

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Ordiziako Udala

Ayuntamiento de Ordizia

2007





AURKIBIDEA/ÍNDICE

I. SARRERA.....	7
II. IRITZIA.....	8
II.1 UDALA	8
II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA	8
II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA	11
II.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK	12
II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA	12
II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA	13
II.3 MAJORI KIROLDEGIA, S.L. SOZIETATE PUBLIKOA	13
II.3.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA	13
II.3.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA	14
II.4 ORDIZIA LANTZEN, S.A. SOZIETATE PUBLIKOA.....	15
II.4.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA	15
II.4.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA	15
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	16
III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA	16
III.2 SARRERA FISKALAK	16
III.3 LANGILERIA	17
III.4 KONTRATAZIOA	18
III.5 DIRU-LAGUNTZAK	20
III.6 SAN JUAN EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA.....	20
III.7 MAJORI KIROLDEGIA, S.L. SOZIETATE PUBLIKOA	21
IV. FINANTZEN ANALISIA	22
V. URTEKO KONTUAK	26
V.1 UDALA	26
V.2 SAN JUAN EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA.....	29
V.3 HERRI ANTZOKIA ERAKUNDE AUTONOMOA	32
V.4 MAJORI KIROLDEGIA, S.L. SOZIETATE PUBLIKOA	35
V.5 ORDIZIA LANTZEN, S.A. SOZIETATE PUBLIKOA.....	36
ALEGAZIOAK	37
I. INTRODUCCIÓN	43



II. OPINIÓN	44
II.1 AYUNTAMIENTO	44
II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD	44
II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	47
II.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS	48
II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD	48
II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	49
II.3 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.	49
II.3.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD	49
II.3.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	50
II.4 SOCIEDAD PÚBLICA ORDIZIA LANTZEN, S.A.	51
II.4.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD	51
II.4.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	51
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	52
III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD	52
III.2 INGRESOS FISCALES	52
III.3 PERSONAL	53
III.4 CONTRATACIÓN	54
III.5 SUBVENCIONES	56
III.6 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JOSÉ	56
III.7 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.	57
IV. ANÁLISIS FINANCIERO	58
V. CUENTAS ANUALES.....	62
V.1 AYUNTAMIENTO	62
V.2 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JOSÉ	65
V.3 ORGANISMO AUTÓNOMO HERRI ANTZOKIA	68
V.4 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.	71
V.5 SOCIEDAD PÚBLICA ORDIZIA LANTZEN, S.A.	72
ANEXOS	73
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación aplicable.....	73
A.2 Presupuesto y Modificaciones presupuestarias	74
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	77
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	78
A.5 Enajenación de inversiones reales	79
A.6 Gastos de personal	80
A.7 Compras de bienes corriente y servicios.....	83
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas	84



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9	Inversiones reales.....	85
A.10	Inmov. material e inmaterial y patrimonio en situaciones especiales.....	87
A.11	Activos financieros e inmovilizado financiero	88
A.12	Pasivos financieros.....	89
A.13	Deudores presupuestarios.....	90
A.14	Operaciones extrapresupuestarias.....	91
A.15	Tesorería.....	91
A.16	Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	92
A.17	Clasificación funcional del gasto	92
A.18	Contratación	93
A.19	Organismo Autónomo Residencia San José.....	95
A.20	Organismo Autónomo Herri Antzokia.....	97
A.21	Sociedad Pública Majori Kiroldedia, S.L.....	97
A.22	Sociedad Pública Ordizia Lantzen, S.A.....	99
A.23	Información adicional	101
ALEGACIONES.....		105

Vitoria-Gasteizen, 2011eko martxoaren 17an
Vitoria-Gasteiz, a 17 de marzo de 2011

AKATSEN ZUZENKETA. 2011eko apirilaren 14a
CORRECCIÓN DE ERRORES 14 de abril de 2011





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak 2009ko ekitaldirako onetsitako Lanerako Planak agindutakoari jarraiki, Ordiziako Udalaren 2007ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketa eta zerbitzuak eta diru-laguntzen emakida.
- Kontabilitatea Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren, bere Erakunde Autonomoen eta Sozietate Publikoen kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen II. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Berebat, informazio osagarria duen eranskin bat gehitu da; bertan Udalaren antolamenduzko alderdiak deskribatzen dira, hala nola, hainbat atalen osaera eta funtzionamendua, udala-hiritarraren arteko informazio fluxuen analisia, zuzendaritza sistemak, gardentasuna edota garrantzizko iritzi ditugun beste hainbat (ikus A.23).

Ordiziako Udalak 9.339 biztanle ditu 2007ko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera eta bere egituran barne hartzen ditu "San Jose Egoitza" eta "Herri Antzokia" Udal Erakunde Autonomoak eta "Majori Kiroldegia, SL" eta "Ordizia Lantzen, SA" Sozietate Publikoak, bietan ere udalaren partaidetza % 100ekoa dela.



II. IRITZIA

II.1 UDALA

II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

AURREKONTUA

1. 2007ko abenduaren 28ko Alkatetzaren Dekretu bitartez kreditu gaikuntza bat onetsi zen 2 diru-ezarpenen aurrekontu gastua islatzeko helburuarekin; diru-ezarpen horiek 4 urteren buruan iraungitzekoak ziren eta 2005eko ekitaldian 2.000.000 euroko zenbatekoarekin gordailatu ziren eta ez zuketzen 2006ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikinaren atal izan behar. Kreditu gaikuntza onartu zenean, finantzaketa iturri modura gordailuen etorkizuneko itzulketa erabili zen eta horrek Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Erakundeen Aurrekontuei buruzko abenduaren 19ko 21/2003 Foru Arauaren 31.3 artikulua urratzen du (aurrerantzean, 21/2003 FA), gaitutako kreditu hauetarako ezinbesteko betekizuna aitortutako eskubideen egiazko diru-bilketa dela agintzen baitu.

Aurrekoa aintzat hartuta, 2007ko urtarrilaren 1ean zuzendutako Diruzaintza Geldikina 2.000.000 euro txikiagoa litzateke eta ekitaldian onetsitako aurrekontu aldaketen zati bat, 1.795.235 eurokoa, epe laburrera erabilgarri ez zen Geldikinaren bitartez finantzatu da, nola eta Udalak zerga ezarpenen iraungitze aurreratuagatik eramankizunak ordainduko ez bazituen. Aurrekontuko diru-izendapen eza honek batik bat udaletxea zaharberritzeko kontratuaren esleipena eragin du, 999.526 euroko zenbatekoa zuena.

2. Udalak 2007ko ekitaldian 2005eko ekitaldiko "Kapitalezko Transferentziak" kapitulutik erabilera faseko kredituak txertatu ditu 1.933.224 euroko zenbatekoarekin, Altamirako instalakuntzetarako obrak finantzatzeko; honek 21/2003 Faren 32.4 artikulua urratzen du, txertatutako kredituetan txertaketa jarraituak ez direla bidezko agintzen baitu.
3. Udalak 2007ko ekitaldian zehar behar hainbateko aurrekontu izendapenik gabeko gastuak egin zituen, 79.174 eurokoak, eta 2008ko martxoaren 14ko Udalbatzak baliokidetu zituen.

LANGILERIA

4. 2007ko abenduaren 20ko Udalbatzak udal langile guztiei lanean aritutako urteen arabera ordaintzeko ordainsari osagarria onartu zuen, aitortutako hirurtekoen kontzeptuko oinarritzko ordainsariez gainera. Osagarri hau aurreikusi gabe dago Euskal Funtzio Publikoari buruzko uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 77. eta hurrengo artikuluetan (aurrerantzean, EFPL) eta 2007ko ekitaldian abenduaren 31n, plantillan zeuden 74 langileei ordaindu zaie; guztira, 12.190 euroko gastua eragin du.



5. Bitarteko 8 funtzionario hautatzeko prozesuan ez da Funtzio Publikorako sarbidean buru egiten duten berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete izana bermatu eta horietako 7tan ezta publizitate printzipioa ere, EFPLren 33.1 artikulua urratuz (ikus A.6).

KONTRATAZIOA (ikus A.18)

6. 2005eko otsailaren 28ko Udalbatzak lehiaketa publiko bitartez Oianguren parke eta aterpetxearen ustiaketa emakida kontratua esleitu zion aurkeztutako eskaintza bakarrari, 40 urteko eperako eta urteko 30.000 euroko kanonarekin; halaber, esleipen hartzaileak golf zelaia, paintball eta beste eraiki eta ustiatzeko aurkeztutako aldakia onartu zitzaion. Lehia iragarkian ez zen Administrazio Klausula Partikularren Pleguetan aurreikusitako aldaki horiek gauzatzeko aukera jaso eta horrek ekainaren 16ko Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Testu Bateratuko (aurrerantzean APKLTB) 2/2000 Legegintzako Errege Dekretuaren 87.2 artikulua urratzen du eta lehia printzipioa mugatzen.

Gainera, Administrazio Klausula Partikularren Pleguetan ez zaie lehiatzaileei kaudimen ekonomiko, finantzario eta teknikoa izatea egiaztatzen eskatzen, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoak urratuz.

7. Udalak 2007ko ekitaldian udaletxea zaharberritzeko proiektuaren idazkera 89.297 euroko zenbatekoan esleitu du, horretarako kreditu behar adinako eta egokirik izan gabe; horrek APKLTBren 11.2 artikulua urratzen du.
8. Udalak 2005eko ekitaldian turismo bulegoa eta D'Elikatuz zentroa kudeatzeko kontratua 90.480 euroko zenbatekoarekin esleitu zuen publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez; horrek publizitate printzipioa urratzen du, izan ere, APKLTBren 85.a) artikulua esleipen molde modura lehiaketa modua bereizten baitu, alde aurretik Administrazioak aurrekontua finkatu izan ez duen kontratuatarako.
9. Gune historikoko almendra ingurua urbanizatzeko obra kontratua Udalak 2007ko ekitaldian esleitu zuen 253.372 euroko zenbatekoarekin eta guztira 434.813 euroko exekuzio globala izan du; horrek guztiak % 72ko igoera egin du, horretarako kontratu aldaketak onetsi eta izapidetu gabe; horrek guztiak APKLTBren 101 artikulua urratzen du. Berebat, igoera hori ez da beharizan berri edo aurreikusteko ezinezko zirenen ondorio eta horrek kontratuaren xedea desitxuratu egiten du eta APKLTBren lehia printzipioak urratzen.



10. Udal eraikinen garbiketa kontratua 2006ko ekitaldian aleko prezioen arabera esleitu zen eta 2007ko ekitaldian 176.288 euroko exekuzioa izan zuen; kontratu honi dagozkion Administrazio Klausula Partikularren Pleguek ez dute betekizun modura ezartzen lehiatzaileen dagokien sailkapena eta horrek APKLTBren 25. artikulua urratzen du.
11. Kultur Etxearen mantentze, garbitze eta informazio zerbitzuen kontratua 1986ko apirilaren 10ean esleitu zen eta urtero luzatu da; ordea, kontratazio arautegiak kontratu mota honetarako ezartzen duen denbora-muga gainditu da. 2007ko ekitaldian 35.726 euroan exekutaturiko gastua APKLTBn legez aurreikusitako prozedurak saihestuta gauzatu da.
12. Udalak 2007ko ekitaldian honako kontratu hauek exekutatu ditu: 219.407 euroko obra kontratu bat; 69.308 euroko 2 zerbitzu kontratu; 27.218 euroko zerbitzuak kudeatzeko kontratu bat eta ekitaldian exekuziorik izan ez duen zerbitzu kontratu bat esleitu du, 101.985 eurokoa; hauek guztiak APKLTBn ezarritako esleipen prozedura eta moldeak saihestuta eta administrazioko kontratazioan buru egiten duten publizitate eta lehia printzipioak urratuz gauzatu ditu.

Epaitegi honen iritzira, Ordiziako Udalak, 1etik 12ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege haustek alde batera, zuzentasunez bete du 2007ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.



II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak ez du 2007ko abenduaren 31n gaurkotutako ondasun eta eskubideen zerrendarik, egoeraren balantzean jasotako ibilgetuaren kopurua data horretako ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datorren ondorioztatzen utziko duena.
2. Epaitegi honen iritzira egin behar ziratekeen doiketek ondotik zehaztutako eragina dute 2007ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikin Erabilgarriaren, Egoera Balantzearen eta Fondo Propioen gainean.

Kontzeptua	Mila euro			
	Aurrekontuzkoa Diruzaintza geldikina	Ondarezkoa Aktiboa	Pasiboa	Fondo propioak
07.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak				
A.3 2007ko Likidazioa, EJZren probintzia eta estatuko kuota	54	54	-	54
A.3 Ura-estolderiaren errolda, 2007ko 3. lauhilekoa	268	268	-	268
A.4 EAE diru-lag. haur eskolei 2007/2008 ikasturteko 1. lauhilekoa	133	133	-	133
A.5 Finantziario positiboaren desbideratze okerra	77	-	-	-
07.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko obligazioak				
A.8 Ikastola Jakintzari diru-lag. izenduna 2007	(24)	-	24	(24)
A.13 Nekez kobratzekoen hornid. def.	(45)	(45)	-	(45)
Aurrekontu izendapenik gabeko 2007ko gastuak	(79)	3	79	(76)
Ondare Kontabilitatearen doiketak				
A.4 Auzibideetarako zuzkidura, abalak bahitzeagatik	-	-	91	(91)
A.11 ibilgetu finantzarioa, erregistratu gabea	-	1.550	-	1.550
GUZTIRA	384	1.963	194	1.769

Epaitegi honen iritzira, 1 idatz-zatian azaleratutako mugaketak eta 2. idatz-zatiko salbuespenen eragina salbuetsita, Ordiziako Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2007ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen eta 2007ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian bere eragiketen emaitzak erakusten ditu.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK SAN JOSE EGOITZA ETA HERRI ANTZOKIA

II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

LANGILERIA

1. Herri Antzokia Erakunde Autonomoan 2007ko ekitaldian lanpostua gordea zuen lan kontratu finkoko langile bat ordezkatzeko langile bat kontratatu zen aldi baterako eta publizitate printzipioa gordez gauzatu da; ordea, ez da funtzio publikorako sarbidean buru egiten duten berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete izana bermatu, EFPLren 33. artikulua urratuz.
2. 2007ko ekitaldian San Jose Egoitza Erakunde Autonomoaren platillan jaso dagoen kalitate-teknikariaren kontratazioa funtzio publikorako sarbidean buru egiten duten berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bete gabe gauzatu zen, EFPLren 33. artikulua urratuz.

KONTRATAZIOA (ikus A.19)

3. San Jose Egoitza Erakunde Autonomoak legez aurreikusitako prozedurak saihestu ditu ondoko gastu hauek egiterakoan: Klinikako laguntzailea, ATS eta garbiketa indartzeko zerbitzua, 2007ko ekitaldian 1.107.318 euroko exekuzioa izan duena eta sukaldeko obrak iraun duen bitartean baliatutako catering zerbitzua, 67.694 eurokoa.
4. San Jose Egoitza Erakunde Autonomoak sukaldea hornitzeko kontratua esleitu du 78.462 euroko zenbatekoarekin eta esleipen hartzaileari eskaintza ekonomikoa aldatzen utzi zaio; honek urratu egiten du urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren 84. artikulua, Herri Administrazioen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra (aurrerantzean, KLO) onesten duena.

Epaitegi honen iritzira:

Epaitegi honen ustetan, San Jose Egoitza Erakunde Autonomoak, 3. eta 4. paragrafoetan aipatutako lege hausteen ondorioz, 2007ko ekitaldian administrazioko kontratazioaren alorrean bere jarduera arautzen duen lege arautegia urratu du eta 2. paragrafoan zehaztutako ez-betetzea alde batera, zuzentasunez bete du gainerako ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

Epaitegi honen ustetan, Herri Antzokia Erakunde Autonomoak, 1. paragrafoan aipatutako lege haustea alde batera, zuzentasunez bete du 2007ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. San Jose Egoitza Erakunde Autonomoaren Diruzaintza Geldikinak 2007ko abenduaren 31n 2006ko ekitaldian aitortutako sarreretan 49.145 euro barne hartzen ditu; horiek zerbitzua ematen dien udalek egindako soberako ekarpenak dira eta itzuli egin behar dira edo datozen ekitaldietako zorrekin berdindu.
2. San Jose Egoitza Erakunde Autonomoak 2007ko ekitaldian bai sarrera modura, bai gastu modura “Finantza Pasiboak” kapituluan Udalak emandako 112.552 euroko aurrerakin bat kontabilizatu du, 2007ko abenduaren 31n itzultzeko dagoena. Gastua aitortzeko zenbatekoa egiaz ordaindu behar da eta honenbestez, Erakunde Autonomoaren Diruzaintza Geldikina eta Zorpetze Egoera gehitu egin behar dira.

Epaitegi honen iritzira:

Gure iritzira, 1. eta 2. paragrafoetako ez betetzeak alde batera, San Jose Egoitza Erakunde Autonomoaren Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2007ko ekitaldiaren aurrekontu ekitaldiaren jarduera ekonomikoa erakusten dute, ondarearen eta 2007ko abenduaren 31n finantza egoeraren isla leiala eta data horretan amaitutako urteko ekitaldian zehar bere eragiketen emaitzena.

Gure iritzira, Herri Antzokia Erakunde Autonomoaren Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2007ko ekitaldiaren aurrekontu ekitaldiaren jarduera ekonomikoa erakusten dute, ondarearen eta 2007ko abenduaren 31n finantza egoeraren isla leiala eta data horretan amaitutako urteko ekitaldian zehar bere eragiketen emaitzena.

II.3 MAJORI KIROLDEGIA, S.L. SOZIETATE PUBLIKOA

II.3.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

LANGILERIA

1. Majori Kiroldedia, SL Sozietate Publikoaren 2007ko apirilaren 2ko Administrazio Kontseiluak langile bati erretiro partziala baimendu zion, txanda-kontratu bati loturik lanaldiaren % 85ekoa. 2007ko urriaren 29an aldean artean kontratu bat izenpetu zen eta horren arabera lehenengo urtean erretiro arrunta gauzatu bitartera arte gelditzen ziren 5 urteetako lanaldiaren % 15 metatzea adostu zuten, kontratua iraungi artean aparteko ordainsari lizentzia eman zitzaiola. Lizentzia hau ez dago aurreikusia Administrazio Publikoen zerbitzura diharduen langileriarri ezargarria zaion araubide juridikoan eta desitxuratu egiten du erretiro partzialaren eta txanda-kontratuaren figura.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

KONTRATAZIOA (ikus A.21)

2. Majori Kiroldedia, S.L. Sozietate Publikoak 2005eko ekitaldian Altamira estadioko lanen zuzendaritza fakultatibo eta exekuzio-zuzendaritzari laguntza teknikoa emateko kontratuak esleitu zituen, 48.000 eta 61.300 euroko zenbatekoarekin, hurrenez hurren, publizitate eta lehia printzipioak gorde gabe eta APKLTBren Xedapen Gehigarri Seigarrena urratuz.

Epaitegi honen ustetan, Majori Kiroldedia, S.L. Sozietate Publikoak, 1. eta 6. paragrafoetan aipatutako lege hausteak alde batera, zuzentasunez bete du 2007ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.3.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

2008ko maiatzean Udalak hainbat irregulartasun antzeman zituen Majori Kiroldedia, S.L. Sozietate Publikoan emandako zerbitzuen kontzeptuko diru-sarreraren dirubilketan. Udalak Ministerio Fiskalari jakinarazi zizkion gertakari horiek eta honek ustezko erantzukizun penalak eragin zitzaketen zantzuak ikusirik dagokion salaketa aurkeztu zuen Tolosako Instrukzioko Epaitegiaren aurrean; txosten hau jaulki dugun datan erakunde horrek amaitu gabe du prozeduraren izapidea.

Udalak hala eskatuta, 1996tik 2008ko maiatzera bitarteko aldian ustez lapurtutako kopuruak zenbatetsi ondoren, eraginpeko langileak, egitekoak bertan behera uztaizaitzaiona, Sozietate Publikoari 2008ko ekitaldian 265.754 euroko zenbatekoa itzuli dio.

Epaitegi honen iritzira, aurreko paragrafoak izan dezakeen eragina alde batera, Majori Kiroldedia, S.L. Sozietate Publikoaren Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan ekitaldiaren jardura ekonomikoa erakutsi dute, ondarearen eta 2007ko abenduaren 31n finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian zehar bere eragiketen emaitzena.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.4 ORDIZIA LANTZEN, S.A. SOZIETATE PUBLIKOA

II.4.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA.

KONTRATAZIOA (ikus A.22)

1. Apellaniz etxebizitzaren proiektuaren idazketa eta obra zuzendaritza kontratuaren lizitazioa, Ordizia Lantzen, SA Sozietate Publikoak 270.000 euroan esleitutakoa, ez zen Estatuko Aldizkari Ofizialean (BOE), ez Europar Batasuneko Aldizkari Ofizialean (DOUE) argitaratu eta horrek APKLTBren 78. eta 203. artikulua urratzen ditu.

Epaitegi honen ustetan, 1. paragrafoan aipatutako lege haustea alde batera, Ordizia Lantzen, SA Sozietate Publikoak zuzentasunez bete du 2007ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.4.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzira, Ordizia Lantzen, SA Sozietate Publikoaren Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2007ko ekitaldiaren jardura ekonomikoa erakusten dute, ondarearen eta 2007ko abenduaren 31n finantza egoeraren isla leiala eta data horretan amaitutako urteko ekitaldian zehar bere eragiketen emaitzena.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan kudeaketa alderdiak jaso dira, kontularitza printzipioak nabarmen eragiten ez dituztenak, ez administrazio kontratazioari buruzkoak, ezta ekonomia-finantza jardueran buru egiten duten langileriari buruzkoak ere; hauek guztiak azaleratu ditugu erakundeen kudeaketa hobetzen laguntzeko.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2007ko ekitaldirako aurrekontua hasiera batean 2007ko otsailaren 22ko Osokoak onetsi zuen eta Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Agintaritza Aldizkarian 2007ko martxoaren 6an eman zen argitara. Data horretatik aurrera 15 lanegun iraganak zirela, behin-betiko onetsia geratu zen, ez baitzen inongo zuzenketa eskerik bideratu. Aurrekontua 2007ko apirilaren 4an eman zen argitara. Aurrekontu Orokorren behin-betiko onespena ezarri beharreko ekitaldiaz aurreko urteko abenduaren 31 baino lehenago onetsi behar da, lanabes erabilgarri eta eraginkorra izan dadin, abenduaren 19ko 21/2003 FAREN 15.2. artikulua agintzen duen moduan, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoa (aurrerantzean, 21/2003 FA).
- 2007ko azaroaren 30eko Alkatetzaren Dekretu bitartez, 457.791 euroko kreditu gaikuntza onetsi zen, Eusko Jaurlaritzak 2006ko abenduaren 20an emandako diru-sarrerari zegokiena, 2006/2007 ikasturterako udal haurtzaindegia funtzionamendu gastuei aurre egiteko. Komenigarria da hasierako aurrekontuetan jasotzea emandako sarreraren zenbatekoa eta gastuen aurreikuspena. Horrez gainera, 2007ko ekitaldian haurtzaindegiko udal zerbitzuaren emakida administratibotik eratorritako gastua, 462.291 euroko zenbatekoarekin, "Transferentzia arruntak" kapituluaren kontabilizatu da eta "Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak" kapituluaren erregistratu behar da.
- Udalak 2007ko abenduaren 31ko egoera balantzearen "Diruzaintza" idazpuruan, 1.099.697 euroko zenbatekoa du erregistratua eperako ezarpenetan jarritako diruzaintzako soberakinei dagokiena; horiek, ordea, "Aldi baterako inbertsio finantzarioak" idazpuruan erregistratu behar lirateke.

