

Txostena

Informe

**EAEko udalek 2018ko ekitaldian onartutako
kredituen aitorten estrajudizialeko
espedienteak**

**Expedientes de reconocimiento
extrajudicial de crédito aprobados por los
ayuntamientos de la CAPV en el ejercicio
2018**





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	5
SARRERA.....	7
I. EGINDAKO LANAREN EMAITZAK	8
ERANSKINAK	11
A.1 INFORMAZIOARIK BIDALI EZ DUTEN UDALAK	11
A.2 KREDITUEN AITORPEN ESTRAJUDIZIALEKO ESPEDIENTE ONARTUAK.....	11
A.3 KREDITUEN AITORPEN ESTRAJUDIZIALEKO ESPEDIENTE AZTERTUAK	14
ABREVIATURAS	17
INTRODUCCIÓN.....	19
I. RESULTADOS DEL TRABAJO REALIZADO	20
ANEXOS	23
A.1 AYUNTAMIENTOS QUE NO HAN REMITIDO INFORMACIÓN	23
A.2 EXPEDIENTES DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITO APROBADOS	23
A.3 EXPEDIENTES DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITO ANALIZADOS.....	26

Vitoria-Gasteiz, 2020ko urriaren 29

Vitoria-Gasteiz, a 29 de octubre de 2020





Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

AEUA	Aurrekontua Egikaritzeko Udal Araua.
AITORPEN	Kredituen Aitorpen Estrajudiziala.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
KKO	Kanpo Kontrolerako Organoak.





SARRERA

HKEEk otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2019rako Osoko bilkurak onartutako Lanerako Planean jasotakoari jarraikiz, EAEko udalek 2018ko ekitaldian onartutako Kredituen Aitorpen Estrajudiziala-ren espedienteak aztertu ditu. Kontuen Epaitegiaren eta tokiko KKOen Batzordeak erabaki zuen lan hau egitea, modu koordinatuan eta Epaitegi horrek 2019ko uztailearen 25ean onartutako jarraibide teknikoaren arabera.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Zehaztea kredituen aitorpen estrajudizialen espediente bidez aurrekontuari egotzitako gastuen zenbatekoa eta izaera.
- Aztertzea espediente horiek dituzten obligazioak eta aurrekontuan ohiko aplikazioa ez izatea eragin zuten kausak eta, hala badagokio, aurrekontuko diru-izendapenik izan gabe obligazioak gauzatea eragingo zuketzen prozedurak. Bereizi egingo dira jatorrizko ekitaldian behar bezala hartu diren obligazioak deuseztagarritasun edo deusezetasun akatsak zituzten haietatik.
- Aztertzea aztergai izan diren udaletan AITORPENak onartzeko gauzatutako prozedurak.
- Egiaztatzea espedienteren batean ofizioz berrikustea eskatu den edo kalte-galeren ordaina emateko bidea baliatu den, Administrazioaren ondare erantzukizunaren ondorioz.
- Egiaztatzea, espedientea onartzeaz gain, nolabaiteko erantzukizun subjektiborik eskatu zaion gobernu- edo kontu hartzailetza-organoren bati.

AITORPEN prozeduren bitartez aurrekontua egikaritzean izapidetu ezin izan ziren obligazioak aitortzen dira. Obligazio hauek ordaindu egin behar dira Administrazioa bidegabe aberastea eragozteko, betiere ordainketa jasotzen duen hirugarrenak fede onik gabeko jokamoldea izan duela egiaztatzen ez bada.

