

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Gipuzkoako Ur Kontsortzioa**

**Consortio de Aguas de Gipuzkoa**

**2018**





## AURKIBIDEA

LABURTZAPENAK.....	5
I. SARRERA .....	7
II. IRITZIA.....	9
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia .....	9
II.2 Urteko Kontuei buruzko Iritzia .....	9
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	10
III.1 Kontularitzako eta kontrolako alderdiak .....	10
III.2 Langileria-gastuak.....	11
III.3 Ondasunen eta zerbitzuen kontratazioa.....	11
IV. URTEKO KONTUAK .....	13
IV.1 Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren Urteko Kontuak .....	13
IV.2 Gipuzkoako Urak SAren Urteko Kontuak .....	15
IV.3 Kontu bateratuak .....	16
ERANSKINAK .....	17
A.1 Araudi aplikagarria .....	17
A.2 Aurrekontua, aurrekontuko aldaketak eta konpromiso-kredituak .....	18
A.3 Atxikipenean jasotako eta lagatako ibilgetua eta ondarea.....	19
A.4 Jasotako dirulaguntza, dohaintza eta legatuak .....	21
A.5 Ondare garbia .....	22
A.6 Taldeko enpresetan inbertsioak .....	22
A.7 Epe luzeko hornidurak .....	23
A.8 Kreditu erakundeekiko zorrak.....	23
A.9 Negozio zifraren zenbateko garbia .....	24
A.10 Hornidurak eta ustiapeneko bestelako gastuak.....	25
A.11 Langileria-gastuak.....	25
A.12 Aurrekontuaren eta ondare emaitzaren arteko berdinkatzea .....	26
A.13 Ondasun eta zerbitzuen kontratazioa .....	27
ALEGAZIOAK .....	29



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	33
I. INTRODUCCIÓN .....	35
II. OPINIÓN .....	37
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad .....	37
II.2 Opinión sobre las Cuentas Anuales .....	37
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....	38
III.1 Aspectos contables y de control .....	38
III.2 Gastos de personal .....	39
III.3 Contratación de bienes y servicios .....	39
IV. CUENTAS ANUALES .....	41
IV.1 Cuentas Anuales del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa .....	41
IV.2 Cuentas Anuales de Aguas de Gipuzkoa, SA. ....	43
IV.3 Cuentas consolidadas. ....	44
ANEXOS .....	45
A.1 Normativa aplicable .....	45
A.2 Presupuesto, modificaciones presupuestarias y créditos de compromiso .....	46
A.3 Inmovilizado y patrimonio recibido en adscripción y cedido .....	48
A.4 Subvenciones, donaciones y legados recibidos .....	49
A.5 Patrimonio neto .....	50
A.6 Inversiones en empresas del grupo .....	51
A.7 Provisiones a largo plazo .....	51
A.8 Deudas con entidades de crédito .....	52
A.9 Importe neto de la cifra de negocios .....	52
A.10 Aprovisionamientos y otros gastos de explotación .....	54
A.11 Gastos de personal .....	54
A.12 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial .....	55
A.13 Análisis de contratación de bienes y servicios .....	56
ALEGACIONES .....	59

Vitoria-Gasteiz, 2020ko urriaren7a

Vitoria-Gasteiz, 7 octubre de 2020



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LABURTZAPENAK

BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia.
GUSA	Gipuzkoako Urak-Aguas de Gipuzkoa, SA.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
Urkidetza	Gipuzkoako Uren Kantsortzioa.





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak otsailaren 5eko 1/1988 Legean eta 2017rako Lan Programan erabakitakoari jarraikiz, Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren 2018ko ekitaldiaren Kontu Orokorren fiskalizazioa mamitu du.

HKEEk egindako Kontsortzioaren Kontu Orokorren aurreko fiskalizazio lana 1998ko ekitaldiaren gainekoa izan zen.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: Honako atal hauetan: aurrekontua, langileria, obren kontratazioa, hornidura eta zerbitzuak eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko arautegia.
- Kontularitzakoak: Kontsortzioaren kontuak, Gipuzkoako Urak SAren kontuak eta kontu bateratuak aplikagarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu. Bi erakundeen kontuak kanpoko enpresa batek ikuskatu ditu.
- Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.

Kontsortzioaren helburua lehen mailako sareetan ura hornitzeko azpiegitura ezarri eta ustiatzea eta dagozkion zerbitzuak ematea da.

Kontsortzioak bere helburuak garatzeko mendeko duen GUSA sozietatearen bitartez dihardu, zeinaren akzioen % 100en jabetza baitu; GUSAk Altako sareko hornidura eta saneamendua, Bajako sarean erabiltzaileen kudeaketa eta banaketaren ustiapena, eta Kontsortziora atxikitutako udalerrien estolderia eta saneamendu zerbitzuak ematen ditu, Kontsortzioak horretarako lagatako instalazioen bitartez.

2018ko abenduaren 31n Kontsortzioaren jardun-eremuak 74 udalerrri besarkatzen ditu, 340.717 biztanlerekin. 51 udalerritan uraren ziklo osoko zerbitzua ematen da; 21 udalerritan Altako sareko hornidura eta saneamendua; et bi udalerritan bai Altako sareko hornidura eta saneamendua, bai Bajako saneamendu zerbitzua ere.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hona hemen Kontsortzioko kideak eta bakoitzari dagozkion botoak, guztira 265 osatzen dituztela:

Gipuzkoako Foru Aldundia (67)	Beasain (5)	Getaria (3)	Orexa (1)
Abaltzisketa (1)	Beizama (1)	Hernialde (1)	Orio (4)
Aduna (1)	Belauntza (1)	Ibarra (3)	Ormaiztegi (2)
Aia (2)	Berastegi (2)	Idiazabal (2)	Segura (2)
Aizarnazabal (1)	Bergara (5)	Ikaztegieta (1)	Soraluze (3)
Alegia (2)	Berrobi (1)	Irura (2)	Tolosa (7)
Altzaga (1)	Bidania-Goiatz (1)	Itsasondo (1)	Urretxu (4)
Altzo (1)	Billabona (4)	Larraul (1)	Zaldibia (2)
Amezketeta (1)	Deba (4)	Lazkao (4)	Zarautz (7)
Andoain (5)	Eibar (10)	Legazpi (4)	Zegama (2)
Anoeta (2)	Elduain (1)	Legorreta (2)	Zerain (1)
Antzuola (2)	Elgeta (2)	Leintz-Gatzaga (1)	Zestoa (3)
Arama (1)	Elgoibar (5)	Lizartza (1)	Zizurkil (3)
Aretxabaleta (4)	Ermua (7)	Mendaro (2)	Zumaia (5)
Arrasate (7)	Errezil (1)	Mutiloa (1)	Zumarraga (4)
Asteasu (2)	Eskoriatza (3)	Mutriku (4)	
Ataun (2)	Ezkio (1)	Olaberría (1)	
Azkoitia (5)	Itsaso (1)	Oñati (5)	
Azpeitia (5)	Gabiria (1)	Ordizia (5)	
Baliarrain (1)	Gaintza (1)	Orendain (1)	



## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1. Kanpoko enpresa espezializatuek egindako langileen hautaketak -GUSAK osatutakoak- euskarrizten dituzten agiriek ez dute egiaztatzen uzten berdintasun eta merezimendu printzipioak bete diren. Egoera honek eragina du 2018ko ekitaldian izaera mugagabeko hiru lanpostutan eta aldi baterako beste hiru lanpostutan, 2019ko ekitaldian mugagabe bihurtuko direnak; baita, 2017ko ekitaldian kontrataturiko aldi baterako sei lanpostutan, 2018ko ekitaldian mugagabe bihurtuko direnak.

Bestalde, aldi baterako lau lanposturen iragarkiek ez dute jasotzen probaldi baten ostean mugagabe bihurtuko direla urtebeteko epean, eta langileen hamar kontratazioaren iragarkietan baldintza modura ezarri da Gipuzkoako probintzian bizi izatea, berdintasun printzipioa urratuz.

2. GUSAK SPKL indarrean sartu ostean eta kontratazio-espediterik izapidetu gabe 2,5 milioi euroren gastuak egikaritu ditu obra, hornidura eta zerbitzuetan, zegozkion prozedura ireki bidez izapidetu behar ziratekeenean (ikus A.13.2 eranskina).

Epaitegi honen iritzira, Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek, 1. eta 2. paragrafoetan aipatutako ez-betetzeak alde batera, zuzentasunez bete dute 2018ko ekitaldian ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duen lege arautegia.

### II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. GUSAK erregistratutako hornidurak kontsortzioarekin izenpetutako emakida akordiotik eratorritako konpromiso hartuetatik datozen obligazioak islatzeko, ondasunen erabilera lagatzeari dagokionez (51 milioi euro abenduaren 31n), zenbatespenetan daude oinarrituak eta, zati batean, hirugarrenen txosten teknikoetan eta aurrekontuetan. Nolanahi den ere, ez dituzte aintzat hartu eguneratze finantzarioaren ondorioz sor litezkeen doiketak eta ez dute horren eraginaren zenbatespenik (ikus A.7 eranskina).

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoan adierazitako GUSARI dagokion salbuespena alde batera, Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren Kontu Orokorra osatzen duten erakundeek kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2018ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren isla zuzena; baita, data horretan amaitutako urteko ekitaldiari dagozkion bere eragiketen eta eskudiruzko fluxuen emaitzena ere, ezargarria den finantza informazioaren arau-esparruaren arabera eta, zehazki, araudian jasotako kontularitzako printzipio eta irizpideen arabera.



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasotzen dira jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duten printzipioak betetzea nabarmen eragiten ez duten akatsak nahiz kudeaketa hobetzeko agerian jartzen diren prozedura-alderdiak.

#### III.1 KONTULARITZAKO ETA KONTROLEKO ALDERDIAK

- Kontsortzioak ez du langilerik eta kontu-hartzaitza lanak GUSAn gerenteak egiten ditu. Gogoan hartuta Kontsortzioa GFAn atxikia dagoela eta aurrekontu, kontabilitate eta kontrolari buruzko foru araudiari meneratua (ikus A.1 eranskina), iruditzen zaigu GFAn eskatu beharko litzaiokeela Kontsortzioko kontu-hartzailea izendatzea, egiteko horiek betetzeko GFAn gaituak dauden langileen artetik.
- Kontsortzioko Kontu Orokorraren Oroitidazkian barne hartutako inbertsio-konpromisoei buruzko informazioari dagokionez, 17,9 milioi euroren zenbatekodunak, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:
  - 4,4 milioi euroren konpromisoak barne hartu dira, "Amundarain-Ibiur"i dagozkionak, GFArekin 2007an izenpetutako hitzarmen batean jasoak. Alabaina, ez dira barne hartu hitzarmen berean aurreikusitako konpromisoak, "Hornidura Ataun"i dagozkionak 750.000 euroren zenbatekoan. Hitzarmenaren antzintasuna aintzat hartuta, komenigarria litzateke obra horien egoera eta konpromisoak gaurkotzea, hartara aurrekontuek zuzen jasoko dituzte Kontsortzioaren inbertsio konpromisoak.
  - Gainera, 4,9 milioi euroren konpromisoak barne hartu dira Eusko Jaurlaritzaren eta Uraren artean elkar-finantzatuko diren inbertsio batzuen kontzeptupean; ordea, txosten hau idatzi dugun datan, ez da dagokion hitzarmena izenpetu.
- Kontsortzioak inbertsioetako kapitalezko transferentzien soberako kredituak, GFArekin 2014an izenpetutako hitzarmenean barne hartutakoak, amaitu ahala txertatzen ditu; honela, bada, 2018ko ekitaldian 1,3 milioi euro txertatu dira, "zehaztu gabeak" izeneko kontu-sail batean barne hartutakoak. Kredituen txertaketak egin behar dira justifikatu gabeko arrazoiarengatik gastua egiterik edo dagokion obligazioa aitortzerik izan ez denean; ez da, baina, halakorik gertatu jada amaitu diren inbertsio hauetan.
- Kontsortzioko kontularitza sistemak ez ditu gastuen baimentze eta erabilera faseak aurreikusten, nahiz egiten den kontularitzaz kanpoko kontrol zehatz bat gastuaren egikaritzako aurrekontuko fase hauen gainean. Honi dagokionez, konpromiso kredituen egoerak ez du ematen ekitaldi itxieran kredituen egikaritza fasearen berri; ez da inongo konpromisorik gauzatu 2018ko abenduaren 31n, ez baitira dagozkion obrak esleitu.
- Kontsortzioak gastuen aurrekontuetan osotasunean erregistratzen du obrak egiteko izenpetutako hitzarmenetan aurreikusitako urteko bakoitzaren guztizkoa. Behin proiektuak balioztatu ostean, inbertsio bakoitzerako diru-izendapena gaurkotu eta aurrekontuan bereizirik jaso behar litzateke eta kredituak inbertsioaren egikaritza-fase bakoitzean erregistratu.



### III.2 LANGILERIA-GASTUAK

- GUSAk 2018ko ekitaldian aldi baterako langileen hiru kontratazio egin zituen ordezkapenatarako, inongo hautaketa prozesurik gabe.
- Lanpostu bati aplikatutako ordainsari igoera antzeko beste lanpostu batzuek betetzen dituzten egitekoekin homologatzeagatik ez da agiri bidez baimendu; organo eskudunak egin behar zukeen zegokion baimen ematea eta arrazoiketa.

### III.3 ONDASUNEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

- GUSAk Partzuergoaren bitarteko propio pertsonifikatu izaera du, SPKLren 32. artikulua agindutakoari jarraikiz. Delako izaera hori GUSaren estatutuetan islatu behar litzateke eta Kontratazio Plataforman argitaratu.
- GUSA botere esleitzailerik da, Administrazio Publiko izaera gabea, eta honenbestez, SPKLren 316tik 320ra bitarteko artikuluek arautzen dute. Honela, bada, ez dira beharrezkoak kontratazioko barne jarraibideak, izan ere legeak horiek aurreikusten ditu botere esleitzailerik izaera ez duten sektore publikoko entitateentzat. Alabaina, GUSaren kontratatzailearen profilak barne hartzen dituen kontratazioko barne jarraibideak ez zaizkio SPKL berriari egokitzen, ez baitute jasotzen botere esleitzailerik ezargarriak zaizkien artikuluen agindua.
- GUSAk ez ditu kontratu txikien kontratazio espedienteak izapidetzen, SPKLren 118. artikulua agintzen duen moduan eta izaera orokorrarekin zenbait eskaintza eskatu ostean, dagozkion fakturak erregistratu baizik ez du egiten. Dagozkion espedienteak izapidetu behar direla uste dugu eta kontratazio atalak txostena egin behar duela, kontratuaren beharra arrazoituz, gastua onartuz eta kontratazioko arau orokorrak saihesteko kontratuaren xedea ez dela eraldatu justifikatuz. Azkenik, kontratu txikiak kontratatzailearen profilean argitaratu behar dira, gutxienez hiruhilean behin.

