

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Ermuko Udala

Ayuntamiento de Ermua

2018





AURKIBIDEA/ÍNDICE

LABURDURAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	10
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	10
II.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	11
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	12
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	12
III.2 Langileria	12
III.3 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak	13
III.4 Kontratazioa	13
III.5 Beste batzuk	14
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	15
V. URTEKO KONTUAK.....	19
V.1 Udala	19
V.2 Udal erakunde autonomoak.....	22
V.3 PROMOSA udal sozietatea	24
ERANSKINAK	25
A.1 Fiskalizazio-gai den erakundearen izaera.....	25
A.2 Aurrekontua eta kontabilitatea	25
A.3 Zergak, tasak eta bestelako sarrerak	26
A.4 Transferentziek eta dirulaguntzek eragindako sarrerak	27
A.5 Langileria-gastuak.....	28
A.6 Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa	29
A.7 Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	30
A.8 Inbertsio errealak eta aktibo ez arrunta.....	31
A.9 Zorpetzea	32
A.10 Zordunak.....	32
A.11 Hartzekodunak	33
A.12 Hirigintzako jarduerak eta plangintza.....	34



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13 Ermuko IMD erakunde autonomoa.....	35
A.14 "Udal euskaltegi publikoa fundazioa" erakunde autonomoa	36
A.15 PROMOSA udal sozietatea	37
A.16 Kontratazioa	40
ALEGAZIOAK	43
BOTO PARTIKULARRA	51
ABREVIATURAS	53
I. INTRODUCCIÓN	55
II. OPINIÓN.....	56
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad	56
II.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	57
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	58
III.1 Presupuesto y contabilidad.....	58
III.2 Personal	58
III.3 Transferencias y subvenciones concedidas.....	59
III.4 Contratación	59
III.5 Otros.....	60
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	61
V. CUENTAS ANUALES	65
V.1 Ayuntamiento	65
V.2 OOOA municipales.....	68
V.3 Sociedad municipal PROMOSA.....	70
ANEXOS	71
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	71
A.2 Presupuesto y contabilidad	71
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	72
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	73



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 Gastos de personal	74
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios	75
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	76
A.8 Inversiones reales y activo no corriente	77
A.9 Endeudamiento	78
A.10 Deudores.....	78
A.11 Acreedores	79
A.12 Actuaciones urbanísticas y planeamiento	80
A.13 OA IMD de Ermua	81
A.14 OA Fundación Pública "Euskaltegi Público Municipal"	82
A.15 Sociedad municipal PROMOSA	83
A.16 Contratación	86
ALEGACIONES	89
VOTO PARTICULAR	99

Vitoria-Gasteiz, 2020ko urriaren 29a
Vitoria-Gasteiz, a 29 de octubre de 2020





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LABURDURAK

AMAS	Autonomia Sistema eta Mendekotasunari Arreta.
AO	Administrazio Orokorra.
BAO	Bizkaiko Aldizkari Ofiziala.
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia.
BLH	Bizkaiko Lurralde Historikoa.
BPG	Barne Produktu Gordina.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
EA/EEAA	Erakunde autonomoa / Erakunde autonomoak.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
ED	Errege Dekretua.
EFPL	6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
EHAA	Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkaria.
EIOZ	Eraikuntza, Instalazio eta Obren gaineko Zerga.
EPE	Enplegu Publikoaren Eskaintza.
EPOE	5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, 2011ko urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
FA	Foru Araua.
GLL	Gizarte Larrialdietarako Laguntzak.
GODG	Gastu orokorretarako diruzaintza geldikina.
HAPO	Hiri Antolaketako Plan Orokorra.
HHS	Hiri-hondakin solidoak.
HILBIZ	Hiri izaerako Lursailen Balio Igoeraren gaineko Zerga.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
JEZ	Jarduera Ekonomikoen gaineko Zerga.
JU	Jardun Unitatea.
KUE	Udal Kirol Erakundea.
LOP	Lurraren Ondare Publikoa.
LZ	Lanpostuen zerrenda.
OHZ	Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga.
OLH	Oinarrizko Lanbide Heziketa.
PFEZ	Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zerga.
PGPN	Publikotasunik Gabeko Prozedura Negoziatua.
PROIMERSA	Promoción Inmobiliaria Municipal de Ermua, SA.



SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen.
TMIZ	Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga.
TTEE	Toki Entitateak.
XG	Xedapen Gehigarria.



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osoko Bilkurak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraikiz, Ermuko Udalaren 2018ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio-lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: aurrekontuaren honako atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta dirulaguntzen emakida. Azterketa lan hau fiskalizazioaren ekitaldiari dagokio, beharrezko irizten diren beste ekitaldi batzuei buruzko egiaztatzeak egitea kaltetu gabe, fiskalizazio-gai den ekitaldian eragina dutelako.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako hauek besarkatzen ditu: Udalaren, bere erakunde autonomoen eta udal sozietate publikoaren balantzea, ondarearen emaitza ekonomiakoaren kontua eta oroitidazkia ez ezik, Udalaren eta bere erakunde autonomoen aurrekontuaren likidazioa ere bai.

Sozietate publikoen kontuei dagokienez, gure lana kanpoko enpresek gauzatutako auditoretzako txostenak aztertzea izan da eta horretarako, beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- Lanaren zabalak ez du gastuaren efikazia eta efizientziari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi den ere, fiskalizazioan sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Ermuko udalerriak 15.890 biztanle zituen 2018ko urtarrilaren 1ean eta bere antolamenduan, Udalaz gain, honako hauek besarkatzen ditu: Ermuko IMD (ikus A.13) eta Udal Euskaltegi Publikoa Fundazio Publikoa (ikus A.14) erakunde autonomoak eta PROMOSA Promoción Económica de Ermua, SA sozietate publikoa, % 100ean partaidetua (ikus A.15).

Berebat, honako erakunde hauetako kide ere bada: Debarrena Eskualdeko Mankomunitatea (HHSen kudeaketa eta kale garbiketa) eta Gipuzkoako Uren Partzuergoa (uraren ziklo osoaren kudeaketa). Gainera, Izarra Fundazioaren babesle nagusi da eta partaidetza txikiak ditu zenbait sozietatetan (ikus A.8).



II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

LANGILERIA

1. Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak 2002ko ekitaldiko fiskalizazio-txostenean jada adierazi zuen moduan, Udalak eta Erakunde autonomoak pentsioen sistema osagarriko ordaindutako ordainsari-kontzeptua ez zaio araudi erregulatzailerari egokitzen. 2018an kontzeptu honengatik ordaindutako kopurua, hurrenez hurren 63.544 eta 4.320 euro izan da.

KONTRATAZIOA

2. Ermuko IMDk 467.774 euroan esleitutako kontratu batean, esleipendunaren eskaintza ez zitzaien pleguei egokitzen eskatutako gutxieneko baliabideei zegokienez (ikus 6. espedientea A.16.1en). Proposamena kanpoan utzi behar zatekeen eta lizitatzailerik gehiago aurkeztu ez zenez gero, prozedura bete gabe utzi.
3. 2018an Udalak eta PROMOSAk hiru zerbitzuren eta bi horniduraren gastuak kontratatu zituzten esleipen-prozedurari zegozkion betekizunak saihestuta, guztira 205.759 eta 96.957 euroren zenbatekoan, hurrenez hurren, eta publikotasun-printzipioak eta lehia urratuta (ikus A.16.2).
4. 2018ko ekitaldian Udalak bi zerbitzuri zegozkien gastuak egikaritu zituen kontratuen indarraldia amaitu ostean harik eta esleipen berriak indarrean sartu arte 150.044 euroren zenbatekoan (ikus A.16.2).

Epaitegi honen iritzira, Ermuko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2018ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Epaitegi honen iritzira egin behar ziratekeen doitzeez ondotik zehaztutako eragina dute Udalaren 2018ko abenduaren 31ko gastu orokorretako diruzaintza geldikinaren eta ondare garbiaren gainean:

KONTZEPTUA	GODG	Euroak milakotan		
		AKTIBOA	PASIB.	ONDARE GARBIA
A.4 Kontabilizatu gabeko Udalkutxa 2018aren likidazioa.....	657	657	-	657
A.10 Zalantzako kobragarritas. saldoen balioespenaren zuzenketa.....	(101)	(101)	-	(101)
A.12 Lursail bat besterentzeagatik sarrerak, itxieran zorpetu gabeak.....	(486)	-	-	-
UDALA GUZTIRA	70	(556)	-	(556)

2. Ez dago euskarri egoki eta behar hainbatekorik Udalaren 2018ko abenduaren 31ko Balantzearen ibilgetu ez finantzarioko eta amortizazio metatuko saldoek ondasun eta eskubideen egiazko egoera jasotzen duten jakiteko, ezargarriak zaizkien balorazio-printzipio eta -arauei jarraikiz (ikus A.8). Gauza bera gertatzen da udal erakunde autonomoekin; aldea da ez dagoela amortizazio metatuko saldorik, ez baitute ibilgetua amortizatzeke zuzkidurarik egiten.

Epaitegi honen iritzira, 1 eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Ermuko Udalaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeen kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2018ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak eta kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2018ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorra ez zen behin betiko onartu 2017ko abenduaren 31 baino lehenago, ezargarrria zaion aurrekontuko araudiak agintzen duen moduan (ikus A.2).
- Gastu araua ez bada betetzen diruzaintza geldikin bidez gastuak finantzatu direlako dena delako entitatearen finantzaren iraunkortasuna kolokan jarri gabe, Udalbatzari jakinarazi behar zaio, aurreikusia dagoen moduan, eta ez zen hala jokatu (Bizkaiko toki entitateen ekainaren 12ko Aurrekontuaren egonkortasunari eta finantzaren iraunkortasunari buruzko 5/2013 FAREN 6.5 artikuluan xedatutakoa), izan ere Udalak murriztu egin baitzituen gastu horiek gastu zenbagarria kalkulatzeko, eta bariazioak ez zuela erreferentziatzeko tasa gainditzen ondorioztatu baitzuen (ikus IV. atala).
- 2018ko ekitaldiari dagokion Aurrekontua Egikaritzeko Arauak ez zituen zehazten erakunde autonomoei eta udal sozietate publikoei bermeak emateko eta zorpetzeko gehieneko mugak. Azken honen zorpetze-zifra, aipatutako ekitaldi itxieran, 9,7 milioi euro zen (ikus A.15).
- Ekitaldiko finantzaketaren desbideratzeak negatiboak dira 28.326 euroan eta ez 73.077 euroan; eta gastu orokorretarako diruzaintza geldikin bidez finantzatutako gastuak 1,8 milioi euro dira eta ez 2,1 milioi euro; honenbestez, doitutako aurrekontuaren emaitza likidazioak jasotakoa baino 318.592 euro txikiagoa da. Adierazitako zuzenketek ez dute eraginik izan Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinean.
- Udalak egoeraren balantzeko epe luzeko finantza inbertsioen saldoak berrikusi behar lituzke eta zuzen esleitu partaidetzen balioa PROIMERSAn, desegindako sozietatea, eta PROMOSAn (ikus A.8).
- “Udal Euskaltegi Publikoa” Fundazio Publikoa erakunde autonomoak ez ditu zuzen kontabilizatzen gastuaren baimen eta erabilera faseak.

III.2 LANGILERIA

- Udalaren LZk ez ditu hiru postu barne hartzen (arkitektoa, lorezaina eta administraria), plantillako egiturazko beharrian direnak, eta behar horiek lan kontratu mugagabe ez finkoko langileek betetzen dituzte, programako bitarteko funtzionarioak izendatuta.
- Udalaren zerbitzura diharduten langileen lan baldintzak arautzen dituzten akordioak ez dira BAOn argitaratu.
- Ez da EAOn enplegu publikoaren eskaintza argitaratu.



- Udal Euskaltegi Publikoa fundazio publikoak 2018ko urtean egindako aldi baterako lan-kontratuko langileen bi kontrataziotan, epe motzekoak, ez da egiaztatu hautaketa-prozedurarik batere egin denik.
- Ermuko IMDren LZko lanpostu huts bati dagozkion egitekoak 2015az geroztik aldi baterako lan kontratua duen langile batek egiten ditu (ikus A.13).

III.3 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

- Ez da betetzen Dirulaguntzen Datu Base Nazionalari informazioa emateko obligazioa, Dirulaguntzen Lege Orokorraren 20. artikulua arautzen duena.

III.4 KONTRATAZIOA

- Udalak ez ditu udal kudeatzaileen eta zerbitzu-kontratuen esleipendun diren enpresetako langileen arteko harremana argitzeko jarraibideak finkatu, lan-harreman bat aitortzeko erabakigarritzat jo litezkeen ekintzak saihestearren, aurrekontuaren egonkortasuna eta lehiakortasuna sustatzeko neurriei buruzko uztailaren 13ko 20/2012 Errege Lege-dekretuaren 1. xedapen gehigarriak agintzen duen moduan.

Kontratazio-espedienteak (ikus A.16.1)

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden zortzi kontratu aztertu ondoren, honako alderdi hauek azalera zuen:

- Guztira 3,1 milioi euroan esleitutako 5 kontratutan (2, 3, 4, 5 eta 6 zk. espedienteak), ez da jaso pleguak onartu aurretiko kontu-hartzailearen txostena.
- 159.357 euroan esleitutako kontratu baten pleguetan barne hartutako formula aplikatzean (5 zk. espedienteak), prezio batek lizitazio tipoa berdinduz gero, puntuazio positiboa eskuratuko luke eskaintza ekonomikoaren irizpidea baloratzean.
- Guztira 3,1 milioi euroren zenbatekoan esleitutako lau kontraturen pleguek (1, 2, 3 eta 6 espedienteak) ez dute apirilaren 7ko 3/2016 Legeak agindutako hainbat ohar edo informazio jasotzen, kontratazio publikoan klausula sozial jakin batzuk barne hartzeari dagokionez. Gainera, aipatutako kontratuen esleipen ebazpenek ere ez dute ezargarria den hitzarmen kolektiboari buruzko informaziorik jasotzen, aipatutako arauak agintzen duen moduan.
- 4,1 milioi euroan esleitutako bi kontratutan (3 eta 7 zk. espedienteak), kontratazio-mahaiaren ekintzetan mahaia ez zegoen balio osoz eratua, nahitaez bertan egon behar duten kideetarik baten bat ez zegoelako.
- Guztira 1,2 milioi euroan esleitutako bi zerbitzuren (3 eta 6 zk. espedienteak) esleipen-ebazpenetan eta gauzatutako kontratuetan jasotako prezioa urteko batean fakturatutako zenbatekoa da, bi kontratuetan kontratua betetzeko epea guztira bi urtekoa izanik. Kontratu horietako batean, behin betiko bermearen zenbatekoa kalkulatzeko ere urteko bakarra hartu zen aintzat.



- 626.209 euroan esleitutako bi obra-kontraturen egikaritzan (1 eta 4 espedienteak) berandutzak izan dira kontratua betetzean eta ez da epe luzaketarik batere bideratu edo ez zaio kontratistari zehapenik batere ezarri. Lehenengo kasuan atzerapena 3 hilabetekoa izan zen kontratua betetzeko 4 hilabeteko epearen gainean eta horri beste hilabete bateko atzerapena gehitu behar zaio lanei hasiera ematean. Beste kasuan, atzerapenak 1. lotea eragin zuen eta 2 urtekoa izan zen, kontratua betetzeko zegoen 20 eguneko epearen gainean.

Administrazioko kontratazio-espedienterik gabeko gastua

- PROMOSAK egindako beste erosketa batzuk aztertzean ikusi da zuzenean esleitu dela IZARRA eraikina garbitzeko zerbitzua, 30.360 euroren zenbatekoan; ordea, prozedura ireki erraztu laburtu bidez esleitu behar zatekeen.

III.5 BESTE BATZUK

Ondarea eta ondasun-zerrenda

- Udalak ez du Udalbatzak onartutako ondasun eta eskubide guztien zerrendarik.

Gardentasuna

- Gardentasunari, informazio publikoa eskuratzeko bideari eta gobernu onari buruzko abenduaren 9ko 19/2013 Legea zuzen betetzeko, Udalak webgunean argitaratu behar lituzke, besteak beste, urteko kontuak eta izenpetutako hitzarmenei eta emandako dirulaguntza eta laguntzei buruzko datu gaurkotuak.

Hornitzaileei ordaintzeko batez besteko epeei buruzko informazioa

- 2018ko urtean ez ziren mamitu hornitzaileei ordainketarako aurreikusitako epeak bete izanari buruzko hiruhileko txostenak.



IV. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	URTEA			URTEA		
	2016(*)	2017(*)	2018	2016	2017	2018
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	5.888	6.160	6.225	367	386	392
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.)	12.004	11.849	12.913	749	743	813
Ondare sarrerak (5. kap.)	69	88	72	4	6	4
A. Diru-sarrera arruntak	17.961	18.097	19.210	1.120	1.135	1.209
Langile-gastuak (1. kap.).....	6.239	6.398	6.761	389	401	426
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.)	5.263	5.153	5.229	328	323	329
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak (4. kap.)	4.554	5.179	4.814	284	325	303
B. Funtzionamendu gastuak.....	16.056	16.730	16.804	1.001	1.049	1.058
Aurrezki gordina (A-B).....	1.905	1.367	2.406	119	86	151
- Finantza gastuak (3. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Emaitza arrunta.....	1.905	1.367	2.406	119	86	151
- Maileguren amortizazioa (9. kap.).....	558	943	117	35	59	7
Aurrezki garbia	1.347	424	2.289	84	27	144
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	-	166	486	-	10	31
Jasotako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	1.167	240	34	73	15	2
- Inbertsio errealak (6. kap.)	2.674	919	2.345	167	57	148
- Emandako kapitaleko dirulaguntzak (7. kap.).....	-	28	-	-	2	-
Kapitalezko eragiketen emaitza	(1.507)	(541)	(1.825)	(94)	(34)	(115)
Eragik. ez finantzarioaren emaitza (1etik 7rako kap.).....	398	826	581	25	52	36
Diruzaintza Geldikina	4.372	4.052	4.229	273	254	266
Gastu orokorretarako diruzaintza-geldikina	4.372	3.979	4.229	273	249	266
Zorpetzea.....	248	130	876	16	8	55

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera arruntak: % 7 egin dute gora aztertutako aldiaren eta igoera nagusiki 2018an gertatu da. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera hauek % 6 egin dute gora aztertutako aldiaren, baina sarrera arrunten multzorako adierazitakoaren aldean, igoerarik handiena 2017ko ekitaldian gertatu da.
 - **Zerga zuzenak:** % 2 egin dute gora aztertutako aldiaren, batik bat, 2017an izandako igoeraren eraginez. Ondasun higiezinaren gaineko zergen diru-sarrerak eragin dute bariazioa nagusiki eta esan behar da, 2016an katastro-balioak gaurkotu zirela eta 2017ko urtarilaren leian sartu zirela indarrean.
 - **Tasak eta bestelako sarrerak:** Diru-sarrera hauek % 7 egin dute gora 2017ko ekitaldian aurreko ekitaldiaren aldean, eta 2018an % 3ko igoera izan zuten berriz; horrek aztertutako aldiaren guztira igoera % 10 izatea ekarri du. 2017an izandako igoera, batik bat, zabor-bilketagatik tasari dagozkion sarreraren eboluzioari dagokio.



Esan behar da Udalak igo gabe eutsi ziela ia tasa guztiei 2017an, adierazitakoa izan ezik, zeina % 5,21 igo baitzen.

- **Transferentzia eta dirulaguntza arruntak:** Sarrera arruntek 2018ko ekitaldian izandako igoera zor zaio kapitulu honetan eskubide aitortuek izandako bilakaerari, zeinak ekitaldi horretan % 9 egin baitute gora aurreko ekitaldiaren aldean. Igoera nagusiki BFAtik eratorritako sarrerek eragin dute eta zehatzago, Udalkutxa eta Autonomia Sistema eta Mendekotasunari Arreta emateko funtsetatik eratorritako sarrerek. Esan behar da 2017an, Estatuarekin kupoaren akordioa izenpetu ostean berrabiarazi zirela funts horien ordainketak, ordura arte izoztuak egon baitziren. 2012-2016 aldiari dagozkion kopuru atzeratuak 2017ko maiatza eta 2018ko abendua bitartean erregularizatu dira.

Funtzionamendu-gastuak: Aztertutako aldian % 5eko igoera izan zuten, sarrera arruntek izandakoaren aldean bi puntu azpitik. Hona hemen alderdi esanguratsuenak aurrekontuko kapituluaren arabera:

- **Langile-gastuak:** 2017an langile-gastuek % 2,5 egin dute gora aurreko ekitaldiarekiko eta 2018an berriz egin zuten gora, % 5,7; honenbestez, aztertutako aldiaren bariazioa guztira % 8tik gorakoa izan da. 2018ko gastu igoera dela-eta, aparteko eragina izan du Lanbideek finantzatutako enplegu planen bitartez kontratatutako langileen kostuak (ikus A.5).
- **Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa:** % 2 egin dute behera aurreko ekitaldiaren aldean eta nahiz 2018an ehuneko horren ia pareko igoera izan zen, bariazio garbia negatiboa da doi-doi.
- **Transferentzia eta dirulaguntza arruntak:** Kontzeptu honek eragindako gastuak % 14 egin zuen gora 2017ko ekitaldian aurreko ekitaldiaren aldean eta 2018an behera egin zuen gastuak; horren ondorioz, aztertutako aldian bariazioa guztira % 6 ingurukoa izan da. 2017ko ekitaldian izandako gastuari dagokionez, eragin berezia izan dute udal erakunde autonomoei eta Debabarreneko Eskualdeko Mankomunitateari egindako ekarpenak. Gastuak 2018an izandako murrizketa, nagusiki Izarra Fundazioari egindako ekarpena urritu izanak eragin du.

Aurrezki gordina eta aurrezki garbia: Bi magnitudeek saldo positiboa izan dute aztertutako aldiko hiru ekitaldietan eta antzeko bilakaera izan dute, 2017an aurreko ekitaldiarekiko beheranzko bariazioa izanik eta goranzkoa 2018an; nabarmenagoak izan dira, baina, aurrezki garbiaren kasuan, aztertutako aldian % 70eko igoera izan baitu; aurrezki gordinaren igoera % 26 ingurukoa izan da.

Kapital eragiketen emaitza: Magnitude honek saldo negatiboa izan du aztertutako aldi guztian, nahiz epe horretan sortutako aurrezki garbiak kapital-eragiketen defizit horri aurre egiteko lain eman duen.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Eragiketa ez-finantzarioen emaitza: Positiboa izan da aldi osoan eta % 46 egin du gora epe horretan.

Diruzaintza-geldikina: Ez du aldaketa esanguratsurik izan eta 4 milioi inguruko zifretan mugitu da aztertutako aldian, Epaitegi honek proposatutako doiketak aintzat hartuta ere.

Zorpetzea: Nabarmen egin du gora aztergai izan dugun aldiaren hasierarekiko (% 253), 2018an hitzartutako eragiketa berriaren eraginez, 862.782 eurorena (ikus A.9). Gainera, PROMOSAren zorpetzea hartu behar da aintza, 9,7 milioi euroren zenbatekoan (ikus A.15).

