

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Aguraingo Udala

Ayuntamiento de Salvatierra

1998



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



Aguraingo Udala

Ayuntamiento de Salvatierra

1998

Vitoria-Gasteiz, 2000ko maiatzaren 15a

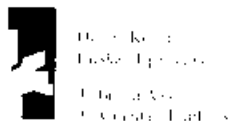
Vitoria-Gasteiz, 15 de mayo de 2000



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA.....	4
ONDORIOAK.....	5
I. IRITZIA.....	5
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	5
I.2 Finantzari buruzko iritzia.....	6
II. URTEKO KONTUAK.....	7
III. FINANTZA ANALISIA.....	10
IV. HIRIGINTZA.....	13
IV.1 Udal planeamendua.....	13
IV.2 Alderdi ekonomikoak.....	13
IV.3 Hirigintzako jarduerak.....	14
IV.4 Hitzarmenak.....	14
IV.5 Ondorioak.....	17
V. KUDEAKETA ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK.....	18
INTRODUCCIÓN.....	20
CONCLUSIONES.....	21
I. OPINIÓN.....	21
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad.....	21
I.2 Opinión financiera.....	22
II. CUENTAS ANUALES.....	24
III. ANÁLISIS FINANCIERO.....	27
IV. URBANISMO.....	30
IV.1 Planeamiento municipal.....	30
IV.2 Aspectos económicos.....	30
IV.3 Actuaciones urbanísticas.....	31
IV.4 Convenios.....	31
IV.5 Conclusiones.....	34
V. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES.....	35
ANEXO.....	37
A.1 Aspectos generales.....	37
A.2 Presupuesto y sus modificaciones.....	38
A.3 Impuestos, tasas y precios públicos.....	39
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones.....	40
A.5 Ingresos patrimoniales.....	41
A.6 Gastos de personal.....	41
A.7 Compras de bienes y servicios.....	42
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas.....	42
A.9 Inversiones reales e inmovilizado.....	43

A.10 Deuda y pasivos financieros	44
A.11 Deudores presupuestarios	44
A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios	45
A.13 Clasificación funcional del gasto	46
A.14 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	46
A.15 Análisis de contratación.....	47
ALEGACIONES	48



SARRERA

Aguraingo Udalaren 1998ko Kontu Orokorraren eta ekonomia-finantza jardueraren gaineko honako txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki mamitu dugu, 1999ko apiriletik 2000ko martxora bitarteko Urteko Lan Programan barne hartua dagoela.

Epaitegi honek egindako lanak ondoko atalen azterketa besarkatu du, 1998. urtealdiari buruzkoa:

- Finantzariorak: Kanpo auditoretzako txotena abiaburu hartuta, ezargarriak zaizkion kontularitzako printzipioei jarraiki.
- Legezatasuna, honako alor hauetan: aurrekontua, funtzio publikoa (ordainsariak eta enplegu publikorako sarbidea); obra, ondasun eta zerbitzuen kontratazioa; dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarreraren gaineko arautegia.
- Hirigintza: Udalak egindako jardueren analisia, udal hirigintzako plancamenduaren exekuzioarekin lotutakoak, egungo Arau Subsidiarioak indarrean sartu zirenez geroztik.

Gure lanaren hedapenak ez du udal gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunaren gaineko azterketarik barne hartzen, HKEE arautzen duen legeak aurreikusten duen moduan. Nolanahi ere, somatu ditugun alderdi partzialak Txosten honetako V. idazpuruan zehaztu ditugu.

Aguraingo udalerriak 3.876 biztanle ditu 1998ko erroldaren arabera eta Aguraingo Kuadrilan parte hartzen du.

ONDORIOAK

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan Aguraingo udalak zuzentasunez bete du 1998ko urtealdian bere ekonomia-finantza jarduera arautzen duen lege-arautegia, ondotik azalduko ditugun legehaustectan izan ezik.

Langileria

- 1998ko azaroaren 26ko Osokoak bertan zerbitzu ematen ari ziren 10 langileri lan kontratu zehazgabeko langileria izaera aitortu zien, Euskal Funtzio Publikoari buruzko Legearen 25. artikulua urratuz; izan ere, honek funtzio publikoan sartzekoan berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioekiko errespetua eskatzen baitu. (Ikus A.6).
- Udalak ez ditu langileen maila eta ordainsarien egitura Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legeak agindutakora, Euskal Administrazio Publikoetako Funtzionarioen Ordainsariei buruzko 343/1992 eta 267/1996 Dekretuetan garatzen dena.
- Lanpostuen Zerrendak ez du Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/1989 Legearen 15. artikuluan agindutako informazio guztia besarkatzen, izan ere, ez baititu zehazten berariazko osagarria, dedikazio-erregimena, ez eta lanpostua betetzeko betekizunak ere. Bestalde, aldibateko lan kontratupeko langileen lanpostuak jasotzen ditu, ia osotasunean hutsik dauden funtzionarioen lanpostuekin bat datozenak.
- Langileen ordainsariak %2 egin zuten gora 1998ko ekainera arte, gehi %1eko osagarria uztaitetik urte bereko abendura bitartean, Euskadiko Toki eta Foru Administrazioetako Langileen Enplegu baldintzak Arautzen dituen Akordioak zehaztutakoaren arabera (ARCEPAFE); honek 1998ko Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/1997 Legearen 18.2 artikulua agindutakoa urratzen du, agintzen baitu 1998an sektore publikoko ordainsariak ezingo dutela 1997ko ordainsariakiko %2,1etik gorako aldaketarik izan.

Kontratazioa

Udalaren obra, laguntza tekniko eta zerbitzu teknikoetako kontratuak aztertu ditugu; guztira 617 milioi pezetako esleitutako zenbatekoa egin dute eta 1998an 348 milioi pezetako exekuzioa izan dute (ikus A.15 eranskina); hona hemen aurkitu ditugun legehausteak:

- "Erabilpen aritzeko Aretoa" egiteko obren kontratua 1998an 179 milioi pezetako zenbatekoarekin esleitu zen. 1999an hiru aldaketa egin zaizkio hasierako kontratuari, guztira 101 milioi pezetakoak: lehenengo igoaldia 56 milioi pezetako obra osagarriari dagokio eta Administrazio Publikoetako Kontratuei buruzko Legearen (aurrerantzean APKL) 141.d art. an ezarritako %20ko muga gainditzeagatik aurrez lehiaketa eginez kontratatu behar ziratekeen; 19 milioi pezetako bigarren aldaketa, altzariak erosteko, xede ezberdineko beste kontratu bati dagokio (altzarien hornidura) eta lehiaketaren prozedura bitartez izapidatu eta esleitu behar zatekeen; hirugarren aldaketa 26 milioi



pezetakoa izan zen, aurrekoaren data berean, barruan egokitze lanak egiteko, eta hemen ere, kontratazio independentea egin behar zatekeen.

Espediente honetan prezioa balioztatzeko irizpidea, esleipen hartzailea hautatzeko gainerako espedienteetan erabilitako irizpidetik aldatu da. Honela, bada, puntuazio gorena ematen zaio eskaintza ekonomikoan batezbestekoari gehien hurbiltzen zaion eskaintzari; ohiko praktika, ordea, baliorik handiena eskaintza baxuenari ematea da. Ohiko praktikarekiko aldaketa hau ez dago pleguetan jasoa, ez da arrazoitu eta esleipen hartzailea hautatzerakoan eragina du.

- "Ipar Ingurabidea Urbanizatzeko" lanen kontratua, 72 milioi pezetakoa, 1997ko azaroan aldatu zen 18 milioi pezetako igoerarekin; gerora, 4 eta 3 milioi pezetako lan osagarriak egin ziren, aldaketarik bideratu gabe. Orobat, 1999an kontratuaren gaineko aldaketa onartu zen, 9 milioi pezetakoa, iada obrak aurreko urtealdian exekutatuak zeudela, APKLren 102. art.ari dagokionez 146. art.ak agintzen duena urratuz.
- "Hirugarren adinekoen egoitza"ren lanetan eta "Langarika Bidezidor eta martxoaren 3a" kaleak urbanizatzeko lanetan, hurrenez hurren, 68 eta 50 milioi pezetan esleitutakoak, kontratuetan 27 eta 12 milioi pezetako aldaketak egin dira, espedienterik bideratu gabe eta agiri bidez formalizatu gabe, APKLren 102. art.ari dagokionez 146. art.ak agintzen duena urratuz.
- "Eras de San Juan" Xehelasunezko Azterlana erredaktatzeko kontratua 8 milioi pezetan esleitu zen, APKLk agintzen dituen publizitate eta lehiaketa printzipioak gorde gabe.

Bestelakoak

- 7 milioi pezeta ordaindu dira hainbat kultur jarduera emateagatik, egindako gastuaren inolako agiri bidezko euskarririk ez dagoela.

1.2 FINANTZARI BURUZKO IRITZIA

Aurrekontuz kanpo 15 milioi pezetan erregistratutako diruzaintza eragiketak, diruzaintza-bihar iraunkorrei dagozkie eta honenbestez, aurrekontuan erregistratu behar ziratekeen diruzaintzaren gerakina eta zorpidetza kopuru horrekin gehituz.

Gure ustetan, aurreko lefroartean azaldutako salbuespenak alde batera, Aguraingo Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan adierazten du 1998ko aurrekontu-urtealdiaren jardura ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta 98.12.31ko finantza egoera; baita bere eragiketen emaitzena ere, toki administrazioetako printzipio eta kontularitzako arauetara jarraiki.

II. URTEKO KONTUAK

AGURAINGO UDALA / Aurrekontuaren kontuak

A. 1998. URTEALDIKO AURREKONTUAREN UKIDAZOIA

Milioi pta.

SARRERAK	ERANSKINA	AURREKONTUA (A2)		ESKUB. OBLIG.	KOBRAK. ORDAINK.	EGITEKE (A11)	%	
		HASIERAK.	ALDAK. B.-BETIKOA					
1.- Zuzeneko zergak	A3	63	-	63	65	61	4	%104
2.- Zeharkako zergak	-	14	-	14	24	18	6	%171
3.- Tasak eta prezio publikoak	-	62	-	62	74	60	14	%119
4.- Transf. eta dirulag. arruntak	A4	281	12	293	286	279	7	%97
5.- Ondare sarrerak	A5	14	-	14	10	9	1	%71
6.- Inbertsioen besterentzea	-	2	-	2	-	-	-	%0
7.- Transf. eta kapital dirulag.	A4	442	2	444	248	100	148	%56
8.- Finantza aktiboen aldaketa	-	16	8	24	-	-	-	%0
9.- Finantza pasiboen aldaketa	A10	137	-	137	17	17	-	%12
SARRERAK GUZTIRA		1.031	22	1.053	724	544	180	%69
GASTUAK								
1.- Langile gastuak	A6	133	2	135	131	128	3	%97
2.- Ondasun eta zerbitzu erosketak	A7	178	6	184	171	152	19	%93
3.- Finantza gastuak	A10	7	-	7	4	4	-	%57
4.- Transf. eta dirulag. arruntak	A8	38	-	38	33	27	6	%87
6.- Inbertsio errealak	A9	643	7	650	429	216	213	%66
7.- Kapital transferentziak	-	4	-	4	2	-	2	%50
8.- Finantza aktiboen aldaketa	-	2	(1)	1	1	1	-	%100
9.- Finantza pasiboen aldaketa	A10	12	-	12	11	11	-	%92
GASTUAK GUZTIRA		1.017	14	1.031	782	539	243	%76
SARRERAK - GASTUAK					(58)	5	(63)	

Hasierako aurrekontua desorekatua da, 1996ko Diruzaintza Geraxin negatiboa finantzatzeko.

B. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA

Milioi pta.

