

**Fiskalizazio Txostena**  
**Informe de Fiscalización**

**Bizkaiko Lurralde Historikoaren  
Erakunde Autonomoen eta  
Foru Baltzu Publikoen  
Kontu Orokorrak**

**Cuentas Generales de los  
Organismos Autónomos y  
Sociedades Públicas Forales del  
Territorio Histórico de Bizkaia**

**1998**



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

---



## **AURKIBIDEA/ÍNDICE**

<b>SARRERA</b> .....	<b>4</b>
<b>ONDORIOAK</b> .....	<b>6</b>
<b>I. ERAKUNDE AUTONOMOEI BURUZKO IRITZIA</b> .....	<b>6</b>
I.1    Gizarte Laguntzarako Foru Erakundea (GLFE/IFAS) .....	6
I.2    Bizkaiko Lurralde Azterlanen Institutua (BLAI/IETB) .....	7
I.3    Erakunde Autonomo Administrazioen Kontuak .....	8
<b>II. FORU SOZIETATE PUBLIKOEI ETA ONLAE MERKATARITZAKO ERAKUNDE AUTONOMOARI BURUZKO IRITZIA</b> .....	<b>10</b>
II.1    Legea betetzeari buruzko iritzia .....	10
II.2    Kontuei buruzko iritzia .....	11
II.3    Sozietate publikoen eta ONLAEren kontuak .....	15
<b>III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMAREN ETA KUDEAKETA     PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENA</b> .....	<b>17</b>
III.1    Erakunde Autonomo Administrazioen Barne Kontrolerako Sistemen eta Kudeaketa Prozeduren gaineko Irizpenak .....	17
III.2    Foru Sozietate Publikoen Barne Kontrolerako Sistemen eta Kudeaketa Prozeduren gaineko Irizpenak .....	19
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>23</b>
<b>CONCLUSIONES</b> .....	<b>25</b>
<b>I. OPINIÓN SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS</b> .....	<b>25</b>
I.1    Instituto Foral de Asistencia Social (IFAS) .....	25
I.2    Instituto de Estudios Territoriales de Bizkaia (IETB).....	26
I.3    Cuentas de los Organismos Autónomos Administrativos .....	27
<b>II. OPINIÓN SOBRE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y EL ORGANISMO AUTÓNOMO MERCANTIL ONLAE</b> .....	<b>29</b>
II.1    Opinión sobre el Cumplimiento de la Legalidad.....	29
II.2    Opinión sobre las Cuentas .....	30
II.3    Cuentas de las sociedades Públicas y del ONLAE .....	34



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL

<b>INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....</b>	<b>36</b>
III.1 Consideraciones sobre Sistemas de Control Interno y Procedimientos de Gestión de los Organismos Autónomos Administrativos .....	36
III.2 Consideraciones sobre Sistemas de Control Interno y Procedimientos de Gestión de las Sociedades Públicas Forales .....	38
<b>A. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IFAS .....</b>	<b>42</b>
A.1 Presupuesto y Modificaciones .....	42
A.2 Tasas y Otros Ingresos.....	42
A.3 Subvenciones.....	43
A.4 Ingresos Patrimoniales.....	43
A.5 Personal.....	44
A.6 Compras y Servicios .....	44
A.7 Inversiones Reales .....	44
A.8 Tesorería.....	45
A.9 Patrimonio.....	45
A.10 Contratación.....	45
<b>B. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IETB.....</b>	<b>47</b>
B.1 Contratación.....	47
<b>C. ANEXOS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y DEL ONLAE ...</b>	<b>47</b>
C.1 Plantilla Media en 1998 .....	47
C.2 Endeudamiento a 31.12.1998 .....	48
C.3 Estado de Ejecución a 31.12.1998 de las Obras Adjudicadas por Bizkaiko Bideak, SA .....	48
C.4 Contratación.....	50
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>53</b>

Vitoria-Gasteiz, 2000ko uztailaren 26an  
Vitoria-Gasteiz, a 26 de julio de 2000

## SARRERA

Honako txosten honek erakunde hauen 1998ko kontuak izan ditu aztergai, Erakunde Autonomo Administrazioenak: Gizarte Laguntzarako Foru Erakundea (GLFE) eta Bizkaiko Lurralde Azterlanen Institutua, "ONLAE" Estatuko Loteria eta Apostuetarako Erakunde nazionalaren Bizkaiko Ordezkaritza eta BFDren foru sozietate publikoen kontuak; txostena Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren -aurrerantzean HKEE- 1/88 Legeari jarraiki mamitu da eta HKEEk 1999ko apirila - 2000ko martxoa bitarterako egindako Lan Programan barne hartua dago.

Fiskalizazioak honako alderdi hauek besarkatu ditu:

- Legezkoak:

GLFE eta BLAIren kasuan ezargarria den arautegia betetzen dela egiaztatu da honako alor hauetan: aurrekontua, zorpidetza, finantza eragiketak, langileria, obra eta zerbitzuen kontratazioa, dirulaguntzak eta laguntza publikoen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerak.

ONLAE eta foru sozietate publikoen kasuan, aurrekontuaren legezatasuna eta ezargarria den APKL eta 99/1996 FD kontrataziorako arautegia betetzeari buruzko txostenak aztertu ditugu, 1998an egindako erosketa eta inbertsio nagusienak hautatzeko.

- Kontularitzakoak:

GLFE eta BLAIren kasuan, Kontu Orokorra ezargarri diren kontularitzako printzipioen arabera egiten den aztertu da.

ONLAE eta foru sozietate publikoen kasuan, auditoretza txostenak aztertu ditugu eta egoki iriztitako bestelako zeinahi prozedura aplikatu dugu.

Ez da gastu publikoaren arrazionaltasuna aztertu, osotasunean hartuta, ekonomia eta eraginkortasun irizpideetan oinarritzen dena, baina lanean zehar azaleratu zaizkigun atal honetako alderdi aipagarriak txostenaren IV. idatz-zatian erakutsi ditugu.

BFDren erakundeen administrazioa ondoko erakunde eta sozietateek osatzen dute:

- GLFE, BFDren jabetzakoak diren gizarte laguntzarako zentroyen kudeaketaz arduratzen den erakundea da.
- BLAI, erakunde autonomoa da; egiteko nagusia azterlanak gauzatu eta lurralde antolakuntza, hiri-plangintza eta abarretan aholku ematea da.
- ONLAE Merkataritzako Erakunde Autonomoa da, Estatuko Loteria eta Apostuetarako Erakunde Nazionalaren Bizkaiko Ordezkaritzaz arduratzen dena.
- Hona hemen BFDren sozietate publikoak, hau da, bertako kapital sozialean diputazioaren partaidetza %50etik gorakoa duena (parentesi artean zehaztu dugu BFDk duen partaidetzaren ehunekoa):
  - Bikakobo-Aparcabisa, AB (%79,09): kamioen disuasio-aparkalekua.

- Azpiegitura, SA (%100): enpresa zentroak sortu eta kudeatu.
- Basalan, AB (%100): basalanak eta natura zaintzekoak.
- BEAZ, SA (%66,25): enpresa jarduera berritzaileak prestatu eta garatzeko zerbitzuak ematea.
- Bizkaiko Bideak, SA (%100): bide azpiegiturak proiektatu, eraiki, zaindu eta ustiatu.
- Boroa, Kudeaketarako Sozietatea, SA (%100): industri poligono bateko lursailetan hirigintzako jarduerak kudeatzea.
- Industri Diseinurako Zentroa, SA (%100): industri diseinuaren esparruan enpresei zerbitzu ematea.
- Euskalduna Jauregia, SA (%100): Musika eta kontresu jauregi bat eraiki eta kudeatzea.
- Garbiker, AB (%100): hondakin solidoen tratamendua.
- Abandoko Geltoki Intermodala, Egitasmoaren Kudeaketa, SA (%66,67).
- Lantik, SA (%100): foru administrazioaren informatikako zerbitzuak.
- SEED Bizkaiko Kapitala, SA (%50,62): ondare eta arrisku-kapitaleko fondoek kudeaketa.
- Rekalde Erakusketa Aretoa, SL (%100).

Aipatutako sozietate hauetan ezezik, BFDk gehiengo partaidetza du Boroa-16, SAn; honen finantza egoerak ez ditugu azaldu likidazio prozesuan dagoelako.



## ONDORIOAK

### I. ERAKUNDE AUTONOMOEI BURUZKO IRITZIA

#### I.1 GIZARTE LAGUNTZARAKO FORU ERAKUNDEA (GLFE)

##### I.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan, GLFEk 1998ko urtealdian ekonomia-finantza jarduera indarreko araudiari jarraiki mamitu du, ondotik azalduko ditugun legehaustek salbuetsita:

##### 1.- Langileria (ikus A.5).

- GLFEko langileen ordainsariek KPI gehi %1eko osagarria egin zuten gora 1998ko uztailaren 1etik aurrera, foru eta toki administrazioetako zerbitzura dagoen langileriaren enplegu baldintzak arautzen dituen Akordioan erabakitakoaren arabera (ARCEPAFE). Igoera honek urratu egiten du langile publikoentzako soldata igoeraren gehieneko muga, Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legeak 1998ko urtealdirako ezarritakoa.

##### 2.- Kontratazioa (ikus A.10).

Kontratu mota bakoitzari ezargarriak zaizkion legezko prozedurak egiaztatu ditugu; horretarako, 12 espedienteko lagina hautatu dugu, 536 milioi pezetako esleipenei zegokiena eta honako huts hauek azaleratu zaizkigu:

- Aholkularitza juridikoko zerbitzuaren kontratua esleitzeko espedientean, 7 milioi pezetakoa, eskaintzak balioztatzeke bi txosten tekniko daude, izan ere, pleguen irekiera egin ondoren hasiera batean atzera bota zen eskaintza bat onartu baitzen, kanpoan uztea bidezkoa ez izategatik. Bi txostenen artean, justifikatu gabeko aldaketa bat dago, azken batean esleitua izan zen eskaintzaren balioztaketan (12. esp.).

##### I.1.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1.- 1998an sarrera modura aitortu dira tasa kontzeptuan kobratzeko zeuden zenbatekoak, aurreko urtealdiei zegozkienak eta 51 milioi pezeta egiten zutenak. Kopuru honentzat ez da gaudimengabeziatarako inongo hornidurarik kalkulatu eta honenbestez, 98.12.31ko Diruzaintza Gerakina 40 milioi pezeta inguru gutxitu behar litzateke.

2.- Informatikako programaren huts baten ondorioz, urtealdian zehar higiezindu materialeko Amortizazio Fondotik 18 milioi pezetako kopuruari baja eman zaio, Emaitzen Kontuko "Higiezindu materialak eragindako irabaziak" idazpuruan abonoa eginez. Honen ondorioz, 1998ko abenduaren 31n egoera balantzeko "Pilatatuko Amortizazioa" eta emaitzen kontuko "higiezindu materialak eragindako irabaziak" idazpuruetakoko saldoa, hurrenez hurren, murriztu eta gehitu egin beharko litzateke kopuru horretan.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Epaitegi honen ustetan, 1. eta 2. idatz-zatietan azaldutako salbuespenen eragina alde batera, GLFEren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 1998ko aurrekontu-urtealdiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta urtealdi amaierako finantza egoera erakusten dute.

## **I.2 BIZKAIKO LURRALDE AZTERLANEN INSTITUTUA (BLAI/IETB)**

### **I.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

Epaitegi honen ustetan, BLAIk 1998ko urtealdian ekonomia-finantza jarduera indarreko araudiari jarraiki mamitu du, ondotik zehaztuko dugun langileen alorreko legehaustea salbuetsita.

#### **1.- Langileria.**

- BLAIko langileen ordainsariak KPI gehi %1eko osagarria egin zuten gora 1998ko uztailaren 1etik aurrera, foru eta toki administrazioetako zerbitzura dagoen langileriaren enplegu baldintzak arautzen dituen Akordioan erabakitakoaren arabera (ARCEPAFE). Igoera honek urratu egiten du langile publikoentzako soldata igoeraren gehieneko muga, Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legeak 1998ko urtealdirako ezarritakoa.

#### **2.- Kontratazioa (ikus B.1).**

1998an esleitu zen kontratu bakarrari, 22 milioi pezetakoa, eta 1997an 73 milioi pezetan esleitutako beste bati, 1998an exekutatu zenari, ezargarriak zaizkien legezko prozedurak aztertu ditugu eta ez dugu legehauste aipagarririk aurkitu.

### **I.2.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA**

Epaitegi honen ustetan, BLAIren urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan 1998ko aurrekontu-urtealdiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta urtealdi amaierako finantza egoera erakusten dute.



### I.3 ERAKUNDE AUTONOMO ADMINISTRATIBOEN KONTUAK

#### I.3.1 GIZARTE LAGUNTZARAKO FORU ERAKUNDEA (GLFE)

1998ko Aurrekontu likidazioa	Milioi pta.		
	HASIER. AURREK.	B.-BET. AURREK.	ESKUB./ OBLIG.
3.- Tasa eta prezio publikoak .....	400	400	462
4.- Transf. eta dirulag. arruntak.....	5.033	5.033	4.745
5.- Ondare sarrerak .....	46	46	17
6.- Inbertsioak besterentzea.....	-	-	-
7.- Kapital transf. eta dirulag. ....	75	75	75
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	50	50	49
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
<b>ESKUBIDE LIKIDATUAK</b>	<b>5.604</b>	<b>5.604</b>	<b>5.348</b>
1.- Langile gastuak .....	4.400	4.250	4.179
2.- Gastu arruntak .....	1.075	1.083	950
3.- Finantza gastuak .....	-	-	-
4.- Transf. eta dirulag. arruntak.....	4	4	4
6.- Inbertsio errealak.....	75	232	162
7.- Kapital transf. eta dirulag .....	-	-	-
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	50	50	22
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
<b>OBLIGAZIO AITORTUAK</b>	<b>5.604</b>	<b>5.619</b>	<b>5.317</b>
98.01.1-EKO DIRUZAINZA GAINDIKINA			383
URTEALDI ITXIEN ALDAKETA	-	-	-
98.12.31N DIRUZAINZA GAINDIKINA			414

Egoera balantzea	Milioi pta.	
	98	97
Guzien erabilerarako higiezindua..	-	-
Higiezindu ezmateriala .....	-	-
Higiezindu materiala.....	4.115	3.171
Finantza higiezindua.....	-	-
Aurrekontuzko zordunak.....	587	363
Aurrek. kanpoko zordunak.....	-	-
Finantza inbertsioak .....	85	112
Diruzaintza.....	398	656
<b>AKTIBOA</b>	<b>5.185</b>	<b>4.302</b>
Ondarea+emaitz. Lagatako ondarrak.	2.582	2.115
Lagapenean dagoen ondarea .....	2.052	1.569
Lagatako ondarea .....	(36)	(35)
Kapital dirulag.....	-	-
Guzien erabilerar. emandako ondarrak.	-	-
Jasotako fidantza eta gordailuak...	3	8
Erakunde publiko hartzekodunak..	141	146
Aurrekontuzko hartzekodunak .....	442	498
Aurrekontuz kanpoko hartzekod. .	1	1
<b>PASIBOA</b>	<b>5.185</b>	<b>4.302</b>

Galdu-lrabazien kontua	Milioi pta.	
	98	97
Salmentak.....	-	-
Zerbitzu emanaldiak.....	447	353
Bestelako ustiaketa sarrerak .....	16	13
BFDren dirulaguntza arruntak .....	4.745	4.532
BFDren kapital dirulaguntzak .....	75	75
Bestelako dirulaguntzak .....	-	-
Finantza sarrerak.....	17	23
Bestelako sarrerak .....	440	23
<b>SARRERAK</b>	<b>5.740</b>	<b>5.019</b>
Erosketak.....	-	-
Langile gastuak .....	4.183	3.994
Kanpok zerbitzuak eta zergak .....	947	900
Emandako dirulaguntzak.....	4	4
Finantza gastuak .....	-	-
Amortizazioari hornidura.....	140	121
Gaudimengabez. hornidura aldaketa	-	-
Bestelako gastuak .....	-	239
<b>GASTUAK</b>	<b>5.274</b>	<b>5.258</b>
<b>EMAITZA</b>	<b>466</b>	<b>(239)</b>