Ondorioa: Udalak egoera ekonomiko osasuntsua erakusten du eta behar hainbateko baliabideak ditu ohiko jarduerari eusteko eta etorkizuneko inbertsioei zorpetu beharrik izan gabe aurre egiteko.

Aurrekontuaren egonkortasuna: Udalaren Kontu-hartzaitzak txostena egin du aurrekontuaren egonkortasun printzipioa eta gastuaren eta zor publikoaren araua betetzen dela adieraziaz. Txostenak Udalari eta bere erakunde autonomoei dagokienez honako hau jasotzen du 2018ko ekitaldiko aurrekontuen likidazioa dela-eta:

- Aurrekontuaren egonkortasun helburua bete da, termino kotsolidatuetan eragiketa ez finantzarioen superabita izan baitu.
- Gastuaren araua bete da, izan ere 2017ko ekitaldiaren aldean zenbakarria den gastuaren bariozioak –diruzaintza geldikin bidez finantzatutako gastuak aintzat hartu gabe- ez zuen Espainiako ekonomiaren epe ertaineko BPGren erreferentziazko hazkuntza tasa gainditu (% 2,4).
- Zor publikoaren helburua bete da, 2018ko abenduaren 31ko zor biziak ez baitu 2017an kitatutako sarrera arrunten % 60 gainditu.





Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2018KO EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE KITAT.	KOB.R. KOB.R.	KOB.R. GABE	% EXEK.
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1. Zerga zuzenak	A.3	3.347	-	3.347	3.316	3.136	180	% 99
2. Zeharkako zergak	A.3	215	-	215	258	226	32	% 120
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	2.683	-	2.683	2.651	2.075	576	% 99
4. Transferentzia arruntak	A.4	12.279	381	12.660	12.913	12.630	283	% 102
5. Ondare-sarrerak.....		74	-	74	72	72	-	% 97
6. Inbertsio errealen besterentzea	A.12	965	-	965	486	-	486	% 50
7. Kapital transferentziak	A.4	107	-	107	34	27	7	% 32
8. Aktibo finantzarioak		24	2.430	2.454	9	1	8 (*)	% 38
9. Pasibo finantzarioak.....	A.9	2.170	-	2.170	863	863	-	% 40
SARRERAK GUZTIRA		21.864	2.811	24.675	20.602	19.030	1.572	(*)93

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza-geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

Euroak milakotan

GASTUAK	ERANSK.	AURREKONTUA			OBLIG. AITORT.	ORDAINK. ORDAIN.	ORDAIN. GABE	% EXEK.
		HASIER.	ALDAK.	B.BETIK.				
1. Langileria-gastuak.....	A.5	6.888	374	7.262	6.761	6.601	160	% 93
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. kontrat. ...	A.6	6.238	252	6.490	5.229	4.390	839	% 81
3. Gastu finantzarioak.....		8	-	8	-	-	-	E/E
4. Transferentzia arruntak	A.7	5.160	-	5.160	4.814	4.462	352	% 93
6. Inbertsio errealak	A.8	3.325	1.185	4.510	2.345	1.625	720	% 52
8. Aktibo finantzarioak	A.8	24	1.000	1.024	1.009	1.009	-	% 99
9. Pasibo finantzarioak.....	A.9	221	-	221	117	117	-	% 53
GASTUAK GUZTIRA		21.864	2.811	24.675	20.275	18.204	2.071	% 82

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	ZUZENK./	KOB.R./	AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Kobratzeko dauden saldoak	A.10	2.135	29	945	1.161
Ordaintzeko dauden saldoak.....		1.293	4	1.265	24
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(25)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak.....	20.602
Obligazio aitortuak.....	(20.275)
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	327
AURREKO EKITALDIETAN KITATUTAKO AURREKONTUKO ERAGIKETEN EMAITZA	(25)
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	302
Finantzaketako desbideratzeak.....	73
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	2.086
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	2.461

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Euroak milakotan
DIRUZAINZAKO FUNTS LIKIDOAK (A)	5.002
KOBRAZTEKO DAUDEN SALDOAK 2018/12/31N (B)	2.836
Sarreraren aurrekontutik, arrunta (ikus A.10)	1.572
Sarreraren aurrekontuetatik, itxiak (ikus A.10).....	1.161
Bestelako eragiketa ez aurrekontukoak (ikus A.10).....	103
ORDAINTZEKO DAUDEN SALDOAK 2018/12/31N (ikus A.11) (C)	2.697
Gastuen aurrekontukoa, arrunta	2.071
Gastuen aurrekontukoa, itxiak	24
Bestelako eragiketa ez aurrekontukoak	602
APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK (ikus A.11) (D)	(82)
DIRUZAINZAKO GELDIKINA GUZTIRA (F=A+B-C+D)	5.059
Zalantzasako kobragarritasuneko saldoak (ikus A.10).....	(830)
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako geldikina.....	-
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	4.229
ZORPETZEA 18.12.31N (ikus A.9)	876



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEAK 2018 ETA 2017KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	ERANSKINA	2018	2017		ERANSKINA	2018	2017
AKTIBO EZ ARRUNTA		98.199	95.586	ONDARE GARBIA		101.549	99.494
Ibilgetu ukiezina.....	A.8	555	524	Ekarritako ondarea.....		27.286	27.286
Ibilgetu materiala.....	A.8	81.540	79.897	Sortutako ondarea.....		73.113	70.965
Ibilgetuko inbertsioak.....	A.8	52	30	Jasotako dirulag.,egotzi gab.....		1.150	1.243
Lurraren ondare publikoa.....	A.8	1.268	1.351				
Taldeko enpresetan inbertsioak	A.8	14.784	13.784				
				PASIBO EZ-ARRUNTA	A.11	863	14
				Epe luzeko zorrak		863	14
AKTIBO ARRUNTA		7.008	5.886	PASIBO ARRUNTA	A.11	2.795	1.964
Zord. eta kobr. bst knt b.	A.10	1.510	1.420	Epe motzeko zorrak		896	541
Finan. inberts. epe labur.....	A.10	496	11	Hartzek. eta ordaintz. bst kontu batz.		1.899	1.423
Eskud. eta best. akt. baliok.	(*)	5.002	4.455				
AKTIBOA, GUZTIRA		105.207	101.472	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		105.207	101.472

(*) 2018ko ekitaldi itxierako saldoa ia oso-osorik kontu korranteetako gordailuei dagokie, eskudiruko 250 euro izan ezik.

2018 eta 2017KO EKITALDIETAKO ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA

Euroak milakotan

	2018	2017
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....	6.028	6.175
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	13.040	11.944
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa	55	29
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.....	167	162
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	19.290	18.310
Langileria-gastuak	(6.761)	(6.399)
Emandako transferentzia eta dirulaguntzak.....	(4.814)	(5.207)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(5.218)	(5.165)
Ibilgetua amortizatzea.....	(37)	(99)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(16.830)	(16.870)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	2.460	1.440
Bajak eta besterentzeak	(209)	(105)
Arruntak ez diren beste partida batzuk	20	(811)
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	2.271	524
Sarrera finantzarioak.....	26	33
Gastu finantzarioak.....	-	-
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(122)	(111)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	(96)	(78)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	2.175	446



V.2 UDAL ERAKUNDE AUTONOMOAK

2018KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	IMD	ERANSK.	EUSKALTEGIA
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.13	786	A.14	11
4. Transferentzia arruntak	A.13	941	A.14	185
5. Ondare-sarrerak		5		-
ESKUBIDE KITATUAK GUZTIRA		1.732		196
1. Langileria-gastuak	A.13	383	A.14	142
2. Ondasun arrunten eta zerbitzuen kontratazioa		1.258		15
3. Gastu finantzarioak		-		-
4. Transferentzia arruntak		-		2
6. Inbertsio errealak		63		-
AITORTUTAKO OBLIGAZIOAK GUZTIRA		1.704		159
SARRERAK - GASTUAK		28		37

AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

	IMD	EUSKALTEGIA
Ekitaldiaren emaitza	28	37
Ekitaldi itxien emaitza	-	1
AURREKONTUAREN EMAITZA	28	38
Diruzaintza geldikinarekin finantzaturako obligazioak	80	-
Finantzaketako desbideratzeak	-	-
AURREKONTUAREN EMAITZA DOITUA	108	38

DIRUZAINZAKO GELDIKINA

Euroak milakotan

	IMD	EUSKALTEGIA
Diruzaintza	462	271
Aurrekontuko zordunak	13	4
Aurrekontuz kanpoko zordunak	-	-
Aurrekontuko hartzekodunak	(193)	(4)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(28)	(6)
Aplikatzeko dauden partidak	(4)	-
DIRUZAINZAKO GELDIKINA	250	265
Finantzaketa atxikia duten gastuet. diruzaintza geldikina	-	-
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	250	265



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2018KO ABENDUAREN 31N

Euroak milakotan

	IMD	EUSKALTEGIA
AKTIBO EZ ARRUNTA	2.460	51
Ibilgetu ukiezina.....	-	-
Ibilgetu materiala.....	2.433	51
Lurraren Ondare Publikoa.....	27	-
Epe luzeko finantza-inbertsioak.....	-	-
AKTIBO ARRUNTA	475	275
Zordunak eta kobratzeko beste kontu batzuk e/lab.....	13	4
Epe motzeko finantza inbertsioak.....	-	-
Eskudiru eta beste aktibo lik. baliok.....	462	271
AKTIBOA	2.935	326
ONDARE GARBIA	2.710	315
Ondarea.....	36	33
Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	2.579	245
Ekitaldiaren emaitza.....	92	37
Aplikatzeko dauden jasotako dirulaguntzak.....	3	-
PASIBO EZ-ARRUNTA	-	-
PASIBO KORRONTEA	225	11
Epe motzeko zorrak.....	30	-
Hartzekod. eta ordaintzeko beste kontu batzuk epe laburrean.....	195	11
ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2.935	326

2018KO EKITALDIKO EKONOMIAREN ETA ONDAREAREN EMAITZAREN KONTUA

Euroak milakotan

	IMD	EUSKALTEGIA
Zerga eta hirigintzako diru-sarrerak.....	779	11
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak.....	942	185
Salmentak eta zerbitzuen prestazioa.....	-	-
Kudeaketa arrunteko beste sarrera batzuk.....	13	-
Langileria-gastuak.....	(383)	(142)
Emandako transferentzia eta dirulaguntzak.....	-	(2)
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk.....	(1.259)	(15)
Ibilgetua amortizatzea.....	-	-
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA	92	37
Beste kontu-sail ez arrunt batzuk.....	-	-
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	-	-
Sarrera finantzarioak.....	-	-
Gastu finantzarioak.....	-	-
Finantza aktibo eta pasiboen balio-narriadura.....	-	-
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	-	-
EKITALDIAREN EMAITZA	92	37



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 PROMOSA UDAL SOZIETATEA

EGOERAREN BALANTZEAK 2018 ETA 2017KO ABENDUAREN 31N				Euroak milakotan			
	ERANSKINA	2018	2017		ERANSKINA	2018	2017
AKTIBO EZ ARRUNTA		10.960	10.841	ONDARE GARBIA		14.683	14.190
Ibilgetu ukiezina.....		1	1	Kapitala	A.15	11.382	10.382
Ibilgetu materiala		5.097	5.096	Jaulkipen prima.....		6.261	6.261
Ibilgetuko inbertsioak.....		5.237	5.118	Erreserbak.....		80	80
Epe luzeko finantza inberts.		618	618	Aurreko ekitaldien emaitzak.....		(3.392)	(2.776)
Geroratutako zergag. aktib.....		7	8	Ekitaldiaren emaitza		(498)	(616)
				Dirulag., dohain. eta jasot. legat.....		850	859
AKTIBO ARRUNTA		14.159	15.388	PASIBO EZ-ARRUNTA		9.403	10.568
Izakinak	A.15	13.928	14.911	Epe luzeko zorrak.....	A.15	9.134	10.234
Zord. eta kobr. bst knt b.		102	311	Gerorat. Zergag. pasiboak.....		269	334
Aldizkatzeak epe motzera		39	46	PASIBO KORRONTEA		1.033	1.471
Eskud. eta best. akt. baliok.		90	120	Epe motzeko hornidurak		28	28
				Epe motzeko zorrak	A.15	550	1.169
				Hartzek. eta ordaint. bst knt b.....		455	274
AKTIBOA, GUZTIRA		25.119	26.229	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA		25.119	26.229

2018 ETA 2017KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUAK				Euroak milakotan			
	ERANSKINA	2018	2017		ERANSKINA	2018	2017
Negozio zifraren zenbateko garbia.....	(*)	770	-				
Amaitutako eta fabrikazioan dauden produktuen izakinak gehitzea	A.15	(983)	43				
Enpresak aktiborako egindako lanak.....		-	28				
Indarreko sustapenen izakinak eta ibilgetura gehitutako eraikitako eraikinak		259	-				
Hornikuntzak.....		(58)	(25)				
Bestelako ustiaketa sarrerak	A.15	702	662				
Langileria-gastuak.....	A.15	(139)	(212)				
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....		(471)	(502)				
Ibilgetua amortizatzea.....		(413)	(370)				
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozte eta beste		74	19				
USTIAPENAREN EMAITZA		(259)	(357)				
Gastu finantzarioak.....		(238)	(259)				
EMAITZA FINANTZARIOA		(238)	(259)				
EMAITZA ZERGA AURRETIK		(497)	(616)				
Etekinen gaineko zerga.....		(1)	-				
EKITALDIAREN EMAITZA		(498)	(616)				

(*) Nagusiki, lokal bat saltzeagatikoko prezioari dagokio, 770.083 euroren zenbatekoan (ikus A.15).

ERANSKINAK

A.1 FISKALIZAZIO-GAI DEN ERAKUNDEAREN IZAERA

Ermuko Udala Administrazioiko toki entitatea da, oinarriko ezaugarrietan Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen Legeak eta apirilaren 7ko 2/2026 Legeak, Euskadiko Toki Entitateei buruzkoak, arautzen dutena. Lege horiek euren artikuluetan definitzen dituzte udalek dituzten gaitasunak edo ematen dituzten zerbitzu publikoak; aipatzekoak dira besteak beste: segurtasuna, garbiketa zerbitzua, suteak itzaltzea, ura hornitzea, saneamendu sarea, argiteria publikoa, hirigintzako diziplina eta kultur eta kirol jarduerak.

Kudeaketa zuzen edo zeharka udalek eman dezakete. Udalak berak kudeaketa zuzena gauza dezake edo toki entitate autonomoak, merkataritzako sozietate publikoak, mankomunitateak eta partzuergoak sortuta.

A.2 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

2018ko ekitaldirako aurrekontua 2018ko ekainaren 12ko Udalbatzak onetsi zuen hasiera batean eta Bizkaiko Aldizkari Ofizialean hil bereko 20an eman zen argitara. Jendaurrean jartzeko epea erreklamaziorik jaso gabe igaro ondoren, behin betiko onartutako aurrekontua 2018ko uztailearen 16an eman zen argitara BAOn.

Hona hemen, 2018ko aurrekontu-aldaketak kapituluka xehakaturik:

KAPITULUAK	Euroak milakotan			
	KREDITU GEHIKUNTZA	KREDITU GAIKUNTZA	KREDITU OSAGAR.	GUZTIRA
1. Langileria-gastuak.....	73	201	100	374
2. Ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioa	55	180	17	252
6. Inbertsio errealak	736	-	449	1.185
8. Aktibo finantzarioak	-	-	1.000	1.000
GASTUAK GUZTIRA	864	381	1.566	2.811

Adierazitako aurrekontuko ia aldaketa gehienak finantzatu ziren (% 86) Diruzaintza Geldikin erabilgarriaren zati bat baliatuta 2017ko ekitaldi itxieran, 2,4 milioi euroren zenbatekoan, eta gainerakoa, dirulaguntza arrunten bidez.

Ekitaldian aurrekontua aldatzeko lau espediente izapidetu ziren eta horietako hiru Alkatetza Dekretu bidez onartu zituzten; hirugarrena, berriz, Udalbatzara eraman zen onartzeko. 21,9 milioi euroren hasierako aurrekontua % 13 gehitu zen eta behin betiko aurrekontuak 24,7 milioi euro egin zituen. Hona hemen aurrekontuko aldaketa esanguratsuenak:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan
PROIEKTUA	ZENBATEKOA
Kiroldegia sektorizatzeari dagokionez, ebakuazioa eta konpentsazio-neurriak hobetzea (*)	370
Futbol zelaiko belar artifiziala eta Betiondon atletismoko pistaren zoladura hornitu eta berritzea (*)	123
Haur-parkeak berritzea (*)	114
Beste txiki batzuk.....	257
TXERTATUTAKO KREDITUAK GUZTIRA	864
4.0 ingurune berrietarako digitaler-en prestakuntza	176
Beste prestakuntza ekintza batzuk	186
Gaztedi Durangaldea 2017-2019 proiektua	19
GAIKUNTZAK GUZTIRA	381
PROMOSAKO akzioak erostea (ikus A.8)	1.000
Bi komun publiko auto-garbigarri hornitu eta jartzea	100
Beste txiki batzuk.....	466
KREDITU OSAGARRIAK GUZTIRA	1.566

(*) Obra nagusia A.16an aztertua.

2018ko ekitaldiko Aurrekontuaren likidazioa 2018ko martxoaren 12ko Alkatetzaren Dekretu bidez onartu zen eta Kontu Orokorra 2019ko uztailaren 23ko Udalbatza bitartez.

A.3 ZERGAK, TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hona hemen 2018ko ekitaldian zerga zuzen, zeharkako, tasa eta bestelako sarreraren kontzeptuan kitaturiko eskubideen xehakapena:

	Euroak milakotan
KONTZEPTUA	ESKUBIDE KITATUAK
OHZ.....	2.139
TMIZ.....	900
HILBIZ.....	60
JEZ.....	217
ZERGA ZUZENAK GUZTIRA	3.316
EIOZ.....	258
ZEHARKAKO ZERGA GUZTIRA	258
Zabor-bilketagatiko tasa.....	1.783
Gizarte eta kultura zerbitzuengatiko eta fotokopia eta inprimaketa zerbitzuengatiko tasa	164
Lurraren, lur azpiaren edo airearen aprobetxamendu berezia enpresa hornitzaileen alde	157
Ibilgailuak espaloitik sartzegatiko eta bide publikoan aparkalekuak gordetzeagatiko tasa	94
Etxe etxeko laguntza-zerbitzua emateagatiko tasa	72
Izarra Centreko azpiegiturak erabiltzeagatiko prezio publikoa	50
Beste txiki batzuk.....	331
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK GUZTIRA	2.651
1, 2 eta 3 KAPITULUAK GUZTIRA	6.225

BFAk Ermuko Udalari honako zerbitzuok ematen dizkio: OHZ eta JEZ kudeatu, likidatu, ikuskatu eta bildu -bai borondatezko aldiari, bai premiamendukoan-, lankidetzaz hitzarmenen indarrez.

Gipuzkoako Ur Kontsurtzioak Ermuko udalerrian ur-hornidura eta saneamendu zerbitzua ematen du eta bere gain hartzen ditu zerbitzuari lotutako gastuak eta diru-sarrerak ez ezik, baita dagozkion tasak kudeatu eta kobratzea ere, nahiz hitzarmen bat duen Udalarekin honek diru-bilketa epe exekutiboan egiteko. Udalak, gainera, Kontsurtzioari laga dio zabor-bilketagatik tasak borondatezko aldiari kobratzeko kudeaketa-lana.

Erantsitako taulan zerrendatutako gainerako zergak, tasak eta sarrerak direla eta, Udalak bere gain hartua du horien kudeaketa bai borondatezko aldiari bai premiamendukoan.

A.4 TRANSFERENTZIEK ETA DIRULAGUNTZEK ERAGINDAKO SARRERAK

2018ko ekitaldian transferentzia eta dirulaguntza arrunt eta kapitalezkoen kontzeptuan kitatutako eskubideak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ARRUNTAK	KAPITALA
Estatuarenak	22	-
EA Erenak	1.127	34
AO: OLH	475	-
AO: Gizarte Larrialdietarako Laguntzak	213	-
AO: Bigarren mailako irakaskuntz. gelen manten.-lanetako gastuak elkar-finantz.	43	-
AO: Hainbat dirulaguntza	95	34
Lanbide: Prestakuntza	182	-
Lanbide: Enplegu zentroa.....	44	-
Lanbide: Enplegurako orientabidea	43	-
Beste txiki batzuk (IVAP, Emakunde eta Kontsumobide)	32	-
BLHrenak	11.757	-
BFA: Zerga itunduetan partaidetza Udalkutxa.....	10.654	-
BFA: SAAD eta Gizartekutxa	809	-
BFA: Lan-munduan txertatzea eta enplegua sustatzea	102	-
BFA: Gizarte Zerbitzuen Karteraren aparteko funtsa	76	-
BFA: Hainbat dirulaguntza	88	-
Durungaldeko udalak.....	28	-
Irabazi asmorik gabeko entitateenak	7	-
GUZTIRA	12.913	34

Itunpeko zergen kontzeptuan aitortutako sarrerak dira 2018ko ekitaldiko behin betiko likidazioaren konturako entregak eta Udalkutxaren 2017ko behin betiko likidazioa, Udalaren aldekoa, 158.447 euroren zenbaterikoa. 2018ko likidazioa, hau ere positiboa 657.344 euroren zenbaterikoa, ez da sarrera modura erregistratu 2019ko ekitaldira arte (ikus II.2).

A.5 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen kapitulu honen xehakapena 2017ko eta 2018ko ekitaldietako aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2018ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	OBLIGAZ.		LANPOSTU KOP.	
	AITORT. 2018	AITORT. 2017	18/12/31 LZ	PLANTILLA
Udalkideen ordainsariak	309	306	E/E	7
Behin-behineko langileen ordainsariak.....	52	52	1	1
Funtzionarioen ordainsariak.....	4.206	4.203	105	(1) 104
Lan kontratupeko langileen ordainsariak.....	305	315	5	(2) 8
Lanbideko enplegu planetako langileen ordainsariak	339	53	E/E	27
Gizarte Segurantza	1.409	1.297		
Aldez aurreko erretiroengatik kalte-ordainak	41	68		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	100	104		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	6.761	6.398	111	147

(1) 41 bitarteko funtzionario barne hartzen ditu.

(2) Kontratu finkoa duen pertsona bat, kontratu mugagabe ez finkoduneko sei pertsona eta bat aldi baterako kontratuduna.

Ordainsariak

2018ko urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko uztailaren 3ko 6/2018 Legearen 18.2 artikuluan xedatutakoari jarraikiz, Udaleko langileen ordainsariak % 1,5 gehitu ziren, 2018ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin, eta % 0,25eko igoera osagarria izan zuten 2018ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin.

Plantillaren bilakaera

2018ko ekitaldian izan diren plantillako mugimenduak ondotik laburbildu ditugu:

	Kopurua	
	ALTAK	BAJAK
Behin-behineko langileak.....	1	1
Karrerako funtzionarioak	4	3
Bitarteko funtzionarioak	24	21
Langile lan kontratudun finkoak	-	(*) 1
Aldi baterako lan-kontratuko langileak	9	10
Enplegua sustatzeko aldi baterako lan-kontratuko langileak	38	47
GUZTIRA	76	83

(*) Erretiroa.