	ERANSKINA	HASIERAKO		KOBRAK. / AMAIER EGITEKOA	
		EGITEKOA	BALIOGAB.		
Zordunak	A11	102	11	49	42
Hartzekodunak	-	87	3	74	10
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(8)		



C. AURREKONTUAREN EMAITZA	Miloi pta.
L. kidatutako eskubideak	724
- Aitortutako obligazioak	(782)
- Urtealditxien aurrekontu emaitza	(8)
AURREKONTUAREN EMAITZA	(66)
Diruzaintza gáindik, finantzatutako gastuak	20
97ko finantza soberakinak	26
98ko finantza soberakinak	(21)
AURREKONTUAREN EMAITZA ARRUNTA ZUZENDUA	(41)

D. DIRUZAINITZA GERAKINA	Miloi pta.
98.1.1ean diruzaintza gerakina	38
1998ko aurrekontu emaitza	(66)
Kobrazekinak normitzeko zuzkiduraren aldaketa	(3)
98.12.31N DIRUZAINITZA GERAKINA	(31)
Diruzaintza	35
Aurrekontuko zordunak	222
Aurrekontuz kanpoko zordunak	3
Aurrekontuko hartzekodunak	(253)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(24)
Kaudimengabeziatarako hornidura	(14)
98.12.31N DIRUZAINITZA GERAKINA	(31)
Eraginpeko finantzaketadun gastuetarako DG	(21)
GASTU OROKORRETARAKO DG	(52)

AGURAINGO UDALA / Ondarearen kontuak

1998 ETA 1997KO ABENDUAREN 31N EGOERAREN BALANTZEA

Milioi pta.

AKTIBOA	ERANSK.98.	URTEA	97. URT. (*)	PASIBOA	ERANSK.98.	URTEA	97. URT. (*)
HIGIEZINDUA			871	647			
Guztien erabilerara emana, A9	A9	55	63	BEREZKO FONDOAK		237	321
Higiezindu ezmateriala, A9	A9	45	30	Ondarea		1.403	1.388
- Pilatutako amortizazioa, (9)		(9)	(4)	Lagapenean dagoen ondarea, ..		3	3
Higiezindu materiala, A9	A9	864	622	Lagatako ondarea		(37)	(37)
- Pilatutako amortizazioa, (85)		(85)	(65)	Guztien erabilerara emand. ond. A9	A9	(1.277)	(1.100)
Finantza higiezindua		1	1	Urtealdi itxien emaitzak		51	15
ZORDUNAK		225	106	Galdu-irabaziak		94	52
Aurrekontuzkoak, A11	A11	222	103	KAPITAL DIRULAGUNTZAK	A4	541	306
Aurrekontuz kanpokoak, A12	A12	3	3	EPE LUZEKO HARTZEKOD.....	A10	76	70
FINANTZA KONTUAK		35	41	EPE MOTZEKO HARTZEK.....		277	97
				Aurrekontuzkoak		253	88
				Aurrekontuz kanpokoak	A12	24	9
AKTIBOA GUZTIRA		1.131	794	PASIBOA GUZTIRA		1.131	794

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak

1998 ETA 1997. URTEALDIKO GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Milioi pta.

GASTUAK	ERANSK.98.	URTEA	97. URT. (*)	SARRERAK	ERANSK. 98.	URTEA	97. URT. (*)
Langile gastuak		137	125	Zuzeneko zergak	A3	65	61
Kanpoko zerbitzuak		167	153	Zeharkako zergak	"	24	25
Emand. trf. eta dirul. arr. eta kapit. 36		36	34	Zerbitzu salmenta		47	44
Finantza gastuak	A10	4	5	Jasotako trans. eta dirul. arr. A4	A4	286	240
Higiezindua amort. zuzkidura, 25		25	23	Jasotako kap. trans. eta dirul. A4	A4	13	7
Urtealdi itxien gastu eta galerak, 11		11	6	Ondare sarrerak		28	22
Aparteko galerak		4	12	Urteal. itxien sarr. eta mozkin. 12		12	5
				Aparteko mozkinak		3	6
GASTUAK GUZTIRA		384	358	SARRERAK GUZTIRA		478	410
URTEALDIKO ONDARE EMAITZA (MOZKINAK) 94		94	52				

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak



III. FINANTZA ANALISIA

Ondotik, azken hiru urtealdietan urtealdiko aurrekontuaren, diruzaintza gerakinaren eta zorpidetzaren emaitzak izan duen bilakaera azalduko dugu:

URTEALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	Milioi pta.		
	1996(*)	1997(*)	1998
Sarrera fiskalak, tasak, prezio publik. eta bestel. sarr..	122	146	163
Transf. eta dirulag. arruntak	214	238	286
Ondare sarrerak	14	6	10
Langile gastuak	(136)	(120)	(131)
Frosketa eta transf. arruntak	(184)	(192)	(204)
AURREZKI GORDINA	30	78	124
Finantza gastuak	(6)	(5)	(4)
Maileguen amortizazioa	(9)	(9)	(11)
AURREZKI GARBIA (1)	15	64	109
kapital dirulag. eragindako sarrerak	65	145	248
Inbertsio eta kapital transferentziek erag. gastuak	(117)	(213)	(431)
Finantza inbertsioak	-	4	(1)
INBERTISO ERAGIKETEK SORTUTAKO GASTUA (2)	(52)	(64)	(184)
ZORPIDETZAK ERAGINDAKO SARRERAK (3)	6	12	17
URTEALDI ITXIEN EMAITZAK (4)	1	(2)	(8)
URTEALDIAREN AURREKONTU EMAITZA (1+2+3+4)	(30)	10	(66)

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

DIRUZAINITZA GERAKINA	Milioi pta.		
	1996	1997	1998
Urtealdi hasierako Diruzaintza Gerakina	63	27	38
Urtealdiaren aurrekontu emaitza	(30)	10	(66)
Ordangabeak hornitzeko zuzkidura	(6)	1	(3)
DIRUZAINITZA GERAKINA	27	38	(31)
GASTU OROKORRETARAKO D.G	(14)	(8)	(52)

ZORPIDETZA	Milioi pta.		
	1996	1997	1998
Urtealdi hasierako zorpidetza	70	67	85
Zorriaren gehikuntza (murrizketa)	(3)	(*)18	6
URTEALDI ITXIERAKO ZORPIDETZA	67	85	91

(*) Aurrekontuz kanpoko zorpidetza barne hartzen du



AURREZKI GORDINA

Aurrezki Gordinean urteko igoera adierazgarria ikusi dugu; horren jatorria, batik bat, ondoko alderdietan dago:

- Arabako Foru Diputaziotik datozen sarrerren igoera, Toki Entitateen Finantzaketarako Foru Fondoaren kontzeptuan.
- Ondasun higiezin eta ibilgailuen gaineko udal zergen igoera, batik bat, egintza zergagarriak gehitu izanaren ondorioz, eta prezio publikoak KPIren gainetik igo izanaren ondorioz.
- Funtzionamenduko gastu arruntak sarrerren azpitik igo izana. Langileen gastuek KPIren antzeko igoera izaten dute eta aurreko taulako aldaketen jatorria beste administrazio batzuek subentzionatutako proiektuetarako kontratatu diren aldibateko langile kopuruan dago.

INBERTSIO ETA ZORPIDETZA ERAGIKETAK

Udalak inbertsio-ahalegin handia egin du azken urtealdietan, baina aurrezki garbia eta kapital dirulaguntzak (azken hauek inbertsioen %80 egiten dute) ez dira nahikoa izan. Azken hiru urtealdietako pilatutako aurrezki garbiari kentzen badizkiogu urtealdi horietan egindako inbertsio eragiketek sortutako gastu garbiak, 112 milioi pezetako pilatutako saldo negatiboa izango genuke; kopuru hori zorpidetzaren igoerarekin eta diruzaintza gerakinaren erabilerarekin berdinkatu da, 1998an negatiboa izatera aldatu dena.

BIZTANLEKO RATIOAK

Ondoren, biztanleko finantza analisiari buruzko hainbat oinarritzko adierazle erakutsiko ditugu (3.778 biztanle Udalean 1998ko eroldaren arabera); adierazle horiek 1997an - eskuragarri dagoen azkena- 1.000 eta 5.000 biztanle bitarteko Arabako eta Euskal Herriko Autonomia Erkidegoko udalen batezbestekoarekin alderatzen dira:

	Mila pta.				
	1996	1997	1998	ARABAKO UDALAK	EAE-KO UDALAK
Sarrera fiskalak, tasak, p. publikoak..	32	39	42	55	46
Aurrezki gordina	8	21	31	31	30
Kapital dirulag. eragindako sarrerak..	17	36	64	37	24
Inbertsioetako gastua	30	55	111	43	43
Zorpidetza	17	18	23	13	30
Gastu Orokorretarako D.G	(3)	(2)	(13)	28	37

Taula honetatik ondorio hauek eskuratu ditugu:

- Udalaren presio fiskala baxua da Araba eta EAEn udalen batezbestekoaren aldean, izan ere, foru arauetan finkatutako koefiziente ia txikiak ezarri baitira; honek 1997an aurrezki ere, batezbestekoaren azpitik egotea eragin du.



- 1997an batezbestekoaren gaineratik zeuden inbertsioak 1998an %100etik gora hazi dira eta horrek kapital-dirulaguntzek eragindako sarrerak nabarmen igotzea eragiten du. Ez dirulaguntza, ez berezko baliabideekin finantzatu ez den inbertsio-mailak eragiten du zorpidetza eta diruzaintza gerakina, hurrenez hurren, Arabako udalen batezbestekoaren gaineratik eta azpitik egotea.



IV. HIRIGINTZA

IV.1 UDAL PLANEAMENDUA

Aguraingo Udalaren hirigintza planeamendua gauzatzen da berau onartu zuen Ordezko Arauen Testu Bateratuaren bitartez; testu hau hasiera batean, 1994ko irailaren 7an oniritzi zen, 1995eko uztailaren 13an behin-behinean eta 1995eko irailaren 15eko 25. zk.ko Foru Agindu bitartez behin-betiko; ALHIAAn 1995eko azaroaren 13an argitaratu ondoren sartu zen indarrean. Arau hauek epe gabe izango dute indarra, harik eta berrikusten ez diren bitartean.

Aipatutako Arauei unean-unean egindako aldaketak behin-betiko dagozkion foru-agindu bitartez oniritzi dira.

Bestalde, Alde Zaharra Osorik Zaharberritzeko Plan Berezia eta Industrialdearen eta Larrukien UA2 Barne Erreformatarako Plan Bereziak oniritzi dira.

IV.2 ALDERDI EKONOMIKOAK

Hirigintzaren kudeaketa baliabide iturri da Toki Erakundeentzako. Hirigintza jarduerak Udalaren Kontuetan duen eragina Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zergaren likidazioan gauzatzen da, bat eta hirigintza probetxamendua besterentzean ere, Udalari dagokiona eta gauzatutako jarduera guztietan obrak egiteko edo lurra erosteko erabiltzen dena. Aguraingo Udalak, Toki Ogasunen Araudian finkatutako ahalmenezko gaitasuna erabiliz, ez du obretarako lizentziak emategatik tasarik eskatzen. Urtealdien araberrako xehekapena honako hau da:

	Milioi pta.	
	HIRIGINTZA	
	ICO	PROBETXAMEND.
1996	13	-
1997	25	-
1998	24	-
1999	84	(*)18

(*)10 VISESAri dagozkio eta 8 Larrukien Fabrikari

Eraikuntza eta Obren gaineko Zergen likidazioak sortzen dira hurrengo atalean deskribatuko ditugun etxebizitza alorreko jardueraz gain, udalerrian finkatutako enpresei ematen zaizkien obren likidazioen bidez eta gasaren bideraketen ondorioz.

1999. urtealdiko igoaldia, batik bat, logistikako biltegi bat eraikitzeke lizentzia batek eragin du, 667 milioi pezetako exekuzio materialeko aurrekontua duena; horretarako, Ordezko Arauak aldatu behar izan ziren eta dagokion Plan Partziala onartzeko dago.