AITORPENEi dagokienez EAEko udalei ezargaria zaien arauzko erreferentzia bakarra apirilaren 20ko 500/1990 Errege Dekretuaren 26 eta 60.2 artikuluetan dago jasoa, Toki Ogasunak arautzen dituen abenduaren 28ko 39/1988 Legearen seigarren tituluko lehenengo kapitulua garatzen duena. Artikulu horien arabera, aurrekontu bakoitzaren gastuen egoerako kredituen kontura soilik zorpetu ahal izango dira aurrekontu-ekitaldiaren beraren urte naturalean egiten diren erosketa, obra, zerbitzu eta prestazio edo gastu orokorretatik eratorritako obligazioak. Nolanahi den ere, aitortzen diren unean indarreko aurrekontuko kredituei aurreko ekitaldietako obligazioak aplikatuko zaizkie (aurrez aipatutako Errege Dekretuaren 60.2 artikulua aipagai dituenak, zeinak agintzen baitu dena delako entitateko Osoko Bilkurak egin beharko duela AITORPENA, betiere ez badago aurrekontuko zuzkidurarik, kreditu-eragiketa berezirik, edo kita eta itzaroteko emakidarik.

I. EGINDAKO LANAREN EMAITZAK

Lana gauzatu ahal izateko, HKEEK EAeko udal guztiei eskatu die 2018ko ekitaldian onartutako AITORPENen kopurua eta zenbatekoa jakinarazteko eta azterketarako hautatu ditu 20.000 biztanletik gorako udalek izapidetutako espedienteak; hona hemen eskuratutako emaitzak:

- Fiskalizazio-gai diren EAeko 252 udaletatik 13k ez dute HKEEK eskatutako informazioa igorri (ikus A.1).
- Informazioa igorri duten 239 udaletatik, 46k 2018an guztira 147 AITORPEN espediente onartu dituzte, 5,7 milioi euroren zenbatekoan (ikus A.2). Gainerako 193 udalek ez dute AITORPEN espedienterik batere izapidetu.
- 20.000 biztanletik gorako 11 udalek izapidetutako AITORPEN espedienteak azterturik, 3 milioi euroren 72 espediente, alderdi hauek gailendu ditugu (ikus A.3):
 - Espediente bakar bat ere ez da eratorri eragozpenen aurkako erabakietatik eta bakar batek soilik izan du jatorria alde aurretik fiskalizazioa ez egin izanaren espediente batean, 16.940 euroren zenbatekoduna.
 - Aztertutako espedienteen kausetako batek ere ez du ofizioz berrikusteko prozedurarik abiarazi, ez eta Administrazioaren ondare-erantzukizunetik eratorritako kalte-galeren ordain-ematerik ere.
 - Aztertutako espedienteetarik batek ere ez du eragin inongo erantzukizun subjektiborik eskatzea gobernu- edo kontu hartzailetza-organoren bati.
 - Onartzeko prozedurari dagokionez, 9 udaletako 24 espediente, guztira milioi 1 euroren zenbatekoan, Udalbatzak onartu ditu. Bi udali dagozkien berrogeita sei espediente, 2 milioi eurorenak, Tokiko Gobernu Batzarrak onartu ditu, euren Aurrekontua Egikaritzeko Udal Arauetan ezarritakoari jarraikiz. Udal baten bi espediente, 19.358 euroren zenbatekodunak, alkateak onartu ditu, aurrekontuko diru-izendapen nahikoa zegoelarik espedienteen jasotako kontu-hartzailetzako txostenaren arabera.
 - Gastu hauen izaerari dagokionez, % 79 zerbitzu- eta hornidura-kontratuei dagozkie.
 - Hona hemen gastu hauen aurrekontuko erregistro ohikorik ez izatea eragin zuten arrazoiak eta horien sorrera-ekitaldia (ikus A.3):



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

KONTZEPTUA	Sorrera-ekitaldia					
	2017 eta lehenag		2018		Guztira	
	Kop.	Zenb.	Kop.	Zenb.	Kop.	Zenb.
Iraungitako kontratuen luzapenei dagozkien gastuak.....	1	14	25	1.527	26	1.541
Finkatutako prozedura bete gabe egikaritutako gastua	1	69	22	793	23	862
Faktura gastua egin osteko ekitaldian aurkeztea	14	346	-	-	14	346
Aurrekontuko izendapenik gabe	9	258	-	-	9	258
GUZTIRA	25	687	47	2.320	72	3.007

Oro har, iraungi eta luzatutako kontratuek eragindako gastuen kasuetan, abiarazita zegoen jada kontratazio berria gauzatzeko espedientea kontratua iraungi zen datan.