III.2 SARRERA FISKALAK

- Ondasun Higiezinaren Zerga, Jarduera Ekonomikoen Zerga, Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga eta Hiri Izaerako Lursailen Balioaren Igoeraren gaineko Zerga arautzen duten udal ordenantzak ez dute egintza zergagarriaren, subjektu pasiboaren, salbuespenen, aldi zergagarriaren eta zorpetzearen zehaztapenik jasotzen, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen uztailearen 5eko 11/1989 Foru Arauaren 15. artikulua agintzen duen moduan. Nahiz alderdi hauek guztiak aipatutako zergak arautzen dituzten Foru Arauetan barne hartuak dauden, gomendagarria litzateke Udalak eduki osoko ordenantzak izatea, hiritarrari dagokionez udal kudeaketa bideratuko dutenak.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.3 LANGILERIA

- Udalak 2007ko ekitaldian 6 langileri Enirio-Aralarko Mankomunitatean egindako lanak ordaindu dizkie, 16.859 euroko zenbatekoarekin. Nazio mailan jarduteko gaitasuna duten funtzionarioentzat gordetako lanpostuak betetzen dituzten 2 langileei dagokienez, Gipuzkoako Foru Aldundiak ez du nahitaezko den baimena eskatu idazkaritza eta artekaritza egitekoak meta ditzaten; honek urratu egiten du uztailaren 29ko 1732/1994 Errege Dekretuaren 31. artikulua, nazio mailan jarduteko gaitutako Toki Administrazioako funtzionarioentzat gordetako lanpostuak betetzeari buruzkoa. Gainerako 4 langileei dagokienez, Udalbatzak ez du sektore publikoan 2. jarduera hau gauzatzeko bateragarritasuna baimendu, abenduaren 26ko 53/1984 Legearen 9. artikuluan xedatutakoaren aurka, Administrazio Publikoen zerbitzura diharduen langileriaren bateraezintasunei buruzkoa.
- Udalak ez du GAOn 2007ko uztaileko osokoaren erabakia argitaratu, zeinak udalbatzako alkatearen ordainsariak eta dedikazio eskusiboa izendatzen dituen, ez eta gainerako udalkideentzat onartutako kopuruak ere; honek apirilaren 2ko 7/1985 Legearen 75.5 artikulua urratzen du, Toki Araubidearen Oinarri-arauei buruzkoa; halaber, ez du argitaratu aldi baterako 3 langileren izendapena, lanpostuak LZn barne hartuak dituztenak Alkatetzaren 2007ko azaroaren 8ko eta azaroaren 30eko Dekretu bidez, Lege bereko 104.3 artikuluan xedatutakoa urratuz.
- Udalak talde politikoei onartutako zenbatekoak ordaindu dizkie, dedikaziorik ez duten zinegotzientzako diru-izendapen kontzeptuan; horiek 2007ko ekitaldian 68.732 euro egin dituzte. Kalteordain hauek udalkideei ordaindu behar zaizkie eta Udalak horien berri Gipuzkoako Foru Ogasunari eman behar dio zerga ondorioetarako.
- Udalaren plantillan 3 funtzionario plaza daude, sortu zirenetik bete gabe daudenak, behar bezala betetzeko dagokion enplegu eskaintza eta deialdia egin ez dela, EFPLren 23. artikuluan xedatutakoari jarraiki. Lanpostu horiek bitarteko funtzionarioek betetzen dituzte hutsik dagoen lanpostua bete bitartean.

III.4 KONTRATAZIOA (IKUS A.18)

- **Kreditu izendapena**

Guztira 253.372 euroko zenbatekoarekin esleitutako kontratu baten lizitazio fasean ez zegoen kreditu egoki eta behar hainbatekorik, APKLTBren 67. artikuluan ezarritakoaren aurka (4. espedientea).

- **Kontratazio espedientea**

Bi zerbitzu kontratutan, 179.777 euroan publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitu zirenak, kontratazio espedientea ez da APKLTBren 67. artikuluan agindutakoari jarraiki izapidetu, izan ere, ez baitaude jasoak klausula administratibo partikularrak eta preskripzio tekniko berezien pleguak (7 eta 8. espedienteak).

- **Administrazio klausula partikularren pleguak**

Udalak 3.382.424 euroan esleitutako 5 kontratari dagozkien pleguek, besteak beste, lehiatzaileen esperientzian eta/edo kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoek agintzen duten moduan (1, 2, 3, 4 eta 9. espedienteak).

Udalak aleko prezioetan eta 90.480 euroko zenbatekoarekin esleitutako 2 zerbitzu kontraturen pleguek hasiera batean finkatutakoa baino epe handiagoko luzapenak aurreikusten ditu, APKLTBren 198.1 artikulua xedatutakoa urratuz (6 eta 7. espedienteak).

- **Esleipena**

Publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez 90.480 euroko zenbatekoarekin esleitutako kontratu batean eta lehiaketa bidez 3.355.449 euroan esleitutako 4 kontratutan, pleguetan jasotako prezioaz besteko esleipen irizpideetan puntuaketak behar bezala justifikatu gabe ematen dira eta esleipena ez dago behar bezain arrazoitua, APKLTBren 73.4 eta 88.2 artikuluek agintzen duten moduan (1, 2, 3, 4 eta 7. espedienteak).

- **Lizitazioa eta esleipena**

Udalak 90.480 euroan esleitutako zerbitzu kontratu lean, ez da esleipena aldizkarian argitaratu eta horrek APKLTBren 93.2 artikulua urratzen du (7. espedientea).



- **Obrei hasiera emateko epea**

2.070.749 euroko zenbatekoarekin esleitutako kontratu lean obrei zuinketa egiaztatzeko akta gauzatu zenetik 6 hilabete igaroak direla eman zaie hasiera eta horrek APKLTBren 71. artikulua urratzen du; izan ere, presako tramitearen bitartez esleitutako kontratuentzat esleipen datatik aurrera kontatuta gehienera 2 hilabeteko epea ematen baitu obrak hasteko (1. espedienteak).

- **Zuinketa egiaztatzeko akta**

Udalak 1.284.700 euroan esleitutako 3 obra kontratutan, ez da zuinketa egiaztatzeko akta gauzatu, APKLTBren 142. artikulua urratuz (2, 3 eta 4. espedienteak).

- **Harrera akta**

253.372 mila euroan esleitutako obra kontratu batean ez da obren harrera akta formala gauzatu eta 1.031.328 euroan esleitutako 2 obra kontratutan, harrera akta obrak amaitu zirenetik hilabete baino gehiagoko atzerapenez gauzatu da, APKLTBren 110.2 artikulua urratuz (2, 3 eta 4. espedienteak).

- **Exekuzioan atzeraldia**

683.340 euroan esleitutako 2 obra kontratutan, exekuzio epeak urratu direla ikusi dugu, epea luzatzeko dagozkion onespenez bideratu gabe, APKLTBren 96. artikulua agindutakoari jarraiki (2 eta 4. espedienteak).

- **Finantzaketa exekuzio epeari egokitzea**

Udalak 2.324.121 euroan esleitutako 2 obra kontratutan, finantzaketa ez zaio obren exekuzio erritmoari egokitu, APKLTBren 14.3 artikulua agintzen duena urratuz (1 eta 4. espedienteak).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III.5 DIRU-LAGUNTZAK

- Udalak ez du diru-laguntzen plan estrategikorik, eskuratu asmo diren helburu eta ondorioak, lortzeko behar hainbateko epea, aurreikusgarri diren kostuak eta finantzaketa iturriak zehaztuko dituen, Diru-laguntzen Lege Orokorrari buruzko azaroaren 17ko 38/2003 Legearen 8. artikulua agindutakoari jarraiki (aurrerantzean DLO).
- 2007ko ekitaldian 19.411 euroko gastua eragin duten kultur elkarteei zuzendutako diru-laguntzen oinarri arautzaileek banakako zenbatekoa kalkulatzeko programa bakoitzaren aurrekontuaren gainean gehienezko ehuneko bat barne hartzen dute; ordea, ez da aurkeztutako eskabideen balio-neurketarik egin, DLOren 24.2 artikulua agintzen duen legez eta espedientean ez dira justifikatu emandako ehunekoak.
- Udalak ez die diru-laguntzen onuradunei zerga edo Gizarte Segurantzarekiko obligazioetan gaurkotuta egoteko betekizuna egiaztatzeko eskatzen eta honenbestez, ez du DLOren 14. artikuluan finkatutako gordetzen.

III.6 SAN JOSE EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA

Aurrekontua eta kontabilitatea

- Erakunde Autonomoak “Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak” kapituluaren Elkarkidetzari egindako udal ekarpenen gastua erregistratu du, 14.332 eurokoa; ordea, gastu hori “Langile gastuak” kapituluari egotzi behar zitzaiokeen.

Kontratazioa (ikus A.19)

- 2007ko ekitaldian esleitu zen sukaldea osorik zaharberritzeko obren kontratuan, 79.997 eurokoan, honako akats hauek azaleratu dira:
 - Espedientean ez dago behar bezain justifikatua presakotasuna, APKLTBren 71. artikuluan xedatutakoaren aurka.
 - Pleguek, besteak beste, lehiatzaileen esperientzian eta/edo kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoek agintzen duten moduan.
 - Aldi berean gastuaren baimen, erabilera eta exekuzio faseak kontabilizatu dira.
 - Esleipena ez dago behar bezain arrazoitua, APKLTBren 88.2 artikulua agintzen duen legez.
 - Esleipena ez da buletinean argitaratu, APKLTBren 93.2 artikulua xedatzen duenaren aurka.
 - Ez da zuinketa egiaztatzeko akta gauzatu, APKLTBren 142 artikulua agintzen duena urratuz.
 - Ez da harrera akta gauzatu, APKLTBren 110.2 artikuluan erabakitakoaren aurka.



- Exekuzioak % 20ko igoera globala eragin du; ordea, ez dira kontratuaren aldaketak ez onartu, ezta izapidetu ere, APKLTBren 101. artikulua agintzen duen legez.
- 2007ko ekitaldian 78.462 euroan esleitutako sukaldea ekipatzeko hornidura kontratuan, honako akats hauek azaleratu dira:
 - Aldi berean gastuaren baimen, erabilera eta exekuzio faseak kontabilizatu dira.
 - Esleipena ez dago behar bezain arrazoitua, APKLTBren 88.2 artikulua agintzen duen legez.
 - Esleipena ez da buletinean argitaratu, APKLTBren 93.2 artikulua xedatzen duenaren aurka.
 - Exekuzioak % 18ko igoera globala eragin du; ordea, ez dira kontratuaren aldaketak ez onartu, ezta izapidetu ere, APKLTBren 101. artikulua agintzen duen legez.

III.7 MAJORI KIROLDEGIA, S.L. SOZIETATE PUBLIKOA

Kontabilitatea

- Sozietate Publikoak modu egokian sailkatu behar du Egoeraren Balantzean Udalak "Ibilgetu materiala" eta "Ibilgetu ez-materiala" idazpuruetatik "Atxikipenean dagoen ondarea" idazpurura atxikitako ibilgetua.

Langileria

- Sozietate Publikoak fiskalizazioa egin den datan lanpostu batean bitartekotasun kontratua dauka, 2005eko azaroan izenpetu zena; lanpostu horretan, ordea, ez dago lanpostua gordea duen titularrik eta 3 hilabeteko epea gauditua delarik, ez da lanpostua behin-betiko betetzeko hautaketa prozesurik deitu; honek urratu egiten du abenduaren 18ko 2720/1998 Errege Dekretuaren 4. artikuluan ezarritakoa, iraupen mugatuko kontratuen gaitan Langileen Estatutuaren 15. artikulua garatzen duena.

IV. FINANTZEN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua. Konparazio ondorioetarako, 5.000 eta 10.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago udala) Gipuzkoako eta Euskal Autonomia Erkidegoko (EAE) udalen batez bestekoen 2006ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

	Milako eurotan			Biztanleko/euroan				
	Urtea			Urtea			Erreferentzia	
	05(*)	06(*)	07	05(*)	06(*)	07	Gipuzk.	EAE
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.) .	3.576	3.790	4.145	396	413	444	503	474
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.)	5.383	5.754	6.475	596	626	693	634	631
Ondare sarrerak (5. kap.)	147	148	137	16	16	15	13	23
A. Diru-sarrera arruntak	9.106	9.692	10.757	1.008	1.055	1.152	1.150	1.128
Langileria gastuak (1. kap.)	2.499	2.536	2.746	277	276	294	277	301
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.)	2.618	2.909	3.023	290	317	324	398	402
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.)	2.205	2.290	2.477	244	249	265	179	157
B. Funtzionamendu gastuak	7.322	7.735	8.246	811	842	883	854	860
Aurrezki gordina (A-B)	1.784	1.957	2.511	197	213	269	296	268
- Finantza gastuak (3. kap.)	53	109	217	6	12	23	11	9
Emaitza arrunta	1.731	1.848	2.294	191	201	246	285	259
- Maileguen amortizazioa (9. kap.)	373	417	558	41	45	60	49	32
Aurrezki garbia	1.358	1.431	1.736	150	156	186	236	227
Inbertsioen besterentzea (6. kap.)	1.079	378	375	120	41	40	74	137
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.)	209	185	2.087	23	20	223	74	150
- Inbertsio errealak (6. kap.)	(1.992)	(806)	(2.276)	(221)	(88)	(244)	(360)	(414)
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.)	(831)	(1.974)	(2.706)	(92)	(215)	(290)	(53)	(24)
Kapital eragiketen emaitza	(1.535)	(2.217)	(2.520)	(170)	(242)	(271)	(265)	(151)
Diruzaintza geldikina 12.31n	6.623	6.289	3.007	734	684	322	413	453
Zorpetzea 12/31n	5.473	5.656	5.098	606	616	546	400	291

(*) (*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

OHARRA: "Gipuzk." eta "EAE" erreferentziak, 5.000 eta 10.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoako udalen datuei dagozkie (Euskadiko Toki Erakundeei buruzko HKEEren 2006ko txostena).



Sarrera arruntak: 2007an % 11 egin dute gora eta % 6, 2006an, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko. Aldakuntza nagusiak honako hauek izan dira:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera hauek %9 egin dute gora 2007ko ekitaldian eta % 6, 2006an.

Ondasun Higiezinaren gaineko Zergak (OHZ) eta Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zergak (TMIZ) 2007ko ekitaldian % 9 eta % 8ko igoera izan dute 2007ko ekitaldian eta % 3ko eta % 4ko igoera hurrenez hurren 2006ko ekitaldian, batik bat tipo zergagarriek gora egin izanaren ondorioz.

Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zergak (EIOZ), % 23ko eta % 45eko igoera izan du 2007 eta 2006ko ekitaldietan, hurrenez hurren. Sarrera kontzeptu hau udalerriko jarduera eraikitzaileari meneratzen zaio eta honenbestez, aldakortasun maila handiari meneratua dago.

- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Sarrera hauek % 13 eta % 7 gehitu dira 2007 eta 2006ko ekitaldietan, aurreko ekitaldietako bakoitzarekiko. Aldaketa hau justifikatzen da aztergai dugun aldiaren Udal Finantzaketarako Foru Fondoak izan dituen igoerekin, 2005, 2006 eta 2007ko ekitaldietan, hurrenez hurren, 4.384.757, 4.744.892 eta 5.239.315 euroko sarrera aitortuak izan dituela.

Funtzionamendu gastuak: 2007an % 7 egin dute gora eta % 6, 2006an, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko. Aldakuntza nagusiak honako hauek izan dira:

- **Langile gastuak:** Ehuneko 10 egin du gora 2007ko ekitaldiko gastuak 2005eko ekitaldiarekiko. Aldaketa hau, nagusiki hurrenez hurren 2007 eta 2006ko ekitaldietarako onartutako % 4 eta % 4,6ko soldata igoerekin justifikatzen da.
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak:** Ehuneko 15 igo dira aztertutako aldiaren. Bariazio honen justifikazioa, besteak beste, 2007ko ekitaldian kontabilizatutako 66.080 euroko aparteko gastuan dago, Andres Urdaneta jaio zela 500. urteurrenaren ospakizunerako prestakuntza lanetarako dena, 2008ko ekitaldian ospatzekoa dena.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Sarrera hauek %12 egin dute gora 2007ko ekitaldian 2005eko ekitaldiarekiko. Izan duten bilakaeragatik azpimarratzekoak dira Majori Kiroldetia, SLri eta Alotza haurtzaindegia udal zerbitzuaren emakidadunari egindako transferentziak, aztergai izan dugun aldiaren, hurrenez hurren % 29 eta % 47ko igoera izan baitute.

Aurrezki gordina: Magnitude honek % 28 eta %10eko igoera izan du hurrenez hurren 2007 eta 2006ko ekitaldietan, izan ere, handiagoa izan baita sarrera arruntaren igoera funtzionamendu gastuena baino.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Aurrezki garbia: Finantza zamen ordainketari aurre egin ondoren erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren atala islatzen du eta Udalak baliabide arrunten bidez inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna erakusten du. Finantza zama % 47 gehitu da 2007ko ekitaldian eta % 23, berriz, 2006ko ekitaldian. 2007ko ekitaldiaren igoera batik bat arrazoi honi dagokio: 2005eko urrian Altamirako kirol instalakuntzetako lanak finantzatzeko 3.000.000 euroko 3 mailegu kontzertatu ziren; lanak Majori Kiroldegia, SL sozietate publikoak gauzatu zituen; bada, horietatik 2.000.000 euro 2006ko urrian erabili ziren eta guztiek urtebeteko gabezialdia zeukaten; honenbestez, 2006ko ekitaldian mailegu hauen amortizazioa hutsekoa izan zen eta baita, erabili gabeko maileguen interesak ere. Aurrezki garbiak 2007 eta 2006ko ekitaldietan % 21 eta % 5 egin du gora, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko.

Kapitalezko eragiketen emaitza: Inbertsio garbiak 2005, 2006 eta 2007ko ekitaldietan, hurrenez hurren, 1.535.081, 2.216.946 eta 2.520.312 euroko saldo negatiboa erakutsi du. Ekitaldi hauetan erregistratu diren eragiketeta nagusiak honako hauei dagozkie:

- **Inbertsioak besterentzeagatiko sarrerak:** 2005eko ekitaldian aitortutako sarreraren maila da aipagarria, eta horietatik 873.983 euro UE 3/4/7.1. exekuzio unitateko urbanizazio kuotei dagozkie. Ekitaldi horretan Udalak Ordizia Lantzen, SAri 515.326 euro eragin zizkion birpartzelazio proiektuan esleitutako udal partzelari ezargarriak zitzaizkion urbanizazio kuoten kontzeptuan, gerora, kapital zabalkuntza bitartez Sozietate Publikoari eskualdatuko zitzaiona.
- **Jasotako kapital transferentziak:** 2007ko ekitaldian aitortutako sarrerak azpimarratu behar dira, nagusiki Eusko Jaurlaritzak birgaikuntza integratuko aldeetan edo egoitzalde degradatuetan urbanizatu eta eraikitako ondarea zaharberritzeko emandako 1.616.050 euroko diru-laguntzak sortutakoak; diru-laguntza hori Udaletxea zaharberritzeko lanetarako eman zen, 2007ko abenduaren 18an esleitu zen eta % 75eko finantzaketa osatzen du.
- **Inbertsio errealek eragindako gastuak** 2007 eta 2005eko ekitaldiek aurrekontuko kapitulu horretan dezenteko exekuzioa islatzen dute. 2007ko ekitaldiko inbertsioen artean honako hauek gailentzen dira: hegoaldeko bidea urbanizatzeko lana, 599.920 eurokoa eta Gazteleku eraikina zaharberritzeko, 402.056 eurokoa; 2005eko ekitaldian, D?Elikatuz museoa, 419.454 eurokoa, Apellanizko UE.3/4/7.1aren urbanizazioa, 351.575 eurokoa eta hiritarrari arreta emateko bulegoak gaitzeko lanak, 279.788 eurokoa.
- **Emandako kapital transferentziak:** Majori Kiroldegia, S.L. Sozietate Publikoari Altamirako kirol instalakuntzak zaharberritzeko lanak finantzatzeko emandako transferentziak nagusitzen dira, 802.500, 1.837.000 eta 2.574.536 euroko zenbatekoekin 2005, 2006 eta 2007ko ekitaldietan, hurrenez hurren.



Zorpetzea: Aztergai izan dugun aldian zorpetze mailak aldaketa handirik izan ez badu ere, bere biztanleria-geruzaren batez bestekoa baino altuagoa dela adierazi behar dugu; halaber, 2005 eta 2006ko ekitaldietan 3.000.000 eta 600.000 euroko mailegu berriak hitzartu dira; horietatik 2.000.000 euro 2006ko ekitaldian erabili dira eta 600.000 euro, berriz, 2007ko ekitaldian.

Diruzaintza geldikina: Magnitude honek aurreko ekitaldiekiko % 52 eta % 5 egin du behera 2007 eta 2006ko ekitaldietan, hurrenez hurren. Nolanahi den ere, beheraldia hurrenez hurren % 30 eta % 7koa izan da, baldin eta 2005eko abenduaren 31ko eta 2006ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinei 2005eko ekitaldian gordailatutako epe luzerako ezarpenen 2.000.000 euroko zenbatekoa murrizten badiegu; horien erregularizazioa 2007ko ekitaldian gauzatu da. Horrez gain, 2007ko ekitaldian San Jose Egoitza Erakunde Autonomoari eta Majori Kiroldesia, SL Sozietate Publikoari epe laburreko maileguak eman zaizkie, hurrenez hurren, 112.552 eta 300.000 euroko zenbatekoarekin sukaldearen eraberritzea eta Altamirako instalakuntzen obrak finantzatzeko; zenbateko horiek itzuli egin beharko dituzte erakunde hauek Gipuzkoako Foru Aldunditik agindutako diru-laguntzak jasotzen dituztenean.

Biztanleko Ratioak: 5.000 eta 10.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoako eta EAEko udalen batez bestekoaren 2006ko datuak aurkeztuko ditugu informazio modura. Udalaren datuekiko alderaketak egin ahal izateko, gogoan hartu behar dira zerbitzuak ematean dauden aldeak, izan ere, zenbaitetan zerbitzuak zuzenean ematen baitira udal administrazioetik bertatik, eta beste zenbaitetan, erakunde autonomo, merkataritza sozietate publikoen bidez edo zeharka, mankomunitate, partzuergo edo merkataritzako beste sozietate batzuen bidez.

Ondorioa: Udal Administrazioek egiten dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia, diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa. Ordiziako Udalak aztertutako aldian aurrezki garbi positiboa izan du. Edonola ere, aurrezki hori ez da behar hainbatekoa izan 2006 eta 2007ko inbertsio maila garrantzitsua finantzatzeko, batez ere, Majori Kiroldesia, SL sozietate publikoak gauzatutako Altamirako instalakuntzen obrek eragindakoa; honela, bada, inbertsio hori Udalak zorpetze bidez finantzatu du, 2005eko ekitaldian 3.000.000 euroko hitzartutako mailegua eta Diruzaintza Geldikin erabilgarria baliatuta.

2008ko ekitaldiaren likidazioan aurrezki garbiak % 28 egin du behera aurreko ekitaldiarekiko, batik bat Udal finantzaketarako Foru Fondoko diru-sarreraren diru-bilketa txikiagoa izan delako, agertoki ekonomikoa beste era batekoa izatearen ondorioz. Edozein eratan, 2008ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikina areagotu egin da, batik bat inbertsio maila murriztu izanaren ondorioz.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2007-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	ERANSKINA	AURREKONTUA			ESKUBIDE		KOBR./	KOBR.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	KITAT.	ORDAIN.	GABEA	EHEK.	
1.- Zerga zuzenak	A.3	1.838	-	1.838	1.868	1.823	45	102	
2.- Zeharkako zergak	A.3	522	15	537	515	497	18	96	
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	1.542	22	1.564	1.762	1.641	121	113	
4.- Transferentzia arruntak	A.4	5.337	512	5.849	6.475	5.794	681	111	
5.- Ondare sarrerak	A.15	118	-	118	137	131	6	116	
6.- Inbetsio errealen besterentzea	A.5	-	142	142	375	166	209	264	
7.- Kapitalezko transferentziak	A.4	102	1.819	1.921	2.087	124	1.963	109	
8.- Aktibo finantzarioak	A.11	71	8.103	8.174	40	35	5	(*2)	
9.- Finantza pasiboak		540	-	540	-	-	-	-	
GUZTIRA		10.070	10.613	20.683	13.259	10.211	3.048	(*91)	

(*) Exekuzioaren % kalkulazterakoan Diruzaintza Geldikinarekin finantzaturako aurrekontu aldaketen eragina zuzendu da.

