

Diagnostikoa

Diagnóstico

Añanako Eskualdea

Cuadrilla de Añana

1996



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



Añanako Eskualdeari buruzko Diagnostikoa

Diagnóstico Cuadrilla de Añana

1996

Vitoria/Gasteiz, 1998ko martxoak 10

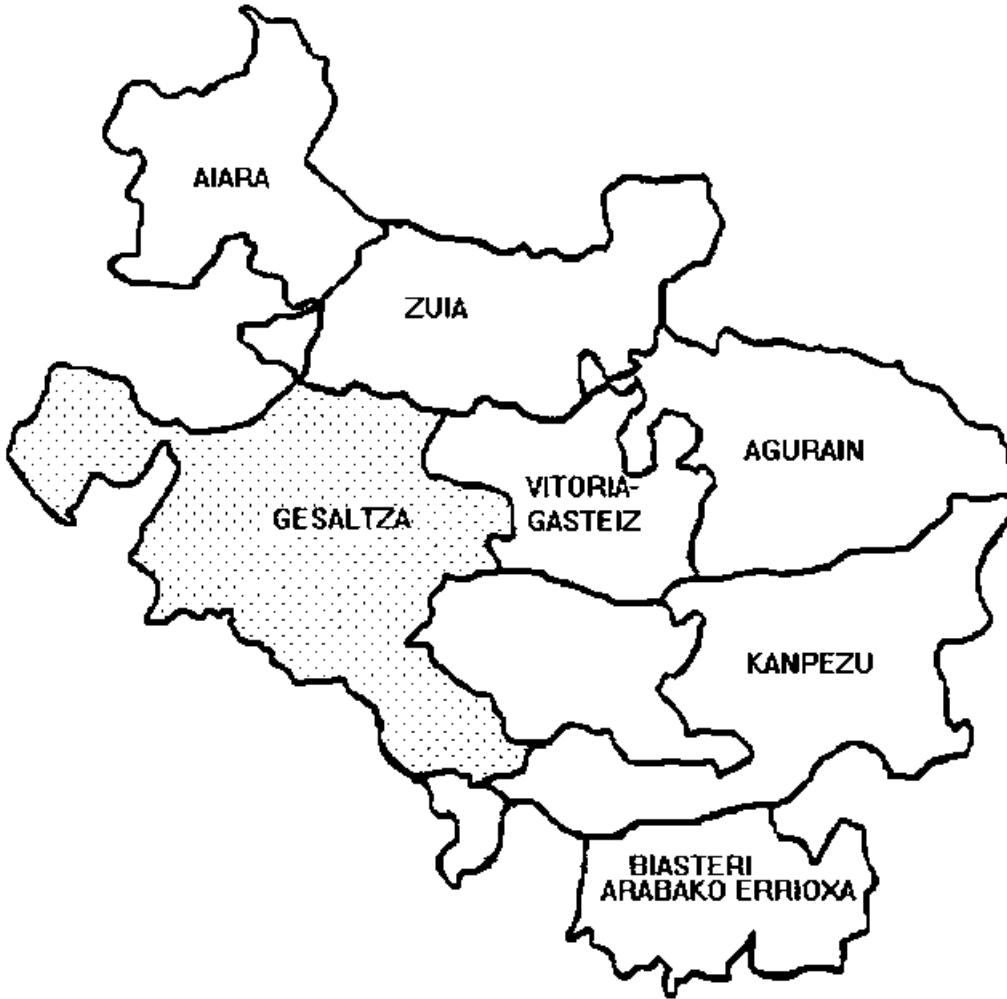
Vitoria/Gasteiz, a 10 de marzo de 1998



AURKIBIDEA / ÍNDICE

I. SARRERA	1
II. ONDORIOAK	3
II.1 AURREKONTUEN KUDEAKETA ETA EMAITZAK	3
II.2 TRANSFERENTZIA ARRUNTEN ONDORIOZKO DIRU-SARRERAK	4
II.3 KAPITALEKO DIRU-SARRERAK ETA GASTUAK	6
II.4 PERTSONALAREN GASTUAK	7
II.5 ADMINISTRAZIO-KONTRATAZIOA	8
II.6 KONTU OROKORRAREN EDUKIA	8
II.7 ALTXORTEGIA	9
II.8 ESKAINITAKO ZERBITZUEN ANTOLAKETA	9
III. KOADRILAREN KONTUAK	10
I. INTRODUCCIÓN	13
II. CONCLUSIONES	15
II.1 GESTIÓN Y RESULTADOS PRESUPUESTARIOS	15
II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	17
II.3 INGRESOS Y GASTOS DE CAPITAL	18
II.4 GASTOS DE PERSONAL	19
II.5 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	20
II.6 CONTENIDO CUENTA GENERAL	21
II.7 TESORERÍA	21
II.8 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS	22
III. CUENTAS DE LA CUADRILLA	23
ALEGACIONES	26

I. SARRERA

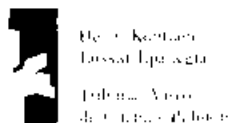


1997ko ekitaldirako TVCP/HKEE taldeak onetsitako Lan Plana betez, Gesaltzako Koadrilako 1996ko Kontu Orokorraren analisia eta diagnostikoa egin dugu.

1996ko ekitaldiko Koadrilaren Kontu Orokorrean jasotako dokumentazioaren, eta honek emandako informazio gehigarriaren egiaztaketa mugatua egin da.

Ondorengo azterketak egin dira:

- Atxikitako kontabilitateko prozeduren analisia.
- Onetsitako aurrekontuaren analisia eta aurrekontuaren exekuzio-oinarriak.



- Jasotako transferentzien analisia.
- Pertsonalaren egoeraren analisia 1996ko ekitaldian.
- Erabilitako administrazioko kontratazio-prozeduren analisia, espedienteen azterketa zehatza izatera heldu gabe.
- Egoera-balantzearen saldoen analisia 96/12/31n, eta 1996ko ekitaldiko emaitza-kontuaren analisia.

Azaroaren 20ko 63/1989 FAK, Koadrilak, udalerriek osatutako lurraldeko foru-erakunde gisa osatu zituen, gaielan parte hartzeko, eta bere inguruan eragina duten interes orokorreko gaiak sustatzeko eta kudeatzeko.

Gesaltzako Koadrilan ondorengo herri hauek aurkitzen dira: Gesaltza, Armiñon, Beranturi, Koartango, Oka Iruña, Lantaron, Erribera Goitia, Erribera Beitia, Gaubea eta Zanbrana.

5.739 biztanleri eskaintzen die zerbitzua, EUSTAT erakundeak argitaratutako 1996ko biztanlegoari buruzko informazioaren arabera.

Koadrilak ondorengo zerbitzuak eskaintzen ditu:

- Hiriko Hondakin Solidoak bildu.
- Aholkularitza juridikoa.
- Hirigintza.
- Gizarte eta Kultur sustapenak.
- Garapen ekonomikoa.
- Klorazio-ekipoen mantenimendua.
- Merkataritzako artxiboa.
- Neguan bide-garbiketa eta zuhaisken garbiketa.
- Larrialdiak.
- Landa elektrifikatzeko plana.

95/2/22ko Koadrilaren Ohizkanpoko Batzordearen Saioan, hiriko hondakin solidoak jasotzeko zerbitzua ematea erabaki zen. Zerbitzu hori, garai batean, Gesaltzako Hondakin Solidoen Patzuergoak eskaintzen zuen. Patzuergo honek, 94/12/15ean egindako Ohizkanpoko Saioan, zerbitzu hori koadrilan sartzea erabaki zuen, Patzuergoa, erakunde gisa deseginez.

Koadrilak, zerbitzu hauek eskaintzeko beharrezko finantza-baliabideak lortu zituen, beste hainbat erakundetatik jasotako dirulaguntzen eta koadrila osatzen duten udalek emandako diruaren bidez.



II. ONDORIOAK

Egindako lanetik ateratako ondorioak adieraziko ditugu, jarduketaren eremu diferentetan sailkatuz; eremu hauek, fiskalizazioaren emaitza gisa hartu ezin daitezkeelarik, ez eta bertan zehatz-mehatz aipatuko ez diren alderdietara orokortu ere.

II.1 AURREKONTUEN KUDEAKETA ETA EMAITZAK

1996ko ekitaldiko aurrekontua 95/12/26ko Batzordean onetsi zen lehenengo aldiz, 96/1/10an AAO-n argitaratuz. Erreklamaziorik eta esatekorik egon ez zenez, proposamen hori behin-betiko onetsi zen, 96/2/14an AAO-n argitaratuz.

1996ko martxoan, 75,3 milioi pezetagatik, aurreko ekitaldiko kreditu-soberakinak kontabilizatu ziren, 18,1 milioi pezeta 95/12/31ko Altxortegi Soberakinak finantzatuz, eta gainerakoa, AFAk 95/12/31n emandako dirulaguntzen bidez. Halere, kreditu-eransketa horiei buruzko espedientea, 96/12/12ko Koadrilako Lehendakariaren ebazpenaren bidez onetsi zen formalki.