Taulan jasotako funtzionarioen altak 2014ko EPetik datozen udaltzainenak dira, behin praktikaldia gainditu ondoren, karrerako funtzionario izaera hartzen dutenak, behin-behineko funtzionario izateari utziz. Horietako bat baja izan da gerora borondatezko



eszedentzia hartuta, eta beste bi bajak dira bata erretiroa hartu duelako eta bestea kargugabetze bat (izendapen askeko lanpostu bat betetzen zuen beste administrazio bateko funtzionarioa).

A.6 ONDASUN ARRUNTEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

Kapitulu honetan erregistratzen dira ondasun arrunt eta zerbitzuen kontratazioari dagozkion gastuak. Hona hemen kontzeptu esanguratsuen xehakapena:

	Euroak milakotan
	OBLIGAZ.
DESKRIBAPENA	AITORT. 2018
Errentamenduak	240
Eraikin eta bestelako eraikuntzak	148
Beste ibilgetu bat	92
Ibilgetuaren konponketak, mantentze lanak eta zaintza	640
Azpiegitura eta ondasun orokorrak	120
Eraikin eta bestelako eraikuntzak	134
Makineria, instalaz. eta tresneriarena	222
Informatikako ekipoak	150
Beste ibilgetu bat	14
Bulegoko materiala	67
Hornidurak	633
Energia elektrikoa	387
Gasa eta erregaiak	124
Bestelako hornigaiak	122
Komunikazioak	86
Garraioak	2
Aseguru primak	76
Hainbat gastu	490
Jarduera soziokulturalak	300
Bestelako hainbat gastu	190
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk	2.968
Udal eraikinak garbitzeko zerbitzua	603
OLHko programako irakaskuntza zerbitzua	384
Azterketak eta lan teknikoak	331
Ermua Antzokian zinema eta ikuskizunen programazioa	250
Ettxerako laguntza zerbitzua	161
Familiako orientazio zerbitzua	159
Ermua Antzokian sarreren eta zerbitzu osagarrien salmenta telematikoa	116
Arrapalen eta igogailuen mantentze-lana	102
Kanpoko enpresek egindako beste lan batzuk	862
Dietak, mugikortasuna eta lekualdaketak	27
GUZTIRA	5.229



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.7 TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

2018ko ekitaldian, Udalak transferentzia eta dirulaguntza arruntak eman ditu; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan
	ZENBATEKOA
TRANSFERENTZIAK	3.804
Debabarreneko Eskualdeko Mankomunitatea: Bide garbiketa eta HHSen bilketa eta tratamendua (*)	2.546
Ermuko IMD: 2018ko ekarpena (ikus A.13)	940
Deba Beheko Garapen Ekonomikorako Elkarte SA: Kudeaketa Planaren finantz. 2018 (*).....	133
“Udal euskaltegi publikoa” fundazioa publikoa: 2018ko ekarpena (ikus A.14).....	96
Talde politikoei transferentziak (*).....	76
Beste txikiago batzuk (5 onuradun)	13
IZENDUNAK	434
Kaltxango Musical elkarte: Musika Eskola (*)	109
Ermua kirol kluba: 2018 Dirulaguntza (*).....	53
Izarra Fundazioa: 2018 Dirulaguntza	50
Beste txikiago batzuk (15 onuradun)	222
LEHIA	511
Gizarte larrialdietarako laguntzak (*)	233
Nazioarteko kooperazio-jarduerak egiteko dirulaguntzak (*).....	58
Kultura eta gazteria jarduerak egiteko dirulaguntzak (*).....	50
Beste txikiago batzuk (14 dirulaguntza lerro)	170
ZUZENAK (23 onuradun)	50
HITZARMENAK	15
GUZTIRA	4.814

(*) Aztertutako transferentzia eta dirulaguntzak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 INBERTSIO ERREALAK ETA AKTIBO EZ ARRUNTA

Hona hemen Udalaren aktibo ez arrunteko kontuen 2018ko kontu-mugimenduak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan						
	SALDOA 18/01/08	INBERTS. ERREALAK	INBERTS. FINANTZ.	BESTERENTZ (Ikus A.12)	ESKUALDAK.	NARRIADURA/ AMORTIZ.	SALDOA 18/12/31
IBILGETU UKIEZINA	524	31	-	-	-	-	555
IBILGETU MATERIALA	79.897	2.292	-	-	(480)	(169)	81.540
Lursailak eta ondare naturalak	2.559	37	-	-	(480)	-	2.116
Eraikuntzak.....	38.607	(*) 1.131	-	-	462	-	40.200
Azpiegiturak	35.285	420	-	-	19	-	35.724
Ondare historikoko ondasunak	103	-	-	-	-	-	103
Beste ibilgetu material bat.....	4.681	141	-	-	-	(132)	4.690
Abian dagoen ibilg. eta aurrerak.....	-	563	-	-	(481)	-	82
Amortizazio metatua	(1.338)	-	-	-	-	(37)	(1.375)
IBILGETUKO INBERTSIOAK	30	22	-	-	-	-	52
LURRAREN ONDARE PUBLIKOA	1.351	-	-	(563)	480	-	1.268
FINANTZA INBERTSIOAK	13.784	-	1.000	-	-	-	14.784
AKTIBO EZ KORRONTEA GUZTIRA	95.586	2.345	1.000	(563)	-	(169)	98.199

(*) Kopuru esanguratsuen, 931.800 eurorena, Izarra Centren PROMOSARI erositako areto bati dagokio (ikus A.15).

Bai amortizazio metatua, bai ekitaldian egindako zuzkidurak 2004tik aurrera erositako makineria eta garraio-gaiei dagozkie. Gainerako ondasunak ez dira amortizatzen.

Finantza inbertsioak

2018ko ekitaldian balantzeko finantza inbertsioen idazpuruko saldoek honako osaera eta bilakaera erakusten dute:

KONTZEPTUA	%	Euroak milakotan		
		SALDOA 18/01/01	ALTAK	SALDOA 18/12/31
FINANTZA INBERTSIOAK TALDEKO ENPRESETAN		13.724	1.000	14.724
PROMOSA.....	100%	10.382	1.000	11.382
PROIMERSA.....	(*)	3.078	-	3.078
Bizkaia Sortaldeko Industrialdea SA	3,23%	264	-	264
FINANT. INBERTS. TALDE ANITZ ETA ELKART. ENPRESETAN		60	-	60
Izarra Fundazioa	E/E	30	-	30
AIC Automotive Intelligence Center Fundazioa	E/E	30	-	30
FINANTZA INBERTSIOAK EPE LUZERA GUZTIRA		13.784	1.000	14.784

(*) 2013ko urtean desegindako sozietatea (ikus A.15).

Udalak, gainera % 12,5eko partaidetza du Deba Beheko Garapen Ekonomikorako Elkartearen SA sozietatean.



Aktibo finantzarioen kapitulan erregistraturiko gastuak PROMOSaren kapital zabalkuntzari dagozkio, atxikitako taulan jaso dena (ikus A.15), eta langileei emandako aurrerakinen kontzeptuko beste gastu txiki batzuei.

A.9 ZORPETZEA

Zorraren bilakaera ekitaldian honakoa izan da:

ENTITATEA	% INTERESA	EPEMUGA	Euroak milakotan			
			SALDOA 18/01/01	AMORT.	BERRIAK	SALDOA 18/12/31
BBVA SA.....	Mibor + 0,001725	2019	130	117	-	13
Kutxabank SA.....	Euribor 3 hilabete + 0,99	2040	-	-	863	863
ERABILITAKO ZORRA GUZTIRA (ikus A.11)			130	117	863	876

Udala, gainera, PROMOSak Kutxabank SArekin hitzartutako maileguaren abal-emaile da; 2018ko ekitaldi itxieran 4,6 milioi euroren saldoa zuen (ikus A.15).

A.10 ZORDUNAK

Hona hemen balantzearen aktibo arruntean erregistraturiko zordunen eta kobratzeko beste kontu batzuen saldoen xehakapena, 2018ko ekitaldi itxieran:

KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Aurrekontuko zordunak.....	2.733
Zalantzako kobragarritasuneko saldoak	(830)
AURREKONTU ZORDUN GARBIAK	1.903
Zordun ez-aurrekontukoak, jasandako BEZ kontzeptuan (*).....	103
ZORDUNAK ETA INBER. FINANTZ. EPE LABURR. GUZTIRA	2.006

(*) Gehien bat lursail baten salmentagatiko BEZari dagokio, 102.098 euroren zenbatekoan (ikus A.12).

Aurrekontuko zordunak

Hona hemen 2018ko abenduaren 31n kobratzeko dauden Udalaren aurrekontuko eskubideen osaera eta antzinatasunaren xehakapena:

Euroak milakotan					
KAPITULUA	2015 eta lehen.	2016	2017	2018	GUZTIRA
Zerga zuzenak	511	112	133	180	936
Zeharkako zergak	57	-	-	32	89
Tasak eta bestelako sarrerak	108	40	55	576	779
Transferentzia arruntak	-	-	41	283	324
Ondare-sarrerak	1	-	-	-	1
Inbertsio errealen besterentzea	-	-	-	486	486
Kapital transferentziak	-	101	-	7	108
Aktibo finantzarioak	-	-	2	8	10
AURREKONTUKO ZORDUNAK GUZTIRA	677	253	231	1.572	2.733
Zalantza kobragarritasuneko saldoak					(830)
AURREKONTUKO ZORDUN GARBIAK GUZTIRA					1.903

Udalak nekez kobragarritzat edo ezinezkotzat jotzen ditu kontuetan sortu zirenetik 24 hilabetetik gorako antzinatasuna duten bat, hiru eta bost kapituluetan behar bezala aitortutako eskubideak. BLHko aurrekontuei buruzko abenduaren 2ko 10/2003 F Aren 48.7 artikuluan xedatutakoaren arabera, balioespen horretan jaso behar lirateke adierazitako antzinatasuna gaitzen duten eskubide aitortu guztiak, zazpigarren kapituluak barne (ikus II.2).

A.11 HARTZEKODUNAK

Hona hemen 2018ko abenduaren 31ko pasiboen xehetasunak:

Euroak milakotan			
KONZEPtua	PASIB. ARRUNTA	PASIB. EZ ARRUNTA	GUZTIRA 18/12/31
HARTZEKODUN EZ AURREKONTUKOAK	602	-	602
Jasotako fidantzak eta gordailuak	150	-	150
PFEZ kontzeptuan Ogasun Publiko hartzekoduna	261	-	261
BEZ kontzeptuan ogasun publikoa hartzekoduna	102	-	102
Gizarte Segurantza hartzekoduna	23	-	23
Bestelako hartzekodun ez aurrekontukoak	66	-	66
AURREKONTUKO HARTZEKODUNAK	2.095	-	2.095
APLIKATZEKO DAUDEN KONTU-SAILAK (*)	82	-	82
BANKUKO ZORPETZEA (ikus A.9)	13	863	876
AURREK. EGOZTEKO DAUDEN ERAGIK. HARTZEKODUNAK	3	-	3
PASIBOA GUZTIRA	2.795	863	3.658

(*) Nagusiki sarrera modura aitortzeko dauden jasotako dirulaguntzak.

A.12 HIRIGINTZAKO JARDUERAK ETA PLANGINTZA

Udalbatzak 2015eko otsailaren 25ean behin betiko onartu zuen Ermuko HAPOa, “Betiondo”ko eremuari buruzko zehaztapenak izan ezik. Erabaki hori eta horren bidez onartutako hirigintzako araudiaren testu osoa BAOn argitaratu zen 2015eko martxoaren 24an eta maiatzaren 22an, hurrenez hurren. Gerora, HAPOaren aldaketa zehatz bat onartu da, Uretako eremuetan, eta hainbat garapen-baliabide.

Betiondoko SSU.02 Sektoreko EUko 42 zenbakiko lursailaren % 41,8ko kuota zatiezina besterentzea

2017ko ekitaldian Betiondoko SSU.02 Sektoreko EUko 42 zenbakiko lursailaren % 41,8ko kuota zatiezinaren jabeak Ermuko Udalarari eskatu zion udalaren jabetzako kuotaren kostu bidezko eskualdaketa egiteko (% 41,8), jabetzaren % 100 finkatu eta etxebizitzaren eraikin baten eraikuntza sustatzearren. Salerosketa prezioa 486.179 euroan ezarri zen, horretarako eskatutako tasazio-txosten bitartez, eta horri beste 102.098 euro gehitu behar zitzaizkion BEZ kontzeptuan (ikus A.10). Lursailaren udal kuota balantzean prezio handiagoarekin baloratua zegoenez gero, eragiketarako inpaktu negatiboa izan zuen ekonomia eta ondareko emaitzaren kontuan.

PROIEKTUA	Euroak milakotan ZENBATEKOA
Lursailaren balorazioa	1.163
Salerosketaren prezioa (balorazioaren % 41,8)	486
Lursailaren kontularitzako balioa (ikus A.8)	563
Lurraren Ondare Publikotik eratorritako galerak	77

Ekitaldi itxieran, nahiz Alkatetza-dekretua ebatzi zen besterentzea onartuz, gauzatu gabe zegoen artean eta honenbestez, ez zegokion horrek eragindako sarrerak erregistratzea (ikus II.2).

A.13 ERMUKO IMD ERAKUNDE AUTONOMOA

Ermuko IMDren hasierako estatutuak 1997ko urtarrilean onartu zituzten (apirilaren 14ko BAO) eta gerora, hainbat aldaketa egin zaizkio. Horien arabera, erakundearen helburua da kirola sustatzea, kultura fisikoa garatzea eta kirola egitea sustatzea, bai eta tokiko kirol sistema garatu eta hobetzea ez ezik, baita kirol instalazioak kudeatzea ere.

Diru-sarrerak

Erakundea finantzatzen da Udaletik eta beste administrazio batzuetatik jasotzen dituen transferentzia eta dirulaguntza bidez; baita, erabiltzaileek ordaindutako tasa bidez ere. Hain zuzen ere, 2018an kontabilizatutako diru-sarrerak honako xehakapen hau dute:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Tasak eta bestelako sarrerak	786
Zerbitzuak eman eta kirol jarduerak egiteagatiko tasak	779
Beste batzuk	7
TRANSFERENTZIA ARRUNTAK	941
Udal entitatearen administrazioetik (ikus A.7)	940
BFatik.....	1
SARRERAK GUZTIRA	1.727

Langileria

Hona hemen kapitulu honen xehapena 2018ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2018ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

Euroak milakotan				
KONTZEPTUA	OBLIGAZ.		LANPOSTU KOP.	
	AITORT. 2018	AITORT. 2017	LZ	PLANTILLA
Goi kargudunen ordainsariak.....	7	5	E/E	-
Funtzionarioen ordainsariak.....	83	82	1	1
Lan kontratu finkoko langileen ordainsariak.....	168	161	7	(*) 6
Aldi baterako lan kontratuko lang. ordains.	39	44	-	1
Gizarte Segurantza	83	80		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	3	3		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	383	375	8	8

(*) 2 mugagabe ez finko barne hartzen ditu.

2018ko ekitaldi itxieran lanpostu huts bat zegoen LZn (eraikinen mantentze-lanetako burua), zeina 2015ean kontrataturiko aldi baterako lan kontratuko langile batek betetzen baitzuen (ikus III.2).



A.14 "UDAL EUSKALTEGI PUBLIKOA FUNDAZIOA" ERAKUNDE AUTONOMOA

Ermuko Udal Euskaltegi Publikoa fundazio publikoa 1981ean eratu zen, zerbitzuko fundazio publiko izaera juridikoarekin; gerora, baina, ez zen estatutuetan aldaketa izapidetu, erakunde autonomo modura kalifikatzeko. Erakunde honen helburua da helduen alfabetatze eta euskalduntzea, HABEren erregistro pean, Udalak duen eskumenaren esparruan.

Diru-sarrerak

Erakundea finantzatzen da Udaletik eta beste administrazio batzuetatik jasotzen dituen transferentzia eta diru-laguntza bidez; baita, ikasleek ordaindutako tasa bidez ere. Hain zuzen ere, 2018an kontabilizatutako diru-sarrerak honako xehakapen hau dute:

Euroak milakotan	
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK	11
Ikasleen matrikulak	11
TRANSFERENTZIA ARRUNTAK	185
Udal entitatearen administrazioetik (ikus A.7)	96
HABEtik	89
SARRERAK GUZTIRA	196

Langileria

Hona hemen kapitulu honen xehapena 2018ko ekitaldiko aurrekontuaren likidazioari, LZn jasotako lanpostu kopuruari eta 2018ko abenduaren 31ko plantillari dagokionez:

Euroak milakotan				
KONTZEPTUA	OBLIGAZ.		LANPOSTU KOP.	
	AITORT. 2018	AITORT. 2017	LZ	PLANTILLA
Lan kontratu finkoko langileen ordainsariak.....	107	105	4	3
Aldi baterako lan kontratuko lang. ordains.	3	-	-	-
Gizarte Segurantza	30	33		
Beste gizarte-gastu batzuk.....	2	2		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	142	140	4	3

(*) Aldi baterako ezigaitasun-bajak betetzeko ordezkapenak.

A.15 PROMOSA UDAL SOZIETATEA

Promoción Económica de Ermua edo PROMOSA Sozietatea 2000ko abenduan eratu zen Ermuko udalerraren garapen ekonomikoan eragina duten ondasun eta aktibo mota oro erosi, eraldatu eta eskualdatzeko helburuarekin, industria jardueretarako edo hirugarren sektorerako lurzoruen sustapen eta eskaintzaren bidez. 2013an sozietate xurgatzaile modura Promoción Inmobiliaria Municipal de Ermua, SA sozietate xurgatuarekin fusionatu zen, desegin izanaren ondorioz desagertu zelarik eta ondarea oso-osorik PROMOSari eskualdatu zitzaiola. Sozietatearen egungo estatutuak 2015eko maiatzean aldatu zituzten oso-osorik eta sozietatearen hasierako helburuari honako hauek gehitu zizkieten: etxebizitza, garaje eta merkataritzako lokalen sustapena, eraikuntza eta salmenta, eta gainerako hirigintzako jarduerak; baita, telekomunikazio sare, instalazio eta ekipoekin eta komunikazio-zerbitzuak ematearekin lotutako jarduera mota oro.

Izakinak

Izakinaren idazpuruaren xehakapena eta 2018ko ekitaldian erregistraturiko aldaketak honako hauei dagozkie:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan		
	SALDOA 18/01/01	ALTAK/ BAJAK	SALDOA 18/12/31
ABIAN DAUDEN SUSTAPENAK	3.052	39	3.091
UE Lomy Power.....	2.299	(*) 39	2.338
Abian dauden gainerako sustapenak.....	753	-	753
ERAIKITAKO ERAIKINETAN IZAKINAK	11.721	(1.022)	10.699
Izarra Centre.....	10.893	(1.022)	9.871
Eraikitako eraikinetan gainerako izakinak.....	828	-	828
HORNITZAILEEI AURRERAKINAK	138	-	138
IZAKINAK GUZTIRA	14.911	(983)	13.928

(*) Izakinaren balioari gehitutako gastuak.

Bestalde, Izarra Centre eraikinean izakinaren idazpuruko bajak honako hauei dagozkie:

KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Udalari saldutako lokala (ikus A.8).....	763
Ekitaldian alokatutako lokalak (*).....	259
BAJAK GUZTIRA	1.022

(*) Ibilgetuko inbertsioen idazpuruan, balantzeko aktibo ez arruntean birsailkatu dira.



Udalari lokala 2018ko uztailaren 23an saldu zitzaion 770.083 euroren zenbatekoan, 161.717 euroan gehitu zena BEZa erantsita (ikus A.8). Prezioa kontularitzako balioa baino handiagoa zenez gero, eragiketak 6.638 euroren mozkinak ekarri zuen.

Zorpetzea

Hona hemen zorpetzeak ekitaldian izan duen bilakaera:

			Euroak milakotan		
ENTITATEA	% INTERESA	EPEMUGA	SALDOA 18/12/31	EPEMUGA EPE MOTZ.	EPEMUGA EPE LUZ.
Kutxabank SA.....(*)	Euriborra 1 urte + 0,5	2034	4.578	257	4.321
BANKUETAKO ZORRA GUZTIRA			4.578	257	4.321
Industria, turismo eta merkat. ministerioa	% 0	2022	337	120	217
Industria, turismo eta merkat. ministerioa	% 0	2023	558	151	407
Finantzen Euskal Institutua.....	% 1,23	2025	2.633	-	2.633
Finantzen Euskal Institutua.....	% 1,23	2026	885	-	885
Finantzen Euskal Institutua.....	% 1,23	2028	669	-	669
Beste zor batzuk			5.082	271	4.811
ZORPETZEA, GUZTIRA			9.660	528	9.132
Kreditu erakundeekiko epe motzeko maileguak				2	-
Jasotako bermeak				20	2
BALANTZEKO SALDOAK GUZTIRA				550	9.134

(*) Udalaren abala duena (ikus A.9).

Kapital Soziala

Bankuko zorpetzeaz gain, sozietatearen finantza beharrek eragin dute, sortze-sortzetik, zenbait kapital-zabalkuntza onartu izana segidan adierazitako zenbatekoekin:

		Euroak milakotan	
KONTZEPTUA		EKIT.	ZENBAT.
Hasierako kapital soziala		2000	902
2007/11/28an eta 2007/12/19an onartutako kapital-handitzeak		2007	4.000
2012/07/18an onartutako kapital-handitzeak.....		2012	2.980
2013/03/09an onartutako kapital-handitzeak.....		2013	2.500
2018/07/23an onartutako kapital-handitzea (ikus A.8).....		2018	1.000
KAPITAL SOZIALA			11.382



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bestelako ustiaketa-sarrerak

Hona hemen 2018ko ekitaldiko xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	ZENBATEKOA	
Fibra optikako azpiegitura alokatzeagatiko sarrerak		328
Izarra Centre eraikinean lokalak eta garajeak alokatzeagatiko sarrerak		207
Beste batzuk		167
BESTELAKO USTIAPEN SARRERAK GUZTIRA		702

Langileria

Hona hemen 2017 eta 2018ko ekitaldietan erregistraturiko langile-gastuen eta plantillaren xehakapena:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan			
	GASTUAK 2018	GASTUAK 2017	PLANTILLA	
			18/12/31	17/12/31
Langileen ordainsariak	106	161	3	3
Gizarte Segurantza	33	51		
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA	139	212	3	3

Langile gastuak murriztu egin dira batez besteko plantilla 2017an bost langile izatetik 2018an hiru izatera aldatu delako. 2018ko ekitaldian ez zen langileen ez altarik ez bajarik izan.



A.16 KONTRATAZIOA

A.16.1 2018KO EKITALDIAN INДАРREAN ZEUDEN KONTRATUEN ANALISIA

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak berrikusi ditugu zortzi kontraturen lagin baten bitartez: bat Udalak esleitutakoa, bi Ermuko IMD erakunde autonomoak eta bat PROMOSA udal sozietateak.