### I.3.2 BIZKAIKO LURRALDE AZTERLANEN INSTITUTUA (BLAI)

1998ko Aurrekontu likidazioa	Milioi pta.		
	HASIER. AURREK.	B.-BET. AURREK.	ESKUB./ OBLIG.
3.- Tasa eta prezio publikoak .....	-	-	-
4.- Transf. eta dirulag. arruntak.....	158	158	163
5.- Ondare sarrerak .....	1	1	2
6.- Inbertsioak besterentzea.....	-	-	-
7.- Kapital transf. eta dirulag. ....	7	7	7
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	2	2	2
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
<b>OBLIGAZIO AITORTUAK</b>	<b>168</b>	<b>168</b>	<b>174</b>
1.- Langile gastuak .....	81	81	75
2.- Gastu arruntak .....	77	82	79
3.- Finantza gastuak .....	-	-	-
4.- Transf.eta dirulag. arruntak.....	-	-	-
6.- Inbertsio errealak.....	8	8	8
7.- Kapital transf. eta dirulag .....	-	-	-
8.- Finantza aktiboen aldaketa.....	2	2	1
9.- Finantza pasiboen aldaketa.....	-	-	-
<b>OBLIGAZIO AITORTUAK</b>	<b>168</b>	<b>173</b>	<b>163</b>
98.01.1-EKO DIRUZAINZTA GAINDIKINA			9
URTEALDI ITXIEN ALDAKETA	-	-	-
98.12.31N DIRUZAINZTA GAINDIKINA			21

Egoera balantzea	Milioi pta.	
	98	97
Guzien erabilerarako higiezindua..	-	-
Higiezindu ezmateriala .....	-	-
Higiezindu materiala.....	7	3
Finantza higiezindua.....	-	-
Aurrekontuzko zordunak.....	-	-
Aurrek. kanpoko zordunak.....	-	-
Gaudimengabez. hornidura .....	-	-
Finantza inbertsioak .....	1	2
Diruzaintza.....	48	33
<b>AKTIBOA</b>	<b>56</b>	<b>38</b>
Ondarea+emaitz. Lagatako ondar.	29	14
Lagapenean dagoen ondarea .....	-	-
Lagatako ondarea .....	-	-
Kapital dirulag.....	-	-
Guzien erabiler. emandako ond....	-	-
Jasotako fidantza eta gordailuak...	-	-
Erakunde publiko hartzekodunak..	4	4
Aurrekontuzko hartzekodunak .....	23	20
Aurrekontuz kanpoko hartzekod ..	-	-
<b>PASIBOA</b>	<b>56</b>	<b>38</b>

Galdu-lrabazien kontua	Milioi pta.	
	98	97
Salmentak.....	-	-
Zerbitzu emanaldiak.....	-	-
Bestelako ustiaketa sarrerak .....	-	-
BFDren dirulaguntza arruntak .....	163	153
BFDren kapital dirulaguntzak .....	7	1
Bestelako dirulaguntzak .....	-	-
Finantza sarrerak.....	2	2
Bestelako sarrerak .....	-	-
<b>SARRERAK</b>	<b>172</b>	<b>156</b>
Erosketak.....	-	-
Langile gastuak .....	75	68
Kanpok zerbitzuak eta zergak .....	79	76
Emandako dirulaguntzak.....	-	-
Finantza gastuak .....	-	-
Amortizazioari hornidura .....	3	2
Gaudimengab. hornidura aldaketa ...	-	-
Bestelako gastuak .....	-	-
<b>GASTUAK</b>	<b>157</b>	<b>146</b>
<b>EMAITZA</b>	<b>15</b>	<b>10</b>



## II. FORU SOZIETATE PUBLIKOEI ETA ONLAE MERKATARITZAKO ERAKUNDE AUTONOMOARI BURUZKO IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan, foru sozietate publikoek eta ONLAE merkataritzako erakunde autonomoak 1998ko urtealdian ekonomia-finantza jarduera indarreko araudiari jarraiki mamitu dute, ondotik azalduko ditugun legehausteak salbuetsita.

#### AZPIEGITURA, SA

Elkartegietako karteldegia gastua (argibide emateko seinaleztaketa-kartelak), 10 milioi pezetakoa, publizitaterik gabe esleitu da (ikus C.4).

#### BASALAN, AB

“Atsedenekuetan landaredia garbitzeko” lanak eta “Ibilgailu astunen alokairua”, hurrenez hurren, 30 eta 6 milioi pezetakoak, publizitaterik egin gabe kontratatu dira, nahiz eta lehenengoan 4 eskaintza egiteko eskariak luzatu ziren (ikus C.4).

#### BEAZ, SA

Sozietateak zuzenean kontratatu ditu “Informatika ekipoen alokairu eta mantenimendua” eta “Atzerritarrekiko harremanetarako laguntza” zerbitzuak, hurrenez hurren, 5 eta 4 milioi pezetako zenbatekoan. Orobat, “Pabiloiak zaharberritzeko lanak” eta horietan egin beharreko pintaketa lanak publizitaterik gabe kontratatu dira, 8 eta 5 milioi pezetan hurrenez hurren; hauetan, ordea, 3 eskaintza eskatu dira eta “Kalitatea ziurtatzeko sistema ezartzeko laguntza teknikoa, ISO 9.000 arauen arabera”, 4 milioi pezetakoan, 5 eskaintza eskatu ziren (ikus C.4).

#### BIKAKOBO-APARCABISA, SA

1998an zehar, sarbide automatizaturako kontrol sistema baten ezarpena zuzenean kontratatu da, 14 milioi pezetakoa, ez publizitaterik, ez lehiaketarik ere egin gabe (ikus C.4).

#### BOROA KUDEAKETARAKO SOZIETATEA, SA

Sozietateak 1998an Boroa Industrial UI-13 Sektorearen hirigintza kudeaketan laguntza juridikoa emateko kontratua 46 milioi pezetan esleitu zuen, batere publizitate eta lehiaketarik bideratu gabe. (ikus C.4).

#### INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA

Sozietateak publizitate eta lehiaketarik bideratu gabe, eta 99/1996 FD urratuz, honako kontratu hauek egin ditu: “Garraio ekipoa”, 5 milioi pezeta egiten dutenak; “Ferroforma



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

azokan erakusketa-jarduerak” antolatu, koordinatu eta kontrolatzea, 4 milioi pezetan; eta 3 milioi pezetako “Bainugelarako gurpil-aulkien egitasmoa”. Orobat, Sozietateak zuzenean kontratatu du 4 milioi pezetan “Bulegoen garbiketa” kontratua, baina orainoan, aurrez, 4 eskaintza aurkezteko eskatu ondoren (ikus C.4).

## ABANDOKO GELTOKI INTERMODALA

Sozietateak hainbat gastu egin ditu 99/1996 FDK agintzen duen publizitate eta lehiaketa printzipioak gorde gabe, hala nola, Zainketa zerbitzuak, Azokan standa diseinatu eta ezartzea eta Informatikako ekipoen hornidura (hurrenez hurren, 4, 3 eta 3 milioi pezetakoak).

## GARBIKER

Sozietateak 1998an publizitaterik gabe, trinkotze makina bat eta kamioi zisterna bat erosi zituen, hurrenez hurren, 35 eta 30 milioi pezetan. Erosketa hauek egiteko 4 eta 3 eskaintza eskatu ziren. “Edukinontzi horia ezartzeko azterlana” 8 milioi pezetan esleitu zen, publizitaterik egin gabe eta 3 eskaintza aurkezteko eskatuz (ikus C.4).

## REKALDE ERAKUSKETA ARETOA

Urtealdian zehar enpresa batekin erakusketak muntatu eta desmuntatzeko lanak 5 milioi pezetan kontratatu dira, publizitate eta lehiaketarik bideratu gabe (ikus C.4).

## II.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Aurrerago xehekatuko diren salbuespenen eraginengatik eta deskribatutako zalantzak zertan amaitzen diren ezagutuz gero beharko litzatekeen edozein doikuntzaren eraginengatik salbu, Foru Sozietate Publikoen eta ONLAE Merakataritza erakunde autonomoaren urteko kontuek beren ondarearen, 1998ko abenduaren 31n duten finantza-egoeraren, eta data horretan amaitutako urteko ekitaldian zehar lortu eta aplikatutako emaitzen irudi zehatza erakusten dute alderdi guztietan, eta horiek modu egokian interpretatu eta ulertzeko beharrezkoa eta nahikoa den informazioa barne hartzen dute, oro har onartuta dauden kontabilitate printzipio eta irizpideekin bat etorritik, aurreko urtealdian ezarritakoekin bat datozenak.

## AZPIEGITURA, SA

1.- 1998ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 5 milioi pezetako kobratzeko saldoa erakusten du, 1997ko urtealdiko itzultzeko BEZ kontzeptuan. Nolanahi ere, BFDren Ogasun sailak behin-behineko likidazio bat egin du eta 19 milioi pezeta ordaintzeko emaitza eskuratu du, izan ere, ustiaketarako dirulaguntzak autokontsumotzat hartu baitira zerga honen ondorioetarako. Sozietateak errekurritu egin du likidazioa Euskal Herriko Auzitegi Nagusiaren eta TEAFen aurrean, eta gaur egun ebazpena jaso zain dago.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Honez gain, sozietateak 1998. urtealdiari dagokion likidazioa aurkeztu du, itzultzeko 10 milioi pezetako zenbatekoa erakusten duena, aurreko urtealdietan erabilitako irizpide bereberri jarraiki.

Ezin jakin dezakegu sozietatearentzat pasiborik erator ote daitekeen 1997ko urtealdiko likidazioari dagokionez aurkeztu duen errekurtsoren azken ebazpenetik, baita 1998ko urtealdiari dagokionez, indarreko arautegi fiskalaren interpretazio ezberdinetatik ere.

**2.-** Higiezin materialak 1.891 milioi pezeta barne hartzen ditu, BFDren lursailetan kokatutako eraikin baten eraikuntza kostuaren 1997ko abenduaren 31n kontularitzako balore garbiari dagozkionak.; eraikin hori, 1995az geroztik beste foru sozietate batek erabiltzen du, batere alokairu kontraturik egin gabe, eta erabiltzeagatik alokairurik fakturatu gabe. Ezin jakin dezakegu urteko kontuetan zein eragin izango duen eraikinaren azken norakoak.

**3.-** Txosten hau idatzi dugun datan ebazteko dago Sozietateak aurkeztutako errekurtsua eraikin bat eraikitze obra zuzendaritzaren enpresa adjudikatariari absolutzioa aitortzen zion epaiaren aurka, eta ezin jakin dezakegu horrek sozietatearen urteko kontuen gainean izan dezakeen eragina.

## **INDUSTRI DISEINURAKO ZENTROA, SA**

**1.-** Sozietateak bere ustiaketa defizita finantzatzeko BFDtik eskuratzen dituen dirulaguntzak emaitzen kontuan sarrera arrunt modura kontuetaratzen ditu, Fondo propioen idazpuruko “Galerak berdintzeko bazkideen ekarpenak” atalean erregistratu beharrean. 1998an erregistratutako zenbatekoa 30 milioi pezetakoa izan da.

## **ABANDOKO GELTOKI INTERMODALA, PROIEKTUAREN KUDEAKETA, SA**

**1.-** 1998ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 9 milioi pezetako kobratzeko saldoa erakusten du, 1998ko urtealdiko itzultzeko BEZ kontzeptuan, Sozietateak aurkeztutako likidazioaren arabera. Ezin jakin dezakegu sozietatearentzat pasiborik erator ote daitekeen 1998ko urtealdiari dagokionez, indarreko arautegi fiskalaren interpretazio ezberdinetatik.

**2.-** Sozietatearen Administrazio Batzordeak, 1999ko abenduaren 10ean egindako bilkuran enpresa likidatu eta desegiteko izapideei ekiteko erabakia hartu zuen, euren estatutuetako 2. artikuluan zehaztutako helburu soziala betetzat eman zutelako.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **EUSKALDUNA JAUREGIA, SA**

**1.-** Musika eta Kongresuen Jauregia Bilboko udalaren jabetzako ziren lursailetan eraiki da; lursail horiek dohainik laga dizkio Bilboko Udalak BFDri, 2000ko urtarrilaren 26an egindako bilkuran.

## **GARBIKER, AB**

**1.-** 1998ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 4 milioi pezetako kobratzeko saldoa erakusten du, 1996ko urtealdiko itzultzeko BEZ kontzeptuan, BFDren Ogasun eta Finantza sailak aipatutako urtealdiari dagokionez behin-behineko likidazio gehigarria egin ondoren, izan ere, ustiaketarako dirulaguntzak autokontsumotzat hartu baitira zerga honen ondorioetarako. Nolanahi ere, Sozietateak errekurritu egin ditu likidazio hauek TEAFen aurrean, irizpide horrekin bat ez etortzeagatik, eta errekurtsio hori gaur egun ebazpena jaso zain dago.

Ezin jakin dezakegu 96ko likidazioari dagokionez aurkeztutako errekurtsioaren azken ebazpenetik ez ote den berreskuratuko “Administrazio publiko zordunak” delakoan erregistratutako kopurua; ez eta, indargabetu gabe dauden urtealdiei dagokienez, indarreko arautegi fiskalaren interpretazio ezberdinetatik, sozietatearentzat pasiboren bat erator ote daitekeen.

**2.-** Sozietateak %40an parte hartzen du Bizkaiko Zabor Berzikategia, SLn, 90 milioi pezetako inbertsioa erregistratu duela. Ezin egiaztatu ahal izan dugu inbertsio honen zuzentasuna, ez baititugu sozietate honen 1998. urtealdiko urteko kontuak.

## **LANTI, SA**

**1.-** Sozietatea ez da bere jardunerako erabiltzen duen eraikinaren jabe. Urteko kontuak egin ditugunean eraikina Lantikera atxikitzea eta erabilera-eskubidearen erregulazioa gauzatu gabe daude eta honenbestez, kontu orokorrean bildutako finantza egoerek ez dute gertakari ekonomiko horri buruzko inolako baliorik erakusten.

## **SEED BIZKAIKO KAPITALA, SA**

**1.-** 1998ko abenduaren 31ko egoera balantzeak 2 milioi pezetako kobratzeko saldoa erakusten du, 1997ko urtealdiko itzultzeko BEZ kontzeptuan. Nolanahi ere, BFDren Ogasun sailak behin-behineko likidazio bat egin du eta 8 milioi pezeta ordaintzeko emaitza eskuratu du, izan ere, ustiaketarako dirulaguntzak autokontsumotzat hartu baitira zerga honen ondorioetarako. Sozietateak errekurritu egin du likidazio hau TEAFen aurrean, eta gaur egun ebazpena jaso zain dago.

Ezin jakin dezakegu 97ko urtealdiko likidazioa dela eta, aurkeztu den errekurtsioaren azken ebazpenetik sozietatearentzat pasiborik erator ote litekeen.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**2.-** Sozietateak galera operatiboak izan ditu, BFDren dirulaguntza bitartez berdindu direnak. Galeren kopurua ikusita, dirulaguntza horiek ezinbesteko dira sozietateak aurrera egin ahal izateko.

## **REKALDE ERAKUSKETA ARETOA**

Urtean zehar gehitu egin da Rekalde Erakusketa Aretoa, SL sozietatean zuen partaidetza, orain arte %50ekoa zena. Akzio berriak erosi zaizkio sozietatearen beste akziodun den Eusko Jaurlaritzari eta horren ondorioz, oraingo partaidetza %100ekoa izatera aldatu da. BFDk, HKEE honek ez bestelako iritziari eutsiz, ez du foru sozietate modura jasotzen 1998ko abenduaren 31ko Kontu Orokorrean.



## II.3 SOZIE TATE PUBLIKOEN ETA ONLAEREN KONTUAK

### BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 98

Milioi pta.