Koadrilak normalean ez ditu gastuaren onespenez eta erabilgarritasun-faseak kontabilizatzen, hura gauzatu arte. Kontabilizaziorako, faseen pilaketa saihestu egin beharko litzateke, gastua, gauzate-fase desberdinak erabiliz erregistratuz, une bakoitzean, bere egoera ezagutzeko.

III atalean adierazitako eta 97/3/26an onetsitako 1996ko ekitaldiko aurrekontuaren likidaziorako Gosalzako Koadrilak aurkeztutako datuek, ondorengo emaitzak dituzte:

	Milioi pta.
1996ko ekitaldiko aurrekontuaren emaitza	(8,8)
Finantziario-desbideraketak	(0,1)
Altxortegi Soberakinarekin finantzatutako gastuak	18,1
Doitutako ekitaldiaren emaitza	9,2
Altxortegi Soberakina 96/12/31n	36,8
Kaltetutako finantziario bidezko gastuetarako soberakina	0,2
Gastu orokorretarako soberakina	36,6
Zorpetzea 96/12/31n	0

- 96/12/31n kobratzeko dauden zordunak osorik egin daitezke, eta beraz, Altxortegi Soberakinetik ez da ezer kendu behar kobratzeko zailak edo ezinezkoak diren saldoen ondorioz.
- Aurrekontuen arantegia betez, Koadrilak, aurrekontuaren emaitza, 95/12/31n Altxortegi Soberakinarekin finantzatutako obligazioen arabera, eta gastuetan eragina duten finantza-baliabideen ondoriozko diferentziengatik (9/91 Fako 48.4 art) doitu du aurrekontuko emaitza. Era berean, Altxortegi Soberakina, gastuetan eragina duten finantza-baliabideen arabera doitu da (9/91 Fako 48.7 art). Halere, egindako kalkuluan, kaltetutako finantziarioaren bidezko gastu gisa, benetako inbertsioei dagozkienak sartu ditu; beraz, ez da doitu, 1997an egindako prestakuntza-ikastaroen gastu arruntak finantzatzeko 0,9 milioigatik

jasotako dirulaguntza; ondorioz, gastu orokorretarako Soberakina eta doitutako ekitaldiko emaitza, goiko kopuru horretan txikitu beharko litzateke.

- Koadrilak egindako 96/12/31ko Altxortegi Soberakinaren kalkuluan, altxortegiko fondo likido gisa eta aurrekontuz kanpoko hartzekodun gisa, 4,4 milioi pezeta hartu ditu. Kopuru hau, kontratuen esleipendunek jarritako abalei dagokie. Kopuru honek soberakinean eraginik ez izan arren, zenbateko hau ezabatu egin beharko litzateke kalkulu horretan.
- Teorian Koadrilak udalei, emandako zerbitzuen kostuan eragin arren bakarrik, 96/12/31ko Soberakina handi samarra da, 36,6 milioi pezetakoa. Halere, kontuan hartu behar da, soberakin honen bidez, AFAk, Koadrilan barne dagoen Gesaltzako Hondakin Solidoen Patzuregoari utzitako ibilgailuak (2 kamioi) erosi behar direla etorkizunean. Kostu hau udaletxeetara bidaliko da, ibilgailuak uzteko unean AFAk adierazi bezala. Koadrilak ez daki kontzeptu honen ondoriozko zenbateko zehatza, eta horregatik ez da gastu orokorretarako Soberakinetik kentzen ari.

96/12/31n Koadrilak kalkulaturako Altxortegi Soberakinean eragina duten ondorengo egoera hauek antzeman dira:

- 2,5 milioi pezetagatik, baratzeko proiektu baten dirulaguntzaren legez kanpoko diru-sarrerera (ikus II.3).
- Udalek emandako aitortutako gehiegizko diru-sarrerak, 2,8 milioi pezetagatik Hiriko Hondakin Solidoen Bilketa Zerbitzuarekin loturik (ikus II.2).

Lehenago deskribatutako egoeren ondorioz, 96/12/31n gastu orokorretarako Altxortegi Soberakina 30,4 milioi pezetakoa izango litzateke, eta ekitaldian doitutako Emaitza 3,0 milioi pezetakoa.

II.2 TRANSFERENTZIA ARRUNTEN ONDORIOZKO DIRU-SARRERAK

KONZEPTEUEN ARABERAKO BANAKAPENA	AITORTUA	KOBATUA	Milioi pta.
			KOBATZEKO ZAIN
Udaletxeetakoa	39,1	24,4	14,7
Udalerria baino erakunde txikiagoena	4,4	3,7	0,7
AFAkoa	26,6	16,4	10,2
GOFIarena	1,4	1,4	0
EAEko Administrazio Orokorrarena	4,6	4,4	0,2
Irabazi-asmonik gabeko erakundeena	2,9	2,9	0
GUZTIRA	79,0	53,2	25,8

Udaletako eta kontzejuetako transferentzia arrunten ondorioz aitortutako eskubideak, ondorengo kontzeptuak finantzatzeko dira:



	Miloi pta.
Zabor-bilketa	20,6
Gizartea eta kultura sustatzeko zerbitzua.....	6,9
Hirigintza-zerbitzua	7,2
Zuhaisken garbiketa.....	0,8
Beranturiko udala CNC ikastaroa	3,6
UDALAK GUZTIRA	39,1
Kloradoreen mantenimendua	4,2
Zuhaisken garbiketa.....	0,2
KONTZEJUAK GUZTIRA	4,4

Udalek eta administrazio-batzordeek eurengan hartu dute, gizartea eta kultura sustatzeko zerbitzuarengatik, hirigintza-zerbitzuarengatik, zuhaiskak garbitzeagatik eta kloradoreak zaintzeagatik beste hainbat administrazio publikok finantzatzen ez dituzten gastuak. Banaketa-irizpideak, Koadrilaren Batzordearen Udalbatzan onetsi dira.

Hirigintzako zerbitzuaren kostua, zerbitzu hori jasotzen duten udalen artean banatzen da, egindako txostenen eta eskaintako denboraren arabera. Animazio-zerbitzuaren kostua, biztanle-kopuruaren arabera banatzen da.

Koadrilak, bere diru-sarrerara aitortu zuen, udalei euroi zegokiena eskatzerakoan. 1996ko ekitaldian, Hirigintza Zerbitzuaren 1995eko eta 1996ko gastuen ondorioa aitortu zen, izan ere, 96/9/30era arte ez zen 1995eko martxoan ematen hasi zen zerbitzu honen kostuen banaketa-irizpidea zehaztu. Gainera, animazio-zerbitzuaren 1995eko gastuen eraginaren ondorioz, urte horretan eskatutakoei eta 1996an kobratutakoei zegozkien 1,1 milioi pezeta aitortu ziren. Zenbateko hau, 1995eko ekitaldiko diru-sarrerara gisa aitortu behar izan zen.

Zabor-zerbitzuarentzako udalak eman beharrekoa, 95/7/27ko Koadrilaren Batzordeak onetsitako etxebizitza, lokal edo kanpin bakoitzeko tarifen arabera kalkulatu da. Tarifa hauek, 1995eko KPIan eguneratu ziren, 95/12/26ko Batzordean onetsi bezala. 1996ko urrian, Koadrilak udalei, ekitaldi horri zegokion diru-kopurua ematea eskatu zien. Koadrilak, diru-sarrerara gisa, ekitaldiko kobrantzak eta 96/12/31n oraindik ordaindu ez zuten udalei zegozkiela pentsatzen zen kopurua kontabilizatu zituen. Kalkulatzerakoan egindako akats baten ondorioz, era honetara aitortutako zenbatekoa, ondoren kobratutakoa baino 2,8 milioi pezeta gehiago izan da, eta ondorioz, 96/12/31n Altxortegi Soberakina eta ekitaldiko emaitza, kopuru horretan gutxitu beharko lirateke.

Zerbitzu honen bidez lortutako 20,6 milioi pezetako diru-sarrerak, transferentzia arruntan bidezko diru-sarrerara gisa erregistratu dira, "tasak eta beste hainbat diru-sarrera" atalean sartu beharrean.