AZTERTUTAKO ESPEDIENTEAK		Euroak milakotan				
KONTRATUA	DATA	ESLEIPENA		GASTUA 2018	AKATSAK	
		PROZED. ZENBAT. (*)			A	B
OBRA						
1. Kirolegia sektorizatzeari dagokionez, ebakuazioa eta konpentsazio-neurriak hobetzea	abe-17	PGPN	370	370	A3	B1
ZERBITZUAK						
2. Udal aretoen era eraikinen garbiketa	Eka-18	Irekia	1.493	82	A1,3	
3. OLHko programako irakaskuntza zerbitzua 2017-2018	uzt-17	Irekia	769	384	A1,3,4,6	
HORNIDURAK						
4. Betiondon futbol zelaiko belarra (I. lotea) eta atletismoko pistaren zoladura ordezte (II. Lotea)	eka-17	Irekia	256	82	A1	B1
5. Haur parkeak berritzea (I. lotea) eta Gizarte Etxea hornitzea (II. lotea)	aza-17	Irekia	159	159	A1,2	
UDALA GUZTIRA			3.047	1.077		
ZERBITZUA						
6. Kirol instalazioen garbiketa.....	mai-18	Irekia	468	112	A1,3,5,6	
HORNIDURA						
7. Eraikinen zaintza eta mantentze-lana, berme osoz; instalazio termiko eta elektrikoaren kudeaketa energetikoa eta berrikuntza eta hobekuntza (**).....	Uzt-15	Irekia	3.331	333	A4	
ERMUKO IMD GUZTIRA			3.799	445		
OBRA						
8. FIBERMUA banda ultra zabaleko sareko higiezin-unitateentzako hartune-obrak eta operazio- eta mantentze-zerbitzuak (**).....	Api-18	PGPN	229	167		
PROMOSA GUZTIRA			229	167		

(*) Esleipen-zenbatekoek BEZa barne hartzen dute, 8. Kontratuan izan ezik, zeinetan kengarria baita.

(**) Kontratu mistoak Taulan sailkatu dira ikuspegi ekonomikotik prestazio garrantzitsuenaren arabera, horrek bereizten baititu aplikazio-arauak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Euroak milakotan	
AKATSAK	ESPED. ZK.	ZENBATEKOA ESLEIPENA	
A IZAPIDETZEA ETA ESLEIPENA			
1. Ez dago pleguak onartu aurretiko Artekartzako txostenik (2).....	5	3.145	
2. Eskaintza ekonomikoa irizpidearen balorazioan baliatutako formula desegokia da (2)	1	159	
3. Pleguetan edo esleipen ebazpenetan zenbait informazio ez barne hartzea (2)	4	3.100	
4. Kontratazio mahaiaren eraketa ez baliozkoa (2)	2	4.100	
5. Esleipendunaren eskaintza ez da pleguetako eskakizunetara egokitzen (1).....	1	468	
6. Prezioa edo bermea zehaztean urteko bakarra aintzatestea (2)	2	1.237	
B EGIKARITZA			
1. Kontratua betetzean atzerapenak (2)	2	626	
(1) Ikus II.1.			
(2) Ikus III.4.			

A.16.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOKO ESPEDIENTERIK GABEKO GASTUAK

Kontratu txikiaren prozedura bidez gauzaturako kontratazioak aztertzean ikusi dugu zenbait prestazio publikotasunari lotutako prozedura bidez izapidetu behar ziratekeela, honako xehakapenaren arabera:

		Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	Zenbatekoa	
Zine clubaren programazioa	87	
Telefoniako zerbitzuak	59	
Gas hornidura	60	
UDALA GUZTIRA	206	
Izarra Centreko ate-zaintza eta sarbide-kontrola.....	43	
Elektrizitate hornidura	54	
PROMOSA GUZTIRA	97	

Zegozkien kontratuek gehienezko iraupen-aldia gainditu izanaren ondorioz, lizitazio berrien esleipena ebatzi gabe kontratu-estaldurarik gabe egindako gastuak ere azaleratu dira:

		Euroak milakotan
DESKRIBAPENA	ZENBATEKOA	
Udal aretoen eta eraikinen garbiketa (*)	94	
Etterako laguntza zerbitzua	56	
GUZTIRA	150	
(*) A.16.1ean aztertutako kontratu berria.		





ERMUKO UDALAK AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK HKEE-K EGINDAKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZEEI

2020ko uztailaren 28an, Ermuko Udalaren erregistro orokorrean sartu zen Kontu Auzitegiak Ermuko Udalari eta beraren 2018ko erakunde-sareko gainerako egiturei egindako fiskalizazio-txostena.

Txosten hori aztertu ondoren, eta Kontu Auzitegiak emandako epearen barruan, Udal honek honako alegazio hauek aurkeztu ditu, dagozkion justifikazio-agiriekin batera:

1.- Pentsioen sistema osagarriko ordainsari-kontzeptua.

2020an, egoera erregularizatuta dago, eta ordainsari-kontzeptuak indarrean dagoen araudira egokituta daude.

2.- Ermuko Udal Kirol Erakundearen (UKE) kontratua. Esleipendunaren eskaintza ez zetorren bat baldintza-agiriekin.

2018ko otsailaren 13an, hasiera eman zitzaion Ermuko Udal Kirol Erakundearen instalazioak garbitzeko zerbitzua prozedura irekiko lehiaketa bidez kontratatzeko espedienteari.

Apirilean, 1, 2 eta 3 zenbakietako gutun-azalak ireki ziren, eta prozeduran parte hartu zuen enpresa bakarrari, Zaintzen SAri, legez ezarritako agiriak eskatu zitzaizkion, kontratua esleitu eta sinatu ahal izateko.

2018ko maiatzaren 4an, idazki bat bidali zitzaion Zaintzen SA enpresari, eta 10 egun balioduneko epea eman zitzaion kontratua formalizatzen eskatutako agiriak aurkez zitzan.

Xx xx andreak, Zaintzen SA enpresaren izenean, idazki bat aurkeztu zuen Ermuko Udaleko dokumentuen sarrera-erregistroan, 2018ko maiatzaren 22an. Bertan, aurkeztutako eskaintzan enpresak akats bat egin zuela adierazi zuen eta enpresak lizitazioan aurkeztutako proposamena baztertzeko eskatu zion kontratazio-mahaiari.

2018ko maiatzaren 23an, Ermuko Udaleko Udal Kirol Erakundeak zuzendari kudeatzaileak Zaintzen SAk aurkeztutako idazkiari erantzun zion, eta honako hau adierazi zuen: baldintza-agiriaren 3. puntuak («Baliabide materialak: ezaugarriak, hornidura eta birjarpena») ez du ezartzen, inolaz ere, «A) Makinak eta tresnak» atalean jasotako makina guztiak modu iraunkorrean esleitu behar direnik Ermuko UKEren instalazioetan. Izan ere, kontratazio-mahaiak erabaki zuen zerrenda hori erreferentziatzen hartzea; beraz, zerrenda hori oinarri hartuta, kontratista bakoitzak bere eskaintzan zehazten du zein elementu jotzen dituen ezinbestekotzat, ahalik eta kalitate oneneko zerbitzua emateko, eskura dituen giza baliabideak aintzat hartuta. Irizpide hori aplikatuta onartu zen Zaintzen SAren proposamena.

Erantzun hori ikusita, Zaintzen SA enpresak bere jarrera berretsi zuen erregistro orokorrean 2018ko maiatzaren 28an aurkeztutako idazkiaren bidez. Ermuko Udal Kirol Erakundearen Administrazio Kontseiluaren erabaki baten bidez ebatzi zen idazki hori, eta erantzun egin zitzaion. Hain zuzen, enpresa esleipendunak lehen instantzian jasotako erantzunari eutsi zion, honela: «*Lehen azaldutakoa ikusita, oraindik ezin da hauteman*



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Zaintzen SA enpresak adierazitako akatsa, eta, beraz, enpresaren eskaintzak ez du urratzen lizitazioaren baldintza teknikoen agiriaren 3. puntuan («Baliabide materialak: ezaugarriak, hornidura eta birjarpena») zehaztutakoa. Hain zuzen, baldintza-agiriak ez du ezartzen, inolaz ere, «A) Makinak eta tresnak» atalean jasotako makina guztiak modu iraunkorrean esleitu behar direnik Ermuko UKEren instalazioetan. Izan ere, kontratazio-mahaiak erabaki zuen zerrenda hori erreferentziatzat hartzea; beraz, zerrenda hori oinarri hartuta, kontratista bakoitzak bere eskaintzan zehazten du zein elementu jotzen dituen ezinbestekotzat, ahalik eta kalitaterik oneneko zerbitzua emateko, eskura dituen giza baliabideen arabera. Maiatzaren 28an, Zaintzen SAK beste idazki bat aurkeztu zuen, maiatzaren 22ko idazkian azaldutakoa berresten zuena, eta bere proposamena baztertzeko eskatu zuen».

Kontratazio-organoak ekainaren 25ean jasotako argibideak onartu ondoren, kontratua esleitu eta 2018ko uztailaren 6an formalizatu zen.

Espedienteko dokumentazioa aztertuta, udal honek uste du kontratazioak bete zituela indarreko legeriak eskatzen zituen baldintza guztiak, ez baitzegoen enpresa lizitatzailerak bakarrik garbiketa-zerbitzua hartzea galarazten zion eragozpen tekniko edo legalik. Izan ere, baldintza-agiriekin ez zuten ezartzen ataleko zerrendako makina guztiak modu iraunkorrean esleitu behar zirenik Ermuko UKEren instalazioetan.

3.- Ezarritako epea gainditzen duten kontratuak.

3.1. Futbol-zelaiko belarra ordezteak.

Betiondoko futbol-zelaian belar artifiziala ordezteko obra egiteko kontratua 2017ko uztailaren 20an sinatu zen. Lanak egiteko epea 45 egun naturalekoa zen, eta, beraz, 2017ko irailaren 4an amaitu zen.

Hala eta guztiz ere, obrak 2017ko urriaren 13an amaitu ziren, 43 eguneko atzerapenarekin, alegia.

Atzerapen hori neurri batean justifikatuta dago, euria egin zuen egunetan ezin izan baitzen lanik egin: uztailaren 20tik aurrera, abuztuan eta irailean, 31 egun izan ziren. Euri-egun horiez gain, zelaia lehortzeko behar diren egunak ere hartu behar dira kontuan: gutxienez, egun bat euri-aldi bakoitzeko, hau da, beste zortzi egun. Beraz, 39 egunetan lanak ezinbestez atzeratu behar izan zirenez, benetako atzerapena lau egunekoa besterik ez zen izan.

Futbol-zelaiko obrak amaitu ondoren, akats hauek antzeman ziren:

- Futbol-zelaietako zenbait lerrotan trazadura okerrak.
- Euri-urak biltzeko kanaletan zikinkeria.
- Desdoikuntzak ur-kanoietan.
- 11ko futboleko ateen altuera desegokia.
- Zenbait kutxatila-estalkitan belar-azalik ez.



- Kautxuzko eta hareazko betegarria behar bezala banatu gabe.
- Belarra kanaletaren kontra profilatuta gabe, tribunaren kontrako zuzenean.
- 7ko futboleko zelaietako lau ateak zentratu gabe.

Antzemandako akats horietatik, honako hauek daude konponduta gaur egun:

- 11ko futboleko ateak behar bezala jarri dira.
- Falta ziren kutxatila-estalkiak belarrez estali dira.
- Hondarra eta kautxua behar bezala banatu dira.
- Belarra profilatuta egin da, tribunaren kontrako zuzenean.
- Ur-kanoiak doitu egin dira.
- Kanaletak garbitu egin dira.

Honako hauek falta dira:

- Lerroen trazadura okerra zuzentzea, bi aldeek onartutako eta eranskin gisa gehitutako irtenbidearen arabera.
- 7ko futboleko zelaietako lau ateak zentratzea.

2018ko urtarrilaren 12an, obra-harreraren akta egin zen, erreserbekin baina ezinbestean, futbol-zelaiak 2017ko uda amaieratik erabiltzen ari baitziren.

Futbol-zelai berria erabiltzen hasi zirenetik, bilerak egin genituen enpresa instalatzailearekin, Ozionarekin, eta lerroen markaketan antzemandako arazo nagusiaren irtenbiderik egokiena negoziatzen aritu ginen. Horretarako, hainbat mezu elektronikoko bidali genizkion elkarri, eta, gutxienez, bost proposamen aztertu ziren; besteak beste, lerroak zuzentzea eta banaka ordeztzea proposatu zuen enpresak, baina ez zen onartu, eta zelaiaren erdiko eremu osoa alborik albo altxatzea ere proposatu zen, baina enpresak adierazi zuen ezin zuela hori egin, gehiegizkoa zela iritzita.

Enpresaren eta obra-zuzendaritzaren jarrerak oso urrun zeudenez, aparejadorearen bidez iritzia eskatu zitzaion Bilboko belar artifizialeko futbol-zelai gehienak kudeatzen dituen adituari (Bilbao Kirolakeko arkitekto teknikoari). Erdiko zirkulua barne hartzen duen gune karratu bateko belarra ordeztzeko eta ondoren berriz trazatzeko aukera azaldu zitzaion.

Adituaren iritziz, proposatutako aukera oso ona zen, eta marka berriak zaharretatik oso hurbil ez egoteko baldintza betetzen zuen.

Proposamen hori enpresari helarazi zitzaion, eta kontraproposamen batekin erantzun zuen: zirkuluaren erdialdeko belarra soilik ordeztzea, hain zuzen.

Obra-zuzendaritzak ez zuen konponbide hori onartu, eta nabarmendu zuen aurreko proposamenera jo behar zela berriro. Proposamen horrek, gainera, bazuen beste abantaila bat: biribilkien zati osoak aldatzean, juntura berriek lehenengo junturekin bat egingo zuten.



Irtenbide hori berriro proposatu zitzaion enpresari, eta ohartarazi zitzaion arazoa adiskidetasunez konpontzeko azken aukera izango zela, proposamena gauzatzeko behar zuen lan-denbora zehazteko eskatzeaz gain.

2017ko azaroan, enpresak konponbidea onartu zuen, eta erantzun zuen eguraldi oneko zortzi egun beharko zituela eta guk esandako egunean has zitekeela.

Proposamen haren bidez, lerroen markaketan antzemandako arazoak modu onargarrian konpondu zirela uste dugu.

Obraren harrera erreserbekin egin zenetik, futbol-zelaia erabiltzen jarraitu zuten, baina modu ezegonkorrean, entrenamenduetarako eta partida ez-ofizialetarako soilik. Hori kontuan hartuta, eta gorabehera esanguratsurik sortu ez zenez, enpresari ordainketa partzial bat egitea erabaki zen 2018ko ekainaren 26an, eta zenbateko handi bat atxikitzea, artean egin beharreko konponketarako dirua egongo zela ziurtatzeko. Atxikitako zenbatekoa 46.502,72 eurokoa izan zen.

Denbora horretan, enpresa esleipendunarekin hitz egin genuen, konponketaren baldintzak zehazteko. Markaketa konpontzeko irtenbidea 2017ko azarotik dago ezarrita. Zenbait data proposatu ziren, baina, batzuetan eguraldiagatik eta beste batzuetan enpresak erantzun ez zuelako, arazoa konpondu gabe geratu zen. Geroago, 2018ko irailaren 24an, Norcesped enpresak konponketa baten deskribapena bidali eta beste irtenbide bat proposatu zigun, egokia eta Ozionarekin hitzartutakoarekin bat zetorrena, markaketa berritik metro batetik gorako distantzia uzteari zegokionez. Norcespedeko teknikariek 2018ko uztailean futbol-zelaia egindako bisitaren ondoren bidali ziguten irtenbide hori, guk markaketaren arazoa azaldu ondoren.

Konponketa gauzatzeko, bi baldintza bete behar zirela adierazi zuen enpresak:

- 8 egunez futbol-zelaia erabiltzeari uztea.
- 8 egunetan eguraldi ona egitea.

Proposamen berri hori Oziona enpresari bidali zitzaion, egin beharreko konponketa erraztuko zuelakoan, baina Ozionak uko egin zion, eta konponketa 2017ko azaroan hitzartutako moduan gauzatu zuela berretsi zuen. Onartu egin genuen.

2018ko irailetik aurrera, Oziona enpresa konponketa egiteko prest agertu zen. Ezinezkoa izan zen, ordea, futbol-zelaia erabiltzen ari zirelako eta ezin zelako bertako jarduera geldiarazi, nahasmendu larriak sortuko bailirateke.

2018ko urrian, konponketa zer egunetan egin zitekeen adierazteko eskatu genion Udal Kirol Erakundeari.

UKEren erantzuna jaso genuen. Bertan adierazi zigutenez, ezinezkoa zen futbol-zelaiko jarduera etetea; abenduaren amaierara arte itxaron behar zen, hau da, Gabonetako etenaldira arte. Egun horietan eguraldi txarra egiteko aukerak hain ugariak direnez, konponketa 2019ko uztailean arte atzeratzea zen onena.

Baina data hori, hasiera batean, ez zen gomendagarria, bi arrazoirengatik:

- Konponketa luzaroan atzeratzea eragiten zuelako.



- Zalantzak zeudelako aurrekontu-esleipena 2019ra luzatu ote zitekeen. Zalantza horiek, azkenean, argitu egin ziren; hain zuzen, aurrekontu-esleipena bertan behera geratu zen.

Ikusten denez, egoerak ez zuen konponbide errazik.

Gaia UKEko zuzendariari azaldu eta udaleko kontratazio-sailari kontsulta egin ostean, irtenbide bat aurkitzen saiatu ginen:

- Konponketa 2018ko Gabonetan egiten saiatzea.

Hori ezinezkoa balitz:

- Oziona enpresari abal osagarri bat eskatzea, berehala aurkeztekoa, soberan berma zezan, hasieran gordailututakoarekin batera, egin gabe zegoen konponketarako aurreikusitako zenbatekoa.
- Konponketa 2019ko uztailean arte atzeratzea, UKEk iradokitzen duen bezala.
- Oziona enpresari ordaintzea, 2018. urtea amaitu baino lehen, ziurtatzeke zegoen zenbatekoa, betiere, abal osagarria gordailutuz gero.

Konfiantzazko enpresa batek egin gabe zegoen konponketaren kostua egiaztatu zuen, eta jakinarazi zigun konponketak 12.000 euro inguruko balioa izango zuela, eskulana eta materiala barne (materiala udal-brigadaren biltegian gordetako biribilki bat zen); beraz, Oziona enpresak beste 6.116 euroko abala gordailutu behar zuen, lehenagoko 5.834 eurokoaz gain.

Konponbide horren bidez, egin beharreko konponketa bermatu eta interes publikoa babesten zen. UKEk adierazitako unerik egokienera atzeratu zen konponketa; hau da, 2019ko uztailean. Halaber, 2018an egindako obraren zenbateko osoa ordaindu zitzaion Ozionari. Beraz, aurrekontuan sor zitekeen arazoa saihestu egin zen. Ordainketa egin zitekeen; izan ere, urtebete baino gehiago zeramaten futbol-zelaia erabiltzen, nahiz eta modu ezegonkorrean izan, lehen esan dugun bezala, eta etorkizunean konponketa egitea bermatuta zegoen.

Aukera hori proposatu zitzaion Ozionari, eta enpresak ez zuen onartu; hain zuzen, argudiatu zuen konponketaren kostua jarritako abalaren zenbatekoa baino txikiagoa zela, eta, beraz, ez zela beharrezkoa beste abal bat jartzea.

Ozionaren ezezkoaren aurrean, eta kontuan hartuta obra-zuzendaritzaren iritziaren arabera (Oziona adierazitakoaren aurka) konponketaren balioak jarritako abalaren zenbatekoa gaindituko lukeela, proposamena bertan behera geratu eta konponketa 2019ko uztailean atzeratu zen. Egoera horretan geunden orduan.

Dena den, Oziona enpresa 2019ko urtarrilean azaldu zen futbol-zelaian, hiru langilerekin, eta zelaia hiru egunez erabiltzeari uzteko eskatu zuen, konponketa egiteko. Aurrekoetan bezala, zelaia erabilera etetea ezinezkoa zela erantzun zitzaion, eta konponketa uztailean arte atzeratzea erabaki genuela.

Gainera, Udalaren iritziz, enpresako langileek ez zuten egin beharreko lanerako nahikoa baliabiderik.



Konponketa 2018an egin ez zenez, horretarako eta obra amaitzeko zegoen kreditua galdu egin zen; hortaz, arazoa konpondu nahi bazen, konponketa egin eta obra amaitu nahi bazen, kreditua bideratu behar zen berriz ere, falta zen zenbatekoan (46.502,72 €), obra uztailean amaitu ahal izateko, itunduta bezala.

Konponketa 2019ko udan egin zen, eta futbol-zelaiak erabateko errendimendua du gaur egun.

3.2.- Udalaren instalazioak eta eraikinak garbitzeko zerbitzua esleitzeko kontratua.

2017ko apirilaren 26an, kontratazio-arloak hasiera eman zien udal-instalazioen garbiketa-zerbitzua kontratatzeko beharrezko izapideei. Izapidetze horrek geldialdi bat izan zuen kontratazio-prozesuan; izan ere, arlo sustatzaileak zenbait akats hauteman zituen baldintza teknikoan agirietan. Akats horiek behin betiko ebatzi ziren 2017ko urriaren 6an egindako txostenean.

Egia da arazo horiek lehenago detektatu behar zirela, aurreko kontratua amaitu baino lehen kontratatu ahal izateko aipatutako zerbitzuak. Baina egia da, era berean, atzerapena handitu egin zela, administraziotik kanpoko zenbait egoeraren ondorioz eta indarrean dagoen legeriak lizitatzailen eskura jartzen duen berme-prozesuaren eraginez. Hona hemen prozesu hori:

- 2018ko martxoaren 6ko osoko bilkuraren erabakiaren bidez, kontratuaren behin betiko esleipena egin zen Lantegi Batuak enpresaren alde.
- 2018ko martxoaren 12an, Integra enpresak (prozesuan lizitatu zuen) kontratazio-arloko errekurtsio berezia jarri zuen.
- 2018ko maiatzaren 3an, KEAOk ebazpena eman zuen: Integrak aurkeztutako errekurtsioa onetsi egin zuen.
- Ekainaren 12an, KEAOn jakinarazpena jaso ondoren, Udalak eraginik gabe utzi zuen Lantegi Batuak enpresaren aldeko esleipena, KEAOk emandako ebazpenean ezarritakoaren arabera, eta Integra enpresari esleitu zion kontratua.
- Ekainaren 26an, Lantegi Batuak kontratazio-arloko errekurtsio berezia aurkeztu zuen, eta KEAOk ezetsi egin zuen, 2018ko irailaren 25ean.
- 2018ko azaroaren 2an, kontratua formalizatu zen.