GASTUAK

1.- Langileria gastuak	A.6	2.810	-	2.810	2.746	2.746	-	98
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb.	A.7	2.989	366	3.355	3.023	2.544	479	90
3.- Finantza gastuak		217	-	217	217	217	-	100
4.- Transferentzia arruntak	A.8	2.139	597	2.736	2.477	2.416	61	91
6.- Inbetsio errealak	A.9	1.000	4.706	5.706	2.276	1.470	806	40
7.- Kapitalezko transferentziak	A.8	302	2.488	2.790	2.706	2.706	-	97
8.- Aktibo finantzarioak	A.11	73	2.438	2.511	2.466	2.466	-	98
9.- Finantza pasiboak	A.12	540	18	558	558	558	-	100
GUZTIRA		10.070	10.613	20.683	16.469	15.123	1.346	80

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	ERANSK.	HASIER.		BALIOG.	KOBR./	AZKEN
		ZORRA	ZORRA			
Zordunak	A.13	2.029	69	1.467	493	
Hartzekodunak		546	-	546	-	
AURREKONTU ITXIAK				(69)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA 2007		Mila euro
Eskubide kitatuak.....		13.259
Obligazio aitortuak.....		(16.469)
AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA		(3.210)
AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA		(69)
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA		(3.279)
Finantziazio-desbideraketak		(362)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....		4.586
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA		945

DIRUZAINITZA GELDIKINA 2007		Mila euro
Diruzaintza geldikina 07.1.1ean		6.289
Aurrekontuaren emaitza		(3.279)
Kaudimengab. horniduren zuzkiduraren aldakuntza.....		(3)
DIRUZAINITZA GELDIKINA 07.12.31-N		3.007
Diruzaintza (A.15)		1.459
Aurrekontuko zordunak (A.13).....		3.541
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.14)		86
Aurrekontuko hartzekodunak		(1.346)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.14).....		(335)
Kaudimengabeziatarako hornidurak (A.13)		(398)
DIRUZAINITZA GELDIKINA 07.12.31-N		3.007
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza geldikina		(1.967)
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINITZA-GELDIKINA		1.040

07.12.31-N ZORPETZEA (A.12)	5.098
------------------------------------	--------------

KONPROMISO KREDITUAK		Mila euro		
KONTZEPTUA	2008	2009	GUZTIRA	
Toponimia lanak	20	21	41	
GUZTIRA	20	21	41	



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2006 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	ERANSKINA	07 URTEA	06 URTEA	PASIBOA	ERANSKINA	07 URTEA	06 URTEA
IBILGETUA		14.588	12.149	BEREZKO FONDOAK		12.944	12.794
Erabilera orokorrekoa.....	A.10	115	2	Ondarea.....		6.636	6.636
Ibilgetu ezmateriala.....	A.10	268	311	Atxikitako ondarea.....	A.10	(800)	(800)
Ibilgetu materiala.....	A.10	11.568	11.206	Lagatako ondarea.....	A.10	34	34
Ibilgetu finantzarioa.....	A.11	2.637	630	Erabil. Orokor. emandako ondarea.	A.10	(10.568)	(9.398)
				Ekitaldi itxien ondorioak.....		16.322	16.330
				Galera-irabaziak.....		1.320	(8)
ZORDUNAK		3.229	1.671				
Aurrekontuzkoak.....	A.13	3.541	2.029	HARTZEKODUNAK, EPE LUZERA		4.587	5.130
Askotariko zordunak.....	A.14	51	18	Finantza erakundeekiko zorrak.....	A.12	4.568	5.116
Entitate publiko zordunak.	A.14	35	19	Bermeak eta gordailuak.....	A.14	19	14
-Kaudimengab. zuzkid.	A.13	(398)	(395)				
FINANTZA-KONTUAK		1.906	5.456	HARTZEKODUNAK, EPE LABUR.		2.192	1.352
Kredituak epe lab.....	A.11	447	12	Aurrekontuko hartzekodunak.....		1.346	546
Diruzaintza.....	A.15	1.459	5.444	BEZarengatiko hartzek.	A.14	21	8
				Entitate publiko hartzekodunak.....	A.14	241	169
				Finantza erakundeekiko zorrak.....	A.12	530	540
				Bermeak eta gordailuak.....	A.14	54	89
AKTIBOA		19.723	19.276	PASIBOA		19.723	19.276

2006 ETA 2007-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	07 URTEA	06 URTEA	DIRU-SARRERAK	07 URTEA	06 URTEA
Langileen gastuak.....	2.834	2.624	Negozio zifratik zenbateko garbia.....	1.293	1.215
Kanpoko zerbitzuak.....	2.934	2.821	Zerga zuzenak.....	1.868	1.745
Emand. transf. eta dirulag.....	5.183	4.263	Zeharkako zergak.....	515	420
Amortizaziorako zuzkidura.....	674	613	Jasotako transf. eta dirul.....	8.562	5.939
Horniduren aldaketak.....	3	71	Bestel. kudeaketa sarrerak.....	877	833
USTIAKETA MOZKINA.....	1.487	-	USTIAKETA GALERA	-	240
Finantza gastua.....	217	109	Sarrera finantzarioak.....	103	102
			EMAITZA FINANTZARIO NEG.	114	7
APARTEKO EMAITZA POSITIBOAK	-	294	AURREKO EKITAL. GALERAK	52	53
			APARTEKO EMAITZA NEGAT.	1	2
EKITALDIAREN MOZKINA	1.320	-	EKITALDIAREN GALERA	-	(8)



V.2 SAN JUAN EGOITZA ERAKUNDE AUTONOMOA

2007-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUBIDE KITAT.	KOBRA. ORDAIN	KOBRA. GABEA	% EXEK.
	ERANSKINA	ALDAK.	B.-BETIK.					
3.- Tasak eta bestelako sarrerak		812	-	812	779	714	65	96
4.- Transferentzia arruntak		1.456	38	1.494	1.507	1.434	73	101
5.- Ondare sarrerak		3	-	3	3	3	-	100
7.- Kapitalezko transferentziak		-	253	253	253	253	-	100
8.- Aktibo finantzarioak		-	47	47	15	15	-	(*)100
9.- Finantza pasiboak		-	112	112	112	112	-	100
GUZTIRA		2.271	450	2.721	2.669	2.531	138	(*)99

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikinarekin finantzatutako aurrekontu aldaketen eragina zuzendu da.

GASTUAK

1.- Langileria gastuak	A.19	715	(33)	682	680	628	52	100
2.- Ondasun arruntan erosk. eta zerb.		1.556	60	1.616	1.601	1.367	234	99
6.- Inbertsio errealak		-	311	311	311	272	39	100
9.- Finantza pasiboak		-	112	112	112	-	112	100
GUZTIRA		2.271	450	2.721	2.704	2.267	437	99

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

ERANSK.	HASIER.		KOBRA./ ORDAIN.	AZKEN ZORRA
	ZORRA	BALIOG.		
Zordunak	98	-	65	33
Hartzekodunak	199	-	199	-
AURREKONTU ITXIAK				

AURREKONTUAREN EMAITZA 2007

Mila euro

Eskubide kitatuak	2.669
Obligazio aitortuak	(2.704)
AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA	(35)
AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA	-
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	(35)
Finantziario-desbideraketak	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak	32
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA	(3)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZA GELDIKINA 2007	Mila euro
Diruzaintza geldikina 07.1.1ean	92
Aurrekontuaren emaitza	(35)
Kaudimengab. horniduren zuzkiduraren aldakuntza	-
DIRUZAINZA GELDIKINA 07.12.31-N	57
Diruzaintza	341
Aurrekontuko zordunak	171
Aurrekontuz kanpoko zordunak	-
Aurrekontuko hartzekodunak	(437)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(18)
Kaudimengabeziatarako zuzkidura	-
DIRUZAINZA GELDIKINA 07.12.31-N	57
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza geldikina	-
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA-GELDIKINA	57
ZORPETZEA 07.12.31n	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2006 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	07 URTEA	06 URTEA	PASIBOA	07 URTEA	06 URTEA
IBILGETUA	1.475	1.196	BEREZKO FONDOAK	1.500	1.304
Ibilgetu ezmateriala.....	11	-	Ondarea.....	245	245
Ibilgetu materiala.....	1.464	1.196	Atxikita dagoen ondarea.....	800	800
			Ekitaldi itxien ondorioak.....	259	227
			Galerak eta Irabaziak.....	196	32
			HAINBAT EKITALDIEN BANATZ. SARR.	32	-
ZORDUNAK	171	98	HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA	455	216
Aurrekontuzkoak.....	171	98	Aurrekontuko hartzekodunak.....	437	199
			Entitate publiko hartzekodunak.....	18	17
FINANTZA-KONTUAK	341	226			
Diruzaintza.....	341	211			
Aldi bateko finantza inbertsioak.....	-	15			
AKTIBOA	1.987	1.520	PASIBOA	1.987	1.520

2006 ETA 2007-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	07 URTEA	06 URTEA	DIRU-SARRERAK	07 URTEA	06 URTEA
Langileen gastuak.....	680	685	Negozio zifratik zenbateko garbia.....	779	747
Kanpoko zerbitzuak.....	1.601	1.418	Jasotako transf. eta dirul.....	1.760	1.423
Amortizaziorako zuzkidura.....	30	27			
USTIAKETA MOZKINAK	228	40			
EMAITZA FINAN. POSITIBOAK	3	2	AURREKO EKITALDIETAKO EMAITZAK	-	1
			APARTEKO EMAITZA NEGAT.	35	9
EKITALDIKO MOZKINA	196	32			



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 HERRI ANTZOKIA ERAKUNDE AUTONOMOA

2007-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	ERNASKINA	AURREKONTUA				ESKUBIDE.		KOB.R.	%
		HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	KITAT.	KOBR.	GABEA		
3.- Tasak eta bestelako sarrerak		51	-	51	52	49	3	101	
4.- Transferentzia arruntak.....		82	-	82	82	82	-	100	
5.- Ondare sarrerak.....		8	-	8	7	4	3	84	
GUZTIRA		141	-	141	141	135	6	100	

GASTUAK									
1.- Langileria gastuak.....	A.20	68	-	68	70	70	-	101	
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb.....		73	-	73	69	64	5	95	
GUZTIRA		141	-	141	139	134	5	98	

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	HASIER.		KOB.R./		AZKEN
	ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA	
Zordunak	21	19	2	-	
Hartzekodunak	4	-	4	-	
AURREKONTU ITXIAK			(19)		

AURREKONTUAREN EMAITZA 2007

Mila euro

Eskubide kitatuak	141
Obligazio aitortuak	(139)
AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA	2
AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA	(19)
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	(17)
Finantziazio-desbideraketak	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak	-
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA	(17)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRUZAINZA GELDIKINA 2007	Mila euro
Diruzaintza geldikina 07.1.1ean	27
Aurrekontuaren emaitza	(17)
Kaudimengab. horniduren zuzkiduraren aldakuntza	-
DIRUZAINZA GELDIKINA 07.12.31-N	10
Diruzaintza	11
Aurrekontuko zordunak	6
Aurrekontuz kanpoko zordunak	-
Aurrekontuko hartzekodunak	(5)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(2)
Kaudimengabeziatarako zuzkidura	-
DIRUZAINZA GELDIKINA 07.12.31-N	10
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako diruzaintza geldikina	-
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA-GELDIKINA	10
ZORPETZEA 07.12.31-N	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2006 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	07 URTEA	06 URTEA	PASIBOA	07 URTEA	06 URTEA
IBILGETUA	307	341	BEREZKO FONDOAK	317	368
Ibilgetu materiala	307	341	Ondarea.....	290	290
			Ekitaldi itxien ondorioak	78	96
			Galerak eta Irabaziak.....	(51)	(18)
ZORDUNAK	6	21	HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA	7	8
Aurrekontuzkoak	6	21	Aurrekontuko hartzekodunak	5	4
			Entitate publiko hartzekodunak.....	2	4
FINANTZA-KONTUAK	11	14			
Diruzaintza	11	14			
AKTIBOA	324	376	PASIBOA	324	376

2006 ETA 2007-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	07 URTEA	06 URTEA	DIRU-SARRERAK	07 URTEA	06 URTEA
Langileen gastuak	70	69	Negozio zifratik zenbateko garbia	49	51
Kanpoko zerbitzuak	69	71	Jasotako transf. eta dirul.	82	171
Amortizaziorako zuzkidura.....	34	33	Bestel. kudeaketa sarrerak.....	10	8
USTIAKETA MOZKINAK	-	57	USTIAKETA GALERA	(32)	-
			AURREKO EKITAL. GALERAK	19	75
			EKITALDIAREN GALERA	(51)	(18)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 MAJORI KIROLDEGIA, S.L. SOZIETATE PUBLIKOA

EGOERAREN BALANTZEA 2006 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	07 URTEA	06 URTEA	PASIBOA	07 URTEA	06 URTEA
IBILGETUA	7.537	5.695	BEREZKO FONDOAK	59	(4)
Ibilgetu ezmateriala.....	136	121	Kapital soziala	4	4
Ibilgetu materiala	7.401	5.574	Ekitaldi itxien ondorioak	(8)	7.031
			Galerak eta Irabaziak.....	63	(7.039)
ZORDUNAK	1.007	2.524	HAINBAT EKITALDITAN BANATZ. SARR.	8.067	6.813
Aurrekontuzkoak	440	1.833			
Askotariko zordunak	10	9	EPE LUZEKO ZORRAK	132	133
Entitate publiko zordunak	557	682			
			HARTZEKODUNAK E/LAB.	561	1.449
FINANTZA-KONTUAK	275	172	Aurrekontuko hartzekodunak	176	1.206
Diruzaintza	275	172	Entitate publiko hartzekodunak.....	28	21
			BEZarengatik hartzek.	28	190
			Epe laburreko zorrak.....	329	32
AKTIBOA	8.819	8.391	PASIBOA	8.819	8.391

2006 ETA 2007-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	ERANSKINA	07 URTEA	06 URTEA	DIRU-SARRERAK	07 URTEA	06 URTEA
Langileen gastuak	A.21	157	137	Negozio zifratik zenbateko garbia.....	400	368
Kanpoko zerbitzuak		677	556	Jasotako transf. eta dirul.....	663	526
Emand. transf. eta dirulag.....		47	45	Bestel. kudeaketa sarrerak	14	13
Amortizaziorako zuzkidura.....		125	124			
USTIAKETA MOZKINAK		71	45			
				EMAITZA FINANTZARIO NEG.	6	4
				AURREKO EKITALD. GALERAK	2	6.927
				APARTEKO EMAITZA NEGATIBOAK	-	153
EKITALDIAREN MOZKINA		63	-	EKITALDIAREN GALERA	-	(7.039)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.5 ORDIZIA LANTZEN, S.A. SOZIETATE PUBLIKOA

EGOERAREN BALANTZEA 2006 ETA 2007-KO ABENDUAREN 31-N

Mila euro

AKTIBOA	ERANSKINA 07 URTEA	06 URTEA	PASIBOA	ERANSKINA 07 URTEA	06 URTEA	
IBILGETUA		-	7	BEREZKO FONDOAK	2.252	1.750
				Kapital harpidetua.....	A.22 1.779	1.779
AKTIBO ERABILKORRA	5.248	6.249		Aurreko ekitald. emaitzak	(29)	(10)
Izakinak	A.22 3.799	5.777		Galera-irabaziak	502	(19)
Zordunak	400	362				
Aldi bateko finantza inbertsioak..	1.015	-		EPE LUZEKO HARTZEK.	2.098	3.773
Diruzaintza	34	102		Finantza erakundeekiko zorrak.....	A.22 2.084	3.769
Aldizkapenengatiko doiketak.....	-	8		Epe luzeko bermeak.....	14	4
				EPE LABURREKO HARTZEK.	898	733
				Hartzekodun komertzialak	713	732
				Entitate publiko hartzekodunak.....	184	-
				Finantza erakundeekiko zorrak.....	1	1
AKTIBOA	5.248	6.256	PASIBOA		5.248	6.256

2006 ETA 2007-KO EKITALDIEN GALERA-IRABAZIEN KONTUA

Mila euro

GASTUAK	07 URTEA	06 URTEA	DIRU-SARRERAK	ERANSKINA 07 URTEA	06 URTEA
Ustia ketako kontsumoak.....	3.983	(205)	Negozio zifratik zenbateko garbia	A.22	4.956
Amortizaziorako zuzkidura.....	6	10			
Bestelako ustiaketa gastuak	72	92			
USTIAKETA MOZKINA	895	103			
			FINANTZA EMAITZA NEGAT.	209	124
APARTEKO EMAITZA POSITIBOAK	-	2			
			SOZIETATEEN ZERGA	184	-
EKITALDIAREN MOZKINA	502	-	EKITALDIAREN GALERA	-	(19)



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

HERRI-KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK ORDIZIAKO UDALAREN 2007KO KONTUEN FISKALIZAZIOARI BURUZ EGINDAKO TXOSTENARI EGINDAKO ALEGAZIOAK

2010eko azaroaren 22an, Ordiziako Udalaren 2007. ekitaldiaren fiskalizazio-txostena, Herri Kontuen Euskal Epaitegiak emana, iritsi zen udaletxe honetara, eta 15 egun balioduneko epea ematen zuen aurkeztu beharreko alegazioak aurkezteko. Udal honek aipatu epaitegiak emandako epe hori beste 15 egunetan luzatzea eskatu du; hau da, 2010eko abenduaren 29ra arte.

Epe horretan, Udal honek honako alegazioak azaltzen, justifikatzen eta egiaztatzen ditu:

a) TXOSTENAREN ONDORIOEN AURKAKO ALEGAZIOAK.

II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA AURREKONTUA

Epaitegiak honakoa dio:

“2. Udalak 2007ko ekitaldian 2005eko ekitaldiko “kapital transferentziak” kapituluko kredituak erantsi zituen disposizio fasean 1.933.234 euroko kopuruan, Altamira instalazioetako obren finantzaketarako, 21/2003 Foru Arauaren 32.4 artikulua urratuz, honek zehazten baitu erantsitako kredituak egin behar direla eransten diren ekitaldian, eta ezin direla ondorengoetan erantsi”,

Alegazioa:

21/2003 Foru Arauaren 32.4 artikuluan salbuespen bat dago, eta helburu jakin bateko diru-sarrerekin burutzen badira kapital-operazioak egokiak direla dio, eta Altamirako kirol instalazioak zati handi batean helburu jakin bateko diru-sarrerekin ordaindu ziren (3.000.000 mailegu bidez eta 1.500.000 Foru Aldundiko diru-laguntza bidez).

LANGILEAK

Epaitegiak honako hau dio:

"5. Zortzi (8) bitarteko funtzionario aukeratzeko prozesuan, ez dira bete funtzio publikorako sarbidea zuzentzen duten berdintasun, merezimendu eta gaitasun-printzipioak, eta horietatik 7ren kasuan ezta publikotasun-printzipioa ere; beraz, ez da bete Euskal Funtzio Publikoari buruzko Legeko 33.1 artikulua.

Horri dagokionez, Udal honek honako hau adierazten du: 2009ko uztailean, eta Gipuzkoako Foru Aldundiak diruz lagundutako hainbat programetarako aldi baterako langileak hautatzeko eta kontratatzekeo prozedura dela-eta, publikoki iragarritako hautaketa-prozesua jarri zen abian, lehiatzaile guztiekiko berdintasun, merezimendu eta gaitasun-irizpideak aintzat hartuta. Prozesu horretan lan-poltsa bat eratu zen, zerbitzu orokorretarako langileentzat eta lorazaintzako langileentzat. Poltsa hori baliatu da plantillan sortu diren ordezkapenak egiteko eta premiak betetzeko.



Honekin batera, deialdiaren iragarki publikoa gehitu dugu, baita lehiatzaileen probak eta merezimenduak baloratu zituen epaimahaiak hartutako erabakiak ere; horien ondorioz, behin betiko lan-poltsa eratu zen, eta berau ere atxiki dugu. 1. dokumentua.

KONTRATAZIOA

Epaitegiak honako hau dio:

"6. 2005eko otsailaren 28ko osoko bilkurak 'Oiaunguren' parkearen eta aterpearen ustiapenaren emakida-kontratua esleitu zion, lehiaketa publiko bitartez, 40 urteko eperako eta 30.000 euroko kanonaz, aurkeztu zen lehiatzaile bakarrari, eta onartu egin zuen esleipendunak golf-zelaia, paintballa eta bestelakoak eraikitze eta ustiatzeko aurkeztutako aldagaia. Lizitazio-iragarkian ez zen adierazi aukera zegoela jasotzeko baldintza ekonomiko-administratiboan agirian aurreikusten ziren aipatu aldagaiak; hortaz, Administrazio Publikoen Kontratuei buruzko Testu Bateginaren 87.2 artikulua ez da bete, eta, ondorioz, lehia-printzipioa mugatu egin da.

Horrez gain, baldintza-agiriekin ez diete lehiatzaileei kaudimen ekonomikoaren, finantzarioaren eta teknikoaren egiaztatze-agiririk eskatzen; ondorioz, APKTBren 15. artikulua eta hurrengoak urratu dira.

Udal honek, ildo horretan eta Oiangu Bizirik plataformak parkearen emakidaren aurka eta Eremuaren Antolamendurako Plan Berezia behin betikoz onartzearen aurka jarritako helegiteak direla-eta, eta aipatu plataformak lehenengoaren aurka jarritako apelazioa eta Auzitegi Gorenean jarritako helegitearen aurkako apelazioa direla-eta, honako hau adierazten du: gaiaren inguruan hartutako erabaki eta emandako epai guztiak Udal honen aldekoak izan direla. Epaia atxiki dira. 2. dokumentua.

III.4 KONTRATAZIOA

Kontratazio-espeditentea. Epaitegiak honako hau dio:

"publikotasunik gabeko prozedura negoziatu bitartez 179.777 eurotan esleitutako bi zerbitzu-kontratutan, horien artean udaletxea 89.297 euroan zaharberritzeko proiektua, ez da kontratazio-espeditentetik bideratu, eta ez zegoen aurrekontu-krediturik".

Horri dagokionez, esan behar dugu Ordiziako Udala aspaldi ari zela aztertzen udaletxea, Gipuzkoan berriro gabe geratzen zen bakarrenetakoa, bere osotasunean zaharberritzea. Zaharberritzearen atzerapenaren arrazoia lanen kostu handia zen.

2007ko maiatzaren 2ko Aginduaren bitartez, Birgaitze Integratuko Eremuetan eta Andeatutako Bizitegi Eremuetan ondare urbanizatua eta eraikia birgaitzeko laguntzetarako deia egin zen.

Agindua dela-eta, udal honek lanen baterako finantzaketa egiteko aukera ikusi zuen, eta, 2007ko ekainaren 8an, Etxebizitza eta Gizarte Gaietako Sailari diru-laguntza eskatu zion.

2007ko uztailaren 6an, aipatu Sailak eskaera-agirietan zuzenketak egitea eskatu zuen; besteak beste, proiektua aurkeztea.



2007ko ekainaren 28an, Udalak Sailari jakinarazi zion bi hilabete gehiago, gutxi gorabehera, beharko zirela lanak esleitzeko eta lanak gauzatzeko proiektua idazteko. Epe hori onartu egin zitzaigun ahoz.

2007ko irailaren 11n, eskatutako proiektua aurkeztu genuen.

Hori guztia kontuan hartuta, Udalak proiektuaren idazketa esleitzeko eta esleipendunak proiektua idazteko bi hilabete baino ez zituela izan ondorioztatzen da, eta horietako bat abuztua.