AFAtik eta EAeko Administrazio Orokorretik jasotako aitortutako diru-sarrerak, ondoren aipatuko dugun bezala banakatuko dira:

	Miloi pta.
Gerente/letradua, administ. laguntzaile eta gastu orokorretarako dirulag.	12,0
Animazio-zerbitzurako dirulaguntza	4,0
Hirigintza-zerbitzurako dirulaguntza	4,7
Ekonomia eta Enpresa Zientzietan lizentziaduna kontratatuzeko dirulag.	2,5
Klorazio-ekipoen mantenimendua	3,4
AFA-REN TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	26,6
Artibo-sistema ezartzeko proiekturako dirulaguntza	0,7
Prestakuntza-ikastaroak	2,1
Babes zibileko taldea, ikastaroak eta materiala	1,4
Laborantza alternatiboak ikertzeko proiektua	0,4
EAE-KO ADMINISTRAZIOKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	4,6

Koadrilak, ekitaldian zehar, beste hainbat erakunderen dirulaguntzen bidezko diru-sarrerak aitortu ditu, dirulaguntza hauen kobrantzaren arabera, eman eta kobratzeko dauden dirulaguntzetarako, egindako gastuari dagokion zenbatekoa aitortuz azkenean.

II.3 KAPITALEKO DIRU-SARRERAK ETA GASTUAK

	Milioi pta.		
	AITORTUTAKO DIRU-S. 7. KAP	AITORTUTAKO GASTUAK 6. KAP	7. KAP
Egoitza berritzeko obra	29,7	43,2	-
Altzariak eta tresnak	-	0,2	-
Babes Zibileko materiala	-	1,1	-
Landa Elektrifikatzeko Plana	29,4	-	29,4
Zentro Biremisoreen instalazioa	-	-	4,3
Klorazio-ekipoen instalazioa	1,9	-	1,9
Gesaltzako eta Koartangoko udalen obretarako dirulaguntzak	-	-	2,7
1996KO DIRU-SARRERAK GUZTIRA 7. KAPITULUA	61,0	44,5	38,3

Koadrilak eta Iberdrola, SA enpresak hitzarmena sinatu zuten, Koadrilaren lur-eremuan landarako azpiegitura elektrikoa hobetzeko obrak finantzatzeko. Hitzarmenaren oinarrien arabera, Koadrilak, Iberdrola SA taldeak kalifikatutako enpresen arteko lehiaketa murriztuaren bidez esleitu ditu obrak, eta Iberdrola SA berak egindako proiektuen eta baldintza teknikoaren arabera. Koadrilak kostuaren %40a ordaindu zuen, Iberdrola SA enpresak, egindako obren titular gisa, gainerako %60a finantzatuz. Koadrilak ordaindutakoa, Arabako Foru Aldundiak finantzatu zuen, Obra eta Zerbitzu Foru Planaren bidez.

Zentro Biremisoreak ezartzeko gastua, hauen 7. kapituluan aitortu da; halere, Koadrilarena zenez, eta Egoera Balantzearen ibilgetuan horrela jasotzen zenez, gastuen 6. kapituluan kontabilizatu behar izango zen.



Beste hainbat erakundetatik jasotako kapital-dirulaguntzen aitortpen-irizpidia, dirulaguntza-arruntetarako txosten honen II.2 paragrafoan adierazitakoa da.

Ekitaldiko diru-sarrera gisa, 1996an emandako 2,5 milioi pezetako dirulaguntza aitortu da. Dirulaguntza hau, irabazi-asmorik gabeko erakunde batek eman zuen baratzerako proiektu bat finantzatzeko. Halere, dirulaguntza eman zuen erakundeak, 1996ko urrian, 1994an (1,3 milioi pta) eta 1995ean (1,2 milioi pta) ordaindutako diru-kopuru hau itzultzea eskatu zuen. Koadrilak, 1997an itzuli zuen kopuru hau. 96/12/31n diru-sarrera bikoiztua baliogabetu beharko litzateke, eta ondorioz, ekitaldiko emaitzak eta Altxortegi Soberakinak 96/12/31n, Koadrilak aurkeztutakoak baino 2,5 milioi pezeta gutxiago izan behar zuten.

II.4 PERTSONALAREN GASTUAK

Kontzeptuen arabera banakapena:

CAC	Milioi pta.		
	AITORTUTAKO OBLIGAZIOA	ORDAINDUA	ORDAINZEKO ZAIN
130 Langileak	3,2	3,2	-
131 Aldi baterako langileak	9,8	9,8	-
141 Bestelako langileak	10,6	10,6	-
160 Gizarte Segurantzako kuotak	8,8	8,0	0,8
GUZTIRA	32,4	31,6	0,8

95/12/26ko Koadrila Batzordean onetsitako Lanpostuen Zerrendan ondorengo postuak biltzen dira:

	KOPURUA
Lan-kontratu iraunkorreko langileak	
Gerente/letrada	1
Aldi baterako langileak	
Arkitektoa	1
Gizarte eta kultur sustatzailea	2
Administrazio-laguntzailea	1
Garapen ekonomikoko agentea	1
Aparejadorea	1

Gaur egun aldi baterako langileek eta lan-kontratu iraunkorreko langileek betetzen dituzten eskuhartze- eta idazkaritza-lanak, funtzionarioek egin beharko litzukete.

Gerente/letradu postua, gaur egun lan-kontratu iraunkorreko pertsonala betetzen ari da; halere, betetzen dituen funtzioen arabera, postu hori aldi-baterako langileek edo funtzionarioek bete beharko lukete.



Gizarte eta kultur sustatzaileen, administrazio-laguntzaileen, garapen ekonomikoko agenteen eta aparejadoreen kontratuak 1994an, 1995ean eta 1996an sinatu ziren, obra edo zerbitzu zehatza egiteko, bere helburua, lan identifikagarriak eta Koadrilaren ohiko jardueratik desberdinak diren lanak ez izan arren.

II.5 ADMINISTRAZIO-KONTRATAZIOA

Ondorengo kontratu hauek aztertu dira:

KAPITULUA		ESLEITUTAKO	ESLEIPENAREN	EXEKUZIOA
GASTUA	KONTZEPTUA	URTEA	URTEA	1996
2	Hiriko Hondakin Solidoen Bilketa	1994	14,4	15,9
2	Klorazio-ekipoen mantenimendua	1994	4,0	7,1
2	"CNC bidezko Makina Operadorea" ikastaroa	-	-	3,1
6	Administrazio-bulegoetarako eraikinaren birgaitze-obra	1996	41,9	43,1
7	Klorazio-ekipoak jarrn	-	-	1,9
7	Pobesko eta Fontechako biremisore-zentroak jarrn (*)	1996	8,6	4,3
7	Elektrifikazioa Estavillon (**)	1996	4,7	2,1
7	Elektrifikazioa Castiño-Sopeñan (**)	1996	3,0	1,4
7	Elektrifikazioa Villamaderne-Beilojinen (**)	1996	9,7	4,3
7	Elektrifikazioa Puentearrán (**)	1995	16,5	7,3
7	Herriko argiak Puentelearran	1995	14,3	14,3
GUZTIRA				104,8

(*) Koadrilak gastu gisa, ordaindutako zenbatekoa kontabilizatu du, kostu osoaren %50ari dagokiona. Gainerako %50a dagokien udalek ordaintzen dute.

(**) Koadrilak, kostuaren %40a kontabilizatu du, Iberdrolarekin sinatutako kontratuaren arabera berari dagokiona (ikus II.3)

Analizatutako gastua, kapitulu hauetan burututako %87a da.

Espedienteen egiaztaketan, ondorengo akats hauek ikusi dira:

- Zentro biremisoreen espedienteak, negoziatutako prozeduraren bidez esleitu da, publizitaterik gabe eta kontratista bakar batekin. Halere, ez dago publizitatea eta konkurrentzia baztertua justifikatzen duen txostenik.
- Enpresa bat kontratatu da "CNC bidezko Makina Operadorea" prestakuntza-ikastaroa prestatzeko 3,1 milioi pezetagatik, kontratazio-prozedurarik erabili gabe.

II.6 KONTU OROKORRAREN EDUKIA

1996ko ekitaldiko Kontu Orokorra, 97/10/16ko Udalbatzan onetsi zen. Indarrean dagoen aurrekontu-arauak adierazi bezala, kontu horretan aurkituko ditugu aurrekontuaren likidazioa, 96/12/31n egoera-balantzea, 1996ko ekitaldiko emaitzen kontua, memoria eta, aurrekontu-eta ondare-emaitzen arteko koadrapena. Halere, bertan ez da ekitaldiko finantziario-koadroa aurkitzen.



Egoera-balantzeak bere aktiboan, 97/10/16an Batzordean onetsitako Koadrilako langileek egindako 96/12/31ko ondasunen inbentarioa jaso du, erosteko bere prezioari ibilgetu materiala baloratuz, eta ibilgetu material hau kalkulaturako bizitza erabilgarriko urteen arabera amortizatuz. Lagapen bidez jasotako elementuak, Zabor Bilketako Zerbitzuko kamioiak izan ezik, pezeta lean baloratu dira. Kontabilitate-arautegiaren arabera, tasazio-balioaren arabera jaso beharko lirateke.