IV.3 HIRIGINTZAKO JARDUERAK

Hona hemen Ordezko Arauetan aurreikusitako hirigintza jarduerako unitateak eta 1999ra arte emandako lizentziadun jarduerak:

JARDUERA UNITATEA	AZALERA. M ²	KUDEAKETA SIST.	ETXEBIZITZA KOP.	
			BERRIAK	JARDUERA
D1-Magdalena-1 bizitegia	14.090	Xehetasunezko azter. Konpents.	8	
San Juango paratzeak	12.024	Xehetasunezko azter. Konpents.	75	
D8 - Urzabal-1 bizitegia	4.743	Xehetasunezko azter. Konpents.	35	35
D9- Urzabal-2 bizitegia	2.907	Xehetasun azter. Hirigintza proiekt.	24	
D10 - Apategi-1 bizitegia	1.940	Xehetasun azter. Hirigintza proiekt.	12	
D11 - Apategi-2 bizitegia	3.950	Xehetasun azter. Hirigintza proiekt.	16	
D12 - Apategi-3 bizitegia	1.441	Xehetasun azter. Hirigintza proiekt.	8	
D13 - Apategi-4 bizitegia	4.198	Xehetasun azter. Hirigintza proiekt.	9	
D-14 bizitegia -Foruen Plaza (1) Iparra	578	Xehetasunezko azter. Konpents.	9	
D-15 - bizitegia -Foruen Plaza (2) Hegoa	1.025	Xehetasunezko azter. Konpents.	16	15
D-16 bizitegia - Langarikako bidezidorra-1	12.423	Lankidetzako edo konpentsazioa	73	
D-17 -bizitegia - Langarikako bidezidorra -2	15.030	Lankidetzako edo konpentsazioa	93	
PERI 1 bizitegia - Igerilekuak	9.750	Lankidetzako edo konpentsazioa	10	
PERI 2 bizitegia - Geltokia	12.590	Lankidetzako	69	69
Larrukier fabrika.- 1. esparruazpia	18.285	Lankidetzako edo konpentsazioa	104	32

Honez gain, azpimarratzekoa da Alde Zaharrean 98 etxebizitza eraikitzeko dagoen aurreikuspena, horietarako dagoen PERI garatu delarik. 1999an zehar 12 etxebizitza eraikitzeko konpentsazio proiektu bat oniritzi zen.

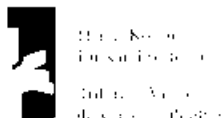
Azkenik, zuzeneko antolamenduaren esparruan gauzatu den egintza bakarra aztertu dugu, Santa Maria auzoan, 8 etxebizitza eraiki direlarik.

Industri lurrian egindako hirigintzako jarduerak, ia guztiak finkatutako zoru gainean egiten dira. Eraikitzeko lizentzia (aurretik beharrezkoa den jardueren lizentziarik eskuratu gabe emandakoa, Jarduera Gogaikarri, Osasungaitz, Kaltegarri eta Arriskutsuei buruzko Erregelamenduan aurreikusitakoari jarraiki) Udalak ematen du urbanizatzeko egokia den sektore batean eta bertan behin-betiko onartzeko zain dago garapen-planeamendua (Plan Partziala) eta lurzorua banatu eta esleitzen duen konpentsazio-proiektua.

IV.4 HITZARMENAK

Hirigintzako hitzarmena hirigintzako aribidean guztiz gorpuztua dagoen baliabidea da; hitzarmen hori Administrazioaren eta hirigintzako agente edo operatzaile ezberdinen arteko borondatea biltzen duten akordio edo azalpenetan gauzatzen da; helburua, oro har, legezko erabakiak osatu eta hirigintzako gestioa arintzea izan ohi da; baita, legezkoa den beste zehazki helburu ere.

Konstituzioaren 103. artikulua xedatzen duenari jarraiki, jarduera publikoak, bai hitzarmen bitartez, bai alderdi bakarreko ekintzen bidez gauzatzen denak, derrigorrezko diren zuzenbide administratiboko arauak gorde behar ditu, eta oro har, indarreko



antolamendu juridikoa; gainera, Administrazioak gauzatzen dituen hitzarmenak interes publikoari meneratuko zaizkio, eta azkenik, administrazio onaren printzipioari erantzun behar diote, egoera bakoitzean eskuratu asmo den helburua lortzeko baliabide egoki eta proportzionala izanik.

Arau Subsidiarioen garapenerako egindako hirigintzako hitzarmenak honako hauek dira:

VISESAREKIKO hitzarmena (PERI 2 bizitegia-Geltokia)

VISESak 69 etxebizitza, garaje eta trasteleku eraiki ditu eta horretarako bidesare, berdegune eta guztien erabilera eta jabetzako espazio libreei dagozkien areak urbanizatu ditu; lan hauetatik kanpo geratu da RV-1 Trenbidearekiko paraleko dagoen bide berria, izan ere, horren egiterapena Udalari baitagokio, Arau Subsidiarioen 230. artikulua aurreikusten duenaren arabera.

1995ean izenpetu zen hitzarmen baten bitartez, VISESak, Euskadiko Etxebizitza eta Lurzoruaren Sozietate publikoak, trenbidearekiko paralelo zegoen bidea urbanizatzeko lanak exekutatzeko konpromezua hartu zuen eta erabaki zen exekuzioaren kostua konpentsatzea etxebizitzaren eraikuntzari zegokion Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga behin-betiko likidatzen eskuratzen zen kopuruarekin eta hirigintza-probetxamenduaren %15arekin, SAU R-8 egiterapen-unitatean Udalari zegokiona eta hitzarmen honen bitartez, besterenduko zena.

1999an egindako hitzarmenaren likidazioa, behin-betiko eraikuntza lanak hartu eta ICO likidatu ondoren, ondoko kopuru hauetan laburbiltzen da:

UDALAREN ALDE	Miloi pta.
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
ICO.....	17
%15eko besterentzea.....	10
GUZTIRA	27

VISESAREN ALDE	Miloi pta.
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Obren egiterapena.....	26
Ordainsariak.....	1
GUZTIRA	27



Urzabal kalea lagatzeko hitzarmena (D8 bizitegia-Urzabal 1)

1999ko uztailaren 28an izenpetutako hitzarmen honen bitartez, Urzabal-1 Konpentsazio Batzordeko zenbait jabeek Udalari sistema orokorrera zuzendutako unitatearen ondoko lursail baten 3.132 m² laga zizkioten (Urzabal kalearen luzapena) eta horren trukean, D-8 Jarduera Unitatean, Urzabal-1, Udalari zegokion probetxamenduaren %10 eskudirutan jaso zuten, lagapena egin zuten jabeek ordaindu beharreko zatitik. Gainera, Udalak lagapena egin dutenei Konpentsazio Batzordearen bitartez gune librektarako zonaldea urbanizatzeko eragin dien kostua ordainduko die.

Bi kontraprestazioak 8 milioi pezetan balioztatu dira.

UA 2. zk.ko industrialdean hitzarmena

Jarduera Unitate honi dagokionez, eta hitzarmen hau izenpetu aurretik, Arau Subsidiarioen aldaketa zehatz bat, PERI bat onartu da eta hitzarmena izenpetzearekin batera Xehetasun-Azterketa bat. Hitzarmena jarduera unitatearen hiru jabeen artean gauzatu da eta horien artean Udala dago, Unitatean azaleraren %32,64arekin.

PERIk guztira %13ko zuzkidura lokalak aurreikusi ditu (15.530 m²ko espazio berdeak eta 4.636 m²ko ekipamendu soziokulturala). Hitzarmena izenpetzen da jabeentzat lagapenak kaltegarriak izatea eragozteko helburuarekin; hauek, aldi berean, finkatutako lursailak dituzte eta alderdiek aitortzen dute eskuratutako eskubideak egon daitezkeela. Ustezko desoreka hori dela eta, zuzentzeko asmoarekin, hitzarmenaren akordioak honako hauek dira:

- 1º.-Legetz udalari dagokion probetxamenduaren %10 ez eskatzea, Planeari gune berde eta ekipamendurako agindutako lagapenen ordainetan.
- 2º.-Udalak unitatea urbanizatzeko gastuak ia osotasunean ordaintzeko konpromezua hartu du.
- 3º.-Lursailak esleitu dira eta alderdiek hitz ematen dute hitzarmenaren akordioak borondatezko birsailketa bitartez oniritziak izango direla.

Hitzarmenari buruzko txosten teknikoak ez du zama eta irabazien arteko desoreka baloratzen, hitzarmena egiteko arrazoi izan dena.

Larrukien fabrika egiteko hitzarmena.- 1. esparruazpia

1999ko azaroaren 22an udalaren Osokoak hitzarmen bat oniritzi zuen eta horren ondorioz konpentsatzen da sustapen libreko 16 etxebizitza eta babes ofizialeko 16 etxebizitza eraikitzeak eragindako hirigintzako probetxamendua, 8 milioi pezetan baloratutako hainbat obra egitearekin.



ATUSA

1998ko azaroaren 16an izenpetutako hitzarmenaren bitartez, ATUSAk Udalari 29.943 m³ko lursaila lagatzeko konpromezua hartu zuen; Udalaren obligazioak honako hauek ziren: beste enpresa bati ATUSAren mugakide den lursail bat erostea (ez dira metro karratuak zehazten); ATUSAko instalakuntzetarako sarbidea errazteko obrak egitea; eta ATUSARI murrutik egiteko lanak ordaintzea, sozietate honetara erakirik duena eta Udalari egitea dagokiona. Hitzarmenaren kontraprestazioak balioztatu gabe daude. Hitzarmena 1999ko azaroa baino lehenago gauzatu behar zatekeen, eta data horretan alderdiek erabaki behar zuten 6 hilabetetarako luzatzea.

Araba Garapen Agentziarekiko Hitzarmena

Aguraingo udalak eta Araba Garapen Agentzia, SA Foru Sozietate Publikoak hitzarmen bat izenpetu zuten 1999ko abenduaren 30ean, SAU I-1 eta 3 sektoreko hirigintzako eragiketarik direla eta. Ez dituzte, ordea, jardunbideak zehaztu eta geroko akordioetarako uzten da, horien edukia ere mugatu gabe.

IV.5 ONDORIOAK

1995eko azaroaren 13ko ALHAAn argitara emandako Arau Subsidiarioak indarrean sartu ondoren eta 1999ko abenduaren 31ra arte Udalak egindako hirigintzako jarduerak aztertzeak, honako ondorio hauek azpimarratu nahi ditugu hirigintzako hitzarmenei dagokienez:

- Atusarekin izenpetutako hirigintzako hitzarmenean ez da kontraprestazioa baloratu. Onibarren ordainbidezko erosketa edo besterentzea erabakitzen den hitzarmen guztietan, 1372/1986 Erret Dekretu bidez onartutako Toki Entitateetako ondasunei buruzko Erregelamenduaren 11. artikulua eta 109tik 119ra bitartekoak, hurrenez hurren, bete behar dira. Berariaz aipatutako egoerentzako ezinbesteko betekizun da eta akordioa hartu aurretikoa, prestazioak baloratuko dituen adituaren txosten bat gutxienez egitea.
- 2 zk.ko UA Industrialdean, Udalaren hitzetan, itxuraz dagoen zama eta irabazien arteko desoreka eta Udalaren eta jabeen artean hitzarmena izenpetzea eragin duena, ez dago baloratua horren gainean egindako txosten teknikoan.
- Hirigintzako hitzarmen gehienek ez dute txosten juridikorik, Osokoak akordioa hartu eta hitzarmena izenpetu aurretik egin beharrekoa. Honez gain, Udalari izaera ekonomikodun obligazio zein gastuak eragiten dizkieten hitzarmen horiek, aurrez Idazkari-Artekariaren dagokion txostena jaso behar dute.
- Nahiz eta hirigintzako hitzarmen bitartez gauzaturako eragiketa gehienak txosten hau idatzi dugun datan amaitu ez diren, amaitzen direnerako oroigarri gisara, udal ondasunen zerrenda gaurkotu eta, kasua balitz, Lurzoruaren Udal Ondareari buruzko erregistroa gaurkatzeko beharra dagoela adierazten dugu.



V. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

KONTRATAZIOA

Udalaren kontratazio administratiboa aztertu ondoren, iritziaren atalean zehaztutako legehausteak ezezik, honako alderdi hauek ere aipatu behar ditugu:

- Hainbat administrazio kontratu esleitzeko pleguetan barne hartutako irizpideak, guztira 435 milioi pezetako zenbatekoa egiten dutenak, ez dira APKLren 87. artikulua agintzen duenera egokitzen; izan ere, zenbaitetan, baztertzailak izan daitezkeen irizpideak baitira (udalerrian kontratatutako langile kopurua, udalerrian helbideratua dagoen enpresa ...) eta beste batzuetan, baloratzen diren atalak eskaintzak onartzerakoan enpresaren kaudimena aztertzerakoan hartu behar dira gogoan eta ez esleipena egiteko irizpide modura.
- Guztira 369 milioi pezetan esleitutako 4 kontratazio-espeditetan, kontratuetan finkatutako egiterapen-epeak ez direla bete ikusi dugu.