Obren kontratazio espedienteak aztertu ditugu (ikus A.13.1) eta honako alderdi hauek berezi ditugu:

- Ez dago obra proiektuak ustiapen zuzendariak edo obren arduradunak gainbegiratzen dituelako ebidentziarik, kontratazioko barne jarraibideek agintzen duten moduan. Gainera, proiektu horiek ez ditu kontratazio atalak onartu.
- Segurtasun eta osasun plana eta lan-programa ez ditu kontratazio atalak onartzen.
- Ez da obren harrera akta egin.

Hona hemen kontratazioko espedienteak berrikustean azaleratu diren beste alderdi batzuk:

- Guztira 1,2 milioi euroren zenbatekoan esleitutako hiru kontratazio espedientetan (3, 4 eta 11 zk.) ez da eskatu baldintza administratiboen pleguetan aurreikusitako bermea.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Guztira 1,7 milioi euroren zenbatekoan esleitutako kontratazioko zortzi espedientetan (4tik 11ra bitarteko espedienteak) ez dira kontratuak egiten enpresa esleipendunekin eta horretarako baliatzen dira baldintza administratiboen pleguak, data jarriz eta lizitazio-zenbatekoak esleipenekoekin ordeztuz. Komenigarria da kontratua izenpetzea.
- Guztira 504.848 euroren zenbatekoarekin esleitutako hiru obra espedientetan, gauzatutako obrek gaintutu egiten ditzuzte esleitutako zenbatekoak % 10ekoa baino ehuneko handiagoan, ustegabeko aldaketetarako araudiak ezartzen duen gehiengoa, hala nola lizitazioko baldintza oinarrikoak eta kontratuaren esleipena aldaraztea.

### **Kontratazio espedienterik gabeko gastua**

Kontratazio espedienterik gabeko gastuak aztertu ditugu eta ikusi dugu bi hornidurari dagozkion guztira 72.638 euroren gastuak daudela, zeinaren urteko zenbatespena nekeza izan baitaiteke prozedura ireki erraztu bidez izapidetzeko, baina errepikariak direnak; aztertu egin behar lirateke prozedura laburtu bidez kontratatu ahal izateko, eta egokia denean, aleko prezioen arabera (ikus A.13.2 eranskina).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV. URTEKO KONTUAK

### IV.1 GIPIZKOAKO UR KONTSORTZIOAREN URTEKO KONTUAK

#### IV.1.1 AURREKONTUKO KONTUAK

##### A. AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA 2018

Euroak milakotan

DIRU-SARRERAK	Eransk.	Aurrekontua			Eskubide		Kobratu gabea
		Hasierak	Aldatua	Behin bet.	aitortuak	Kobran.	
3.-Tasak eta bestelako sarrerak .....	A9	7.900	-	7.900	7.600	2.343	5.257
5.- Ondare sarrerak .....		1	-	1	-	-	-
7.- Kapital transferentziak .....	A2	-	1.135	1.135	1.135	1.135	-
8.-Aktibo finantzarioak .....	A2	-	1.683	1.683	-	-	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>7.901</b>	<b>2.818</b>	<b>10.719</b>	<b>8.735</b>	<b>3.478</b>	<b>5.257</b>

  

DIRU-SARRERAK	Eransk.	Aurrekontua			Obligazio		Ordaindu gabea
		Hasierak	Aldatua	Behin bet.	aitortuak	Ordaink.	
2.-Gastu arruntak ondasun eta zerbitzuetan		40	5	45	33	33	-
3.-Gastu finantzarioak .....		390	(5)	385	109	109	-
6.- Inbertsio errealak .....		-	358	358	216	175	41
7.- Kapital transferentziak .....	A2	321	2.460	2.781	-	-	-
3.-Pasibo finantzarioak .....	A8	7.150	-	7.150	7.128	7.128	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>7.901</b>	<b>2.818</b>	<b>10.719</b>	<b>7.486</b>	<b>7.445</b>	<b>41</b>

##### B. EKITALDI ITXIEN HONDAKINEN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

	Hasierako zorra	Baliog.	Kobrans/ Ordaink.	Azken zorra
Zordunak .....	4.434	-	(4.434)	-
Hartzekodunak .....	(12)	-	12	-

##### C. AURREKONTUAREN EMAITZA 2018

Euroak milakotan

Eskubide aitortuak .....	8.735
Obligazio aitortuak .....	(7.486)
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>1.249</b>
Diruzaintza geldikinarekin finantzaturako obligazio aitortuak .....	216
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA DOITUA</b>	<b>1.465</b>

##### D. DIRUZAINZA GELDIKINA 2018.12.31N

Euroak milakotan

Funts likidoak .....	1.597
Aurrekontuko kobratzeko dauden eskubideak .....	5.257
Hartzekodun ez aurrekontukoak .....	1.104
Aurrekontutik ordaintzeke dauden obligazioak .....	(41)
Hartzekodun ez aurrekontukoak .....	(966)
<b>DOITUTAKO DIRUZAINZA GELDIKINA</b>	<b>6.951</b>
Diruzaintza Geldikina, finantzaketa kredituen txertaketa bidez .....	(2.923)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA</b>	<b>4.028</b>

##### E. KONPROMISO KREDITUEN EGOERA 31.12.2018AN

Euroak milakotan

Gipuzkoako Foru Aldundiarekiko hitzarmena (2019-2022)	4.050
---	-------



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV.1.2 ONDARE KONTUAK

A. Egoeraren Balantzeak 2018 eta 2017ko abenduaren 31n				Euroak milakotan			
AKTIBOA	Eransk.	2018	2017	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	Eransk.	2018	2017
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>4.052</b>	<b>3.953</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>A5</b>	<b>(22.392)</b>	<b>(30.866)</b>
Ibilgetu materiala.....	A3	521	422	Ondarea .....		206	206
Taldeko enpresetan inbertsioak.....	A6	3.531	3.531	Atxikipenean jasotako ondarea .....	A3	98.491	98.491
				Aurreko ekitaldietako emaitza.....		93.892	86.096
				GUSArri lagatako ondarea.....	A3	(223.620)	(221.687)
				Ekitaldiaren emaitza .....		8.474	5.863
				Dirulag., dohain. eta jasot. legat.	A4	165	165
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>7.958</b>	<b>6.649</b>	<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>30.872</b>	<b>37.643</b>
Merkat zordunak eta bestel. knt .....		6.361	5.365	Epe luzeko zorrak .....	A8	29.631	36.404
Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz.		1.597	1.284	Taldeko enpresekiko zorrak.....	A6	1.241	1.239
				<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>3.530</b>	<b>3.825</b>
				Epe laburreko zorrak.....	A8	2.564	2.889
				Merkat. zordunak eta bestel. knt ..		966	936
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>		<b>12.010</b>	<b>10.602</b>	<b>OND. GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b>		<b>12.010</b>	<b>10.602</b>

B. 2018 eta 2017ko ekitaldietako Galera eta Irabazien Kontuak			Euroak milakotan	
	Eransk.	2018	2017	
Zerga sarrerak .....	A9	7.600	7.500	
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....		(103)	(1.932)	
Ustiapeneko beste gastu batzuk .....		(86)	(111)	
Beste emaitza batzuk .....	A2	1.121	474	
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>		<b>8.532</b>	<b>5.931</b>	
<b>Gastu finantzarioak</b>		<b>(58)</b>	<b>(68)</b>	
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>		<b>(58)</b>	<b>(68)</b>	
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>		<b>8.474</b>	<b>5.863</b>	



## IV.2 GIPUZKOAKO URAK SA-REN URTEKO KONTUAK

### A. Egoeraren Balantzeak 2018 eta 2017ko abenduaren 31n

Euroak milakotan

AKTIBOA	Eransk.	2018	2017	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	Eransk.	2018	2017
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>438.849</b>	<b>447.734</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>A5</b>	<b>418.511</b>	<b>428.468</b>
Ibilgetu ez-materiala.....	A3	423.312	432.818	Kapitalezkoak .....	A6	2.486	2.486
Ibilgetu materiala .....	A3	14.281	13.662	Erreserbak.....		561	561
Taldeko enpresetan inbertsioak .....	A6	1.241	1.239	Aurreko ekitaldien emaitzak.....		(5.542)	(5.827)
Epe luzeko finantza-inbertsioak .....		15	15	Bazkideen beste ekarpen batzuk ....	A6	1.045	1.045
				Ekitaldiaren emaitza.....		(808)	285
				Dirulag., dohain. eta jasot. legat.....	A4	420.769	429.918
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>48.727</b>	<b>45.601</b>	<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>54.159</b>	<b>51.878</b>
Izakinak .....		717	817	Epe luzeko hornidurak .....	A7	54.108	51.795
Merkat zordunak eta bestel. knt .....		14.568	14.754	Epe luzeko zorrak .....		51	83
Epe motzeko finantza inbertsioak.....		27.527	27.978	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>14.906</b>	<b>12.989</b>
Aldizkatzeak epe laburrera .....		1.189	1.209	Epe laburreko hornidurak.....		1.413	1.179
Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz. ....		4.726	843	Epe laburreko zorrak.....		388	471
				Merkat zordunak eta bestel. knt ....		13.105	11.339
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>		<b>487.576</b>	<b>493.335</b>	<b>OND. GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b>		<b>487.576</b>	<b>493.335</b>

### B. 2018 eta 2017ko ekitaldietako Galera eta Irabazien Kontuak

Euroak milakotan

	Eransk.	2018	2017
Negozio zifraren zenbateko garbia .....	A9	37.610	37.336
Enpresak aktiborako egindako lanak .....		108	62
Hornikuntzak .....	A10	(4.149)	(3.730)
Ustiapeneko bestelako sarrerak .....		1	-
Langileria-gastuak .....	A11	(11.439)	(11.103)
Ustiapeneko beste gastu batzuk.....	A10	(21.310)	(20.786)
Ibilgetua amortizatzea .....	A3	(12.464)	(12.150)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozte.....	A4	10.884	10.579
Beste emaitza batzuk .....		(83)	57
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>		<b>(842)</b>	<b>265</b>
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>		<b>34</b>	<b>20</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA JARRAITUETATIK ERATORRITAKOA</b>		<b>(808)</b>	<b>285</b>
<b>EKITALDIKO EMAITZA</b>		<b>(808)</b>	<b>285</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### IV.3 KONTU BATERATUAK

#### A. Egoeraren Balantze Bateratuak 2018 eta 2017ko abenduaren 31n Euroak milakotan

AKTIBOA	Eransk.	2018	2017	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	Eransk.	2018	2017
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>		<b>438.129</b>	<b>446.916</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>A5</b>	<b>392.588</b>	<b>394.072</b>
Ibilgetu ez-materiala .....	A3	11.099	12.209	Kapitalezkoak .....		206	206
Ibilgetu materiala .....	A3	427.015	434.693	Erreserbak.....		63.915	58.016
Epe luzeko finantza-inbertsioak .....		15	14	Ekitaldiaren emaitza.....		5.572	5.900
				Dirulag., dohain. eta jasot. legat.....	A4	322.895	329.950
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>		<b>50.324</b>	<b>46.886</b>	<b>PASIBO EZ-ARRUNTA</b>		<b>83.790</b>	<b>88.282</b>
Izakinak .....		717	817	Epe luzeko hornidurak .....		54.108	51.795
Merkat zordunak eta bestel. knt .....		14.568	14.754	Epe luzeko zorrak .....		29.682	36.487
Epe motzeko finantza inbertsioak.....		27.527	27.978				
Aldizkatzeak epe laburrera .....		1.189	1.209	<b>PASIBO ARRUNTA</b>		<b>12.075</b>	<b>11.448</b>
Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz. ...		6.323	2.128	Epe laburreko hornidurak.....		1.413	1.179
				Epe laburreko zorrak.....		2.952	3.360
				Merkat zordunak eta bestel. knt ....		7.710	6.909
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>		<b>488.453</b>	<b>493.802</b>	<b>OND. GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA</b>		<b>488.453</b>	<b>493.802</b>

#### B. 2018 eta 2017ko ekitaldietako Galera-lrabazien Kontuak Euroak milakotan

	2018	2017
Negozio zifraren zenbateko garbia .....	37.610	37.336
Enpresak aktiborako egindako lanak .....	108	62
Hornikuntzak .....	(4.149)	(3.730)
Ustiapeneko bestelako sarrerak .....	1	-
Langileria-gastuak .....	(11.439)	(11.103)
Ustiapeneko beste gastu batzuk .....	(13.796)	(13.397)
Ibilgetua amortizatzea .....	A3 (12.464)	(12.150)
Ibilgetu ez finantzarioko dirulaguntzak egozteak.....	A4 8.687	8.397
Beste emaitza batzuk .....	1.038	532
<b>USTIAPENAREN EMAITZA</b>	<b>5.596</b>	<b>5.947</b>
<b>EMAITZA FINANTZARIOA</b>	<b>(24)</b>	<b>(47)</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA, ERAGIKETA JARRAITUETATIK ERATORRITAKOIA</b>	<b>5.572</b>	<b>5.900</b>
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>5.572</b>	<b>5.900</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ERANSKINAK

### A.1 ARAUDI APLIKAGARRIA

Kontsortzioko Estatutuek zera agintzen dute:

- Urriaren 1eko Sektore Publikoko Araubide Juridikoari buruzko 40/2015 Legearen 120. artikuluan xedatutakoaren ondorioetarako, Kontsortzioa Gipuzkoako Foru Aldundiari atxikita geratu da. Foru araudiak zehaztuko du atxikipen horren edukia eta zabala (3.2 art.).
- Kontsortzioaren antolamendu, funtzionamendu eta araubide juridikoa Estatutu hauetan aurreikusitakoari egokituko zaio eta ordezko izaerarekin, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legeari, aurrekoa garatzen duten Autonomia Erkidegoko Xedapenei, toki entitateei ezargarriak zaizkien gainerako xedapen legezko eta arauzkoei, eta Uraren Legeari eta gai hau arautzen duten sektoreko beste xedapen batzuei (5. art.).

Martxoaren 27ko 4/2007 Foru Arauak, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Finantza eta Aurrekontu Araubidearenak, bederatzigarren xedapen gehigarria txertatzen du (abendua 23ko 8/2016 Foru Arauan aldaketak eginda, zeinaren bidez 2017ko urterako Gipuzkoako Lurralde Historikoko Aurrekontu Orokorrak onartzen baitira) eta xedapen gehigarri horrek GFARA atxikitako Partzuergoak arautzen ditu; hona hemen horren edukia:

- Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legeak 120. artikuluan jasotakoaren arabera Gipuzkoako Foru Aldundiari atxikitako partzuergoak lotuta geldituko dira foru arau honetan jasotako aurrekontu, finantza, kontabilitate eta kontrol araubideari eta hori garatzeko araudiari.
- Gipuzkoako Foru Aldundiari atxikitako partzuergoen aurrekontuak Gipuzkoako Lurralde Historikoaren aurrekontu orokorraren zati dira.

Dena den, Foru Aldundiari atxikita dauden baina Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren urriaren 1eko 40/2015 Legeak 120. artikuluan 2. puntuko a) letratik e) letrara bitartean jasotako zirkunstantzietako bat ere ez gertatzeagatik haren erabaki ahalmenari lotuta ez dauden partzuergoen aurrekontuak Gipuzkoako Lurralde Historikoaren aurrekontu orokorraren barruan sartuko dira, Ogasun eta Finantza Departamentuak erabakitzen duenaren arabera.