Ibilgetu inmaterialean, txandakako landaketako proiektu batean 9,1 milioi pezetako kostuak kontabilizatu dira. Kontabilitate-arautegiaren arabera, hura aktibatzeak arrakasta teknikorik eta proiektuaren errentagarritasun ekonomikorik eta komertzialeko motiboak beharko lirateke. Bestalde, 5,3 milioi pezetagatik proiektu hau finantzatzeko jasotako dirulaguntzak, Egoera Balantzearen pasiboan bildu dira, antzemandako ekitaldiaren emaitzan sartu beharrean.

II.7 ALTXORTEGIA

Koadrilak bere fondoak, finantza-erakunde batean irekitako 2 kontutan ditu. Fondo hauek, baimendutako sinaduren bidez erabiltzen dira. 9/91 FAaren arabera, xedapenerako, gutxienez Erakundeko Zuzendariaren eta Udal Altxortegiko arduradunaren elkartutako sinadurak behar dira gutxienez.

II.8 ESKAINITAKO ZERBITZUEN ANTOLAKETA

Koadrila, gero eta zerbitzu gehiago ematen joan da, bertako Udalek eskatutako beharrak betetzearen arabera. Gaur egun, zerbitzuak prestatzeko modua eta bere finantziarioa, hitzarmen puntualen arabera arautzen dira.

Gure iritziz, eskainitako zerbitzuak etengabe ematea eta finantzatzea bideratuko dituzten Arautegiak ezarri beharko lirateke.

Zentzu honetan adierazi, 1997ko urriaren 23an, Hiriko Hondakin Solidoak Jasotzeko Zerbitzuarentzako Ordenantza Arautzailea eta Fiskala onetsi dela.



III.2 ALTXORTEGI-SOBERAKINA 1996

	Milioi pta.
KOBRATZEKO ZAIN DAUDEN ZORDUNAK	
Diru-sarrerako aurrekontutik, arrunta.....	39,5
Diru-sarrerako aurrekontutik, itxiak.....	1,4
Aurrekontutik kanpoko beste hainbat operaziotatik.....	0,1
(-Kobratzeko zalantza duten saldoak).....	0,0
GUZTIRA (A)	41,0
ORDAINTZEKO ZAIN DAUDEN HARTZEKODUNAK	
Gastuetako aurrekontutik, arrunta.....	31,2
Gastuetako aurrekontutik, itxiak.....	0,2
Aurrekontutik kanpoko beste hainbat eragiketarako.....	6,0
GUZTIRA (B)	37,4
ALTXORTEGIKO FONDO LIKIDOAK (C)	33,2
ALTXORTEGI-SOBERAKINAK (D = A - B + C)	36,8
KALTETUTAKO FINANTZIAZIKO GASTUETARAKO SOBERAKINA (E)	0,2
GASTU ORDOKORRETARAKO SOBERAKINA (D - E)	36,6



III.3 KONTABILITATE PUBLIKO OROKORRA

EGOERA-BALANTZEA 1996/12/31N

Milioi pta.

AKTIBOA	1995		1996		PASIBOA	1995		1996	
Ibilgetua	24,4	63,7	Bertako fondoak	21,0	1,7				
Ibilgetu materiala	21,1	65,5	Ondarea	21,1	21,1				
Metatutako amortizazioa	(5,8)	(8,6)	Guztiek erabiltzeko ondarea	(33,2)	(50,0)				
Ibilgetu inmateriala	9,1	9,1	Ekitaldi ibxietako emaitzak	(11,5)	33,1				
Metatutako amortizazioa	-	(2,3)	Galerak eta irabaziak	44,6	(2,5)				
Zordunak	16,9	41,0	Zenbait ek. banatzeko diru-sarrerak	49,0	98,8				
Aurt. ekitan aitortutako esk.-engatik	16,5	39,5	Kapital-dirulaguntzak	49,0	98,8				
Ekit ibxitan aitortutako esk.-engatik	0,4	1,4	Hartzekodunak	14,6	33,0				
Aurrek kanpo beste zordunak	0,0	0,1	Hartzek. aitor. oblig. aurtengo ek.	13,3	31,2				
Bankuak eta kreditu-erakundeak	43,3	28,8	Ekit. ibxitan aitortutako oblig.-agatik	0,0	0,2				
			Aurrekontuz kanpoko beste zord.	1,3	1,6				
AKTIBOA GUZTIRA	84,6	133,5	PASIBOA GUZTIRA	84,6	133,5				
Jasotako abalak	1,5	4,4	Balore-jartzaileak	1,5	4,4				
AGINDU-KONTUAK GUZTIRA	1,5	4,4	AGINDU-KONTUAK GUZTIRA	1,5	4,4				

1996KO KONTUEN EMAITZA

Milioi pta.

ZORRA	1996	HARTZEKOA	1996
Langile-gastuak	33,7	Diru-sarrerako zifraren zenbateko garbia	1,0
Amortizazioari horimadura	5,1	Jasotako transferentzia eta dirulaguntza arrunt	100,7
Beste hainbat esplotazio-gastu	68,7	ESPLOTAZIO-GALERAK	5,8
FINANTZA-EMAITZA POSITIBOAK	3,4	Diru-sarrera finantzarioak	3,4
Aurreko ekitaldietako gastuak eta galerak	0,4	OHIKO JARDUERETAKO GALERAK	2,4
AURREKO EKITALDIETAKO MOZKINAK	(0,1)	Ekitaldi ibxietako diru-sarrerak eta mozkinak	0,3
		EKITALDIKO EMAITZA	2,5

I. INTRODUCCIÓN



En cumplimiento del Plan de Trabajo aprobado por el TVCP/HKEE para 1997 hemos realizado un análisis-diagnóstico de la Cuenta General del año 1996 de la Cuadrilla de Añana.

Se ha procedido a la revisión limitada tanto de la documentación incluida en la Cuenta General de la Cuadrilla del ejercicio 1996, como de la información adicional aportada por la misma.

El alcance de la revisión realizada es el siguiente:

- Análisis de los procedimientos contables aplicados.
- Análisis del presupuesto aprobado y bases de ejecución presupuestaria.

- Análisis de las transferencias recibidas.
- Análisis de la situación del personal en el ejercicio 1996.
- Análisis de los procedimientos de contratación administrativa utilizados, sin que ello consista en una revisión exhaustiva de los expedientes.
- Análisis de los saldos del balance de situación a 31/12/96 y de la cuenta de resultados del ejercicio 1996.

La NF 63/1989 de 20 de noviembre constituye las Cuadrillas como entidades territoriales forales integradas por los municipios al objeto de participar en los asuntos y promover y gestionar cuestiones de interés general que afecten a su ámbito territorial.

La Cuadrilla de Añana comprende los municipios de: Añana, Armiñón, Berantevilla, Kuartango, Iruña de Oca, Lantarón, Ribera Alta, Ribera Baja, Valdegobía y Zambrana.

Presta servicio a una población de 5.739 habitantes, de acuerdo con la información sobre población referida a 1996 publicada por el EUSTAT.

Los servicios que presta la Cuadrilla son los siguientes:

- Recogida de Residuos Sólidos Urbanos.
- Asesoría jurídica.
- Urbanismo.
- Animación Socio-cultural.
- Desarrollo económico.
- Mantenimiento equipos de cloración.
- Archivo comarcal.
- Limpieza viaria invernal y vegetación arbustiva.
- Atención de emergencias.
- Plan de electrificación rural.

En Sesión Extraordinaria de la Junta de la Cuadrilla de 22/2/95 se acordó asumir la prestación del servicio de recogida de residuos sólidos urbanos, servicio que antes prestaba el Consorcio de Residuos Sólidos de Añana, que en Sesión Extraordinaria de 15/12/94 acordó integrar dicho servicio en la cuadrilla, disolviendo el Consorcio como entidad.

La Cuadrilla obtiene los recursos financieros necesarios para la realización de estos servicios de subvenciones recibidas de otros entes y de aportaciones de los ayuntamientos que la conforman.



II. CONCLUSIONES

A continuación exponemos las conclusiones obtenidas del trabajo realizado, clasificadas en las diferentes áreas de actuación, sin que las mismas puedan considerarse como el resultado de una fiscalización, ni puedan generalizarse a aspectos que no se mencionen expresamente en las mismas.

II.1 GESTIÓN Y RESULTADOS PRESUPUESTARIOS

El presupuesto del ejercicio 1996 se aprobó inicialmente en Junta de 26/12/95, publicándose en el BOTHA el 10/1/96. Al no haberse formulado reclamaciones ni observaciones, dicho presupuesto queda definitivamente aprobado, publicándose en el BOTHA el 14/2/96.

En marzo de 1996 se contabilizaron las incorporaciones de remanentes de crédito del ejercicio anterior por 75,3 millones de ptas., financiadas con el Remanente de Tesorería a 31/12/95 por 18,1 millones de ptas. y el resto por subvenciones concedidas a 31/12/95 por la DFA. Sin embargo, el expediente relativo a dichas incorporaciones de créditos se aprobó formalmente por resolución del Presidente de la Cuadrilla de 12/12/96.