ERANSKINAK

A.1 INFORMAZIOARIK BIDALI EZ DUTEN UDALAK

Hona hemen EAeko 252 udaletatik HKEEK eskatutako informazioa igorri ez duten 13 udalak:

UDALA	Biztanleria
Durango.....	29.636
Idiazabal.....	2.305
Mundaka	1.835
Ataun.....	1.669
Legorreta	1.430
Berriatua	1.247
Artea.....	735
Iruraiz-Gauna	517
Altzo.....	427
Arratzu.....	418
Arantzazu	393
Belauntza.....	239
Elduain.....	239

A.2 AITORPEN ESTRAJUDIZIALEKO ESPEDIENTE ONARTUAK

Gainerako 239 udalek igorritako informazioaren arabera, 46 udalek 147 espediente onartu dituzte, guztira 5,7 milioi euroren zenbatekodunak; hona hemen horien xehakapena biztanleria-geruzen arabera.

BIZTANLERIA-GERUZA	Udal kopurua	Euroak milakotan		
		AITORPEN esped. dituen udal kop.	AITORPEN esped. kopurua	AITORPEN esped. zenbatekoa
250.001 eta 500.000 bitartean	1	1	25	1.232
100.001 eta 250.000 bitartean	3	2	28	851
50.001 eta 100.000 bitartean	2	2	5	650
20.001 eta 50.000 bitartean	12	6	14	274
10.001 eta 20.000 bitartean	25	8	16	1.744
5.001 eta 10.000 bitartean	28	6	11	353
5.000 biztanle baino gutxiago.....	168	21	48	598
GUZTIRA	239	46	147	5.702



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Udal bakoitzak onartutako espediente kopurua eta zenbatekoa guztira honako hau da:

BIZTANLERIA-GERUZA / UDALA	Euroak milakotan	
	Kopurua	Zenbat.
250.001 eta 500.000 bitartean		
Bilbo	25	1.232
250.001 eta 500.000 bitartean	25	1.232
100.001 eta 250.000 bitartean		
Barakaldo	4	42
Gasteiz	24	809
100.001 ETA 250.000 BITARTEAN GUZTIRA	28	851
50.001 eta 100.000 bitartean		
Getxo	3	513
Irun.....	2	137
50.001 ETA 100.000 BITARTEAN GUZTIRA	5	650
20.001 eta 50.000 bitartean		
Erandio	2	161
Errenteria	2	19
Galdakao	1	13
Portugaleta	3	55
Sestao.....	2	13
Zarautz	4	13
20.001 ETA 50.000 BITARTEAN GUZTIRA	14	274
10.001 eta 20.000 bitartean		
Amorebieta-Etxano	4	266
Arrigorriaga	3	18
Bermeo	2	287
Laudio	2	279
Mungia.....	1	4
Pasaia	2	37
Sopela	1	853
Zumaia	1	-
10.001 ETA 20.000 BITARTEAN GUZTIRA	16	1.744
5.001 eta 10.000 bitartean		
Balmaseda	1	40
Gueñes	3	72
Muskiz.....	2	56
Ondarroa	1	39
Ortuella	2	78
Zalla.....	2	68
5.001 ETA 10.000 BITARTEAN GUZTIRA	11	353



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BIZTANLERIA-GERUZA / UDALA	Euroak milakotan	
	Kopurua	Zenbat.
5.000 biztanle baino gutxiago		
Alegria-Dulantzi	1	1
Alonsotegi	1	29
Artziniega	7	37
Aiara	1	-
Bedia	1	3
Berriz	1	-
Fruiz	1	7
Garai	1	1
Gordexola	7	105
Ibarra	1	28
Bastida	1	6
Guardia	1	23
Leza	1	4
Loiu	4	2
Mallabia	2	6
Erriberabeitia	1	2
Donemiliaga	4	4
Sopuerta	6	269
Urduliz	2	1
Zamudio	2	62
Zuia	2	8
5.000 BIZTANLE BAINO GUTXIAGOKOAK GUZTIRA	48	598
GUZTIRA	147	5.702