Udalak kontratariari egiterapen epeak betetzeko eskatu behar dio, eta kasua denean, dagozkion zigorrak ezarri.

- 3. adinekoen egoitzan obrak egiteko espeditetan, 2000ko urtarrilean ez da obrak amaitzeko egintza gauzatu, nahiz eta likidazioa 1999ko maiatzean gauzatu den.

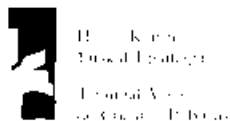
Amaitzeko egintza gauzatu behar da, hartara, egindako lanak onartzen direla erasota uztearren eta horrekin, berme eta likidazio epeak zenbatzeari hasiera emateko.

- Bide eta udal-eraikinak garbitzeko kontratuetan, hurrenez hurren, 7 eta 9 milioi pezetako gastua eragiten dutenak, ez da kontratuaren luzapena egiten.

Luzapenak agiri bidez gauzatu behar dira.

LANGILERIA

- 1998ko apirilaren 30eko Osokoak aldibateko 10 langilerentzat antzinatasunaren aitortza onartu zuen; horietako 4ri, ordea, onartu aurretik ordaindu zitzairen eta ez dago justifikatua jokabide ezberdina izatea batzuekin eta besteekin.
- 1998an zehar, 5 langile kontratatu dira obra edo zerbitzu-kontratuaren moldean erabiliz, berdintasun, merezimendu eta gaitasun irizpideak gorde gabe eta hautaketarako irizpidetzat aurrez Udalean lan egin izana hartuz, beste administrazio publiko batzuekin izenpetutako hitzarmenen ondorioz.



Aldibateko lan kontratupeko langileen kontratazioan berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gorde behar dira eta horretarako, lan-poltsak sor daitezke lehiaketaren sistema erabiliz.

Iritziaren atalean aipatutako salbuespenak eta alor honetan aurkitutako gainerako hutsak gogoan hartuta, lehenetasun osoko irizten diogu udalaren langileria-beharrizanen gaineko azterketa egiteari. Ondorioak Lanpostuen Zerrendan islatuko dira, izan ere, hau baita plantilak arrazionaltzeko baliabidea eta inoiz ez du aldibateko lan kontratupeko langileria barne hartuko. Langile mota honetako kontratazioak betekizun jakinetarako soilik gauzatuko dira, Udalaren eguneroko egitekoetatik bereziak.

TRIBUTUEN KUDEAKETA

Agintarau fiskalen aldaketa ALHAA 1998ko urtarrilaren 30ean eman zen argitara, zergaldia hasi ondoren.

Komenigarria litzateke udal agintaraudiak urtealdiko urtarrilaren 1a baino lehenago argitara ematea, are gehiago, gogoan hartuz gero, zerga nagusienak urtealdi bakoitzeko urtarrilaren 1ean zorpidetzen direla.

Ur, zabor eta saneamendu tasaren erroldak ez ditu horretarako eskumena duen organoak oniritzi.

Tasa eta prezio publikoen erroldak Alkateak oniritzi behar ditu, bera baita horretarako atal eskumenduna.

DIRUZAINNTZA

Udalak 10 kontu korrante ditu 8 finantzaketan eta horietako batzuk kontu-mugimendu eskasa dute.

Ahalik eta gutxienera murriztu kontu korrante eta finantzetxe kopurua, eraginkorrak ez diren haiek baliogabetuz.

INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre la Cuenta General y la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Salvatierra en el ejercicio 1998 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo para el periodo abril 1999 a marzo 2000 de este Tribunal.

El trabajo realizado por este Tribunal ha consistido en el análisis para el ejercicio 1998 de los siguientes aspectos:

- **Financieros:** A partir del informe de auditoría externa, conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- **Legalidad:** en las áreas presupuestaria; función pública (retribuciones y acceso al empleo público); contratación de obras, bienes y servicios; concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- **Urbanismo:** análisis de las actuaciones realizadas por el Ayuntamiento relacionadas con la ejecución del planeamiento urbanístico municipal, desde la entrada en vigor de las actuales Normas Subsidiarias.

El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto municipal, aspecto previsto en la Ley reguladora del TVCP. No obstante, los aspectos parciales detectados se detallan en el epígrafe V de este Informe.

El municipio de Salvatierra tiene una población de 3.876 habitantes según el censo de 1998 y participa en la Cuadrilla de Salvatierra.



CONCLUSIONES

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, el Ayuntamiento de Salvatierra ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1998 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, excepto por los incumplimientos que se detallan a continuación.

Personal

- El Pleno de 26 de noviembre de 1998 reconoció la condición de personal laboral indefinido a 10 trabajadores que venían prestando servicios en el Ayuntamiento, incumpliendo el artículo 25 de la Ley de la Función Pública Vasca que exige el respeto de los principios de igualdad, mérito y capacidad en el acceso a la función pública. (Ver A.6).
- El Ayuntamiento no ha adecuado los niveles y estructura retributiva del personal a lo dispuesto en la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca desarrollada en los Decretos 343/1992 y 267/1996 de Retribuciones de los Funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas.
- La Relación de Puestos de Trabajo no incluye toda la información establecida en el artículo 15 de la Ley 6/1989, de la Función Pública Vasca, y en este sentido no establece el complemento específico, el régimen de dedicación ni los requisitos para el desempeño del puesto. Por otra parte, incluye plazas de personal laboral temporal que se corresponden prácticamente en su totalidad con las de funcionarios vacantes.
- Las remuneraciones de los empleados se incrementaron un 2% hasta el mes de junio de 1998 más un 1% adicional desde el mes de julio hasta diciembre de dicho año, según lo determinado en el Acuerdo Regulador de las condiciones de Empleo del Personal de la Administración Local y Foral de Euskadi (ARCEPAFE), incumpliendo lo establecido en el artículo 18.2 de la Ley 65/1997 de Presupuestos Generales del Estado para 1998 que establece que las retribuciones del sector público no podrían experimentar en 1998 una variación superior al 2,1% respecto de las de 1997.

Contratación

Hemos revisado contratos de obras, de asistencia técnica y de servicios públicos del Ayuntamiento por importe adjudicado de 617 millones de pesetas y que han supuesto una ejecución de 348 millones de pesetas en 1998 (ver anexo A.15), detectando los siguientes incumplimientos:

- El contrato de obras del "Salón Multiusos" se adjudica en 1998 por 179 millones de pesetas. En 1999 se producen tres modificaciones al contrato inicial por un importe global de 101 millones de pesetas: el primer incremento obedece a obras complementarias por importe de 56 millones de pesetas, y que por superar el límite del 20% establecido en el art. 141.d de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas

(en adelante, LCAP), deberían haberse contratado previa tramitación de concurso; la segunda modificación por importe de 19 millones de pesetas, para adquisición de mobiliario, obedece a un nuevo contrato con distinto objeto (suministro de mobiliario) que debería haberse tramitado y adjudicado por el procedimiento de concurso; la tercera modificación, en la misma fecha que la anterior, para ejecutar obras de acondicionamiento interior por importe de 26 millones de pesetas, igualmente debería haber sido objeto de contratación independiente.

En este expediente se modifica el criterio de valoración del precio, aplicado en el resto de expedientes de contratación para la selección del adjudicatario. Así, se otorga la máxima puntuación a la oferta más cercana a la media de las ofertas económicas, cuando la práctica general es valorar al máximo la oferta más baja. Esta desviación de la práctica general no se recoge en los pliegos, no se motiva, e incide en la determinación del adjudicatario.

- El contrato de obras de "Urbanización de la Ronda Norte" por importe de 72 millones de pesetas, fue modificado en noviembre de 1997 con un incremento de 18 millones de pesetas; posteriormente, se realizan trabajos adicionales por 4 y 3 millones de pesetas sin que se tramite el modificado. Asimismo, en 1999 se aprueba una modificación del contrato por importe de 9 millones de pesetas, cuando las obras ya se habían ejecutado en el ejercicio anterior, incumpliendo lo establecido en el art. 146 en relación con el art. 102 de la LCAP.
- En las obras del "Centro de la tercera edad" y de urbanización de las calles "Senda Langarica y 3 de marzo" adjudicadas por 68 y 50 millones de pesetas respectivamente, se producen modificaciones a los contratos por importes de 27 y 12 millones de pesetas respectivamente, sin que se hayan tramitado expedientes ni formalizado documentalmente, incumpliendo lo establecido en el art. 146 en relación con el art. 102 de la LCAP.
- El contrato para la redacción del Estudio de Detalle "Eras de San Juan" se adjudicó por 8 millones de pesetas sin que se respetasen los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la LCAP.

Otros

- Se han abonado 7 millones de pesetas por impartición de diversas actividades culturales, sin que exista ningún soporte documental del gasto incurrido.

1.2 OPINIÓN FINANCIERA

Las operaciones de tesorería registradas extrapresupuestariamente por importe de 15 millones de pesetas, obedecen a necesidades de tesorería permanentes, por lo que deberían haberse registrado presupuestariamente incrementando el remanente de tesorería y el endeudamiento por ese importe.



En nuestra opinión, excepto por las salvedades expresadas en el párrafo anterior, la Cuenta General del Ayuntamiento de Salvatierra expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1998, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.98 y de los resultados de sus operaciones, de conformidad con los principios y normas contables de las administraciones locales.



II. CUENTAS ANUALES

AYUNTAMIENTO DE SALVATIERRA / Cuentas presupuestarias

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1998

Millones-ptas.

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO (A2)			DCHOS. OBLIGS.	COBROS PAGOS	PDTE. (A11)	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN				
1.- Impuestos directos.....	A3	63	-	63	65	61	4	104%
2.- Impuestos indirectos.....	"	14	-	14	24	18	6	171%
3.- Tasas y precios públicos.....	"	62	-	62	74	60	14	119%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A4	281	12	293	286	279	7	97%
5.- Ingresos patrimoniales.....	A5	14	-	14	10	9	1	71%
6.- Enajenación de inversiones.....		2	-	2	-	-	-	0%
7.- Transf. y subv. de capital.....	A4	442	2	444	248	100	148	56%
8.- Variac. activos financieros.....		16	8	24	-	-	-	0%
9.- Variac. pasivos financieros.....	A10	137	-	137	17	17	-	12%
TOTAL INGRESOS		1.031	22	1.053	724	544	180	69%

GASTOS

1.- Gastos de personal.....	A6	133	2	135	131	128	3	97%
2.- Compra bienes y servicios.....	A7	178	6	184	171	152	19	93%
3.- Gastos financieros.....	A10	7	-	7	4	4	-	57%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A8	38	-	38	33	27	6	87%
6.- Inversiones reales.....	A9	643	7	650	429	216	213	66%
7.- Transferencias capital.....		4	-	4	2	-	2	50%
8.- Variac. activos financieros.....		2	(1)	1	1	1	-	100%
9.- Variac. pasivos financieros.....	A10	12	-	12	11	11	-	92%
TOTAL GASTOS		1.017	14	1.031	782	539	243	76%
INGRESOS - GASTOS					(58)	5	(63)	

El presupuesto inicial está desequilibrado para financiar el Remanente de Tesorería negativo de 1996.

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Millones-ptas.