Es práctica habitual de la Cuadrilla no contabilizar las fases de autorización y disposición del gasto hasta la ejecución efectiva del mismo. Debiera evitarse la acumulación de fases para la contabilización, registrándose el gasto utilizando las diferentes fases de ejecución de forma que en cada momento se conozca su situación.

Los datos presentados por la Cuadrilla de Añana para la liquidación presupuestaria del ejercicio 1996, aprobada el 26/3/97, que se adjunta en el apartado III de este informe-diagnóstico, arrojan los siguientes resultados:

	Millones-ptas.
Resultado presupuestario del ejercicio 1996	(8,8)
Desviaciones de financiación	(0,1)
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	18,1
Resultado del ejercicio ajustado	9,2
Remanente de Tesorería a 31/12/96	36,8
Remanente para gastos con financiación afectada	0,2
Remanente para gastos generales	36,6
Endeudamiento a 31/12/96	0

- Los deudores pendientes de cobro a 31/12/96 son realizables en su totalidad por lo que no es necesario deducir del Remanente de Tesorería cuantía alguna por saldos de difícil o imposible cobro.
- En cumplimiento de la normativa presupuestaria, la Cuadrilla ha ajustado el resultado presupuestario en función de las obligaciones financiadas con el Remanente de Tesorería a

31/12/95 y por las diferencias por recursos financieros afectados a gastos (art. 48.4 NF 9/91). Asimismo se ha ajustado el Remanente de Tesorería por los recursos financieros afectados a gastos (art. 48.7 NF 9/91). Sin embargo, el cálculo realizado ha considerado como gastos con financiación afectada solamente aquellos correspondientes a inversiones reales, no se ha ajustado, por tanto, una subvención recibida por 0,9 millones de ptas. destinada a financiar gastos corrientes por cursos de formación realizados en 1997, por lo que el Remanente para gastos generales y el resultado ajustado del ejercicio debieran reducirse en dicho importe.

- El cálculo del Remanente de Tesorería a 31/12/96 efectuado por la Cuadrilla incluye como fondos líquidos de Tesorería y como acreedores extrapresupuestarios un importe de 4,4 millones de ptas. que corresponden a avales depositados por los adjudicatarios de los contratos. Aunque su efecto en el Remanente es nulo, debiera eliminarse este importe en dicho cálculo.
- A pesar de que la Cuadrilla, en teoría, sólo repercute a los ayuntamientos el coste de los servicios prestados, el Remanente a 31/12/96 es significativo, 36,6 millones de ptas. No obstante, hay que considerar que este Remanente debe financiar la reposición futura de los elementos de transporte (2 camiones) afectos al servicio de recogida de basuras que fueron cedidos por la DFA al Consorcio de Residuos Sólidos de Añana, integrado en la Cuadrilla, cuyo coste se repercute a los ayuntamientos de acuerdo con las indicaciones de la DFA en el momento de la cesión. La Cuadrilla desconoce el importe exacto que se ha repercutido por este concepto, y por ello no lo está descontado del Remanente para gastos generales.

Se han detectado las siguientes situaciones que afectan al Remanente de Tesorería a 31/12/96 calculado por la Cuadrilla:

- Ingreso indebido por subvención de un proyecto hortícola por 2,5 millones de ptas. (ver II.3).
- Exceso de ingresos reconocidos por aportaciones de ayuntamientos, en relación al Servicio de Recogida de Residuos Sólidos Urbanos por 2,8 millones de ptas. (ver II.2).

Debido a las situaciones anteriormente descritas el Remanente de Tesorería para gastos generales a 31/12/96 sería de 30,4 millones de ptas. y el Resultado ajustado del ejercicio sería de 3,0 millones de ptas.

II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

			Millones-ptas.
DESGLOSE POR CONCEPTOS	RECONOCIDO	COBRADO	PENDIENTE DE COBRO
De los Ayuntamientos	39,1	24,4	14,7
De entidades de ámbito inferior al municipio	4,4	3,7	0,7
De DFA	26,6	16,4	10,2
Del IFBS	1,4	1,4	0
De la Administración General de la CAPV	4,6	4,4	0,2
De instituciones sin ánimo de lucro	2,9	2,9	0
TOTAL	79,0	53,2	25,8

Los derechos reconocidos por transferencias corrientes de ayuntamientos y concejos corresponden a las aportaciones para la financiación de los siguientes conceptos:

		Millones-ptas.
Recogida de basuras		20,6
Servicio animación socio-cultural		6,9
Servicio urbanismo		7,2
Limpieza arbustiva		0,8
Ayuntamiento Berantevilla curso CNC		3,6
TOTAL AYUNTAMIENTOS		39,1
Mantenimiento cloradores		4,2
Limpieza arbustiva		0,2
TOTAL CONCEJOS		4,4

Los ayuntamientos y las juntas administrativas asumen los gastos no financiados por otras administraciones públicas por el servicio de animación socio-cultural, el servicio de urbanismo, la limpieza arbustiva y el mantenimiento de cloradores. Los criterios de reparto se aprueban por el Pleno de la Junta de la Cuadrilla.

El coste del servicio de urbanismo se repercute entre los ayuntamientos a los que se presta el mismo en función del número de informes realizados y el tiempo de dedicación. El coste del servicio de animación se reparte en función del número de habitantes.

La Cuadrilla reconoce el ingreso cuando solicita a los ayuntamientos la aportación que les corresponde. Se ha reconocido en el ejercicio 1996 la repercusión de gastos de los años 1995 y 1996 del Servicio de Urbanismo debido a que hasta el 30/9/96 no se estableció el criterio de reparto de costes de este servicio, que se empezó a prestar en marzo de 1995. Además, se ha reconocido 1,1 millones de ptas. correspondientes a los importes cobrados en 1996 solicitados en 1995 por repercusión de gastos de dicho año del servicio de animación. Este importe debiera haberse reconocido como ingreso del ejercicio 1995.

La aportación de los ayuntamientos al servicio de basuras se efectúa en función de las tarifas por vivienda, local, o camping aprobadas por la Junta de la Cuadrilla del 27/7/95, actualizadas en el IPC del año 1995, según se aprueba en Junta de 26/12/95. En octubre de 1996 la Cuadrilla solicitó a los ayuntamientos que ingresaran la cantidad que les correspondía por dicho ejercicio. La Cuadrilla contabilizó como ingreso los cobros del ejercicio y la cantidad que se estimaba que correspondía a los ayuntamientos que a 31/12/96 aun no habían efectuado el pago. Por un error de cálculo, el importe así reconocido ha sido superior al posteriormente cobrado en 2,8 millones de ptas., por lo que a 31/12/96 el Remanente de Tesorería y el Resultado del ejercicio debieran reducirse en dicha cuantía.

Los ingresos por este servicio por 20,6 millones de ptas. se registran como ingreso por transferencias corrientes cuando debieran registrarse en el capítulo "tasas y otros ingresos".

El desglose de las subvenciones reconocidas procedentes de DFA y de la Administración General de la CAPV es el siguiente:

	Millones de ptas.
Subvención gerente-letrado, aux. administrativo y gastos generales	12,0
Subvención servicio animación	4,0
Subvención servicio de urbanismo	4,7
Subvención contratación licenciado CC. Económicas y Empresariales	2,5
Mantenimiento equipos cloración	3,4
TOTAL TRANSFERENCIAS DFA	26,6
Subvención proyecto implantación sistema de archivo	0,7
Cursos formación	2,1
Grupo protección civil. Cursos y material	1,4
Proyecto investigación cultivos alternativos	0,4
TOTAL TRANSFERENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA CAPV	4,6

La Cuadrilla reconoce durante el ejercicio los ingresos por subvenciones de otros entes en función al cobro de las mismas, reconociendo al final del ejercicio para aquellas subvenciones concedidas pendientes de cobro, el importe que corresponde al gasto efectivamente realizado.

II.3 INGRESOS Y GASTOS DE CAPITAL

	Millones-ptas.		
	INGRESOS RECON. CAP. 7	GASTOS RECONOCIDOS CAP. 6	CAP. 7
Obra Rehabilitación sede	29,7	43,2	-
Mobiliario y enseres	-	0,2	-
Material Protección Civil	-	1,1	-
Plan Electrificación Rural	29,4	-	29,4
Instalación Centros Reemisores	-	-	4,3
Instalación equipos cloración	1,9	-	1,9
Subvenciones para obras aytos Añana y Kuartango	-	-	2,7
TOTAL GASTOS E INGRESOS 1996 CAPÍTULO 7	61,0	44,5	38,3

La Cuadrilla e Iberdrola, SA, suscribieron un convenio destinado a financiar las obras de mejora de la infraestructura eléctrica rural en el ámbito territorial de la Cuadrilla. De acuerdo con las bases del Convenio, la Cuadrilla adjudica las obras por concurso restringido entre las empresas calificadas por Iberdrola SA, con sujeción a los proyectos y condiciones técnicas elaborados por Iberdrola, SA. La Cuadrilla asume el 40% del coste, comprometiéndose Iberdrola, SA como titular de las obras efectuadas, a la financiación del 60% restante. Los importes satisfechos por la Cuadrilla son financiados, a su vez, por la Diputación Foral de Álava, a través del Plan Foral de Obras y Servicios.