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 KREDITUEN AITORPEN ESTRAJUDIZIALEKO ESPEDIENTE AZTERTUAK

20.000 biztanletik gorako udalek onartutako espedienteak hautatu ditugu aztertzeko, honako xehetasun honen arabera:

UDALA	Euroak milakotan		
	Biztanleria	Kopurua	Zenbat.
Bilbo	345.821	25	1.232
Gasteiz	249.176	24	809
Barakaldo	100.435	4	42
Getxo	78.276	3	513
Irun.....	61.983	2	137
Portugalete	45.826	3	55
Errenteria	39.355	2	19
Galdakao	29.288	1	13
Sestao.....	27.445	2	13
Erandio	24.222	2	161
Zarautz	23.223	4	13
GUZTIRA		72	3.007

Espediente hauek onartu dituen organoa honako hau izan da:

UDALA	Euroak milakotan							
	Osoko bilkura		TGB (*)		Alkatea		Guztira	
	Kopurua	Zenbat.	Kopurua	Zenbat.	Kopurua	Zenbat.	Kopurua	Zenbat.
Bilbo	-	-	25	1.232	-	-	25	1.232
Gasteiz	3	78	21	731	-	-	24	809
Barakaldo	4	42	-	-	-	-	4	42
Getxo	3	513	-	-	-	-	3	513
Irun.....	2	137	-	-	-	-	2	137
Portugalete	3	55	-	-	-	-	3	55
Errenteria	-	-	-	-	2	19	2	19
Galdakao	1	13	-	-	-	-	1	13
Sestao.....	2	13	-	-	-	-	2	13
Erandio	2	161	-	-	-	-	2	161
Zarautz	4	13	-	-	-	-	4	13
GUZTIRA	24	1.025	46	1.963	2	19	72	3.007

(*) TGB: Tokiko Gobernu Batzarra.



AITORPEN espedienteen bidez aurrekontuari egotzitako gastuen izaera honako hau da:

Euroak milakotan

UDALA	Kontratua				Lankidetzak hitzarmenak	Kopuru txikiko fakturak eta asko- riko kontzeptuak		Beste b. Guztira
	Servicios	Suministros	Obras	Privado				
Bilbo	627	404	201	-	-	-	-	1.232
Gasteiz	503	60	-	157	-	89	-	809
Barakaldo	42	-	-	-	-	-	-	42
Getxo	513	-	-	-	-	-	-	513
Irun.....	58	21	-	-	40	-	18	137
Portugalete.....	48	7	-	-	-	-	-	55
Errenteria.....	2	17	-	-	-	-	-	19
Galdakao	-	-	-	-	-	-	13	13
Sestao.....	4	9	-	-	-	-	-	13
Erandio	32	30	98	-	-	-	1	161
Zarautz	12	1	-	-	-	-	-	13
GUZTIRA	1.841	549	299	157	40	89	32	3.007

AITORPEN gastuek ohiko tramitazioa ez jarraitzeko arrazoiak honako hauek izan dira:

Euroak milakotan

UDALA	Kontratu-estaldurarik gabeko gastuak (kontra- tuaren epea gainditu da)	Legez finkatutako prozedura ez betetzea	Faktura gastua egin osteko eki- taldian aurkeztea	Aurrekontuan diru-izendapenik	
				gabe	Guztira
Bilbo.....	446	784	2	-	1.232
Gasteiz	582	78	149	-	809
Barakaldo	-	-	-	42	42
Getxo	513	-	-	-	513
Irun.....	-	-	137	-	137
Portugalete (*).....	-	-	-	55	55
Errenteria.....	-	-	19	-	19
Galdakao	-	-	13	-	13
Sestao.....	-	-	13	-	13
Erandio	-	-	-	161	161
Zarautz	-	-	13	-	13
GUZTIRA	1.541	862	346	258	3.007

(*) Aurrekontuan diru-izendapenik ez izateaz gain, 21.150 euroren faktura bat kudeatzeko gomendio amaitu eta luzatu ez den bati dagokio.