Gertakarien kronologia ikusita, eta kontratazio-espeditentia izapidetzen hastean izandako atzerapena onartuta, egia da epeak gehiegi luzatu zirela bat-bateko egoerengatik eta Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legeak lizitatzailen esku jarritako kontratazio-prozeduraren ondorioz.

3.3.- Ebakuazioaren hobekuntza eta konpentsazio-neurriak.

UNEBIDE eraikuntza-enpresak, egin beharreko obren esleipendunak, zuinketa-akta sinatu zuen, eta 2018ko maiatzaren 25ean ekin zien hobekuntza-lanei. Lau hileko epea zuen lanak



burutzeko, zuinketa-akta sinatu eta hurrengo egunetik kontatzen hasita, kontratazioa arautzen zuten agirien arabera.

2018ko abenduaren 20an, obraren harrera-akta sinatu zen.

Beraz, atzerapen handiarekin egin zituen obrak; alde batetik, lanek iraun bitartean sortutako ezustekoek (karga-hormak, aurreikusi gabeko instalazioak...) eta, beste batetik, hornitzaile nagusiarekin (COLT enpresa, kantxan suteen kea kontrolatzeko instalazioa jarri behar zuena) izandako arazoek eragin zuten atzerapena.

Atzerapena justifikatzeko, obra-zuzendaritza egiteko kontratatutako enpresaren txostenarekin batera, OBRA-AKTAK ere erantsi dira. Akta horietan, obran izandako gorabehera guztiak jasotzen dira, eta haien bidez egiazta daiteke Udal Kirol Erakundeak edo Ermuko Udalak ez zutela atzerapenean erantzukizunik izan.

4.- Kontu-hartzaitzaren txostenik eza, agiriak onartu aurretik.

2018. urtera arte, hau da, Sektore Publikoko Kontratuei buruzko azaroaren 8ko 9/2017 Legea indarrean sartu zen arte, kontu-hartzaitzak ez zuten agiriak onartzeko txostenik egin behar; espedienteak kudeatzeko programan idatzohar bat egiten zuten. Idatzohar horretan, izapidearen ALDEKO jarrera zuen ala ez adierazten zuten. Aldekoa izanez gero, espedienteak izapidetzen jarraitzen zuten; kontrakoa izanez gero, berriz, espedientea gelditu egiten zen, antzemandako akatsa zuzendu arte.

5.- Haur-parkeak berritzeko espedientean erabilitako formula.

Erreferentziako kontratuan erabilitako balioztapen-formula alderantzizko eskaintza ekonomikorik onenean oinarritzen da; alegia, eskaintza ekonomikorik merkeenaren eta balioztatu beharreko eskaintzaren arteko zatiduran.

Eskaintzarik merkeenak 50 puntu lortzen ditu, eta gainerakoek eskaintza horrekiko puntuazio proportzionala lortzen dute.

Formula horrek puntu gehiago ematen dizkio eskaintzarik merkeenari, eta gutxiago garestienari, eta proportzio egokiari eusten dio tarteko eskaintzei puntuak ematean. Hala ere, lizitatuzaileek lizitazio-prezioa baino txikiagoa eskaintzen badute, formulak ez du hori kontuan hartzen. Izan ere, gainerako eskaintzekin alderatuta balioztatzen du eskaintza bakoitza.

Beraz, ez gatoz bat organo horren irizpidearekin, uste baitugu kasu honetan legerian ezarritako aurreikuspenak betetzen zirela. Besteak beste, Kontratazio arloko Errekurtsioen Administrazio Auzitegi Zentralaren 1/2017 ebazpenak bermatzen du azken irizpide hori.

6.- Kontratazio publikoan klausula sozialak txertatzea, apirilaren 7ko 3/2016 Legearen babesean.

Auzitegi horrek egindako azterketaren ondoriozko espedienteak honako hauek dira:



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 1. espedientea. Kiroldegiko ebakuazioa hobetzea eta konpentsazio-neurriak hartzea.
Ez zen klausularik ezarri.
- 2. espedientea. Udal-instalazioen garbiketa.
Proiektu teknikoa, 50 puntu gehienez: besteak beste, berdintasun-plana. 5 puntu.
- 3. espedientea. BFAko programako irakaskuntza-zerbitzua.
Proiektu teknikoa esleitzeko irizpideak: 49 puntu, gehienez. Besteak beste, aniztasunaren tratamendua (puntu 1) eta genero-berdintasunaren sustapena (puntu 1).

7.- Hitzarmen kolektibo aplikagarria: ez da bereziki aipatzen.

Txostenaren xede diren espedienteak aztertuta, administrazio honek egiaztatu du aipatutako kontratazioa arautzen duten baldintza-agirien 23. klausulak honako hau xedatzen duela: *«Esleipendunak, kontratu honen xede diren obretarako enplegatzen dituen langileei dagokienez, lan- eta gizarte-legerian indarrean dauden xedapenak bete beharko ditu, bai eta kontratua gauzatzen den bitartean indarrean jartzen direnak ere»*.

8.- 3. espedientearen (BFAko Programako Irakaskuntza Zerbitzua) kontratazio-mahaia eratzea.

Egiaztatu da kontratazio-mahaiaren aktan ez direla jaso ez idazkaria (edo, hala badagokio, aholkularitza juridikoko eginkizuna esleituta duen organoko titularra) ez kontu-hartzailea. Mahaiko idazkariak ezin izan du zehaztu zergatik: akta transkribatzean ahaztu egin delako edo nahitaezko bi kide horiek ez zutelako parte hartu.

9.- 3. espedientearen (BFAko programako irakaskuntza-zerbitzua) esleipena.

Egiaztatu da espedienteko datu ekonomiko guztiak (kontratuaren prezioa eta fidantza) urte bati dagozkiola, enpresa kontratistak egindako proposamen ekonomikoaren arabera, baina, egiaz, kontratuaren hasierako epea bi urtekoa izan zen.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BOTO PARTIKULARRA, HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIKO KIDE DEN XABIER TXOKARRO AMUNARRIZ JAUNAK ERMUKO UDALAREN 2018KO EKITALDIKO FISKALIZAZIO TXOSTENARI JARRITAKOA

Boto partikular hau egiten dut errespetu osoz Ermuko Udalaren 2018ko ekitaldiko fiskalizazio txostenaren edukiarekiko desadostasuna adierazteko; txostena Herri-Kontuen Euskal Epaitegi honetako Osoko Bilkurako kideen gehiengoak onartu zuen 2020ko urriaren 29an egindako bilkuran eta desadostasuna, hain zuzen ere, Legea betetzeari buruzko Iritziaren lehenengo paragrafoa kentzetik dator; hona zer zioen hitzez hitz:

“Udalak zuzenean besterendu zion LUOko lursail zatiezin baten % 41,8 horren jabeari, 588.277 euroren zenbatekoan (BEZa barne); ordea, ezargarrria den araudiaren arabera, lehiaketa publiko edo truke bidez besterendu behar zatekeen (Lurrari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 116. artikulua) (ikus A.12).”

Gai honi buruzko informazioa aztertu ondoren, ene ustez, honako ondorio hau eskuratzen dugu:

- Ezin da aplikatu Administrazio Publikoen Ondareari buruzko abenduaren 3ko 33/2003 Legearen zuzeneko besterentze-araubidea, izan ere legegileak baztertu egin du toki administrazioari ondasunak besterentzeari buruzko manuak modu osagarrian aplikatzeko aukera, ez baititu zerrendatzen azken xedapenetatik bigarrenean gai hori arautzen duten 136tik 145era bitarteko artikulua, eta, beraz, ez baitie oinarrizko legeriaren izaera eman.
- Besterentzutako ondasuna Lurraren Udal Ondarearen atal da, hirigintzako birsailkatzeko eragiketa baten bidez eskuratu baitzen, eta honenbestez, lehentasunez aplikatu behar da uneoro indarrean dagoen hirigintzako legedia, ondarearen araubide juridiko arruntari men egin gabe.
- Lursaila ez zuen hirigintzako planeamenduak kalifikatu zuzkidura publikorako edo etxebizitzak eraikitzeo lursail modura, nolabaiteko babes publikoko araubideren bati lotuak.
- Ez dago Lurzoruari eta Hirigintzari buruzko ekainaren 30eko 2/2006 Legearen 117. artikuluan aurreikusitako araubide orokorraren salbuespenen artean, zeinak zuzenean besterentzea baliozkotuko bailuke (sustatzen dena etxebizitza libreak eraikitzea da, babes publikoko ezein araubideren mende ez daudenak).
- Lursaila lehiaketa publiko edo truke bidez besterendu behar zatekeen.
- Besterentzetik eskuratutako diru-kopuruak, LUOren ondasunak baliatzeko ekintzak gauzatzetik eratorritako diru-sarrerak diren aldetik, aurrez aipatutako 2/2006 Legearen 115. artikulua helburuei atxikiak daude (2/2006 Legearen 113.3.b) artikulua).



Ez garamatza soilik manu hauen hitzez-hitzezko interpretazioak ondorio honetara, baita arauaren adiera teleologikoak berak ere. Helburua soilik da kontratatzaileari dagokionez administrazio publikoekiko kontratazioan buru egin behar duen publikotasuna, lehia eta lehia askea babestea, udalerrikoak direnez interes orokorrari begiratu behar dioten ondasunak eskuratzeko eskaintzarik onena lortzea, eta erakunde publikoen ondasunek balioa galtzea saihestea.

Honegatik guztiagatik uste dut egokia dela adierazitako legezkontasunarekiko salbuespena eta hori dela eta, txostenean jaso behar litzatekeela aurrez transkribatutako paragrafoa.



ABREVIATURAS

AES	Ayudas de Emergencia Social.
AG	Administración General.
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia.
BOPV	Boletín Oficial del País Vasco.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
DA	Disposición Adicional.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
EBEP	Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
EELL	Entidades Locales.
FPB	Formación Profesional Básica.
IBI	Impuesto sobre Bienes Inmuebles.
IAE	Impuesto sobre Actividades Económicas.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras.
IIVTNU	Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana.
IMD	Instituto Municipal de Deportes.
IRPF	Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.
IVTM	Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
LFPV	Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local.
NF	Norma Foral.
OA/OOAA	Organismo Autónomo/Organismos Autónomos.
OEP	Oferta de Empleo Público.
PGOU	Plan General de Ordenación Urbana.
PIB	Producto Interior Bruto.
PNSP	Procedimiento Negociado Sin Publicidad.
PPS	Patrimonio Público de Suelo.
PROIMERSA	Promoción Inmobiliaria Municipal de Ermua, SA.
RD	Real Decreto.
RPT	Relación de Puestos de Trabajo.
RSU	Residuos Sólidos Urbanos.
RTGG	Remanente de Tesorería para Gastos Generales.



SAAD	Sistema de Autonomía y Atención de la Dependencia.
THB	Territorio Histórico de Bizkaia.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
UE	Unidad de Ejecución.

I. INTRODUCCIÓN

El TVCP, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Ermua para el ejercicio 2018.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- **Legalidad:** Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones. Dicha revisión comprende el ejercicio de fiscalización, sin perjuicio de las comprobaciones relativas a otros ejercicios que se estimen necesarias, por tener incidencia en el fiscalizado.
- **Contabilidad:** Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son de aplicación. La Cuenta General contiene el balance, la cuenta del resultado económico-patrimonial y la memoria del Ayuntamiento, de sus OOAA y de la sociedad pública municipal, así como, la liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de sus OOAA.

Respecto a las cuentas de la sociedad pública, nuestro trabajo ha consistido en revisar los informes de auditoría llevados a cabo por una firma externa, realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Ermua, con una población de 15.890 habitantes a 1 de enero de 2018, integra en su organización, además del Ayuntamiento, los OOAA municipales IMD de Ermua (ver A.13) y Fundación Pública “Euskaltegi Público Municipal” (ver A.14), y la sociedad pública Promoción Económica de Ermua, SA o PROMOSA, participada al 100% (ver A.15).

Asimismo, forma parte de la Mancomunidad Comarcal de Debarrena (gestión de RSU y limpieza viaria) y del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa (ciclo integral del agua). Además, es el patrono principal de la Fundación Izarra y mantiene participaciones menores en diversas sociedades (ver A.8).

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PERSONAL

1. Como ya señaló el TVCP en el Informe de Fiscalización del ejercicio 2002, el concepto retributivo para el sistema complementario de pensiones abonado por el Ayuntamiento y el Organismo Autónomo no se ajusta a la normativa reguladora. En 2018, los importes abonados por este concepto han ascendido a 63.544 euros y 4.320 euros, respectivamente.

CONTRATACIÓN

2. En un contrato, adjudicado por el IMD de Ermua en 467.774 euros, la oferta del adjudicatario no se ajustaba a los pliegos en lo que respecta al mínimo de medios materiales exigido (ver expediente 6 en A.16.1). Debió excluirse su propuesta y, dado que no concurrieron más licitadores, declarar desierto el procedimiento.
3. El Ayuntamiento y PROMOSA contrataron en el ejercicio 2018 gastos correspondientes a tres servicios y dos suministros, por un total de 205.759 euros y 96.957 euros, respectivamente, eludiendo los requisitos relativos al procedimiento de adjudicación e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia (ver A.16.2).
4. Durante el ejercicio 2018 el Ayuntamiento ejecutó gastos correspondientes a dos servicios, por importe de 150.044 euros, una vez finalizada la vigencia de los correspondientes contratos, hasta la entrada en vigor de las nuevas adjudicaciones (ver A.16.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 4, las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Ermua han cumplido razonablemente en el ejercicio 2018 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que según criterio de este TVCP deberían realizarse, tienen el siguiente efecto sobre el RTGG y el Patrimonio Neto del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2018:

Miles de euros

CONCEPTO	RTGG	PATRIMONIAL		
		ACTIVO	PASIVO	PATR. NETO
A.4 Liquidación de Udalkutxa 2018 sin contabilizar.....	657	657	-	657
A.10 Corrección estimación saldos de dudoso cobro	(101)	(101)	-	(101)
A.12 Ingresos por la enajenación de un terreno no devengados al cierre.....	(486)	-	-	-
TOTAL AYUNTAMIENTO	70	(556)	-	(556)

2. No existe soporte adecuado y suficiente que permita conocer si los saldos de inmovilizado no financiero y amortización acumulada del Balance a 31 de diciembre de 2018 del Ayuntamiento reflejan la situación real de los bienes y derechos, de acuerdo con los principios y normas de valoración aplicables (ver A.8). Ello es también extensible a los OOAA municipales con la diferencia de que no hay saldos de amortización acumulada, dado que no realizan dotaciones para la amortización de su inmovilizado.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Ayuntamiento de Ermua expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2018, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- La aprobación definitiva del Presupuesto General para el ejercicio 2018 no se realizó antes del día 31 de diciembre del año 2017, según exige la normativa presupuestaria de aplicación (ver A.2).
- No se realizó la comunicación al Pleno prevista para el caso de que el incumplimiento de la regla de gasto se produzca por financiar con remanente de tesorería gastos que no comprometan la sostenibilidad financiera de la respectiva entidad (artículo 6.5 de la NF 5/2013, de 12 de junio, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las EELL de Bizkaia), dado que el Ayuntamiento dedujo erróneamente dichos gastos para calcular el gasto computable y concluyó que la variación no superaba la tasa de referencia (ver apartado IV).
- La Norma de Ejecución Presupuestaria correspondiente al ejercicio 2018 no especificaba los límites máximos de prestación de garantías y de endeudamiento aplicables a los OOAA y a la sociedad pública municipal. La cifra de endeudamiento de esta última, al cierre del mencionado ejercicio, ascendía a 9,7 millones de euros (ver A.15).
- Las desviaciones de financiación del ejercicio son negativas por 28.326 euros y no por 73.077 euros, y los gastos financiados con remanente de tesorería para gastos generales ascienden a 1,8 millones de euros y no a 2,1 millones de euros, lo que supone que el resultado presupuestario ajustado es inferior al presentado en la liquidación en 318.592 euros. El RTGG no se ve afectado por las correcciones señaladas.
- El Ayuntamiento debería revisar los saldos de inversiones financieras a largo plazo del balance de situación, asignando correctamente el valor de las participaciones en PROIMERSA, sociedad disuelta, y PROMOSA (ver A.8).
- El OA Fundación Pública “Euskaltegi Público Municipal” no contabiliza adecuadamente las fases de autorización y disposición del gasto.

III.2 PERSONAL

- La RPT del Ayuntamiento no incluye tres puestos (arquitecta, jardinera y administrativa), que responden a necesidades estructurales de plantilla, siendo cubiertas dichas necesidades por personal laboral indefinido no fijo y mediante nombramiento de funcionarios interinos por programa.
- Los acuerdos reguladores de las condiciones de trabajo del personal al servicio del Ayuntamiento no han sido publicados en el BOB.



- No se ha publicado en el BOPV extracto de la OEP 2018.
- En dos contrataciones de personal laboral temporal de corta duración realizadas en el año 2018 por la Fundación Pública “Euskaltegi Público Municipal”, no ha quedado acreditado que se realizase algún procedimiento de selección.
- Las labores correspondientes a un puesto vacante de la RPT del IMD de Ermua son desempeñadas por un trabajador con contrato laboral temporal desde 2015 (ver A.13).

III.3 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

- No se cumplen las obligaciones de suministro de información a la Base de Datos Nacional de Subvenciones reguladas en el artículo 20 de la LGS.

III.4 CONTRATACIÓN

- El Ayuntamiento no ha dictado las instrucciones requeridas para clarificar la relación entre los gestores municipales y el personal de las empresas adjudicatarias de contratos de servicios, en evitación de actos que pudieran considerarse como determinantes para el reconocimiento de una relación laboral, tal y como establece la DA 1ª del Real Decreto-ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad.

Expedientes de contratación (ver A.16.1)

En la revisión de ocho contratos en vigor en el año fiscalizado, se han detectado los siguientes aspectos:

- En 5 contratos (expedientes 2, 3, 4, 5 y 6), adjudicados por 3,1 millones de euros, no consta informe de la Interventora, previo a la aprobación de los pliegos.
- En aplicación de la fórmula incluida en los pliegos de un contrato (expediente 5), adjudicado por 159.357 euros, un precio que igualase el tipo de licitación obtendría una puntuación positiva en la valoración del criterio oferta económica.
- Los pliegos de cuatro contratos (expedientes 1, 2, 3, y 6), adjudicados por 3,1 millones de euros, no incorporan algunas advertencias o informaciones exigidas por la Ley 3/2016, de 7 de abril, para la inclusión de determinadas cláusulas sociales en la contratación pública. Además, las resoluciones de adjudicación de dichos contratos no incluyen información sobre el convenio colectivo aplicable, según exige la mencionada norma.
- En dos contratos (expedientes 3 y 7), adjudicados por 4,1 millones de euros, en los diferentes actos de la mesa de contratación, esta no se hallaba válidamente constituida, al no concurrir alguno de los miembros que necesariamente tienen que estar presentes.
- El precio consignado en las resoluciones de adjudicación y en los contratos formalizados correspondientes a dos servicios (expedientes 3 y 6), adjudicados por 1,2 millones de euros, corresponde al importe facturado en una anualidad, siendo el plazo total de



ejecución de los contratos de dos años, en ambos casos. En el cálculo del importe de la garantía definitiva del primero de los mencionados contratos se consideró, asimismo, una única anualidad.

- Se produjeron retrasos en la ejecución de dos contratos (expedientes 1 y 4), adjudicados por 626.209 euros, sin que conste aprobación de ampliaciones de plazo o imposición de penalidades al contratista. En el primero de los casos, el retraso fue de 3 meses sobre un plazo de ejecución de 4 meses, a los que hay que añadir un mes de retraso en el inicio de los trabajos. En el otro caso, el retraso afectó al lote 1, y fue de 2 años, sobre un plazo de ejecución de 20 días.

Gasto sin expediente de contratación administrativa

- En la revisión de otras adquisiciones realizadas por PROMOSA, se detecta la adjudicación directa del servicio de limpieza del edificio IZARRA, por 30.360 euros, que procedía contratar mediante procedimiento abierto simplificado abreviado.

III.5 OTROS

Patrimonio e inventario

- El Ayuntamiento no dispone de un inventario de todos sus bienes y derechos, aprobado por el Pleno de la Corporación.

Transparencia

- Para un adecuado cumplimiento de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, el Ayuntamiento debería publicar en su página web, entre otros, las cuentas anuales y datos actualizados relativos a los convenios suscritos y a las subvenciones y ayudas concedidas.

Información sobre plazos de pago a proveedores

- En el año 2018 no se elaboraron los informes trimestrales sobre cumplimiento de los plazos de pago a proveedores.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	AÑO			AÑO		
	2016(*)	2017(*)	2018	2016	2017	2018
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	5.888	6.160	6.225	367	386	392
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	12.004	11.849	12.913	749	743	813
Ingresos patrimoniales (cap. 5)	69	88	72	4	6	4
A. Ingresos corrientes	17.961	18.097	19.210	1.120	1.135	1.209
Gastos de personal (cap.1).....	6.239	6.398	6.761	389	401	426
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	5.263	5.153	5.229	328	323	329
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	4.554	5.179	4.814	284	325	303
B. Gastos de funcionamiento	16.056	16.730	16.804	1.001	1.049	1.058
Ahorro bruto (A-B).....	1.905	1.367	2.406	119	86	151
- Gastos financieros (cap. 3).....	-	-	-	-	-	-
Resultado corriente	1.905	1.367	2.406	119	86	151
- Amortización préstamos (cap. 9).....	558	943	117	35	59	7
Ahorro neto	1.347	424	2.289	84	27	144
Enajenación de inversiones reales (cap. 6)	-	166	486	-	10	31
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7)	1.167	240	34	73	15	2
- Inversiones reales (cap. 6)	2.674	919	2.345	167	57	148
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7)	-	28	-	-	2	-
Resultado de operaciones de capital	(1.507)	(541)	(1.825)	(94)	(34)	(115)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	398	826	581	25	52	36
Remanente de Tesorería	4.372	4.052	4.229	273	254	266
Remanente de Tesorería para Gastos Generales	4.372	3.979	4.229	273	249	266
Endeudamiento	248	130	876	16	8	55

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: Aumentan un 7% en el periodo considerado, centrándose dicho incremento en el ejercicio 2018. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos experimentan un aumento del 6% en el periodo considerado pero, a diferencia de lo señalado en general para el conjunto de ingresos corrientes, la mayor parte de dicho incremento se produce en el ejercicio 2017.
 - **Impuestos directos:** Aumentan un 2% en el periodo considerado debido, fundamentalmente, al incremento registrado en 2017. Inciden principalmente en dicha variación los ingresos por IBI y, en este sentido, cabe señalar que en 2016 se produjo una actualización de valores catastrales que entró en vigor el 1 de enero de 2017.
 - **Tasas y otros ingresos:** Estos ingresos aumentan un 7% en 2017 con respecto al ejercicio precedente, y en 2018 experimentan un nuevo incremento del 3% que sitúa



el incremento total del periodo en el 10%. El aumento experimentado en 2017 se debe, fundamentalmente, a la evolución de los ingresos correspondientes a la tasa por recogida de basura. Cabe indicar que el Ayuntamiento mantuvo congeladas la mayor parte de sus tasas en 2017, excepto la indicada, que experimentó un incremento del 5,21%.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El incremento experimentado por los ingresos corrientes en el ejercicio 2018 se debe a la evolución de los derechos reconocidos en este capítulo que, en el indicado ejercicio, aumentan un 9% con respecto al ejercicio precedente. Dicho incremento es debido, fundamentalmente, a los ingresos provenientes de la DFB y, más concretamente, de Udalkutxa y de los fondos SAAD. Hay que señalar que en 2017, tras la firma del acuerdo del cupo con el Estado, se reanudan los pagos de dichos fondos, que habían estado congelados. La regularización de las cantidades atrasadas correspondientes al periodo 2012-2016, se ha realizado entre mayo de 2017 y diciembre de 2018.