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	A11	102	11	49	42
Acreedores.....		87	3	74	10
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS				(8)	



C. RESULTADO PRESUPUESTARIO	Millones-ptas.
Derechos liquidados	724
- Obligaciones reconocidas	(782)
- Resultado ppartario ejercicios cerrados	(8)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(66)
Gastos financ. con remanente de tesorería	20
Excesos de financiación 97	26
Excesos de financiación 98	(21)
RESULTADO PRESUPUESTARIO CORRIENTE AJUSTADO	(41)

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Millones-ptas.
Remanente de tesorería a 1.1.98	38
Resultado ppartario 1998	(66)
Variación dotación a la provisión de fallidos	(3)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98	(31)
Tesorería	35
Deudores presupuestarios	222
Deudores extrapresupuestarios	3
Acreedores presupuestarios	(253)
Acreedores extrapresupuestarios	(24)
Provisión para insolvencias	(14)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98	(31)
RT para gastos con financiación afectada	(21)
RT PARA GASTOS GENERALES	(52)



AYUNTAMIENTO DE SALVATIERRA / Cuentas patrimoniales

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1998 y 1997				Millones-ptas.			
ACTIVO	ANEXO	AÑO 98	AÑO 97(*)	PASIVO	ANEXO	AÑO 98	AÑO 97(*)
INMOVILIZADO		871	647	FONDOS PROPIOS		237	321
Destinado al uso general.....	A9	55	63	Patrimonio		1.403	1.388
Inmovilizado inmaterial.....	A9	45	30	Patrimonio en cesión		3	3
- Amortización acumulada...		(9)	(4)	Patrimonio cedido		(37)	(37)
Inmovilizado material.....	A9	864	622	Patrim. entregado al uso graf. ...	A9	(1.277)	(1.100)
- Amortiz. acumulada		(85)	(65)	Resultados de ejerc. cerrados...		51	15
Inmovilizado Financiero		1	1	Pérdidas y Ganancias.....		94	52
DEUDORES		225	106	SUBVENCIONES DE CAPITAL	A4	541	306
Presupuestarios	A11	222	103	ACREED. A LARGO PLAZO	A10	76	70
Extrapresupuestarios.....	A12	3	3	ACREED. A CORTO PLAZO		277	97
CUENTAS FINANCIERAS		35	41	Presupuestarios		253	88
				Extrapresupuestarios	A12	24	9
TOTAL ACTIVO		1.131	794	TOTAL PASIVO		1.131	794

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1998 Y 1997				Millones-ptas.			
GASTOS	ANEXO	AÑO 98	AÑO 97(*)	INGRESOS	ANEXO	AÑO 98	AÑO 97(*)
Gastos de personal		137	125	Impuestos directos	A3	65	61
Servicios exteriores		167	153	Impuestos indirectos.....	"	24	25
Trf. y subv. ctes. y de cap.conc.		36	34	Venta de servicios		47	44
Gastos financieros	A10	4	5	Transf. y subv. ctes. recib....	A4	286	240
Dot. amortiz. de inmovilizado		25	23	Transf. y subv. cap. rec.....	A4	13	7
Gtos. y pérdidas ej. cerrados		11	6	Ingresos patrimoniales.....		28	22
Pérdidas extraordinarias.....		4	12	Ingr. y benef. ej. cerrados		12	5
				Beneficios extraord.....		3	6
TOTAL GASTOS		384	358	TOTAL INGRESOS		478	410
RDO. PATRIMONIAL DEL EJERCICIO (BENEF.)		94	52				

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

III. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación detallamos la evolución durante los tres últimos ejercicios del resultado presupuestario del ejercicio, del remanente de tesorería y del endeudamiento:

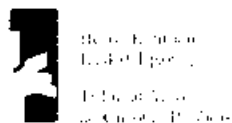
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	Millones-ptas.		
	1996(*)	1997(*)	1998
Ingresos fiscales, tasas, precios públicos y otros ingr...	122	146	163
Transf. y subv. corrientes.....	214	238	286
Ingresos patrimoniales.....	14	6	10
Gastos de personal.....	(136)	(120)	(131)
Compras y transf. corrientes.....	(184)	(192)	(204)
AHORRO BRUTO	30	78	124
Gastos financieros.....	(6)	(5)	(4)
Amortización de préstamos.....	(9)	(9)	(11)
AHORRO NETO (1)	15	64	109
Ingresos por subvenciones capital.....	65	145	248
Gastos por inversiones y transf. capital.....	(117)	(213)	(431)
Inversiones financieras.....	-	4	(1)
GASTO POR OPERACIONES DE INVERSIÓN (2)	(52)	(64)	(184)
INGRESOS POR ENDEUDAMIENTO (3)	6	12	17
RESULTADOS DE EJERCICIOS CERRADOS (4)	1	(2)	(8)
RTDO. PRESUPUESTARIO EJERCICIO (1+2+3+4)	(30)	10	(66)

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

REMANENTE DE TESORERÍA	Millones-ptas.		
	1996	1997	1998
Remanente de Tesorería inicio ejercicio.....	63	27	38
Resultado presupuestario del ejercicio.....	(30)	10	(66)
Dotación a la provisión de fallidos.....	(6)	1	(3)
REMANENTE TESORERÍA	27	38	(31)
R.T. PARA GASTOS GENERALES	(14)	(8)	(52)

ENDEUDAMIENTO	Millones-ptas.		
	1996	1997	1998
Endeudamiento al inicio del ejercicio.....	70	67	85
Aumento (disminución) de la deuda.....	(3)	(*)18	6
ENDEUDAMIENTO AL CIERRE DEL EJERCICIO	67	85	91

(*) Incluye el endeudamiento extrapresupuestario



AHORRO BRUTO

En el Ahorro Bruto se observa un incremento anual significativo que tiene su origen fundamentalmente en los siguientes aspectos:

- Aumento de ingresos procedentes de la Diputación Foral de Álava por el Fondo Foral de Financiación de Entidades Locales.
- Incremento de los impuestos municipales sobre bienes inmuebles y sobre vehículos, derivado básicamente del mayor número de hechos imponible, unido al incremento de los precios públicos por encima del IPC.
- Aumento de los gastos corrientes de funcionamiento por debajo de los ingresos. Los gastos de personal siguen un incremento similar al IPC, siendo las variaciones del cuadro anterior originadas por el número de trabajadores temporales contratados para proyectos subvencionados por otras administraciones.

OPERACIONES DE INVERSIÓN Y ENDEUDAMIENTO

Se ha realizado un gran esfuerzo inversor por parte del Ayuntamiento en los últimos ejercicios, no siendo suficientes el ahorro neto y las subvenciones de capital (éstas últimas suponen aproximadamente el 80% de las inversiones). Si al ahorro neto acumulado de los tres últimos ejercicios le deducimos los gastos netos por operaciones de inversión incurridos en dichos ejercicios, tendríamos un saldo negativo acumulado de 112 millones de pesetas, que ha sido compensado con un incremento del endeudamiento y con la utilización del remanente de tesorería que pasa a ser negativo en 1998.

RATIOS POR HABITANTE

A continuación se muestran algunos de los indicadores básicos relativos al análisis financiero por habitante (3.778 habitantes en el Ayuntamiento según el censo de 1998) comparándose con la media de los ayuntamientos alaveses y de la Comunidad Autónoma del País Vasco que tienen entre 1.000 y 5.000 habitantes para el ejercicio 1997, último disponible:

	Miles-ptas.				
	1996	1997	1998	AYTOS. ÁLAVA	AYTOS. CAPV
Ingresos fiscales, tasas, p. públicos....	32	39	42	55	46
Ahorro bruto.....	8	21	31	31	30
Ingresos subvenciones capital.....	17	36	64	37	24
Gasto en inversiones.....	30	55	111	43	43
Endeudamiento.....	17	18	23	13	30
RT Gastos Generales.....	(3)	(2)	(13)	28	37

De la lectura de este cuadro obtenemos las siguientes conclusiones:

- La presión fiscal del Ayuntamiento es baja en relación a la media de ayuntamientos de Álava y de la CAPV, derivado de la aplicación de coeficientes cercanos a los mínimos establecidos en las normas forales, lo que origina que el ahorro de 1997 se sitúe, igualmente, por debajo de la media.
- Las inversiones, que en 1997 estaban por encima de la media, continúan con un crecimiento del 100% en 1998, lo que origina que los ingresos por subvenciones de capital incrementen significativamente. El nivel de inversiones no financiado con subvenciones ni recursos propios, origina que el endeudamiento y el remanente de tesorería se sitúen por encima y por debajo de la media de los ayuntamientos alaveses, respectivamente.

IV. URBANISMO

IV.1 PLANEAMIENTO MUNICIPAL

El planeamiento urbanístico del Ayuntamiento de Salvatierra se materializa a través del Texto Refundido de las Normas Subsidiarias que fue aprobado, inicialmente, el 7 de setiembre de 1994, provisionalmente, el 13 de julio de 1995 y definitivamente mediante Orden Foral nº 25 de 15 de setiembre de 1995, entrando en vigor tras su publicación en el BOTHA de 13 de noviembre de 1995. Estas Normas mantendrán su vigencia indefinidamente mientras no sean revisadas.

Las modificaciones puntuales a las citadas Normas han sido aprobadas definitivamente por las correspondientes órdenes forales.

Por otra parte, se aprueban el Plan Especial de Rehabilitación Integral del Casco Histórico y los Planes Especiales de Reforma Interior UA2 de la zona industrial y de Curtidos.

IV.2 ASPECTOS ECONÓMICOS

La gestión urbanística es una fuente de recursos para las Entidades Locales. La incidencia de la actividad urbanística en las Cuentas del Ayuntamiento se materializa en la liquidación del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras y en la enajenación del aprovechamiento urbanístico que le corresponde al Ayuntamiento, que se destina en todas las actuaciones efectuadas a realización de obras o adquisición de suelo. El Ayuntamiento de Salvatierra, haciendo uso de la capacidad potestativa establecida en el Reglamento de Haciendas Locales, no exige tasas por la concesión de licencias de obras. El detalle por ejercicios es el siguiente:

	Millones-ptas.	
	ICO	APROVECHAM URBANÍSTICO
1996.....	13	.
1997.....	25	.
1998.....	24	.
1999.....	84	(*)18

(*) Corresponden 10 a VISESA y 8 a Fábrica de Curtidos

Las liquidaciones de ICO se derivan, además de por las actuaciones en materia de vivienda que se describen en el siguiente apartado, por las licencias de obras a empresas consolidadas en el municipio y por canalizaciones de gas.

El incremento del ejercicio 1999 se debe fundamentalmente a la licencia concedida para la construcción de un almacén de logística con un presupuesto de ejecución material de 667 millones de pesetas, para la que fue precisa la modificación de las Normas Subsidiarias; estando pendiente la aprobación del correspondiente Plan Parcial.



IV.3 ACTUACIONES URBANÍSTICAS

Las unidades de actuación urbanística previstas en las Normas Subsidiarias, así como las actuaciones con licencia concedida hasta el ejercicio 1999, son las siguientes:

UNIDAD ACTUACIÓN	SUPERFIC. M ²	SIST. GESTIÓN	Nº VIVIENDAS	
			NUEVAS	ACTUAC.
Residencial D1-Magdalena-1	14.090	Estudio detalle. Compensación	8	
Eras de San Juan	12.024	Estudio detalle. Compensación	75	
Residencial D8 - Urzabal-1	4.743	Estudio detalle. Compensación	35	35
Residencial D9- Urzabal-2	2.907	Estudio detalle. Pyto. Urbanización	24	
Residencial D10 - Apategui-1	1.940	Estudio detalle. Pyto. Urbanización	12	
Residencial D11 - Apategui-2	3.950	Estudio detalle. Pyto. Urbanización	16	
Residencial D12 - Apategui-3	1.441	Estudio detalle. Pyto. Urbanización	8	
Residencial D13 - Apategui-4	4.198	Estudio detalle. Pyto. Urbanización	9	
Residencial D-14 - Plaza Fueros (1) Norte	578	Estudio detalle. Compensación	9	
Residencial D-15 - Plaza Fueros (2) Sur	1.025	Estudio detalle. Compensación	16	15
Residencial D-16 - Senda de Langarica-1	12.423	Cooperación o Compensación	73	
Residencial D-17 - Senda de Langarica-2	15.030	Cooperación o Compensación	93	
Residencial PERI 1 - Piscinas	9.750	Cooperación o Compensación	10	
Residencial PERI 2 - Estación	12.590	Cooperación	69	69
Fábrica de curtidos.- Subámbito 1	18.285	Cooperación o Compensación	104	32

Además destacar la previsión de 98 viviendas en el Casco Medieval para las cuales se ha desarrollado el correspondiente PERI. Durante 1999 se aprueba un proyecto de compensación para la construcción de 12 viviendas.

Finalmente, hemos analizado la única actuación realizada en el ámbito de ordenación directa, en el Barrio de Santa María con una construcción de 8 viviendas.

Las actuaciones urbanísticas realizadas en suelo industrial se realizan en su mayor parte sobre suelo consolidado. La licencia de edificación (otorgada sin que previamente se haya concedido la necesaria licencia de actividad, con arreglo a lo previsto en el Reglamento de Actividades Molestas, Insalubres, Nocivas y Peligrosas) se concede por el Ayuntamiento en un sector apto para urbanizar en el que se encuentra pendiente de aprobación definitiva el planeamiento de desarrollo (Plan Parcial) y el proyecto de compensación que distribuye y adjudica el suelo.