Gasteizko Udalaren espediente batek, 16.940 eurorenak, aldeztu aurretik fiskalizatu ez den espediente batean izan du jatorria.

Aztertu ditugun espedienteetan barne hartutako gastuetatik 2,3 milioi eurok 2018ko ekitaldian bertan dute jatorria eta 0,7 milioi eurok lehenagoko ekitaldietan, honako xehekapen honen arabera:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

UDALA	2018 baino lehenagoko ekitaldiak	2018ko ekitaldia	Guztira
Bilbao	71	1.161	1.232
Gasteiz	163	646	809
Barakaldo	42	-	42
Getxo	-	513	513
Irun.....	137	-	137
Portugalete	55	-	55
Errenteria	19	-	19
Galdakao	13	-	13
Sestao.....	13	-	13
Erandio	161	-	161
Zarautz	13	-	13
GUZTIRA	687	2.320	3.007

Jatorri-ekitaldiaren araberako kausak honako hauek dira:

Miles de euros

KONTZEPTUA	2018 baino lehenagoko ekitaldiak	2018ko ekitaldia	Guztira
Iraungitako kontratuen luzapenei dagozkien gastuak	14	1.527	1.541
Finkatutako prozedura bete gabe egikaritutako gastua.....	69	793	862
Faktura gastua egin osteko ekitaldian aurkeztea	346	-	346
Aurrekontuko izendapenik gabe.....	258	-	258
GUZTIRA	687	2.320	3.007



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ABREVIATURAS

- CAPV Comunidad Autónoma del País Vasco.
NMEP Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria.
OCEX Órganos de Control Externo.
REC Reconocimiento Extrajudicial de Crédito.
TVCP Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.



INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno para 2019, ha analizado los expedientes de REC aprobados por los ayuntamientos de la CAPV en el ejercicio 2018. La realización de este trabajo se aprobó por la Comisión de Coordinación del Tribunal de Cuentas y de los OCEX de ámbito local, realizándose de manera coordinada y de acuerdo con las directrices técnicas aprobadas el 25 de julio de 2019 por dicho Tribunal.

El informe abarca los siguientes aspectos:

- Determinar el importe y naturaleza de los gastos imputados al presupuesto por la aprobación de expedientes de REC.
- Examinar las obligaciones de dichos expedientes, las causas que motivaron la falta de aplicación presupuestaria ordinaria y, en su caso, los procedimientos que hubieran dado lugar a la realización de obligaciones sin consignación presupuestaria. Se distinguirán las obligaciones debidamente adquiridas en el ejercicio de procedencia, de las que adolecían de vicios de anulabilidad o nulidad.
- Analizar los procedimientos llevados a cabo para la aprobación de los REC en los ayuntamientos analizados.
- Verificar si en algún expediente se ha instado la revisión de oficio o se ha acudido a la vía de indemnización de daños y perjuicios, derivada de la responsabilidad patrimonial de la Administración.
- Verificar si, además de aprobarse el expediente, se ha exigido algún tipo de responsabilidad subjetiva a algún órgano de gobierno o de intervención.

Mediante los procedimientos de REC se reconocen obligaciones que no pudieron ser tramitadas en la ejecución del presupuesto. Estas obligaciones deben ser pagadas para evitar el enriquecimiento injusto de la Administración y siempre que no se demuestre una actuación carente de buena fe por parte del tercero que recibe el pago.

La única referencia normativa aplicable a los ayuntamientos de la CAPV sobre los REC se establece en los artículos 26 y 60.2 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el capítulo primero del título sexto de la Ley 39/1988, de 28 de diciembre, reguladora de las Haciendas Locales. De acuerdo con dichos artículos, con cargo a los créditos del estado de gastos de cada presupuesto sólo pueden contraerse obligaciones derivadas de adquisiciones, obras, servicios y demás prestaciones o gastos en general, que se realicen en el año natural del propio ejercicio presupuestario. No obstante, se aplicarán a los créditos del presupuesto vigente, en el momento de su reconocimiento, las obligaciones procedentes de ejercicios anteriores a que se refiere el artículo 60.2 del Real Decreto antes citado, que establece que corresponderá al Pleno de la Entidad el REC, siempre que no exista dotación presupuestaria, operaciones especiales de crédito, o concesiones de quita y espera.