El gasto de la instalación de Centros Reemisores se ha reconocido en capítulo 7 de gastos, sin embargo, al ser propiedad de la Cuadrilla, y recogido como tal en el inmovilizado del Balance de Situación, su contabilización correcta hubiera sido en capítulo 6 de gastos.

El criterio de reconocimiento de las subvenciones de capital recibidas de otros entes es el mencionado en el párrafo II.2 de este informe para las subvenciones corrientes.

Se ha reconocido como ingreso del ejercicio una subvención por 2,5 millones de ptas., abonada en 1996 por una institución sin ánimo de lucro para la financiación de un proyecto hortícola. Sin embargo, la entidad concedente solicitó en octubre de 1996 la devolución de este importe al haberse detectado que dicha cantidad ya había sido abonada en 1994 (1,3 millones de ptas. y 1995 (1,2 millones de ptas.). La Cuadrilla ha procedido a su devolución en 1997. A 31/12/96 debiera anularse el ingreso duplicado, por lo que el Resultado del ejercicio y el Remanente de Tesorería a 31/12/96 debieran ser inferiores a los presentados por la Cuadrilla en 2,5 millones de ptas.

II.4 GASTOS DE PERSONAL

Desglose por conceptos:

CAC	Millones-ptas.		
	OBLIGACIÓN RECONOCIDA	PAGADO	PENDIENTE DE PAGO
130 Personal laboral	3,2	3,2	-
131 Personal laboral temporal	9,8	9,8	-
141 Otro personal	10,6	10,6	-
160 Cuotas Seguridad Social	8,8	8,0	0,8
TOTAL	32,4	31,6	0,8

La Relación de Puestos de Trabajo aprobada en Junta de la Cuadrilla de 26/12/95 contempla los siguientes puestos:



	NÚMERO
Personal laboral fijo	
Gerente-letrado	1
Personal laboral temporal	
Arquitecto	1
Animador socio-cultural	2
Auxiliar administrativo	1
Agente de desarrollo económico	1
Aparejador	1

Las labores de intervención, y secretaría, ahora desempeñados por personal laboral temporal y fijo respectivamente, debieran realizarse por personal funcionario.

El puesto de gerente-letrado está cubierto en la actualidad por personal laboral fijo, sin embargo, según las funciones que realiza, su cobertura debiera ser por personal eventual o por personal funcionario.

Los contratos de los animadores socio-culturales, auxiliar administrativo, agente de desarrollo económico y aparejador, se firmaron en 1994, 1995 y 1996 para la realización de obra o servicio determinado, a pesar de que su objeto no constituye la realización de trabajos identificables y distintos de la actividad ordinaria de la Cuadrilla.

II.5 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Se han analizado los siguientes contratos:

		Millones-ptas.		
CAPÍTULO		AÑO	IMPORTE	EJECUCIÓN
GASTO	CONCEPTO	ADJUDICACIÓN	ADJUDICACIÓN	1996
2	Recogida de Residuos Sólidos Urbanos	1994	14,4	15,9
2	Mantenimiento equipos de cloración	1994	4,0	7,1
2	Cursos "Operador de Máquina con CNC"	-	-	3,1
6	Obras de rehabilitación de edificio para oficinas administrativas	1996	41,9	43,1
7	Instalación equipos de cloración	-	-	1,9
7	Instalación centros reemisores de Pobes y Fontecha (*)	1996	8,6	4,3
7	Electrificación en Estavillo (**)	1996	4,7	2,1
7	Electrificación en Castillo-Sopeña (**)	1996	3,0	1,4
7	Electrificación en Villamaderne-Bellojin (**)	1996	9,7	4,3
7	Electrificación en Puentelarrá (**)	1995	16,5	7,3
7	Alumbrado público en Puentelarrá	1995	14,3	14,3
TOTAL				104,8

(*) La Cuadrilla contabiliza como gasto el importe que abona, que corresponde al 50% del coste total. El 50% restante lo abonan los ayuntamientos correspondientes.

(**) La Cuadrilla contabiliza el 40% del coste que según convenio con Iberdrola le corresponde (ver II.3).



El gasto analizado supone un 87% del total ejecutado en estos capítulos.

En la revisión de los expedientes se han puesto de manifiesto las siguientes deficiencias:

- El expediente de centros reemisores se ha adjudicado recurriendo al procedimiento negociado sin publicidad y con un solo contratista. No existe, sin embargo, informe alguno que justifique la exclusión de publicidad y concurrencia.
- Se ha realizado la contratación de una empresa para prestar el curso de formación "Operador de Máquina con CNC" por un importe de 3,1 millones de ptas., sin que conste la existencia de procedimiento de contratación.

II.6 CONTENIDO CUENTA GENERAL

La Cuenta General del ejercicio 1996 se ha aprobado en Sesión de 16/10/97. Tal y como establece la normativa presupuestaria vigente dicha cuenta contiene además de la liquidación del presupuesto, el balance de situación a 31/12/96, la cuenta de resultados del ejercicio 1996, la memoria y el cuadro entre el resultado presupuestario y el patrimonial. No incluye, sin embargo el cuadro de financiación del ejercicio.

El Balance de Situación recoge en su activo el inventario de los bienes a 31/12/96 efectuado por el personal de la Cuadrilla, aprobado en Junta de 16/10/97, valorándose el inmovilizado material a su precio de adquisición, amortizándose el mismo en función de los años de vida útil estimada. Los elementos recibidos en cesión, excepto los camiones afectos al Servicio de Recogida de Basuras, se valoran a 1 pta. Según normativa contable debieran recogerse a valor de tasación.

En el inmovilizado inmaterial, se han contabilizado por 9,1 millones de ptas. los costes incurridos en un proyecto de cultivos alternativos. Según normativa contable, para su activación habría que tener motivos no solo de éxito técnico sino también de la rentabilidad económico-comercial del proyecto. Por otro lado, las subvenciones recibidas por 5,3 millones de ptas. para la financiación de este proyecto se recogen en el pasivo del Balance de Situación, cuando debieran haberse imputado al resultado del ejercicio en el que se percibieron.

II.7 TESORERÍA

La Cuadrilla tiene depositados sus fondos en 2 cuentas abiertas en una entidad financiera. La disposición de los mismos se realiza mediante firmas solidarias debidamente autorizadas, sin límite alguno. Según NF 9/91 la disposición requerirá como mínimo la firma mancomunada del Presidente de la Entidad y del responsable de la Tesorería Municipal.

II.8 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS

La Cuadrilla ha ido ampliando el número de servicios prestados en función de las necesidades puestas de manifiesto por los Ayuntamientos que la componen. Actualmente la forma de prestación de los servicios y su financiación se encuentra regulada por acuerdos puntuales.

Consideramos que sería positivo el establecimiento de Reglamentos para los servicios prestados que regulen la prestación y financiación de los mismos de forma permanente.

En este sentido hay que indicar que, el 23 de octubre de 1997, se ha aprobado la Ordenanza Reguladora y Fiscal para el Servicio de Recogida de RSU.

III. CUENTAS DE LA CUADRILLA

III.1 LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA EJERCICIO 1996

Millones-ptas.