- Partzuergo horiek egiten dituzten epe luzerako zorpetze eragiketek Gipuzkoako Foru Aldundiaren aurretiazko baimena beharko dute, Ogasun eta Finantza Departamentuak ezarritako baldintzetan.»

Sektore Publikoaren Araubide Juridikoaren 40/2015 Legeak agintzen du partzuergoak atxikirik dauden administrazioiko ondare-arauek arautuko dituztela.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Aipatu ditugun xedapenez gain, honako araudi ezargarri hau azpimarratzen dugu:

- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 6/2007 Foru Araua, apirilaren 10ekoa, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren udalaz gaindiko erakundeak arautzen dituen.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
- 51/2012 Foru Dekretua, abenduaren 28koa, GLHko Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten duena.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatutako Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legea onartzen duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentzarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.

GUSA Kongsortzioak soil-soilik partaidetutako sozietatea da, honako hauek arautua: bere Estatutu propioek, administrazioko legedi espezifikokoak eta orokorrean sozietate anonimoei ezargarriak zaizkien lege zibil eta merkataritzakoek.

Ondasun eta zerbitzuen edo inbertsioen kontratazioaren esparruan GUSA botere esleitzale da, SPKLren 3.3 artikulua araber, eta bere kontratuak, 26. artikulua araber, pribatuak dira; bada, kontratu horien prestaketa, esleipena, ondorioak eta iraungipena SPKLren 317tik 320ra bitarteko artikuluetan xedatutakoak arautuko ditu. Langileen kontratazioari dagokionez, ezargarria den arautegian garatzen diren arbitrariotasunaren interdikzio, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioetara meneratua dago (Enplegatutako Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu bategina).

## **A.2 AURREKONTUA, AURREKONTUKO ALDAKETAK ETA KONPROMISO-KREDITUAK**

Kongsortzioaren 2018ko aurrekontua batzar nagusiaren 2017ko urriaren 6ko erabaki bidez onartu zen eta GAOn 2017ko urriaren 13an eman zen argitara; erreklamaziorik batere jaso gabe hilabete igaro ondoren, argitara emandako agiria behin betiko onartu eta 2017ko azaroaren 16ko GAOn argitaratzen da. Kongsortzioaren 2018ko urteko kontuak, GUSArenak eta kontu bateratuak Kongsortzioko batzar nagusiak 2019ko maiatzaren 3an onartu zituen.

### **Aurrekontuko aldaketak**

2018ko ekitaldian honako aldaketa hauek egin ziren aurrekontuan:

- 2017ko ekitaldiko kreditu txertaketak, 1,7 milioi eurorenak, Diruzaintza Geldikin bidez finantzatutakoak. Kreditu hauek ez dira 2018ko ekitaldian egikaritu eta 2019ko aurrekontuari txertatu zaizkio berriz.

- Guztira 1,1 milioi euroren kreditu osagarriak, dirulaguntza bidez finantzatuak: GFAtik jasotako 135.000 euro eta Uraren Euskal Agentzietatik jasotako 1 milioi euro, Kontsortzioak aurreko urteetan jada egindako inbertsioak finantzatzeko. Sarrera hauek aurrekontuan erregistratzen dira “Kapital transferentziengatik sarrerak” kontu-sailean eta galera eta irabazien kontuko “Beste emaitza batzuk” partidan.

Hasierako kredituaren 2,8 milioi euroren igoera hau, ia osotasunean, Kapitalezko transferentziak gastu kapitularako da, 2018ko ekitaldian exekuziorik izan ez duena, gastuen aurrekontuak egikaritze txikia izatearen arrazoi (% 69,8).

### Konpromiso-kredituak

2018ko ekitaldiko aurrekontuak urteanitzeko aurrekontuak besarkatzen ditu eta 2,5 milioi euroren transferentziak jasotzen dituzte. Gerora, 2018ko abenduan hitzarmena sinatu zen GFArekin eta hurrengo ekitaldietan Kontsortzioak finantzatu beharreko zenbatekoa 5 milioi euro izango da (BEZa barne). Honekin lotuta, aurrekontuaren likidazioari dagokionez jaulkitako txostenak 4 milioi euroren konpromiso-kredituak barne hartzen ditu 2019-2022 aldirako kapitalezko transferentzien kapitularian, aipatutako hitzarmenean aurreikusitako inbertsioenak.

## A.3 ATXIKIPENEAN JASOTAKO ETA LAGATAKO IBILGETUA ETA ONDAREA

### Ibilgetu ukiezina eta materiala

Kontsortzioaren eta GUSAREN kontu bateratuek eta banakakoek islatzen duten informazioa honako hau da:

	Euroak milakotan	
	2018	2017
Ziklo osoko sareen erabilera-eskubideak .....	6.966	8.234
Ziklo oso bakoitzeko ustiapen-eskubideak .....	2.838	3.521
Ibilgetu ukiezinatarako aurrerakinak .....	922	41
Garapena .....	28	32
Aplikazio informatikoak .....	345	381
<b>IBILGETU UKIEZINA GUZTIRA</b>	<b>11.099</b>	<b>12.209</b>
GUSARI lagatako Partzuergoko azpiegiturak .....	412.213	420.609
GUSAREN lursailak eta eraikinak .....	7.331	7.326
Instalazio teknikoak eta GUSAREN beste immaterial bat.....	6.882	5.680
Abian dagoen ibilgetua .....	589	1.078
<b>IBILGETU MATERIALA GUZTIRA</b>	<b>427.015</b>	<b>434.693</b>
<b>IBILGETU BATERATUA GUZTIRA</b>	<b>438.114</b>	<b>446.902</b>
KONTSORTZIOAREN KONTUAK		
Ibilgetu materiala.....	521	422
GUSA-REN KONTUAK		
Ibilgetu ukiezina .....	423.312	432.818
Ibilgetu materiala.....	14.281	13.662

Kontsortzioak obrak eta instalazioak jaso ditu Norteko Konfederazio Hidrografikotik eta Kontsortziara atxikitako zenbait udaletatik, gehienak 1994an eratu zen unean, eta “Atxikipenean jasotako ondarea” kontuan daude jasoak 98,5 milioi euroren balioarekin. Ondasun hauek Kontsortzioak eraikitako ibilgetuarekin batera GUSArri laga zaizkio behin obrak amaitu ostean. Honela, bada, Kontsortzioaren ibilgetuak abiango Ibilgetu materiala jasotzen du eta GUSAk Ibilgetu ukiezinean, besteak beste, Kontsortzioak lagatako aktiboen ustiapen-eskubideak erregistratzen ditu, zeinak 2018ko abenduaren 31n 412,2 milioi euroren amortizazio kostu garbia baitu, eta ibilgetu bateratu guztiaren % 94 egiten baitute.

Ibilgetu kontsolidatuak 8,8 milioi euro egin du behera 2018ko ekitaldian, nagusiki ekitaldiko amortizaziorako egin den 12,5 milioi euroren zuzkiduragatik eta GUSArri ibilgetuan erregistratu diren 3,5 milioi euroren altengatik (2,1 milioi euro ibilgetu ukiezinean eta 1,4 milioi euro ibilgetu materialean).

### Atxikipenean jasotako ondarea eta lagatako ondarea

Kontsortzioko kontuek erakusten dute atxikipenean jasotako 98,5 milioi euroren ondare bat eta GUSArri lagatako ondare bat, 223,6 milioi eurorena; kopuru hau eskuratzen da aktibo horiek finantzatzeko beste administrazio batzuetatik jasotako dirulaguntzen kopuruari - 316,5 milioi euro- lagatako azpiegituren kostua murriztetik (ikus A.4).

GUSAk ibilgetu ukiezin modura erregistratzen ditu erabilera eskubideak, jasotako azpiegituren kostuaren guztizkoarekin, eta aktibo horiek amortizatzen ditu. Kontrapartida “Dirulaguntzak, dohaintzak eta jasotako legatuak” kontua da, eta dagokion diru-sarreretako erregistroa emaitzen kontuan egiten da. Honela, bada, GUSArri ibilgetu ukiezinak, 2018ko abenduaren 31n 412,2 milioi euroren balio garbia zuenak, kontrapartida “Dirulaguntzak, dohaintzak eta jasotako legatuak” kontuan du, zenbateko berean (ikus A.4).

KONTUA	Euroak milakotan				
	Kostua	Amortizaz. zuzkid.	Garbia	Dirulaguntzak	GUZTIRA
<b>Atxikipenean jasotako ondarea</b>	<b>105.401</b>	<b>(*)(6.910)</b>	<b>98.491</b>	-	<b>98.491</b>
Atxikipenean jasotako ondarearen lagapena .....	105.401	(6.910)	98.491	-	98.491
GUSArri lagatako Partzuergoko azpiegiturak .....	441.680	-	441.680	(316.488)	125.192
2018ko eragiketak, 2019an erregistratuak.....	(881)	-	(881)	778	(103)
Beste txiki batzuk.....	(214)	-	(214)	254	40
<b>Lagapenean dagoen ondarea</b>	<b>545.986</b>	<b>(6.910)</b>	<b>539.076</b>	<b>(315.456)</b>	<b>223.620</b>
2018ko eragiketak guztira .....	881	-	881		
Amortizazio metatua GUSArri .....	-	(128.129)	(128.129)		
Beste mugimendu txiki batzuk .....	270	115	385		
<b>GUSArri Ibilgetu ukiezina</b>					
<b>Partzuergoak lagatako aktibo</b>					
<b>ustiapen-eskubideak</b>	<b>547.137</b>	<b>(134.924)</b>	<b>412.213</b>		

(\*) Atxikipenean jasotako aktiboaren lagapenean kostuaren eta amortizazioaren arteko bereizketari eusten zaio.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### A.4 JASOTAKO DIRULAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK

JASOTAKO DIRULAGUNTZA, DOHAINTZA ETA LEGATUAK	Euroak milakotan			
	Saldoa 2017.12.31n	Gehikuntzak	Emaizari aplikatuta	Saldoa 2018.12.31n
GFaren dirulaguntza Amundarain-lbiur lotura.....	165	-	-	165
<b>URKIDETZA</b>	<b>165</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>165</b>
Partzuegoko ondasunak lagatzeagatiko dirulaguntza.....	420.609	881	(9.277)	412.213
Uraren ziklo integrala udal sareei lagatzeagatiko dirulaguntza....	8.234	282	(1.549)	6.967
Bestelako dirulaguntzak.....	1.075	572	(58)	1.589
<b>GUSA</b>	<b>429.918</b>	<b>1.735</b>	<b>(10.884)</b>	<b>420.769</b>
Kontsortzioak finantzatutako ondasunak .....	(100.133)	(103)	2.197	(98.039)
<b>KONTU BATERATUAK</b>	<b>329.950</b>	<b>1.632</b>	<b>(8.687)</b>	<b>322.895</b>

Kontsortzioko Egoeraren Balantzean “Dirulaguntzak, dohaintzak eta jasotako legatuak” kontuan jasotzen dira amaitu ez diren eta GUSArri laga ez zaizkion azpiegiturei dagozkien dirulaguntzak.

GUSArri “Dirulaguntzak, dohaintzak eta jasotako legatuak” kontuan erregistratzen du jasotako ibilgetu ukiezinaren kostua eta kontu hori murriztuz doa amortizazioaren arabera emaitzen kontuko dirusarrerei egotzen zaielako; esanguratsuen Kontsortzioak lagatuko aktiboena da, 2018ko abenduaren 31n 412,2 milioi euro egin dituen (ikus A.3).

Kontu bateratuetan Pasiboan erregistratzen dira 322,9 milioi euroren “Dirulaguntzak, dohaintzak eta jasotako legatuak”, beste administrazio batzuetatik jasotako dirulaguntzen eta Kontsortzioak atxikipenean jasotako ondarearen kontzeptuan; hona hemen xehakapena:

	Euroak milakotan
	2018/12/31
<b>GUSArri lagatako ondasuneng. jasotako dirulaguntzak</b>	<b>258.061</b>
GFA .....	100.349
Eusko Jaurlaritz.....	90.075
Estatua.....	51.905
Kohesio Funtzak.....	15.002
SPRI.....	592
Beste batzuk .....	138
<b>Kontsortzioko ondasuneng. jasotako dirulaguntzak</b>	<b>165</b>
GFA .....	165
<b>Kontsortzioak lagapenean jasotako ibilgetua</b>	<b>63.080</b>
Atxikipenean jasotako ondarea .....	56.113
Uraren ziklo integraleko udal sareak .....	6.967
<b>Bestelako dirulaguntzak</b>	<b>1.589</b>
<b>KONTU BATERATUAK</b>	<b>322.895</b>

## A.5 ONDARE GARBIA

Hona hemen Ondare Garbian kontsolidazioaren eragina:

	Euroak milakotan
	2018
Kontsortzioaren ondare garbia .....	(22.392)
GUSAren ondare garbia.....	418.511
Ibilgetu finantzarioaren doikuntza Kontsortzian (ikus A.6).....	(3.531)
<b>ONDARE BATERATU GARBIA</b>	<b>392.588</b>

Lehen mailako sareetan ura eta saneamendua hornitzeko azpiegitura (Kontsortzioak GUSAren alde finantzatutakoa) laga izanak ondarean izan duen efektuak eragin du nagusiki Kontsortzioaren ondare negatibo egoera (negatiboa 2017 eta 2018ko ekitaldien itxieran, hurrenez hurren 30,9 eta 22,4 milioi euroan, 2018ko ekitaldian izandako 8,5 milioi euroren emaitza positiboagatik). Kontsortzioak hainbat erakunde publikorekin lankidetzaz hitzarmenak izenpetuak dituen heinean, zeinaren indarrez kapitalezko dirulaguntzen bidezko finantzaketa eskema bat finkatzen baita, eta urteko finantzaketa bat dagoen heinean, finantzaketa kanon baten kontzeptuarekin GUSAk jasotakoa, Kontsortzioak ez du arazorik etorkizuneko inbertsio konpromisoak gauzatu eta indarreko finantza zorraren mugaegunari aurre egiteko. Honenbestez, Kontsortzioak finantza egoerak mamitu ditu Jarduneko enpresaren printzipioaren pean.

## A.6 TALDEKO ENPRESETAN INBERTSIOAK

### Kontsortzioa

Kontsortzioak GUSA sozietatearen kapital sozialaren % 100ean parte hartzen du eta horren ondare balioa 2018ko abenduaren 31n 418,5 milioi euro da. Kontsortzioko kontuetan partaidetzaren balioa 3,5 milioi euro da eta "Kapital sozial"eko kontuen 2,5 milioi euroren saldoak eta GUSAren Balantzeko 1 milioi eurok osatzen dute.