Egoera balantzea	Bizkaiko						Industri disein. zentroa
	Aparcabisa	Azpiegitura	Basalan	BEAZ	Bideak	Boroa, SA	
Hainbat urteald. banatzeko gastuak..	7	-	-	0	37	-	-
Higiezindu ezmateriala .....	-	-	-	99	-	-	-
Higiezindu materiala.....	4.241	6.778	11	16	16	-	17
Finantza higiezindua.....	-	19	-	18	-	-	4
Zordunak .....	68	327	150	144	16	57	62
Izakinak (lursailak/bestelakoak) .....	-	-	29	-	-	3.138	-
Finantza higiezinduak .....	-	111	-	-	-	73	-
Diruzaintza.....	24	569	6	5	57	12	26
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	2	1	1	-	6	-	-
<b>AKTIBOA</b>	<b>4.342</b>	<b>7.805</b>	<b>197</b>	<b>282</b>	<b>132</b>	<b>3.280</b>	<b>109</b>
Harpidetutako kapit.+erretserbak .....	5.315	9.625	95	80	200	3.287	56
Urtealdiaren emaitzak + lehenag. ....	(1.709)	(2.194)	-	(37)	(95)	(44)	(18)
Kapital dirulaguntzak .....	-	-	-	124	-	-	17
Arrisku eta gastuetarako hornidura...	-	6	-	-	-	-	-
Epe luzeko zorrak.....	33	19	-	-	-	-	-
Kreditu erakundeekiko zorrak.....	659	-	-	34	-	-	-
Merkataritzako hartzekodunak .....	35	74	40	64	24	14	19
Epe motzeko bestelako hartzek .....	9	275	62	17	3	23	30
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	-	-	-	-	-	-	5
<b>PASIBOA</b>	<b>4.342</b>	<b>7.805</b>	<b>197</b>	<b>282</b>	<b>132</b>	<b>3.280</b>	<b>109</b>

### BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 98

Milioi pta.

Egoera balantzea	Euskalduna				Seed kapitala	Rekalde		
	Jauregia	Garbiker	Intermodal	Lantik		ONLAE	Aretoa	GUZTIRA
Hainbat urteald. banatzeko gastuak.....	-	-	-	9	-	-	-	53
Higiezindu ezmateriala .....	-	-	1.200	375	-	-	196	1.870
Higiezindu materiala.....	9.384	229	-	662	3	6	5	21.368
Finantza higiezindua.....	-	91	1	-	1	-	-	134
Zordunak .....	2.921	106	25	629	14	16	13	4.548
Izakinak (lursailak/bestelakoak) .....	-	-	-	16	-	-	-	3.183
Finantza higiezinduak .....	600	-	-	2	28	62	-	876
Diruzaintza.....	367	161	28	192	10	72	6	1.535
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	-	5	1	9	-	-	1	26
<b>AKTIBOA</b>	<b>13.272</b>	<b>592</b>	<b>1.255</b>	<b>1.894</b>	<b>56</b>	<b>156</b>	<b>221</b>	<b>33.593</b>
Harpidetutako kapit.+erretserbak .....	4.723	45	60	226	55	50	1	23.818
Urtealdiaren emaitzak + lehenag. ....	(67)	127	(44)	-	(6)	12	-	(4.075)
Kapital dirulaguntzak .....	5.151	275	1.200	895	-	-	202	7.864
Arrisku eta gastuetarako hornidura.....	25	-	-	-	-	-	5	36
Epe luzeko zorrak.....	-	-	-	117	-	-	-	169
Kreditu erakundeekiko zorrak.....	-	-	-	-	-	-	-	693
Merkataritzako hartzekodunak .....	6	75	12	189	3	34	9	598
Epe motzeko bestelako hartzek .....	3.434	70	27	467	4	60	4	4.485
Aldizkakotzeagatik doiketak.....	-	-	-	-	-	-	-	5
<b>PASIBOA</b>	<b>13.272</b>	<b>592</b>	<b>1.255</b>	<b>1.894</b>	<b>56</b>	<b>156</b>	<b>221</b>	<b>33.593</b>



## BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 97

Milioi pta.

Galdu-irabazien kontua	Bizkaiko				Industri disein.		
	Aparcabisa	Azpiegitura	Basalan	BEAZ	Bideak	Boroa, SA	zentroa
Salmenta eta alogerak.....	-	531	64	-	-	42	-
Zerbitzu emanaldiak.....	318	63	308	102	1	-	59
Bestelako ustiaketa sarrerak .....	-	-	-	-	3	-	-
Dirulaguntza arruntak, BFD.....	-	-	-	-	-	-	30
Kapital dirulaguntzak, BFD.....	-	-	-	6	-	-	7
Finantza sarrerak.....	3	28	1	1	5	2	1
Bestelako sarrerak .....	1	4	-	5	-	18	1
<b>SARRERAK</b>	<b>322</b>	<b>626</b>	<b>373</b>	<b>114</b>	<b>9</b>	<b>62</b>	<b>98</b>
Langile gastuak.....	140	295	225	148	38	-	133
Hornidurak.....	-	-	112	-	3	37	2
Kanpo zerbitzuak eta tributuak..	122	243	31	158	47	33	121
Izakinen aldak .....	-	448	-	-	-	(42)	-
Trafiko horniduraga. aldaketak ..	(4)	-	-	-	-	-	-
Beste urtealdi batzuet. galerak...	-	8	1	4	-	-	-
Amortizaziorako zuzkidura .....	143	330	4	14	5	-	7
Higiezinduaren horniketan aldak	-	(231)	-	-	-	-	-
Finantza gastuak .....	65	-	-	2	-	-	-
Bestelako ustiaketa gastuak.....	-	2	-	-	2	-	-
<b>GASTUAK</b>	<b>466</b>	<b>1.095</b>	<b>373</b>	<b>326</b>	<b>95</b>	<b>28</b>	<b>263</b>
<b>EMAITZA</b>	<b>(144)</b>	<b>(469)</b>	<b>0</b>	<b>(212)</b>	<b>(86)</b>	<b>34</b>	<b>(165)</b>

## BALTZU PUBLIKOAK ETA ONLAE 97

Milioi pta.

Galdu-irabazien kontua	Euskalduna				Seed		Rekalde	
	Jauregia	Garbiker	Intermodal	Lantik	Capital	ONLAE	Aretoa	GUZTIRA
Salmenta eta alogerak.....	-	5	-	-	-	-	1	643
Zerbitzu emanaldiak.....	-	660	-	2.708	3	136	-	4.358
Bestelako ustiaketa sarrerak .....	-	4	-	13	-	-	5	25
Dirulaguntza arruntak, BFD.....	-	-	-	-	-	-	-	30
Kapital dirulaguntzak, BFD.....	-	23	12	794	-	-	3	845
Finantza sarrerak.....	35	4	-	12	3	6	-	101
Bestelako sarrerak .....	-	2	-	1	70	1	5	108
<b>SARRERAK</b>	<b>35</b>	<b>698</b>	<b>12</b>	<b>3.528</b>	<b>76</b>	<b>143</b>	<b>14</b>	<b>6.110</b>
Langile gastuak.....	40	316	36	1.577	46	115	29	3.138
Hornidurak.....	-	5	-	585	-	-	12	756
Kanpo zerbitzuak eta tributuak..	56	238	45	612	13	14	19	1.752
Izakinen aldak .....	-	-	-	-	-	-	-	406
Trafiko horniduraga. aldaketak ..	2	-	-	-	-	-	5	3
Beste urtealdi batzuet. Galerak ..	-	4	14	8	-	-	1	40
Amortizaziorako zuzkidura .....	4	26	12	719	1	2	8	1.275
Higiezinduaren horniketan aldak	-	-	-	-	17	-	-	-
.....(214)	-	-	-	-	-	-	-	-
Finantza gastuak .....	-	-	-	10	-	-	-	77
Bestelako ustiaketa gastuak.....	-	6	-	-	-	-	-	10
<b>GASTUAK</b>	<b>102</b>	<b>595</b>	<b>107</b>	<b>3.528</b>	<b>60</b>	<b>131</b>	<b>74</b>	<b>7.243</b>
<b>EMAITZA</b>	<b>(67)</b>	<b>103</b>	<b>(95)</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	<b>12</b>	<b>(60)</b>	<b>(1.133)</b>



### **III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMAREN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENAK**

#### **III.1 ERAKUNDE AUTONOMO ADMINISTRATIBOEN BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENAK**

##### **III.1.1 GIZARTE LAGUNTZARAKO FORU ERAKUNDEA (GLFE)**

###### **III.1.1.1 KONTRATAZIOA**

- GLFEk laneko janzkiari dagozkion 3 milioi pezetako gastuak exekutatu ditu inongo publizitate eta lehiaketarik bideratu gabe eta administrazio kontratazioaren prozeduretara meneratu gabe. Erosketa hauek hainbat hirugarrenekin gauzatu dira, gehienetan lehenagoko lehiaketen esleipen hartzaileekin (9. esp.).
- 2. atalburuan aztertu ditugun espedienteetatik sei aurrez tramitatzekoak dira, hau da, 1997an esleitzen dira 1998an egiteratzeko. Kontratu mota honetarako ezargarria den araudiak eskatzen du Administrazio Baldintzen Pleguetan baliogabetze-baldintza bat barne hartzeko, dagokion urtealdian kontratuaren obligazioak finantzatzeko kreditu egokia dagoelako beharrezan oinarrituko dena. Aztertu ditugun espedienteetatik batek ere ez du pleguetan betekizun hori jasotzen, nahiz eta adierazi behar den hori zuzendu egin dela 1999an esleitutako kontratuetan (6, 7, 8, 10, 11 eta 12. esp.).
- Aztertu ditugun espedienteetatik 5etan ez da ageri esleipen hartzaileek agintaritzaren aldizkarietako lehiaketa-iragarkien kostua ordaindu dutenik, pleguetan agintzen den moduan (1, 2, 6, 7, eta 8. esp.).
- 2. atalburuan aztertutako kontratuen ezaugarriei buruzko taulan urtebeteko berme epea finkatzen da. Nolanahi ere, fidantzaren itzulera horniketa amaitu ondoren gauzatu da, aipatutako epea amaitu gabe (6, 7, 8, 10, 11 eta 12. esp.).

Kontratuaren xedeak duen izaera ikusita, fidantza itzultzea ez da inongo arriskua eta honenbestez, komeni da Plegua aldatzea, hori bete gabe ez uzteko.

###### **III.1.1.2 BESTELAKO HUTSAK**

- Ogasun eta Finantzen Foru Diputatuak aurrez ez erabilgarritzat izendatu dituen kredituak baliogabetzeagatiko bajak ez dira Foru Agindu bitartez egin, 10/1997 FAren 70. art.ak agintzen duen moduan, baizik eta Gobernu Batzordeko Lehendakariak oniritzen ditu.
- Lanpostuen zerrendak ez du lanpostua betetzeko eskatutako titulazioa, ezta kategoria ere zehazten, Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/89 Legearen 15.1.d) artikulua agintzen duen moduan.
- Finantzetxeek GLFERi egiten dizkioten interesen likidazioak Kapital Errenten gaineko Zergatik (KEZ) garbi daude; Sozietateen gaineko Zerga arautzen duen 3/1996 FAren 133.4 a) artikulua araber, ordea, ez da bidezkoa atxikipen hori egitea. Honek GLFERi



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

kontzeptu honen izenean 6 milioi pezeta gutxiagoko dirusarrera izatea eragin dio eta BFDrentzat dirubilketa handiagoa oker atxikitako zergaren ondorioz.

- GLFEk diruzaintza saldo modura, oker, 1998ko 4. hiruhilekoan zorpetutako kontu baten interesak barne hartu ditu, 1999an kobratu direnak.

**Kontuetan eragin handirik ez badu ere, kobratzeko dauden zorpetutako interesak kobratzeko kontuetan erregistratzea gomendatzen dugu.**

- GLFEk 24 banku-kontu ditu zentro ezberdinetako gastuetarako eta horien funtzionamendua justifikatu beharreko aurrerakinena da, aurrekontuz kanpo fondo finkoaren zenbatekoarekin ageri direnak. 1998ko abenduaren 31n diruzaintzako saldoak ez zuen kontu horien egiazko saldoa data horretan erakusten, 8 milioi pezeta egiten zituen. Baimendutako pertsonak fondoak erabilera bereizi gabe egiten dute, ez amankomunean.

**GLFEk egoki diren aginduak eman behar lituzke baimendutako kontuak GLFEren diruzaintzaren atal modura jasotzeko eta fondoak erabilera ere sinadura amankomunatuaren bitartez egiteko, ahalik eta gutxienera murriztuz ikastetxeari aurrerakinak ematea.**

- 1998ko abenduaren 31n egoera balantzearen Ondare Kontuaren lagatako onibarren saldoa eta "Onibarrak" eta "Lagatako ondarea" kontuen saldoa 12 milioi pezetan gutxietsiak daude.
- 1998ko abenduaren 31n baloratzeko dago Gizarte Segurantzaren Diruzaintza Orokorrek lagatako higiezin bat.
- Ondasun zerrendak ez ditu barne hartzen aurreko urtealdietan Santurtziko etxe funtzionalerako erositako 3 onibarretatik 2, 16 milioi pezetako zenbatekoa egiten zutenak.
- Prezio publikoen likidazioa dela eta, zera azpimarratu behar dugu:
  - Nahiz eta abenduaren 26ko 156/1990 Foru Dekretuak Erakundeari bere gizarte- eta laguntza- zerbitzuak biltzeko ahalmena ematen dion, 108/1993 FDK, berriz, 13. artikuluan agintzen du onuradunak zuzenean ordainduko diola Bizkaiko Foru Diputazioaren Ogasun eta Finantzen Saileko Diruzaintza Zerbitzuari dagokion zenbatekoa.
  - Ordaindu gabe dauden ordainagiritzat ez dago bilketa-prozedura eraginkorrik. Honela, Ogasun eta Finantzetako diputatuaren maiatzaren 29ko 1684/91 Foru Aginduak Erakundeari Bilketa-Organoko izaera ematen badio ere, beronen administrazio-egitura ez da nahikoa premiamendu prozedura kudeatu ahal izateko.



- Egoiliar berrien sarrera baimentzen duten foru aginduen jaulkipena atzerapenez egiteak eragin du 1998ko abenduaren 31n 27 egoiliar egotea urtean alta eman eta urtealdi amaieran oraindik fakturatu gabeak. Kontzeptu honegatik 1998ko abenduaren 31n aitortzeko dauden sarrerak 3 milioi pezetakoak izan dira.

### **III.1.2 LURRALDE AZTERLANEN INSTITUTUA (BLAI)**

#### **III.1.2.1 KONTRATAZIOA**

- 1998an “Bizkaiko Ibaiak” lanaren separatak prentsan banatzeko inprimaketa lanen esleipen-espedientean, 22 milioi pezeta egin zituenean, honako huts hauek aurkitu ditugu:
  - Materiala bildu ahal izateko kontratuaren prezioaren gainean %30 ordaintzea aurreikusi zen eta halaxe egin ere, APKLren 100.3 art.ak emanaldi hauen gainean eskatzen duen bermea aurkeztu gabe.
  - Espedientearen onarpena eta azterlanaren zuzendariaren izendapena BLAiren Zuzendari Nagusiak egiten du, kontratazio organoa batzorde delegatua den bitartean.
  - Pleguan urtebeteko berme aldia finkatzen da; fidantza, ordea, bi hilabeteren buruan itzuli da, separaten emanaldian behin amaitu ondoren.

Kontratu honek duen izaera gogoan hartuta, ez da beharrezkoa fidantzaren itzulera luzatzea eta horregatik, atal hau Plegutik ezabatzea gomendatzen dugu, bete gabe uztea ekiditearren.

### **III.2 FORU SOZIETATE PUBLIKOEN BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENAK**

#### **III.2.1 KONTRATAZIOA**

##### **AZPIEGITURA, SA**

Azpiegiturak Elkartegietako Jabeen Elkarteen kontura esleitzen ditu zerbitzuak, publizitaterik gauzatu gabe. Mota honetako kontratuek 1998an 86 milioi pezeta egin dituzte eta gastua jabe guztiek proportzionalki euskarritzen dute.