Bistakoa da une hartan indarrean zegoen Kontratuen Legea kontuan hartuta, eta zenbatekoari erreparatuta, lehiaketa eta enkante publikoaren bidetik (GAOn iragarrita) jo beharko zatekeela, baina ez zegoen denborarik legez jokatzeko eta aldi berean dirulaguntzetarako aukera izateko. Horregatik, hain zuzen ere, Udal honek gonbidapena luzatu zien eraikin historikoak zaharberitzen eskarmentua duten lau enpresari, aipatu proiektua idazteko proposamenak egin zitzaizkizuten, betiere proiektua 2007ko irailerako bukatzeko konpromisoarekin. Chavarri y Asociados SLk aurkeztu zuen proposamen bakarra, 89.296,52 euroan (BEZ barne).

Herri Administrazioen Kontratuen Legearen testu bategineko 210.e) artikulua adierazten du alde aurretiko publikotasunik gabeko prozedura negoziatua erabili ahal izango dela premiazotasun-egoerak (berau kontratazio-organoek aurreikusterik ez duten eta, beraz, organo horiei egotz ez dakizkien gertakarien ondorio direnean) legearen 71. artikulua arautzen duen premiazotasun-prozeduraren bitartez lortzerik ez dagoen gauzatzea eskatzen duenean.

Argi dago Udalak ez zuela jakin, dokumentazioaren errekerimendua egin arte, udaletxea zaharberitzeko lanetarako finantziazioa izan zezakeela.

Kontu hori bermatzen duten agiriak atxiki dira. 3. dokumentua.

III.3 LANGILEAK

Epaitegiak honako hau adierazi du:

"Udaleko langileen artean hiru funtzionario-lanpostu daude bete gabe lanpostu horiek sortu zirenetik, eta ez da lanpostu horiek betetzeko lan-eskaintzarik eta deialdirik egin. Lanpostu horiek bitarteko langileek betetzen dituzte".

Kontu horri dagokionez, esan behar dugu aipatu lanpostuak ez daudela bete gabe lanpostu horiek sortu zirenetik, lanpostuen titularrak erretiroa hartzen joan direnetik baizik. Udalak ez du lanpostu horien eskaintza egin hausnartzen ari baita lanpostu horiek amortizatzeko aukera, eta berek egiten dituzten garbiketa-lanak material berezia duten enpresa espezializatuei azpikontratatzeko aukera.



III.4 KONTRATAZIOA

Epaitegiak 6. atalean (lanak hasteari buruzkoa) aipatzen du:

"2.070.749 euroan esleitutako kontratu batean, lanak zuinketa-akta sinatu eta sei hilabetera hasi dira, APKTBren 71. artikulua urratuz: horrek xedatzen du premiazkotasun izapideen bitartez esleitutako kontratuetan, lanak hasteko epea ez dela esleipen-datatik bi hilabete baino gehiago luzatuko (1. espedientea)".

Egia da prozedura premiazkotasunez bideratu zela diru-laguntzetarako aukera izate aldera, eta udal hau al bait azkarren ibili zen lanak hasi zitezten. Egia da, halaber, horrek langile eta material asko, eta espediente ugari mugitu beharra, eta lanak egin bitartean udalaren administrazio-zerbitzuak behin-behinekoz betetzen jarraitzeko lokalak gaitu beharra zekarrela.

Udalak zenbat lokal zituen aztertu behar izan zen, eta horiek gaitu behar izan ziren, bertan bulegoak behin-behinekoz kokatzeko egin beharreko erreforma eginez, eta ordenagailuak, telefonia, eta abar batetik betera eramanez.

Hori da zuinketa-lana, sinatu zenetik, bi hilabete baino gehiago atzeratu izanaren arrazoia.

III.7 MAJORI KIROLDEGIA SL SOZIETATE PUBLIKOA

Langileak

Epaitegiak honako hau dio: "sozietate publikoak 2005eko azaroaren 5ean sinatutako bitarteko kontratua du fiskalizazio-datan. Kontratua lanpostu erreserbarik ez duen titular bati dagokio, eta ez da lanpostua behin betikoz betetzeko hautaketa-prozesurik deitu, iraupen zehatzeko kontratuen arloan Langileen Estatutuaren 15. artikulua garatzen duen abenduaren 18ko 2720/1998 Errege Dekretuaren 4. artikuluan xedatutakoaren kontra epea hiru hilabetez gaindituta.

Horri buruz esan behar dugu, 2005ean bitarteko kontratua egin zela lanpostu hutsa araz bete arteko eperako. Urte bereko otsailean, kirol-zerbitzuak emateko erantzukizun mugatuko sozietatea sortu zen, eta ordura arte indarrean zegoen erakunde autonomoa kendu.

Sozietate berriaren funtzionamenduan, eta Udalak sozietate horri egin behar izaten zizkion ekarpen garrantzitsuen ondorioz, kirol-zerbitzuen kudeaketa osoa emakida-kontratu bitartez enpresa pribatu batek egiteko aukera hasi ginen kontuan hartzen eta aztertzen.

2007an sartu zen legislatura berria egoera aztertzen eta beste kiroldegien kudeaketa-eredu integralak ikusten hasi zen. Ondorioz, egoki iritzi zion Majori Kiroldegia SLren plantillan zeukan administrari-lanpostua ez eskaintzea harik eta behin betiko kudeaketa-eredua adostu arte.

2009an baldintza ekonomiko eta administratiboen agiriak lantzen hasi ginen, emakida bitartez zerbitzuen kudeaketa osoa emate aldera. Agiri horiek konplexuak gertatu ziren, bai zerbitzu ugari ematen direlako, baita agirietara atxiki beharreko instalazioen hedaduragatik ere.



2009ko abenduan, eta lizitazio publikoko prozesuaren ondoren, Igeriketa Lantzen SARI esleitu zitzaion Majori Kiroldegiaren kirol-instalazioak, Altamirako kirol-instalazioak eta Beti Alai pilotalekua kudeatzeko, kirol-ustiapena, mantentze-lanak eta garbitasuna egiteko kontratua.

Gaurko egunean, Majori Kiroldegia SLko langileen eginkizun administratiboak nabarmen murriztu dira; hori dela-eta, sozietatea aipatu lanpostua kentzea edo amortizatzea aztertzen ari da. Lanpostua aldi batez betetzen duen langilea une honetan eszedentzia egoeran dago, adin txikiko haurra zaintzeko, eta lanpostu-erreserbarik gabe.

Kirol-zerbitzuak eta instalazioak bere osotasunean kudeatzeko kontratua atxiki dugu. 4. dokumentua.

B) ALEGAZIOAK ERANSKINEI

A.6 LANGILEEN GASTUAK

ALTAK

Epaitegiak honako hau dio: "honako irregulartasun hauek antzeman dira: bitarteko izendapenerako aukeraketa-prozesuan, zerbitzu orokorretako langilearen lanpostu hutsa bete artekoan, atalaren ordezkapenak bete ohi dituzten hiru hautagaietara murrizten da deialdia. Halaber, lorazaintzako langilearen lanpostu hutsa betetzeko bitarteko izendapenean ez da inolako prozesurik eman; aldi baterako ezintasuna ordezkatzeko beste prozesu bateko hautagaia aukeratu da, eta ez da ageri aurrera begirako bestelako kontratazioetarako lan-poltsarik sortu denik".

Horri dagokionez, 'II.1.1. LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA, LANGILEAK' txostenaren ondorioei egindako alegazioen a) atalean, 5. puntuan, egindako alegazioari lotu behar gatzaizkio. Horretan, Gipuzkoako Foru Aldundiak diruz lagundutako zenbait programetarako langileen aukeraketa eta kontratazioa direla-eta, lan-poltsa bat lantzea justifikatzen eta bermatzen da.

A.8 TRANSFERENTZIA ETA EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

Kontuen Epaitegiak dio:

“Udalak 2008 urteko ekitaldian 24.415 euro kontabilizatu ditu Jakintza Ikastolari emandako diru-laguntzengatik, lehen hezkuntzako 2007 urteko ekitaldiko mantenu-gastuen kontzeptuan.”

Alegazioa:

Udalean ditugun gastuak ondorengoak dira:

- 2007-12-31n 30.359,54 euroko kreditu erreserba, 2007ko mantenu lanetarako eman behar genuen diru-laguntza kopuru zehatza oraindik ez genuelako ezagutzen.
- Diru-laguntzen zenbatekoa 31.568,68 eurotan finkatu eta gero (2008 urtean), 30.359,54 euro kontabilizatu ziren kreditu erreserbako katean, eta gainerako 1.209,14 2008ko partidari kontabilizatu ziren.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.23 INFORMAZIO OSAGARRIA.

Udalaren osoko bilkura

Aipatu baino ez, 2007/2011 legealdiko udalbatza hamabi zinegotzik osatzen dutela, nahiz eta, berez, udalbatza hamahiru kidek osatu beharko luketen.

EB – BERDEAK / ARALAR koalizioko hirugarren ordezkaria ez da, gaur egun arte, karguaren jabe egin legealdi osoan.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Plan de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal para el ejercicio 2009, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General 2007 del Ayuntamiento de Ordizia.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, y concesión de subvenciones.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables.
- Otros aspectos: El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento, Organismos Autónomos y Sociedades Públicas. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe II de este informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

Asimismo, se incluye un anexo de información adicional en el que se describen aspectos organizativos del Ayuntamiento tales como la composición y funcionamiento de diferentes órganos, análisis de los flujos de información ayuntamiento-ciudadano, sistemas de dirección, transparencia, u otros que hemos considerado relevantes (ver A.23).

El Ayuntamiento de Ordizia, con una población de 9.339 habitantes según padrón municipal a 1 de enero de 2007, integra en su estructura a los Organismos Autónomos Municipales “Residencia San José” y “Herri Antzokia” y a las Sociedades Públicas “Majori Kiroldegia, S.L.” y “Ordizia Lantzen, S.A.”, ambas con participación 100% municipal.

II. OPINIÓN

II.1 AYUNTAMIENTO

II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD PRESUPUESTO

1. Por Decreto de Alcaldía de 28 de diciembre de 2007, con el objeto de reflejar el gasto presupuestario de 2 imposiciones, con vencimiento a 4 años, depositadas en el ejercicio 2005 por importe de 2.000.000 de euros y que no debieran formar parte del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2006, se aprueba una habilitación de créditos utilizando como fuente de financiación el futuro reintegro de los depósitos, incumpléndose el artículo 31.3 de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa (en adelante, NF 21/2003), que establece que para estos créditos habilitados es requisito imprescindible la efectiva recaudación de los derechos reconocidos.

Considerando lo anterior, el Remanente de Tesorería corregido a 1 de enero de 2007 sería inferior en 2.000.000 de euros, y parte de las modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio, por importe de 1.795.235 euros, han sido financiadas por un Remanente que no era efectivamente disponible a corto plazo, salvo en el supuesto de que el Ayuntamiento abonara penalidades por vencimiento anticipado de las imposiciones. Esta falta de consignación presupuestaria ha afectado fundamentalmente a la adjudicación del contrato de la rehabilitación de la casa consistorial por importe de 999.526 euros.

2. El Ayuntamiento ha incorporado en el ejercicio 2007 créditos del capítulo "Transferencias de capital" del ejercicio 2005 en fase de disposición por importe de 1.933.224 euros, para la financiación de las obras de las instalaciones Altamira, contraviniendo el artículo 32.4 de la NF 21/2003 que establece que no proceden las incorporaciones sucesivas en los créditos incorporados.
3. El Ayuntamiento, durante el ejercicio 2007, incurrió en gastos sin consignación presupuestaria suficiente por importe de 79.174 euros, siendo convalidados por el Pleno municipal de 14 de marzo de 2008.

PERSONAL

4. El Pleno municipal de 20 de diciembre de 2007 aprueba un complemento retributivo a abonar a todos los trabajadores municipales en función de los años de servicio, adicional a las retribuciones básicas por trienios reconocidos. Este complemento, no contemplado entre los conceptos retributivos previstos en los artículos 77 y siguientes de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca (en adelante, LFPV), ha sido abonado en el ejercicio 2007 a los 74 empleados en plantilla a 31 de diciembre y ha supuesto un gasto de 12.190 euros.

5. En el proceso de selección de 8 funcionarios interinos no se ha garantizado el cumplimiento de los principios que rigen el acceso a la Función Pública de igualdad, mérito y capacidad, y en 7 de ellos tampoco el principio de publicidad, incumpliendo el artículo 33.1 de la LFPV (ver A.6).

CONTRATACIÓN (ver A.18)

6. El Pleno municipal de 28 de febrero de 2005 adjudicó, mediante concurso público, el contrato de concesión de la explotación del parque y albergue Oianguren a la única oferta presentada por un plazo de 40 años y un canon de 30.000 euros anuales, admitiendo la variante presentada por el adjudicatario de construcción y explotación de un campo de golf, paintball y otros. En el anuncio de licitación no se hizo constar la posibilidad de dichas variantes contempladas en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares, incumpliendo el artículo 87.2 del Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, TRLCAP) y limitando el principio de concurrencia.
Además, los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares no exigen a los licitadores la acreditación de la solvencia económica, financiera y técnica, incumpliendo los artículos 15 y siguientes del TRLCAP.
7. El Ayuntamiento ha adjudicado, en el ejercicio 2007, la redacción del proyecto de rehabilitación de la casa consistorial por 89.297 euros sin la existencia de crédito adecuado y suficiente, incumpliendo el artículo 11.2 del TRLCAP.
8. El Ayuntamiento adjudicó el contrato de gestión de la oficina de turismo y centro D'Elikatuz en el ejercicio 2005 por 90.480 euros mediante procedimiento negociado sin publicidad, incumpliendo el principio de publicidad, al establecer el artículo 85.a) del TRLCAP como forma de adjudicación el concurso en aquellos contratos en los que no ha podido ser establecido previamente el presupuesto por la Administración.
9. El contrato de obras de reurbanización del entorno de la almendra del casco histórico, adjudicado por el Ayuntamiento en el ejercicio 2007 por 253.372 euros, ha tenido una ejecución global de 434.813 euros, lo cual supone un incremento del 72%, sin que se hayan aprobado y tramitado las modificaciones contractuales, incumpliendo el artículo 101 del TRLCAP. Además, dicho incremento no responde a necesidades nuevas o imposibles de prever desnaturalizando el objeto contractual y transgrediendo así los principios licitadores del TRLCAP.



10. Los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares correspondientes al contrato de limpieza de edificios municipales, adjudicado en el ejercicio 2006 por precios unitarios y con una ejecución de 176.288 euros en el ejercicio 2007, no establecen como requisito la correspondiente clasificación de los licitadores, incumpliendo el artículo 25 del TRLCAP.
11. El contrato de servicios de mantenimiento, limpieza e información de la Casa de Cultura adjudicado el 10 de abril de 1986 se ha prorrogado anualmente habiendo sobrepasado el límite temporal que para este tipo de contratos establece la normativa de contratación. El gasto ejecutado en el ejercicio 2007 por importe de 35.726 euros se ha contraído prescindiendo de los procedimientos legalmente establecidos en el TRLCAP.
12. El Ayuntamiento ha ejecutado en el ejercicio 2007 un contrato de obras por importe de 219.407 euros, 2 contratos de servicios por 69.308 euros, un contrato de gestión de servicios por 27.218 euros, y ha adjudicado un contrato de servicios, sin ejecución en el ejercicio, por 101.985 euros, prescindiendo de los procedimientos y formas de adjudicación establecidos en el TRLCAP e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia que rigen la contratación administrativa.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 12, el Ayuntamiento de Ordizia ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2007 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes y derechos actualizado a 31 de diciembre de 2007 que permita conocer si la cifra de inmovilizado recogida en el Balance de Situación refleja la situación real de los bienes y derechos a dicha fecha.
2. Los ajustes que según criterio de este Tribunal deberían realizarse tienen el siguiente efecto sobre el Remanente de Tesorería Disponible, el Balance de Situación y los Fondos Propios a 31 de diciembre de 2007:

Concepto	Presupuestario Rte. de Tesorería	Miles-euros Patrimonial		
		Activo	Pasivo	Fdos. Propios
Derechos devengados y no registrados a 31.12.07				
A.3 Liquidación 2007 cuota provincial y estatal IAE.....	54	54	-	54
A.3 Padrón agua-alcantarillado 3º cuatrimestre 2007.....	268	268	-	268
A.4 Subv. CAE escuelas infantiles 1º cuatrimestre curso 2007/2008.....	133	133	-	133
A.5 Desviación financiación positiva incorrecta.....	77	-	-	-
Obligaciones devengadas y no registradas a 31.12.07				
A.8 Subv. nominativa 2007 Ikastola Jakintza.....	(24)	-	24	(24)
A.13 Déficit provisión dudoso cobro.....	(45)	(45)	-	(45)
Gastos 2007 sin consignación presupuestaria.....	(79)	3	79	(76)
Ajustes contabilidad patrimonial				
A.4 Provisión contencioso incautación avales.....	-	-	91	(91)
A.11 Inmovilizado financiero no registrado.....	-	1.550	-	1.550
TOTAL	384	1.963	194	1.769

En opinión de este Tribunal, excepto por la limitación del párrafo 1 y las salvedades señaladas en el párrafo 2, la Cuenta General del Ayuntamiento de Ordizia expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2007, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2007 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

II.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS: RESIDENCIA SAN JOSÉ Y HERRI ANTZOKIA

II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PERSONAL

1. En el Organismo Autónomo Herri Antzokia la contratación temporal, en el ejercicio 2007, de 1 trabajador, para la sustitución de un laboral fijo con reserva de puesto, se ha realizado atendiendo el principio de publicidad, pero no se ha garantizado el cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la función pública, incumpliendo el artículo 33 de la LFPV.
2. La contratación de un técnico de calidad, que se mantiene en la plantilla del Organismo Autónomo Residencia San José durante el ejercicio 2007, se realizó al margen de los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la función pública, incumpliendo el artículo 33 de la LFPV.

CONTRATACIÓN (ver A.19)

3. El Organismo Autónomo Residencia San José ha prescindido de los procedimientos legalmente previstos en el TRLCAP en la contratación de los siguientes gastos: el servicio de refuerzo de auxiliar de clínica, ATS y limpieza con una ejecución en el ejercicio 2007 de 1.107.318 euros y el servicio de catering durante la duración de la obra de la cocina por 67.694 euros.
4. El Organismo Autónomo Residencia San José ha adjudicado el contrato de equipamiento de la cocina por 78.462 euros habiéndosele permitido al adjudicatario la modificación de su oferta económica, incumpliendo el artículo 84 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, RGC).

En opinión de este Tribunal:

El Organismo Autónomo Residencia San José debido a los incumplimientos que se detallan en los párrafos 3 y 4 ha incumplido en el ejercicio 2007 la normativa legal que regula su actividad en el área de contratación y excepto por el incumplimiento que se detalla en el párrafo 2, ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2007 la normativa legal que regula el resto de su actividad económico-financiera.

El Organismo Autónomo Herri Antzokia, excepto por el incumplimiento que se detalla en el párrafo 1, ha cumplido razonablemente la normativa legal que regula su actividad económico-financiera durante el ejercicio 2007.



II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2007 del Organismo Autónomo Residencia San José incluye 49.145 euros de ingresos reconocidos en el ejercicio 2006 y que se corresponden con excesos de aportaciones de los ayuntamientos a los que presta el servicio que deben ser devueltos o compensados con deudas de ejercicios futuros.
2. El Organismo Autónomo Residencia San José ha contabilizado, en el ejercicio 2007, tanto como ingreso y como gasto en el capítulo “Pasivos financieros” un anticipo de 112.552 euros concedido por el Ayuntamiento, que está pendiente de devolución a 31 de diciembre de 2007. El reconocimiento del gasto requiere el efectivo pago del importe, por lo cual el Remanente de Tesorería y el Estado de Endeudamiento del Organismo Autónomo deben ser incrementados.

En opinión de este Tribunal:

Las Cuentas Anuales del Organismo Autónomo Residencia San José, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2007, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2007 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

Las Cuentas Anuales del Organismo Autónomo Herri Antzokia expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2007, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2007 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

II.3 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.

II.3.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PERSONAL

1. El Consejo de Administración de la Sociedad Pública Majori Kiroldesia, S.L. de 2 de abril de 2007 autoriza a un trabajador la jubilación parcial al 85% de su jornada vinculada a un contrato de relevo. El 29 de octubre de 2007 se firma un contrato entre las partes acordando la acumulación en el primer año del 15% de la jornada de los 5 años que restan hasta su jubilación ordinaria, concediéndole una licencia retributiva extraordinaria hasta la expiración de su contrato. Esta licencia no tiene encaje en el régimen jurídico aplicable al personal al servicio de las Administraciones Públicas y desnaturalizándose la figura de la jubilación parcial y del contrato de relevo.



CONTRATACIÓN (ver A.21)

2. La Sociedad Pública Majori Kiroldedia, S.L. adjudicó en el ejercicio 2005, los contratos de asistencia técnica de dirección facultativa y dirección de ejecución de las obras del estadio Altamira por 48.000 y 61.300 euros, respectivamente, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia e incumpliendo la Disposición Adicional Sexta del TRLCAP.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 y 2, la Sociedad Pública Majori Kiroldedia, S.L. ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2007 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.3.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En mayo de 2008, el Ayuntamiento detecta irregularidades en la recaudación de los ingresos por servicios prestados en la Sociedad Pública Majori Kiroldedia, S.L. El Ayuntamiento pone en conocimiento del Ministerio Fiscal los hechos, quien ante la existencia de indicios que presuntamente podrían dar lugar a responsabilidades penales, interpone la correspondiente denuncia ante el Juzgado de Instrucción de Tolosa, no habiendo finalizado la instrucción del procedimiento por dicho órgano a la fecha de emisión de este informe.

A instancias del Ayuntamiento, tras una cuantificación de las cantidades presuntamente sustraídas del período 1996 a mayo de 2008, incluidos los intereses legales, el trabajador implicado, cesado de sus funciones, ha reintegrado a la Sociedad Pública en el ejercicio 2008 el importe de 265.754 euros.

En opinión de este Tribunal, excepto por el efecto que pudiera tener el párrafo anterior, las Cuentas Anuales de la Sociedad Pública Majori Kiroldedia, S.L. expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2007, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2007 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.



II.4 SOCIEDAD PÚBLICA ORDIZIA LANTZEN, S.A.

II.4.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

CONTRATACIÓN (ver A.22)

1. La licitación del contrato de redacción del proyecto y dirección de obra de las viviendas Apellaniz, adjudicado por la Sociedad Pública Ordizia Lantzen, S.A. por 270.000 euros, no fue publicada en el Boletín Oficial del Estado (BOE) ni en el Boletín Oficial de la Unión Europea (DOUE), incumpliendo los artículos 78 y 203 del TRLCAP.

En opinión de este Tribunal, excepto por el incumplimiento que se detalla en el párrafo 1, la Sociedad Pública Ordizia Lantzen, S.A. ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2007 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.4.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

En opinión de este Tribunal las Cuentas Anuales de la Sociedad Pública Ordizia Lantzen, S.A. expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2007, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2007 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Se recogen en este apartado aspectos de gestión que no afectan de manera relevante a los principios contables, ni de contratación administrativa ni de personal, que rigen la actividad económica-financiera y que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión en las instituciones públicas.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El Presupuesto General para el ejercicio 2007 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 22 de febrero de 2007 publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (en adelante, BOG) el 6 de marzo de 2007. Transcurridos 15 días hábiles desde esta fecha, quedó definitivamente aprobado, al no haberse formulado ninguna reclamación. Dicho presupuesto se publicó el 4 de abril de 2007. La aprobación definitiva del Presupuesto General debe de realizarse antes del 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse, para que sea una herramienta útil y eficaz, tal y como establece el artículo 15.2 de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa (en adelante, NF 21/2003).
- Por Decreto de Alcaldía de 30 de noviembre de 2007 se aprueba una habilitación de créditos por importe de 457.791 euros correspondientes a los ingresos concedidos por el Gobierno Vasco de fecha 20 de diciembre de 2006 para sufragar los gastos de funcionamiento de la guardería municipal para el curso escolar 2006/2007. Es recomendable incluir en los presupuestos iniciales el importe de los ingresos concedidos y la previsión de los gastos. Además, el gasto derivado de la concesión administrativa del servicio municipal de guardería en el ejercicio 2007 por importe de 462.291 euros, se ha contabilizado en el capítulo “Transferencias corrientes”, debiendo ser registrado en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios”.
- El Ayuntamiento tiene registrado en el epígrafe “Tesorería” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2007 un importe de 1.099.697 euros de excedentes de tesorería colocados en imposiciones a plazo que debieran estar registrados en el epígrafe “Inversiones financieras temporales”.