IV.4 CONVENIOS

El convenio urbanístico, es un instrumento plenamente asentado en la práctica urbanística que se plasma en acuerdos o manifestaciones concurrentes de voluntades entre la Administración y los distintos agentes u operadores urbanísticos, con la finalidad en general de complementar determinaciones legales y agilizar la gestión urbanística, y cualquiera otra que sea legítima.

Con arreglo a lo dispuesto en el artículo 103 de la Constitución, la actuación pública, sea a través de convenios o de actos unilaterales, debe respetar las normas de derecho

administrativo que resultan obligatorias y en general al ordenamiento jurídico vigente, además los convenios que formalice la Administración deben servir al interés público, y por último deben responder al principio de buena administración, constituyendo un medio adecuado y proporcional para la finalidad que en cada caso se persigue.

Los convenios urbanísticos realizados para el desarrollo de las Normas Subsidiarias, son los siguientes:

Convenio con VISESA (Residencial PERI 2-Estación)

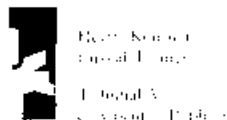
VISESA construye 69 viviendas, garajes y trasteros, urbanizando las áreas correspondientes a la red viaria, zonas verdes y espacios libres de uso y dominio público, a excepción del nuevo vial paralelo al Ferrocarril RV-1, cuya ejecución corresponde al Ayuntamiento, según lo previsto en el artículo 230 de las Normas Subsidiarias.

Mediante un convenio que se firmó en 1995, VISESA, Sociedad pública de Vivienda y Suelo de Euskadi se comprometía a ejecutar las obras de urbanización del vial paralelo al ferrocarril, cuyo coste de ejecución se acordó compensar con la cantidad resultante de la liquidación definitiva del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras correspondientes a la edificación del bloque de viviendas y con el 15% de aprovechamiento urbanístico que en la unidad de ejecución SAU R-8, correspondía al Ayuntamiento y que a través de este convenio se enajenaba.

La liquidación del convenio realizada en 1999, una vez recepcionadas definitivamente las obras de edificación y liquidado el ICO, se corresponde con los siguientes importes:

A FAVOR DEL AYUNTAMIENTO	Millones-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
ICO.....	17
Enajenación 15%.....	10
TOTAL	27

A FAVOR DE VISESA	Millones-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
Ejecución obra.....	26
Honorarios.....	1
TOTAL	27



Convenio para la cesión de la calle Urzabal (Residencial D8-Urzabal 1)

Mediante este convenio, firmado el 28 de julio de 1999, algunos propietarios de la Junta de Compensación Urzabal-1 ceden al Ayuntamiento 3.132 m² de un terreno colindante a la unidad, destinado a sistema general (prolongación de la calle Urzabal), a cambio del 10% del aprovechamiento en metálico correspondiente al Ayuntamiento en la Unidad de Actuación D-8, Urzabal-1, en la parte que los propietarios cedentes estaban obligados a abonar. Además el Ayuntamiento sufragará a los cedentes el coste que a través de la Junta de Compensación les haya supuesto la urbanización de la zona destinada a espacios libres.

Ambas contraprestaciones son valoradas en 8 millones de pesetas.

Convenio en la zona industrial UA nº 2

En relación con esta Unidad de Actuación y con anterioridad a la firma de este convenio, se ha aprobado una modificación puntual de las Normas Subsidiarias, un PERI y simultáneamente a la firma del convenio un Estudio de Detalle. El convenio se formaliza entre los tres propietarios de la unidad de actuación, entre los que se encuentra el Ayuntamiento con un 32,64% de superficie en la Unidad.

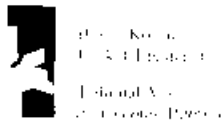
El PERI prevé dotaciones locales por un total del 13% (espacios verdes de 15.530 m² y equipamiento sociocultural en 4.636 m²). El convenio se firma con la intención de evitar que las cesiones puedan resultar gravosas para los propietarios que a su vez disponen de terrenos consolidados, en los que las partes reconocen que pudieran existir derechos adquiridos. Debido a ese supuesto desequilibrio, y con la intención de corregirlo, los acuerdos del convenio son:

- 1º.-No exigir el 10% de aprovechamiento que por ley corresponde al Ayuntamiento, en contraprestación a las cesiones impuestas desde el Plan para zona verde y equipamiento.
- 2º.-El Ayuntamiento se compromete a sufragar los gastos de urbanización de la unidad, excepto la realización de un vallado perimetral y urbanización del frente viario de unas parcelas que no son del Ayuntamiento.
- 3º.-Se adjudican las parcelas y las partes se comprometen a que los acuerdos del convenio sean aprobados a través de una reparcelación voluntaria.

El informe técnico sobre el convenio no valora el desequilibrio entre cargas y beneficios, motivo de la realización del convenio.

Convenio Fábrica de curtidos.- subámbito 1

El 22 de noviembre de 1999 el Pleno del Ayuntamiento aprueba un convenio, por el que se compensa el aprovechamiento urbanístico relativo a la construcción de 16 viviendas de promoción libre y 16 de protección oficial, con la realización de determinadas obras valoradas en 8 millones de pesetas.



Convenio con ATUSA

Mediante el convenio, firmado el 16 de noviembre de 1998, ATUSA se compromete a ceder al Ayuntamiento 29.943 m² de terreno, siendo las obligaciones del Ayuntamiento adquirir a otra empresa un terreno colindante a ATUSA (no se determinan los metros cuadrados), realizar obras para facilitar el acceso a las instalaciones de ATUSA y abonar a ATUSA las obras de un muro, que edificará esta sociedad y, que corresponde realizar al Ayuntamiento. Las contraprestaciones del convenio se encuentran sin valorar. El convenio debería haberse ejecutado antes de noviembre de 1999, acordando en esa fecha las partes prorrogarlo en 6 meses.

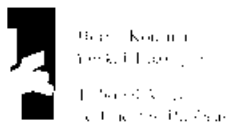
Convenio con Álava Agencia de Desarrollo

El Ayuntamiento de Salvatierra y la Sociedad Pública Foral Álava Agencia de Desarrollo, SA firman un convenio el 30 de diciembre de 1999, en relación con operaciones urbanísticas del sector SAU I-1 y 3, aunque no se llegan a concretar actuaciones, remitiéndose a futuros acuerdos cuyo contenido tampoco se precisa.

IV.5 CONCLUSIONES

De la revisión de las actuaciones urbanísticas realizadas por el Ayuntamiento, tras la entrada en vigor de las Normas Subsidiarias publicadas en el BOTHA de 13 de noviembre de 1995, hasta el 31 diciembre de 1999, destacamos las siguientes conclusiones referentes a los convenios urbanísticos:

- En el convenio urbanístico realizado con Atusa no se ha valorado la contraprestación. Todos aquellos convenios en los que se acuerde la adquisición onerosa o la enajenación de inmuebles, deben cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 11 y los artículos 109 a 119 respectivamente, del Reglamento de bienes de las Entidades Locales, aprobado por el Real Decreto 1372/1986. En especial y para los supuestos comentados constituye requisito imprescindible y previo a la adopción del acuerdo, la emisión de al menos un informe pericial que valore las prestaciones.
- El desequilibrio entre cargas y beneficios que, según el Ayuntamiento, parece existir en la Zona Industrial UA nº 2, y que motiva la celebración del convenio entre éste y los propietarios, no se encuentra valorado en el informe técnico realizado al respecto.
- La mayoría de los convenios urbanísticos carecen de informe jurídico, previo a la adopción del acuerdo por el Pleno y a la firma del convenio. Además, aquellos convenios que impliquen obligaciones o gastos de contenido económico para el Ayuntamiento deben ir precedidos del correspondiente informe del Secretario-Interventor.
- Pese a que la mayoría de las operaciones formalizadas a través de los convenios urbanísticos no han finalizado a la fecha de emisión del presente informe, a modo de recordatorio para el momento en que finalicen, indicamos la necesidad de actualizar el inventario de bienes municipales y en su caso, el registro relativo al Patrimonio Municipal del Suelo.



V. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

CONTRATACIÓN

De la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento, además de los incumplimientos señalados en la opinión, destacamos los siguientes aspectos:

- Los criterios incluidos en los pliegos para la adjudicación de varios contratos administrativos, por un importe global de 435 millones de pesetas, no se adecúan a lo dispuesto en el artículo 87 de la LCAP, en algunos casos son criterios que pueden resultar discriminatorios (número de trabajadores contratados del municipio, empresa domiciliada en el municipio, ...), y en otros casos se valoran cuestiones que deben ser tenidas en cuenta al examinar la solvencia de la empresa en el trámite de admisión de ofertas y no como criterio de adjudicación.
- En 4 expedientes de contratación adjudicados por un total de 369 millones de pesetas se observa el incumplimiento de los plazos de ejecución establecidos en los contratos.

El Ayuntamiento debe exigir al contratista el cumplimiento de los plazos de ejecución, imponiendo, en su caso, las penalizaciones correspondientes.

- En el expediente relativo a las obras en el club de la 3ª edad, en enero de 2000 no se ha formalizado la recepción de las obras, aunque la liquidación se ha producido en mayo de 1999.

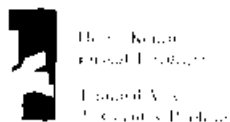
Se debe formalizar la recepción para dejar evidencia de la aceptación de los trabajos realizados y dar con ello comienzo al cómputo de los plazos de garantía y liquidación.

- En los contratos de limpieza viaria y de edificios municipales, con un gasto de 7 y 9 millones de pesetas respectivamente, no se formaliza la prórroga del contrato.

Debe procederse a la formalización documental de las prórrogas.

PERSONAL

- El Pleno de 30 de abril de 1998 aprobó el reconocimiento de la antigüedad a los 10 trabajadores temporales, 4 de ellos la venían percibiendo con anterioridad a su aprobación, no estando justificada la diferente actuación.
- Durante 1998, se han contratado 5 personas bajo la modalidad de contrato de obra o servicio sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad, siendo el criterio de



selección el haber desempeñado anteriormente labores en el Ayuntamiento como consecuencia de convenios suscritos con otras administraciones públicas.

En la contratación de personal laboral temporal se deben respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad, para ello se pueden crear bolsas de trabajo, a través del procedimiento del concurso.

Teniendo en cuenta las salvedades comentadas en la Opinión y el resto de deficiencias detectadas en este área, consideramos prioritaria la realización de un análisis de las necesidades de personal del Ayuntamiento. Las conclusiones se deben trasladar a la Relación de Puestos de Trabajo que es el instrumento mediante el cual se racionalizan las plantillas, y que nunca puede incluir personal laboral temporal. Las contrataciones de este tipo de personal deben realizarse exclusivamente para tareas puntuales, distintas de la actividad ordinaria del Ayuntamiento.

GESTIÓN DE TRIBUTOS

La modificación de las ordenanzas fiscales se publicó en el BOTHA de 30 de enero de 1998, con posterioridad al inicio del periodo impositivo.

Sería conveniente que las modificaciones de las ordenanzas municipales se publicasen antes del 1 de enero del ejercicio en que han de aplicarse, más teniendo en cuenta que el devengo de los principales impuestos se produce con fecha 1 de enero de cada ejercicio.

Los padrones de agua, basuras y tasa de saneamiento no están aprobados por el órgano competente.

Los padrones de tasas y precios públicos deben aprobarse por el Alcalde, órgano competente para ello.

TESORERÍA

El Ayuntamiento es titular de 10 cuentas corrientes en 8 entidades financieras, teniendo algunas de ellas escaso movimiento.

Reducir al mínimo posible el número de cuentas corrientes y entidades financieras, anulando aquellas cuentas que no son operativas.

Eraskina

Anexo

ANEXO

A.1 ASPECTOS GENERALES

El municipio de Salvatierra tiene una población de 3.876 habitantes según el censo de 1998 y participa en la Cuadrilla de Salvatierra. En 1998 inicia los trámites de creación de la Sociedad Unipersonal Lur Lautada, SL que tendrá por objeto el desarrollo inmobiliario, no habiendo comenzado su actividad a la fecha de este informe.

Las cuentas adjuntas, aprobadas por el Pleno Municipal el 30 de junio de 1999, presentan la estructura e información que establece la normativa vigente durante 1998 para el Territorio Histórico de Álava:

- Norma Foral 9/1991, de 25 de marzo, presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 187/1993, de 21 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad Simplificada para las Entidades Locales menores de 5.000 habitantes de derecho.
- Bases de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento de Salvatierra para el ejercicio 1998.