Nahiz eta ez den gastu propioa, gomendagarria da Azpiegiturak publizitate eta lehiaketa printzipioak betetzea bere jarduera guztietan.

Sozietateak iturgintza lanen eta aseguru polizen kontzeptuko gastuak egin ditu, hurrenez hurren, 7 eta 6 milioi pezetakoak.

Lan mota ezberdinak barne hartu eta ordainagirik 2 milioi pezetak gainditzen ez badituzte ere, egindako lanak homogeenak direnez gero, iturgintza lanen



kasuan, emandako zerbitzu mota ezberdinei dagokienez, orduko bakarkako prezioen araberrako lehiaketa egitea gomendatzen dugu.

## **BASALAN, AB**

1998an zehar ondolik adieraziko ditugun gastu hauek egin dira batere publizitate eta lehiaketarik bideratu gabe: egurra garraiatzeko lanak, 8 milioi pezetan ohiko 3 hornitzaileek eginak; egur-txikitze lanak, 8 milioi pezetan 2 hornitzaileek eginak; eta erregaiaren kontsumoa, 5 milioi pezetan bi hornitzaileek eginak.

## **BIZKAIKO BIDEAK, SA**

Hiru espediente elseitzeko bideratu diren lehiaketetan, 9.162 milioi pezetakoak, kontratariaren gaitasun eta gaudimenari buruzko alderdiak balioztatu dira, APKLren 87. artikulua adierazitakoa urratuz (BB1, BB2 eta BB4 espedienteak).

## **GARBIKER**

Konponketa gastuak, guztira, 36 milioi pezeta egin ditu 1998an eta publizitate eta lehiaketarik gabe, ohiko hiru hornitzaileekin egin da kontratua, batik bat, hurbiltasun arazoak direla eta. Esan beharra dago ibilgailu berrien mantenimendua kontzesionario ofizialetan egin ohi dela.

Idazpuru honetan zerbitzu ezberdin ugari barne har badaitezke ere, eginkizun ohikoenen bakarkako kostua, orduko kostua esate baterako, eskainiko duen lehiaketa bideratu behar dela uste dugu, besteak beste, erantzuteko denbora baloratuko duena.

1998an gasoleoak urtealdian 39 milioi pezetako gastua eragin zuen eta ohiko hornitzaileari erosten zitzaion, erosketaren espedienterik ez zegoela, eta ez publizitate, ez lehiaketarik batere bideratu gabe. Orobat, pneumatikoen horniketa eta konponketak 1998an 5 milioi pezetako gastua eragin zuen eta publizitate eta lehiaketarik gabe gauzatu zen. Dena dela, 1999an bi kontratuak esleitzeko lehiaketa egin zen, eskaintzarik merkeenari eman zitzaiola.

## **REKALDE ERAKUSKETA ARETOA**

Sozietateak hainbat gastu egin ditu publizitate eta lehiaketa printzipioetara meneratu gabe, katalogoen garraio eta inprimaketa esate baterako (hurrenez hurren 4 eta 3 milioi pezetako gastua eragin dutenak).



## ABANDOKO GELTOKI INTERMODALA

1998an publizataterik bideratu gabe, enpresa batekin hainbat lan kontratatu dira, guztira 7 milioi pezetako zenbatekoarekin.

Kontratatu diren lanak kontzeptu ezberdinekin egin eta ordainagirik 2 milioi pezetak gainditzen ez badituzte ere, egindako lanak homogeneoak direnez gero (proiektua prestatu eta aurkezteko laguntza teknikoa, dokumentazioa atondu eta Ministerioan, Udalean bilerak egitea, azoketara joatea, e.a.) emandako zerbitzu mota ezberdinei dagokienez, orduko bakarkako prezioen arabera lehiaketa egitea gomendatzen dugu.

### III.2.2 BESTELAKO ALDERDIAK

#### AZPIEGITURA

Sozietatearen jabetzako ez diren lursailetan kokatutako hainbat eraikuntza, kontuetan ñhigiezindu modura jaso direnak, Jabetza-erregistroan izena eman gabe daude, lursailaren jabeak emandako eraikitze eskubidea justifikatzen duen dokumentaziorik ez izateagatik.

Nahiz eta gaur egun egoera hauek zuzentzen ari diren, Sozietateari gogorarazten diogu ahalik eta azkarren egoera hau egokitu behar duela.

Sozietatearen hainbat eraikinek inbertsioaren balioa berreskuratzeko arazoak dituzte gaur egun fakturatzen ari diren alokairuen bitartez, izan ere, alokairuak oso txikiak edo inoiz hutsaren pareko baitira (Zamudioko Teknologia Parkearen eraikinak eta Lantiken eraikina).

Berebat, beharrezkoa da dagozkion neurri zuzentzaileak aztertzea eraikinen alokairutik eratorritako sarrera mailak, horietan egindako inbertsioaren balioa berreskuratzeko bideratuko badu.

#### BIKAKOBO-APARCABISA

Erabilera publikoa duten lursailen erabilera-aldaketarako espediente baten ondorioz, Sozietateak erositako lursailen atal handi bat, higiezindu materialaren atal dena, izen emateko dago Jabetza-erregistroan.

#### BIZKAIKO BIDEAK, SA

Sozietateak gauzatu dituen azpiegiturak eraikitze kontratuen hitzarmenetan azaltzen da kontratariari kudeaketa gastuen kontzeptuan kontratuaren zenbatekoaren %6 fakturatuko diola, fianantza gastuak eta BEZ alde batera utzita. Honek Sozietatearen ustiaketa gastuen kapitalizazioa dakar, etorkizunean BFDk obra hauek ordaintzen dituenean.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## LANTIK

Lantik, SA sozietateak 1994. urteaz geroztik bere jardunerako erabiltzen duen eraikinaren jabea BFD da, AZPIEGITURA, SA sozietate publikoaren bitartez. Hala eta guztiz ere, txosten hau idatzi den datan, sozietateari egin beharrezko eraikinaren atxikipena eta erabilera-eskubidearen erregulazioa ere ez dira gauzatu, eta beraz, sozietatean 1998ko abenduaren 31ko finantzen egoera-orriek ez dute adierazi den gertakari ekonomiko horri buruzko inolako baliorik islatzen.

Lantik, SAri egindako eraikinaren atribuzioa erregulatu egin beharko litzatekeela uste dugu, erabilera, mantenimendu, konponketa eta abarren ondoriozko gastuen egokitzapena bezalako gaiak legitimatuz.

## INTRODUCCIÓN

El presente informe, sobre las cuentas de los Organismos Autónomos Administrativos, Instituto Foral de Asistencia Social (IFAS) e Instituto de Estudios Territoriales de Bizkaia (IETB), de la delegación en Bizkaia del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado (ONLAE), y de las sociedades públicas forales de la DFB para el ejercicio 1998, se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, en adelante TVCP/HKKEE, estando incluido en el Programa de Trabajo del TVCP/HKKEE para el periodo abril 1999 - marzo 2000.

La fiscalización ha abarcado los siguientes aspectos:

- Legales:

En el caso del IFAS y del IET, se ha verificado el cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras y servicios, concesión de subvenciones y ayudas públicas, e ingresos de derecho público.

En el caso del ONLAE y de las sociedades públicas forales se han revisado los informes de cumplimiento de legalidad presupuestaria, y el cumplimiento de la normativa de contratación aplicable, LCAP y DF 99/1996, para una selección de las principales compras e inversiones realizadas en 1998.

- Contables:

En el caso del IFAS y del IET, analizando si la Cuenta General se elabora de conformidad a los principios contables que resultan de aplicación.

En el caso del ONLAE y de las sociedades públicas forales revisando los informes de auditoría, y aplicando cualquier otro procedimiento que hemos considerado necesario.

No se ha analizado la racionalidad del gasto público, considerado en su totalidad, basada en criterios de economía y eficacia, pero los aspectos de este apartado puestos de manifiesto en la realización del trabajo se exponen en el apartado III de este informe.

La administración institucional de la DFB está compuesta por los siguientes organismos y sociedades:

- El IFAS es el organismo encargado de gestionar los centros de atención social cuya titularidad corresponde a la DFB.
- El IETB es un organismo autónomo dedicado principalmente a la elaboración de estudios, y al asesoramiento en materia de ordenación del territorio, planificación urbana, etc.
- El ONLAE es un organismo autónomo mercantil que lleva la delegación en Bizkaia del Organismo Nacional de Loterías y Apuestas del Estado.

- Las sociedades públicas de la DFB, es decir, aquéllas en las que su participación en el capital social es superior al 50%, son las siguientes (entre paréntesis aparece la participación de la DFB en la sociedad):
- Bikakobo-Aparcabisa, AB (79,09%): aparcamiento disuasorio de camiones.
  - Azpiegitura, SA (100%): creación y gestión de centros de empresas.
  - Basalan, AB (100%): trabajos forestales y de conservación de la naturaleza.
  - BEAZ, SA (66,25%): prestación de servicios para la preparación y desarrollo de nuevas actividades empresariales innovadoras.
  - Bizkaiko Bideak, SA (100%): proyectar, construir, conservar y explotar infraestructuras viarias.
  - Boroa, Sociedad de Gestión, SA (100%): gestión de las actuaciones urbanísticas en los terrenos de un polígono industrial.
  - Centro de Diseño Industrial, SA (DZ) (100%): prestación de servicios a las empresas en el campo del diseño industrial.
  - Euskalduna Jauregia, SA (100%): construcción y gestión de un palacio de música y de congresos.
  - Garbiker, AB (100%): tratamiento de residuos sólidos.
  - Estación Intermodal de Abando Gestión del Proyecto, SA (66,67%).
  - Lantik, SA (100%): servicios informáticos de la administración foral.
  - SEED Capital de Bizkaia, SA (50,62%): gestión de patrimonios y fondos de capital-riesgo.
  - Sala de Exposiciones de Rekalde, SL (100%).

Además de en estas sociedades, la DFB es mayoritaria en Boroa-16, SA, de la que no se presentan sus estados financieros por hallarse en procedimiento de liquidación.





## CONCLUSIONES

### I. OPINIÓN SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

#### I.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

##### I.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, el IFAS ha realizado en el ejercicio 1998 su actividad económico-financiera de acuerdo a la normativa vigente, excepto por los incumplimientos que se detallan a continuación.

##### 1.- Personal (ver A.5).

- Las remuneraciones de los empleados del IFAS para 1998 se incrementaron en el IPC más un 1% adicional a partir del 1 de julio de 1998, según lo determinado en el Acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio de las administraciones foral y local (ARCEPAFE). Este incremento incumple el límite máximo de incremento salarial para los empleados públicos, establecido por la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 1998.

##### 2.- Contratación (ver A.10).

Hemos verificado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato, a través de una muestra de 12 expedientes correspondientes a adjudicaciones por importe de 536 millones de pesetas, detectándose los siguientes incumplimientos:

- En el expediente para la adjudicación del contrato del Servicio de asesoría jurídica, por importe de 7 millones de pesetas, constan dos informes técnicos de valoración de ofertas, como consecuencia de que con posterioridad a la apertura de plicas se admite una oferta inicialmente rechazada cuando no procedía dicho rechazo. Entre ambos informes hay un cambio de valoración, no justificado, de la oferta que finalmente resultó adjudicataria (exp. 12).

##### I.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

1.- Durante 1998 se han reconocido como ingresos los importes pendientes de cobro por tasas, correspondientes a ejercicios anteriores, por un importe de 51 millones de pesetas. Para este importe no se ha calculado ninguna provisión para insolvencias, por lo que el Remanente de Tesorería a 31.12.98 debiera disminuirse en un importe de 40 millones de pesetas, aproximadamente.

2.- Durante el ejercicio, como consecuencia de un error del programa informático, se ha dado de baja del Fondo de Amortización del inmovilizado material un importe de 18 millones de pesetas, con abono al epígrafe "Beneficios por inmovilizado material" de la Cuenta de Resultados. Por lo que a 31 de diciembre de 1998, el saldo del epígrafe

“Amortización acumulada” del balance de situación y “Beneficios por inmovilizado material” de la cuenta de resultados debería reducirse e incrementarse, respectivamente, en dicho importe.

En opinión de este Tribunal, excepto por el efecto de las salvedades descritas en los párrafos 1 y 2, las cuentas anuales del IFAS expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1998, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al cierre del mismo.

## **I.2 INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES DE BIZKAIA (IETB)**

### **I.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

En opinión de este Tribunal, el IETB ha realizado en el ejercicio 1998 su actividad económico-financiera de acuerdo a la normativa vigente, excepto por el incumplimiento en el área de personal que se detalla a continuación.

#### **1.- Personal.**

- Las remuneraciones de los empleados del IETB para 1998 se incrementaron en el IPC más un 1% adicional a partir del 1 de julio de 1998, según lo determinado en el Acuerdo regulador de las condiciones de empleo del personal al servicio de las administraciones foral y local (ARCEPAFE). Este incremento incumple el límite máximo de incremento salarial para los empleados públicos, establecido por la Ley de Presupuestos Generales del Estado para el ejercicio 1998.

#### **2.- Contratación (ver B.1).**

Hemos analizado los procedimientos legales aplicables al único contrato adjudicado en 1998, por importe de 22 millones de pesetas, y a uno adjudicado en 1997, con ejecución en 1998 por importe de 73 millones de pesetas, sin haberse detectado incumplimientos significativos.

### **I.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS**

En opinión de este Tribunal las cuentas anuales del IETB expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1998, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al cierre del mismo.



### I.3 CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS ADMINISTRATIVOS

#### I.3.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

	Liquidación del Presupuesto 1998		
	PPTO. INIC.	PPTO. DEF.	DCHOS./ OBLIG.
3.- Tasas y precios públicos .....	400	400	462
4.- Transf. y subv. ctes. ....	5.033	5.033	4.745
5.- Ingresos patrimoniales .....	46	46	17
6.- Enajenación de Inversiones .....	-	-	-
7.- Transf. y subv. capital. ....	75	75	75
8.- Variación de activos financieros .....	50	50	49
9.- Variación de pasivos financieros .....	-	-	-
<b>DERECHOS LIQUIDADOS</b>	<b>5.604</b>	<b>5.604</b>	<b>5.348</b>
1.- Gastos de personal .....	4.400	4.250	4.179
2.- Gastos corrientes .....	1.075	1.083	950
3.- Gastos financieros .....	-	-	-
4.- Transf. y subv. ctes. ....	4	4	4
6.- Inversiones reales .....	75	232	162
7.- Transf. y subv. capital .....	-	-	-
8.- Variación de activos financieros .....	50	50	22
9.- Variación de pasivos financieros .....	-	-	-
<b>OBLIGACIONES RECONOCIDAS</b>	<b>5.604</b>	<b>5.619</b>	<b>5.317</b>
REMANENTE DE TESORERÍA 1.01.98			383
VARIACIÓN CERRADOS	-	-	-
REMANENTE DE TESORERÍA 31.12.98			414

Balance de Situación	Millones-ptas.	
	98	97
Inmovilizado destinado al uso gral	-	-
Inmovilizado inmaterial .....	-	-
Inmovilizado material .....	4.115	3.171
Inmovilizado financiero .....	-	-
Deudores pptarios .....	587	363
Deudores no pptarios .....	-	-
Inversiones financieras .....	85	112
Tesorería .....	398	656
<b>ACTIVO</b>	<b>5.185</b>	<b>4.302</b>
Patrimonio + resultados .....	2.582	2.115
Patrimonio en cesión .....	2.052	1.569
Patrimonio cedido .....	(36)	(35)
Subvenciones de capital .....	-	-
Patrimonio entregado al uso gral. .	-	-
Fianzas y depósitos recibidos .....	3	8
Entidades públicas acreedoras .....	141	146
Acreedores pptarios .....	442	498
Acreedores no pptarios .....	1	1
<b>PASIVO</b>	<b>5.185</b>	<b>4.302</b>