III.2 INGRESOS FISCALES

- Las ordenanzas municipales reguladoras del Impuesto sobre Bienes Inmuebles, Impuesto sobre Actividades Económicas, Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica e Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana no contienen la determinación del hecho imponible, sujeto pasivo, exenciones, período impositivo ni devengo, tal y como exige el artículo 15 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa. Aunque estos aspectos están incluidos en las Normas Forales que regulan los impuestos mencionados, sería recomendable que el Ayuntamiento dispusiera de ordenanzas de contenido íntegro que facilite la gestión municipal de cara al ciudadano.



III.3 PERSONAL

- El Ayuntamiento ha retribuido en el ejercicio 2007 a 6 de sus trabajadores los trabajos desempeñados en la Mancomunidad Enirio-Aralar por importe de 16.859 euros. Para los 2 trabajadores que ocupan puestos reservados a funcionarios de habilitación nacional el Ayuntamiento no ha solicitado a la Diputación Foral de Gipuzkoa la autorización preceptiva para la acumulación de las funciones de secretaría e intervención, contraviniendo el artículo 31 del Real Decreto 1732/1994, de 29 de julio, Provisión de puestos de trabajo reservados a funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional. Para los 4 trabajadores restantes, el Pleno municipal no ha autorizado la compatibilidad para el desempeño de esta 2ª actividad en el sector público, en contra de lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, Incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones Públicas.
- El Ayuntamiento no ha publicado en el BOG el acuerdo plenario de 20 de julio de 2007 referente a las retribuciones y asignación de dedicación exclusiva al alcalde de la corporación, así como las cuantías aprobadas para el resto de corporativos, contraviniendo el artículo 75.5 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local, ni el nombramiento de 3 eventuales, cuyos puestos están incluidos en la RPT, por Decretos de Alcaldía de 8 de noviembre y 30 de noviembre de 2007, en contra de lo dispuesto en el artículo 104.3 de la misma Ley.
- El Ayuntamiento ha abonado a los grupos políticos las cuantías aprobadas en concepto de asignaciones a los concejales sin dedicación y que ascienden en el ejercicio 2007 a 68.732 euros. Estas indemnizaciones deben ser abonadas a los corporativos y el Ayuntamiento debe dar cuenta de las mismas a la Hacienda Foral de Gipuzkoa para su tributación.
- En la plantilla del Ayuntamiento existen 3 plazas de funcionario que se mantienen vacantes desde su creación, sin que se haya realizado la correspondiente oferta de empleo y convocatoria pública para su adecuada cobertura conforme a lo dispuesto en el artículo 23 de la LFPV. El desempeño de los citados puestos viene realizándose por funcionarios interinos hasta cobertura de vacante.

III.4 CONTRATACIÓN (VER A.18)

- **Consignación de crédito**

En la fase de licitación de 1 contrato adjudicado por 253.372 euros no existía crédito adecuado y suficiente, en contra de lo establecido en el artículo 67 del TRLCAP (expediente 4).

- **Expediente de contratación**

En 2 contratos de servicios, adjudicados mediante procedimiento negociado sin publicidad por 179.777 euros, no se ha tramitado el expediente de contratación conforme a lo establecido en el artículo 67 del TRLCAP, sin que consten en el mismo los pliegos de cláusulas administrativas particulares y prescripciones técnicas particulares (expedientes 7 y 8).

- **Pliegos de cláusulas administrativas particulares**

Los pliegos correspondientes a 5 contratos adjudicados por el Ayuntamiento por 3.382.424 euros incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP (expedientes 1, 2, 3, 4 y 9).

Los pliegos de 2 contratos de servicios adjudicados por el Ayuntamiento por precios unitarios y por 90.480 euros, respectivamente, contemplan la posibilidad de prórrogas por un plazo superior al fijado originariamente, en contra de lo dispuesto en el artículo 198.1 del TRLCAP (expedientes 6 y 7).

- **Adjudicación**

En 1 contrato adjudicado por 90.480 euros mediante procedimiento negociado sin publicidad y en 4 contratos adjudicados por concurso por un importe de 3.355.449 euros, en los criterios de adjudicación distintos al precio contemplados en los pliegos se otorgan puntuaciones sin justificarlas adecuadamente, no estando suficientemente motivada la adjudicación, tal y como establecen los artículos 73.4 y 88.2 del TRLCAP (expedientes 1, 2, 3, 4 y 7).

- **Publicación adjudicación**

En 1 contrato de servicios adjudicado por el Ayuntamiento por 90.480 euros no se ha publicado la adjudicación en el boletín, en contra de lo dispuesto en el artículo 93.2 del TRLCAP (expediente 7).

- **Plazo inicio obras**

En 1 contrato, adjudicado por 2.070.749 euros, las obras se han iniciado transcurridos 6 meses desde la formalización del acta de comprobación del replanteo, contraviniendo el artículo 71 del TRLCAP que establece, para los contratos adjudicados por el trámite de urgencia, un plazo de inicio no superior a 2 meses desde la fecha de adjudicación (expediente 1).

- **Acta de comprobación del replanteo**

En 3 contratos de obras adjudicados por el Ayuntamiento por 1.284.700 euros, no se ha formalizado el acta de comprobación del replanteo, tal y como establece el artículo 142 del TRLCAP (expedientes 2, 3 y 4).

- **Acta recepción**

En 1 contrato de obras adjudicado por 253.372 euros no se ha formalizado el acta de recepción y en 2 contratos de obras adjudicados por 1.031.328 euros el acta de recepción se formaliza transcurrido más de 1 mes desde la finalización de las obras, en contra de lo dispuesto en el artículo 110.2 del TRLCAP (expedientes 2, 3 y 4).

- **Retraso en la ejecución**

En 2 contratos de obras adjudicados por 683.340 euros se han incumplido los plazos de ejecución, sin que consten las correspondientes aprobaciones de ampliación de plazo conforme a lo establecido en el artículo 96 del TRLCAP (expedientes 2 y 4).

- **Ajuste de la financiación al ritmo de ejecución**

En 2 contratos de obras adjudicados por el Ayuntamiento por 2.324.121 euros la financiación no se ha ajustado al ritmo de ejecución de las mismas, tal y como establece el artículo 14.3 del TRLCAP (expedientes 1 y 4).



III.5 SUBVENCIONES

- El Ayuntamiento no dispone de un plan estratégico de subvenciones que concrete los objetivos y efectos que se pretenden con su aplicación, el plazo necesario para su consecución, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, tal y como establece el artículo 8 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante, LGS).
- Las bases reguladoras de las subvenciones destinadas a las asociaciones culturales que han supuesto un gasto en el ejercicio 2007 de 19.411 euros, incluyen un porcentaje máximo sobre el presupuesto de cada programa para el cálculo de la cuantía individualizada, no habiéndose realizado una evaluación de las solicitudes presentadas, tal y como establece el artículo 24.4 de la LGS, y no quedando justificados en el expediente los porcentajes concedidos.
- El Ayuntamiento no exige a los beneficiarios de las subvenciones la acreditación de hallarse al corriente en el cumplimiento de las obligaciones tributarias y con la Seguridad Social, no respetando lo establecido en el artículo 14 de la LGS.

III.6 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JOSÉ

Presupuesto y contabilidad

- El Organismo Autónomo ha registrado en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios” el gasto por las aportaciones municipales a Elkarkidetza por importe de 14.332 euros cuando debiera haber sido imputado al capítulo “Gastos de personal”.

Contratación (ver A.19)

- En el contrato de obras por reforma integral de la cocina adjudicado en el ejercicio 2007 por 79.997 euros se han detectado las siguientes deficiencias:
 - No está debidamente justificada la urgencia en el expediente, en contra de lo dispuesto en el artículo 71 del TRLCAP.
 - Los pliegos incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP.
 - Se han contabilizado simultáneamente las fases de autorización, disposición y ejecución del gasto.
 - La adjudicación no está suficientemente motivada tal y como establece el artículo 88.2 del TRLCAP.
 - No se ha publicado la adjudicación en el boletín, en contra de lo dispuesto en el artículo 93.2 del TRLCAP.
 - No se ha formalizado el acta de comprobación del replanteo, tal y como establece el artículo 142 del TRLCAP.



- No se ha formalizado el acta de recepción, en contra de lo dispuesto en el artículo 110.2 del TRLCAP.
- La ejecución ha supuesto un incremento global del 20% sin que se hayan aprobado ni tramitado las modificaciones del contrato, tal y como establece el artículo 101 del TRLCAP.

- En el contrato de suministro del equipamiento de la cocina adjudicado en el ejercicio 2007 por 78.462 euros se han detectado las siguientes deficiencias:
 - Se han contabilizado simultáneamente las fases de autorización, disposición y ejecución del gasto.
 - La adjudicación no está suficientemente motivada tal y como establece el artículo 88.2 del TRLCAP.
 - No se ha publicado la adjudicación en el boletín, en contra de lo dispuesto en el artículo 93.2 del TRLCAP.
 - La ejecución ha supuesto un incremento global del 18% sin que se hayan aprobado ni tramitado las modificaciones del contrato, tal y como establece el artículo 101 del TRLCAP.

III.7 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.

Contabilidad

- La Sociedad Pública debe clasificar adecuadamente en su Balance de Situación el inmovilizado adscrito por el Ayuntamiento de los epígrafes del “Inmovilizado material” e “Inmovilizado inmaterial” al epígrafe “Patrimonio en adscripción”.

Personal

- La Sociedad Pública mantiene a la fecha de fiscalización un contrato de interinidad, suscrito el 5 de noviembre de 2005, de un puesto en el que no existe titular con reserva del mismo, no habiéndose convocado proceso selectivo para su cobertura definitiva y habiendo superado el plazo de 3 meses, en contra de lo establecido en el artículo 4 del Real Decreto 2720/1998, de 18 de diciembre, por el que se desarrolla el artículo 15 del Estatuto de los Trabajadores en materia de contratos de duración determinada.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2006 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 5.000 y 10.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento).

	En miles de euros			En euros/habitante				
	Año			Año			Referencia	
	05(*)	06(*)	07	05(*)	06(*)	07	Gipuzk.	CAE
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	3.576	3.790	4.145	396	413	444	503	474
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	5.383	5.754	6.475	596	626	693	634	631
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	147	148	137	16	16	15	13	23
A. Ingresos corrientes	9.106	9.692	10.757	1.008	1.055	1.152	1.150	1.128
Gastos de personal (cap.1)	2.499	2.536	2.746	277	276	294	277	301
Compra de bienes corrientes y servicios (cap. 2).....	2.618	2.909	3.023	290	317	324	398	402
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4).....	2.205	2.290	2.477	244	249	265	179	157
B. Gastos de funcionamiento	7.322	7.735	8.246	811	842	883	854	860
Ahorro bruto (A-B)	1.784	1.957	2.511	197	213	269	296	268
- Gastos financieros (cap. 3)	53	109	217	6	12	23	11	9
Resultado corriente	1.731	1.848	2.294	191	201	246	285	259
- Amortización préstamos (cap. 9)	373	417	558	41	45	60	49	32
Ahorro neto	1.358	1.431	1.736	150	156	186	236	227
Enajenación inversiones (cap. 6)	1.079	378	375	120	41	40	74	137
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7).....	209	185	2.087	23	20	223	74	150
- Inversiones reales (cap. 6)	(1.992)	(806)	(2.276)	(221)	(88)	(244)	(360)	(414)
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7).....	(831)	(1.974)	(2.706)	(92)	(215)	(290)	(53)	(24)
Resultado operaciones de capital	(1.535)	(2.217)	(2.520)	(170)	(242)	(271)	(265)	(151)
Remanente de Tesorería a 31/12	6.623	6.289	3.007	734	684	322	413	453
Endeudamiento a 31/12	5.473	5.656	5.098	606	616	546	400	291

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

NOTA: Las referencias "Gipuzk." y "CAE" corresponden a los datos de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 5.000 y 10.000 habitantes (informe del TVCP sobre Entidades locales de Euskadi 2006).



Ingresos Corrientes: Se incrementan un 11% en 2007 y un 6% en 2006, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos han incrementado un 9% en el ejercicio 2007 y un 6% en 2006.

Los impuestos sobre Bienes Inmuebles (IBI) y sobre Vehículos de Tracción Mecánica (IVTM), experimentan un incremento del 9% y 8% en el ejercicio 2007 y un incremento del 3% y 4% en el ejercicio 2006, respectivamente, debido fundamentalmente al aumento de los tipos impositivos.

El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO), experimenta un incremento del 23% y 45%, en los ejercicios 2007 y 2006, respectivamente. Este concepto de ingreso está sujeto a la actividad constructora en el municipio y por lo tanto expuesto a un elevado grado de volatilidad.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos han incrementado un 13% y 7% en los ejercicios 2007 y 2006 respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Esta variación se justifica por los incrementos del Fondo Foral de Financiación Municipal en el período analizado con unos ingresos reconocidos por importe de 4.384.757, 4.744.892 y 5.239.315 euros en los ejercicios 2005, 2006 y 2007, respectivamente.

Gastos de funcionamiento: Se incrementan un 7% en 2007 y un 6% en 2006, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Gastos de personal:** Se incrementa un 10% el gasto del ejercicio 2007 respecto al ejercicio 2005. Esta variación se justifica, fundamentalmente por las subidas salariales del 4% y 4,6% aprobadas para los ejercicios 2007 y 2006, respectivamente.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Han incrementado un 15% en el período analizado. Esta variación tiene su justificación, entre otras causas, en el gasto extraordinario de 66.080 euros, contabilizado en el ejercicio 2007, por los preparativos de la celebración del aniversario por los 500 años del nacimiento de Andrés Urdaneta que se conmemora en el ejercicio 2008.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Han incrementado un 12% en el ejercicio 2007 respecto al ejercicio 2005. Destacan por su evolución las transferencias a Majori Kiroldedia, S.L. y al concesionario del servicio municipal de la guardería Alotza con un incremento en el periodo analizado del 29% y 47%, respectivamente.

Ahorro bruto: Esta magnitud experimenta un incremento del 28% y 10% en los ejercicios 2007 y 2006, respectivamente, al ser superior el incremento de los ingresos corrientes respecto a los gastos de funcionamiento.

Ahorro neto: Refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. La carga financiera ha incrementado un 47% en el ejercicio 2007 y un 23% en el ejercicio 2006. El incremento del ejercicio 2007 se debe fundamentalmente a que, de 3 préstamos concertados en octubre del 2005 por importe de 3.000.000 de euros para la financiación de las obras de las instalaciones deportivas de Altamira ejecutadas por la sociedad pública Majori Kiroldegia, S.L, 2.000.000 de euros se dispusieron en octubre del 2006 y todos ellos tenían 1 año de carencia, por lo cual la amortización de estos préstamos en el ejercicio 2006 fue nula así como los intereses de los préstamos no dispuestos. El ahorro neto ha incrementado un 21% y un 5% en los ejercicios 2007 y 2006 respecto a cada uno de los ejercicios anteriores.

Resultado de operaciones de capital: La inversión neta presenta saldo negativo por importe de 1.535.081, 2.216.946 y 2.520.312 euros en los ejercicios 2005, 2006 y 2007, respectivamente. Las principales operaciones registradas en estos ejercicios corresponden a:

- **Ingresos por enajenación de inversiones:** Destaca el nivel de ingresos reconocidos en el ejercicio 2005, de los cuales 873.983 euros se corresponden con las cuotas de urbanización de la unidad de ejecución UE 3/4/7.1. En dicho ejercicio el Ayuntamiento repercutió 515.326 euros a Ordizia Lantzen, S.A, por las cuotas de urbanización imputables a la parcela municipal adjudicada en el proyecto de reparcelación, que posteriormente fue transmitida a la Sociedad Pública mediante ampliación de capital.
- **Transferencias de capital recibidas:** Destacan los ingresos reconocidos en el ejercicio 2007, generados fundamentalmente por la subvención otorgada por el Gobierno Vasco para la rehabilitación del patrimonio urbanizado y edificado en áreas de rehabilitación integrada o en áreas residenciales degradadas, por importe de 1.616.050 euros, destinada a la obra de rehabilitación de la Casa Consistorial adjudicada el 18 de diciembre de 2007 y que supone una financiación del 75%.
- **Gastos por inversiones reales:** Los ejercicios 2007 y 2005 reflejan una ejecución significativa en este capítulo presupuestario. Destacan entre las inversiones del ejercicio 2007 las obras de urbanización del vial sur por 599.920 euros y la rehabilitación del edificio Gazteleku por 402.056 euros y del ejercicio 2005 el museo D`Elikatuz por 419.454 euros, la urbanización de la UE.3/4/7.1 de Apellaniz por 351.575 euros y las obras de habilitación de las oficinas para la atención al ciudadano por 279.788 euros.
- **Transferencias de capital concedidas:** Destacan las transferencias concedidas a la Sociedad Pública Majori Kiroldegia, S.L. para la financiación de las obras de remodelación de las instalaciones deportivas de Altamira por importe de 802.500, 1.837.000 y 2.574.536 euros en los ejercicios 2005, 2006 y 2007, respectivamente.



Endeudamiento: Aunque el nivel de endeudamiento en el período analizado no ha variado significativamente, debemos mencionar que éste es superior a la media de su estrato de población, y que en los ejercicios 2005 y 2006 se han concertado nuevos préstamos por importe de 3.000.000 y 600.000 euros, respectivamente, de los cuales 2.000.000 de euros se disponen en el ejercicio 2006 y 600.000 euros en el ejercicio 2007.

Remanente de tesorería: Esta magnitud ha disminuido un 52% y 5%, respectivamente, en los ejercicios 2007 y 2006 respecto a los ejercicios anteriores. No obstante, la disminución ha sido de un 30% y 7%, respectivamente, si descontamos a los Remanentes de Tesorería a 31 de diciembre de 2005 y 31 de diciembre de 2006 el importe de 2.000.000 de euros de las imposiciones a largo plazo depositadas en el ejercicio 2005 y cuya regularización ha sido realizada en el ejercicio 2007. Además, en el ejercicio 2007 se han concedido al Organismo Autónomo Residencia San José y a la Sociedad Pública Majori Kiroldedia, S.L. préstamos a corto plazo por importe de 112.552 y 300.000 euros, respectivamente, para la financiación de la reforma de la cocina y las obras de las instalaciones de Altamira, a reintegrar cuando estas entidades reciban las subvenciones comprometidas de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Ratios por habitante: Presentamos como información los datos referidos a 2006 de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 5.000 y 10.000 habitantes. Para poder establecer comparaciones con los datos del Ayuntamiento hay que tener en cuenta las diferencias que existen en la prestación de servicios, ya que en ocasiones se prestan directamente desde la propia administración municipal y en otras mediante organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas o indirectamente a través de mancomunidades, consorcios u otras sociedades mercantiles.

Conclusión: Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento. El Ayuntamiento de Ordizia presenta en el período analizado un ahorro neto positivo. No obstante, éste no ha sido suficiente para financiar el importante nivel de inversiones de los ejercicios 2006 y 2007, fundamentalmente por las obras de las instalaciones de Altamira ejecutadas por la sociedad pública Majori Kiroldedia, S.L. y financiadas por el Ayuntamiento con nuevo endeudamiento por préstamos concertados en el ejercicio 2005 por importe de 3.000.000 de euros y con Remanente de Tesorería disponible.

En la liquidación del ejercicio 2008 se observa una disminución del ahorro neto del 28% con respecto al ejercicio anterior, debido fundamentalmente a la menor recaudación de los ingresos del Fondo Foral de Financiación Municipal como consecuencia del nuevo escenario económico. No obstante, el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2008 se ha incrementado motivado fundamentalmente por la reducción del nivel de inversiones.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2007

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	SALDO PDTES.	% EJC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos.....	A.3	1.838	-	1.838	1.868	1.823	45	102
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	522	15	537	515	497	18	96
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.3	1.542	22	1.564	1.762	1.641	121	113
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	5.337	512	5.849	6.475	5.794	681	111
5.- Ingresos patrimoniales.....	A.15	118	-	118	137	131	6	116
6.- Enajenación inversiones reales.....	A.5	-	142	142	375	166	209	264
7.- Transferencias de capital.....	A.4	102	1.819	1.921	2.087	124	1.963	109
8.- Activos financieros.....	A.11	71	8.103	8.174	40	35	5	(*2)
9.- Pasivos financieros.....		540	-	540	-	-	-	-
TOTAL		10.070	10.613	20.683	13.259	10.211	3.048	(*91)

(*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de las modificaciones presupuestarias financiadas con Remanente de Tesorería.

GASTOS

1.- Gastos de personal.....	A.6	2.810	-	2.810	2.746	2.746	-	98
2.- Compra bienes ctes. y servicios.....	A.7	2.989	366	3.355	3.023	2.544	479	90
3.- Gastos financieros.....		217	-	217	217	217	-	100
4.- Transferencias corrientes.....	A.8	2.139	597	2.736	2.477	2.416	61	91
6.- Inversiones reales.....	A.9	1.000	4.706	5.706	2.276	1.470	806	40
7.- Transferencias de capital.....	A.8	302	2.488	2.790	2.706	2.706	-	97
8.- Activos financieros.....	A.11	73	2.438	2.511	2.466	2.466	-	98
9.- Pasivos financieros.....	A.12	540	18	558	558	558	-	100
TOTAL		10.070	10.613	20.683	16.469	15.123	1.346	80

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	A.13	2.029	69	1.467	493
Acreedores.....		546	-	546	-
PRESUPUESTOS CERRADOS			(69)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO 2007	Miles-euros
Derechos liquidados	13.259
Obligaciones reconocidas	(16.469)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE	(3.210)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS	(69)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	(3.279)
Desviaciones de financiación	(362)
Gastos financiados con remanente de tesorería	4.586
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	945

REMANENTE DE TESORERÍA 2007	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.07	6.289
Resultado presupuestario	(3.279)
Variación dotación a la provisión para insolvencias	(3)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.07	3.007
Tesorería (A.15)	1.459
Deudores presupuestarios (A.13)	3.541
Deudores extrapresupuestarios (A.14)	86
Acreedores presupuestarios	(1.346)
Acreedores extrapresupuestarios (A.14)	(335)
Provisión para insolvencias (A.13)	(398)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.07	3.007
Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectada	(1.967)
REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	1.040

ENDEUDAMIENTO A 31.12.07 (A.12)	5.098
--	--------------

CRÉDITOS DE COMPROMISO	Miles-euros		
CONCEPTO	2008	2009	TOTAL
Trabajos toponimia	20	21	41
TOTAL	20	21	41



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2006 Y 2007

Miles-euros

ACTIVO	ANEXO	AÑO 07	AÑO 06	PASIVO	ANEXO	AÑO 07	AÑO 06
INMOVILIZADO		14.588	12.149	FONDOS PROPIOS		12.944	12.794
Destinado al uso general.....	A.10	115	2	Patrimonio		6.636	6.636
Inmovilizado inmaterial	A.10	268	311	Patrimonio adscrito	A.10	(800)	(800)
Inmovilizado material.....	A.10	11.568	11.206	Patrimonio cedido	A.10	34	34
Inmovilizado financiero	A.11	2.637	630	Patrimonio entregado uso general..	A.10	(10.568)	(9.398)
				Resultados ejercicios cerrados.....		16.322	16.330
				Pérdidas y ganancias		1.320	(8)
DEUDORES		3.229	1.671				
Presupuestarios.....	A.13	3.541	2.029	ACREEDORES A LARGO PLAZO		4.587	5.130
Deudores varios	A.14	51	18	Deudas entidades financieras	A.12	4.568	5.116
Entidades públicas deudoras ...	A.14	35	19	Fianzas y depósitos.....	A.14	19	14
-Provisión insolvencias.....	A.13	(398)	(395)				
CUENTAS FINANCIERAS		1.906	5.456	ACREEDORES A CORTO PLAZO		2.192	1.352
Créditos c/p	A.11	447	12	Acreeedores presupuestarios.....		1.346	546
Tesorería.....	A.15	1.459	5.444	Acreeedores por IVA	A.14	21	8
				Entidades públicas acreedoras	A.14	241	169
				Deudas entidades financieras	A.12	530	540
				Fianzas y depósitos.....	A.14	54	89
ACTIVO		19.723	19.276	PASIVO		19.723	19.276

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2006 Y 2007

Miles-euros

GASTOS	AÑO 07	AÑO 06	INGRESOS	AÑO 07	AÑO 06
Gastos de personal	2.834	2.624	Importe neto cifra negocios	1.293	1.215
Servicios exteriores.....	2.934	2.821	Impuestos directos.....	1.868	1.745
Transf. y subv. concedidas.....	5.183	4.263	Impuestos indirectos	515	420
Dotación amortización	674	613	Transf. y subv. recibidas	8.562	5.939
Variación provisión.....	3	71	Otros ingresos de gestión	877	833
BENEFICIO EXPLOTACIÓN	1.487	-	PÉRDIDA EXPLOTACIÓN	-	240
Gastos financieros.....	217	109	Ingresos financieros	103	102
			RDOS. FINANCIEROS NEGATIV.	114	7
RDOS. EXTRAORD. POSITIVOS	-	294	PDAS. EJERC. ANTERIORES	52	53
			RDOS. EXTRA. NEGATIVOS	1	2
BENEFICIO DEL EJERCICIO	1.320	-	PÉRDIDA DEL EJERCICIO	-	(8)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JOSÉ

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2007

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	SALDOS PDTE.	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3.- Tasas y otros ingresos		812	-	812	779	714	65	96
4.- Transferencias corrientes.....		1.456	38	1.494	1.507	1.434	73	101
5.- Ingresos patrimoniales		3	-	3	3	3	-	100
7.- Transferencias de capital.....		-	253	253	253	253	-	100
8.- Activos financieros.....		-	47	47	15	15	-	(*)100
9.- Pasivos financieros.....		-	112	112	112	112	-	100
TOTAL		2.271	450	2.721	2.669	2.531	138	(*)99

(*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de las modificaciones presupuestarias financiadas con Remanente de Tesorería.