### GUSA

GUSAk mailegu bat eman zion Kontsortzioari eta horren kobratzeko saldoa Sozietatean eta ordaintzekoa Kontsortzian 1,2 milioi euro da. Maileguak eragiten duen interes tipoa Kontsortzioak kreditu-etxeekin duen zorraren batez besteko kostuaren pareko da eta ordaingarria izango da Kontsortzioak itzultzea erabakitzen duen unean, bai printzipala, bai interes metatuak ere.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.7 EPE LUZEKO HORNIDURAK

GUSaren epe luzeko hornidurak dira Kontsortzioaren jabetzako azpiegituraren mantentze-lanetarako funtsak (konponketa handiak, lagatako aktiboak berritzea eta lehorreak) eta ziklo integrala kudeatzeko erabakietan sareak berritzeko konpromisoetarako funtsak. Aipatutako konpromisoak betetzeko kontratu bidez jaso zen Sozietateak beharrezkoak ziren hornidurak sortu beharko zituela. Hona hemen horien osaera eta kontu-mugimenduak 2018ko ekitaldian:

EPE LUZEKO HORNIDURAK				Euroak milakotan		
HORNIDURAK	Konponketa handiak	Lagatako aktiboak berritzea	Lehorreak	Ciclo osoa	Doikuntzak	GUZTIRA
Saldoa 2018ko urtarrilaren 1ean .	7.042	40.780	620	3.383	(29)	51.796
2018ko zuzkidurak (ikus A.10)....	544	4.504	53	3.806	-	8.907
2018ko aplikazioak.....	(794)	(1.212)	-	(4.589)	-	(6.595)
Saldoa 2018ko abenduaren 31n .	6.792	44.072	673	2.600	(29)	54.108

Kontsortzioko azpiegiturei dagozkien hornidurak (konponketa handiak, lagatako aktiboak berritzea eta lehorreak), guztira 51,5 milioi euroren zenbatekoarekin zuzkituak, zenbatespenetan eta zati batean txosten teknikoetan eta hirugarrenen aurrekontuetan daude oinarrituak. Nolanahi den ere, ez dituzte aintzat hartu eguneratze finantzarioaren ondorioz sor litezkeen doiketak eta ez dute horren eraginaren zenbatespenik.

## A.8 KREDITU ERAKUNDEEKIKO ZORRAK

Kontsortzioaren 2018ko ekitaldian kreditu-etxeekiko zorraren egoera honako hau da:

Entitatea	% interes nominala	Mugaeg.	Saldoa 17.12.31n	9. kap. gastua	Euroak milakotan		
					Saldoa 18.12.31n	Epe luz.	Epe motz.
Inbertsioen Europako Bankua.....	Euribor+0,130	2029	14.720	(1.227)	12.267	1.226	13.493
Inbertsioen Europako Bankua.....	Euribor-0,007	2031	7.000	(500)	6.000	500	6.500
Inbertsioen Europako Bankua.....	Euribor+0,836	2033	4.480	(280)	3.920	280	4.200
Inbertsioen Europako Bankua.....	Euribor+0,714	2034	5.440	(320)	4.800	320	5.120
Inbertsioen Europako Bankua.....	Euribor+0,549	2035	2.040	(120)	1.800	120	1.920
Inbertsioen Europako Bankua.....	Euribor+0,512	2031	5.601	(4.681)	844	76	920
<b>BANKU MAILEGUAK</b>			<b>39.281</b>	<b>(7.128)</b>	<b>29.631</b>	<b>2.522</b>	<b>32.153</b>

Kontsortzioaren Egoeraren Balantzean 2,6 milioi euroren Epe motzeko zorrak barne hartzen dute epemuga duten banku-maileguen 2,5 milioi euroez gain, ibilgetuko hornitzaileen 42.000 euroren zenbatekoa.

## A.9 NEGOZIO ZIFRAREN ZENBATEKO GARBIA

Kontsortzioak 7,6 milioi euroren dirusarrerak erregistratzen ditu GUSAtik jasotzen duen urteko finantzaketako kanonaren kontzeptuan, zeinak ustiaketa gastu modura erregistratzen baitu (ikus A.10). GUSAk kanon hori fakturatzen die (3,1 milioi euro) uraren ziklo integrala kontraturik ez duten udalei eta uraren ziklo osoa kontraturik duten (4,4 milioi euro) udaletako abonatuiei.

GUSAREN negozio zifraren sarreren xehakapena zenbateko garbiarekin honako hau da:

	Euroak milakotan	
	2018	2017
Salmentagatiko sarrerak .....	21.782	21.474
Zerbitzu ematea: Azpiegituren kanona .....	(*)4.417	4.299
<b>Ziklo osoa</b>	<b>26.199</b>	<b>25.773</b>
Banaketa altako sarean.....	6.660	6.856
Saneamendua altako sarean .....	647	624
Udalen azpiegitura kanona.....	(*)3.122	3.114
Bajako sarearen kudeaketa .....	605	592
Beste txiki batzuk .....	377	377
<b>GUZTIRA</b>	<b>37.610</b>	<b>37.336</b>

(\*) Azpiegitura kanonak eragindako diru-sarrerak, guztira 7.539 mila euroren zenbatekoan.

Sozietateak 26,2 milioi euro erregistratu ditu uraren ziklo osoaren kudeaketa-zerbitzuen kontzeptuarekin. Denbora desfase bat dago aipatutako zerbitzua sortzen den aldiaren eta fakturazio aldiaren artean (hiruhilekoa), izan ere ekitaldi itxieran artean gauzatu gabe dago ur-kontsumoko kontagailuen irakurketa. Honela, bada, Sozietateak 2018ko abenduaren 31n 7,3 milioi euroren diru-sarrerak erregistratu ditu azken hiruhilekoaren kudeaketa zerbitzu horiekin loturik.

SPKLk hainbat aldaketa egin ditu eta horren ondorioz, izaera publiko ez-zergazko ondare prestaziotzat hartuko dira zuzenean pertsonifikazio pribatu bidez edo zeharkako kudeaketa bidez kudeatutako zerbitzu bat emanda exijitzen diren haiek eta agintzen du kontraprestazio ekonomiko hauek ordenantza bidez arautuko direla eta ordenantza hori onartzeko prozeduran toki entitateek nahitatezko txostena eskatuko dutela ordenamendu juridikoak horien gainean esku-hartzeko gaitasunen bat esleitzen dien administrazio publikoei. Araudi hau aplikatuaz eta Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren 2020ko ekitaldirako uraren ziklo osoaren zerbitzua arautzen duen Ordenantzari dagokionez, 2019ko irailean Euskadiko Prezioen Batzordeak, lehenengo aldiz, txosten bat jaulki zuen adieraziaz “ez duela inongo eragozpenik Kontsortzioaren uraren ziklo osoaren izaera publiko ez-zergazko ondare prestazioari buruzko tokiko ordenantzari dagokionez, uraren hornidura zerbitzuak direla-eta, organo honen eskumena baita”.



## A.10 HORNIDURAK ETA USTIAPENENKO BESTELAKO GASTUAK

Idazpuru hauen gastuaren xehakapena GUSAn honako hau da:

	Euroak milakotan	
	2018	2017
Salgaien erosketa .....	1.497	1.476
Merkatuetoako izakinen bariazioa .....	126	(251)
Lehengaien eta bestelako material ahikorren kontsumoa .....	749	725
Beste enpresa batzuek egindako lanak .....	1.777	1.780
<b>HORNIDURAK GUZTIRA</b>	<b>4.149</b>	<b>3.730</b>

	Euroak milakotan	
	2018	2017
Errentamenduak eta kanonak .....	573	584
Konponketak eta zaintzaorokorra .....	297	244
Azpiegiturak mantentzeko funtsari zuzkidura (ikus A.7) .....	8.907	8.684
Zerbitzu profesional independenteak .....	252	246
Aseguru primak .....	251	238
Hornidurak .....	2.398	2.356
Erregaia .....	234	225
Joan-etorrien gastuak eta mantentze-lana .....	104	84
Telefono-zerbitzua .....	103	102
Partzuergoaren Saneamendu Plana: Azpiegituren kanona (ikus A.9) .....	7.600	7.500
Beste txiki batzuk .....	222	149
<b>Kanpoko zerbitzuak</b>	<b>20.941</b>	<b>20.412</b>
Zergak .....	52	51
Merkataritzako eragiketengatik zuzkiduren galerak, narriadura eta bariazioa....	226	239
Beste kudeaketa-gastu arrunt batzuk .....	91	84
<b>BESTELAKO USTIAPEN GASTUAK</b>	<b>21.310</b>	<b>20.786</b>

## A.11 LANGILERIA-GASTUAK

Hona hemen GUSAko langileen eta plantillaren gastuak:

	Euroak milakotan	
	2018	2017
Soldatak eta ordainsariak .....	8.402	8.167
Gizarte Segurantzari kotizazioak .....	2.781	2.720
Pentsioetarako ekarpenak eta zuzkidurak .....	206	180
Beste gizarte zama batzuk .....	50	36
<b>LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA</b>	<b>11.439</b>	<b>11.103</b>

	Langile kopurua	
	2018	2017
Goi mailako zuzendariak .....	3	3
Titulatuak, teknikariak eta administrariak .....	72	70
Ofizialak .....	156	155
<b>PLANTILLA GUZTIRA</b>	<b>231</b>	<b>228</b>

Hona hemen plantillaren mugimenduak 2018an:

	Langile kopurua		
	Finkoak	Aldi baterakoak	GUZTIRA
<b>Plantilla 2017ko abenduaren 31n</b>	<b>214</b>	<b>14</b>	<b>228</b>
Langileen altak ekitaldian .....	3	6	9
Aldi baterako langileak finko bihurtzea.....	6	(6)	-
Langileen bajak ekitaldian .....	(5)	(1)	(6)
Langile finkoak aldi baterako bihurtzea erretiro partziala hartzeagatik ..	(4)	4	-
<b>Plantilla 2018ko abenduaren 31n</b>	<b>214</b>	<b>17</b>	<b>231</b>

2018ko uztailean izenpetutako GUSAREN hitzarmen kolektiboak, 2018ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioak eta bi urteko iraupena duenak, agintzen du 2018ko ekitaldirako soldata eta osagarrien igoserak % 2koak izango direla.

## A.12 AURREKONTUAREN ETA ONDARE EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Kontabilitate publikotik eskuratutako Kontsortzioaren kontularitzako emaitzaren eta aurrekontuko emaitzaren arteko berdinkatzea honako hau da:

	Euroak milakotan
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA 2018</b>	<b>1.249</b>
Inbertsio errealak .....	216
Maileguen itzulketa .....	7.128
GUSARI ibilgetua lagatzea .....	(103)
GUSAREN maileguak zorpetutako interesak .....	(2)
Aparteko beste gastu batzuk .....	(14)
<b>EMAITZA 2018-KO KONTABILITATE PUBLIKOAREN ARABERA</b>	<b>8.474</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.13 ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA

### A.13.1 KONTRATAZIO-ESPEDIENTEAK

Euroak milakotan (BEZik gabe)

DESKRIBAPENA	Etleipena		Exekuzioa			Akats.	Egoera
	Urtea	Prozed.	Zenbat.	17/12/31	2018		
<b>GUSA</b>							
1. Tratam. biologikoa birmoldatzeko lanak Gaikao arazteg. ....	2017	Irekia	1.177	627	569	1.196	Amit.
2. Energia elektrik. hornidura (2 urtetarako esleitura) .....	2017	Irekia	5.815	-	2.126	2.126	Exek.
3. Kontagailuen hornidura eta instalazioa (2 urtet. esleitura) ....	2018	Irekia	636	-	226	226	A Exek.
4. Eibarren Urki sektorean eskailera zatia berritzeko lanak.....	2017	Irekia	209	50	207	257	B,C Amit.
5. Ermuan Zeharkaleko hornidura berritzeko lanak .....	2017	Irekia	202	70	57	(*)127	B,C Amit.
6. Zizurkilen Saluate biltontzira jaisteko berritze lanak.....	2017	Irekia	155	29	141	170	B Amit.
7. Ordizkian Altamira auzoan azpiegitura berritzeko lanak .....	2018	Irekia	200	-	193	193	B Amit.
8. Oñatin Zubillaga poligonoan saneamendu-obrak .....	2018	Irekia	94	-	120	120	B,C Amit.
9. Makibar-Getarian berr., hornidura eta bereizketa lanak .....	2018	Irekia	303	-	95	95	A,B Exek.
10. Eibar. Sagarrerreka tunelean hor. kondukz. konpon. lan ....	2018	Irekia	238	-	239	239	B Amit.
11. Orion Mutiozabalaren berr., hornidura eta saneam. lanak....	2018	Irekia	302	-	-	-	A,B Exek.
<b>GUZTIRA</b>			<b>9.331</b>	<b>776</b>	<b>3.973</b>	<b>4.749</b>	

(\*): Obra hau 2019an likidatu zen ziurtapen osagarri batekin eta azken exekuzioa 244 milioi eurorena izan zen.

AKATSAK	Euroak milakotan	
	Espediente kopurua	Etleipena (BEZa kenduta)
A Ez da behin betiko bermea eskatzen eta administrazio klausulen pleguen aurreikuspenak urratzen dira.....	3	1.241
B Ez dira kontratuak egiten .....	8	1.703
C Obren egikaritzak gainditu egiten du esleipena araudiak aurreikusten duen aldaketan % 10ekoa baino ehuneko handiagoan .....	3	505

### A.13.2 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIORIK GABEKO GASTUAK

Berrikusitako administrazio-kontratazioko espedienterik gabeko gastuetatik honako alderdi hauek azpimarratu ditugu:

- SPKL indarrean sartu ostean egindako gastuak, urteko bolumena aintzat hartuta egoki ziren prozedura ireki bidez izapidetu behar ziratekeenak, eta hala zegokionean, espezifikitate bakoitzerako sorten araberako lizitazio prozedura baliatu.

Deskribapena	Euroak milakotan (BEZik gabe) Zenbatekoa
<b>OBRAK</b>	
Hainbat biltontzi konpontzeko lanak.....	114
<b>HORNIDURAK</b>	
Erreaktiboak .....	448
Erregaia .....	166
Ekipoak eta informatikako materiala .....	135
Enpresako kotxeak.....	106
Iturgintzako konponketetarako gaiak.....	78
Zerbitzu berrietarako kontagailuak.....	37
<b>ZERBITZUAK</b>	
Lohien hondakinen kudeaketa .....	426
Aldi baterako lan enpresak.....	327
Uharketan deformazioaren eta piezen auskultazio lanak .....	139
Banaketa, frankeo eta kartazaletan sartzeko lanak .....	99
Aseguru primak .....	98
Telefonozko harrera.....	88
Telefonia finkoa .....	43
Lan arriskuen prebentzioa.....	41
Ekipoen mantentze-lana .....	40
Bulegoen garbiketa.....	39
Uraren azterketa limnologikoak .....	37
Kontagailuen irakurketa.....	35
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.496</b>

- Prozedura ireki erraztu bidez izapidetzeko urteko zenbatespena egitea nekeza duten gastuak, baina errepikariak direnak; aztertu egin behar litzateke prozedura laburtu bidez eta aleko prezioen arabera kontratatze aukera:

Deskribapena	Euroak milakotan (BEZik gabe) Zenbat.
Segurtasun ekipoak eta materiala .....	19
Laborategiko produktuak.....	53
<b>GUZTIRA</b>	<b>72</b>

## **GIPUZKOAKO UR KONTSORTZIOAREN ALEGAZIOAK**

### **LEHENA.- II.1 LEGERIA BETETZEN DEN ALA EZ**

1. Txostenean esaten da GUSA Gipuzkoako Urak, S.A. sozietatearen langile hautaketarako oinarri den dokumentazioarekin ezin dela egiaztatu berdintasun eta meritu printzipioak betetzen diren ala ez.