I. RESULTADOS DEL TRABAJO REALIZADO

Para la realización del trabajo, el TVCP ha circularizado a todos los ayuntamientos de la CAPV solicitando el número e importe de los REC aprobados en el ejercicio 2018 y ha seleccionado para su análisis los expedientes tramitados por los ayuntamientos con más de 20.000 habitantes, obteniendo las siguientes conclusiones:

- De los 252 ayuntamientos de la CAPV objeto de la fiscalización, 13 no han remitido la información solicitada por el TVCP (ver A.1).
- De los 239 ayuntamientos que han remitido información, 46 han aprobado en 2018 un total de 147 expedientes de REC por un importe de 5,7 millones de euros (ver A.2). Los 193 ayuntamientos restantes no han tramitado ningún expediente de REC.
- Del análisis de los expedientes de REC tramitados por los 11 ayuntamientos con población superior a 20.000 habitantes, 72 expedientes por importe de 3 millones de euros, destacan los siguientes aspectos (ver A.3):
 - Ninguno de los expedientes ha tenido origen en acuerdos contrarios a reparos y solo uno, por importe de 16.940 euros, ha tenido origen en un expediente con omisión de fiscalización previa.
 - Ninguna de las causas de los expedientes analizados ha originado un procedimiento de revisión de oficio, ni de indemnización de daños y perjuicios derivada de la responsabilidad patrimonial de la Administración.
 - Ninguno de los expedientes analizados ha originado la exigencia de ningún tipo de responsabilidad subjetiva a algún órgano de gobierno o de intervención.
 - Respecto del procedimiento de aprobación, 24 expedientes correspondientes a 9 ayuntamientos, por un total de 1 millón de euros, han sido aprobados por el Pleno del Ayuntamiento. Cuarenta y seis expedientes correspondientes a 2 ayuntamientos, por 2 millones de euros, han sido aprobados por la Junta de Gobierno Local, de acuerdo con lo establecido en sus NMEP. Dos expedientes, correspondientes a un ayuntamiento, por 19.358 euros, han sido aprobados por el Alcalde, existiendo consignación presupuestaria suficiente de acuerdo con el Informe de Intervención que consta en el expediente.
 - En cuanto a la naturaleza de estos gastos, un 79% corresponde a contratos de servicios y suministros.
 - Las causas que motivaron la falta de aplicación presupuestaria ordinaria de estos gastos y el ejercicio de origen de los mismos son (ver A.3):

Miles de euros

CONCEPTO	Ejercicio Origen					
	2017 y anteriores		2018		Total	
	Nº	Imp.	Nº	Imp.	Nº	Imp.
Gastos correspondientes a prórrogas de contratos vencidos.....	1	14	25	1.527	26	1.541
Gasto ejecutado con omisión del procedimiento establecido.....	1	69	22	793	23	862
Presentación de la factura en ejercicio posterior al gasto	14	346	-	-	14	346
Sin consignación presupuestaria.....	9	258	-	-	9	258
TOTAL	25	687	47	2.320	72	3.007

Con carácter general, en los casos correspondientes a gastos de contratos vencidos y prorrogados, se había iniciado el expediente para la nueva contratación a la fecha de vencimiento del contrato.





ANEXOS

A.1 AYUNTAMIENTOS QUE NO HAN REMITIDO INFORMACIÓN

De los 252 ayuntamientos de la CAPV, los 17 que no han remitido la información requerida por el TVCP son:

AYUNTAMIENTO	Población
Durango.....	29.636
Idiazabal.....	2.305
Mundaka	1.835
Ataun.....	1.669
Legorreta	1.430
Berriatua	1.247
Artea.....	735
Iruraiz-Gauna	517
Altzo	427
Arratzu.....	418
Arantzazu	393
Belauntza	239
Elduain.....	239

A.2 EXPEDIENTES DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL APROBADOS