GASTOS

1.- Gastos de personal	A.19	715	(33)	682	680	628	52	100
2.- Compra bienes ctes. y servicios.....		1.556	60	1.616	1.601	1.367	234	99
6.- Inversiones reales.....		-	311	311	311	272	39	100
9.- Pasivos financieros.....		-	112	112	112	-	112	100
TOTAL		2.271	450	2.721	2.704	2.267	437	99

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
	INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	98	-	65	33
Acreedores	199	-	199	-
PRESUPUESTOS CERRADOS			-	

RESULTADO PRESUPUESTARIO 2007

Miles-euros

Derechos liquidados.....	2.669
Obligaciones reconocidas.....	(2.704)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE	(35)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	(35)
Desviaciones de financiación	-
Gastos financiados con remanente de tesorería	32
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	(3)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA 2007	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.07	92
Resultado presupuestario	(35)
Variación dotación a la provisión para insolvencias	-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.07	57
Tesorería	341
Deudores presupuestarios	171
Deudores extrapresupuestarios.....	-
Acreedores presupuestarios.....	(437)
Acreedores extrapresupuestarios	(18)
Provisión para insolvencias	-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.07	57
Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectada	-
REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	57
<hr/>	
ENDEUDAMIENTO A 31.12.07	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2006 Y 2007

Miles-euros

ACTIVO	AÑO 07	AÑO 06	PASIVO	AÑO 07	AÑO 06
INMOVILIZADO	1.475	1.196	FONDOS PROPIOS	1.500	1.304
Inmovilizado inmaterial	11	-	Patrimonio	245	245
Inmovilizado material	1.464	1.196	Patrimonio en adscripción	800	800
			Resultados ejercicios cerrados.....	259	227
			Pérdidas y Ganancias.....	196	32
			INGR. A DISTRIBUIR EN VARIOS EJERC.	32	-
DEUDORES	171	98	ACREEDORES CORTO PLAZO	455	216
Presupuestarios.....	171	98	Acreeedores presupuestarios.....	437	199
			Entidades públicas acreedoras	18	17
CUENTAS FINANCIERAS	341	226			
Tesorería.....	341	211			
Inv. financieras temporales.....	-	15			
ACTIVO	1.987	1.520	PASIVO	1.987	1.520

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2006 Y 2007

Miles-euros

GASTOS	AÑO 07	AÑO 06	INGRESOS	AÑO 07	AÑO 06
Gastos de personal	680	685	Importe neto cifra negocios.....	779	747
Servicios exteriores.....	1.601	1.418	Transf. y subv. recibidas.	1.760	1.423
Dotación amortización.....	30	27			
BENEFICIO DE EXPLOTACIÓN	228	40			
RDOS. FCIEROS POSITIVOS	3	2	PDAS. EJERCICIOS ANTERIORES	-	1
			RDOS. EXTRA. NEGATIVOS	35	9
BENEFICIO DEL EJERCICIO	196	32			



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.3 ORGANISMO AUTÓNOMO HERRI ANTZOKIA

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2007

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	SALDOS PDTES.	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
3.- Tasas y otros ingresos		51	-	51	52	49	3	101
4.- Transferencias corrientes.....		82	-	82	82	82	-	100
5.- Ingresos patrimoniales		8	-	8	7	4	3	84
TOTAL		141	-	141	141	135	6	100
GASTOS								
1.- Gastos de personal	A.20	68	-	68	70	70	-	101
2.- Compra bienes ctes. y servicios.....		73	-	73	69	64	5	95
TOTAL		141	-	141	139	134	5	98

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
	INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	21	19	2	-
Acreedores	4	-	4	-
PRESUPUESTOS CERRADOS			(19)	

RESULTADO PRESUPUESTARIO 2007

Miles-euros

Derechos liquidados.....	141
Obligaciones reconocidas.....	(139)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE	2
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS	(19)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	(17)
Desviaciones de financiación	-
Gastos financiados con remanente de tesorería	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	(17)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

REMANENTE DE TESORERÍA 2007	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.07	27
Resultado presupuestario	(17)
Variación dotación a la provisión para insolvencias	-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.07	10
Tesorería	11
Deudores presupuestarios	6
Deudores extrapresupuestarios.....	-
Acreedores presupuestarios.....	(5)
Acreedores extrapresupuestarios	(2)
Provisión para insolvencias	-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.07	10
Remanente de Tesorería para gastos con financiación afectada	-
REMANENTE DE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	10
ENDEUDAMIENTO A 31.12.07	-



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2006 Y 2007

Miles-euros

ACTIVO	AÑO 07	AÑO 06	PASIVO	AÑO 07	AÑO 06
INMOVILIZADO	307	341	FONDOS PROPIOS	317	368
Inmovilizado material.....	307	341	Patrimonio	290	290
			Resultados ejercicios cerrados.....	78	96
			Pérdidas y Ganancias.....	(51)	(18)
DEUDORES	6	21	ACREEDORES CORTO PLAZO	7	8
Presupuestarios.....	6	21	Acreedores presupuestarios.....	5	4
			Entidades públicas acreedoras.....	2	4
CUENTAS FINANCIERAS	11	14			
Tesorería.....	11	14			
ACTIVO	324	376	PASIVO	324	376

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2006 Y 2007

Miles-euros

GASTOS	AÑO 07	AÑO 06	INGRESOS	AÑO 07	AÑO 06
Gastos de personal	70	69	Importe neto cifra negocios.....	49	51
Servicios exteriores.....	69	71	Transf. y subv. recibidas.	82	171
Dotación amortización.....	34	33	Otros ingresos de gestión.....	10	8
BENEFICIO DE EXPLOTACIÓN	-	57	PÉRDIDA DE EXPLOTACIÓN	(32)	-
			PDAS. EJERC. ANTERIORES	19	75
			PÉRDIDA DEL EJERCICIO	(51)	(18)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.4 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2006 Y 2007

Miles-euros

ACTIVO	AÑO 07	AÑO 06	PASIVO	AÑO 07	AÑO 06
INMOVILIZADO	7.537	5.695	FONDOS PROPIOS	59	(4)
Inmovilizado inmaterial	136	121	Capital social.....	4	4
Inmovilizado material	7.401	5.574	Resultados ejercicios cerrados.....	(8)	7.031
			Pérdidas y Ganancias.....	63	(7.039)
DEUDORES	1.007	2.524	ING. A DISTRIB. VARIOS EJEC	8.067	6.813
Presupuestarios.....	440	1.833			
Deudores varios	10	9	DEUDAS L/P	132	133
Entidades públicas deudoras	557	682			
			ACREEDORES C/P	561	1.449
CUENTAS FINANCIERAS	275	172	Acreedores presupuestarios.....	176	1.206
Tesorería.....	275	172	Entidades públicas acreedoras.....	28	21
			Acreedores por IVA.....	28	190
			Deudas c/p.....	329	32
ACTIVO	8.819	8.391	PASIVO	8.819	8.391

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2006 Y 2007

Miles-euros

GASTOS	ANEXO	AÑO 07	AÑO 06	INGRESOS	AÑO 07	AÑO 06
Gastos de personal	A.21	157	137	Importe neto cifra negocios	400	368
Servicios exteriores.....		677	556	Transf. y subv. recibidas.....	663	526
Trasf. y subv. concedidas.....		47	45	Otros ingresos de gestión	14	13
Dotación amortización.....		125	124			
BENEFICIO DE EXPLOTACIÓN		71	45			
				RDOS. FINANCIEROS NEGATIV.	6	4
				PÉRDIDAS EJERC. ANTERIORES	2	6.927
				RDOS. EXTRAORDINARIOS NEGATIVOS	-	153
BENEFICIO DEL EJERCICIO		63	-	PÉRDIDA DEL EJERCICIO	-	(7.039)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.5 SOCIEDAD PÚBLICA ORDIZIA LANTZEN, S.A.

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2006 Y 2007

Miles-euros

ACTIVO	ANEXO	AÑO 07	AÑO 06	PASIVO	ANEXO	AÑO 07	AÑO 06
INMOVILIZADO		-	7	FONDOS PROPIOS		2.252	1.750
				Capital suscrito	A.22	1.779	1.779
ACTIVO CIRCULANTE		5.248	6.249	Resultados ejerc. anteriores		(29)	(10)
Existencias	A.22	3.799	5.777	Pérdidas y ganancias		502	(19)
Deudores		400	362				
Inv. financieras temporales.....		1.015	-	ACREEDORES L/ PLAZO		2.098	3.773
Tesorería.....		34	102	Deudas entidades financieras	A.22	2.084	3.769
Ajustes por periodificación		-	8	Fianzas l/p		14	4
				ACREEDORES C/PLAZO		898	733
				Acreedores comerciales.....		713	732
				Entidades públicas acreedoras		184	-
				Deudas entidades financieras		1	1
ACTIVO		5.248	6.256	PASIVO		5.248	6.256

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2006 Y 2007

Miles-euros

GASTOS	AÑO 07	AÑO 06	INGRESOS	ANEXO	AÑO 07	AÑO 06
Consumo explotación	3.983	(205)	Importe neto cifra negocios	A.22	4.956	-
Dotación amortización	6	10				
Otros gastos explotación.....	72	92				
BENEFICIO EXPLOTACIÓN	895	103				
			RDOS. FCIEROS. NEGATIVOS		209	124
RDOS. EXTRAORDIN. POSITIVOS	-	2	IMPUESTO DE SOCIEDADES		184	-
BENEFICIO DEL EJERCICIO	502	-	PÉRDIDA DEL EJERCICIO		-	(19)



ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN APLICABLE

El Ayuntamiento de Ordizia es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases del Régimen Local. Los artículos 25 y 26 de la citada Ley definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Ordizia en las siguientes entidades:

- Organismos Autónomos Locales:
 - Fundación Pública Residencia San José
 - Fundación Pública Herri Antzokia

- Sociedades Públicas:
 - Majori Kiroldedia, S.L. (100%)
 - Ordizia Lantzen, S.A. (100%)
 - Goieki, Goierriko Ekimena, S.A. (23,11%)
 - Goierri Beheko Industrialdea, S.A. (1,82%)



- Mancomunidades y Consorcios:
 - Consorcio de Aguas de Gipuzkoa
 - Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa.
 - Mancomunidad Sasieta
 - Mancomunidad Enirio-Aralar

- Otras entidades:
 - Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte
 - Fundación Goierriko Herri Ekintza

A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento de Ordizia y de sus Organismos Autónomos dependientes en el ejercicio 2007 está sujeta, entre otras, a las siguientes normas:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 100/2004, de 21 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las entidades locales de Gipuzkoa.
- Norma de Ejecución Presupuestaria para el ejercicio 2007, aprobada junto con los Presupuestos Generales.

El presupuesto del ejercicio 2007 fue aprobado inicialmente por Pleno de 22 de febrero de 2007, publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el 6 de marzo de 2007. Transcurrido el período de información pública se publica el presupuesto definitivamente aprobado en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el 4 de abril de 2007.

Las Liquidaciones de los presupuestos del ejercicio 2007 del Ayuntamiento y de sus Organismos Autónomos han sido aprobadas por Decreto de Alcaldía el 17 de marzo de 2008.

La Cuenta General del ejercicio 2007 fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 21 de mayo de 2008. Tras el periodo de exposición pública fue aprobada por el Pleno el 26 de junio de 2008.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Modificaciones presupuestarias

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas durante 2007 es el siguiente:

INGRESOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULOOS				Miles-euros
CAPÍTULOS	INCorp. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CREDITOS	TOTAL MODIFIC.
2. Impuestos indirectos	-	-	15	15
3. Tasas y otros ingresos	-	-	22	22
4. Transferencias corrientes.....	-	-	512	512
6. Enajenación inversiones reales.....	-	-	142	142
7. Transferencias de capital.....	-	-	1.819	1.819
8. Activos financieros.....	3.537	2.548	2.018	8.103
TOTAL	3.537	2.548	4.528	10.613

GASTOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULOOS						Miles-euros
CAPÍTULOS	INCorp. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CRÉDITOS	TRANSFERENC. POSIT. NEGAT.	TOTAL MODIFIC.	
1. Gastos de personal	-	-	-	8 (8)	-	
2. Compra bienes ctes. y servicios	66	192	91	33 (16)	366	
4. Transferencias corrientes	39	121	457	7 (27)	597	
6. Inversiones reales	1.338	1.183	1.961	377 (153)	4.706	
7. Transferencias de capital.....	2.094	1.005	-	38 (649)	2.488	
8. Activos financieros.....	-	29	2.019	390 -	2.438	
9. Pasivos financieros.....	-	18	-	- -	18	
TOTAL	3.537	2.548	4.528	853 (853)	10.613	

El total de modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio han incrementado el presupuesto inicialmente aprobado en un 105%, pasando de un presupuesto inicial de 10.070.688 euros a un presupuesto final 20.683.345 euros.

Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:

- Incorporación de créditos

PROYECTO	Miles-euros IMPORTE
Transferencia a Majori Kiroldedia, S.L. obras Altamira.....	2.094
Urbanización vial sur	479
Habilitación local para Gazteleku.....	491
Otros.....	473
TOTAL	3.537



- Créditos adicionales

	Miles-euros
PROYECTO	IMPORTE
Transferencia a Majori Kiroldegia, S.L. obras Altamira.....	900
Rehabilitación casa consistorial.....	1.000
Otros	648
TOTAL	2.548

- Habilitación de créditos

	Miles-euros
PROYECTO	IMPORTE
Rehabilitación casa consistorial.....	1.616
Imposiciones a largo plazo	2.000
Transferencia guardería Alotza	458
Otros	454
TOTAL	4.528

Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos en el ejercicio 2007 ha sido de 91%. Las desviaciones más significativas son:

- El capítulo “Enajenación de inversiones reales” muestra una ejecución del 264%, debido al reconocimiento de ingresos por importe de 166.706 euros, correspondientes a las liquidaciones practicadas a los copropietarios de la UE 3/4/7.1 en concepto de las cuotas de urbanización del área A.I.U.3 Garagarza pendiente de ejecución.
- El capítulo “Pasivos financieros” presenta una ejecución nula, debido a que no se ha concertado en el ejercicio 2007 el préstamo inicialmente previsto por importe de 540.033 euros.
- El capítulo “Activos financieros” presenta una ejecución del 2%, debido a la aprobación de una habilitación de créditos por importe de 2.000.000 de euros en concepto de reintegro de 2 imposiciones a largo plazo para financiar el gasto presupuestario de dichos depósitos y cuya ejecución y recaudación recae en el ejercicio 2009.

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 2007 ha sido de un 80%. Las desviaciones más significativas son:

- El capítulo “Inversiones reales” presenta una ejecución del 40%, debido fundamentalmente a la nula ejecución en el ejercicio de las obras de rehabilitación de la casa consistorial adjudicadas el 18 de diciembre de 2007 por 2.070.749 euros.



A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos de los derechos liquidados durante el ejercicio 2007 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros
	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI).....	1.089
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM).....	528
Impuesto Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU).....	103
Impuesto Actividades Económicas (IAE)	148
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	1.868
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO).....	515
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	515
Venta publicaciones	20
Recogida basuras	346
Alcantarillado	345
Cementerio	40
Suministro de agua	480
Actividades culturales	9
Licencias apertura establecimientos	18
Licencias urbanísticas	21
Puestos en ferias	56
Ocupación vuelo, suelo y subsuelo	56
Ocupación mesas y sillas	9
Ocupación empresas servicios	94
Vados	36
Obras a cargo de particulares	17
Multas	65
Recargo de apremio	18
Intereses de demora	10
Compensación empresas comunicación	33
Otros ingresos	73
Otras menores	16
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	1.762
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	4.145

La gestión, liquidación, inspección y recaudación, tanto en período voluntario como por la vía de apremio, de los tributos y tasas municipales es realizada por el Ayuntamiento.

Impuestos

El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2008 la liquidación definitiva correspondiente a las cuotas provinciales y estatales del IAE por importe de 53.866 euros.

Tasas y otros ingresos

El Ayuntamiento ha reconocido en el ejercicio siguiente a su devengo los ingresos del padrón de las tasas de agua y alcantarillado del 3º cuatrimestre del ejercicio 2007 por 268.156 euros.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2007 los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
De la Administración del Estado	35	-
Tributos no concertados	11	-
INEM: fomento empleo	24	-
De la Administración General CAE	801	1.957
Compensación financiera IAE	108	-
Escuelas infantiles 0-3 años	458	-
Ayudas emergencia social-AES.....	92	-
Programa prevención drogodependencia.....	48	-
Rehabilitación casa consistorial	-	1.616
Sustitución tejado edificio Torrea	-	163
Urbanización vial sur.....	-	100
Plan emergencia colegio Urdaneta.....	-	78
Otras menores.....	95	-
De la Diputación Foral de Gipuzkoa	5.410	21
Tributos concertados – Fondo Foral Financiación Municipal.....	5.239	-
Compensación financiera IAE	45	-
Ayuda domiciliaria	89	-
Otras menores.....	37	21
De Organismos Autónomos municipales	-	18
Herri Antzokia-rehabilitación fachada	-	18
De otras entidades públicas del Territorio Histórico	46	-
Mancomunidad Enirio-Aralar	17	-
Ayuntamientos-programa prevención drogodependencia	29	-
De empresas	63	91
Brues Construcciones, S.A.-incautación avales	-	91
Otras menores.....	63	-
De familias e instituciones sin fines de lucro	120	-
Persona física-programa lucha contra la pobreza	120	-
TOTAL	6.475	2.087



Con la entrada en vigor de la nueva Ley de Aportaciones 2/2007, de 23 de marzo, por la que se aprueba la Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones Financieras de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aplicable al período 2007-2011, ha desaparecido la compensación financiera establecida a favor de los municipios del País Vasco, como consecuencia de la reforma llevada a cabo en el IAE. La compensación financiera anual para el 2007, por 153.153 euros, cobrada en 2007, ha sido retenida en el resultado de la Liquidación del Fondo Foral de Financiación 2007, según lo establecido en el acuerdo del Consejo Vasco de Finanzas, en su reunión del 13 de febrero de 2008.

El Ayuntamiento no ha contabilizado como ingreso del ejercicio 2007 la subvención correspondiente al 1º cuatrimestre del curso escolar 2007/2008 por importe de 133.394 euros concedida por la CAE destinada a financiar los costes de mantenimiento de las escuelas infantiles de 0-3 años.

El Ayuntamiento en el ejercicio 2007 ha procedido a la incautación de avales depositados por importe de 91.003 euros, al tercero que ejecutó las obras de urbanización La Modelo, al no subsanar las deficiencias reclamadas y proceder la Administración Local a la ejecución subsidiaria de las obras. Esta actuación administrativa ha sido recurrida al Contencioso-Administrativo, estando pendiente de sentencia, no habiendo dotado el Ayuntamiento la provisión para atender posibles pasivos futuros.

A.5 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle de los derechos liquidados de este capítulo en el ejercicio 2007 es:

	Miles-euros
CONCEPTO	DERECHOS RECONOCIDOS
Cuotas urbanización U.E.3/4/7.1	335
Aprovechamientos urbanísticos	40
TOTAL	375

Este Tribunal ha detectado un exceso de imputación por importe de 76.750 euros en el ajuste por desviaciones de financiación positivas al Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2007 correspondiente a las cuotas de urbanización de la UE 3/4/7.1.

A.6 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2007, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2007 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		Nº PUESTOS	
		RPT	PLANTILLA A 31.12.07
Altos cargos	92	-	1
Personal eventual (*)	-	3	3
Personal funcionario	1.908	60	69
Personal laboral temporal	85	-	2
Seguridad Social	566		
Elkarkidetzeta	51		
Asistencia médico-farmacéutica	21		
Formación	1		
Seguros de vida	22		
TOTAL	2.746	63	75

(*) Gasto contabilizado en otros conceptos económicos.

Altas

Durante el ejercicio 2007 se han creado en la Relación de Puestos de Trabajo 3 puestos de trabajo de personal eventual cuyos nombramientos han recaído en dicho ejercicio. Además, se han realizado nombramientos de funcionarios interinos a 14 trabajadores y contratos laborales temporales con 5 trabajadores con el siguiente detalle:

	Número
Funcionarios interinos	14
Cobertura de vacantes	2
Sustituciones (reserva de puesto titular excedencia)	2
Otros (acumulación tareas, cobertura bajas, vacaciones...)	10
Laborales temporales	5
Contrato obra o servicio determinado	4
Programa de colaboración INEM-Corporaciones Locales	1
TOTAL	19



Se han detectado los siguientes aspectos en los procesos selectivos revisados:

- En el proceso selectivo para el nombramiento interino hasta cobertura de vacante del puesto de peón de servicios generales se restringe la convocatoria a 3 candidatos que habitualmente cubren las sustituciones del departamento. Asimismo, en el nombramiento interino hasta cobertura de vacante de peón de jardinería no ha existido proceso alguno, seleccionando al candidato de otro proceso para la sustitución de una incapacidad temporal y en el cual no constaba la creación de una bolsa de trabajo para futuras contrataciones.
- En el proceso selectivo para la cobertura mediante nombramiento interino de un técnico de drogodependencias y de una trabajadora social los candidatos han sido seleccionados mediante petición a asociaciones del sector, sin que consten en el expediente los criterios utilizados en la valoración de los mismos.
- En el proceso selectivo de 1 funcionario interino se realizaron ofertas genéricas de empleo al INEM y Langai sin que consten en el expediente los criterios utilizados ni las puntuaciones obtenidas por los distintos candidatos.
- Los procesos selectivos de 3 funcionarios interinos se realizaron sin la existencia de un proceso selectivo, habiendo sido elegidos los candidatos por haber tenido una relación contractual previa con el ayuntamiento.