GUSAk kontrataziorako bere txosten eta prozedurak aldatu egin ditu, printzipio horiek ahalik eta modu argiaren egiaztatu ahal izan daitezen.

Bestalde, GUSAk lanpostu finko baterako deialdia egiten badu, URTEBETEko probaldia ezartzen du. Aldi horretan, HIRU ebaluazio egiten zaizkio langileari: kontratazio-arduradunak lau eta zortzi hilabetera, eta kudeatzaileak hamar hilabetera.

### **BIGARRENA.- II.1 LEGARIA BETETZEN DEN ALA EZ**

GUSAk badaki sektore publikoko entitate bat dela, baina ez dela botere adjudikatzaila, eta hori arrazoi hauengatik:

1. Izaera industrial eta komertziala ditu: bere gain hartzen ditu daraman enpresa jarduerak dakarzkion galerak.
2. Beste enpresa pribatuekin lehiatzen da, hainbat udalerritako uraren ziklo osoa kudeatzeko. Hala, udalerrri batzuetako uraren ziklo osoaren kudeaketa adjudikatu diote; esaterako, Tolosa, Ermua, Mallabia, Zizurkil, eta Zarautzeko uraren ziklo osoaren kudeaketa; beste hainbatetan, aldiz, ez, Zumarragan eta Urretxun, esaterako.

Lehiaketa horietara aurkezteko, GUSAk zerbitzu enpresa gisa behar dituen ziurtagiriak baditu.

3. GUSA autofinantzatu egiten da eta ez du inolako dirulaguntzarik jasotzen. Aldi berean, Gipuzkoako Ur Kontsortzioari kopuru bat ordaindu (edo zuzkitu) behar izaten dio hark lagatzen dizkion azpiegiturak erabiltzeagatik: 5.048.000 euro, 2018ko ekitaldian, Urteko Kontuen arabera.

### **LAUGARRENA.- III.1 KONTABILITATE ETA KONTROL KONTUAK**

Inbertsio konpromisoerik dagokienez, 2019 ko ekitaldiko Memorian aldatu eta xehatu dira.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **BOSGARRENA.- III.1 KONTABILITATE ETA KONTROL KONTUAK**

Kreditu txertaketari dagokionez, Gipuzkoako Ur Kontsortzioak (GUK) aurrekontuan sartzen ditu Gipuzkoako Foru Aldundiarekin (GFA) sinatutako lankidetzak hitzarmenek eskatzen dituzten zenbatekoak.

GFAk ez dio GUKari proiektuak eta obrak nola gauzatzen ari diren informatzen, are gutxiago urteko aurreikuspenen berri ematen. Horregatik, GUKak ez ditu bere kredituak aldatzen, hitzarmen bakoitzak hasieran xedatutakoak bere horretan jarraitzen du eta, ekitaldiaren amaieran kreditu guztia erabiltzen ez bada, hurrengo ekitaldian txertatzen da.

## **SEIGARRENA.- III.2 PERTSONAL GASTUAK**

Hiru langile hautespen prozesurik gabe kontratatu dira (Laborategiko langileak) aldi baterako: hori horrela egin da hiru horiek aurretik eginiko ordezkapenetarako hautespen prozesutik pasa zirelako.

Zuzendari-gerenteak hitzez baimendu zuen lanpostu bati lansaria igotzea antzeko beste lanpostuen eginkizunekin homologatzeagatik.

## **ZAZPIGARRENA.- III.3 ONDASUNEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA**

Botere adjudikatzailea izateko, hiru baldintza bete behar dira, guztiak batera eta aldi berean bete ere:

1. Interes orokorreko beharrei erantzuteko berariaz sortua izatea eta izaera industrial edo komertziala ez izatea:

Beste enpresa pribatuekin lehiatzen da, hainbat udalerritako uraren ziklo osoa kudeatzeko. Hala, udalerrri batzuetako uraren ziklo osoaren kudeaketa adjudikatu diote; esaterako Tolosa, Ermua, Mallabia, Zizurkil eta Zarautzeko uraren ziklo osoaren kudeaketa; beste hainbatetan, aldiz, ez, Zumarragan eta Urretxun, esaterako.

Lehiaketa horietara aurkezteko, GUSAk zerbitzu enpresa gisa behar dituen ziurtagiriak baditu.

GUSAk bere gain hartzen ditu bere enpresa kudeaketak dakarzkion galerak.

2. Nortasun juridiko propioa izatea.
3. Bere finantzatzaile nagusia Estatua, autonomia erkidegoa, toki entitatea edo Zuzenbide Publikoko beste organismoren bat izatea.

GUSA autofinantzatu egiten da eta ez du inolako dirulaguntzarik jasotzen. Aldi berean, Gipuzkoako Ur Kontsortziolari kopuru bat ordaindu (edo zuzkitu) behar izaten dio hark lagatzen dizkion azpiegiturak erabiltzeagatik: 5.048.000 euro, 2018ko ekitaldian, Urteko Kontuen arabera.

Beraz, eta GUSAk baldintza horietako bi betetzen ez dituela ikusita, uste dugu ez dela botere adjudikatzailea.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### **ZORTZIGARRENA.- III.3 ONDASUNEN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOA**

2020.ko ekitalditik, Ustiapeneko zuzendariak gainbegiratzen eta SINATZEN ditu proiektuak.

2020ko ekitalditik, Kontratazio Organoak ONARTZEN du Segurtasun Plana.

2020ko ekitalditik, obren harrera egiten da.

2020ko ekitalditik, kontratuak egiten dira obren esleipendunekin.

Adierazitako guztiagatik, hau ESKATZEN DIOGU

HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIKO OSOKO BILKURARI: Idatzi hau arren aurkeztutzat hartzeko, onartzeko eta Herri Kontuen Euskal Epaitegiko Osoko Bilkurak Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren 2018ko ekitaldiari buruzko fiskalizazioaren emaitzak behin-behinean onartu zituen akordioaren aurkako ALEGAZIOAK garaiz eta forman azaldutzat emateko.

Donostian, 2020ko abuztuaren 26an.







## **ABREVIATURAS**

Consortio	Consortio de Aguas de Gipuzkoa.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
GUSA	Gipuzkoako Urak-Aguas de Gipuzkoa, SA.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.





## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri-Kontuen Euskal Epaitegia, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa correspondiente al ejercicio 2018.

La anterior fiscalización de la Cuenta General del Consorcio, realizada por el TVCP, corresponde al ejercicio 1998.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria, personal, contratación de obras, suministros y servicios y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si las cuentas del Consorcio, de Gipuzkoako Urak-Aguas de Gipuzkoa, SA y las cuentas consolidadas se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación. Las cuentas de las dos entidades han sido auditadas por una firma externa.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

El Consorcio tiene como fines el establecimiento y la explotación de la infraestructura del abastecimiento del agua y saneamiento en redes primarias y la prestación de los servicios correspondientes.

El Consorcio, para el desarrollo de sus fines, opera con la sociedad dependiente GUSA, de la que ostenta la titularidad del 100% de sus acciones, la cual se dedica a las actividades de abastecimiento y saneamiento en alta, la gestión de usuarios y la explotación de la red de distribución en baja y los servicios de alcantarillado y saneamiento de los municipios adheridos al Consorcio, a través de las instalaciones cedidas al efecto por esta entidad.

El ámbito de actuación del Consorcio, a 31 de diciembre de 2018, abarca a 74 municipios, con una población de 340.717 habitantes. Para 51 municipios se presta el servicio del ciclo integral del agua, para 21 municipios el de abastecimiento y saneamiento en alta y para 2 municipios tanto el abastecimiento y saneamiento en alta como el servicio de saneamiento en baja.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

A continuación, se relacionan los miembros del Consorcio y los votos correspondientes a cada uno, siendo 265 el total de estos últimos.

Diputación Foral Gipuzkoa (67)	Beasain (5)	Getaria (3)	Orexa (1)
Abaltzisketa (1)	Beizama (1)	Hernialde (1)	Orio (4)
Aduna (1)	Belauntza (1)	Ibarra (3)	Ormaiztegi (2)
Aia (2)	Berastegi (2)	Idiazabal (2)	Segura (2)
Aizarnazabal (1)	Bergara (5)	Ikaztegieta (1)	Soraluze (3)
Alegia (2)	Berrobi (1)	Irura (2)	Tolosa (7)
Altzaga (1)	Bidania-Goiatz (1)	Itsasondo (1)	Urretxu (4)
Altzo (1)	Billabona (4)	Larraul (1)	Zaldibia (2)
Amezketeta (1)	Deba (4)	Lazkao (4)	Zarautz (7)
Andoain (5)	Eibar (10)	Legazpi (4)	Zegama (2)
Anoeta (2)	Elduain (1)	Legorreta (2)	Zerain (1)
Antzuola (2)	Elgeta (2)	Leintz-Gatzaga (1)	Zestoa (3)
Arama (1)	Elgoibar (5)	Lizartza (1)	Zizurkil (3)
Aretxabaleta (4)	Ermua (7)	Mendaro (2)	Zumaia (5)
Arrasate (7)	Errezil (1)	Mutiloa (1)	Zumarraga (4)
Asteasu (2)	Eskoriatza (3)	Mutriku (4)	
Ataun (2)	Ezkio (1)	Olaberría (1)	
Azkoitia (5)	Itsaso (1)	Oñati (5)	
Azpeitia (5)	Gabiria (1)	Ordizia (5)	
Baliarrain (1)	Gaintza (1)	Orendain (1)	

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1. La documentación que soporta las selecciones de personal, realizadas por empresas externas especializadas y complementadas por GUSA, no permite verificar el cumplimiento de los principios de igualdad y mérito. Esta situación afecta a la contratación en el ejercicio 2018 de tres puestos de carácter indefinido y de tres puestos de carácter temporal que se convierten en indefinidos en el ejercicio 2019 y a la contratación en el ejercicio 2017 de seis puestos de carácter temporal que se convierten en indefinidos en el ejercicio 2018.

Por otra parte, los anuncios de cuatro puestos temporales no incluyen la información de que tras el transcurso de un período de prueba, se convierten en indefinidos en el plazo de un año y en los anuncios de diez contrataciones de personal se establece como requisito la residencia en la provincia de Gipuzkoa, vulnerando el principio de igualdad.

2. GUSA ha ejecutado, tras la entrada en vigor de la LCSP y sin la tramitación de expediente de contratación, gastos por un importe de 2,5 millones de euros correspondientes a obras, suministros y servicios, que deberían haber sido tramitados mediante los respectivos procedimientos abiertos (ver Anexo A.13.2).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos de GUSA que se detallan en los párrafos 1 y 2, las entidades que integran la Cuenta General del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa han cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera en el ejercicio 2018.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Las provisiones registradas por GUSA para reflejar las obligaciones procedentes de los compromisos asumidos derivados del acuerdo de concesión con el Consorcio en relación con la cesión de uso de bienes, cuyo importe a 31 de diciembre es de 51,5 millones de euros, están basadas en estimaciones y parcialmente en informes técnicos y presupuestos de terceros. No obstante, no consideran los ajustes que pudieran surgir como consecuencia de su actualización financiera y no disponen de una estimación de su efecto (ver Anexo A.7).

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad correspondiente a GUSA señalada en el párrafo anterior, las cuentas de las entidades que integran la Cuenta General del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2018, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera a 31 de diciembre de 2018, así como de los resultados de sus operaciones y de sus flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 ASPECTOS CONTABLES Y DE CONTROL

- Las funciones de intervención en el Consorcio, que no dispone de personal, son desempeñadas por el Gerente de GUSA. Teniendo en cuenta que el Consorcio está adscrito a la DFG y sujeto a la normativa foral de presupuestación, contabilidad y control (ver Anexo A.1), consideramos que se debería solicitar a la DFG la designación del interventor del Consorcio entre el personal habilitado para la realización de dichas funciones en la DFG.
- En relación con la información relativa a los compromisos de inversión por importe de 17,9 millones de euros incluidos en la Memoria de la Cuenta General del Consorcio destacamos los siguientes aspectos:
  - Se incluyen compromisos por importe de 4,4 millones de euros correspondientes a “Amundarain-Ibiur” contempladas en un convenio suscrito en 2007 con la DFG. Sin embargo, no se incluyen los compromisos previstos en el mismo convenio correspondientes a “Abastecimiento Ataun” por importe de 750.000 euros. Teniendo en cuenta la antigüedad del convenio, sería conveniente actualizar la situación y los compromisos de dichas obras, para que los presupuestos reflejen adecuadamente los compromisos de inversión del Consorcio.
  - Se incluyen compromisos por importe de 4,9 millones de euros por unas inversiones que serían cofinanciadas con el Gobierno Vasco y Ura cuando, a la fecha de emisión de este informe, no se ha suscrito el correspondiente convenio.
- El Consorcio incorpora créditos excedentarios de transferencias de capital correspondientes a inversiones incluidas en el Convenio suscrito con la DFG en 2014 según van finalizando; así en el ejercicio 2018 se incorporan 1,3 millones de euros incluidos en una partida denominada “Sin especificar”. La incorporación de créditos debe corresponder a operaciones en las que por causa no justificada no haya podido disponerse el gasto o reconocerse la obligación correspondiente, circunstancia que no se produce en estas inversiones que ya han finalizado.
- El sistema contable del Consorcio no contempla las fases de autorización y disposición de gastos, aunque hay un control extracontable concreto de estas fases presupuestarias de la ejecución del gasto. En este sentido, el estado de créditos de compromiso no informa de la fase de ejecución de los créditos al cierre del ejercicio, no habiéndose materializado compromiso alguno al 31 de diciembre de 2018, al no haberse adjudicado las obras correspondientes.
- El Consorcio registra de forma global en los presupuestos de gastos el importe total de cada una de las anualidades previstas en los convenios suscritos para la realización de las



obras. Consideramos que, una vez valorados los proyectos, la consignación para cada inversión debería ser actualizada y reflejada en el presupuesto de manera diferenciada, registrándose los créditos en cada una de las fases de ejecución de la inversión.

### **III.2 GASTOS DE PERSONAL**

- GUSA realiza en el ejercicio 2018 tres contrataciones de personal temporal para cubrir sustituciones, sin ningún proceso de selección.
- El incremento retributivo aplicado a un puesto de trabajo por homologación en las funciones desempeñadas con otros puestos similares no ha sido autorizado documentalmente, debiendo haberse realizado la correspondiente autorización y motivación por el órgano competente.

### **III.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

- GUSA tiene la consideración de medio propio personificado del Consorcio, de acuerdo con lo establecido en el artículo 32 de la LCSP. Dicha condición debería reflejarse en los estatutos de GUSA y publicarse en la Plataforma de Contratación.
- GUSA es un poder adjudicador que no tiene la condición de Administración Pública por lo que se rige por los artículos 316 a 320 de la LCSP. En este sentido, no son necesarias instrucciones internas de contratación, que la citada ley contempla para las entidades del sector público que no tienen el carácter de poderes adjudicadores. No obstante, el perfil del contratante de GUSA incluye unas instrucciones internas de contratación que no están adaptadas a la nueva LCSP en cuanto que no reproducen el mandato de los artículos aplicables a los poderes adjudicadores.
- GUSA no tramita expedientes de contratación de contratos menores, tal y como se regula en el artículo 118 de la LCSP, limitándose al registro de las facturas correspondientes, previa petición de varias ofertas con carácter general. Consideramos que se deben tramitar los respectivos expedientes donde se debe realizar el informe del órgano de contratación motivando la necesidad del contrato, aprobando el gasto y justificando que no se está alterando el objeto del contrato para evitar las reglas generales de contratación. Finalmente, los contratos menores deben ser publicados en el perfil del contratante, al menos, trimestralmente.