Cuenta de Pérdidas y Ganancias	Millones-ptas.	
	98	97
Ventas .....	-	-
Prestaciones de servicios .....	447	353
Otros ingresos de explotación .....	16	13
Subvenciones corrientes de la DFB ....	4.745	4.532
Subvenciones de capital de la DFB ....	75	75
Otras subvenciones .....	-	-
Ingresos financieros .....	17	23
Otros ingresos .....	440	23
<b>INGRESOS</b>	<b>5.740</b>	<b>5.019</b>
Compras .....	-	-
Gastos de personal .....	4.183	3.994
Servicios exteriores y tributos .....	947	900
Subvenciones concedidas .....	4	4
Gastos financieros .....	-	-
Dotación amortización .....	140	121
Var. provisión insolvencias .....	-	-
Otros gastos .....	-	239
<b>GASTOS</b>	<b>5.274</b>	<b>5.258</b>
<b>RESULTADO</b>	<b>466</b>	<b>(239)</b>



### I.3.2 INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES DE BIZKAIA (IETB)

Liquidación del Presupuesto 1998	Millones-ptas.		
	PPTO. INIC.	PPTO. DEF.	DCHOS./ OBLIG.
3.- Tasas y precios públicos.....	-	-	-
4.- Transf. y subv. ctes. ....	158	158	163
5.- Ingresos patrimoniales.....	1	1	2
6.- Enajenación de Inversiones.....	-	-	-
7.- Transf. y subv. capital.....	7	7	7
8.- Variación de activos financieros.....	2	2	2
9.- Variación de pasivos financieros.....	-	-	-
<b>DERECHOS LIQUIDADOS</b>	<b>168</b>	<b>168</b>	<b>174</b>
1.- Gastos de personal.....	81	81	75
2.- Gastos corrientes.....	77	82	79
3.- Gastos financieros.....	-	-	-
4.- Transf. y subv. ctes. ....	-	-	-
6.- Inversiones reales.....	8	8	8
7.- Transf. y subv. capital.....	-	-	-
8.- Variación de activos financieros.....	2	2	1
9.- Variación de pasivos financieros.....	-	-	-
<b>OBLIGACIONES RECONOCIDAS</b>	<b>168</b>	<b>173</b>	<b>163</b>
REMANENTE DE TESORERÍA 1.01.98			9
VARIACIÓN CERRADOS	-	-	-
REMANENTE DE TESORERÍA 31.12.98			21

Balance de Situación	Millones-ptas.	
	98	97
Inmovilizado destinado al uso gral	-	-
Inmovilizado inmaterial.....	-	-
Inmovilizado material.....	7	3
Inmovilizado financiero.....	-	-
Deudores pptarios.....	-	-
Deudores no pptarios.....	-	-
Provisión insolvencias.....	-	-
Inversiones financieras.....	1	2
Tesorería.....	48	33
<b>ACTIVO</b>	<b>56</b>	<b>38</b>
Patrimonio + resultados.....	29	14
Patrimonio en cesión.....	-	-
Patrimonio cedido.....	-	-
Subvenciones de capital.....	-	-
Patrimonio entregado al uso gral. .	-	-
Fianzas y depósitos recibidos.....	-	-
Entidades públicas acreedoras.....	4	4
Acreedores pptarios.....	23	20
Acreedores no pptarios.....	-	-
<b>PASIVO</b>	<b>56</b>	<b>38</b>

Cuenta de Pérdidas y Ganancias	Millones-ptas.	
	98	97
Ventas.....	-	-
Prestaciones de servicios.....	-	-
Otros ingresos de explotación.....	-	-
Subvenciones corrientes de la DFB ....	163	153
Subvenciones de capital de la DFB ....	7	1
Otras subvenciones.....	-	-
Ingresos financieros.....	2	2
Otros ingresos.....	-	-
<b>INGRESOS</b>	<b>172</b>	<b>156</b>
Compras.....	-	-
Gastos de personal.....	75	68
Servicios exteriores y tributos.....	79	76
Subvenciones concedidas.....	-	-
Gastos financieros.....	-	-
Dotación amortización.....	3	2
Var. provisión insolvencias.....	-	-
Otros gastos.....	-	-
<b>GASTOS</b>	<b>157</b>	<b>146</b>
<b>RESULTADO</b>	<b>15</b>	<b>10</b>

## **II. OPINIÓN SOBRE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y EL ORGANISMO AUTÓNOMO MERCANTIL ONLAE**

### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

En opinión de este Tribunal, las sociedades públicas forales y el organismo autónomo mercantil ONLAE han realizado en el ejercicio 1998 su actividad económico-financiera de acuerdo a la normativa vigente de contratación administrativa, excepto por los incumplimientos que se detallan a continuación.

#### **AZPIEGITURA, SA**

El gasto de cartelería (carteles de señalización informativa) de los Elkartegis, por importe de 10 millones de pesetas, se ha adjudicado sin publicidad (ver C.4).

#### **BASALAN, AB**

Los trabajos de “Desbroce de vegetación en áreas recreativas”, y el “Alquiler de vehículos pesados”, por importe de 30 millones de ptas. y 6 millones de ptas., respectivamente, se han contratado sin realizarse publicidad, si bien en el primero de ellos se solicitaron 4 ofertas (ver C.4).

#### **BEAZ, SA**

La sociedad ha contratado directamente el “Alquiler y mantenimiento de equipos informáticos” y la “Asistencia para relaciones con el extranjero”, por importe de 5 y 4 millones de ptas. respectivamente. Así mismo, se han contratado sin publicidad las “Obras de rehabilitación de pabellones” y los trabajos de pintura de los mismos, por importes de 8 y 5 millones de pesetas respectivamente, si bien en estos casos se han solicitado 3 ofertas, y la “Asistencia técnica para implantar el sistema de aseguramiento de la calidad, según normas ISO 9.000”, por importe de 4 millones de ptas., para lo que se solicitaron 5 ofertas. (ver C.4).

#### **BIKAKOBO-APARCABISA, SA**

Durante 1998 se ha contratado de forma directa la implantación de un sistema de control de acceso automatizado por un importe de 14 millones de pesetas, sin publicidad ni concurrencia (ver C.4).

#### **BOROA SOCIEDAD DE GESTIÓN, SA**

La Sociedad adjudicó, durante 1998, el contrato de asistencia jurídica en la gestión urbanística del Sector UI- 13 Boroa Industrial, en 46 millones de pesetas, sin publicidad ni concurrencia (ver C.4).



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA**

La sociedad ha contratado, sin publicidad ni concurrencia, incumpliendo el DF 99/1996, la realización del proyecto “Equipos de transporte”, por importe de 5 millones de pesetas, la organización, coordinación y control de “Actividades de exposición en la feria Ferroforma”, por importe de 4 millones de ptas. y el “Proyecto sillas de ruedas para baño”, por 3 millones de pesetas. Igualmente la Sociedad ha contratado de forma directa, aunque en este caso ha sido previa solicitud de 4 ofertas, la “Limpieza de las oficinas”, por un importe de 4 millones de ptas. (ver C.4).

## **ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO**

La sociedad ha incurrido en gastos, como son Servicio de vigilancia, Diseño e instalación del stand en la feria, y Suministro de equipos informáticos (por importe de 4, 3 y 3 millones, respectivamente) que debieran haberse realizado con el sometimiento a los principios de publicidad y concurrencia, tal y como exige el DF 99/1996.

## **GARBIKER**

La sociedad adquirió en 1998, sin publicidad, una máquina compactadora y un camión cisterna, por importe de 35 y 30 millones de pesetas, respectivamente. Para estas compras se solicitaron 4 y 3 ofertas, respectivamente. El “Estudio para la implantación del contenedor amarillo” se adjudicó, por 8 millones de ptas., sin publicidad, mediante la solicitud de 3 ofertas (ver C.4).

## **SALA DE EXPOSICIONES REKALDE**

Durante el ejercicio se han contratado trabajos de montaje y desmontaje de exposiciones con una empresa, por importe de 5 millones de pesetas, sin publicidad ni concurrencia (ver C.4).

## **II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS**

Excepto por el efecto de las salvedades más adelante detalladas, y por los efectos de cualquier ajuste que pudiera ser necesario si se conociera el desenlace final de las incertidumbres descritas a continuación, las cuentas anuales de las sociedades públicas forales y del organismo autónomo mercantil ONLAE, expresan en todos los aspectos significativos la imagen fiel de su patrimonio y de su situación financiera al 31 de diciembre de 1998, y de los resultados obtenidos y aplicados durante el ejercicio anual terminado en dicha fecha, y contienen la información necesaria y suficiente para su interpretación y comprensión adecuadas, de conformidad con principios y criterios contables generalmente aceptados que guardan uniformidad con los aplicados en el ejercicio anterior.

## **AZPIEGITURA, SA**

**1.-** El balance de situación a 31 de diciembre de 1998 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA del ejercicio 1997 por importe de 5 millones de pesetas. No obstante el departamento de Hacienda de la DFB ha practicado una liquidación provisional con un resultado a pagar de 19 millones, como consecuencia de la consideración de las subvenciones de explotación como autoconsumo a efectos de este impuesto. La Sociedad tiene recurrida la liquidación ante el TEAF y el TSJPV, estando pendiente de resolución en la actualidad.

Adicionalmente, la sociedad ha presentado la liquidación correspondiente al ejercicio 1998, que presenta un importe a devolver de 10 millones de pesetas, siguiendo los mismos criterios que en ejercicios anteriores.

No podemos conocer si de la resolución final del recurso presentado en relación con la liquidación del ejercicio 1997, así como de las posibles diferentes interpretaciones de la normativa fiscal vigente en relación con el ejercicio 1998, pudiera derivarse pasivo alguno para la sociedad.

**2.-** El inmovilizado material incluye 1.891 millones de pesetas, correspondientes al valor neto contable a 31 de diciembre de 1997 del coste de construcción de un edificio ubicado sobre terrenos propiedad de la DFB y que, desde 1995, está siendo utilizado por otra sociedad foral, sin que exista contrato de arrendamiento ni se hayan facturado alquileres por su utilización. No podemos saber el efecto que tendrá en las cuentas anuales el destino final del edificio.

**3.-** A la fecha de este informe continúa pendiente de resolución el recurso interpuesto por la Sociedad contra la sentencia absolutoria a la empresa adjudicataria de la dirección de obra para la construcción de un edificio, no pudiendo determinar el efecto que la misma pudiera tener sobre las cuentas anuales de la sociedad.

## **CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA**

**1.-** La sociedad contabiliza las subvenciones que recibe de DFB para financiar su déficit de explotación como ingreso corriente en la cuenta de resultados, en lugar de registrarlas en "Aportaciones de socios para compensar pérdidas" del epígrafe de Fondos Propios. El importe registrado en 1998 asciende a 30 millones de pesetas.

## **ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO GESTIÓN DEL PROYECTO, SA**

**1.-** El balance de situación a 31 de diciembre de 1998 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA del ejercicio 1998 por importe de 9 millones de pesetas, según la liquidación presentada por la Sociedad. No podemos conocer si como consecuencia de las posibles diferentes interpretaciones de la Normativa fiscal vigente en relación con el ejercicio 1998, pudiera derivarse pasivo alguno para la sociedad.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**2.-** El Consejo de Administración de la sociedad, en sesión celebrada el 25 de mayo de 2000, acordó iniciar los trámites de liquidación y disolución de la empresa por entender cumplido el objeto social descrito en el artículo 2 de sus estatutos.

### **EUSKALDUNA JAUREGIA, SA**

**1.-** Los terrenos sobre los que se ha construido el Palacio de Música y Congresos, que eran propiedad del Ayuntamiento de Bilbao, han sido cedidos gratuitamente a la DFB por el Ayto. de Bilbao en sesión celebrada el 26 de enero de 2000.

### **GARBIKER, AB**

**1.-** El balance de situación a 31 de diciembre de 1998 presenta un saldo a cobrar a DFB por devolución de IVA del ejercicio 1996 por importe de 4 millones de pesetas, una vez abonada la liquidación provisional adicional correspondiente a dicho ejercicio realizada por el departamento de Hacienda y Finanzas de la DFB, como consecuencia de la consideración de las subvenciones de explotación como autoconsumo a efectos de este impuesto. No obstante, la Sociedad tiene recurridas estas liquidaciones ante el TEAF, por no estar de acuerdo con dicho criterio, estando este recurso pendiente de resolución en la actualidad.

No podemos conocer si de la resolución final del citado recurso presentado en relación con la liquidación del ejercicio 96 no se recuperará el importe registrado en “Administraciones Públicas deudoras”, así como si de las posibles diferentes interpretaciones de la normativa fiscal vigente en relación con los ejercicios no prescritos, pudiera derivarse pasivo alguno para la sociedad.

**2.-** La Sociedad participa en un 40% en el capital de Bizkaiko Zabor Berziklategia, SL, teniendo registrada una inversión de 90 millones de pesetas. No se ha podido comprobar la razonabilidad de esta inversión al no disponer de las cuentas anuales de esta sociedad correspondientes al ejercicio 1998.

### **LANTIK, SA**

**1.-** La sociedad no es propietaria del edificio utilizado para su actividad. A la fecha de formulación de las cuentas anuales no se ha formalizado la adscripción del edificio a Lantik, ni la regulación del derecho de uso, por lo que los estados financieros incluidos en la cuenta general, no reflejan valor alguno relativo al hecho económico mencionado.

### **SEED CAPITAL DE BIZKAIA, SA**

**1.-** El balance de situación a 31 de diciembre de 1998 presenta un saldo a cobrar por devolución de IVA del ejercicio 1997 por importe de 2 millones de pesetas. No obstante el departamento de Hacienda de la DFB ha practicado una liquidación provisional con un resultado a pagar de 8 millones de pesetas, como consecuencia de la consideración de las





subvenciones de explotación como autoconsumo a efectos de este impuesto. La Sociedad tiene recurrida esta liquidación ante el TEAF estando pendiente de resolución en la actualidad.

No podemos conocer si de la resolución final del recurso presentado en relación con la liquidación del ejercicio 97, pudiera derivarse pasivo alguno para la sociedad.

**2.-** La Sociedad viene registrando pérdidas operativas que son compensadas mediante subvenciones de DFB. Dada la cuantía de las pérdidas, dichas subvenciones son determinantes para la continuidad de la sociedad.

## **SALA DE EXPOSICIONES REKALDE**

Durante el año, se ha incrementado la participación en la sociedad Sala de Exposiciones de Rekalde, SL, en la que hasta ahora mantenía una participación del 50%. Se han adquirido nuevas acciones al Gobierno Vasco, el otro accionista de la sociedad, pasando a ser la nueva participación del 100%. La DFB, con un criterio no compartido por este TVCP/HKEE, no la incluye como sociedad foral en su Cuenta General a 31 de diciembre de 1998.



## II.3 CUENTAS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y DEL ONLAE

### SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 98

Millones-ptas.

Balance de Situación	Bizkaiko						Centro de
	Aparcabisa	Azpiegitura	Basalan	BEAZ	Bideak	Boroa, SA	Diseño Indust.
Gtos a distribuir varios ejercicios .....	7	-	-	0	37	-	-
Inmovilizado inmaterial.....	-	-	-	99	-	-	-
Inmovilizado material .....	4.241	6.778	11	16	16	-	17
Inmovilizado financiero.....	-	19	-	18	-	-	4
Deudores .....	68	327	150	144	16	57	62
Existencias (terrenos/otras).....	-	-	29	-	-	3.138	-
Inversiones financieras.....	-	111	-	-	-	73	-
Tesorería.....	24	569	6	5	57	12	26
Ajustes por periodificación.....	2	1	1	-	6	-	-
<b>ACTIVO</b>	<b>4.342</b>	<b>7.805</b>	<b>197</b>	<b>282</b>	<b>132</b>	<b>3.280</b>	<b>109</b>
Capital suscrito + reservas .....	5.315	9.625	95	80	200	3.287	56
Resultados ejerc. + anteriores .....	(1.709)	(2.194)	-	(37)	(95)	(44)	(18)
Subvenciones de capital .....	-	-	-	124	-	-	17
Provisión para riesgos y gastos.....	-	6	-	-	-	-	-
Deudas a largo plazo.....	33	19	-	-	-	-	-
Deudas con entidades crédito.....	659	-	-	34	-	-	-
Acreedores comerciales.....	35	74	40	64	24	14	19
Otros acreedores a corto plazo .....	9	275	62	17	3	23	30
Ajustes por periodificación.....	-	-	-	-	-	-	5
<b>PASIVO</b>	<b>4.342</b>	<b>7.805</b>	<b>197</b>	<b>282</b>	<b>132</b>	<b>3.280</b>	<b>109</b>

### SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 97

Millones-ptas.