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en sentencia de 9 de noviembre de 1995, declaró nula de pleno derecho la Norma Foral 9/1991. La citada resolución judicial ha sido recurrida ante el Tribunal Supremo, hallándose pendiente de sentencia a la fecha de este informe.

La normativa sobre la Hacienda Municipal se encuentra recogida en:

- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales.
- Normas Forales de los Impuestos sobre Bienes Inmuebles, Actividades Económicas, Vehículos de Tracción Mecánica y Construcciones, Instalaciones y Obras.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El 15 de enero de 1998, el Pleno aprobó el presupuesto del ejercicio 1998, tramitándose a lo largo del ejercicio 4 expedientes de modificación, que se resumen de la siguiente manera:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS					Millones-ptas.	
CAPÍTULOS	HABILITACIONES	INCORPORACIÓN		TRANSFERENCIAS		
		CRÉDITOS		+	-	TOTAL
1. Personal.....	-	-		2	-	2
2. Compra bienes y servicios.....	-	8		-	(2)	6
6. Inversiones.....	4	2		1	-	7
8. Activos financieros.....	-	-		1	(2)	(1)
TOTAL	4	10		4	(4)	14

La financiación de estas modificaciones se ha realizado por:

	Millones-ptas.
Participación FOFEL.....	12
Subvenciones capital DFA.....	2
TOTAL	14

Además el Pleno del 30 de abril de 1998 realizó una modificación del presupuesto de ingresos por importe de 8 millones de pesetas para compensar el remanente negativo de tesorería de 1997.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 1998 ha sido del 76%. El capítulo de inversiones reales ha tenido una ejecución del 66%, debido fundamentalmente a que no se han ejecutado las obras presupuestadas por no haberse obtenido las subvenciones previstas y recibirse, en otros casos, la resolución de concesión en el segundo semestre del ejercicio. Como consecuencia, el capítulo de ingreso afectado ha sido el de transferencias de capital, con un grado de ejecución del 56%.

El Pleno de 29 de abril de 1999 acordó que el remanente de tesorería para gastos generales del ejercicio 1998, negativo por importe de 52 millones de pesetas, se compensase de la siguiente forma:

	Millones-ptas.
Mayores ingresos 1999.....	16
Préstamo.....	20
Superávit presupuesto 2000.....	16
TOTAL	52

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS

Los ingresos liquidados en el ejercicio 1998 por impuestos directos, indirectos, tasas y precios públicos se detallan como sigue:

CONCEPTO	INGRESOS TRIBUTARIOS			Millones-ptas.
	COEFICIENTES		AYTO.	DCHOS.
	MIN.	MÁX.		RECONOC.
Bienes Inmuebles Urbanos (IBI)	0,4	1,5	0,4	30
Bienes Inmuebles Rústicos (IBI)	0,3	1,1	0,3	5
Actividades Económicas (IAE)	0,8	2,2	1,15	13
Actividades Económicas (IAE) Índice	0,5	2	1	
Vehículos	1	2,2	1,142	15
Incremento valor terrenos				2
Impuestos directos				65
Construcciones, Instalaciones y Obras (ICO)	2	5	3-4	24
Impuestos indirectos				24
Agua y alcantarillado				18
Basuras				6
Departamento Deportes				10
Postes, palomillas y neles				6
Telefónica				2
Reintegros				15
Otros menores				17
Tasas y precios públicos				74
TOTAL INGRESOS TRIBUTARIOS, TASAS Y OTROS INGRESOS				163

La gestión de los tributos municipales se realiza por el Ayuntamiento, con la excepción de la elaboración de los padrones de los impuestos sobre bienes inmuebles y actividades económicas, los cuales son confeccionados por la Diputación Foral de Álava.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los ingresos liquidados por Transferencias corrientes y de capital en el ejercicio son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES	Millones-ptas.	
	CORRIENTES	CAPITAL
PARTICIPACIÓN EN TRIBUTOS		
Concertados.....	225	
No concertados.....	1	
SUBVENCIONES FINALISTAS		
INEM contratación desempleados (ver A.6).....	5	-
G. Vasco: Promoción empleo y Formación (ver A.6).....	33	-
Actividades culturales y deportivas.....	8	-
Salón multiusos.....	-	10
Alto Oramendi.....	-	6
Diputación: Formación.....	3	-
Bienestar Social.....	4	-
Actividades culturales y deportivas.....	4	-
Salón multiusos.....	-	119
Centro 3ª edad.....	-	30
Senda Langarica.....	-	21
Prolongación calle Estación.....	-	8
Urbanización caño.....	-	4
Proyecto caño.....	-	2
Biblioteca.....	-	3
Ronda norte.....	-	20
Menores.....	1	9
Caja Vital: Centro 3ª edad.....		16
Otros menores.....	2	-
TOTAL	286	248

En 1998 el Departamento de Urbanismo de la Diputación Foral de Álava concede una subvención de 119 millones de pesetas para la obra "Salón Multiusos". En 1999 el mismo Departamento concede otra subvención para la misma obra por importe de 128 millones de pesetas.

El movimiento de la cuenta de Subvenciones de Capital del Balance de Situación durante el ejercicio 1998 es el siguiente:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
Subvenciones de capital al 1.1.98.....	306
Más: Subvenciones recibidas en el ejercicio.....	248
Menos: Traspaso a ingresos en 1998.....	(13)
Subvenciones de capital al 31.12.98.....	541

A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos patrimoniales liquidados en el presupuesto del ejercicio 1998 se detallan de la siguiente manera:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	IMPORTE
Ingresos por cortas en montes municipales.....	7
Otros menores.....	3
TOTAL	10

A.6 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal reconocidos en el presupuesto del ejercicio 1998 presentan el siguiente desglose:

GASTOS DE PERSONAL Y PLANTILLA	Millones-ptas.		Nº personas PLANTILLA 31.12.98
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		
CONCEPTO			
Altos cargos.....	2		-
Funcionarios.....	36		10
Personal laboral fijo.....	25		10
Personal laboral temporal.....	37		-
Remuneraciones	100		20
Cuotas Sociales.....	30		
Otros Gastos.....	1		
TOTAL	131		

El Pleno de 26 de noviembre de 1998 reconoció la condición de personal laboral indefinido a 10 trabajadores como consecuencia de los servicios que venían prestando al Ayuntamiento, 8 de ellos con contratos de obra o servicio determinado por periodos superiores a 3 años y 2 cuyo contrato finalizó en 1991 sin que se haya acordado prórroga, incumpliendo el artículo 25 de la Ley de la Función Pública Vasca que garantiza los principios de igualdad, mérito y capacidad. De estos 10 trabajadores, 6 desempeñan tareas reservadas a funcionarios. En el concepto de personal laboral temporal hay cuatro trabajadores con contratos de obra.

El personal laboral temporal, a 31 de diciembre de 1998, incluye la contratación de 11 trabajadores mediante la realización de convenios con el INEM y el Instituto Foral de Bienestar Social por periodos de 6 y 3 meses. Además, durante el período enero a junio de 1998 prestaron servicios 18 trabajadores cuya financiación, además de los gastos de formación, correspondió al Gobierno Vasco.

A.7 COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

Las obligaciones liquidadas en el ejercicio 1998 por compras de bienes y servicios presentan el siguiente desglose:

COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS	Millones-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
Reparaciones, mantenimiento y conservación.....	20
Edificios y otras construcciones.....	31
Suministros.....	21
Comunicaciones.....	2
Gastos diversos.....	25
Trabajos realizados por empresas externas.....	60
Limpieza edif. municipales y zona deportiva.....	17
Formación para programas de empleo.....	14
Mantenimiento zonas verdes y mobiliario.....	8
Limpieza viaria.....	7
Cursos deportivos.....	5
Otras menores.....	9
Dietas, locomoción y traslado altos cargos.....	6
Otros menores.....	6
TOTAL	171

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en 1998 por transferencias corrientes se desglosan como sigue:

	Millones-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
Cuadrilla Salvatierra.....	6
Familias e instituciones sin fines de lucro.....	24
Actividades culturales.....	9
Actividades deportivas.....	7
Actos festivos.....	5
Asociación jubilados.....	2
Otras menores.....	1
Otras.....	3
TOTAL	33

En la partida "Actividades culturales" se recogen gastos por 7 millones de pesetas por impartición de diversas actividades, sin que exista ningún soporte documental del gasto incurrido.

A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

La valoración del inventario del inmovilizado, tiene su punto de partida en el estudio realizado por el Ayuntamiento en 1994.

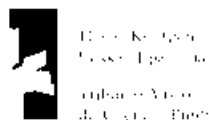
La variación del inmovilizado y el patrimonio en 1998 es la siguiente:

COSTE DEL INMOVILIZADO Y PATRIMONIO USO GENERAL	Millones-ptas.				
	SALDO 1/1/98	ALTAS PRESUP	TRASPASOS	OTROS	SALDO 31/12/98
Infraestructura, bienes y patrimonio uso general.....	63	177	(175)	(10)	55
Inmovilizaciones inmateriales.....	30	15	-	-	45
Inmovilizaciones materiales.....	622	237	-	5	864
Patrimonio uso general.....	1.100	-	175	2	1.277
TOTAL	1.815	429	-	(3)	2.241

El importe de 175 millones de pesetas traspasado de Infraestructura, bienes y patrimonio uso general a Patrimonio uso general corresponde a inmovilizados en curso que han finalizado su ejecución en 1998 y se han destinado al uso general.

Las principales inversiones realizadas durante el ejercicio son las siguientes:

INVERSIONES	Millones-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
INFRAESTRUCTURA, BIENES Y PATRIMONIO DESTINADOS USO GENERAL:	
Urbanización ronda norte.....	63
Senda Langarica y 3 de marzo.....	36
Urbanización calle Estación.....	31
Urbanización Caño.....	9
Acondicionamiento Oriamendi.....	9
Obras hidráulicas zona deportiva.....	13
Plancha polideportivo.....	6
Otros menores.....	4
INMOVILIZACIONES INMATERIALES:	
PERI Casco Histórico.....	5
Estudio detalle Eras S. Juan.....	5
Otros menores.....	4
INMOVILIZACIONES MATERIALES:	
Salón multiusos.....	113
Centro 3ª edad.....	69
Vestuarios campo de fútbol.....	8
Otros menores.....	54
TOTAL	429



A.10 DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS

Se desglosan a continuación los pagos y cobros motivados por el endeudamiento durante 1998, el saldo dispuesto de cada préstamo a inicio y final del ejercicio, y sus condiciones de amortización:

DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS						Millones-ptas.		
ENTIDAD	% INTERÉS	CONDICIONES AMORTIZACIÓN			SALDO		SALDO	
		TIPO CUOTA	DESDE	HASTA	1.1.98	NUEVOS	AMORTIZ.	31.12.98
Varios DFA	s.n interés	Constante	varios	varios	8	-	2	6
BBV	MIBOR+0,5	Creciente	1995	2004	13	-	2	11
BBV	MIBOR+0,5	Creciente	1995	2004	7	-	1	6
BBV	MIBOR+0,3	Creciente	1999	2008	-	8,5	-	8,5
B.Cdto.Local	MIBOR+0,275	Creciente	1997	2006	6	-	1	5
Caja Laboral	MIBOR+0,5	Creciente	1998	2007	6	-	1	5
Caja Vital	MIBOR+0,75	Creciente	1995	2004	17	-	2	15
Caja Vital	MIBOR+0,75	Creciente	1995	2004	7	-	1	6
Caja Vital	MIBOR+0,5	Creciente	1998	2007	6	-	1	5
Caja Vital	MIBOR+0,5	Creciente	1999	2008	-	8,5	-	8,5
TOTAL PRÉSTAMOS					70	17	11	76
Caja Vital	MIBOR+0,5	Único	1998	1999	7,5	-	-	7,5
Caja Laboral	MIBOR+0,5	Único	1998	1999	7,5	-	-	7,5
TOTAL OPERACIONES TESORERÍA					15	-	-	15
TOTAL ENDEUDAMIENTO					85	17	11	91

Los gastos financieros contabilizados en el presupuesto del ejercicio ascienden a 4 millones de pesetas y no incluyen los intereses devengados y no liquidados al 31 de diciembre de 1998, aunque hay que señalar que este importe no es significativo.