De la revisión de los expedientes de contratación de obras analizados (ver Anexo A.13.1), destacamos los siguientes aspectos:

- No hay evidencia de que los proyectos de obras estén supervisados por el director de explotación o responsable de obras, tal y como se establece en las instrucciones internas de contratación. Además, dichos proyectos no están aprobados por el órgano de contratación.
- El plan de seguridad y salud y el programa de trabajo no se aprueban por el órgano de contratación.



- No se realiza el acta de recepción de las obras.

Otros aspectos detectados en la revisión de los expedientes de contratación son:

- En tres expedientes (expedientes 3, 4 y 11) de contratación adjudicados por un importe total de 1,2 millones de euros no se solicita la fianza prevista en los pliegos de cláusulas administrativas.
- En ocho expedientes de contratación (expedientes 4 a 11) adjudicados por un importe total de 1,7 millones de euros no se realizan contratos con las empresas adjudicatarias, utilizándose los pliegos de cláusulas administrativas para dichos efectos, fechándose y modificándose los importes de licitación por los de adjudicación. Consideramos conveniente la suscripción del contrato.
- En tres expedientes de obras (expedientes 4, 5 y 8) adjudicados por un importe total de 504.848 euros, las obras ejecutadas superan los importes adjudicados en porcentajes superiores al 10% establecido en la normativa para las modificaciones imprevistas, como alteración de las condiciones esenciales de licitación y adjudicación del contrato.

### **Gasto sin expediente de contratación**

De la revisión de gastos sin expediente de contratación, se han detectado gastos por un importe total de 72.638 euros correspondientes a dos suministros, cuya estimación anual puede ser difícil a efectos de su consideración en un procedimiento abierto simplificado, pero que son recurrentes y que deberían ser analizados a efectos de su contratación en un procedimiento abreviado y, cuando procediese, por precios unitarios (ver Anexo A.13.2).





Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV. CUENTAS ANUALES

### IV.1 CUENTAS ANUALES DEL CONSORCIO DE AGUAS DE GIPUZKOA

#### IV.1.1 CUENTAS PRESUPUESTARIAS

##### A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2018

Miles de euros

INGRESOS	Anexo	Presupuesto			Derechos		Pend.
		Inicial	Modificac.	Definitivo	Reconocidos	Cobros	Cobro
3.-Tasas y otros ingresos .....	A9	7.900	-	7.900	7.600	2.343	5.257
5.-Ingresos patrimoniales .....		1	-	1	-	-	-
7.-Transferencias de capital.....	A2	-	1.135	1.135	1.135	1.135	-
8.-Activos financieros.....	A2	-	1.683	1.683	-	-	-
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>7.901</b>	<b>2.818</b>	<b>10.719</b>	<b>8.735</b>	<b>3.478</b>	<b>5.257</b>
GASTOS	Anexo	Presupuesto			Obligaciones		Pend.
		Inicial	Modificac.	Definitivo	Reconocidas	Pagos	Pago
2.-Gastos corrientes bienes y servicios.		40	5	45	33	33	-
3.-Gastos financieros .....		390	(5)	385	109	109	-
6.-Inversiones reales.....		-	358	358	216	175	41
7.-Transferencias de capital.....	A2	321	2.460	2.781	-	-	-
9.-Pasivos financieros.....	A8	7.150	-	7.150	7.128	7.128	-
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>7.901</b>	<b>2.818</b>	<b>10.719</b>	<b>7.486</b>	<b>7.445</b>	<b>41</b>

##### B. LIQUIDACIÓN DE RESIDUOS DE EJERCICIOS CERRADOS

Miles de euros

	Pendiente Inicial	Anulac.	Cobros/Pagos	Pendiente Final
Deudores .....	4.434	-	(4.434)	-
Acreedores .....	(12)	-	12	-

##### C. RESULTADO PRESUPUESTARIO 2018

Miles de euros

Derechos reconocidos .....	8.735
Obligaciones reconocidas .....	(7.486)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>1.249</b>
Obligaciones reconocidas financiadas con Remanente de Tesorería .....	216
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO</b>	<b>1.465</b>

##### D. REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.2018

Miles de euros

Fondos líquidos .....	1.597
Derechos pendientes de cobro del presupuesto.....	5.257
Deudores no presupuestarios .....	1.104
Obligaciones pendientes de pago del presupuesto .....	(41)
Acreedores no presupuestarios.....	(966)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA AJUSTADO</b>	<b>6.951</b>
Remanente de Tesorería financiación incorporación de créditos.....	(2.923)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>4.028</b>

##### E. ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO A 31.12.2018

Miles de euros

Convenio con la Diputación Foral de Gipuzkoa (2019-2022)	4.050
--	-------



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV.1.2 CUENTAS PATRIMONIALES

### A. Balances de Situación a 31 de diciembre de 2018 y 2017

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	2018	2017	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	Anexo	2018	2017
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>4.052</b>	<b>3.953</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>A5</b>	<b>(22.392)</b>	<b>(30.866)</b>
Inmovilizado material.....	A3	521	422	Patrimonio.....		206	206
Inversiones en empresas del grupo....	A6	3.531	3.531	Patrimonio recibido en adscripción.	A3	98.491	98.491
				Resultado de ejercicios anteriores...		93.892	86.096
				Patrimonio cedido a GUSA.....	A3	(223.620)	(221.687)
				Resultado del ejercicio.....		8.474	5.863
				Subv., don. y legados recibidos.....	A4	165	165
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>7.958</b>	<b>6.649</b>	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>30.872</b>	<b>37.643</b>
Deudores comerciales y otras ctas.....		6.361	5.365	Deudas a largo plazo.....	A8	29.631	36.404
Efectivo y otros activos líq. equival....		1.597	1.284	Deudas con empresas del grupo....	A6	1.241	1.239
				<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>3.530</b>	<b>3.825</b>
				Deudas a corto plazo.....	A8	2.564	2.889
				Acreeedores comerc. y otras ctas.....		966	936
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>12.010</b>	<b>10.602</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>12.010</b>	<b>10.602</b>

### B. Cuentas de Pérdidas y Ganancias de los ejercicios 2018 y 2017

Miles de euros

	Anexo	2018	2017
Ingresos tributarios.....	A9	7.600	7.500
Transferencias y subvenciones concedidas.....		(103)	(1.932)
Otros gastos de explotación.....		(86)	(111)
Otros resultados.....	A2	1.121	474
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>		<b>8.532</b>	<b>5.931</b>
<b>Gastos financieros</b>		<b>(58)</b>	<b>(68)</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>		<b>(58)</b>	<b>(68)</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>8.474</b>	<b>5.863</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV.2 CUENTAS ANUALES DE AGUAS DE GIPUZKOA, S.A.

### A. Balances de Situación a 31 de diciembre de 2018 y 2017

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	2018	2017	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	Anexo	2018	2017
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>438.849</b>	<b>447.734</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>A5</b>	<b>418.511</b>	<b>428.468</b>
Inmovilizado intangible.....	A3	423.312	432.818	Capital.....	A6	2.486	2.486
Inmovilizado material .....	A3	14.281	13.662	Reservas .....		561	561
Inversiones en empresas del grupo ....	A6	1.241	1.239	Resultados de ejercicios anteriores..		(5.542)	(5.827)
Inversiones financieras a largo plazo ..		15	15	Otras aportaciones de socios.....	A6	1.045	1.045
				Resultado del ejercicio.....		(808)	285
				Subv., don. y legados recibidos .....	A4	420.769	429.918
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>48.727</b>	<b>45.601</b>	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>54.159</b>	<b>51.878</b>
Existencias.....		717	817	Provisiones a largo plazo .....	A7	54.108	51.795
Deudores comerciales y otras ctas.....		14.568	14.754	Deudas a largo plazo .....		51	83
Inversiones financieras a corto plazo .....		27.527	27.978	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>14.906</b>	<b>12.989</b>
Periodificaciones a corto plazo.....		1.189	1.209	Provisiones a corto plazo .....		1.413	1.179
Efectivo y otros activos líq. equival. ....		4.726	843	Deudas a corto plazo .....		388	471
				Acreeedores comerc. y otras ctas .....		13.105	11.339
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>487.576</b>	<b>493.335</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>487.576</b>	<b>493.335</b>

### B. Cuentas de Pérdidas y Ganancias de los ejercicios 2018 y 2017

Miles de euros

	Anexo	2018	2017
Importe neto de la cifra de negocios.....	A9	37.610	37.336
Trabajos realizados por la empresa para su activo .....		108	62
Aprovisionamientos.....	A10	(4.149)	(3.730)
Otros ingresos de explotación.....		1	-
Gastos de personal.....	A11	(11.439)	(11.103)
Otros gastos de explotación .....	A10	(21.310)	(20.786)
Amortización del inmovilizado.....	A3	(12.464)	(12.150)
Imputación de subvenciones del inmovilizado no financiero.....	A4	10.884	10.579
Otros resultados .....		(83)	57
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>		<b>(842)</b>	<b>265</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>		<b>34</b>	<b>20</b>
<b>RESULTADO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS</b>		<b>(808)</b>	<b>285</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>(808)</b>	<b>285</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### IV.3 CUENTAS CONSOLIDADAS

#### A. Balances de Situación Consolidados al 31 de diciembre de 2018 y 2017

Miles de euros

ACTIVO	Anexo	2018	2017	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	Anexo	2018	2017
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>		<b>438.129</b>	<b>446.916</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>A5</b>	<b>392.588</b>	<b>394.072</b>
Inmovilizado intangible.....	A3	11.099	12.209	Capital.....		206	206
Inmovilizado material .....	A3	427.015	434.693	Reservas .....		63.915	58.016
Inversiones financieras a largo plazo ..		15	14	Resultado del ejercicio.....		5.572	5.900
				Subv., don. y legados recibidos .....	A4	322.895	329.950
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>		<b>50.324</b>	<b>46.886</b>	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b>		<b>83.790</b>	<b>88.282</b>
Existencias.....		717	817	Provisiones a largo plazo .....		54.108	51.795
Deudores comerciales y otras ctas.....		14.568	14.754	Deudas a largo plazo .....		29.682	36.487
Inversiones financieras a corto plazo .....		27.527	27.978	<b>PASIVO CORRIENTE</b>		<b>12.075</b>	<b>11.448</b>
Periodificaciones a corto plazo.....		1.189	1.209	Provisiones a corto plazo .....		1.413	1.179
Efectivo y otros activos líq. equival.....		6.323	2.128	Deudas a corto plazo .....		2.952	3.360
				Acreeedores comerc. y otras ctas .....		7.710	6.909
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>488.453</b>	<b>493.802</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>		<b>488.453</b>	<b>493.802</b>

#### B. Cuentas de Pérdidas y Ganancias Consolidada de los ejercicios 2018 y 2017

Miles de euros

	2018	2017
Importe neto de la cifra de negocios.....	37.610	37.336
Trabajos realizados por la empresa para su activo .....	108	62
Aprovisionamientos.....	(4.149)	(3.730)
Otros ingresos de explotación.....	1	-
Gastos de personal.....	(11.439)	(11.103)
Otros gastos de explotación .....	(13.796)	(13.397)
Amortización del inmovilizado.....	A3 (12.464)	(12.150)
Imputación de subvenciones del inmovilizado no financiero.....	A4 8.687	8.397
Otros resultados .....	1.038	532
<b>RESULTADO DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>5.596</b>	<b>5.947</b>
<b>RESULTADO FINANCIERO</b>	<b>(24)</b>	<b>(47)</b>
<b>RESULTADO PROCEDENTE DE OPERACIONES CONTINUADAS</b>	<b>5.572</b>	<b>5.900</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>5.572</b>	<b>5.900</b>

## ANEXOS

### A.1 NORMATIVA APLICABLE

Los estatutos del Consorcio establecen que:

- A los efectos de lo dispuesto en el artículo 120 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, el Consorcio queda adscrito a la Diputación Foral de Gipuzkoa. La normativa foral determinará el contenido y alcance de dicha adscripción (art. 3.2).
- La organización, funcionamiento y régimen jurídico del Consorcio se ajustará a lo previsto en los presentes Estatutos y, supletoriamente, en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, en las Disposiciones de la Comunidad Autónoma que desarrollen la anterior, en las demás Disposiciones legales y reglamentarias aplicables a las entidades locales, y en la Ley de Aguas y otras Disposiciones sectoriales que regulen la materia (art. 5).

La Norma Foral 4/2007, de 27 de marzo, de Régimen Financiero y Presupuestario del Territorio Histórico de Gipuzkoa incorpora (a través de modificaciones en la Norma Foral 8/2016 de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa para el año 2017) una disposición adicional novena que regula los Consorcios adscritos a la DFG con el siguiente contenido:

- Los consorcios adscritos a la Diputación Foral de Gipuzkoa según lo previsto en artículo 120 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, estarán sujetos al régimen presupuestario, financiero, contable y de control regulado en la presente norma foral y su normativa de desarrollo.
- Los presupuestos de los consorcios adscritos a la Diputación Foral de Gipuzkoa formarán parte de los presupuestos generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.

No obstante, los presupuestos de los consorcios adscritos a la Diputación Foral no sujetos a su poder de decisión por no concurrir ninguna de las circunstancias previstas en las letras a) a e) del punto 2 del artículo 120 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, formarán parte de los presupuestos generales del Territorio Histórico de Gipuzkoa en los términos que se determine por el Departamento de Hacienda y Finanzas.

- Las operaciones de endeudamiento a largo plazo que se vayan a formalizar por parte de estos consorcios, requerirán de autorización previa de la Diputación Foral de Gipuzkoa, en las condiciones que se establezcan por parte del Departamento de Hacienda y Finanzas.»

La Ley 40/2015, de Régimen Jurídico del Sector Público establece que los consorcios se regirán por las normas patrimoniales de la administración a la que estén adscritos.



Además de las disposiciones comentadas, destacamos la siguiente normativa aplicable:

- Ley 6/1989, de 6 julio, de la Función Pública Vasca.
- Norma Foral 6/2007, de 10 de abril, reguladora de las entidades de ámbito supramunicipal del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Decreto Foral 51/2012, de 28 de diciembre, por el que se aprueba el Plan General de Contabilidad Pública Foral del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Estatuto Básico del Empleado Público
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

GUSA es una sociedad participada exclusivamente por el Consorcio, que se rige por sus propios Estatutos, por la legislación administrativa específica y por las Leyes civiles y mercantiles aplicables a las Sociedades Anónimas en general.