Seguridad Social

Como consecuencia de la integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, regulada por el Real Decreto 480/1993, de 2 de abril, por el que se integra en el Régimen General de la Seguridad Social el Régimen Especial de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, y por el Real Decreto Ley 12/1995, de 28 de diciembre, de Medidas Urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera, el Ayuntamiento abona a ésta un 8,2% adicional sobre la cuota de contingencias comunes del personal activo, durante veinte años a partir de 1 de enero de 1996. Esto ha supuesto un gasto de 47.734 euros en el ejercicio 2007.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Retribuciones corporativos y asignaciones grupos políticos

Las retribuciones a los corporativos y asignaciones a los grupos políticos municipales aprobadas para la legislatura 2003-2007 presentan el siguiente detalle:

CONCEPTO	NÚMERO	IMPORTE
Euros		
Retribuciones concejales		
Alcalde dedicación exclusiva	1	60.740,96/anuales
Indemnizaciones concejales		
Concejal delegado	6	9.346,32/anuales
Concejal no delegado	5	4.984,68/anuales
Asignaciones partidos políticos		
Importe por concejal		155,76/mes

A.7 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2007 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros	
	OBLIGACIONES	RECONOCIDAS
Arrendamientos		137
Reparaciones, mantenimiento y conservación		303
Material de oficina		34
Suministro de agua		260
Suministro de energía eléctrica		183
Suministro de gas, combustible y carburante		49
Otros suministros		43
Comunicaciones		64
Transportes.....		2
Primas de seguros		63
Canon de vertidos		333
Actividades culturales		168
Fiestas patronales, navideñas y euskal jaiak		316
Promoción euskera		88
Ferias y mercados		69
Actividades D'Elikatuz		72
Otros gastos diversos		215
Limpieza edificios municipales y fiestas patronales		242
Gestión oficina turismo y D'Elikatuz		95
Recaudación ejecutiva.....		24
Servicio cementerio.....		27
Otros trabajos realizados por empresas externas		149
Indemnizaciones por razón de servicio		13
Indemnizaciones asistencia corporativos.....		74
TOTAL		3.023

Los proveedores con mayor volumen de compras registradas en este capítulo durante el ejercicio 2007 son:

PROVEEDOR	CONCEPTO	Miles-euros
		IMPORTE
Gipuzkoako Urak, S.A.	Suministro de agua	260
	Canon vertido	333
Iberdrola Distribución Eléctrica, S.A.	Suministro energía eléctrica.....	183
Gurbisa Servicios Auxiliares, S.L.	Limpieza edificios municipales	176
Arazi, S.Coop.	Gestión oficina turismo y centro D'Elikatuz.....	95
Otros menores		1.976
TOTAL		3.023

Del análisis de detalle por terceros de los gastos registrados en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios”, no se desprenden concentraciones significativas de gasto por tercero.

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2007 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
AL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA	447	27
Mancomunidad Sasieta.....	308	-
Goieki, Goierriko Ekimena, S.A.	87	-
Fundación Goierriko Herrien Ekintza	30	27
Otros menores.....	22	-
AL MUNICIPIO	956	2.671
Residencia de Ancianos San José.....	336	97
Herri Antzokia	82	-
Majori Kiroldesia, S.L.	538	2.574
A EMPRESAS	18	-
A FAMILIAS	288	8
Ayuda domiciliaria	130	-
Ayudas emergencia social-AES.....	79	-
Ayudas rehabilitación edificios	39	-
Otras menores.....	40	8
A INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO	768	-
Órganos de Gobierno	28	-
Servicios sociales.....	27	-
Educación.....	560	-
Cultura	92	-
Euskera.....	50	-
Otras menores.....	11	-
TOTAL	2.477	2.706

El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2008 un importe de 24.415 euros por subvenciones concedidas a la Ikastola Jakintza en concepto de gastos de mantenimiento en educación primaria correspondientes al ejercicio 2007.

A.9 INVERSIONES REALES

El detalle de las obligaciones reconocidas durante el ejercicio 2007 en este capítulo de gasto ha sido el siguiente:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Infraestructuras y urbanizaciones	1.283
Edificios y otras construcciones	671
Maquinaria, instalaciones y utillaje	224
Mobiliario y enseres	7
Equipos para procesos de información	24
Fondos bibliográficos	24
Otras inversiones en inmovilizado material	9
Investigación, estudios y proyectos	19
Otro inmovilizado inmaterial	15
TOTAL	2.276

Las obligaciones registradas en 2007 por las principales inversiones realizadas durante el ejercicio son las siguientes:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Urbanización vial sur	604
Habilitación Gazteleku	422
Urbanización UE 3/4/7.1 Apellaniz	274
Urbanización entorno almendra	124
Otras inversiones	852
TOTAL	2.276

Proveedores

Los proveedores con mayor volumen de gasto registrado en este capítulo durante el ejercicio 2007 son:

PROVEEDOR	CONCEPTO	Miles-euros IMPORTE
UTE Vial Sur	Urbanización vial sur	600
Guipuzcoana de Restauraciones, S.A.	Habilitación local para Gazteleku.....	402
Construcciones y Asfaltados Mularri, S.L.	Obras subsanación la Modelo.....	63
	Asfaltado viales	55
	Parada autobuses instituto	44
	Adecantamiento margen izquierda río Oria	43
	Otras menores	80
	Goi-Etxe, S.A.	Urbanización UE 3/4/7.1 Apellaniz.....
Asfaltados Naturales de Campezo, S.A.	Urbanización entorno almendra	113
	Modificación ubicación central eléctrica	53
Chavarri y Asociados, S.L.	Proyecto rehabilitación casa consistorial	89
Otros menores	515
TOTAL		2.276

Del análisis de detalle por terceros de los gastos registrados en el capítulo “Inversiones reales”, no se desprenden concentraciones significativas de gasto por tercero.



A.10 INMOVILIZADO MATERIAL E INMATERIAL Y PATRIMONIO EN SITUACIONES ESPECIALES

El movimiento durante 2007 de las cuentas de inmovilizado material, inmaterial y del patrimonio en situaciones especiales ha sido el siguiente:

Miles-euros						
CONCEPTO	SALDO 31.12.06	ALTAS PRESUP.	TRASPASOS	DOTACIÓN AMORTIZ.	BAJAS	SALDO 31.12.07
PATRIMONIO DESTINADO U.G	2	1.283	(1.170)	-	-	115
INMOVILIZADO INMATERIAL	311	34	-	(77)	-	268
Gastos I+D	223	19	-	-	-	242
Aplicaciones informáticas	10	-	-	-	-	10
Otro inmovilizado inmaterial	411	15	-	-	-	426
Amortización acumulada	(333)	-	-	(77)	-	(410)
INMOVILIZADO MATERIAL	11.206	959	-	(597)	-	11.568
Terrenos y bienes naturales	511	-	-	-	-	511
Construcciones	11.443	671	(29)	-	-	12.085
Instalaciones técnicas	68	-	-	-	-	68
Maquinaria	381	8	-	-	-	389
Otras instalaciones y utillaje	1.107	216	(5)	-	-	1.318
Mobiliario	1.449	7	22	-	-	1.478
Equipos proceso información	185	24	12	-	-	221
Elementos de transporte	367	-	-	-	(12)	355
Otro inmovilizado material	877	33	-	-	-	910
Amortización acumulada	(5.182)	-	-	(597)	12	(5.767)
TOTAL INMOVILIZADO	11.519	2.276	(1.170)	(674)	-	11.951
PATRIMONIO USO GENERAL	9.398	-	1.170	-	-	10.568
PATRIMONIO ADSCRITO	800	-	-	-	-	800
PATRIMONIO CEDIDO	34	-	-	-	-	34
PATRIMONIO SIT. ESPECIALES	10.232	-	1.170	-	-	11.402
TOTAL	21.751	2.276	-	(674)	-	23.353

A.11 ACTIVOS FINANCIEROS E INMOVILIZADO FINANCIERO

El detalle de las obligaciones y derechos reconocidos en el capítulo “Activos financieros” del estado de gastos e ingresos del Ayuntamiento en el ejercicio 2007 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	DERECHOS RECONOCIDOS
Imposiciones l/p Banco Guipuzcoano.....	2.000	-
Préstamo a Residencia Ancianos San José.....	113	-
Préstamos a Majori Kiroldedia, S.L.....	329	27
Préstamos a copropietarios edificio Herri Antzokia.....	18	8
Préstamos al personal.....	6	5
TOTAL	2.466	40

Las imposiciones a largo plazo se corresponden con 2 depósitos por importe individual de 1.000.000 de euros que fueron suscritos el 18 de febrero de 2005 y 10 de noviembre de 2005, respectivamente, por un plazo de 4 años. Durante los ejercicios 2005 y 2006 dichos importes estaban incluidos en la cuenta de tesorería, no habiéndose descontado del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de cada ejercicio, hasta su regularización en el ejercicio 2007. La rentabilidad obtenida durante los ejercicios 2005 y 2006 ha ascendido a 71.032 euros, mientras que en el ejercicio 2007, las imposiciones no han devengado intereses, debido a la creciente subida del euribor experimentada por el cambio dado en las condiciones del mercado.

El movimiento durante 2007 de las cuentas de inmovilizado financiero y de inversiones financieras temporales ha sido el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros				
	SALDO 31.12.06	ALTAS PRESUP.	BAJAS PRESUP.	MOVIM. NO PRESUP.	SALDO 31.12.07
Ordizia Lantzen, S.A.....	347	-	-	-	347
Majori Kiroldedia, S.L.....	4	-	-	-	4
Goierrri Beheko Industrialdea, S.A.....	100	-	-	-	100
Préstamo l/p Majori Kiroldedia, S.L.....	126	29	-	(27)	128
Inversiones financieras l/p.....	15	2.000	-	-	2.015
Otros préstamos l/p.....	38	18	(13)	-	43
TOTAL INMOVILIZADO FINANCIERO	630	2.047	(13)	(27)	2.637
Préstamo c/p Majori Kiroldedia, S.A.....	27	300	(27)	27	327
Préstamo c/p Residencia San José.....	-	113	-	-	113
Préstamos c/p personal.....	(15)	6	-	16	7
TOTAL INVER. FINANCIERAS TEMPORALES	12	419	(27)	43	447

El Ayuntamiento no tiene registrado en el epígrafe del inmovilizado financiero de su Balance de Situación a 31 de diciembre de 2007 los siguientes importes:

- Su participación del 23,11% en la sociedad Goieki, Goierriko Ekimena, S.A. La participación municipal a 1 de enero de 2007 asciende a 13.883 euros. En el ejercicio 2007 la Sociedad ha procedido a la ampliación de su capital con cargo a las transferencias corrientes municipales no imputadas a resultados y que estaban registradas en el pasivo de su Balance. La ampliación de capital, aprobada por Pleno municipal de 22 de febrero de 2007 ha supuesto que la participación del ayuntamiento de Ordizia a 31 de diciembre de 2007 ascienda a 117.886 euros.
- El valor de la aportación en especie de la ampliación de capital de Ordizia Lantzen, S.A., aprobada por Pleno de 24 de junio de 2004, por importe de 1.431.940 euros y que se corresponde con la entrega de los terrenos de Apellaniz sobre los que la Sociedad ha procedido a edificar viviendas.

A.12 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestatarias, los gastos del capítulo 9 “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

BANCO	Miles-euros					
	IMPORTE CONCEDIDO	% TIPO INTER.	VENCIMIENTO	DEUDA 1.1.07	AMORTIZ.	DEUDA 31.12.07
BBVA.....	361	mibor+0,1%	dic-2007	40	40	-
BBVA.....	924	mibor+0,1%	jul-2009	282	103	179
Kutxa.....	854	euribor+0,2%	nov-2010	406	95	311
BBVA.....	626	euribor+0,12%	sep-2012	400	69	331
Kutxa.....	671	euribor+0,2%	dic-2013	536	67	469
Santander Central Hispano	435	euribor+0,08%	nov-2014	392	42	350
Caja Laboral Popular.....	1.000	euribor+0,125%	oct-2025	1.000	53	947
BBVA.....	1.000	euribor+0,079%	oct-2025	1.000	53	947
Kutxa.....	1.000	euribor+0,2%	oct-2025	1.000	36	964
Kutxa.....	600	euribor+0,2%	nov-2021	600	-	600
TOTAL				5.656	558	5.098

Los intereses a los que ha hecho frente el Ayuntamiento por la concertación de estos préstamos y que se recogen en el capítulo “Gastos financieros” de la liquidación a 31 de diciembre de 2007, han ascendido a 209.231 euros.

A.13 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2007 registrados por el Ayuntamiento es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles-euros			
	2005 y ant.	2006	2007	TOTAL
Impuestos directos	92	20	45	157
Impuestos indirectos	14	8	18	40
Tasas y otros ingresos	178	20	121	319
Transferencias corrientes	20	8	681	709
Ingresos patrimoniales	3	3	6	12
Enajenación inversiones reales	-	-	209	209
Transferencias de capital	50	71	1.963	2.084
Activos financieros	-	6	5	11
TOTAL	357	136	3.048	3.541

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2007 la cifra de 397.787 euros en concepto de provisión para insolvencias. Este importe ha sido calculado aplicando el 100% a las deudas con una antigüedad superior a 24 meses y un % medio de morosidad para las deudas con una antigüedad superior a 12 meses pero inferior a 24 meses. El importe de la provisión para insolvencias calculado, utilizando el criterio aplicado por el Ayuntamiento, para las deudas con una antigüedad inferior a 12 meses asciende a 45.479 euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle a 31 de diciembre de 2007 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles-euros
DEUDORES	86
Hacienda Pública deudora por IVA.....	25
Deudores por IVA.....	40
IVA soportado.....	10
Otros deudores no presupuestarios.....	11
ACREEDORES	335
Fianzas y depósitos a largo plazo.....	19
Fianzas y depósitos a corto plazo.....	54
Hacienda Pública acreedora IRPF.....	95
Organismos Previsión Social acreedores.....	81
Acreedores por IVA.....	21
IVA repercutido.....	62
Entidades Públicas acreedoras recaudac. recursos.....	3
SALDO NETO	(249)

A.15 TESORERÍA

La situación de la cuenta de tesorería y los movimientos registrados en el ejercicio 2007 son:

	Miles-euros
CONCEPTO	IMPORTE
TESORERÍA AL 1.1.07	5.444
Cobros presupuestarios:.....	11.678
Ejercicio corriente.....	10.211
Residuos de presupuestos cerrados.....	1.467
Pagos presupuestarios:.....	(15.669)
Ejercicio corriente.....	(15.123)
Residuos de presupuestos cerrados.....	(546)
Cobros extrapresupuestarios.....	1.452
Pagos extrapresupuestarios.....	(1.446)
TESORERÍA A 31.12.07	1.459

Durante el ejercicio 2007 el Ayuntamiento ha rentabilizado sus excedentes de tesorería mediante imposiciones a corto plazo obteniendo por este concepto unos intereses por importe de 88.721 euros, contabilizados en el capítulo “Ingresos patrimoniales”.



A.16 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(3.279)
(+) Gastos presupuestarios, no patrimoniales	5.300
Inversiones reales	2.276
Activos financieros	2.466
Pasivos financieros	558
(-) Ingresos presupuestarios, no patrimoniales	(40)
Activos financieros	(40)
(-) Gastos patrimoniales, no presupuestarios	(678)
Variación provisión insolvencias	(3)
Dotación al fondo de amortización	(674)
Pérdidas procedentes inmovilizado	(1)
(+) Ingresos patrimoniales, no presupuestarios	17
Regularización saldo negativo cuenta activo	17
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	1.320

A.17 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto 2007 del Ayuntamiento:

		Miles-euros							
PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	CAPÍTULO							
		1	2	3	4	6	7	8	9
0. Deuda pública	775	-	-	217	-	-	-	-	558
1. Servicios de carácter general	958	471	352	-	36	99	-	-	-
2. Protección civil y seguridad ciudadana	592	503	70	-	4	15	-	-	-
3. Seguridad, protección y promoción social	1.296	252	99	-	702	6	124	113	-
4. Producción de bienes públicos de carácter general.....	8.848	1.131	2.006	-	1.700	1.089	2.575	347	-
5. Producción de bienes públicos de carác. económico ..	1.248	146	71	-	26	1.005	-	-	-
6. Regulación económica de carácter general	2.491	243	201	-	-	41	-	2.006	-
7. Regulación económica de sectores productivos	261	-	224	-	9	21	7	-	-
TOTAL GASTOS	16.469	2.746	3.023	217	2.477	2.276	2.706	2.466	558



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.18 CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2007 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2007	DEFICIENCIAS		
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		A	B	C
EXPEDIENTES ANALIZADOS							
Miles-euros							
OBRAS							
1. Rehabilitación casa consistorial	dic-07	Concurso	2.071	-	A5	B3	C1,5
2. Habilitación local para Gazteleku	abr-07	Concurso	430	402	A5	B3	C2,3,4
3. Urbanización vial sur.....	may-07	Concurso	601	600	A5	B3	C2,3
4. Reurbanización entorno almendra	dic-07	Concurso	253	113	A1,5	B3	C2,3,4,5,6,7
ADMINISTRATIVO ESPECIAL							
5. Explotación parque Oianguren.....	feb-05	Concurso	(*) 30	-	A3,7		
SERVICIOS							
6. Limpieza edificios municipales	oct-06	Subasta	p.u.	176	A2,6		
7. Oficina turismo y centro D'Elikatuz	mar-05	Negociado	90	95	A4,6	B1,3,4	
8. Proyecto rehabilitación casa consistorial...	jul-07	Negociado	89	89	A4	B2	
GESTIÓN DE SERVICIOS							
9. Escuela infantil	ago-03	Concurso	(*) 27	462	A5		
TOTAL			3.591	1.937			

p.u.: precios unitarios

(*): canon de explotación



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN
A EXPEDIENTE		
1. No existencia consignación de crédito en licitación (art. 67 TRLCAP)	1	253
2. Los pliegos no exigen clasificación empresarial (art. 25 TRLCAP)	1	p.u.
3. Los pliegos no exigen la acreditación de la solvencia (arts. 15 y sig. TRLCAP)	1	30
4. Expediente administrativo no tramitado conforme al art. 67 TRLCAP	2	179
5. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en experiencia y/o solvencia (art. 15 y siguientes TRLCAP)	5	3.382
6. Los pliegos incluyen prórrogas por un plazo superior al inicial (art. 198 TRLCAP).....	2	90
7. El anuncio de licitación no incluye la posibilidad de variantes (art. 87.2 TRLCAP).....	1	30
B ADJUDICACIÓN		
1. Utilización inadecuada procedimiento negociado (art. 85.a) TRLCAP)	1	90
2. No existencia consignación de créditos en adjudicación (art. 11.2 TRLCAP).....	1	89
3. Adjudicación no suficientemente motivada (arts. 73.4 y 88.2 TRLCAP)	5	3.445
4. No publicación adjudicación en el boletín (art. 93.2 TRLCAP).....	1	90
C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN		
1. Incumplimiento plazo inicio ejecución tramitación urgente (art.71 TRLCAP).....	1	2.071
2. No formalización acta comprobación de replanteo (art. 142 TRLCAP).....	3	1.284
3. No formalización acta recepción o formalizada fuera de plazo (art. 110.2 TRLCAP).....	3	1.284
4. Retraso ejecución sin aprobación de ampliaciones de plazo (art. 96 TRLCAP)	2	683
5. Financiación no ajustada al ritmo de ejecución de las obras (art. 14.3 TRLCAP)	2	2.324
6. No aprobación ni tramitación modificaciones contractuales (art. 101 TRLCAP).....	1	253
7. Modificación sustancial contrato que no responde a necesidades nuevas o imprevistas..	1	253

Por otro lado, el Ayuntamiento ha prescindido de los procedimientos legalmente previstos en el TRLCAP en la adjudicación/ejecución en el 2007 de los siguientes gastos:

	Miles-euros
CONTRATO	EJEC.
OBRAS	219
Urbanización plaza Urdaneta	219
SERVICIOS	106
Dirección obra rehabilitación casa consistorial	(*) -
Serv. Mantenimiento, limpieza e información casa cultura.....	36
Instalación luces navideñas.....	45
Limpieza fiestas patronales.....	25
GESTIÓN DE SERVICIOS	27
Servicio inhumación y exhumación restos.....	27
TOTAL	352

(*) Adjudicado en el ejercicio 2007 por importe de 101.985 euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.19 ORGANISMO AUTÓNOMO RESIDENCIA SAN JOSÉ

El Pleno municipal de 1 de marzo de 1983 aprobó la creación del Organismo Autónomo Residencia San José cuyos estatutos fueron actualizados y publicados en el BOG del 11 de marzo de 1997. La Residencia San José tiene por objeto social la prestación de servicios asistenciales, sociales, sanitarios y culturales a aquellas personas que por razón de su edad y de sus circunstancias precisen de estos servicios. Su ámbito de actuación comprende los municipios de Ordizia, Altzaga, Arama, Gaintza, Legorreta, Itsasondo y Zaldibia.

GASTOS DE PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2007, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2007 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		Nº PUESTOS	
		RPT	PLANTILLA A 31.12.07
Personal laboral fijo	519	18	18
Personal laboral temporal	15	-	1
Seguridad Social	146		
TOTAL	680	18	1

CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2007 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS						
	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2007	DEFICIENCIAS		
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		A	B	C
OBRAS							
1. Reforma integral cocina.....	abr-07	Concurso	80	96	A1,2,3	B2,3	C1,2,3
SUMINISTROS							
2. Equipamiento cocina	abr-07	Concurso	78	92	A3	B1,2,3	C3
TOTAL			158	188			



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN
A EXPEDIENTE		
1. Tramitación urgente no debidamente motivada (art. 71 TRLCAP)	1	80
2. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en experiencia y/o solvencia (art. 15 y siguientes TRLCAP)	1	80
3. Contabilización simultánea de las fases de autorización, disposición y ejecución	2	158
B ADJUDICACIÓN		
1. Adjudicación indebida defecto no subsanable (art. 84 RGC)	1	78
2. Adjudicación no suficientemente motivada (art. 88.2 TRLCAP)	2	158
3. No publicación de la adjudicación en el boletín (art. 93.2 TRLCAP)	2	158
C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN		
1. No formalización acta comprobación de replanteo (art. 142 TRLCAP)	1	80
2. No formalización acta recepción (art. 110.2 TRLCAP).....	1	80
3. Modificaciones del contrato no aprobadas ni tramitadas (art. 101 TRLCAP)	2	158

Por otro lado, el Organismo Autónomo ha prescindido de los procedimientos legalmente previstos en el TRLCAP en la realización de los siguientes gastos:

	Miles-euros
SERVICIOS	
Refuerzo servicio ATS, auxiliar clínica y limpieza	1.107
Servicio de catering.....	68
TOTAL	1.175

A.20 ORGANISMO AUTÓNOMO HERRI ANTZOKIA

NATURALEZA

Este Organismo Autónomo fue creado por Pleno municipal de 1 de marzo de 1983, teniendo como objeto social la satisfacción de las necesidades de ocio orientadas hacia las proyecciones de cine y otros espectáculos.

GASTOS DE PERSONAL

El detalle de las obligaciones reconocidas en el ejercicio 2007, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2007 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		Nº PUESTOS	
		RPT	PLANTILLA A 31.12.07
Personal laboral fijo	50	3	2
Personal laboral temporal	2	-	1
Seguridad Social	18		
TOTAL	70	3	3

A.21 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.

NATURALEZA

Por Pleno de 28 de febrero de 2005 se aprueba la creación de la Sociedad Pública Majori Kiroldedia, S.L. y la extinción del Organismo Autónomo que prestaba los servicios. La Sociedad fue legalmente constituida el 19 de abril de 2005, con un capital social de 3.500 euros. Su objeto social es la promoción de todo tipo de actividades de carácter deportivo.

GASTOS DE PERSONAL

El detalle del gasto contabilizado en el ejercicio 2007 y la plantilla a 31 de diciembre de 2007 son:

CONCEPTO	GASTO CONTABILIZADO	Miles-euros
		PLANTILLA A 31.12.07
Personal laboral fijo	90	2
Personal laboral temporal	31	2
Seguridad Social	34	
Elkarkidetza	2	
TOTAL	157	4



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2007 y las adjudicaciones de ese año.