Balance de Situación	Euskalduna				Seed	Sala		TOTAL
	Jauregia	Garbiker	Intermodal	Lantik	Capital	ONLAE	Rekalde	
Gtos a distribuir en varios ejercicios.....	-	-	-	9	-	-	-	53
Inmovilizado inmaterial.....	-	-	1.200	375	-	-	196	1.870
Inmovilizado material .....	9.384	229	-	662	3	6	5	21.368
Inmovilizado financiero.....	-	91	1	-	1	-	-	134
Deudores .....	2.921	106	25	629	14	16	13	4.548
Existencias (terrenos/otras).....	-	-	-	16	-	-	-	3.183
Inversiones financieras.....	600	-	-	2	28	62	-	876
Tesorería.....	367	161	28	192	10	72	6	1.535
Ajustes por periodificación.....	-	5	1	9	-	-	1	26
<b>ACTIVO</b>	<b>13.272</b>	<b>592</b>	<b>1.255</b>	<b>1.894</b>	<b>56</b>	<b>156</b>	<b>221</b>	<b>33.593</b>
Capital suscrito + reservas .....	4.723	45	60	226	55	50	1	23.818
Resultados ejerc. + anteriores .....	(67)	127	(44)	-	(6)	12	-	(4.075)
Subvenciones de capital .....	5.151	275	1.200	895	-	-	202	7.864
Provisión para riesgos y gastos.....	25	-	-	-	-	-	5	36
Deudas a largo plazo.....	-	-	-	117	-	-	-	169
Deudas con entidades crédito.....	-	-	-	-	-	-	-	693
Acreedores comerciales.....	6	75	12	189	3	34	9	598
Otros acreedores a corto plazo .....	3.434	70	27	467	4	60	4	4.485
Ajustes por periodificación.....	-	-	-	-	-	-	-	5
<b>PASIVO</b>	<b>13.272</b>	<b>592</b>	<b>1.255</b>	<b>1.894</b>	<b>56</b>	<b>156</b>	<b>221</b>	<b>33.593</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 97

Millones-ptas.

Cuenta de Pérdidas y Ganancias	Bizkaiko						Centro de
	Aparcabisa	Azpiegitura	Basalan	BEAZ	Bideak	Boroa, SA	diseño indust.
Ventas y arrendamientos.....	-	531	64	-	-	42	-
Prestaciones de servicios.....	318	63	308	102	1	-	59
Otros ingresos de explotación....	-	-	-	-	3	-	-
Subvenciones corrtes. DFB.....	-	-	-	-	-	-	30
Subvenciones capital DFB.....	-	-	-	6	-	-	7
Ingresos financieros.....	3	28	1	1	5	2	1
Otros ingresos.....	1	4	-	5	-	18	1
<b>INGRESOS</b>	<b>322</b>	<b>626</b>	<b>373</b>	<b>114</b>	<b>9</b>	<b>62</b>	<b>98</b>
Gastos de personal.....	140	295	225	148	38	-	133
Aprovisionamientos.....	-	-	112	-	3	37	2
Servicios exteriores y tributos.....	122	243	31	158	47	33	121
Variac. Existencias.....	-	448	-	-	-	(42)	-
Variac. Prov. tráfico.....	(4)	-	-	-	-	-	-
Pérdidas de otros ejercicios.....	-	8	1	4	-	-	-
Dotación amortización.....	143	330	4	14	5	-	7
Variac. provisión inmovilizado....	-	(231)	-	-	-	-	-
Gastos financieros.....	65	-	-	2	-	-	-
Otros gastos explotación.....	-	2	-	-	2	-	-
<b>GASTOS</b>	<b>466</b>	<b>1.095</b>	<b>373</b>	<b>326</b>	<b>95</b>	<b>28</b>	<b>263</b>
<b>RESULTADO</b>	<b>(144)</b>	<b>(469)</b>	<b>0</b>	<b>(212)</b>	<b>(86)</b>	<b>34</b>	<b>(165)</b>

SOCIEDADES PÚBLICAS Y ONLAE 97

Millones-ptas.

Cuenta de Pérdidas y Ganancias	Euskalduna				Seed	Sala		TOTAL
	Jauregia	Garbiker	Intermodal	Lantik	Capital	ONLAE	Rekalde	
Ventas y arrendamientos.....	-	5	-	-	-	-	1	643
Prestaciones de servicios.....	-	660	-	2.708	3	136	-	4.358
Otros ingresos de explotación....	-	4	-	13	-	-	5	25
Subvenciones corrtes. DFB.....	-	-	-	-	-	-	-	30
Subvenciones capital DFB.....	-	23	12	794	-	-	3	845
Ingresos financieros.....	35	4	-	12	3	6	-	101
Otros ingresos.....	-	2	-	1	70	1	5	108
<b>INGRESOS</b>	<b>35</b>	<b>698</b>	<b>12</b>	<b>3.528</b>	<b>76</b>	<b>143</b>	<b>14</b>	<b>6.110</b>
Gastos de personal.....	40	316	36	1.577	46	115	29	3.138
Aprovisionamientos.....	-	5	-	585	-	-	12	756
Servicios exteriores y tributos.....	56	238	45	612	13	14	19	1.752
Variac. existencias.....	-	-	-	-	-	-	-	406
Variac. Prov. tráfico.....	2	-	-	-	-	-	5	3
Pérdidas de otros ejercicios.....	-	4	14	8	-	-	1	40
Dotación amortización.....	4	26	12	719	1	2	8	1.275
Variac. provisión inmovilizado....	-	-	-	17	-	-	-	(214)
Gastos financieros.....	-	-	-	10	-	-	-	77
Otros gastos explotación.....	-	6	-	-	-	-	-	10
<b>GASTOS</b>	<b>102</b>	<b>595</b>	<b>107</b>	<b>3.528</b>	<b>60</b>	<b>131</b>	<b>74</b>	<b>7.243</b>
<b>RESULTADO</b>	<b>(67)</b>	<b>103</b>	<b>(95)</b>	<b>0</b>	<b>16</b>	<b>12</b>	<b>(60)</b>	<b>(1.133)</b>

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1 CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS ADMINISTRATIVOS**

##### **III.1.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)**

###### **III.1.1.1 CONTRATACIÓN**

- El IFAS ha ejecutado gastos correspondientes a vestuario laboral por importe de 3 millones de pesetas, sin publicidad ni concurrencia y sin someterse a los procedimientos de la contratación administrativa. Estas compras han sido efectuadas con diversos terceros, generalmente adjudicatarios de anteriores concursos (exp. 9).
- Seis de los expedientes analizados del capítulo 2 son de tramitación anticipada, es decir, se adjudican en 1997 para ejecutarse en 1998. La normativa aplicable para este tipo de contratos exige que en los Pliegos de Cláusulas Administrativas se incluya una cláusula suspensiva basada en la necesidad de existencia de crédito adecuado para financiar las obligaciones del contrato en el ejercicio correspondiente. Ninguno de los expedientes analizados refleja dicha condición en sus pliegos, si bien hay que destacar que este extremo se corrige en los contratos adjudicados en 1999 (exps. 6, 7, 8, 10, 11 y 12).
- En 5 de los expedientes analizados no consta el ingreso por parte de los adjudicatarios del coste de los anuncios de la licitación en los boletines, tal y como se establece en los pliegos (exps. 1, 2, 6, 7, y 8).
- En el cuadro de características de los contratos analizados del capítulo 2 se establece un plazo de garantía de un año. No obstante la devolución de la fianza se ha producido al termino del suministro, sin transcurrir el citado plazo (exps. 6, 7, 8, 10, 11 y 12).

Dada la naturaleza del objeto del contrato, no supone un riesgo la devolución de la fianza, por lo que es aconsejable una modificación del Pliego, para evitar un incumplimiento del mismo.

###### **III.1.1.2 OTRAS DEFICIENCIAS**

- Las bajas por anulación de créditos declarados previamente no disponibles por el Diputado Foral de Hacienda y Finanzas, no se han realizado por Orden Foral del mismo, conforme establece el art. 70 de la NF 10/1997 de Régimen Económico, sino que son aprobadas por la Presidenta de la Junta de Gobierno.
- La relación de puestos de trabajo (RPT) no especifica la titulación exigida para el desempeño del puesto, ni la categoría, como se recoge en el art. 15.1 d) de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca.
- Las liquidaciones de intereses que efectúan las entidades financieras al IFAS son netas del Impuesto sobre Rentas del Capital (IRC), cuando en virtud del art. 133.4 a) de la NF

3/1996, que regula el Impuesto sobre Sociedades, no debieran haber efectuado dicha retención. Esto ha supuesto un menor ingreso para el IFAS de 6 millones de pesetas por este concepto, y una mayor recaudación para la DFB por el impuesto incorrectamente retenido.

- El IFAS incluye, incorrectamente, como saldo de tesorería los intereses de una cuenta corriente devengados en el 4º trimestre de 1998, habiéndose cobrado en 1999.

**Aunque no tiene una incidencia significativa en las cuentas, recomendamos que se registren en cuentas a cobrar los intereses devengados pendientes de cobro.**

- El IFAS dispone de 24 cuentas bancarias para gastos de los distintos centros, cuyo funcionamiento es el de anticipos a justificar, que figuran registradas extrapresupuestariamente por el importe del fondo fijo. El saldo de tesorería a 31 de diciembre de 1998 no incluye el saldo efectivo de estas cuentas a dicha fecha, que ascendía a 8 millones de pesetas. La disponibilidad de los fondos por las personas autorizadas, es de forma indistinta, no mancomunada.

**El IFAS debiera dar las instrucciones oportunas para incluir las cuentas autorizadas como parte integrante de la tesorería del IFAS, así como para que la disposición de los fondos fuera mediante firmas mancomunadas, reduciéndose en lo posible la concesión de anticipos al centro.**

- El saldo de inmuebles cedidos de la Cuenta de Patrimonio y el saldo de las cuentas de “Inmuebles” y “Patrimonio en cesión” del balance de situación a 31 de diciembre de 1998 se encuentran infravalorados en 12 millones de pesetas.
- A 31 de diciembre de 1998 continúa pendiente de valorar un inmueble cedido por la Tesorería General de la Seguridad Social.
- El inventario no incluye 2 de los 3 inmuebles adquiridos en ejercicios anteriores para hogar funcional de Santurtzi por importe de 16 millones de pesetas.
- Respecto a la liquidación de los precios públicos, hay que destacar que:
  - Aunque el DF 156/1990 de 26 de diciembre, otorga al Instituto la capacidad recaudadora de los servicios socio-asistenciales del propio Instituto, el DF 108/1993, en su artículo 13, establece que el beneficiario abonará directamente al Servicio de Tesorería del Departamento de Hacienda y Finanzas de la Diputación Foral de Bizkaia la cuantía que le corresponda.
  - No existe un procedimiento de recaudación eficaz para los recibos que resultan impagados. Así, aunque la OF 1684/1991, de 29 de mayo, del Diputado de Hacienda y Finanzas otorga al Instituto la condición de órgano de recaudación, la estructura

administrativa del mismo no es suficiente para la gestión del procedimiento de apremio.

- El retraso en la emisión de órdenes forales que autorizan el ingreso de los nuevos residentes, ha provocado que a 31 de diciembre de 1998, haya 27 residentes que, habiendo causado alta en el año, no se les ha facturado a la fecha de cierre. Los ingresos pendientes de reconocer por este concepto a 31 de diciembre de 1998 ascienden a 2 millones de pesetas.

### **III.1.2 INSTITUTO DE ESTUDIOS TERRITORIALES (IETB)**

#### **III.1.2.1 CONTRATACIÓN**

- En el expediente adjudicado en 1998 de trabajos de impresión de separatas de la obra “Ríos de Bizkaia” para su distribución en prensa, por importe de 22 millones de pesetas, se han detectado las siguientes deficiencias:
  - Se preveía, y así se realizó, la entrega de un 30% del precio del contrato para acopio de materiales, sin haberse prestado la garantía que sobre estas entregas exige el art. 100.3 de la LCAP.
  - La aprobación del expediente, y la designación del director del estudio, la realiza el Director General del IETB cuando el órgano de contratación es la comisión delegada.
  - En el Pliego se establece un periodo de garantía de un año, no obstante la fianza se ha devuelto a los dos meses, una vez concluidas las entregas de las separatas.

Debido a la naturaleza de este contrato no es necesario prolongar la devolución de la fianza, por ello, recomendamos que se suprima este punto del Pliego, al objeto de evitar su incumplimiento.

### **III.2 CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES**

#### **III.2.1 CONTRATACIÓN**

##### **AZPIEGITURA, SA**

Azpiegitura adjudica servicios, por cuenta de la Comunidad de Propietarios de los Elkartegis, sin publicidad. El importe de los contratos de este tipo asciende, en 1998, a 86 millones de pesetas, siendo el gasto soportado por todos los propietarios proporcionalmente.

Aun cuando no se trata de un gasto propio, sería recomendable que Azpiegitura siguiera los principios de publicidad y concurrencia en todas sus actuaciones.



La sociedad ha incurrido en gastos por trabajos de fontanería y pólizas de seguros por importe de 7 y 6 millones de pesetas, respectivamente.

Aunque incluye diferentes trabajos y ninguna de las facturas supera los 2 millones de pesetas, recomendamos que dado que los trabajos realizados son homogéneos se efectúe un concurso con precios unitarios por horas, en el caso de los trabajos de fontanería, para los distintos tipos de servicios prestados.

### **BASALAN, AB**

Durante 1998 se ha incurrido en gastos de transporte de madera por un importe de 8 millones de ptas., efectuados por 3 proveedores habituales, en gastos por corte de madera, efectuado por 2 proveedores, por 8 millones de ptas., y en consumo de combustible, con 2 proveedores, por un importe de 5 millones de ptas., todos estos gastos se han realizado sin publicidad ni concurrencia.

### **BIZKAIKO BIDEAK, SA**

En los concursos realizados para la adjudicación de 3 expedientes por importe de 9.162 millones de ptas., se han valorado aspectos relativos a la capacidad y solvencia del contratista, contraviniendo lo apuntado en el artículo 87 de la LCAP (expeds. BB1, BB2 y BB4).

### **GARBIKER**

El gasto total de reparaciones ha ascendido a 36 millones de pesetas en 1998, y se ha contratado, sin publicidad ni concurrencia, con tres proveedores habituales por motivo, fundamentalmente, de proximidad. Es preciso apuntar que el mantenimiento de los vehículos nuevos se lleva en los concesionarios oficiales.

A pesar de la variedad de servicios que se pueden incluir en este epígrafe, consideramos que debe sacarse un concurso en el que se licite el coste unitario de las tareas más habituales, coste hora etc., y en el que se valore, entre otros aspectos, el tiempo de respuesta.

Durante 1998 el gasóleo, con un gasto en dicho ejercicio de 39 millones de pesetas, se adquiría al suministrador habitual, sin que existiera expediente de dicha compra y sin publicidad ni concurrencia. Igualmente, el suministro y reparación de neumáticos, con un gasto de 5 millones de pesetas en 1998, se efectuaba sin publicidad ni concurrencia. No obstante en 1999 se saca el concurso para adjudicar ambos contratos, adjudicándose a la oferta más económica.

## SALA DE EXPOSICIONES REKALDE

La sociedad ha incurrido en gastos, como son el de transporte e impresión de catálogos (4 y 3 millones de pesetas, respectivamente) que debieran haberse contratado con el sometimiento a los principios de publicidad y concurrencia.

## ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO

Durante 1998 se han contratado, sin realizar la preceptiva publicidad, con una empresa diversos trabajos por importe total de 7 millones de pesetas.

Aunque los trabajos contratados son por conceptos diferentes y ninguna de las facturas supera los 2 millones de pesetas, recomendamos que dado que los trabajos realizados son homogéneos (asistencia técnica en preparación de y presentación del proyecto, preparación de documentación y reuniones en el Ministerio, Ayuntamiento, asistencia a ferias, etc.) se efectúe un concurso con precios unitarios por horas, etc. para los distintos tipos de servicios prestados.

### III.2.2 OTROS ASPECTOS

#### AZPIEGITURA

Determinadas construcciones asentadas sobre terrenos que no son propiedad de la Sociedad y recogidas en las cuentas de la Sociedad como inmovilizado, se encuentran pendientes de inscripción en el Registro de la propiedad, al no disponerse de la documentación justificativa del derecho de edificación concedido por el propietario del terreno.

Aunque en la actualidad se están solventando estas situaciones, recordamos a la Sociedad la necesidad de proceder a regularizar esta situación con la mayor brevedad posible.

Determinadas edificaciones de la Sociedad presentan problemas de recuperación del valor de la inversión a través de los alquileres que actualmente se están facturando, por alquileres reducidos o inexistentes en algún caso (edificios del Parque Tecnológico de Zamudio y edificio de Lantik).

Se considera necesario estudiar las medidas correctoras necesarias para conseguir que el nivel de ingresos procedentes de los alquileres de edificios, permita recuperar el valor de la inversión realizada en los mismos.



## **BIKAKOBO-APARCABISA**

Como consecuencia de un expediente de mutación demanial de terreno de uso público, gran parte de los terrenos adquiridos por la Sociedad, que forman parte del inmovilizado material, se encuentran pendientes de inscripción en el Registro de la Propiedad.

## **BIZKAIKO BIDEAK, SA**

Entre las estipulaciones de los contratos de construcción de infraestructuras efectuados por la Sociedad figura la de que facturará al contratista, en concepto de gastos de gestión, un 6% del importe del contrato excluidos gastos financieros e IVA. Esto implica la capitalización de los gastos de explotación de la Sociedad, cuando en el futuro la DFB pague estas obras.

## **LANTIK**

La DFB es propietaria, a través de la sociedad pública Azpiegitura, SA, del edificio utilizado para su actividad por Lantik SA desde el año 1994. Sin embargo, a la fecha de este informe no se ha formalizado la adscripción del edificio a la Sociedad ni la regulación del derecho de uso, por lo que los estados financieros de la Sociedad a 31 de diciembre de 1998 no reflejan valor alguno relativo al hecho económico mencionado.

**Recomendamos que se regule la atribución del edificio a Lantik, legitimando cuestiones tales como la adecuación de los gastos derivados del uso, mantenimiento, reparaciones, etc.**



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IFAS

### A.1 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES

Las modificaciones efectuadas en el presupuesto, durante 1998, son:

Millones-ptas.				
CONCEPTO	TRANSFERENCIAS	AMPLIAC.	ANULAC.	TOTAL
1.- Gastos de personal .....	-	-	150	(150)
2.- Compras y servicios .....	-	8	-	8
3.- Gastos financieros .....	-	-	-	-
4.- Transferencias corrientes.....	-	-	-	-
6.- Inversiones reales.....	-	157	-	157
7.- Subvenciones de capital.....	-	-	-	-
8.- Variación activos financieros .....	-	-	-	-
9.- Variación pasivos financieros.....	-	-	-	-
<b>TOTAL</b>	-	165	150	15

Las bajas por anulación de créditos declarados previamente no disponibles por el Diputado Foral de Hacienda y Finanzas, no se han realizado por Orden Foral del mismo, conforme establece el art. 70 de la NF 10/1997 de Régimen Económico, sino que son aprobadas por la Presidenta de la Junta de Gobierno.

### A.2 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de este capítulo es:

Millones-ptas.		
CONCEPTO	Derechos Rec.	Rec. Líquida
Precios públicos y otros .....	447	356
Reintegros ejercicios cerrados.....	14	14
Otros.....	1	1
<b>TOTAL</b>	462	371

Durante el ejercicio, no ha habido modificación de normativa aplicable, ni se ha modificado el precio público que se cobra por la estancia en residencias. Únicamente se actualiza la cuota a cargo de los beneficiarios por la subida de las pensiones.

Durante el año se ha producido un cambio de criterio, con el que estamos de acuerdo, por el registro como ingreso reconocido pendiente de cobro de todos los recibos impagados. Esto ha supuesto que se hayan registrado ingresos procedentes de ejercicios anteriores por importe de 51 millones de pesetas.

Por otra parte el Organismo no dota una provisión para cubrir los saldos de dudoso cobro. Según una estimación efectuada en función, fundamentalmente, de la antigüedad de saldo de los importes pendientes de cobro, la Provisión de Insolvencias debería ser de 40 millones de pesetas, aproximadamente.

### A.3 SUBVENCIONES

El detalle de las subvenciones es:

SUBVENCIONES	Millones-ptas.	
	Derechos Rec.	Rec. Líquida
CORRIENTES:		
De la DFB .....	4.519	4.181
De Ayuntamientos.....	224	67
Otras.....	2	2
<b>TOTAL</b>	<b>4.745</b>	<b>4.250</b>
DE CAPITAL		
De la DFB .....	75	75
<b>TOTAL</b>	<b>75</b>	<b>75</b>

Las Transferencias de los Ayuntamientos corresponden a la participación de los mismos en el coste de las estancias de los residentes de su municipio.

### A.4 INGRESOS PATRIMONIALES

El importe total de los ingresos registrados en este capítulo corresponde a intereses de cuentas corrientes.

Las liquidaciones de intereses que efectúan las entidades financieras al IFAS son netas del Impuesto sobre Rentas del Capital (IRC), cuando en virtud del art. 133.4 a) de la NF 3/1996, que regula el Impuesto sobre Sociedades, no debieran haber descontado dicho ingreso a cuenta. Esto ha supuesto un menor ingreso para el IFAS de 6 millones de pesetas, por este concepto, y una mayor recaudación para la DFB por el impuesto incorrectamente retenido.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.5 PERSONAL

En el siguiente cuadro, se presenta el desglose de los gastos de personal, así como el número de puestos incluidos en la relación de puestos de trabajo y en el anexo de personal:

CONCEPTO	Millones-ptas.			
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	DIC. 98	NÚMERO DE PUESTOS P. PRESUP.	RPT
Remuneraciones funcionarios.....	46	11	11	-
Remuneraciones personal laboral fijo.....	2.330(*)	562	700	711
Remuneraciones personal temporal.....		132	-	-
Remuneraciones sustitutos.....	753	-	-	-
Gastos sociales y otros.....	1.050			
<b>TOTAL</b>	<b>4.179</b>	<b>705</b>	<b>711</b>	<b>711</b>

(\*) Incluye fijo y temporal.

A 31 de diciembre de 1998 el número de vacantes era de 138 plazas, aunque 132 estaban cubiertas con laborales temporales hasta cobertura de vacante.

## A.6 COMPRAS Y SERVICIOS

El desglose de los gastos realizados durante 1998 es el siguiente:

CONCEPTO	Millones-ptas.
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos.....	21
Reparación, manto. y conservación.....	80
Suministros de bienes.....	429
Trab. realizad. por otras empresas.....	303
Gastos diversos.....	114
Dietas y gastos de locomoción.....	3
<b>TOTAL CAPÍTULO 2</b>	<b>950</b>

## A.7 INVERSIONES REALES

El desglose de las inversiones realizadas durante 1998 es el siguiente:

CONCEPTO	Millones-ptas.
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Edificios.....	109
Maquinaria.....	1
Vehículos.....	9
Mobiliario.....	22
Elem. informáticos.....	16
Equipos de seguridad.....	3
Otros.....	2
<b>TOTAL CAPÍTULO 6</b>	<b>162</b>

## A.8 TESORERÍA

El desglose de los movimientos y situación de la Tesorería a 31 de diciembre de 1998 era el siguiente:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
Saldo inicial .....	517
Ingresos.....	5.325
Pagos .....	5.573
TESORERÍA PRESUP. 31.12.98	269
VIAP .....	129
TOTAL TESORERÍA 31.12.98	398

Además, de las dos cuentas de servicios centrales, el IFAS tiene otras 24 cuentas del Fondo fijo de caja de los centros, que figuran registrados como saldos extrapresupuestarios. El saldo efectivo de estas cuentas a 31 de diciembre de 1998 ascendía a 8 millones de pesetas, y no se incluye como saldo de tesorería a dicha fecha.

## A.9 PATRIMONIO

El resumen del inventario patrimonial del IFAS al 31 de diciembre de 1998, por tipo de bien, es el siguiente:

	Millones-ptas.
EPÍGRAFE	IMPORTE
Bienes derechos revertibles .....	36
Cesiones a favor .....	2.052
Inmuebles en propiedad.....	2.064
Otros bienes muebles.....	560
Vehículos.....	38
TOTAL	4.750

Durante 1998, por error del funcionamiento del sistema, se ha dado de baja la amortización acumulada de vehículos y equipos informáticos que se encontraban totalmente amortizados, por importe de 18 millones de pesetas, lo que ha supuesto que la cuenta de resultados a 31 de diciembre de 1998, presenta un beneficio por inmovilizado material superior al que corresponde en dicho importe.

## A.10 CONTRATACIÓN

Hemos comprobado el cumplimiento de los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato, a través de una muestra de 12 expedientes por los que se adjudicaron compras e inversiones, y que, según se detalla en el cuadro resumen, supusieron una ejecución de 442 millones de pesetas con cargo al presupuesto de 1998.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CUADRO RESUMEN

Millones-ptas.

OBJETO		Ppto.	Precio Adjudic.	Ejecuc. 1998	Fecha Adjudic.	Sistema Adjudic.	DEFICIENCIAS				
							Opinión	Otras			
								A	B	C	D
<b>CONTRATOS DE OBRA:</b>											
1. Reforma Residencia de Leioa .....	Cap. 6	59	59	59(*)	Jul. 98	Concurso					D
2. Reforma Residencia de Gallarta ....	Cap. 6	12	11	11(*)	Sep. 98	Concurso					D
3. Liquid. Edific. Avda. Mazarredo ....	Cap. 6	79	75	1	Jun. 97	Concurso					
<b>CONTRATOS DE SUMINISTRO:</b>											
4. Camas Residencia Leioa.....	Cap. 6	5	5	5	Jul. 98	Concurso					
5. Tres furgones (lotes).....	Cap. 6	10	10	9	Jul. 98	Concurso					
6. Víveres (por lotes).....	Cap. 2	228	228	213	Dic. 97	Concurso			C	D	E
7. Gasóleo .....	Cap. 2	31	31	26	Dic. 97	Concurso			C	D	E
8. Productos de limpieza (lotes) .....	Cap. 2	35	35	37	Dic. 97	Concurso			C	D	E
9. Vestuario laboral .....	Cap. 2	-	-	3	-	Directa		B			
<b>CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS Y ASISTENCIA TÉCNICA:</b>											
10. Limpieza (lotes) .....	Cap. 2	60	55	55	Dic. 97	Concurso			C		E
11. Seguridad y vigilancia .....	Cap. 2	25	20	20	Dic. 97	Concurso			C		E
12. Servicio de asesoría jurídica.....	Cap. 2	8	7	3	Ene. 98	Concurso	A		C		E
<b>TOTAL</b>			536	442							

(\*) Pendiente de liquidar.

DEFICIENCIAS:

Opinión:

A. Cambio de criterio en la adjudicación sin justificación.

Otras:

B. Compra directa sin realización de publicidad ni concurrencia.

C. Expediente de tramitación anticipada sin cláusula suspensiva en los PCAP.

D. Falta el ingreso del coste de los anuncios en los boletines.

E. Devolución de la fianza antes de finalizar el plazo de garantía.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## B. ANEXOS DEL ORGANISMO AUTÓNOMO IETB

### B.1 CONTRATACIÓN

Hemos revisado el único contrato adjudicado en 1998, por importe de 22 millones de pesetas y uno adjudicado en 1997, con una ejecución en 1998 de 73 millones de pesetas.

#### CUADRO RESUMEN

Millones-ptas.

OBJETO	Ppto.	Precio Adjudic.	Ejecuc. 1998	Fecha Adjudic.	Sistema Adjudic.	DEFICIENCIA			
						A	B	C	
<b>CONTRATO ADJUDICADO EN 1998:</b>									
1. Impresión "Ríos de Bizkaia" .....	Cap. 2	33	22	32	Nov. 98	Concurso	A	B	C
<b>CONTRATO ADJUDICADO EN 1997:</b>									
2. Recuperac. paisaje urbano de Bizkaia 2ª fase...	Cap. 2	73	73	35	Dic. 97	Concurso			
<b>TOTAL</b>		<b>106</b>	<b>95</b>	<b>67</b>					

#### DEFICIENCIAS:

- La aprobación del expediente y la designación del director del estudio, la realiza el Director del IETB, siendo el OC la Comisión Delegada del IETB
- La entrega del 30% del precio a cuenta de materiales, previa justific., se realiza sin la preceptiva aportación de garantía (art. 111.3 LCAP).
- Devolución de la fianza antes de finalizar el plazo de garantía.

## C. ANEXOS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y DEL ONLAE

### C.1 PLANTILLA MEDIA EN 1998

SOCIEDAD	Direct. y		Jefes		Personal			TOTAL
	Dtor.	Grál.	Subdirec.	Secc. o divis.	Técnicos	Admón.	Otros	
AZPIEGITURA, SA .....	1		1	8	10	27	3	50
BASALAN, AB .....	1		-	-	-	6	58	65
BEAZ, SA .....	1		2	5	8	6	-	22
BIZKAIKO BIDEAK, SA .....	1		-	-	2	2	-	5
BIKAKOBO-APARCABISA, SA.....	1		-	5	-	6	15	27
BOROA, SA.....	-		-	-	-	-	-	-
CTRO. DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA.....	1		2	1	10	5	1	20
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA .....	1		1	-	5	3	-	10
GARBIKER, SA.....	1		2	-	1	3	51	58
ESTACIÓN INTERMODAL ABANDO, SA.....	1		2	-	-	3	-	6
LANTIK, SA .....	1		-	22	136	17	85	261
SEED CAPITAL, SA .....	1		-	-	4	1	-	6
SALA DE EXPOSICIONES REKALDE, SL .....	1		-	-	-	2	2	5
ONLAE.....	1		1	-	3	20	6	31(*)
<b>TOTAL</b>		<b>13</b>	<b>11</b>	<b>41</b>	<b>179</b>	<b>101</b>	<b>221</b>	<b>566</b>

(\*) De los 31 empleados del ONLAE, 17 son a tiempo parcial.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## C.2 ENDEUDAMIENTO A 31.12.1998

Únicamente dos sociedades tenían endeudamiento a 31.12.98:

Entidad	Límite	t/í	Saldo 31.12.98		TOTAL	Ultimo Vto.
			corto/pl.	largo/p.		
BEAZ, SA						
Bilbao Bizkaia Kutxa .....	60	Mibor+0,25%	34	0	34	oct. 99
BIKAKOBO-APARCABISA, SA						
Bilbao Bizkaia Kutxa .....	450	Mibor+0,1%	0	305	305	sep. 07
Banco Europeo Invers. ....	354	10,85%	354	0	354	1999
<b>TOTAL</b>			<b>388</b>	<b>305</b>	<b>693</b>	

## C.3 ESTADO DE EJECUCIÓN A 31.12.98 DE LAS OBRAS ADJUDICADAS POR BIZKAIKO BIDEAK, SA.

El objeto social de la empresa Bizkaiko Bideak, SA es la realización de las obras que le sean encomendadas por la DFB, por este motivo, y con el fin dotar de un soporte legal a la relación que debe existir entre esta empresa y la Diputación, el 17 de julio de 1998, la DFB y Bizkaiko Bideak, SA firmaron un Convenio General por el que se instrumentan las encomiendas, estableciéndose para cada una de ellas la realización del correspondiente Convenio Específico.