En el ámbito de la contratación de bienes y servicios o inversiones se considera a GUSA poder adjudicador, de acuerdo con el artículo 3.3. de la LCSP, sus contratos según el artículo 26 son privados, y su preparación, adjudicación, efectos y extinción se regirá por lo dispuesto en los artículos 317 a 320 de la LCSP. Por lo que se refiere a la contratación de personal, está sometida a los principios constitucionales de interdicción de la arbitrariedad, igualdad, mérito y capacidad desarrollados en la normativa aplicable (Texto Refundido del Estatuto Básico del Empleado Público).

## **A.2 PRESUPUESTO, MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y CRÉDITOS DE COMPROMISO**

El Presupuesto del Consorcio correspondiente al ejercicio 2018 fue aprobado por acuerdo de la Asamblea General de 6 de octubre de 2017, publicándose en el BOG el 13 de octubre de 2017, y tras el transcurso de un mes sin presentación de reclamaciones, el documento publicado queda aprobado definitivamente y se publica en el BOG el 16 de noviembre de 2017. Las cuentas anuales del Consorcio, de GUSA y las cuentas consolidadas correspondientes al ejercicio 2018 se aprueban por la Asamblea General del Consorcio el 3 de mayo de 2019.

## Modificaciones presupuestarias

Durante el ejercicio 2018 se producen las siguientes modificaciones presupuestarias:

- Incorporaciones de crédito del ejercicio 2017 por importe de 1,7 millones de euros financiadas con Remanente de Tesorería. Estos créditos no han sido ejecutados en el ejercicio 2018, volviendo a incorporarse al presupuesto 2019.
- Créditos adicionales por un importe total de 1,1 millones de euros financiados con subvenciones recibidas de la DFG por 135.000 euros y de la Agencia Vasca del Agua por importe de 1 millón de euros para financiar inversiones ya realizadas por el Consorcio en años anteriores. Estos ingresos se registran en el presupuesto en “Ingresos por transferencias de capital” y en la cuenta de pérdidas y ganancias en “Otros resultados”.

Este incremento del crédito inicial por importe de 2,8 millones de euros se destina, prácticamente en su totalidad al capítulo de gasto transferencias de capital que no tiene ejecución en el ejercicio 2018, razón de la baja ejecución del presupuesto de gastos (69,8%).

## Créditos de compromiso

El presupuesto del ejercicio 2018 incluye unos presupuestos plurianuales que incluyen transferencias de capital por 2,5 millones de euros. Con posterioridad, en el mes de diciembre de 2018 se firma el convenio con la DFG por el que el importe a financiar en los siguientes ejercicios por el Consorcio es de 5 millones de euros (IVA incluido). En este sentido, el informe emitido en relación con la liquidación presupuestaria incluye créditos de compromiso por importe de 4 millones de euros en el capítulo de transferencias de capital para el período 2019-2022, correspondientes a las inversiones previstas en el citado convenio.

### A.3 INMOVILIZADO Y PATRIMONIO RECIBIDO EN ADSCRIPCIÓN Y CEDIDO

#### Inmovilizado intangible y material

La información que reflejan las cuentas consolidadas y las individuales del Consorcio y de GUSA es la siguiente:

	Miles de euros	
	2018	2017
Derechos de uso de redes del ciclo integral.....	6.966	8.234
Derechos de explotación por ciclo integral.....	2.838	3.521
Anticipos para inmovilizado intangible.....	922	41
Desarrollo.....	28	32
Aplicaciones informáticas.....	345	381
<b>TOTAL INMOVILIZADO INTANGIBLE</b>	<b>11.099</b>	<b>12.209</b>
Infraestructuras del Consorcio cedidas a GUSA.....	412.213	420.609
Terrenos y construcciones de GUSA.....	7.331	7.326
Instalaciones técnicas y otro inmaterial de GUSA.....	6.882	5.680
Inmovilizado en curso.....	589	1.078
<b>TOTAL INMOVILIZADO MATERIAL</b>	<b>427.015</b>	<b>434.693</b>
<b>TOTAL INMOVILIZADO CONSOLIDADO</b>	<b>438.114</b>	<b>446.902</b>
<b>CUENTAS DEL CONSORCIO</b>		
Inmovilizado material.....	521	422
<b>CUENTAS DE GUSA</b>		
Inmovilizado intangible.....	423.312	432.818
Inmovilizado material.....	14.281	13.662

El Consorcio ha recibido obras e instalaciones de la Confederación Hidrográfica del Norte y de algunos ayuntamientos adheridos al Consorcio, la mayor parte en el momento de su constitución en 1994 y que figuran en la cuenta "Patrimonio recibido en adscripción" por 98,5 millones de euros. Estos bienes, junto con el inmovilizado construido por el Consorcio, se ceden a GUSA, una vez finalizadas las obras. El inmovilizado del Consorcio recoge, por tanto, el Inmovilizado material en curso y GUSA registra en Inmovilizado intangible, entre otros, los derechos de explotación de los activos cedidos por el Consorcio, que al 31 de diciembre de 2018 tiene un coste neto de amortización de 412,2 millones de euros y que suponen el 94% del total del inmovilizado consolidado.

El inmovilizado consolidado ha disminuido en el ejercicio 2018 en un importe de 8,8 millones de euros, debido fundamentalmente, a la dotación a la amortización del ejercicio por importe de 12,5 millones de euros y a altas en el inmovilizado de GUSA por un importe total de 3,5 millones de euros (2,1 millones de euros en el inmovilizado intangible y 1,4 millones de euros en el inmovilizado material).

#### Patrimonio recibido en adscripción y patrimonio cedido

Las cuentas del Consorcio reflejan un Patrimonio recibido en adscripción por 98,5 millones de euros y un patrimonio cedido a GUSA de 223,6 millones de euros, que resulta de minorar el coste de las infraestructuras cedidas en el importe de las subvenciones recibidas de otras



administraciones para la financiación de dichos activos por importe de 316,5 millones de euros (ver A.4).

GUSA registra como inmovilizado intangible los derechos de uso por el total del coste de las infraestructuras recibidas y amortiza dichos activos. Su contrapartida es la cuenta de “Subvenciones, donaciones y legados recibidos”, realizándose la correspondiente imputación a ingresos en la cuenta de resultados. Así, el inmovilizado intangible de GUSA por un valor neto al 31 de diciembre de 2018 de 412,2 millones de euros, tiene su contrapartida en “Subvenciones, donaciones y legados recibidos” por el mismo importe (ver A.4).

Miles de euros					
CUENTA	Coste	F. Amortización	Neto	Subvenciones	TOTAL
<b>Patrimonio recibido en adscripción</b>	<b>105.401</b>	<b>(*)(6.910)</b>	<b>98.491</b>	-	<b>98.491</b>
Cesión del patrimonio recibido en adscripción.....	105.401	(6.910)	98.491	-	98.491
Infraestructuras del Consorcio cedidas a GUSA .....	441.680	-	441.680	(316.488)	125.192
Movimientos 2018 registrados en 2019 .....	(881)	-	(881)	778	(103)
Otros menores .....	(214)	-	(214)	254	40
<b>Patrimonio en cesión</b>	<b>545.986</b>	<b>(6.910)</b>	<b>539.076</b>	<b>(315.456)</b>	<b>223.620</b>
Movimientos 2018 .....	881	-	881		
Amortización acumulada en GUSA .....	-	(128.129)	(128.129)		
Otros movimientos menores .....	270	115	385		
<b>Inmovilizado intangible GUSA</b>					
<b>Derechos explotación activos cedidos Consorcio</b>	<b>547.137</b>	<b>(134.924)</b>	<b>412.213</b>		

(\*) En la cesión de los activos recibidos en adscripción se mantiene la diferenciación entre coste y amortización.

#### A.4 SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS

Miles de euros				
SUBVENCIONES, DONACIONES Y LEGADOS RECIBIDOS	Saldo	Adiciones	Aplicación	Saldo
	31.12.2017		al Resultado	31.12.2018
Subvención DFG Conexión Amundarain-Ibiur.....	165	-	-	165
<b>CONSORCIO</b>	<b>165</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>165</b>
Subvención por cesión de bienes del Consorcio .....	420.609	881	(9.277)	412.213
Subvención por cesión redes municipios ciclo integral agua .....	8.234	282	(1.549)	6.967
Otras subvenciones .....	1.075	572	(58)	1.589
<b>GUSA</b>	<b>429.918</b>	<b>1.735</b>	<b>(10.884)</b>	<b>420.769</b>
Bienes financiados por el Consorcio .....	(100.133)	(103)	2.197	(98.039)
<b>CUENTAS CONSOLIDADAS</b>	<b>329.950</b>	<b>1.632</b>	<b>(8.687)</b>	<b>322.895</b>

En el Balance de Situación del Consorcio figuran en la cuenta de “Subvenciones, donaciones y legados recibidos” aquellas subvenciones correspondientes a infraestructuras no finalizadas y que no han sido cedidas a GUSA.

GUSA registra en “Subvenciones, donaciones y legados recibidos” el coste del inmovilizado intangible recibido y va minorando dicha cuenta por la imputación a ingresos de la cuenta de resultados e función de la amortización, siendo el más significativo el



correspondiente a los activos cedidos por el Consorcio por importe de 412,2 millones de euros al 31 de diciembre de 2018 (ver A.3).

En las cuentas consolidadas se registran en el Pasivo “Subvenciones, donaciones y legados recibidos” por importe de 322,9 millones de euros, por las subvenciones recibidas de otras administraciones y por el patrimonio recibido en adscripción por el Consorcio, con el siguiente detalle:

	Miles de euros
	31/12/2018
<b>Subvenciones recibidas de bienes cedidos a GUSA</b>	<b>258.061</b>
DFG .....	100.349
Gobierno Vasco.....	90.075
Estado.....	51.905
Fondos de Cohesión.....	15.002
SPRI.....	592
Otros.....	138
<b>Subvenciones recibidas de bienes en Consorcio</b>	<b>165</b>
DFG .....	165
<b>Inmovilizado recibido por el Consorcio en cesión</b>	<b>63.080</b>
Patrimonio recibido en adscripción .....	56.113
Redes municipales ciclo integral agua.....	6.967
<b>Otras subvenciones</b>	<b>1.589</b>
<b>CUENTAS CONSOLIDADAS</b>	<b>322.895</b>

## A.5 PATRIMONIO NETO

El efecto de la consolidación en el Patrimonio Neto es el siguiente:

	Miles de euros
	2018
Patrimonio neto Consorcio .....	(22.392)
Patrimonio neto GUSA .....	418.511
Ajuste del Inmovilizado Financiero en Consorcio (ver A.6).....	(3.531)
<b>PATRIMONIO NETO CONSOLIDADO</b>	<b>392.588</b>

La situación de patrimonio negativo del Consorcio (negativo al cierre de los ejercicios 2017 y 2018 por 30,9 y 22,4 millones de euros, respectivamente, por el resultado positivo del ejercicio 2018 por 8,5 millones de euros) está motivada fundamentalmente por el efecto patrimonial de la cesión de la infraestructura de abastecimiento de agua y saneamiento en redes primarias financiada por el Consorcio a favor de GUSA. En la medida en que el Consorcio tiene suscritos varios convenios de colaboración con diferentes organismos públicos en virtud de los cuales se establece el esquema de financiación a través de subvenciones de capital y a la existencia de una financiación anual recibida en concepto de canon de financiación recaudada por GUSA, el Consorcio no presenta problemas para llevar



a cabo los compromisos de inversión futuros y atender al vencimiento la deuda financiera en vigor. Por lo tanto, el Consorcio ha elaborado sus estados financieros bajo el principio de empresa en funcionamiento.

## A.6 INVERSIONES EN EMPRESAS DEL GRUPO

### Consortio

El Consorcio participa en el 100% del capital social de la sociedad GUSA, cuyo valor patrimonial al 31 de diciembre de 2018 es de 418,5 millones de euros. El valor de la participación en las cuentas del Consorcio es de 3,5 millones de euros y se corresponde con el saldo de las cuentas de “Capital social” por importe de 2,5 millones de euros y de “Otras aportaciones de socios” por importe de 1 millón de euros en el Balance de GUSA.

### GUSA

GUSA concedió un préstamo al Consorcio cuyo saldo a cobrar en la Sociedad y a pagar en el Consorcio es de 1,2 millones de euros. El préstamo devenga un tipo de interés equivalente al coste medio de la deuda que el Consorcio mantiene con las entidades de crédito y será pagadero en el momento en el que el Consorcio decida su devolución, tanto del principal, como de los intereses acumulados.

## A.7 PROVISIONES A LARGO PLAZO

Las provisiones a largo plazo de GUSA están constituidas por el fondo destinado al mantenimiento de la infraestructura propiedad del Consorcio (grandes reparaciones, renovación de activos cedidos y sequías) y a los compromisos de renovación de las redes para los acuerdos de gestión del ciclo integral. Para el cumplimiento de los compromisos mencionados, se estableció contractualmente que la Sociedad debería crear las provisiones necesarias. Su composición y movimiento en el ejercicio 2018 es:

PROVISIONES A LARGO PLAZO						Miles de euros
PROVISIONES	Grandes Reparaciones	Renovación activos cedidos	Sequías	Ciclo Integral	Ajustes	TOTAL
Saldo a1 de enero de 2018.....	7.042	40.780	620	3.383	(29)	51.796
Dotaciones 2018 (ver A.10).....	544	4.504	53	3.806	-	8.907
Aplicaciones 2018.....	(794)	(1.212)	-	(4.589)	-	(6.595)
Saldo a 31 de diciembre de 2018	6.792	44.072	673	2.600	(29)	54.108

Las provisiones correspondientes a las infraestructuras del Consorcio (grandes reparaciones, renovación activos cedidos y sequías), dotadas por un importe total de 51,5 millones de euros, están basadas en estimaciones y parcialmente en informes técnicos y presupuestos de terceros. No obstante, no consideran los ajustes que pudieran surgir como consecuencia de su actualización financiera y no disponen de una estimación de su efecto.

## A.8 DEUDAS CON ENTIDADES DE CRÉDITO

El estado de deuda con entidades de crédito del Consorcio en el ejercicio 2018 es el siguiente:

Entidad	% interés Nominal	Vcto.	Miles de euros				
			Saldo a 31.12.17	Gasto Cap.9	Saldo a 31.12.18		Total
					Largo Pl.	Corto Pl.	
Banco Europeo de Inversiones.....	Euribor+0,130	2029	14.720	(1.227)	12.267	1.226	13.493
Banco Europeo de Inversiones.....	Euribor-0,007	2031	7.000	(500)	6.000	500	6.500
Banco Europeo de Inversiones.....	Euribor+0,836	2033	4.480	(280)	3.920	280	4.200
Banco Europeo de Inversiones.....	Euribor+0,714	2034	5.440	(320)	4.800	320	5.120
Banco Europeo de Inversiones.....	Euribor+0,549	2035	2.040	(120)	1.800	120	1.920
Banco Europeo de Inversiones.....	Euribor+0,512	2031	5.601	(4.681)	844	76	920
<b>PRÉSTAMOS BANCARIOS</b>			<b>39.281</b>	<b>(7.128)</b>	<b>29.631</b>	<b>2.522</b>	<b>32.153</b>

En el Balance de Situación del Consorcio las Deudas a corto plazo por importe de 2,6 millones de euros incluyen, además de los 2,5 millones de euros de vencimientos de préstamos bancarios, un importe de 42.000 euros de proveedores de inmovilizado.