EXPEDIENTES ANALIZADOS				Miles-euros	
CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2007	DEFICIENCIAS
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		
OBRAS					
1. Remodelación estadio Altamira 1ª fase	jul-05	Concurso	3.086	420	
Modificado	dic-06		346		
2. Remodelación estadio Altamira 2ª fase	feb-06	Concurso	2.530	1.639	
Modificado	dic-06		352		
SERVICIOS					
3. Limpieza instalaciones deportivas.....	sep-06	Negociado	125	152	
4. Profesorado deportivo, socorrismo y otros ..	ene-06	Concurso	p.u.	263	
5. Dirección facultativa obras Altamira	jul-05	Directa	48	-	A
6. Dirección de ejecución obras Altamira	jul-05	Directa	61	45	A
TOTAL			6.548	2.519	

p.u.: precios unitarios

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE
		ADJUDICACIÓN
A. Adjudicación directa sin respetar los principios del TRLCAP	2	109



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.22 SOCIEDAD PÚBLICA ORDIZIA LANTZEN, S.A.

NATURALEZA

El Pleno de 23 de diciembre de 2003 acuerda la creación de la Sociedad Pública Ordizia Lantzen, S.A. cuyo objeto social es promover, ordenar, urbanizar, comprar y vender suelo destinado a la ubicación de edificios residenciales, industriales y para toda clase de servicios, así como promover, proyectar, construir, comprar, vender o ceder en otras formas, y gestionar viviendas, edificios industriales, servicios y dotaciones comunitarias que puedan ser de utilidad pública y privada. El capital social a la constitución de la sociedad se cifra en 60.121 euros. Por Pleno de 24 de junio de 2004 se aprueba una ampliación de capital por importe de 1.718.704 euros, que incluye la aportación de terrenos de Apellaniz valorados en 1.431.940 euros.

EXISTENCIAS

La variación del epígrafe “Existencias” del Balance de Situación de la Sociedad durante el ejercicio 2007 es:

CONCEPTO	Miles-euros			
	SALDO 1.1.07	AUMENTO EXISTENCIAS	DISMINUCIÓN EXISTENCIAS	SALDO 31.12.07
Terrenos A.I.U.7 Apellaniz.....	1.432	-	(1.324)	108
Obra en curso viviendas Apellaniz	4.194	2.231	(2.931)	3.494
Obra en curso área San Juan.....	151	46	-	197
TOTAL	5.777	2.277	(4.255)	3.799

En el ejercicio 2007 se ha dado de baja en el epígrafe de existencias el coste de construcción y valor de los terrenos de las 19 viviendas libres del área Apellaniz cuyas ventas han sido escrituradas en el ejercicio y que han supuesto un ingreso en el ejercicio por importe de 4.956.495 euros.

ENDEUDAMIENTO

El detalle de los préstamos concedidos y su movimiento en el ejercicio 2007 es el siguiente:

BANCO	Miles-euros						
	IMPORTE CONCEDIDO	% TIPO INTER.	DEUDA 1.1.07	ALTAS 2007	SUBROG.	AMORTIZ.	DEUDA 31.12.07
Kutxa-VPO	2.890	euribor+0,1%	1.154	930	-	-	2.084
Kutxa-viviendas libres.....	4.550	euribor+0,1%	2.615	1.935	2.949	1.601	-
TOTAL			3.769	2.865	2.949	1.601	2.084



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Los intereses a los que ha hecho frente Ordizia Lantzen, S.A. por la concertación de estos préstamos y que se recogen en el epígrafe “Gastos financieros” de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias a 31 de diciembre de 2007, han ascendido a 205.227 euros.

CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2007 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN	Miles-euros DEFICIENCIAS
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE	2007	
OBRAS					
1. Edificación 50 (*) viviendas Apellaniz	abr-05	Concurso	2.772	269	
2. Electricidad Apellaniz	ene-06	Concurso	274	234	
3. Carpintería madera Apellaniz	ene-06	Concurso	136	146	
4. Carpintería exterior aluminio Apellaniz	ene-06	Concurso	319	255	
5. Fontanería y calefacción Apellaniz	ene-06	Concurso	431	230	
6. Herrería Apellaniz	ene-06	Concurso	140	112	
7. Parquet y zócalos Apellaniz	feb-06	Concurso	100	96	
8. Pintura Apellaniz	sep-06	Concurso	135	148	
SERVICIOS					
9. Proyecto y dirección obra Apellaniz	sep-04	Concurso	270	92	A
10. Gestión y administración sociedad	feb-04	Concurso	% s/ventas	155	
TOTAL			4.577	1.737	

(*) 31 viviendas de VPO y 19 viviendas libres

DEFICIENCIAS	IMPORTE	
	Nº EXPEDIENTES	ADJUDICACIÓN
A. No publicación de la licitación en BOE ni DOUE (arts. 78 y 203 TRLCAP)	1	270



A.23 INFORMACIÓN ADICIONAL

Pleno municipal

La corporación municipal de la legislatura 2007-2011 está compuesta por 12 miembros de los cuales 9 pertenecen a alguno de los 3 grupos políticos con representación en el equipo de gobierno.

Tanto las deliberaciones como los acuerdos de Pleno están recogidos en el Libro de Actas debidamente diligenciado. Las sesiones ordinarias de Pleno se realizan con carácter mensual. La publicidad de las convocatorias y órdenes del día de las sesiones *del Pleno*, así como del contenido de las mismas y de los acuerdos alcanzados, además de en el tablón de anuncios del Ayuntamiento, se realiza en medios de comunicación social del ámbito de la entidad y en la página web.

Todos los corporativos, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, han presentado su correspondiente declaración de bienes y actividades con el fin de que consten en el Registro de Intereses.

Junta de Gobierno Local

Está constituida por el Alcalde, quien ostenta la presidencia, y otros 3 corporativos pertenecientes al equipo de gobierno. El Pleno municipal y el Alcalde no han delegado ninguna atribución a la Junta de Gobierno Local.

Delegados de Áreas

El Alcalde ha nombrado los siguientes delegados de áreas, todos ellos pertenecientes al equipo de gobierno:

DELEGACIONES

1. Servicios Sociales
2. Participación Ciudadana, Promoción y Voluntariado
3. Cultura, Euskera y Educación
4. Promoción y Desarrollo, Comercio y Turismo
5. Hacienda
6. Deportes
7. Administración, Comunicación y Atención Ciudadana
8. Servicios y Barrios
9. Juventud, Ferias y Festejos

Los concejales delegados tienen como atribución la gestión y dirección interna de las áreas a las que están adscritos, excluida la facultad de resolver mediante actos administrativos que afecten a terceros.



Comisiones Informativas Permanentes

Las comisiones informativas constituidas son:

COMISIÓN
1. Comisión Informativa de Asuntos Ordinarios a Control
2. Comisión Informativa de Asuntos del Pleno
3. Comisión Especial de Cuentas

Las Comisiones Informativas Permanentes, presididas por el Alcalde, están compuestas por 5 vocales que representan a todos los grupos políticos de la corporación y además, en la Comisión Informativa de Asuntos del Pleno participan los delegados de las áreas que incluyan asuntos en el orden del día.

Corresponden a la Comisión Informativa de Asuntos Ordinarios a Control el estudio, informe o control de los acuerdos a adoptar por el alcalde y a la Comisión Informativa de Asuntos del Pleno de los acuerdos a adoptar por el Pleno, siendo la periodicidad en la celebración de sesiones semanal y mensual, respectivamente.

Representantes municipales en órganos colegiados

El Pleno municipal ha nombrado para la legislatura 2003-2007 el siguiente número de representantes en los órganos colegiados en los que forma parte:

ORGANO COLEGIADO	Número REPRESENTANTES
Organismo Autónomo Herri Antzokia.....	3
Organismo Autónomo Residencia San José.....	3
Majori Kirolegia, S.L.	7
Ordizia Lantzen, S.A.	7
Goierri Beheko Industrialdea, S.A.	1
Goieki, Goierriko Ekimena, S.A.	2
Mancomunidad Sasieta	2
Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa.....	2
Consortio de Aguas de Gipuzkoa.....	1
Mancomunidad Enirio-Aralar	1
Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte.....	1
Fundación Goierriko Herri Ekintza.....	1
Fundación Ikslan Prestakuntza Zentroa	1
Consejo Rector Ingeniería.....	1
Hogar de Jubilados.....	1
Consejo Escolar Colegio Urdaneta	1
Eudel.....	1
Euskal Fondoa	1



En las Sociedades Públicas Majori Kiroldetia, S.L y Ordizia Lantzen, S.A. en sus Consejos de Administración están representados todos los partidos políticos. En el resto de órganos colegiados los representantes municipales son miembros del grupo de gobierno, salvo en la sociedad Goieki, Goierriko Ekimena, S.A. en el que uno de los representantes no pertenece al grupo de gobierno con objeto de garantizar la representación de todos los partidos políticos entre la totalidad de los miembros que lo componen.

Flujos de información Ayuntamiento-Ciudadano.

La Oficina de Atención al Público constituye el primer contacto entre ciudadano y administración, y quien remite la petición, reclamación y/o consulta al departamento correspondiente. Los medios que utiliza habitualmente el Ayuntamiento para informar a los ciudadanos de las actividades que realiza son reparto de folletos, carteles, revista municipal y reuniones con asociaciones de ámbito municipal. Además, en la nueva legislatura el Ayuntamiento ha creado el puesto de técnico de información y comunicación.

Por otra parte, las reclamaciones de los ciudadanos al Ayuntamiento se tramitan completando la información suministrada con informes de la policía municipal o del servicio técnico correspondiente y se solicitan, si se considera pertinente, informes médicos y peritaciones. Las indemnizaciones monetarias a que pudieran dar lugar estas reclamaciones están cubiertas mediante una póliza de seguro de responsabilidad civil.

El Ayuntamiento tiene diseñada la página web informativa sobre diversos aspectos del municipio e información sobre las actividades municipales. En esta página web los ciudadanos pueden acceder a la documentación para solicitar, entre otros, certificados, licencias, subvenciones y participación en procesos selectivos, así como realizar pagos on-line. En cumplimiento de la normativa de contratación, la web municipal ha incluido el perfil de contratante.

El horario de apertura de la oficina de Registro General es de 8 a 13h 30m..

El Ayuntamiento dispone de modelos normalizados para la presentación de diferentes instancias: licencias de obra, exenciones, participación en procesos selectivos de personal, subvenciones, etc.

Organización interna del Ayuntamiento

El Alcalde desempeña su labor en régimen de dedicación exclusiva, asumiendo funciones de dirección. Es el superior jerárquico de la organización municipal.

El personal está asignado a 8 áreas diferentes: administración general, administración financiera, euskera y juventud, servicios sociales, obras y servicios, policía municipal, urbanismo y cultura.



Mesa de Contratación

El Ayuntamiento no tiene constituida una Mesa de Contratación con carácter permanente. La mesa de contratación se conforma de acuerdo a lo previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares de cada una de las licitaciones. Las Mesas de Contratación están constituidas habitualmente por el Alcalde como presidente, 3 vocales (concejal delegado del área correspondiente, el técnico del área relacionada con el objeto del contrato y el interventor) y como secretario de la mesa la secretaria municipal

Composición de los Tribunales Calificadores en procedimientos de selección de personal

Los Tribunales calificadores, incluidos en las bases de las convocatorias de los procedimientos selectivos de personal, están compuestos habitualmente por el Alcalde como presidente, un representante del personal, concejal del área, un representante del IVAP, un responsable y/o técnico del área, un representante del IVAP para la acreditación de la prueba lingüística, y la secretaria municipal como secretaria de la mesa.



ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS SOBRE LA FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE ORDIZIA 2007

Con fecha 22 de noviembre de 2010 tuvo entrada en este Ayuntamiento el Informe de Fiscalización del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas del Ayuntamiento de Ordizia del 2007, concediendo un plazo de 15 días hábiles para presentación de alegaciones. Por este Ayuntamiento ha sido solicitada una ampliación de plazo que el citado tribunal ha acordado en 15 días hábiles más, plazo que finaliza el próximo 29 de diciembre de 2010.

En dicho plazo este Ayuntamiento pasa a exponer, justificar y acreditar las alegaciones siguientes:

a) ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME.

II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD.

El Tribunal dice:

“2 El Ayuntamiento ha incorporado en el ejercicio 2007 créditos del capítulo “Transferencias de capital² del ejercicio 2005 en fase de disposición por importe de 1.933.224 euros, para la financiación de las obras de instalaciones Altamira, contraviniendo el artículo 32.4 de la NF 21/2003 que establece que no proceden las incorporaciones sucesivas en los créditos incorporados”.

Alegación:

El art. 32.4 de la Norma Foral 21/2003 dice que no se admitirán incorporaciones sucesivas salvo en el caso de operaciones de capital que se financien con ingresos finalistas.

Las instalaciones deportivas de Altamira fueron financiadas en su mayor parte, por ingresos finalistas (3.000.000 de préstamos y 1.500.000 de subvención de Diputación).

PERSONAL

El Tribunal dice:

“5. En el proceso de selección de 8 funcionarios interinos no se ha garantizado el cumplimiento de los principios que rigen el acceso a la Función Pública de igualdad, mérito y capacidad y en 7 de ellos tampoco el principio de publicidad, incumpliendo el artículo 33.1 de la Ley de la Función Pública Vasca”.

Al respecto este Ayuntamiento expone que en julio de 2009 y con ocasión del procedimiento de selección y contratación de personal eventual para determinados programas subvencionados por la Diputación Foral de Gipuzkoa, se procedió a la realización de un proceso selectivo anunciado públicamente y con criterios de igualdad, mérito y capacidad de los aspirantes. En dicho proceso se constituyó una bolsa de trabajo para peones de servicios generales y peones de jardinería de la cual se ha ido tirando para proceder a las sustituciones y necesidades que se han ido generando en la plantilla.



Se adjunta anuncio público de la convocatoria, así como los diferentes acuerdos del Tribunal constituido al efecto que valoró las pruebas y méritos de los aspirantes, dando lugar a la bolsa definitiva que también se adjunta. Doc. N° 1.

CONTRATACIÓN

El tribunal dice:

“ 6. El pleno municipal de 28 de febrero de 2005 adjudicó mediante concurso público, el contrato de concesión de la explotación del parque y albergue Oianguren a la única oferta presentada por un plazo de 40 años y un canon de 30.000 euros anuales, admitiendo la variante presentada por el adjudicatario de construcción y explotación de una cancha de prácticas de golf, paintball y otros. En el anuncio de licitación no se hizo constar la posibilidad de dichas variantes contempladas en los pliegos económico administrativos, incumpliendo el artículo 87.2 del Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, limitando el principio de concurrencia.

Además los pliegos no exigen a los licitadores la acreditación de la solvencia económica, financiera y técnica incumpliendo los artículos 15 y siguientes del TRLCAP”.

Este Ayuntamiento expone que en tal sentido y ante los diferentes recursos interpuestos por la plataforma Oiangu Bizirik contra el acuerdo de concesión del parque así como contra la aprobación definitiva del Plan Especial de Ordenación del Área, y la apelación contra el primero así como contra el recurso interpuesto ante el T. Supremo por la plataforma citada, todos los fallos y sentencias recaídas al respecto han sido a favor de este Ayuntamiento. Se adjuntan las sentencias. Doc. N° 2.

III.4 CONTRATACIÓN

Expediente de contratación. El Tribunal dice:

“en dos contratos de servicios adjudicados mediante procedimiento negociado sin publicidad por 179.777 euros, entre ellos el proyecto de rehabilitación de la Casa Consistorial por importe de 89.297 euros, no ha tramitado expediente de contratación ni existía crédito presupuestario”.

Al respecto hay que señalar que el Ayuntamiento de Ordizia venía valorando desde hacía años la rehabilitación integral de la Casa Consistorial, uno de los ya pocos edificios consistoriales que quedaban por reformar en Gipuzkoa. El motivo del retraso en dicha rehabilitación era el importante coste de las obras.

Mediante Orden de 2 de mayo de 2007 se convocan ayudas para la rehabilitación del patrimonio urbanizado y edificado en Áreas de Rehabilitación Integrada o en Áreas Residenciales Degradadas.

Ante esta Orden el Ayuntamiento ve la posibilidad de cofinanciar las obras y solicita la correspondiente subvención al Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales en fecha 8 de junio de 2007.



En fecha 6 de julio de 2007 se requiere por el citado Departamento subsanación de documentación de la solicitud, entre ellas la presentación del proyecto.

En fecha 28 de junio de 2007, el Ayuntamiento pone en conocimiento del Departamento la necesidad de disponer de un plazo aproximado de dos meses más para la adjudicación y redacción del proyecto de ejecución material de las obras, plazo que fue concedido verbalmente.

En fecha 11 de septiembre de 2007 se presenta el proyecto requerido.

A la vista de todo ello se desprende que este Ayuntamiento dispuso de dos meses tan sólo, entre ellos el mes de agosto para adjudicar la redacción del proyecto y redactarlo por el adjudicatario.

Es evidente que aunque la Ley de Contratos vigente en el momento y debido al importe debería haberse procedido por concurso y licitación pública, con anuncio en el B.O.G. no había tiempo material para proceder legalmente y a la vez acceder a la subvención. Fue por ello por lo que este Ayuntamiento giró invitación a cuatro empresas especializadas en rehabilitaciones de edificios históricos para que formularan propuesta para la redacción de dicho proyecto, teniéndose que comprometer a la realización del proyecto para primeros de septiembre de 2007. La única oferta presentada fue la de Chavarri y Asociados, S.L. por importe de 89.296,52 euros, IVA incluido.

El artículo 210.c) del Texto Refundido de la ley de Contratos de las Administraciones Públicas señala que podrá utilizarse el procedimiento negociado sin publicidad previa en los supuestos en que una imperiosa urgencia, resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputable al mismo, demande una pronta ejecución que no pueda lograrse por el procedimiento de urgencia regulado en el artículo 71 de la ley.

Está claro que el Ayuntamiento no supo hasta el requerimiento de la documentación que podía contar con una posible financiación para las obras de rehabilitación de la Casa Consistorial.

Se adjunta documentación acreditativa de este extremo. Doc. Nº 3.

III.3 PERSONAL

El Tribunal señala que

“en la plantilla del Ayuntamiento existen tres plazas de funcionario que se mantienen vacantes desde su creación sin que se haya realizado la correspondiente oferta de empleo y convocatoria para su cobertura El desempeño de los citados puestos viene realizándose por interinos “.

Al respecto hay que señalar que las plazas citadas no están vacantes desde su creación sino desde que sus titulares han ido jubilándose. El Ayuntamiento no ha ofertado las plazas debido a que está analizando la posibilidad de amortizar las mismas y subcontratar las tareas de limpieza que ellos realizan a empresas especializadas que cuentan con material también especial.



III.4 CONTRATACIÓN

El Tribunal señala en el apartado nº 6, plazo de inicio de las obras,

“en un contrato adjudicado por 2.070.749 euros, las obras se han iniciado a los seis meses desde la formalización del acta de replanteo, contraviniendo el artículo 71 del TRLCAP que establece que en los contratos adjudicados por el trámite de urgencia el plazo de inicio de las obras no será superior a dos meses desde la fecha de adjudicación (expediente 1)”

Es cierto que el procedimiento se tramitó por urgencia para poder acceder a la subvención y este Ayuntamiento se dio la mayor prisa posible en el inicio de la ejecución de las obras, también es cierto que ello suponía el traslado de un gran número de trabajadores, material y gran volumen de expedientes así como la habilitación de locales para seguir prestando los servicios administrativos del Ayuntamiento provisionalmente durante la ejecución de las obras.

Hubo que analizar las posibilidades del Ayuntamiento en cuanto a disposición de locales y proceder a una habilitación con su correspondiente reforma para las oficinas provisionales así como traslado de ordenadores, telefonía, etc.

De ahí que transcurrieron más de dos meses desde el acta de replanteo.

III.7 SOCIEDAD PÚBLICA MAJORI KIROLDEGIA, S.L.

Personal

El Tribunal dice: “ la sociedad pública mantiene a la fecha de fiscalización un contrato de interinidad suscrito el 5 de noviembre de 2005, de un puesto en el que no existe titular con reserva de puesto, no habiéndose convocado proceso selectivo para su cobertura definitiva y habiendo superado el plazo de tres meses en contra de lo establecido en el artículo 4 del Real Decreto 2720/1998, de 18 de diciembre por el que se desarrolla el artículo 15 del Estatuto de los Trabajadores en materia de contratos de duración determinada.

Al respecto decir que en noviembre de 2005 efectivamente se hace un contrato de interinidad hasta la cobertura reglamentaria de la vacante. En febrero de ese mismo año se crea la sociedad de responsabilidad limitada para la prestación del servicio de deportes, suprimiéndose el antiguo Organismo Autónomo.

En el funcionamiento de la nueva sociedad y debido a las importantes aportaciones que el Ayuntamiento se ve obligado a hacer a la misma, se empieza a barajar y analizar la posibilidad de una gestión integral de los servicios deportivos por empresa privada mediante un contrato de concesión.

La nueva legislatura entrante en el 2007 comienza a analizar y ver modelos de gestión integral de otros polideportivos por lo que estima conveniente no ofertar la plaza de administrativo que se mantenía en la plantilla de Majori Kiroldegia, S.L. hasta que se acuerde el modelo definitivo de gestión.



En el año 2009 se comienza con el trabajo de confección de pliegos económico administrativos y técnicos para la gestión integral de los servicios mediante la figura de la concesión, pliegos de cierta complejidad debido al amplio espectro de servicios que se prestan así como a la extensión de las instalaciones adscritas.

En diciembre de 2009 y tras el proceso de licitación pública se adjudica a Igeriketa Lantzen, S.A. el contrato para la gestión, explotación deportiva, mantenimiento y limpieza de las instalaciones deportivas del Polideportivo Majori, instalaciones deportivas de Altamira y Frontón Beti Alai.

A día de hoy las tareas administrativas del personal de Majori Kiroldesia, S.L. se han reducido considerablemente y es por ello que la sociedad está analizando el suprimir o amortizar el citado puesto. La persona que ocupa interinamente el puesto está en este momento con una excedencia por cuidado de hijo menor y sin reserva de puesto de trabajo.

Se adjunta contrato para la gestión integral de los servicios e instalaciones deportivas. Doc. Nº 4.

b) ALEGACIONES A LOS ANEXOS.

A.6 GASTOS DE PERSONAL

ALTAS

El Tribunal dice, “ se han detectado las siguientes irregularidades: en el proceso selectivo para nombramiento interino hasta cobertura de vacante del puesto de peón de servicios generales se restringe la convocatoria a tres candidatos que habitualmente cubren sustituciones del departamento. Así mismo en el nombramiento interino para la vacante de peón de jardinería no ha existido proceso alguno, seleccionando al candidato de otro proceso para la sustitución de una incapacidad temporal no constando creación de bolsa de trabajo para futuras contrataciones”.

Al respecto hay que remitirse a la alegación formulada dentro del apartado a) alegaciones a las conclusiones del Informe, II.1.1. OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD, PERSONAL, apartado 5, en el que se justifica y acredita la confección de una bolsa de trabajadores con ocasión de la selección y contratación de personal para programas determinados subvencionados por la Diputación de Gipuzkoa.



A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

El Tribunal dice:

“El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2008 un importe de 24.415 euros por subvenciones concedidas a la Ikastola Jakintza en concepto de gastos de mantenimiento en educación primario correspondientes al ejercicio 2007”.

Alegación:

Los datos que tenemos en el Ayuntamiento son los siguientes:

- Reserva de crédito de 390.359,54 euros al 31-12-2007, por no conocer todavía el importe que deberíamos abonar en concepto de subvención por mantenimiento de 2007.
- Una vez concretado el importe de la subvención en 31.568,68 (en el año 2008), se contabilizaron 30.359,54 euros en la cadena de la reserva de crédito y el resto de 1.209,14 se contabilizó en la partida de 2008.

A.23 INFORMACIÓN ADICIONAL

Pleno municipal

Tan sólo reseñar que la corporación municipal de la legislatura 2007/2011 está compuesta por doce concejales, aunque el número legal de miembros de la Corporación es de trece.

El tercer representante de la coalición EB – BERDEAK / ARALAR no ha tomado posesión del cargo en toda la legislatura hasta la fecha de hoy.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org