Las 2 operaciones de tesorería por importe de 15 millones de pesetas prorrogan las concedidas en 1997 y son renovadas con las mismas entidades y con las mismas condiciones en 1999.

A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Los deudores clasificados por capítulos y año de antigüedad son:

TRIBUTOS O CONCEPTOS	DEUDORES PRESUPUESTARIOS		
	TOTAL DEUDORES	1998	1997 y ant.
Impuestos directos	15	4	11
Impuestos indirectos	27	6	21
Tasas y precios públicos	17	14	3
Deudas tributarias	59	24	35
Ingresos patrimoniales	1	1	-
Subvenciones	162	155	7
TOTAL	222	180	42

El Ayuntamiento ha detráido del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio en concepto de provisión para insolvencias, en aplicación del artículo 59.6 del Reglamento Presupuestario de Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava, la cifra de 14 millones de pesetas, correspondientes a los saldos de difícil o imposible realización, y para los que se han dotado los siguientes porcentajes de insolvencias:

PROVISIÓN INSOLVENCIAS	
Antigüedad	%
Superior a 24 meses	100
Entre 24 y 12 meses	90
Inferior a 12 meses	24

A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Estos epígrafes del balance de situación se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero que no tienen naturaleza presupuestaria, detallándose a continuación los principales saldos:

OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS	Millones-ptas.	
	SALDO A 31.12.98	
CONCEPTO	DEUDOR	ACREEDOR
Fianzas recibidas		5
Retenciones de IRPF		4
Operaciones tesorería (ver A.10)		15
Pagos pendientes aplicación	3	-
TOTAL SALDOS BALANCE	3	24

A.13 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales:

PROGRAMA FUNCIONAL	Millones-ptas.						
	TOTAL GASTOS	GASTOS PERSONAL	GASTOS FUNCIÓN.	GASTOS FINANC.	TRANSF. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	VARIAC. PAS.FIN.
Deuda pública	14	-	-	3	-	-	11
Órganos de gobierno	7	-	7	-	-	-	-
Administración general	74	59	15	-	-	1	-
Promoción empleo	48	33	15	-	-	-	-
Educación	38	23	15	-	-	-	-
Urbanismo y arquitectura	165	-	11	-	-	154	-
Alumbrado público	10	-	10	-	-	-	-
Saneamiento, abastecimiento y agua	6	-	6	-	-	-	-
Cultura	179	-	23	-	14	142	-
Deportes	53	3	28	-	7	15	-
Arqueología y protección patrimonio	13	-	-	-	-	13	-
Ser. comunitarios y sociales	104	12	11	-	2	79	-
Carreteras, caminos y vías públicas	32	-	25	-	-	6	-
Recursos hidráulicos	8	-	-	-	-	8	-
Medio ambiente	11	-	2	-	-	9	-
Transferencias admnones públicas	6	-	-	-	6	-	-
SUBTOTAL	768	130	168	3	29	427	11
Transferencias capital	2	-	-	-	-	-	-
Activos financieros	1	-	-	-	-	-	-
Programas menores	11	1	3	1	4	2	-
TOTAL GASTOS	782	131	171	4	33	429	11

A.14 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
Resultado presupuestario	(66)
(-) Variación en balance de subvenciones de capital	(235)
(+) Inversiones reales y variación activos financieros	430
(-) Variación pasivos financieros (ingresos-gastos)	(6)
(-) Amortización del inmovilizado	(25)
(-) Inversiones no inventariables	(3)
(-) Resultados extraordinarios	(1)
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	94

A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos realizados en 1998 y las adjudicaciones de ese año.

Los expedientes analizados son los siguientes:

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ANALIZADOS							Millones ptas.		
CONTRATO	IMPORTES ADJUDIC.	ANTERIOR 1998	OBLIG. 1998	OBLIG. 1999	TOTAL EJECUC.	ADJUDICACIÓN SISTEMA	FECHA	DEFICIENCIA	
OBRAS									
Saión multiusos	179	-	113	101	Pdte.	Concurso	4/98	B,C,D,E,H	
Modificado	101		-			1999			
Centro 3ª edad	68	-	69	26	95	Concurso	1/98	C,F,H	
Modif. sin tramitac. .	27								
Urbaniz. Ronda Norte	72	43	63	-	106	Concurso	5/97	C,F,G,H	
Modificados (18+9)	27								
Modif. sin tramitación	7								
Senda Langarica	50	-	36	26	62	Concurso	3/98	C,F,H	
Modif. sin tramitación	12								
Urbaniz. calle Estación	31	-	31		31	Concurso	3/98	C	
TOTAL OBRAS	574		312						
ASISTENCIA TÉCNICA Y G. SERVICIOS PÚBLICOS									
Limpieza edificios municipales	9		9			Concurso	3/96	C,H,I	
Mant. zonas verdes y mobiliario	11(*)		7			Concurso	5/96	C	
Limpieza zona deportiva	8		8			Concurso	9/95	C	
Limpieza viaria	7		7			Concurso	6/96	C,H,I	
Estudio detalle Eras S. Juan	8	3	5			sin concurren.	9/96	A	
TOTAL ASIST. TÉCNICA Y G.S.P.	43		36						
TOTAL EXPEDIENTES ANALIZADOS	617		348						

(*) Adjudicación estimada por precios unitarios

Deficiencias:	A: inexistencia de publicidad y/o concurrencia	8
	B: cambios de criterios en la valoración de concursos	179
	C: valoración de criterios subjetivos en el PCAP	435
	D: obras complementarias superiores al 20% y sin concurrencia	56
	E: modificados que debieran haber sido objeto de expediente independiente	45
	F: modificados sin tramitación	46
	G: modificados tramitados con posterioridad a su ejecución	9
	H: Incumplimiento de los plazos de ejecución	369
	I: Falta formalización prórroga	16



ALEGACIONES AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE SALVATIERRA 1998

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD CONTRATACIÓN

1. En referencia al expediente de contratación de las obras del Salón Multiusos en cuanto a modificación del criterio de valoración del precio, se quiere hacer constar lo siguiente:

Los criterios de valoración se establecen en el pliego de cláusulas administrativas particulares que rigen la citada contratación; habiendo presentado los técnicos, debido a la complejidad de la obra, junto con el proyecto de la misma, cuadro explicativo de como se procedería a la valoración de los criterios a establecer en el pliego, cuadro que se dio cuenta en la sesión de 30 de febrero de 1998, y que fue propuesto por la Alcaldía, en representación de su grupo (EA)¹.

2. En referencia al expediente de contratación de las obras del Salón Multiusos en cuanto a las modificaciones al contrato inicial, se quiere hacer constar lo siguiente:

Las modificaciones se han contratado como obras necesarias y sustanciales de acuerdo a los informes técnicos y jurídicos obrantes en el expediente, y en los que se ratifica la legalidad vigente en cuanto a modificaciones de contratos de obras.²

3. En referencia al expediente de contratación de las obras de Urbanización de la Ronda Norte, en cuanto a las modificaciones al contrato inicial, se quiere hacer constar lo siguiente:

La primera modificación señalada de un incremento de 18 millones, son en realidad dos, una de 14 millones como obras complementarias, y otra de 4 millones como contrato menor de obras.

Asimismo se realizaron trabajos adicionales por 4 y 3 millones respectivamente, tramitados como contrato menor.

La última modificación de 9 millones se han contratado como obras necesarias y sustanciales de acuerdo a los informes técnicos y jurídico obrantes en el expediente, y en los que se ratifica la legalidad vigente en cuanto a modificaciones de contratos de obras.

¹ La propuesta de la Alcaldía en relación al cuadro elaborado por los técnicos para la valoración de los criterios de adjudicación no contiene la forma en que se va a valorar el precio, sino exclusivamente el porcentaje de valoración.

² Si bien, puede justificarse técnicamente la necesidad de las modificaciones y obras complementarias contratadas, no se justifica en ninguna de las modificaciones, que sean debidas a necesidades nuevas o causas imprevistas, según contempla el art. 102 de la LCAP.

Conforme a lo estipulado en el artículo 57 de la Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas sobre contratos menores, la tramitación del expediente sólo exigirá la aprobación del gasto, la incorporación al mismo del presupuesto de las obras y la factura correspondiente, además del presupuesto de obras sin perjuicio de la existencia de proyecto, cuando las normas así lo exigieran, por lo que los trabajos adicionales contratados, han sido objeto de contratación independiente.³

4. En referencia al expediente de contratación de las obras del Centro de la Tercera Edad, en cuanto a las modificaciones al contrato inicial, se quiere hacer constar lo siguiente:

Las modificaciones se han contratado como obras necesarias y sustanciales de acuerdo al informe técnico obrantes en el expediente.⁴

5. En referencia al expediente de contratación de las obras de urbanización de las calles Senda de Langarica y Tres de Marzo, en cuanto a las modificaciones al contrato inicial, se quiere hacer constar lo siguiente:

Las modificaciones se han contratado de acuerdo al informe obrante en el expediente.⁵

1.2 OPINIÓN FINANCIERA

6. Debido a efectuar los cobros de los impuestos más importantes (IBI e IAE), en el último trimestre del ejercicio, se crean desfases en la Tesorería Municipal, por lo que es necesario, disponer generalmente en periodos cortos de tiempo, de una cuenta de tesorería para paliar estos desfases.

Esta operación de tesorería se contrata por un periodo de un año, realizándose todos los años nuevos contratos a fin de prever la falta de tesorería por lo anteriormente señalado.

IV.4 CONVENIOS

7. El informe técnico realizado como consecuencia del convenio en la Zona Industrial UA-2, valora las cargas y beneficios para el Ayuntamiento de Agurain, estableciéndose éstas de la siguiente forma⁶:

³ Los trabajos adicionales por 4 y 3 millones de pesetas suponen un fraccionamiento de las obras. La modificación de 9 millones de pesetas ha sido tramitada después de haber sido ejecutadas las obras.

⁴ Se ha contratado la modificación sin que se haya tramitado expediente ni formalizado documentalmente.

⁵ Idem a la nota anterior.

⁶ En el informe técnico se valoran los beneficios y cargas que resultan del convenio. Sin embargo, el desequilibrio entre cargas y beneficios que existía inicialmente para los propietarios y que motiva la celebración del convenio no se encuentra valorado.



	Pesetas
Gastos para el Ayuntamiento.....	31.276.019
Beneficios para el Ayuntamiento.....	39.448.250

8. En el apartado de Convenio con Álava Agencia de Desarrollo, se señala que en el mismo “no se llegan a concretar actuaciones, remitiéndose a futuros acuerdos cuyo contenido tampoco se precisa”.

El convenio definitivo fue firmado el 14 de febrero de 2000, y tras la elaboración de informe jurídico y técnico al respecto.⁷

IV.5 CONCLUSIONES

9. En el apartado en el que se refiere al Convenio en la Zona Industrial UA-2, se señala que no se encuentra valorado el desequilibrio entre cargas y beneficios que parecen existir en la citada zona, valoración que sí se realiza en el informe técnico elaborado al efecto y que se adjunta en la alegación nº 7.⁸

10. Ante lo que se refleja en el apartado en el que se indica que en aquellos convenios obligaciones o gastos de contenido económico para el Ayuntamiento, deben ir precedidos del correspondiente informe del Secretario-Interventor, señalar que el Secretario-Interventor tiene la obligación de asistencia a las Sesiones Plenos que celebra la Corporación, entendiéndose que si por parte del mismo no se presentan reparos a los acuerdos tomados, tácitamente, se está informando favorablemente a los citados acuerdos.

ANEXO

A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

11. En la obra del “Salón Multiusos” se considera como deficiencia el cambio de criterios de valoración, estableciéndose estos criterios para esta obra a propuesta de los técnicos redactores del proyecto y debido a la complejidad de la obra, tal y como se explica en la alegación nº 1.⁹

⁷ El informe del TVCP se refiere al ejercicio 1998 y para el apartado de Urbanismo hemos ampliado el periodo hasta el 31 de diciembre de 1999, fecha en la que finaliza el trabajo de fiscalización.

⁸ Ver nota 6.

⁹ Ver nota 2.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Arca, 1. 01005 VITORIA-GASTEIZ
Apdo. 2239 Pk. 01080 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 15 07 00 Fax 945 14 07 75