## A.9 IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIOS

El Consorcio registra ingresos por 7,6 millones de euros en concepto de canon de financiación anual que recibe de GUSA y que ésta registra como gasto de explotación (ver A.10). GUSA factura dicho canon a los ayuntamientos que no tienen contratado el ciclo integral del agua (3,1 millones de euros) y a los abonados de los ayuntamientos que tienen contratado el ciclo integral del agua (4,4 millones de euros).

El detalle de los ingresos por importe neto de la cifra de negocios de GUSA es:

	Miles de euros	
	2018	2017
Ingresos por ventas.....	21.782	21.474
Prestaciones de servicios: canon infraestructuras.....	(*)4.417	4.299
<b>Ciclo integral</b>	<b>26.199</b>	<b>25.773</b>
Distribución en alta.....	6.660	6.856
Saneamiento en alta.....	647	624
Canon infraestructuras Ayuntamientos.....	(*)3.122	3.114
Gestión red de baja.....	605	592
Otros menores.....	377	377
<b>TOTAL</b>	<b>37.610</b>	<b>37.336</b>

(\*) Ingresos por canon infraestructuras por importe total de 7.539 miles de euros.

La Sociedad registra 26,2 millones de euros por servicios por la gestión del ciclo integral del agua. Existe un desfase temporal entre el devengo del citado servicio y el período de



facturación (trimestral), dado que al cierre del ejercicio aún no se ha llevado a cabo la correspondiente lectura de los contadores de consumo de agua. En este sentido, la Sociedad ha registrado al 31 de diciembre de 2018 unos ingresos asociados a dichos servicios de gestión del último trimestre por importe de 7,3 millones de euros.

La LCSP introduce una serie de modificaciones por las que se considerarán prestaciones patrimoniales de carácter público no tributarias aquellas que se exijan por prestación de un servicio gestionado de forma directa mediante personificación privada o mediante gestión indirecta, estableciendo que estas contraprestaciones económicas se regularán mediante ordenanza y que durante el procedimiento de aprobación de dicha ordenanza las entidades locales solicitarán informe preceptivo de aquellas Administraciones Públicas a las que el ordenamiento jurídico les atribuyera alguna facultad de intervención sobre las mismas. En aplicación de esta normativa, y en relación con la Ordenanza reguladora del servicio del ciclo integral del agua del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa para el ejercicio 2020, en el mes de septiembre de 2019, la Comisión de Precios de Euskadi emite, por primera vez, un informe en el que concluye que “no plantea objeción alguna respecto a la Ordenanza local de prestación patrimonial de carácter público no tributaria del ciclo integral del Consorcio, en los que se refiere a los servicios de abastecimiento de agua, competencia de este órgano”.

## A.10 APROVISIONAMIENTOS Y OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle del gasto en GUSA de estos epígrafes es:

	Miles de euros	
	2018	2017
Compra de mercaderías.....	1.497	1.476
Variación de existencias de mercaderías.....	126	(251)
Consumo de materias primas y otras materias consumibles .....	749	725
Trabajos realizados por otras empresas .....	1.777	1.780
<b>TOTAL APROVISIONAMIENTOS</b>	<b>4.149</b>	<b>3.730</b>

	Miles de euros	
	2018	2017
Arrendamientos y cánones .....	573	584
Reparación y conservación general .....	297	244
Dotación a Fondo mantenimiento infraestructuras (ver A.7).....	8.907	8.684
Servicios profesionales independientes.....	252	246
Primas de seguros.....	251	238
Suministros.....	2.398	2.356
Carburante.....	234	225
Gastos de desplazamiento y manutención .....	104	84
Telefonía .....	103	102
Plan de Saneamiento del Consorcio: canon infraestructuras (ver A.9).....	7.600	7.500
Otros menores.....	222	149
<b>Servicios exteriores</b>	<b>20.941</b>	<b>20.412</b>
Tributos .....	52	51
Pérdidas, deterioro y variación de provisiones por operaciones comerciales.....	226	239
Otros gastos de gestión corriente .....	91	84
<b>TOTAL OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN</b>	<b>21.310</b>	<b>20.786</b>

## A.11 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal y la plantilla de GUSA son:

	Miles de euros	
	2018	2017
Sueldos y salarios.....	8.402	8.167
Aportaciones a la Seguridad Social.....	2.781	2.720
Aportaciones y dotaciones para pensiones .....	206	180
Otras cargas sociales.....	50	36
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>	<b>11.439</b>	<b>11.103</b>

	Número de personas	
	2018	2017
Altos directivos .....	3	3
Titulados, técnicos y administrativos.....	72	70
Oficiales.....	156	155
<b>TOTAL PLANTILLA</b>	<b>231</b>	<b>228</b>



El movimiento de la plantilla en el ejercicio 2018 es:

	Número de personas		
	Fijos	Temporales	TOTAL
<b>Plantilla al 31 de diciembre de 2017</b>	<b>214</b>	<b>14</b>	<b>228</b>
Altas de personal en el ejercicio.....	3	6	9
Conversión de temporales en fijos.....	6	(6)	-
Bajas de personal en el ejercicio.....	(5)	(1)	(6)
Conversión de fijos en temporales por pase a jubilación parcial .....	(4)	4	-
<b>Plantilla al 31 de diciembre de 2018</b>	<b>214</b>	<b>17</b>	<b>231</b>

El Convenio Colectivo de GUSA, suscrito en julio de 2018 con efectos 1 de enero de 2018 y con una vigencia de dos años, establece que las subidas salariales y de los complementos para el ejercicio 2018 serán del 2%.

## A.12 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad pública y el resultado presupuestario del Consorcio es la siguiente:

	Miles de euros
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO 2018</b>	<b>1.249</b>
Inversiones reales.....	216
Devoluciones de préstamos.....	7.128
Cesión del inmovilizado a GUSA .....	(103)
Intereses devengados préstamo GUSA .....	(2)
Otros gastos extraordinarios.....	(14)
<b>RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD PÚBLICA 2018</b>	<b>8.474</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.13 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS

### A.13.1 EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN

Miles de euros (IVA excluido)

DESCRIPCIÓN	Adjudicación		Ejecución			Defic.	Situac.
	Año	Proced.	Importe	31/12/17	2018		
<b>GUSA</b>							
1. Obras remodelación tratamiento biológico EDAR Gaikao ....	2017	Abierto	1.177	627	569	1.196	Final.
2. Suministro energía eléctrica (adjudic. por 2 años).....	2017	Abierto	5.815	-	2.126	2.126	Ejec.
3. Suministro e instalación contadores (adjudic. por 2 años)....	2018	Abierto	636	-	226	226	A Ejec.
4. Obras renov. sector Urki tramo escaleras en Eibar .....	2017	Abierto	209	50	207	257	B,C Final.
5. Obras renov. abastecimiento Zeharkale en Ermua .....	2017	Abierto	202	70	57	(*)127	B,C Final.
6. Obras renov. bajada depósito Saluate en Zizurkil.....	2017	Abierto	155	29	141	170	B Final.
7. Obras renov. infraestructura Barrio Altamira en Ordizia .....	2018	Abierto	200	-	193	193	B Final.
8. Obras saneamiento polígono Zubillaga en Oñati .....	2018	Abierto	94	-	120	120	B,C Final.
9. Obras ren. abastecimiento y separativo en Makibar-Getaria	2018	Abierto	303	-	95	95	A,B Ejec.
10. Obras repar. conducción ab. túnel Sagarrerrea en Eibar....	2018	Abierto	238	-	239	239	B Final.
11. Obras ren. abastecim. y saneamiento Mutiozabal en Orio .	2018	Abierto	302	-	-	-	A,B Ejec.
<b>TOTAL</b>			<b>9.331</b>	<b>776</b>	<b>3.973</b>	<b>4.749</b>	

(\*): Esta obra se liquida en el año 2019 con una certificación adicional que eleva la ejecución final a 244 miles de euros.

DEFICIENCIAS	Miles de euros	
	Nº Expedientes	Adjudicación (IVA excluido)
A No se solicita la fianza definitiva, incumpliendo las previsiones de los pliegos de cláusulas administrativas.....	3	1.241
B No se realizan contratos .....	8	1.703
C La ejecución de las obras supera la adjudicación en porcentajes superiores al 10% de modificaciones imprevistas contempladas en la normativa.....	3	505



### A.13.2 GASTOS SIN EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

De la revisión realizada de los gastos tramitados sin expediente de contratación administrativa, destacamos los siguientes aspectos:

- Gastos incurridos con posterioridad a la entrada en vigor de la LCSP y que por su volumen anual deberían haberse tramitado mediante los correspondientes procedimientos abiertos utilizando, cuando procediera, el procedimiento de licitación por lotes para las diferentes especificidades:

Descripción	Miles de euros (IVA excluido) Importe
<b>OBRAS</b>	
Trabajos de reparación de diversos depósitos .....	114
<b>SUMINISTROS</b>	
Reactivos .....	448
Carburante .....	166
Equipos y material informático .....	135
Coches de empresa.....	106
Material para reparaciones de fontanería .....	78
Contadores para nuevas incorporaciones .....	37
<b>SERVICIOS</b>	
Gestión de residuos de lodos .....	426
Empresas de trabajo temporal.....	327
Trabajos de auscultación deformacional y piezas en presas.....	139
Servicio de reparto, franqueo y ensobrado .....	99
Primas de seguros .....	98
Atención telefónica.....	88
Telefonía fija .....	43
Prevención de riesgos laborales.....	41
Mantenimiento de equipos .....	40
Limpieza de oficinas.....	39
Estudios limnológicos del agua.....	37
Lectura de contadores.....	35
<b>TOTAL</b>	<b>2.496</b>

- Gastos cuya estimación anual puede ser difícil a efectos de su consideración en un procedimiento abierto simplificado, pero que son recurrentes y deberían ser analizados a efectos de su contratación en un procedimiento abreviado y por precios unitarios:

Descripción	Miles de euros (IVA excluido) Importe
Equipos y material de seguridad.....	19
Productos de laboratorio.....	53
<b>TOTAL</b>	<b>72</b>



## **ALEGACIONES DEL CONSORCIO DE AGUAS DE GIPUZKOA**

### **PRIMERA.- II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD**

1. Se indica en el Informe que la documentación que soporta la selección de personal de Gipuzkoako Urak, S.A. (GUSA) no permite verificar el cumplimiento de los principios de igualdad y mérito.

GUSA ha modificado sus informes y procedimientos de contratación para que resulte más verificables si cabe, el cumplimiento de dichos principios.

Por otra parte, en todos los puestos fijos que convoca GUSA se establece un periodo de prueba de UN año. Durante ese periodo, al trabajador se le realizan TRES evaluaciones: a los cuatro y ocho meses por el responsable de la contratación y a los diez meses por el Gerente.

### **SEGUNDA.- II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD**

GUSA entiende que es una Entidad del Sector Público pero que no es poder adjudicador, por los siguientes motivos:

1. Tiene carácter industrial y comercial: soporta las pérdidas asociadas a su actividad empresarial.
2. Compite con otras empresas privadas para la gestión integral del agua en determinados municipios, así ha sido la adjudicataria en municipios como Tolosa, Ermua, Mallabia, Zizurkil, Zarautz, etc., mientras que no lo ha sido en municipios como Zumarraga o Urretxu.

Para poder presentarse a dichos concurso, GUSA tiene las clasificaciones necesarias como empresa de servicio.

3. GUSA se autofinancia y no recibe ningún tipo de subvención. Al contrario, GUSA debe pagar (o dotar) al Consorcio de Aguas de Gipuzkoa un importe por la utilización de las infraestructuras que este le cede, tal y como se desprende de las Cuentas Anuales, dicho importe ascendió a 5.048.000 euros en el ejercicio 2.018

### **CUARTA.- III.1 ASPECTOS CONTABLES Y DE CONTROL**

Respecto a los compromisos de Inversión, se han modificado y detallado en la Memoria del Ejercicio 2019.

## **QUINTA.- III.1 ASPECTOS CONTABLES Y DE CONTROL**

Respecto a la Incorporación de Créditos, el Consorcio de Aguas de Gipuzkoa (CAG) presupuesta los importes que exigen los Convenios de Colaboración firmados con la Diputación Foral de Gipuzkoa (DFG).

La DFG no informa al CAG del estado de ejecución de los proyectos y obras y mucho menos de las previsiones anuales, por lo que el CAG no modifica sus créditos, sino que permanecen los originales del Convenio, y en caso de no ejecutarse la totalidad al final del ejercicio, son incorporados al próximo.

## **SEXTA.- III.2 GASTOS DE PERSONAL**

Las tres contrataciones de personal temporal (trabajadores del Laboratorio) sin proceso de selección se deben a que ya se les había efectuado dicho proceso de selección en sustituciones anteriores.

El incremento retributivo aplicado a un puesto de trabajo por homologación en las funciones desempeñadas con otros puestos similares fue autorizado verbalmente por el Director-Gerente.

## **SÉPTIMA.- III.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

Tres son los requisitos que se exigen para la calificación como poder adjudicador (acumulativos y que se deben cumplir conjuntamente):

1. Que se haya creado específicamente para satisfacer necesidades de interés general y que no tenga carácter industrial o comercial:

Compite con otras empresas privadas para la gestión integral del agua en determinados municipios, así ha sido la ganadora en municipios como Tolosa, Ermua, Mallabia, Zizurkil, Zarautz, etc., mientras que no ha sido adjudicatarias de los servicios del Ciclo Integral del Agua en municipios como Zumarraga y Urretxu.

Para poder presentarse a dichos concurso, GUSA tiene las clasificaciones como empresa de servicios necesarias.

GUSA asume las pérdidas derivadas de su gestión empresarial.

2. Que esté dotado de personalidad jurídica propia
3. Que este financiado mayoritariamente por el Estado, las CCAA o EELL u otros Organismos de Derecho Público:

GUSA se autofinancia y no recibe ningún tipo de subvención. Al contrario, GUSA debe pagar (o dotar) al Consorcio de Aguas de Gipuzkoa un importe por la utilización de las infraestructuras que este le cede, así, tal y como se desprende de las Cuentas Anuales, dicho importe ascendió a 5.048.000 euros en el ejercicio 2.018

Por lo tanto, y dado que dos de los requisitos no los cumple GUSA, entendemos que no es poder adjudicador.



### **OCTAVA.- III.3 CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS**

Desde el ejercicio 2020 el Director de Explotación Supervisa y FIRMA los Proyectos.

Desde el ejercicio 2020 el Plan de Seguridad es APROBADO por el Órgano de Contratación.

Desde el ejercicio 2020 se realiza la recepción de las obras.

Desde el ejercicio 2020 se realizan Contratos con los adjudicatarios de las obras.

Por todo lo expuesto, SOLICITAMOS

AL PLENO DEL TRIBUNAL DE CUENTAS PÚBLICAS DEL PAÍS VASCO: Que teniendo por presentado este escrito, se sirva admitirlo y tener por formulado en tiempo y forma ALEGACIONES, contra el ACUERDO del Pleno del Tribunal de Cuentas del País Vasco en relación con la aprobación provisional de la fiscalización de las Cuentas del ejercicio 2018.

En Donostia a 26 de agosto de 2020



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)