CAPITULO	PPTO	MODIF.	PPTO	DERECHOS	RECAUD	PDTE	EJEC.
DE INGRESOS	INICIAL	CRÉDITO	DEFINIT	LÍQUIDOS	LIQUIDA	COBRO	(+ , -)
3. Tasas y otros Ingresos	0,9	0,0	0,9	1,2	1,2	0,0	0,3
4. Transferencias Corrientes	88,7	0,2	88,9	79,0	53,2	25,8	(9,9)
5. Ingresos Patrimoniales	0,0	0,0	0,0	3,4	1,4	2,0	3,4
7. Transferencias de Capital	13,8	57,2	71,0	61,0	49,3	11,7	(10,0)
8. Variación Activos Financieros	0,0	18,1	18,1	0,0	0,0	0,0	0,0
TOTAL INGRESOS	103,4	75,5	178,9	144,6	105,1	39,5	(16,2)
CAPITULO	PPTO	MODIF.	PPTO	OBLIGAC	PAGOS	PDTE	EJEC.
DE GASTOS	INICIAL	CRÉDITO	DEFINIT	RECONOCIDAS	LÍQUIDOS	PAGO	(+ , -)
1 Remuneraciones del Personal	34,1	0,1	34,2	32,4	31,6	0,8	1,8
2. Compra de Bienes y Servicios	44,7	0,5	45,2	37,8	35,9	1,9	7,4
6. Inversiones Reales	2,9	43,0	45,9	44,5	24,0	20,5	1,4
7. Transferencias de Capital	13,8	32,9	46,7	38,3	30,3	8,0	8,4
8. Variación Activos Financieros	7,9	(1,0)	6,9	0,0	0,0	0,0	6,9
TOTAL GASTOS	103,4	75,5	178,9	153,0	121,8	31,2	25,9
RESULTADO CORRIENTE DEL EJERCICIO				(8,4)			
DEUDORES EJERCICIOS CERRADOS	16,9	0,0	16,9	16,5	15,1	1,4	0,4
ACREEDORES EJERCICIOS CERRADOS	13,3	0,0	13,3	13,3	13,1	0,2	0,0
PRESUPUESTOS CERRADOS							(0,4)

RESULTADO PPTARIO DEL EJERCICIO	(8,8)
AJUSTES	
Desviaciones de financiación (+/-)	(0,1)
Gastos financiados con Rem. Tesorería	18,1
RTDO. EJERCICIO AJUSTADO	9,2
Deudores pendientes de cobro	41,0
Acreeedores pendientes de pago	37,4
Fondos liquidos	33,2
REMANENTE DE TESORERÍA	36,8
Remanente para gastos con Financiación Afectada	0,2
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	36,6
ENDEUDAMIENTO A 31/12/96	0,0

III.2 REMANENTE DE TESORERÍA 1996

	Millones-ptas.
DEUDORES PENDIENTES DE COBRO	
De presupuesto de ingresos, corriente	39,5
De presupuesto de ingresos, cerrados	1,4
De otras operaciones no presupuestarias	0,1
(-Saldos de dudoso cobro)	0,0
TOTAL (A)	41,0
ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO	
De presupuesto de gastos, corriente	31,2
De presupuesto de gastos, cerrados	0,2
De otras operaciones no presupuestarias	6,0
TOTAL (B)	37,4
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)	33,2
REMANENTE DE TESORERÍA (D = A - B + C)	36,8
REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (E)	0,2
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (D - E)	36,6



III.3 CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA

BALANCE DE SITUACIÓN A 31/12/1996

Millones-ptas.

	ACTIVO		PASIVO	
	1995	1996	1995	1996
Inmovilizado	24,4	63,7	Fondos propios	21,0
Inmovilizado material	21,1	65,5	Patrimonio	21,1
Amortización acumulada	(5,8)	(8,6)	Patrimonio entregado al uso gral. ...	(33,2)
Inmovilizado inmaterial	9,1	9,1	Resultados ejercicios cerrados ...	(11,5)
Amortización acumulada	-	(2,3)	Pérdidas y ganancias	44,6
Deudores	16,9	41,0	Ingr. a distribuir en varios ejercicios ...	49,0
Por dchos recon. ejerc.corriente ...	16,5	39,5	Subvenciones de capital	49,0
Por dchos recon. ejerc.cerrados ...	0,4	1,4	Acreedores	14,6
Otros deudores no presup.	0,0	0,1	Por obliga reconoc.ejer.corriente ...	13,3
Bancos e instituciones de crédito	43,3	28,8	Por obliga. reconoc. ejer. cerrados ...	0,0
			Otros deudores no presupuestarios	1,3
TOTAL ACTIVO	84,6	133,5	TOTAL PASIVO	84,6
Avales recibidos	1,5	4,4	Deposитantes de valores	1,5
TOTAL CUENTAS DE ORDEN	1,5	4,4	TOTAL CUENTAS DE ORDEN	1,5

CUENTA DE RESULTADOS 1996

Millones-ptas.

	DEBE		HABER	
	1996	1996	1996	1996
Gastos de personal	33,7		Importe neto cifra de ingresos	1,0
Dotaciones a la amortización	5,1		Transf. y subvenciones corrientes recibidas	100,7
Otros gastos de explotación	68,7		PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN	5,8
RESULTADOS FINANCIEROS POSITIVOS	3,4		Ingresos financieros	3,4
Gastos y pérdidas de ejercicios anteriores	0,4		PÉRDIDAS ACTIVIDADES ORDINARIAS	2,4
BENEFICIO EJERCICIOS ANTERIORES	(0,1)		Ingresos y beneficios de ejer. cerrados	0,3
			RESULTADO DEL EJERCICIO	2,5

ALEGACIONES AL INFORME DEL TVCP

Después de analizar el informe remitido por Vds. relativo a la Cuenta General de Añana del ejercicio 1996, consideramos oportuno manifestar nuestra conformidad con el conjunto del trabajo realizado, si bien estimamos conveniente matizar mediante alegaciones ciertas conclusiones contenidas en el informe emitido por el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

II.1 GESTIÓN Y RESULTADOS PRESUPUESTARIOS

En marzo de 1996 se contabilizaron las incorporaciones de remanentes de crédito del ejercicio anterior por 75,3 millones de ptas., financiadas con el Remanente de Tesorería a 31/12/95 por 18,1 millones de ptas. y el resto por subvenciones concedidas a 31/12/95 por la DFA. Sin embargo, el expediente relativo a dichas incorporaciones de créditos se aprobó formalmente por resolución del Presidente de la Cuadrilla de 12/12/96.

Indicar que si bien el expediente relativo a dichas incorporaciones de crédito se aprobó formalmente por resolución del presidente de la Cuadrilla de fecha 12/12/96, la declaración de remanentes de crédito se aprobó con la liquidación en el mes de marzo de 1996, que es cuando se produce el registro contable de la incorporación de los remanentes y el traspaso de los residuos al nuevo ejercicio.

II.1 GESTIÓN Y RESULTADOS PRESUPUESTARIOS

A pesar de que la Cuadrilla, en teoría, sólo repercute a los ayuntamientos el coste de los servicios prestados, el Remanente a 31/12/96 es significativo, 36,6 millones de ptas. No obstante, hay que considerar que este Remanente debe financiar la reposición futura de los elementos de transporte (2 camiones) afectos al servicio de recogida de basuras que fueron cedidos por la DFA al Consorcio de Residuos Sólidos de Añana, integrado en la Cuadrilla, cuyo coste se repercute a los ayuntamientos de acuerdo con las indicaciones de la DFA en el momento de la cesión. La Cuadrilla desconoce el importe exacto que se ha repercutido por este concepto, y por ello no lo está descontado del Remanente para gastos generales.

Respecto al párrafo "A pesar de que la Cuadrilla...", mencionar:

- a) No es cierto que el coste de la reposición de los elementos de transporte se repercute a los Ayuntamientos y por lo tanto no procedería ajustar el Remanente de Tesorería.

Las Transferencias que recibe la Cuadrilla de los Ayuntamientos por el servicio de recogida de Residuos Sólidos Urbanos son las mismas que las aprobadas por el Consorcio de Recogida de Residuos Sólidos Urbanos actualizadas en el IPC anualmente, tal y como se reconoce en el Informe en el apartado II.2. Por tanto, el importe de las transferencias no se calcula en función de los costes del servicio, ni directos derivados de la contrata, ni indirectos por la amortización de los vehículos.¹

1 La DFA cedió los vehículos al Consorcio de Recogida de RSU. Al mismo tiempo la DFA realizó un estudio sobre el servicio de RSU en el que se determinaba la tasa de referencia a establecer para cubrir los costes, incluyendo



- b) No es cierto que la Cuadrilla de Añana desconozca el importe exacto de la amortización del vehículo, puesto que contablemente practica una amortización técnica cuyo importe a 31/12/1996 es de 5.521.725 ptas.²

II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Los ingresos por este servicio por 20,6 millones de ptas. se registran como ingreso por transferencias corrientes cuando debieran registrarse en el capítulo "tasas y otros ingresos".

La Cuadrilla presta el servicio de recogida de Residuos Sólidos Urbanos que es competencia municipal de los Ayuntamientos que la integran. La Cuadrilla de Añana no dispone de Ordenanza Fiscal reguladora del Servicio de Recogida de Residuos Sólidos Urbanos hasta el año 1998, son los propios Ayuntamientos los que en el año 1996 mediante la correspondiente Ordenanza cobran la tasa a sus vecinos.

En este sentido los Ayuntamientos realizan diversas aportaciones a la Cuadrilla en función de los servicios prestados, por lo que las aportaciones del Servicio de Recogida de Basuras como del resto de los servicios constituyen Transferencias Corrientes de los Ayuntamientos de la Cuadrilla.

Con la aprobación de la Ordenanza Fiscal y Reguladora, a partir de 1998 la Cuadrilla pasará a recaudar la tasa como sujeto activo de este hecho tributario y se registrará presupuestariamente en el Capítulo III de Ingresos.³

II.4 GASTOS DE PERSONAL

En relación con lo señalado en este apartado sobre el personal, esta entidad quiere hacer constar lo siguiente:

- 1º Esta entidad reconoce que efectivamente las labores de intervención y secretaría debieran realizarse por personal funcionario, no obstante es preciso considerar que la Cuadrilla, si

la reposición de los vehículos. Esta situación es análoga a la que se da en otras cuadrillas alavesas.