Gastos de funcionamiento: Registran un aumento del 5% en el periodo considerado, inferior en dos puntos al experimentado por los ingresos corrientes. Los aspectos más significativos por capítulo presupuestario son los siguientes:

- **Gastos de personal:** En 2017 los gastos de personal aumentan un 2,5% con respecto al ejercicio precedente y en 2018 se produce un nuevo incremento del 5,7%, que sitúa la variación total del periodo por encima del 8%. Con respecto al aumento del gasto en 2018, incide especialmente sobre el mismo, el coste del personal contratado a través de planes de empleo financiados por Lanbide (ver A.5).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Disminuyen un 2% en 2017 con respecto al ejercicio precedente, y aunque se produce un aumento cercano a dicho porcentaje en 2018, la variación neta de periodo es levemente negativa.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** El gasto por este concepto aumenta un 14% en el ejercicio 2017 con respecto al ejercicio precedente, produciéndose una reducción del gasto en 2018 que sitúa la variación total del periodo en el 6%. Con respecto al aumento experimentado por el gasto en 2017, inciden especialmente en el mismo las aportaciones a los OOAA municipales y a la Mancomunidad Comarcal de Debarrena. En cuanto a la reducción experimentada por el gasto en 2018 se debe, fundamentalmente, a la disminución de la aportación a la Fundación Izarra.

Ahorro bruto y ahorro neto: Ambas magnitudes presentan un saldo positivo en los tres ejercicios del periodo analizado, y muestran una evolución similar, con variaciones a la baja en 2017 con respecto al ejercicio anterior y al alza en 2018, más acusadas en el caso del ahorro neto, que experimenta un aumento del 70% a lo largo del periodo, en tanto que el aumento del ahorro bruto se sitúa en el 26%.



Resultado de operaciones de capital: Esta magnitud presenta un saldo negativo en todo el periodo analizado, si bien el ahorro neto generado a lo largo del mismo alcanza a cubrir dicho déficit de operaciones de capital.

Resultado de operaciones no financieras: Es positivo a lo largo de todo el periodo y aumenta un 46% a lo largo del mismo.

Remanente de Tesorería: No presenta variaciones significativas, situándose en cifras cercanas a los 4 millones de euros en el periodo analizado, aun considerando los ajustes propuestos por este tribunal.

Endeudamiento: Aumenta sensiblemente con respecto al inicio del periodo (253%) por efecto de la nueva operación concertada en 2018, por 862.782 euros (ver A.9). Hay que considerar, además, el endeudamiento de PROMOSA, por 9,7 millones de euros (ver A.15).

Conclusión: El Ayuntamiento presenta una situación económica saneada, con recursos suficientes para mantener su normal funcionamiento y poder afrontar futuras inversiones sin necesidad de recurrir a nuevo endeudamiento.

Estabilidad presupuestaria: La Intervención del Ayuntamiento emitió informe verificando el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, regla de gasto y deuda pública. Dicho informe, referido al Ayuntamiento y a sus OOAA, constata lo siguiente, con respecto a la liquidación de los presupuestos del ejercicio 2018.

- Cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria al obtener un superávit de operaciones no financieras en términos consolidados.
- Cumplimiento de la regla de gasto, dado que la variación del gasto computable, con respecto al ejercicio 2017, sin considerar los gastos financiados con remanente de tesorería, no superó la tasa de referencia de crecimiento del PIB de medio plazo de la economía española (2,4%).
- Cumplimiento del objetivo de deuda pública, al ser el volumen de capital vivo de la deuda a 31 de diciembre de 2018 inferior al 60% de los ingresos corrientes liquidados en 2017.





Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2018

Miles de euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos	A.3	3.347	-	3.347	3.316	3.136	180	99%
2. Impuestos indirectos	A.3	215	-	215	258	226	32	120%
3. Tasas y otros ingresos	A.3	2.683	-	2.683	2.651	2.075	576	99%
4. Transferencias corrientes.....	A.4	12.279	381	12.660	12.913	12.630	283	102%
5. Ingresos patrimoniales		74	-	74	72	72	-	97%
6. Enajenación de inversiones reales.....	A.12	965	-	965	486	-	486	50%
7. Transferencias de capital.....	A.4	107	-	107	34	27	7	32%
8. Activos financieros		24	2.430	2.454	9	1	8	(*) 38%
9. Pasivos financieros	A.9	2.170	-	2.170	863	863	-	40%
TOTAL INGRESOS		21.864	2.811	24.675	20.602	19.030	1.572	(*)93%

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal	A.5	6.888	374	7.262	6.761	6.601	160	93%
2. Compra bienes corrientes y servicios ...	A.6	6.238	252	6.490	5.229	4.390	839	81%
3. Gastos financieros.....		8	-	8	-	-	-	N/A
4. Transferencias corrientes.....	A.7	5.160	-	5.160	4.814	4.462	352	93%
6. Inversiones reales	A.8	3.325	1.185	4.510	2.345	1.625	720	52%
8. Activos financieros	A.8	24	1.000	1.024	1.009	1.009	-	99%
9. Pasivos financieros	A.9	221	-	221	117	117	-	53%
TOTAL GASTOS		21.864	2.811	24.675	20.275	18.204	2.071	82%

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	COBROS/ ANULAC.	PDTE. PAGOS	% FINAL
Saldos pendientes de pago.....		1.293	4	1.265	24
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			(25)		



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles de euros
Derechos liquidados	20.602
Obligaciones reconocidas	(20.275)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	327
RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	(25)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	302
Desviaciones de financiación	73
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	2.086
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	2.461

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (A)	5.002
SALDOS PENDIENTES DE COBRO A 31/12/2018 (B)	2.836
De presupuesto de ingresos, corriente (ver A.10).....	1.572
De presupuestos de ingresos, cerrados (ver A.10).....	1.161
De otras operaciones no presupuestarias (ver A.10).....	103
SALDOS PENDIENTES DE PAGO A 31/12/2018 (ver A.11) (C)	2.697
De presupuesto de gastos, corriente.....	2.071
De presupuesto de gastos, cerrados.....	24
De otras operaciones no presupuestarias.....	602
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN (ver A.11) (D)	(82)
REMANENTE DE TESORERÍA TOTAL (F=A+B-C+D)	5.059
Saldos de dudoso cobro (ver A.10).....	(830)
Remanente para gastos con financiación afectada	-
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	4.229
ENDEUDAMIENTO A 31/12/2018 (ver A.9)	876



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 Y 2017

Miles de euros

	ANEXO	2018	2017		ANEXO	2018	2017
ACTIVO NO CORRIENTE		98.199	95.586	PATRIMONIO NETO		101.549	99.494
Inmovilizado intangible	A.8	555	524	Patrimonio aportado		27.286	27.286
Inmovilizado material	A.8	81.540	79.897	Patrimonio generado		73.113	70.965
Inversiones inmobiliarias.....	A.8	52	30	Subv. recibidas pendtes. imp.....		1.150	1.243
Patrimonio público del suelo ...	A.8	1.268	1.351				
Inversiones empresas grupo	A.8	14.784	13.784				
				PASIVO NO CORRIENTE	A.11	863	14
				Deudas a largo plazo		863	14
ACTIVO CORRIENTE		7.008	5.886	PASIVO CORRIENTE	A.11	2.795	1.964
Deudores y otras c. a cobrar....	A.10	1.510	1.420	Deudas a corto plazo		896	541
Invers. financ. a corto plazo	A.10	496	11	Acreedores y otras cuentas a pagar...		1.899	1.423
Efect. y otros activos equival ...	(*)	5.002	4.455				
TOTAL ACTIVO		105.207	101.472	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		105.207	101.472

(*) El saldo al cierre de 2018 corresponde prácticamente en su totalidad a depósitos en cuentas corrientes, salvo 250 euros de dinero en efectivo.

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL DE LOS EJERCICIOS 2018 Y 2017

Miles de euros

	2018	2017
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	6.028	6.175
Transferencias y subvenciones recibidas	13.040	11.944
Ventas y prestaciones de servicios	55	29
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	167	162
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA	19.290	18.310
Gastos de personal	(6.761)	(6.399)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	(4.814)	(5.207)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(5.218)	(5.165)
Amortización del inmovilizado	(37)	(99)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA	(16.830)	(16.870)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA	2.460	1.440
Bajas y enajenaciones.....	(209)	(105)
Otras partidas no ordinarias	20	(811)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	2.271	524
Ingresos financieros	26	33
Gastos financieros.....	-	-
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	(122)	(111)
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	(96)	(78)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO	2.175	446



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 OAAA MUNICIPALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2018

Miles de euros

	ANEXO	IMD	ANEXO	EUSKALTEGI
3. Tasas y otros ingresos	A.13	786	A.14	11
4. Transferencias corrientes.....	A.13	941	A.14	185
5. Ingresos patrimoniales		5	-	
TOTAL DERECHOS LIQUIDADOS		1.732		196
1. Gastos de personal	A.13	383	A.14	142
2. Compra de bienes corrientes y servicios		1.258		15
3. Gastos financieros.....		-		-
4. Transferencias corrientes.....		-		2
6. Inversiones reales.....		63		-
TOTAL OBLIGACIONES RECONOCIDAS		1.704		159
INGRESOS – GASTOS		28		37

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles de euros

	IMD	EUSKALTEGI
Resultado ejercicio corriente.....	28	37
Resultado ejercicios cerrados.....	-	1
RESULTADO PRESUPUESTARIO	28	38
Obligaciones financiadas con remanente de tesorería	80	-
Desviaciones de financiación	-	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	108	38

REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

	IMD	EUSKALTEGI
Tesorería.....	462	271
Deudores presupuestarios	13	4
Deudores extrapresupuestarios	-	-
Acreedores presupuestarios	(193)	(4)
Acreedores extrapresupuestarios.....	(28)	(6)
Partidas pendientes de aplicación.....	(4)	-
REMANENTE DE TESORERÍA	250	265
Remanente de Tesorería gastos con financiación afectada	-	-
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	250	265



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018

Miles de euros

	IMD	EUSKALTEGI
ACTIVO NO CORRIENTE	2.460	51
Inmovilizado intangible	-	-
Inmovilizado material	2.433	51
Patrimonio Público del Suelo	27	-
Inversiones financieras a largo plazo.....	-	-
ACTIVO CORRIENTE	475	275
Deudores y cuentas a cobrar a corto plazo	13	4
Inversiones financieras a corto plazo	-	-
Efectivo y otros activos líquidos	462	271
ACTIVO	2.935	326
PATRIMONIO NETO	2.710	315
Patrimonio	36	33
Resultados ejercicios anteriores	2.579	245
Resultado del ejercicio.....	92	37
Subvenciones recibidas pendientes de aplicación	3	-
PASIVO NO CORRIENTE	-	-
PASIVO CORRIENTE	225	11
Deudas a corto plazo	30	-
Acreedores y otras cuentas a pagar a corto plazo.....	195	11
PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2.935	326

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO-PATRIMONIAL DEL EJERCICIO 2018

Miles de euros

	IMD	EUSKALTEGI
Ingresos tributarios y urbanísticos.....	779	11
Transferencias y subvenciones recibidas	942	185
Ventas y prestaciones de servicios	-	-
Otros ingresos de gestión ordinaria.....	13	-
Gastos de personal	(383)	(142)
Transferencias y subvenciones concedidas.....	-	(2)
Otros gastos de gestión ordinaria.....	(1.259)	(15)
Amortización del inmovilizado	-	-
RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA	92	37
Otros partidas no ordinarias.....	-	-
RESULTADO DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS	-	-
Ingresos financieros	-	-
Gastos financieros.....	-	-
Deterioro valor activos y pasivos financieros	-	-
RESULTADO DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS	-	-
RESULTADO DEL EJERCICIO	92	37



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 SOCIEDAD MUNICIPAL PROMOSA

BALANCES DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2018 Y 2017

Miles de euros

	ANEXO	2018	2017		ANEXO	2018	2017
ACTIVO NO CORRIENTE		10.960	10.841	PATRIMONIO NETO		14.683	14.190
Inmovilizado intangible		1	1	Capital	A.15	11.382	10.382
Inmovilizado material		5.097	5.096	Prima de emisión		6.261	6.261
Inversiones inmobiliarias.....		5.237	5.118	Reservas.....		80	80
Invers. financ. a largo plazo.....		618	618	Resultados de ejercicios anteriores		(3.392)	(2.776)
Activos por impuesto diferido .		7	8	Resultado del ejercicio.....		(498)	(616)
				Subvcs., donacs. y legados recib..		850	859
ACTIVO CORRIENTE		14.159	15.388	PASIVO NO CORRIENTE		9.403	10.568
Existencias	A.15	13.928	14.911	Deudas a largo plazo	A.15	9.134	10.234
Deudores y otras c. a cobrar....		102	311	Pasivos por impuesto diferido.....		269	334
Periodificaciones a corto plazo.		39	46	PASIVO CORRIENTE		1.033	1.471
Efect. y otros activos equival ...		90	120	Provisiones a corto plazo.....		28	28
				Deudas a corto plazo	A.15	550	1.169
				Acreedores y otras ctas. a pagar..		455	274
TOTAL ACTIVO		25.119	26.229	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO		25.119	26.229

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DE LOS EJERCICIOS 2018 Y 2017

Miles de euros

	ANEXO	2018	2017
Importe neto de la cifra de negocios	(*)	770	-
Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación.....	A.15	(983)	43
Trabajos realizados por la Empresa para su activo.....		-	28
Existencias de promociones en curso y edificios construidos incorporados al inmovilizado .		259	-
Aprovisionamientos		(58)	(25)
Otros ingresos de explotación	A.15	702	662
Gastos de personal	A.15	(139)	(212)
Otros gastos de explotación		(471)	(502)
Amortización del inmovilizado		(413)	(370)
Imputación de subvenciones de inmovilizado no financiero y otras.....		74	19
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN		(259)	(357)
Gastos financieros.....		(238)	(259)
RESULTADO FINANCIERO		(238)	(259)
RESULTADO ANTES DE IMPUESTOS		(497)	(616)
Impuesto sobre beneficios.....		(1)	-
RESULTADO DEL EJERCICIO		(498)	(616)

(*) Corresponde, principalmente, al precio por la venta de un local, por 770.083 euros (ver A.15).

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Ermua es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la LRBRL y por la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi. Las mencionadas leyes definen en su articulado las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística y actividades culturales y deportivas.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios.

A.2 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

El Presupuesto General para el ejercicio 2018 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 12 de junio de 2018, publicándose en el BOB el día 20 del propio mes. Transcurrido el plazo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, el presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOB el 16 de julio de 2018.

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2018 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles de euros			
	INCORPORAC. CRÉDITOS	HABILITAC. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICION.	TOTAL
1. Gastos de personal	73	201	100	374
2. Compra bienes corrientes y servicios	55	180	17	252
6. Inversiones reales	736	-	449	1.185
8. Activos financieros	-	-	1.000	1.000
TOTAL GASTOS	864	381	1.566	2.811

La mayor parte de las indicadas modificaciones presupuestarias (86%) se financiaron mediante la utilización de parte del Remanente de Tesorería disponible al cierre del ejercicio 2017, por 2,4 millones de euros, y el resto a través de subvenciones corrientes.

Durante el ejercicio se tramitaron cuatro expedientes de modificaciones presupuestarias, tres de los cuales fueron aprobados por Decreto de Alcaldía, en tanto que el cuarto se sometió al Pleno para su aprobación. El presupuesto inicial de 21,9 millones de euros fue incrementado en un 13%, alcanzando el presupuesto definitivo la cifra de 24,7 millones de euros. Las modificaciones presupuestarias más significativas fueron:

	Miles de euros
PROYECTO	IMPORTE
Mejora de la evacuación y medidas compensatorias en relación a la sectorización del Polideportivo (*)	370
Suministro y sustitución de la hierba artificial del campo de fútbol y del pavimento de la pista de atletismo en Betiondo (*)	123
Renovación de parques infantiles (*)	114
Otros menores	257
TOTAL CRÉDITOS INCORPORADOS	864
Formación de digitalers para los nuevos entornos 4.0	176
Otras acciones formativas	186
Proyecto Gaztedi Durangaldea 2017-2019	19
TOTAL HABILITACIONES	381
Adquisición acciones de PROMOSA (ver A.8)	1.000
Suministro e instalación de dos aseos públicos autolimpiables	100
Otros menores	466
TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES	1.566

(*) Obra principal analizada en A.16.

La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2018 fue aprobada por Decreto de Alcaldía el 12 de marzo de 2019 y la Cuenta General por Pleno el 23 de julio de 2019.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2018 es el siguiente:

	Miles de euros
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
IBI	2.139
IVTM	900
IIVTNU	60
IAE	217
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	3.316
ICIO	258
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	258
Tasa por recogida de basuras	1.783
Tasa por servicios socioculturales y precio público por servicios de fotocopiado e impresión	164
Aprovechamiento especial suelo, subsuelo o vuelo en favor de empresas suministradoras	157
Tasa por entrada de vehículos a través de las aceras y reserva de vía pública para aparcamien....	94
Tasa por prestación del servicio de ayuda a domicilio	72
Precio público por la utilización de infraestructuras del Izarra Centre	50
Otros menores	331
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	2.651
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	6.225



La DFB presta al Ayuntamiento de Ermua los servicios de gestión, liquidación, inspección y recaudación, tanto en periodo voluntario como de apremio, del IBI y del IAE en virtud de convenios de colaboración.

El Consorcio de Aguas de Gipuzkoa presta el servicio de abastecimiento de agua y saneamiento en el municipio de Ermua, asumiendo los gastos e ingresos asociados al mismo, así como la gestión y cobro de las tasas correspondientes, si bien mantiene un convenio con el Ayuntamiento para la gestión por este último de la recaudación en periodo ejecutivo. El Ayuntamiento tiene, además, cedida al Consorcio la gestión de cobro en periodo voluntario de las tasas por recogida de basuras.

Respecto al resto de impuestos, tasas e ingresos relacionados en el cuadro adjunto, el Ayuntamiento tiene asumida su gestión tanto en voluntaria como en vía de apremio.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2018, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles de euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
Del Estado	22	-
De la CAPV	1.127	34
AG: FPB	475	-
AG: Ayudas de Emergencia Social	213	-
AG: Cofinanciación gastos de mantenimiento aulas de enseñanza secundaria	43	-
AG: Subvenciones diversas.....	95	34
Lanbide: Formación.....	182	-
Lanbide: Centro de empleo.....	44	-
Lanbide: Orientación para el empleo.....	43	-
Otros menores (IVAP, Emakunde y Kontsumobide).....	32	-
Del THB	11.757	-
DFB: Participación en tributos concertados: Udalkutxa.....	10.654	-
DFB: SAAD y Gizartekutxa.....	809	-
DFB: Inserción laboral y fomento del empleo.....	102	-
DFB: Fondo extraordinario de cartera de servicios sociales	76	-
DFB: Subvenciones diversas.....	88	-
Ayuntamientos de Durangaldea	28	-
De instituciones sin fines de lucro	7	-
TOTAL	12.913	34

Los ingresos reconocidos en concepto de tributos concertados corresponden a las entregas a cuenta de la liquidación definitiva del ejercicio 2018 y a la liquidación definitiva de Udalkutxa correspondiente al año 2017, a favor del Ayuntamiento, por 158.447 euros. La liquidación correspondiente a 2018, también positiva, por 657.344, euros no se ha imputado como ingreso hasta el ejercicio 2019 (ver II.2).



A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto de los ejercicios 2017 y 2018, y el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2018 es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	OBLIGACS. REC. 2018	OBLIGACS. REC. 2017	Nº PUESTOS	
			RPT	PLANTILLA
Retribuciones corporativos.....	309	306	N/A	7
Retribuciones personal eventual.....	52	52	1	1
Retribuciones personal funcionario	4.206	4.203	105	(1) 104
Retribuciones personal laboral	305	315	5	(2) 8
Retribuciones personal planes de empleo de Lanbide.....	339	53	N/A	27
Seguridad Social	1.409	1.297		
Indemnizaciones por jubilaciones anticipadas.....	41	68		
Otros gastos sociales	100	104		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	6.761	6.398	111	147

(1) Incluye 41 funcionarios interinos.

(2) Una persona con contrato fijo, seis con contratos indefinidos no fijos y una con contrato temporal.

Retribuciones

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 18.2 de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, las retribuciones del personal del Ayuntamiento experimentaron un incremento del 1,5% con efectos 1 de enero de 2018 y un incremento adicional del 0,25% con efectos 1 de julio del propio año.

Evolución de la plantilla

Los movimientos de plantilla habidos durante el ejercicio 2018 se resumen como sigue:

	Número	
	ALTAS	BAJAS
Personal eventual	1	1
Funcionarios de carrera.....	4	3
Funcionarios interinos.....	24	21
Personal laboral fijo	-	(*) 1
Personal laboral temporal	9	10
Personal laboral temporal planes de empleo	38	47
TOTAL	76	83

(*) Jubilación.

Las altas de funcionarios reflejadas en el cuadro corresponden a agentes de la policía local provenientes de la OEP de 2014 que, superado el período de prácticas, pasan a adquirir la condición de funcionarios de carrera, causando baja como funcionarios interinos. Uno de ellos causa baja con posterioridad por excedencia voluntaria, correspondiendo las otras dos

bajas a una jubilación y un cese (funcionario de otra administración que ocupaba un puesto de libre designación).