Según la información remitida por los 239 ayuntamientos restantes, 46 han aprobado 147 expedientes por un importe de 5,7 millones de euros, con el siguiente desglose por tramos de población:

TRAMO DE POBLACIÓN	Número de ayuntamientos	Nº. de ayuntamientos con exptes. REC	Miles de euros	
			Número de exptes. REC	Importe exptes. REC
Entre 250.001 y 500.000	1	1	25	1.232
Entre 100.001 y 250.000	3	2	28	851
Entre 50.001 y 100.000	2	2	5	650
Entre 20.001 y 50.000	12	6	14	274
Entre 10.001 y 20.000	25	8	16	1.744
Entre 5.001 y 10.000	28	6	11	353
Menores de 5.000	168	21	48	598
TOTAL	239	46	147	5.702

El número e importe total de los expedientes aprobados por cada ayuntamiento es:

TRAMO DE POBLACIÓN /AYUNTAMIENTO	Miles de euros	
	Número	Importe
Entre 250.001 y 500.000		
Bilbao	25	1.232
TOTAL ENTRE 250.001 Y 500.000	25	1.232
Entre 100.001 y 250.000		
Barakaldo	4	42
Vitoria-Gasteiz	24	809
TOTAL ENTRE 100.001 Y 250.000	28	851
Entre 50.001 y 100.000		
Getxo	3	513
Irun.....	2	137
TOTAL ENTRE 50.001 Y 100.000	5	650
Entre 20.001 y 50.000		
Erandio	2	161
Errenteria	2	19
Galdakao	1	13
Portugalete	3	55
Sestao.....	2	13
Zarautz	4	13
TOTAL ENTRE 20.001 Y 50.000	14	274
Entre 10.001 y 20.000		
Amorebieta-Etxano	4	266
Arrigorriaga	3	18
Bermeo	2	287
Laudio	2	279
Mungia.....	1	4
Pasaia	2	37
Sopela	1	853
Zumaia	1	-
TOTAL ENTRE 10.001 Y 20.000	16	1.744
Entre 5.001 y 10.000		
Balmaseda	1	40
Gueñes	3	72
Muskiz.....	2	56
Ondarroa	1	39
Ortuella	2	78
Zalla.....	2	68
TOTAL ENTRE 5.001 Y 10.000	11	353



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

TRAMO DE POBLACIÓN /AYUNTAMIENTO	Número	Importe
Menores de 5.000		
Alegria-Dulantzi	1	1
Alonsotegi	1	29
Artziniega	7	37
Ayala	1	-
Bedia	1	3
Berriz	1	-
Fruiz	1	7
Garai	1	1
Gordexola	7	105
Ibarra	1	28
Labastida	1	6
Laguardia	1	23
Leza	1	4
Loiu	4	2
Mallabia	2	6
Ribera Baja	1	2
San Millan	4	4
Sopuerta	6	269
Urduliz	2	1
Zamudio	2	62
Zuia	2	8
TOTAL MENORES DE 5.000	48	598
TOTAL	147	5.702



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 EXPEDIENTES DE RECONOCIMIENTO EXTRAJUDICIAL DE CRÉDITO ANALIZADOS

Hemos seleccionado para su análisis los expedientes aprobados por los ayuntamientos de población superior a 20.000 habitantes, de acuerdo con el siguiente detalle:

AYUNTAMIENTO	Población	Miles de euros	
		Número	Importe
Bilbao	345.821	25	1.232
Vitoria-Gasteiz	249.176	24	809
Barakaldo	100.435	4	42
Getxo	78.276	3	513
Irun.....	61.983	2	137
Portugalete	45.826	3	55
Errenteria	39.355	2	19
Galdakao	29.288	1	13
Sestao.....	27.445	2	13
Erandio	24.222	2	161
Zarautz	23.223	4	13
TOTAL		72	3.007

El órgano de aprobación de estos expedientes ha sido:

AYUNTAMIENTO	Miles de euros							
	Pleno		JGL(*)		Alcalde		Total	
	Número	Importe	Número	Importe	Número	Importe	Número	Importe
Bilbao	-	-	25	1.232	-	-	25	1.232
Vitoria-Gasteiz	3	78	21	731	-	-	24	809
Barakaldo	4	42	-	-	-	-	4	42
Getxo	3	513	-	-	-	-	3	513
Irun.....	2	137	-	-	-	-	2	137
Portugalete	3	55	-	-	-	-	3	55
Errenteria.....	-	-	-	-	2	19	2	19
Galdakao	1	13	-	-	-	-	1	13
Sestao.....	2	13	-	-	-	-	2	13
Erandio	2	161	-	-	-	-	2	161
Zarautz	4	13	-	-	-	-	4	13
TOTAL	24	1.025	46	1.963	2	19	72	3.007

(*) JGL: Junta de Gobierno Local.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

La naturaleza de los gastos imputados al presupuesto a través de expedientes de REC es:

Miles de euros

AYUNTAMIENTO	Contrato				Convenios de colaboración	Facturas de pequeño importe y múltiples conceptos		Otros	Total
	Servicios	Suministros	Obras	Privado					
Bilbao	627	404	201	-	-	-	-	1.232	
Vitoria-Gasteiz	503	60	-	157	-	89	-	809	
Barakaldo	42	-	-	-	-	-	-	42	
Getxo	513	-	-	-	-	-	-	513	
Irun.....	58	21	-	-	40	-	18	137	
Portugalete.....	48	7	-	-	-	-	-	55	
Errenteria.....	2	17	-	-	-	-	-	19	
Galdakao.....	-	-	-	-	-	-	13	13	
Sestao.....	4	9	-	-	-	-	-	13	
Erandio.....	32	30	98	-	-	-	1	161	
Zarautz.....	12	1	-	-	-	-	-	13	
TOTAL	1.841	549	299	157	40	89	32	3.007	

Las causas de que los gastos del REC no siguieran su tramitación ordinaria han sido:

Miles de euros

AYUNTAMIENTO	Gastos sin cobertura contractual (excede el plazo del contrato)	Omisión del procedimiento legalmente establecido	Presentación de factura en ejercicio posterior al gasto	Sin consignación presupuestaria	Total
Vitoria-Gasteiz	582	78	149	-	809
Barakaldo	-	-	-	42	42
Getxo	513	-	-	-	513
Irun.....	-	-	137	-	137
Portugalete (*).....	-	-	-	55	55
Errenteria.....	-	-	19	-	19
Galdakao.....	-	-	13	-	13
Sestao.....	-	-	13	-	13
Erandio.....	-	-	-	161	161
Zarautz.....	-	-	13	-	13
TOTAL	1.541	862	346	258	3.007

(*) Además de la falta de consignación presupuestaria, una factura por 21.150 euros se corresponde con una encomienda de gestión finalizada y no prorrogada.

Un expediente del Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, por 16.940 euros, ha tenido origen en un expediente con omisión de fiscalización previa.

De los gastos incluidos en los expedientes analizados, 2,3 millones de euros tienen su origen en el propio ejercicio 2018 y 0,7 millones de euros en ejercicios anteriores, de acuerdo con el siguiente detalle:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

AYUNTAMIENTO	Ejercicios anteriores al 2018	Ejercicio 2018	Total
Bilbao	71	1.161	1.232
Vitoria-Gasteiz	163	646	809
Barakaldo	42	-	42
Getxo	-	513	513
Irun.....	137	-	137
Portugalete	55	-	55
Errenteria	19	-	19
Galdakao	13	-	13
Sestao.....	13	-	13
Erandio	161	-	161
Zarautz	13	-	13
TOTAL	687	2.320	3.007

Las causas por ejercicio de origen son:

Miles de euros

CONCEPTO	Ejercicios anteriores al 2018	Ejercicio 2018	Total
Gastos correspondientes a prórrogas de contratos vencidos	14	1.527	1.541
Gasto ejecutado con omisión del procedimiento establecido	69	793	862
Presentación de la factura en ejercicio posterior al gasto.....	346	-	346
Sin consignación presupuestaria	258	-	258
TOTAL	687	2.320	3.007



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org