- 2 El informe del TVCP/HKEE no indica que se desconozca el importe de la amortización del vehículo, sino el importe repercutido a los Ayuntamientos para financiar la reposición futura de los vehículos.
- 3 El Decreto Foral 985/92 al definir las transferencias corrientes establece que son ingresos de naturaleza no tributaria percibidos por la entidad local sin contraprestación directa destinados a financiar operaciones corrientes. El documento 4 de Principios Contables de la IGAE remarca también la no existencia de contraprestación directa en las transferencias corrientes. Los ingresos que recibe la Cuadrilla carecen de la consideración de transferencias al exigir a la misma la contraprestación directa a favor de los Ayuntamientos que aportan los fondos, como es la Recogida de Residuos Sólidos Urbanos.



bien cuenta con antecedentes históricos, su constitución como entidad es muy reciente, desconociéndose la aceptación y apoyo que por parte de las entidades que la financian podría tener (Gobierno Vasco, Diputación, Ayuntamientos, Juntas Administrativas) por lo que no se consideraba oportuno crear plazas de funcionario y dichas labores han sido asumidas por otros técnicos o personal de la Cuadrilla. En consecuencia, la cobertura de los puestos de trabajo dependerá de la consolidación de la Cuadrilla en la estructura político-administrativa alavesa.

- 2º Por lo expuesto anteriormente y considerando los esfuerzos que se están realizando por esta entidad para consolidarse económicamente y no comprometer financieramente la misma se opta como fórmula de contratación de personal para la realización de obra o servicio determinado, si bien para la selección de personal se han realizado los oportunos procesos de selección.
- 3º La Cuadrilla de Añana es consciente de la situación de su personal y en este sentido se están realizando y se realizarán las gestiones oportunas para regularizar las diferentes situaciones del personal.

II.5 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

En relación con lo señalado sobre la no existencia de informe alguno que justifique la exclusión de publicidad y concurrencia en el expediente sobre instalación de centros reemisores se hace constar lo siguiente:

- 1º La Cuadrilla de Añana únicamente interviene económicamente en la instalación de centros reemisores, correspondiendo al mantenimiento de los mismos, en la fecha de adjudicación de este contrato, a una empresa semipública dependiente de Gobierno Vasco que requiere que los equipos cumplan una serie de características técnicas. Por este motivo y conforme se señala en el informe de secretaría que figura en este expediente, es posible la utilización del procedimiento negociado sin publicidad de conformidad con lo dispuesto en el art. 183.e) de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, cuando a causa de su especificidad técnica, tan sólo puede encomendarse la fabricación o suministro del producto en cuestión a un único proveedor, si bien esta circunstancia deberá constar expresa y claramente en el expediente, al objeto de justificar esta circunstancia la Cuadrilla solicitó a la empresa encargada del mantenimiento un informe técnico, si bien dicha solicitud se realizó de forma telefónica, el informe no fue remitido y la Cuadrilla no dispone de personal técnico cualificado que pueda valorar dichas circunstancias.⁴

4 El artículo 183.e) de la LCAP deja claro en su párrafo primero que las circunstancias que provoquen la utilización del procedimiento negociado habrá de justificarse en el expediente. En el caso que nos ocupa, el único informe que consta en el expediente emitido por la mencionada empresa semipública alude a motivos

Respecto al último apartado donde figura "Se han realizado la contratación..." indicar:

- La Cuadrilla de Añana, según la documentación adjunta que se acompaña, actúa prestando colaboración a través del servicio de desarrollo económico al Ayuntamiento de Berantevilla en la coordinación, dirección y gestión del curso de "Operador de Máquinas con control numérico".

Las gestiones que realiza la Cuadrilla son: difusión de la acción formativa, selección de alumnos, seguimiento y control del curso.

- El Ayuntamiento de Berantevilla es la entidad que tramita el expediente de solicitud relativo al Plan de Formación Ocupacional, la entidad que firma el Convenio de colaboración con el Departamento de Justicia, Economía, Trabajo y Seguridad Social del Gobierno Vasco y la que realiza todas las tramitaciones de contratación que conlleva el Convenio.⁵

II.6 CONTENIDO CUENTA GENERAL

Donde figura "Según normativa contable deberían recogerse a valor de tasación" añadir:

Los bienes recibidos en cesión sometidos a una condición de reversión a la Entidad cedente, se recogen tanto en la cuenta de Inmovilizado Material como en la 102 de "Patrimonio Recibido en Cesión" por lo que sea cual se el valor que se les de a esos bienes no altera el Neto Patrimonial.

Estos bienes deberían cederse con la información del órgano cedente de su valoración, normalmente al precio de adquisición al tratarse de bienes nuevos. Dado que no se ha producido esta circunstancia y la Cuadrilla no dispone de personal cualificado para su valoración, se ha optado por recoger tales bienes en el Inventario por un valor testimonial.

Donde figura "En el inmovilizado inmaterial..." indicar:

Este Presidente y la Cuadrilla a la que representa tienen el convencimiento de que el proyecto de cultivos alternativos tienen una rentabilidad económico-comercial que no se ha de valorar por la repercusión que esa rentabilidad ha de suponer a la institución directamente, sino a través del incremento de rentas que supondrá para los agricultores de la comarca la puesta en práctica de estos cultivos y del incremento de recaudación que supondrá para la administración a través de los diferentes tributos que recauda.

mencionada empresa semipública alude a motivos distintos de los puramente técnicos, por lo que independientemente de que se produzca dicha especificidad técnica o no, ésta no queda reflejada en el expediente.

5 Lo expuesto anteriormente nos llevaría a la conclusión de que la Cuadrilla actúa como un ente subvencionador respecto de un contrato realizado por el Ayuntamiento de Berantevilla. Sin embargo, tanto la imputación presupuestaria como el hecho de que la factura emitida por el contratista tenga como destinatario a la Cuadrilla, nos llevan a la conclusión de que es la Cuadrilla la que actúa como administración contratante.



La función de la Cuadrilla ha de limitarse a la dinamización y promoción de las diferentes actividades económicas en su ámbito territorial, sin que tenga que intervenir directamente. En cualquier caso, y al margen de consideraciones sobre su rentabilidad económico-comercial la Cuadrilla asume el precepto del PGCP por el cual "los gastos de investigación y desarrollo deberán amortizarse a la mayor brevedad posible y siempre dentro del plazo de cinco años desde que se concluya el proyecto de investigación o desarrollo que se haya capitalizado". En efecto, el proyecto finalizó en el mes de Enero, se presentó en Junta de Cuadrilla de 29/02/96 y se empezó a amortizar en este ejercicio, a un porcentaje anual constante del 25%.

Además, en coherencia con el principio contable generalmente aceptado de correlación de ingresos y gastos, en la medida que la inversión anterior está financiada mediante una subvención de 5,3 millones de pesetas, que aparece como ingreso a distribuir en varios ejercicios en el pasivo del balance y cuyo saneamiento a la Cuenta de Resultados se realiza al mismo porcentaje del 25% anual, en concordancia con la amortización anual.⁶

II.8 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS

La Cuadrilla no puede establecer ningún tipo de Reglamento dado que no tiene competencias para ello, ni una delegación expresa de las mismas por los Ayuntamientos ni Diputación, de acuerdo a figuras jurídicas que contempla la LBRL. Desde el punto de vista jurídico es competencia de las entidades que tienen atribuidas la titularidad de los servicios, la competencia para dictar reglamentos que regulen la prestación y financiación de éstos, no estando la Cuadrilla en consecuencia legitimada para dictar disposiciones de esa naturaleza.

En lo referente al último párrafo entendemos que debería ser sustituido por "Consideramos que sería positivo que la Diputación Foral de Álava y los Ayuntamientos delegaran competencias en la Cuadrilla y la aprobación de Reglamentos de los servicios prestados que regulen la prestación y financiación de los mismos de forma permanente".⁷

6 La realización de estos estudios puede entenderse como un servicio que presta la Cuadrilla para mejorar las condiciones económico-comerciales de los agricultores. En ningún caso se trataría de inmovilizado inmaterial propio de la Cuadrilla que afectará a su rentabilidad.

7 La alegación confirma una deficiencia puesta de manifiesto por el TVCP/HKEE. En cuanto al órgano competente para establecer reglamentos el procedimiento puede ser más amplio que el indicado en la alegación, pudiendo incluso realizarse por la Cuadrilla y aprobarse por cada uno de los plenos municipales.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Arca, 1 01005 VITORIA-GASTEIZ
Apdo. 2239 P.k. 01080 VITORIA-GASTEIZ
Tf. 945 14 30 60 Fax 945 14 07 75