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Miles de euros
	OBLIGACS. REC. 2018
Arrendamientos	240
De edificios y otras construcciones	148
De otro inmovilizado	92
Reparaciones, mantenimiento y conservación del inmovilizado	640
De infraestructura y bienes naturales.....	120
De edificios y otras construcciones	134
De maquinaria, instalaciones y utillaje	222
De equipos informáticos	150
De otro inmovilizado	14
Material de oficina	67
Suministros	633
Energía eléctrica.....	387
Gas, combustible y carburantes.....	124
Otros suministros	122
Comunicaciones	86
Transportes	2
Primas de seguros	76
Gastos diversos	490
Actividades socio-culturales.....	300
Otros gastos diversos	190
Otros trabajos realizados por empresas externas	2.968
Servicio de limpieza de edificios municipales	603
Servicio docente del programa de FPB	384
Estudios y trabajos técnicos	331
Programación de cine y espectáculos en Ermua Antzokia	250
Servicio de ayuda a domicilio	161
Servicios de orientación familiar	159
Venta telemática de entradas y servicios auxiliares en Ermua Antzokia	116
Mantenimiento de rampas y ascensores	102
Otros trabajos realizados por empresas externas	862
Dietas, locomoción y traslados	27
TOTAL	5.229

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2018, el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

	Miles de euros
	IMPORTE
TRANSFERENCIAS	3.804
Mancomunidad Comarcal de Debarrena: Recogida y tratamiento de RSU y limpieza viaria (*)	2.546
IMD de Ermua: Aportación 2018 (ver A.13).....	940
Deba Beheko Garapen Ekonomikorako Elkartea, SA: Financiación Plan de Gestión 2018 (*) ...	133
Fundación Pública "Euskaltegi Público Municipal": Aportación 2018 (ver A.14)	96
Transferencias a grupos políticos (*)	76
Otras menores (5 beneficiarios)	13
NOMINATIVAS	434
Asociación Kaltxango Musical: Escuela de música (*)	109
Ermua Club Deportivo: subvención 2018 (*)	53
Fundación Izarra: subvención 2018	50
Otras menores (15 beneficiarios)	222
CONCURRENCIA	511
AES (*)	233
Subvenciones para la realización de actividades de cooperación internacional (*).....	58
Subvenciones para la realización de actividades de cultura-juventud (*)	50
Otras menores (14 líneas subvencionales).....	170
DIRECTAS (23 beneficiarios)	50
CONVENIOS	15
TOTAL	4.814

(*) Transferencias y subvenciones analizadas.



A.8 INVERSIONES REALES Y ACTIVO NO CORRIENTE

El movimiento durante 2018, de las cuentas de activo no corriente del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

Miles de euros							
CONCEPTO	SALDO 01/01/18	INVERS. REALES	INVERS. FINANC.	ENAJENAC. (Ver A.12)	TRASPASOS	DETERIORO/ AMORTIZ.	SALDO 31/12/18
INMOVILIZADO INTANGIBLE	524	31	-	-	-	-	555
INMOVILIZADO MATERIAL	79.897	2.292	-	-	(480)	(169)	81.540
Terrenos y bienes naturales	2.559	37	-	-	(480)	-	2.116
Construcciones	38.607	(*) 1.131	-	-	462	-	40.200
Infraestructuras	35.285	420	-	-	19	-	35.724
Bienes del patrimonio histórico	103	-	-	-	-	-	103
Otro inmovilizado material	4.681	141	-	-	-	(132)	4.690
Inmovilizado en curso y anticipos	-	563	-	-	(481)	-	82
Amortización acumulada	(1.338)	-	-	-	-	(37)	(1.375)
INVERSIONES INMOBILIARIAS	30	22	-	-	-	-	52
PATRIMONIO PÚBLICO DE SUELO	1.351	-	-	(563)	480	-	1.268
INVERSIONES FINANCIERAS	13.784	-	1.000	-	-	-	14.784
TOTAL ACTIVO NO CORRIENTE	95.586	2.345	1.000	(563)	-	(169)	98.199

(*) El importe más significativo, por 931.800 euros corresponde a la compra de un local en el Izarra Centre a PROMOSA (ver A.15).

Tanto la amortización acumulada como las dotaciones realizadas en el ejercicio corresponden a maquinaria y elementos de transporte adquiridos a partir del año 2004. El resto de bienes no se amortizan.

Inversiones financieras

En el ejercicio 2018 los saldos del epígrafe de inversiones financieras del balance muestran la siguiente composición y evolución:

Miles de euros				
CONCEPTO	% PARTIC.	SALDO AL 01/01/18	ALTAS	SALDO AL 31/12/18
INVERSIONES FINANCIERAS EN EMPRESAS DEL GRUPO		13.724	1.000	14.724
PROMOSA	100%	10.382	1.000	11.382
PROIMERSA	(*)	3.078	-	3.078
Bizkaia Sortaldeko Industrialdea, SA	3,23%	264	-	264
INVERS. FINANC. EN EMPRESAS MULTIGRUPO Y ASOCIADAS		60	-	60
Fundación Izarra	N/A	30	-	30
Fundación AIC- Automotive Intelligence Center Fundazioa	N/A	30	-	30
TOTAL INVERSIONES FINANCIERAS A LARGO PLAZO		13.784	1.000	14.784

(*) Sociedad disuelta en el año 2013 (ver A.15).



El Ayuntamiento mantiene, además, una participación del 12,5% en la sociedad Deba Beheko Garapen Ekonomikorako Elkartea, SA.

Los gastos registrados en el capítulo de activos financieros corresponden a la ampliación de capital de PROMOSA reflejada en el cuadro adjunto (ver A.15), así como a otros gastos menores por anticipos al personal.

A.9 ENDEUDAMIENTO

La evolución de la deuda en el ejercicio ha sido:

Miles de euros						
ENTIDAD	% INTERÉS	VCTO.	SALDO AL		SALDO AL	
			01/01/18	AMORT.	NUEVOS	31/12/18
BBVA, SA.....	Mibor + 0,001725	2019	130	117	-	13
Kutxabank, SA.....	Euríbor 3 meses + 0,99	2040	-	-	863	863
TOTAL ENDEUDAMIENTO DISPUESTO (ver A.11)			130	117	863	876

El Ayuntamiento es, además, avalista del préstamo concertado por PROMOSA con Kutxabank, SA, con un saldo al cierre del ejercicio 2018 de 4,6 millones de euros (ver A.15).

A.10 DEUDORES

Los saldos de deudores y otras cuentas a cobrar registrados en el activo corriente del balance presentan el siguiente desglose al cierre del ejercicio 2018:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Deudores presupuestarios.....	2.733
Saldos de dudoso cobro.....	(830)
DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS	1.903
Deudores no presupuestarios, por IVA soportado (*).....	103
TOTAL DEUDORES E INVERSIONES FINANC. A CORTO PLAZO	2.006

(*) En su mayor parte corresponde al IVA por la venta de una parcela, por 102.098 euros (ver A.12).

Deudores presupuestarios

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios del Ayuntamiento pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2018, es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles de euros				
	2015 y ant.	2016	2017	2018	TOTAL
Impuestos directos	511	112	133	180	936
Impuestos indirectos	57	-	-	32	89
Tasas y otros ingresos	108	40	55	576	779
Transferencias corrientes	-	-	41	283	324
Ingresos patrimoniales	1	-	-	-	1
Enajenación de inversiones reales	-	-	-	486	486
Transferencias de capital	-	101	-	7	108
Activos financieros	-	-	2	8	10
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS	677	253	231	1.572	2.733
Saldos de dudoso cobro					(830)
TOTAL DEUDORES PRESUPUESTARIOS NETOS					1.903

El Ayuntamiento estima como de difícil o imposible realización los derechos debidamente reconocidos en los capítulos uno, dos, tres y cinco con una antigüedad superior a 24 meses desde su contracción en cuentas. De acuerdo con lo establecido en el artículo 48.7 de la NF 10/2003, de 2 de diciembre, presupuestaria de las EELL del THB, deberían incluirse en dicha estimación todos los derechos reconocidos que superen la antigüedad indicada, incluidos los de capítulo siete (ver II.2).

A.11 ACREEDORES

El detalle de los pasivos a 31 de diciembre de 2018 es:

CONCEPTO	Miles de euros		
	PASIVO CORRIENTE	PASIVO NO CORR.	TOTAL 31/12/18
ACREEDORES NO PRESUPUESTARIOS	602	-	602
Fianzas y depósitos recibidos	150	-	150
Hacienda Pública acreedora por IRPF	261	-	261
Hacienda Pública acreedora por IVA	102	-	102
Seguridad Social acreedora	23	-	23
Otros acreedores no presupuestarios	66	-	66
ACREEDORES PRESUPUESTARIOS	2.095	-	2.095
PARTIDAS PENDIENTES DE APLICACIÓN (*)	82	-	82
ENDEUDAMIENTO BANCARIO (Ver A.9)	13	863	876
ACREEDORES POR OPERACS. PDTES. IMPUT. PRESUP.	3	-	3
TOTAL PASIVO	2.795	863	3.658

(*) Principalmente subvenciones recibidas pendientes de reconocer como ingreso.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 ACTUACIONES URBANÍSTICAS Y PLANEAMIENTO

El Pleno de la Corporación, con fecha 25 de febrero de 2015, aprobó de forma definitiva el PGOU de Ermua, a excepción de las determinaciones relativas al ámbito de “Betiondo”. El mencionado acuerdo y el texto íntegro de la normativa urbanística aprobada mediante el mismo, fueron publicados en el BOB con fecha 24 de marzo y 22 de mayo de 2015, respectivamente. Posteriormente se ha aprobado una modificación puntual del PGOU, en los ámbitos de Ureta, y diversos instrumentos de desarrollo.

Enajenación de la cuota indivisa del 41,8% de la parcela número 42 de la UE del Sector SSU.02 Betiondo

En el ejercicio 2017 el propietario de la cuota indivisa del 58,2% de la parcela número 42 de la UE del Sector SSU.02 Betiondo, solicitó al Ayuntamiento de Ermua la transmisión onerosa directa de la cuota de propiedad municipal (41,8%), para consolidar el 100% del dominio y promover la construcción de un edificio de viviendas. El precio de compraventa se estableció mediante informe de tasación encargado al efecto en 486.179 euros, a los que había que añadir 102.098 euros de IVA (ver A.10). Dado que la cuota municipal de la parcela estaba valorada en el balance por un precio superior, la operación tuvo un impacto negativo en la cuenta del resultado económico-patrimonial:

	Miles de euros
PROYECTO	IMPORTE
Valoración de la parcela.....	1.163
Precio de compraventa (41,8% de la valoración).....	486
Valor contable de la parcela (ver A.8).....	563
Pérdidas procedentes del PPS	77

Al cierre del ejercicio, si bien se había dictado Decreto de Alcaldía aprobando la enajenación, esta no se había materializado, por lo que no procedía el registro de los ingresos correspondientes (ver II.2).

A.13 ORGANISMO AUTÓNOMO IMD DE ERMUA

Los estatutos iniciales del IMD de Ermua fueron aprobados en enero de 1997 (BOB de 14 de abril) habiendo sido objeto, con posterioridad, de diversas modificaciones. De acuerdo con los mismos su objeto social está relacionado con la promoción deportiva, el desarrollo de la cultura física y el fomento de la práctica deportiva, así como el desarrollo y mejora del sistema deportivo local y la gestión de instalaciones deportivas.

Ingresos

El organismo se financia mediante las transferencias y subvenciones que recibe tanto del Ayuntamiento como de otras administraciones públicas, así como mediante las tasas satisfechas por los usuarios. En concreto los ingresos registrados en 2018, presentaban el siguiente desglose:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
TASAS Y OTROS INGRESOS	786
Tasas por la prestación de servicios y realización de actividades deportivas	779
Otros	7
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	941
De la administración de la entidad municipal (ver A.7).....	940
De la DFB	1
TOTAL INGRESOS	1.727

Personal

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2018, el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2018 es el siguiente:

Miles de euros				
CONCEPTO	OBLIGACS. REC. 2018	OBLIGACS. REC. 2017	Nº PUESTOS	
			RPT	PLANTILLA
Retribuciones altos cargos	7	5	N/A	-
Retribuciones del personal funcionario.....	83	82	1	1
Retribuciones del personal laboral fijo.....	168	161	7	(*) 6
Retribuciones del personal laboral temporal.....	39	44	-	1
Seguridad Social	83	80		
Otros gastos sociales	3	3		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	383	375	8	8

(*) Incluye 2 indefinidos no fijos.

Al cierre del ejercicio 2018 había un puesto vacante en la RPT (jefe de mantenimiento de edificios), cubierto por un trabajador laboral temporal que fue contratado en 2015 (ver III.2).



A.14 ORGANISMO AUTÓNOMO FUNDACIÓN PÚBLICA “EUSKALTEGI PÚBLICO MUNICIPAL”

La Fundación Pública “Euskaltegi Público Municipal” de Ermua se constituyó en el año 1981, bajo la naturaleza jurídica de Fundación pública del servicio, no habiéndose tramitado con posterioridad la correspondiente modificación estatutaria para su calificación como organismo autónomo. Su objeto es la alfabetización y euskaldunización de adultos, dentro del registro de HABE, en el ámbito de la competencia municipal del Ayuntamiento.

Ingresos

El organismo se financia mediante las transferencias y subvenciones que recibe tanto del Ayuntamiento como de otras administraciones públicas, así como mediante las tasas satisfechas por los alumnos. En concreto los ingresos registrados en 2018, presentaban el siguiente desglose:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
TASAS Y OTROS INGRESOS	11
Matriculas de alumnos	11
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	185
De la administración de la entidad municipal (ver A.7).....	96
De HABE.....	89
TOTAL INGRESOS	196

Personal

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2018, el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2018 es el siguiente:

Miles de euros				
CONCEPTO	OBLIGACS.	OBLIGACS.	Nº PUESTOS	
	REC. 2018	REC. 2017	RPT	PLANTILLA
Retribuciones del personal laboral fijo.....	107	105	4	3
Retribuciones del personal laboral temporal (*)	3	-	-	-
Seguridad Social	30	33		
Otros gastos sociales	2	2		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	142	140	4	3

(*) Sustituciones para cubrir bajas por incapacidad temporal.

A.15 SOCIEDAD MUNICIPAL PROMOSA

La Sociedad Promoción Económica de Ermua o PROMOSA se constituyó en diciembre del año 2000, para la adquisición, transformación y transmisión de toda clase de bienes y activos que redunden en el desarrollo económico del municipio de Ermua, a través de la promoción y oferta de suelo para actividades industriales o terciarias. En el año 2013 se fusionó, como sociedad absorbente, con Promoción Inmobiliaria Municipal de Ermua, SA, sociedad absorbida, con la extinción por disolución de esta última y transmisión en bloque de todo su patrimonio a PROMOSA. Los estatutos actuales de la sociedad, modificados íntegramente en mayo de 2015, incorporan al objeto social inicial las actividades de promoción, construcción y venta de viviendas, garajes y locales comerciales y demás actuaciones urbanísticas, así como todo tipo de actuaciones relacionadas con redes, instalaciones y equipos de telecomunicaciones y prestación de servicios de comunicaciones.

Existencias

El desglose del epígrafe de existencias y las variaciones registradas en el ejercicio 2018 corresponden a:

CONCEPTO	Miles de euros		
	SALDO 01/01/18	ALTAS/ BAJAS	SALDO 31/12/18
PROMOCIONES EN CURSO	3.052	39	3.091
UE Lomy Power.....	2.299	(*) 39	2.338
Resto de promociones en curso.....	753	-	753
EXISTENCIAS EN EDIFICIOS CONSTRUIDOS	11.721	(1.022)	10.699
Izarra Centre.....	10.893	(1.022)	9.871
Resto de existencias en edificios construidos.....	828	-	828
ANTICIPOS A PROVEEDORES	138	-	138
TOTAL EXISTENCIAS	14.911	(983)	13.928

(*) Gastos que se incorporan al valor de las existencias.

Las bajas en el epígrafe de existencias en el edificio Izarra Centre, por su parte, corresponden a:

CONCEPTO	Miles de euros
	IMPORTE
Local vendido al Ayuntamiento (ver A.8).....	763
Locales alquilados durante el ejercicio (*).....	259
TOTAL BAJAS	1.022

(*) Pasan a reclasificarse al activo no corriente del balance, en el epígrafe de inversiones inmobiliarias.

La venta del local al Ayuntamiento se formalizó el 23 de julio de 2018 por un precio de 770.083 euros, incrementado en 161.717 euros correspondientes al IVA (ver A.8). Al ser el indicado precio superior al valor contable del bien la operación generó un beneficio de 6.638 euros.

Endeudamiento

La evolución del endeudamiento en el ejercicio ha sido:

			Miles de euros		
ENTIDAD	% INTERÉS	VCTO.	SALDO AL 31/12/18	VCTO. A C/P	VCTO. A L/P
Kutxabank, SA.....(*)	Euríbor + 1,5 2034	4.578	257	4.321	
TOTAL ENDEUDAMIENTO BANCARIO			4.578	257	4.321
Ministerio de Industria, Comercio y Turismo.....	0%	2022	337	120	217
Ministerio de Industria, Comercio y Turismo.....	0%	2023	558	151	407
Instituto Vasco de Finanzas	1,23%	2025	2.633	-	2.633
Instituto Vasco de Finanzas	1,23%	2026	885	-	885
Instituto Vasco de Finanzas	1,23%	2028	669	-	669
OTRAS DEUDAS			5.082	271	4.811
TOTAL ENDEUDAMIENTO			9.660	528	9.132
Intereses a c/p con entidades de crédito				2	-
Fianzas recibidas.....				20	2
TOTAL SALDOS DE BALANCE				550	9.134

(*) Avalado por el Ayuntamiento (ver A.9).

Capital social

Aparte del endeudamiento bancario, las necesidades de financiación de la sociedad han motivado que, desde su creación, se hayan aprobado diversas ampliaciones de capital, en las fechas y por los importes que se indican:

		Miles de euros	
CONCEPTO	EJERCICIO	IMPORTE	
Capital Social Inicial	2000	902	
Ampliaciones de capital aprobadas el 28/11/2007 y el 19/12/2007.....	2007	4.000	
Ampliación de capital aprobada el 18/07/2012	2012	2.980	
Ampliación de capital aprobada el 09/03/2013	2013	2.500	
Ampliación de capital aprobada el 23/07/2018 (ver A.8)	2018	1.000	
CAPITAL SOCIAL		11.382	



Otros ingresos de explotación

Muestran el siguiente desglose en el ejercicio 2018:

CONCEPTO	Miles de euros	
	IMPORTE	
Ingresos por alquiler de infraestructura de fibra óptica		328
Ingresos por alquiler de locales y garajes en el edificio Izarra Centre		207
Otros		167
TOTAL OTROS INGRESOS DE EXPLOTACIÓN		702

Personal

Los gastos de personal registrados en los ejercicios 2017 y 2018, así como la plantilla al cierre de los indicados ejercicios, muestran el siguiente desglose:

CONCEPTO	Miles de euros			
	GASTOS 2018	GASTOS 2017	PLANTILLA	
			31/12/18	31/12/17
Retribuciones del personal	106	161	3	3
Seguridad Social	33	51		
TOTAL GASTOS DE PERSONAL	139	212	3	3

Los gastos de personal se reducen porque la plantilla media pasa de cinco trabajadores en 2017 a tres en 2018. En el ejercicio 2018 no se produjeron altas ni bajas de personal.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.16 CONTRATACIÓN

A.16.1 ANÁLISIS DE CONTRATOS VIGENTES EN EL EJERCICIO 2018

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de ocho contratos: cinco contratos adjudicados por el Ayuntamiento, dos por el OA IMD de Ermua y uno por la sociedad municipal PROMOSA:

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS						Miles de euros	
	ADJUDICACIÓN		GASTO 2018	DEFICIENCIAS				
	FECHA	PROCED. IMPORTE(*)		A	B			
OBRA								
1. Mejora de la evacuación y medidas compensatorias en relación a la sectorización del Polideportivo	dic-17	PNSP	370	370	A3	B1		
SERVICIOS								
2. Limpieza de instalaciones y edificios municipales	jun-18	Abierto	1.493	82	A1,3			
3. Servicio docente del programa de FPB 2017-2018	jul-17	Abierto	769	384	A1,3,4,6			
SUMINISTROS								
4. Sustitución de la hierba del campo de fútbol (lote I) y del pavimento de la pista de atletismo (lote II) en Betiondo	jun-17	Abierto	256	82	A1	B1		
5. Renovación de parques infantiles (lote I) y equipamiento del Centro Cívico (lote II)	nov-17	Abierto	159	159	A1,2			
TOTAL AYUNTAMIENTO			3.047	1.077				
SERVICIO								
6. Limpieza de instalaciones deportivas.....	may-18	Abierto	468	112	A1,3,5,6			
SUMINISTRO								
7. Conservac. y mantenim. con garantía total, de edificios Instalac. e infraestruc.; gestión energética, y renovac. y mejora de las instalaciones térmicas y eléctricas (**).....	jul-15	Abierto	3.331	333	A4			
TOTAL IMD DE ERMUA			3.799	445				
OBRA								
8. Obras de acometida a unidades inmobiliarias y de los servicios de operación y mantenimiento en la red de banda ultra ancha FIBERMUA (**).....	abr-18	PNSP	229	167				
TOTAL PROMOSA			229	167				

(*) Los importes de adjudicación incluyen el IVA excepto en el caso del contrato 8, en el que es deducible.

(**) Contratos mixtos. Se clasifican en el cuadro según la prestación más importante desde el punto de vista económico, que es la que determina las reglas de aplicación.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

		Miles de euros	
DEFICIENCIAS		Nº EXPED.	IMPORTE ADJUDICACIÓN
A TRAMITACIÓN Y ADJUDICACIÓN			
1. No consta informe de Intervención previo a la aprobación de los pliegos (2).....	5		3.145
2. Inadecuación de la fórmula utilizada en la valoración del criterio oferta económica (2).....	1		159
3. No inclusión de determinada información en los pliegos y/o resoluciones de adjudicación (2).....	4		3.100
4. Constitución de la mesa de contratación no válida (2).....	2		4.100
5. Oferta del adjudicatario no ajustada a las exigencias de los pliegos (1).....	1		468
6. Consideración de una única anualidad en la determinación del precio y/o la garantía (2).....	2		1.237
B EJECUCIÓN			
1. Retrasos en la ejecución del contrato (2).....	2		626
(1) Ver II.1.			
(2) Ver III.4.			

A.16.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, se han detectado prestaciones que se deberían haber tramitado mediante procedimientos sujetos a publicidad, de acuerdo con el siguiente desglose:

		Miles de euros
DESCRIPCIÓN		Importe
Programación del cine club		87
Servicios de telefonía.....		59
Suministro de gas.....		60
TOTAL AYUNTAMIENTO		206
Conserjería y control de accesos Izarra Centre.....		43
Suministro de electricidad		54
TOTAL PROMOSA		97

Se han detectado también gastos realizados sin cobertura contractual, al haber excedido los correspondientes contratos su duración máxima sin que se hubiera resuelto la adjudicación de las nuevas licitaciones:

		Miles de euros
DESCRIPCIÓN		Importe
Limpieza de instalaciones y edificios municipales (*).....		94
Servicio de ayuda a domicilio.....		56
TOTAL		150

(*) Nuevo contrato analizado en A.16.1.



ALEGACIONES QUE PRESENTA EL AYUNTAMIENTO DE ERMUA AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL TVCP/HKEE

Con fecha 28 de julio de 2020 tienen entrada en el registro general del Ayuntamiento de Ermua el informe de fiscalización realizado por el Tribunal de Cuentas tanto al Ayuntamiento de Ermua como al resto de su entramado institucional correspondiente al año 2018.

Analizado dicho informe y dentro del plazo otorgado por esa institución, este Ayuntamiento presenta las siguientes alegaciones aportando la oportuna documentación justificativa de las mismas:

1.- Concepto retributivo para el sistema complementario de pensiones.

A fecha 2020 la situación se encuentra regularizada, ajustándose los conceptos retributivos a la normativa en vigor.

2.- Contrato IMD Ermua. La oferta del adjudicatario no se ajustaba a los pliegos.

Con fecha 13 de febrero de 2018 se da inicio al expediente para la contratación del servicio de limpieza de las instalaciones del Instituto Municipal de Deportes de Ermua mediante concurso por procedimiento abierto.

A lo largo del mes de abril se procede a la apertura de los sobres 1, 2 y 3, solicitándole al único dictador en el procedimiento, Zaintzen S.A., la documentación legalmente establecida para poder proceder a formalizar la adjudicación y la firma del contrato.

Con fecha 4 de mayo de 2018 se remite escrito a la empresa Zaintzen S.A. solicitándole que el plazo de 10 días hábiles presente la documentación requerida para proceder a la formalización del contrato.

Una persona, en representación de la empresa Zaintzen, S.A., presentó ante el registro de entrada de documentos del Ayuntamiento de Ermua con fecha 22 de mayo de 2018, mediante el que solicita que, por la Mesa de contratación, se acuerde rechazar y excluir la proposición presentada por esta mercantil a la presente licitación, a la vista del error que manifiesta haber cometido la mercantil en la oferta presentada.

Con fecha 23 de mayo de 2018, el Director Gerente del Instituto Municipal de Deportes del Ermua remite contestación al escrito presentado por Zaintzen S.A. incidiendo en que el punto 3 "Recursos materiales: características, suministro y reposición" de dicho pliego no establece, en ningún caso, que sea obligatorio asignar de forma permanente y dentro de las instalaciones del IMD Ermua la totalidad de la relación de maquinaria que se enumera dentro del apartado "A) Maquinaria y utillaje", habiendo sido criterio de la Mesa de contratación que la citada relación tiene la consideración de listado de referencia, a partir del cual, cada contratista determina en su oferta cuáles de estos elementos considera imprescindibles para realizar una prestación del servicio en condiciones de calidad óptima, a tenor de los recursos humanos que se disponen. Fue en aplicación de este criterio por lo que la propuesta de Zaintzen, S.A. fue admitida.



A la vista de la respuesta recibida, la empresa Zaintzen S.A. reitera su posicionamiento mediante escrito presentado en el registro general en 28 de mayo de 2018, el cual fue resuelta y contestada a través de un acuerdo del Consejo de administración del Instituto Municipal de Deportes del Ermua, reiterando la respuesta recibida en primera instancia por la empresa adjudicataria, en los siguientes términos: *“A la vista de lo anteriormente expuesto sigue sin poder apreciarse el error que manifiesta la mercantil Zaintzen, S.A. por cuanto su oferta no vulnera lo determinado en el punto 3 “Recursos materiales: características, suministro y reposición” del Pliego de Prescripciones Técnicas de la licitación de dicho por cuanto en éste no se establece, en ningún caso, que sea obligatorio asignar de forma permanente y dentro de las instalaciones del IMD Ermua la totalidad de la relación de maquinaria que se enumera dentro del apartado “A) Maquinaria y utillaje”, habiendo sido criterio de la Mesa de contratación que la citada relación tiene la consideración de listado de referencia, a partir del cual, cada contratista determina en su oferta cuáles de estos elementos considera imprescindibles para realizar una prestación del servicio en condiciones de calidad óptima, a tenor de los recursos humanos que se disponen. 28 mayo Zaintzen presenta un escrito indicando que se reitera en su escrito del 22 de mayo y solicitando se excluya su proposición.”*

Aceptadas las aclaraciones recibidas por el órgano de contratación con fecha 25 de junio se procede a la adjudicación del contrato y su formalización se lleva a efecto el 6 de julio de 2018.

Analizada la documentación obrante en el expediente en cuestión, este Ayuntamiento estima y entiende que la contratación cumple con todos los requisitos exigidos por la legislación vigente al no existir impedimento técnico ni legal que obstaculizase la contratación del servicio de limpieza a la única empresa licitadora al no establecer los pliegos la obligatoriedad de asignar de forma permanente y dentro de las instalaciones del IMD Ermua la totalidad de la relación de maquinaria que se enumera dentro del apartado.

3.- Contratos cuya duración ha excedido del plazo establecido.

3.1.- Sustitución de la hierba del campo de fútbol.

El contrato para la ejecución de la obra de sustitución de hierba artificial del campo de fútbol de Betiondo, se firma en fecha 20 de julio de 2017 con un plazo de ejecución de 45 días naturales que por lo tanto finaliza el día 4 de septiembre de 2017.

Las obras finalizan sin embargo en fecha 13 de octubre de 2017 con un retraso de 43 días.

Este retraso se justifica en parte porque los días de lluvia, tiempo en los que no se pueden realizar los trabajos, en los meses de julio, a partir del día 20, agosto y septiembre son 31 días. A estos días de lluvia hay que sumar los días en que el campo tiene que secar, al menos 1 día por cada periodo de lluvia, lo que significan otros 8 días, por lo que 39 días de este retraso están justificados por causa de fuerza mayor, por lo que el retraso real es de solo 4 días.



Una vez finalizadas las obras del campo de futbol se detectaron una serie de deficiencias que se enumeran a continuación:

- Incorrecto trazado de algunas líneas de los campos de futbol.
- Suciedad en las canaletas de recogida de pluviales.
- Desajustes en los cañones de agua.
- Incorrecta altura de las porterías de futbol 11.
- Falta de forrado con hierba de algunas tapas de arquetas.
- Incorrecto reparto del relleno de caucho y arena.
- Falta de perfilado de la hierba contra la canaleta en la recta opuesta a la tribuna.
- Falta de centrado de las cuatro porterías de futbol 7.

De estos defectos observados se han solucionado a día de hoy los siguientes:

- Se han recolocado correctamente las porterías de futbol 11.
- Se han forrado de hierba las tapas de arqueta que faltaban.
- Se ha corregido el reparto de arena y caucho.
- Se ha perfilado el corte de la hierba en la recta contraria a la tribuna.
- Se han ajustado los cañones de agua.
- Se han limpiado las canaletas.

Faltan los siguientes:

- Corregir el incorrecto trazado de las líneas de acuerdo a la solución aceptada por ambas partes y que se acompaña como anexo.
- Centrado de las cuatro porterías de futbol 7.

En fecha 12 de enero de 2018 se emite acta de recepción de obra con reservas, obligados porque que el campo de futbol está usándose desde finales de verano de 2017.

Desde que está en uso el nuevo campo de futbol se han mantenido reuniones con la empresa instaladora Oziona y se ha estado negociando la solución más idónea al problema principal detectado del marcaje de las líneas. A este fin se han cruzado con ellos infinidad de correos y se han barajado al menos 5 propuestas, que van desde la simple corrección de las líneas sustituyéndolas individualmente, propuesta de la empresa que no se acepta, hasta el levante de toda la zona central del campo de banda a banda que la empresa manifiesta no poder ejecutar por considerarla excesiva.

Ante las posiciones tan alejadas entre la empresa y la Dirección de la Obra, a través del aparejador de la misma, se pidió opinión a un experto (Arquitecto Técnico al servicio de Bilbao Kiroiak) gestor de la mayor parte de los campos de futbol de hierba artificial de



Bilbao, al que se le mostró la opción de sustituir la hierba de un cuadrado en el que se encuentra inscrito el círculo central, con el objeto de volver a trazarlo posteriormente.

Según la opinión de este experto la opción propuesta es muy buena y cumple la condición de que no deben hacerse nuevos marcajes muy cerca de los antiguos.

Esta propuesta se plantea a la empresa, que contesta con una contrapropuesta que reduce la sustitución de la hierba a solamente la parte central del círculo.

La dirección de obra no admite esta solución y se insiste en volver a presentar la anterior propuesta que además tiene la ventaja que al cambiarse tramos enteros de los rollos las nuevas juntas coinciden con las antiguas juntas.

Se vuelve a plantear esta solución a la empresa advirtiéndoles que esta es la última opción que va a plantearse para solucionar de forma amistosa el problema y se le pide especifique el tiempo necesario de trabajo para ponerla en práctica.

La empresa acepta la solución en noviembre de 2017 y contesta que necesitara 8 días de buen tiempo y que puede llevarlo a cabo en el momento que les señalemos.

Mediante esta propuesta consideramos que se solucionaran de forma aceptable los problemas detectados en el marcaje de las líneas.

Como quiera que desde la fecha de la recepción con reservas, el campo de futbol ha estado utilizándose aunque de forma precaria solo para entrenamientos y partidos no oficiales, y no se han producido incidencias significativas, se decidió efectuar un pago parcial a la empresa el 26 de junio de 2018 y retener una cantidad significativa que asegurase la futura reparación. La cantidad retenida es de 46.502,72 euros.

Durante todo este tiempo, hemos mantenido conversaciones con la empresa adjudicataria para establecer las condiciones de la reparación. La solución a la reparación del marcaje ya está establecida desde noviembre de 2017. Se han ido barajando fechas, pero por motivo del tiempo en ocasiones o por falta de respuesta de la empresa en otras, la solución del problema fue dilatándose. Posteriormente, el 24/09/2018, la empresa Norcesped nos envía una descripción de una reparación a efectuar, con una solución distinta pero satisfactoria y que se ajusta a lo pactado con Oziona respecto de la separación de más de 1m del nuevo marcaje. Esta solución se nos envía con posterioridad a la visita realizada por técnicos de Norcesped al campo de futbol en julio de 2018 y después de explicarles el problema que presenta el marcaje.

Para realizar la reparación, dicha empresa señala que se necesita que concurran dos circunstancias:

- Dejar de utilizar el campo de futbol 8 días.
- 8 días de buen tiempo.

Se remite esta nueva propuesta a la empresa Oziona, entendiendo que facilita la reparación a efectuar, pero Oziona la rechaza e insiste en realizar la reparación de la manera pactada en Noviembre de 2017, lo cual se acepta.



Desde septiembre de 2018 la empresa Oziona ha manifestado su disposición a hacer la reparación. No ha sido posible dado que el campo de fútbol está en uso y no se puede paralizar por los graves trastornos que ocasionaría.

En octubre de 2018 se solicita al Instituto Municipal de Deportes que nos señale fechas posibles para efectuar la reparación.

Se recibe contestación del IMD, en la que nos señalan la imposibilidad de interrumpir el uso del campo de fútbol, hasta el parón navideño de finales de diciembre. Nos indican, que como la probabilidad de mal tiempo en esas fechas es muy alta, lo mejor sería retrasar la reparación hasta el mes de julio de 2019.

Esta última fecha en principio no resultaba recomendable por dos motivos.

- Porque significaba posponer la reparación mucho tiempo.
- Porque existían dudas respecto de la prórroga de la consignación presupuestaria al año 2019. Dudas que finalmente se despejaron al perderse la consignación presupuestaria.

Es decir nos encontrábamos en una tesitura de difícil solución.

Expuesto el asunto al director del IMD y consultado con el departamento de contratación del ayuntamiento se intentó implementar una posible solución que consistía en:

- Intentar efectuar la reparación en navidades de 2018.

En el caso de que esto no fuera posible:

- Solicitar un aval complementario, a primer requerimiento, a la empresa Oziona que garantice, de forma sobrada, junto con el inicialmente depositado, el importe previsto para la reparación pendiente
- Posponer la reparación hasta julio de 2019 tal y como sugiere el IMD
- Abonar a la empresa Oziona, antes de fin de año 2018, la cantidad pendiente de certificar siempre y cuando el aval complementario se haya depositado.

Se contrastó con una empresa de confianza el coste de la reparación pendiente, y se nos informó que la reparación ascendería a unos 12.000 euros, mano de obra y material incluidos (el material es un rollo que está guardado en el almacén de la brigada municipal), por lo que el aval a depositar por Oziona sería, teniendo en cuenta el aval ya depositado de 5.834 euros, de otros 6.116 euros.

Mediante esta solución se garantizaba la futura reparación y se protegía el interés público. Se posponía la reparación hasta la fecha idónea señalada por el IMD, julio de 2019, y al mismo tiempo se abonaba a la empresa Oziona el importe total de la obra ejecutada en el año 2018, con lo que el problema presupuestario se soslayaba. El abono podía efectuarse, teniendo en cuenta la circunstancia de que el campo de fútbol estaba usándose, aunque sea de forma precaria tal y como hemos señalado anteriormente, desde hacía más de un año y que la futura reparación estaba garantizada.

Se planteó a Oziona esta posibilidad y la empresa no la aceptó, aduciendo que el coste de la reparación no superaba el importe del aval ya depositado, por lo que no era necesario depositar un nuevo aval.



Ante esta negativa de Oziona, y considerando la DO que en contra de lo manifestado por Oziona, la reparación si superaría la cantidad del aval ya depositado, la propuesta decayó y la reparación se pospuso hasta julio de 2019, que es la situación en la que nos encontramos actualmente.

No obstante lo anterior, la empresa Oziona se presentó en enero de este año 2019, con tres operarios y pidió que se paralizara la utilización del campo de fútbol durante 3 días para efectuar la reparación. Se les contestó que tal paralización era imposible, como ya se les había informado anteriormente, y que el acuerdo que teníamos era que la reparación se tenía que posponer hasta julio.

Además desde el ayuntamiento se consideró, que los operarios que se presentaron, carecían de los medios para realizar el trabajo que supuestamente venían a efectuar.

Como consecuencia de no haberse realizado la reparación en el año 2018, el crédito disponible para efectuar la reparación y finalizar la obra se ha perdido, por lo que si quiere solucionarse el problema, efectuarse la reparación y finalizarse la obra, es necesario volver a habilitar crédito por la cantidad pendiente, 46.502,72 euros para poder finalizarse la obra en el mes de julio, tal y como está pactado.

La reparación se realizó en el verano de 2019 y en la actualidad se encuentra pleno rendimiento.

3.2.- Contrato por el que se adjudicó el Servicio de Limpieza de instalaciones y edificios municipales.

Con fecha 26 de abril de 2017 desde el área de contratación se dio inicio a los trámites necesarios para proceder a la contratación del servicio de limpieza de las instalaciones municipales. Dicha tramitación sufrió un parón en el proceso de contratación al detectar el área promotora diferentes deficiencias en los pliegos de prescripciones técnicas que fueron resueltas definitivamente en el informe emitido con fecha 6 de octubre de 2017.

Cierto es que dichos problemas se debieron de haber detectar con anterioridad a los efectos de poder proceder a la contratación de los servicios señaladas antes de la finalización del anterior contrato. Ahora bien, no es menos cierto que ese retraso se vio agravado por situaciones ajenas a la administración y fruto del proceso garantista que la legislación en vigor pone a disposición de los licitadores y que a continuación pasamos a relatar:

- Mediante acuerdo de pleno de fecha 6 de marzo de 2018 se procede a la adjudicación definida del contrato a favor de la empresa Lantegi Batuak.
- La empresa Integra, licitadora en el proceso, interpone recurso especial en materia de contratación con fecha 12 de marzo de 2018.
- El 3 de Mayo de 2018, el OARC emite resolución estimando el recurso presentado por Integra.



- Recibida la notificación del OARC, el 12 de junio el Ayuntamiento deja sin efecto la adjudicación a favor de Lantegi Batuak, en los términos establecidos en la resolución emitida por el OARC y procede a su adjudicación a favor de la empresa Integra.
- Con fecha 26 de junio, le empresa Lantegi Batuak interpone recurso especial en materia de contratación, el cual fue desestimado por el OARC en fecha 25 de septiembre de 2018.
- Con fecha 2 de noviembre de 2018 se procede a la formalización del contrato con fecha 2 de noviembre de 2018.

A la vista de la cronología de los hechos relatados y admitiendo la tardanza al dar inicio en la tramitación del expediente de contratación, no es menos cierto que los plazos se prolongaron en exceso por situaciones sobrevenidas y fruto del propio procedimiento de contratación puesto a disposición de los licitadores por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre de contratos del Sector Público.

3.3.- Mejora de la Evacuación y medidas compensatorias.

La constructora UNEBIDE, adjudicataria de las obras a realizar, firmó el acta de replanteo y comenzó las obras de mejora el 25 de mayo de 2018 con un plazo de ejecución de 4 meses, a contar desde el día siguiente al de la firma del acta de replanteo según los pliegos que regían la contratación.

Con fecha 20 de diciembre de 2018 se firmó el Acta de recepción de la obra.

Cierto es por lo tanto que existe un retraso considerable en la ejecución de las obras, retraso fundamentado por los imprevistos surgidos durante la misma (muros de carga, instalaciones no previstas...) y por problemas con el suministrador principal, COLT, empresa encargada de la instalación del control de humo de incendios en la cancha.

Al objeto de poder justificar los mismos se aportan Junto con el informe de la empresa contratada para llevar a cabo la dirección de obra se adjuntan las ACTAS de OBRA en la que se recogen todas las incidencias de la misma, en las que se puede constatar la nula responsabilidad del Instituto Municipal de Deportes o el Ayuntamiento de Ermua en dicho retraso.

4.- Falta de informe de la Intervención previo a la aprobación de los Pliegos.

Hasta el año 2018, en el que entró en vigor la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, la aprobación por parte de Intervención de los Pliegos no se hacía mediante un informe sino a través de una anotación en el programa de gestión de expedientes constando su posición FAVORABLE o no a dicho trámite. En el primer caso el expediente continuaba su tramitación; en el caso de ser desfavorable el expediente se paralizaba hasta corregir el error detectado.



5.- Fórmula utilizada en el expediente Renovación de parques infantiles.

La fórmula de valoración utilizada en el contrato de referencia está basada en la mejor oferta económica proporcional inversa que calcula el cociente entre la oferta más económica y la oferta realizada a valorar.

La oferta más económica recibe 50 puntos y el resto de ofertas realizadas obtienen una puntuación de manera proporcional comparándola con la oferta más económica.

Es una fórmula que atribuye puntuación superior a la oferta más barata y menor a la más cara, guardando adecuada proporción en la atribución de puntos a las intermedias, si bien es verdad que no valora la rebaja de precio de los licitadores con respecto al precio de licitación. Lo valora en relación a las demás ofertas realizadas.

No compartimos por lo tanto el criterio de ese órgano al entender que este caso se cumple con las previsiones establecidas en la legislación, criterio avalado entre otros por la resolución 1/2017 del Tribunal Administrativo central de Recursos Contractuales.

6.- Inclusión de cláusulas sociales en la contratación pública al amparo de la Ley 3/2016 de 7 de abril.

Los expedientes fruto del examen realizado por ese Tribunal son los siguientes:

- Expediente 1 Mejora de la Evacuación y medidas compensatorias Polideportivo.

No se establecen cláusula alguna.

- Expediente 2 Limpieza instalaciones municipales

Proyecto técnico hasta 50 puntos: entre ellos Plan de igualdad. 5 puntos.

- Expediente 3 Servicio docente Programa de DFB

Criterios de adjudicación Proyecto técnico: hasta 49 puntos: entre ellos Tratamiento de la diversidad (1 punto) y Promoción de la Igualdad de Género (1 punto).

7.- Convenio colectivo aplicable: no se hace mención expresa.

Revisados los expedientes objeto del informe se constata por esta administración que la cláusula 23 de los pliegos que regulan dicha contratación establece: *“La parte adjudicataria quedará obligada con respecto al personal que emplee en las obras objeto de este contrato al cumplimiento de las disposiciones vigentes en materia de Legislación Laboral y Social, así como de las que entren en vigor durante la ejecución del mismo.”*



8.- Constitución de la Mesa de Contratación del expediente 3 Servicio Docente Programa DFB.

Se ha comprobado que no aparecen en el acta de la mesa de contratación el Secretario (o, en su caso, el titular del órgano que tenga atribuida la función de asesoramiento jurídico), y la Interventora, sin que se pueda determinar por la Secretaria de la Mesa si ha sido un olvido en la transcripción del acta o una efectiva ausencia de los dos miembros preceptivos.

9.- Adjudicación del expediente 3 Servicio Docente Programa DFB.

Efectivamente se ha comprobado que todos los datos económicos del expediente (precio del contrato y fianza) están referidos a una anualidad de acuerdo con la propuesta económica formulada por la empresa contratista cuando en realidad el plazo inicial del contrato es de dos anualidades.





VOTO PARTICULAR QUE FORMULA XABIER TXOKARRO AMUNARRIZ, MIEMBRO DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA, AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE ERMUA, CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2018

Emito este voto particular para manifestar mi respetuosa discrepancia con el contenido del informe de fiscalización del Ayuntamiento de Ermua, correspondiente al ejercicio 2018, aprobado por la mayoría de los miembros del Pleno de este Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, en sesión celebrada el día 29 de octubre de 2020, en concreto con la eliminación del párrafo primero de la Opinión sobre el cumplimiento de la Legalidad, que decía literalmente:

“El Ayuntamiento enajenó directamente la cuota indivisa de/41,8% de una parcela integrante del PPS al copropietario de la misma, por 588.277 euros (IVA incluido), cuando de acuerdo con la normativa aplicable debió enajenarse mediante concurso público o permuta (artículos 116y 117 de la Ley 212006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo) (ver A.12).”

Una vez analizada la información respecto al tema de referencia, se obtiene, en mi opinión, la conclusión de que:

- No cabe aplicar el régimen de enajenación directa de la Ley 33/2003, de 3 de diciembre, de Patrimonio de las Administraciones Públicas, pues el legislador ha excluido la posibilidad de aplicar supletoriamente los preceptos relativos a la enajenación de bienes a la administración local al no relacionar los artículos 136 a 145, que regulan dicha cuestión, en la Disposición final segunda y, por tanto, no dotarlos del carácter de la legislación básica.
- El bien enajenado forma parte del Patrimonio Municipal del Suelo al haber sido obtenida en virtud de una operación urbanística de reparcelación, lo que conlleva la aplicación prioritaria de la legislación urbanística vigente en cada momento, y la no sujeción al régimen jurídico patrimonial ordinario.
- La parcela no estaba calificada por el planeamiento urbanístico como destinada a dotación pública o a la construcción de viviendas sometidas a algún régimen de protección pública.
- No se encuentra entre las excepciones al régimen general previstas en el artículo 117 de la Ley 2/2006, de 30 de junio, de Suelo y Urbanismo, que validaría su enajenación directa, (lo que se promueve es la construcción de viviendas libres, no sometidas a ningún régimen de protección pública).
- La parcela debería haberse enajenado mediante concurso público o permuta.



- Las cantidades obtenidas en la enajenación, al ser ingresos derivados de la realización de actos de disposición de bienes del PMS, están afectos a los fines del artículo 115 de la Ley 2/2006, anteriormente citada (artículo 113.3.b) Ley 2/2006).

No sólo la interpretación literal de estos preceptos lleva a esta conclusión, también lo hace el sentido teleológico de la norma. La finalidad no es otra, sino salvaguardar la publicidad, competencia y libre concurrencia que debe regir en la contratación con las administraciones públicas en cuanto al contratante, lograr el mejor postor en la adquisición de unos bienes que por su especial carácter de pertenecientes al municipio deben servir al interés general, así como evitar la desvalorización de los bienes de los entes públicos.

Es por todo ello que considero que ha lugar la salvedad de legalidad manifestada y por ello debería figurar en el informe el párrafo transcrito anteriormente.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org