El instrumento básico de regulación de cada Convenio Específico será el Plan Económico Financiero (PEF), que establece las aportaciones necesarias para hacer frente al coste de los encargos y su financiación, así como los retornos que se pudieran producir por su gestión.

Durante 1998 se ha diseñado la forma de financiación de todas las obras que se construyan por medio de esta sociedad, es lo que se ha denominado modelo bizkaino de financiación de infraestructuras, consistente en un factoring a largo plazo, sin recurso, de los derechos de crédito que el constructor ostente frente a la DFB, con origen en las certificaciones de obra. Es decir, en el momento de expedir una certificación Bizkaiko Bideak, SA emitirá al constructor un documento de pago de esa certificación, consistente en la cesión de los derechos de cobro que ésta ostente frente a la DFB. En este sentido y a fin de permitir el cobro de las cantidades que se devenguen a favor de los constructores, Bizkaiko Bideak, SA ha alcanzado un acuerdo con determinadas entidades financieras por el cual éstas se comprometen, de forma irrevocable, a adquirir los créditos de que cada contratista sea titular en cada momento a la DFB.

Con fecha 13 de julio de 1998 la Sociedad adjudicó la construcción de la Variante de Mungia en un importe de 3.670 millones de pesetas y un plazo máximo de ejecución de 21 meses. A 31.12.98 se encontraba realizada la obra por un valor de 24 millones de pesetas





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El 9 de noviembre de 1998 adjudicó la construcción del tramo Artxube-Sodupe en un importe de 5.452 millones de pesetas y un plazo máximo de 30 meses. A 31.12.98 no se había realizado importe alguno de esta obra.

Los importes de estas adjudicaciones, así como los intereses que se devenguen durante el plazo de construcción, serán desembolsados por la DFB, durante un plazo de 10 años a partir de la finalización de la obra.

Bizkaiko Bideak factura a los contratistas, y computa como ingresos propios, el 6% del coste total de cada obra que se le encargue, excluidos el coste financiero y el IVA, en concepto de gestión y supervisión de obra.



## C.4 CONTRATACIÓN

			Millones-ptas.				
			IMPORTE	DEFICIENCIAS			
EMPRESA	EXP.	CONTRATO		Opinión		Otras	
				A	B	C	D
AZPIEGITURA, SA	AZ.1	Proyecto construcción Centro Técnico Aeronáutico.....	13				
	AZ.2	Dirección obra Centro Técnico Aeronáutico.....	11				
	AZ.3	Construcción Centro Técnico Aeronáutico.....	295				
	AZ.4	Proyecto construcción Barakaldo Elkartegia.....	15				
	AZ.5	Dirección obra Barakaldo Elkartegia.....	12				
	AZ.6	Construcción Barakaldo Elkartegia.....	498				
	AZ.7	Reforma módulo 17 Trapaga Elkartegia.....	100				
	AZ.8	Habilitación módulo 17-3 Trapaga Elkartegia.....	18				
	AZ.9	Reforma cubierta Belako Elkartegia.....	13				
	AZ.10	Cartelería Elkartegis.....	10	A			
	AZ.11	Trabajos de fontanería (Gasto aprox. del año).....	6				C
	AZ.12	Pólizas de Seguros (Gasto aprox. del año).....	7				C
TOTAL			998				
BASALAN, AB	BA.1	Alquiler de vehículos.....	6	A			
	BA.2	Compra de madera (a Boroa).....	43				
	BA.3	Desbroce de vegetación.....	30		B		
	BA.4	Trabajos diversos de corte de madera (2 proveedores).....	8				C
	BA.5	Consumo de combustible (2 proveedores).....	5				C
	BA.6	Transporte de madera (3 proveedores).....	8				C
TOTAL			100				
BEAZ	BE.1	Servicio de vigilancia.....	7				
	BE.2	Alquiler y mantenim. de equip. Informát. ....	5	A			
	BE.3	Servic. Asistenc. para relac. Exteriores.....	4	A			
	BE.4	Asistencia Aseg. Calidad ISO 9000.....	4		B		
	BE.5	Rehabilitación instalaciones.....	8		B		
	BE.6	Trabajo de pintura pabellones.....	5		B		
TOTAL			33				
BIKAKOBO-APARCABISA, SA							
	BI.1	Construcción nuevo aparcamiento de camiones.....	357				
	BI.2	Limpieza (Prórroga).....	56				
	BI.3	Sist. Control acceso parking.....	14	A			
TOTAL			427				
BIZKAIKO BIDEAK, SA							
	BB.1	Variante de Mungia.....	3.671				D
	BB.2	Corredor del Cadagua (Sodupe-Artxube).....	5.452				D
	BB.3	Plan estratégico de negocio.....	29				
	BB.4	Supervisión construcción Área de Servicio Ugaldebieta.....	39				D
	BB.5	Estudio modelo bizkaino de financiación (Fase 2).....	22				
TOTAL			9.213				
BOROA SDAD. DE GESTIÓN, SA							
	BO.1	Asistencia jurídica.....	46	A			
	BO.2	Compra de terreno.....	37				
TOTAL			83				



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

			Millones-ptas.				
EMPRESA	EXP.	CONTRATO	IMPORTE	DEFICIENCIAS			
				Opinión		Otras	
				A	B	C	D
CENTRO DE DISEÑO INDUSTRIAL, SA							
	DZ.1	Proyecto equipos de transporte .....	5	A			
	DZ.2	Proyecto sillas de baño.....	3	A			
	DZ.3	Organiz. stand Ferroforma .....	4	A			
	DZ.4	Limpieza oficinas .....	4		B		
TOTAL			16				
ESTACIÓN INTERMODAL DE ABANDO, SA							
	ES.1	Asesoramiento y presentación proyectos (Gasto del año) .....	7			C	
	ES.2	Stand feria.....	3	A			
	ES.3	Servicio de vigilancia (Ejercicios anteriores) .....	4	A			
	ES.4	Suministros y servicios informáticos .....	3	A			
TOTAL			17				
EUSKALDUNA JAUREGIA, SA							
	EU.1	Suministro e instalación butacas auditorio .....	210				
	EU.2	Suministro e instalación equipos cocinas y cafeterías.....	93				
	EU.3	Suministro y montaje concha acústica .....	44				
	EU.4	Suministro y montaje cortinas auditorio.....	41				
	EU.5	Suministro del equipamiento de iluminación escénica .....	69				
	EU.6	Asistencia técnica al Director de obra .....	21				
TOTAL			478				
GARBIKER, AB							
	GA.1	Compra compactadora .....	35		B		
	GA.2	Compra cisterna .....	30		B		
	GA.3	Obras ampliación sist. almacenam. lixiviados .....	28				
	GA.4	Compra de 2 camiones.....	13				
	GA.5	Compra de 2 recolectores.....	25				
	GA.6	Compra camión.....	11				
	GA.7	Instalación para eliminación de amoníaco.....	25				
	GA.8	Estudio implantación contenedor amarillo .....	8		B		
	GA.9	Suministro de gasóleo.....	39			C	
	GA.10	Depuración de lixiviados.....	11				
	GA.11	Depuración de lixiviados.....	18				
	GA.12	Compra y reparación de neumáticos (Gasto del año) .....	5			C	
	GA.13	Reparaciones de vehículos (Gasto del año, 3 proveedores) .....	36			C	
TOTAL			284				



			Millones-ptas.				
EMPRESA	EXP.	CONTRATO	IMPORTE	DEFICIENCIAS			
				Opinión		Otras	
				A	B	C	D
LANTIK, SA	LA.1	Suministro de programa.....	182				
	LA.2	Suministro de programa.....	199				
	LA.3	Mantenimiento Hardware.....	72				
	LA.4	Desarrollo de programas.....	91				
	LA.5	Desarrollo de programas.....	42				
	LA.6	Desarrollo de programas.....	34				
	LA.7	Desarrollo de programas.....	32				
	LA.8	Desarrollo de programas.....	27				
	LA.9	Desarrollo de programas.....	26				
	LA.10	Vigilancia.....	29				
	LA.11	Impartición cursos.....	24				
	LA.12	Impartición cursos.....	20				
	LA.13	Soporte técnico.....	55				
	LA.14	Conversión de imágenes.....	5				
	LA.15	Impacto del Euro.....	21				
	LA.16	Desarrollo de aplicaciones.....	7				
	LA.17	Compra de microordenadores.....	13				
	LA.18	Concentradores IBM 8260.....	14				
	LA.19	Licencias Image Plus.....	20				
	LA.20	Copias diskette y CD-ROM Renta 97.....	8				
	LA.21	Compra de microordenadores.....	12				
<b>TOTAL</b>			<b>933</b>				
<b>SALA DE EXPOSICIONES REKALDE, SA</b>							
	SA.1	Montaje y desmontaje de exposiciones.....	5	A			
	SA.2	Transporte (Gasto del año).....	4			C	
	SA.3	Impresión catálogos (Gasto del año).....	3			C	
<b>TOTAL</b>			<b>12</b>				

DEFICIENCIAS:

Opinión:

A. Adjudicación sin publicidad ni concurrencia.

B. Adjudicación sin publicidad pero solicitando un mínimo de 3 ofertas.

Otras:

C. Gasto anual por trabajos homogéneos que, por su importe total, debiera haberse adjudicado mediante concurso.

D. Valoración de aspectos relativos a la capacidad y solvencia del contratista.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **ALEGACIONES**

## **CONCLUSIONES**

### **II. OPINIÓN SOBRE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y EL ORGANISMO AUTÓNOMO MERCANTIL ONLAE**

#### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

##### **AZPIEGITURA, SA**

El gasto de cartelería (carteles de señalización informativa) de los Elkartegis, por importe de 10 millones de pesetas, se ha adjudicado sin publicidad (ver C.4).

##### **ALEGACION**

Durante el año 1997 se procedió a la revisión de la señalización de los diferentes elkartegis, para ello se contó con la colaboración de la Sociedad Publica Centro de Diseño DZ. Se tomó como centro de referencia el elkartegi de Trapaga, DZ solicitó presupuestos a tres empresas especializadas en señalización siendo la oferta más económica la presentada por Bidico, S.L., empresa a la que le fue adjudicado el trabajo.

Se adjunta informe sobre el procedimiento seguido.

##### **BIKAKOBO-APARCABISA, S.A.**

Durante 1998 se ha contratado de forma directa la implantación de un sistema de control de acceso automatizado por un importe de 14 millones de pesetas, sin publicidad ni concurrencia.

##### **ALEGACION**

La contratación fue directa a una empresa por ser la única que en todo el Estado puede instalar el sistema de control de parking aprobado por la "Asociación de Centros de Transporte de España" a la cual pertenece BIKAKOBO-APARCABISA.

#### **II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS**

##### **AZPIEGITURA, SA**

**3.-** A la fecha de este informe continúa pendiente de resolución el recurso interpuesto por la Sociedad contra la sentencia absolutoria a la empresa adjudicataria de la dirección de obra para la construcción de un edificio, no pudiendo determinar el efecto que la misma pudiera tener sobre las cuentas anuales de la sociedad.

## ALEGACION

La Sentencia del Tribunal Supremo de fecha 20 de diciembre de 1997 estima el recurso interpuesto por Azpiegitura, S.A. ordenando la devolución de la causa y la reapertura del juicio oral, con lo que siguen siendo válidos los planteamientos iniciales de la Sociedad.

Se adjunta copia de la Sentencia del Tribunal Supremo al Recurso de Casación.

## ESTACION INTERMODAL DE ABANDO

2.- El Consejo de Administración de la Sociedad, en sesión celebrada el 25 de mayo de 2000, acordó iniciar los trámites de liquidación y disolución de la empresa por entender cumplido el objeto social descrito en el artículo 2 de sus estatutos.

## ALEGACION

En la actualidad han sido nombrados los liquidadores para tramitar la liquidación y disolución de la empresa.

## SALA DE EXPOSICIONES REKALDE

Durante el año, se ha incrementado la participación en la sociedad Sala de Exposiciones de Rekalde, SL, en la que hasta ahora mantenía una participación del 50%. Se han adquirido nuevas acciones al Gobierno Vasco, el otro accionista de la sociedad, pasando a ser la nueva participación del 100%. La DFB, con un criterio no compartido por este TVCP/HKEE, no la incluye como sociedad foral en su Cuenta General a 31 de diciembre de 1998.

## ALEGACION

Esta situación ha quedado corregida en el ejercicio 1999.

## III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

### III.1 CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS ADMINISTRATIVOS

#### III.1.1 INSTITUTO FORAL DE ASISTENCIA SOCIAL (IFAS)

##### III.1.1.1 CONTRATACIÓN

- El IFAS ha ejecutado gastos correspondientes a vestuario laboral por importe de 3 millones de pesetas, sin publicidad ni concurrencia y sin someterse a los procedimientos de la contratación administrativa. Estas compras han sido efectuadas con diversos terceros, generalmente adjudicatarios de anteriores concursos (exp. 9).

## ALEGACION

Los veintinueve centros de gasto del I.F.A.S. tienen asignados cada uno de ellos una partida para hacer frente a la compra de vestuario, sea de los trabajadores, sea de los usuarios.

De una manera bianual se procede a la licitación pública del vestuario de los trabajadores, que supone en conjunto, un importe superior a los 10.000.0000 de pesetas como mínimo.

En el ejercicio que se analiza, ejercicio en el que no está prevista la licitación pública, la compra de infinidad del tipo de prendas tanto en lo referente a los trabajadores como a los usuarios de todos y cada uno de los centros, ha supuesto un importe sumando todos los conceptos de todos los centros, de 3.000.000 pesetas.

En manera alguna se puede predecir el tipo de prendas que van a ser necesarias para usuarios que se desconocen, así como la cuantificación de las mismas, todo ello sujeto a que no es el Instituto quien decide los sujetos que van a ingresar. Acumular el coste de estas prendas y del personal de todos los centros da como resultado un importe superior a 2.000.0000 de pesetas que no es previsible.

### III.1.1.2 OTRAS DEFICIENCIAS

- La relación de puestos de trabajo (RPT) no especifica la titulación exigida para el desempeño del puesto, ni la categoría, como se recoge en el art. 15.1 d) de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca.

Hay que reseñar que el Art. 15.1. establece (Anexo 6):

“Las relaciones de puestos de trabajo indicarán necesariamente para cada uno de ellos:

- a) Su denominación
- b) Departamento o Centro directivo al que se halle adscrito
- c) Régimen de dedicación
- d) Requisitos exigidos para su desempeño, entre los que necesariamente deberá figurar el perfil lingüístico asignado y su fecha de preceptividad, y
- e) La adscripción al Grupo, Cuerpo o Escala, o categoría laboral que en cada caso corresponda. Los puestos de trabajo podrán atribuirse indistintamente a más de un Grupo, siempre que estuvieran comprendidos en su intervalo de niveles.”

El Instituto cumple correctamente el artículo al establecer en su relación los Grupos 1,2,3,4 y 5, tal y como consta en la relación de puestos de trabajo (RPT).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **III.2 CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES**

### **III.2.1 CONTRATACIÓN**

#### **AZPIEGITURA, SA**

Azpiegitura adjudica servicios, por cuenta de la Comunidad de Propietarios de los Elkartegis, sin publicidad. El importe de los contratos de este tipo asciende, en 1998, a 86 millones de pesetas, siendo el gasto soportado por todos los propietarios proporcionalmente.

Aun cuando no se trata de un gasto propio, sería recomendable que Azpiegitura siguiera los principios de publicidad y concurrencia en todas sus actuaciones.

#### **ALEGACION**

Azpiegitura no adjudica servicios, la labor de la sociedad es la de administrador, sin contraprestación, de las Comunidades de Propietarios existentes en los diversos Elkartegis. Estas Juntas de Propietarios están formadas por todas las empresas dueñas de módulos, teniendo todas ellas los mismo derechos y siendo Azpiegitura un propietario más. Tanto la adjudicación de servicios, como la aprobación de presupuestos y gastos son acordadas en las distintas Juntas de Propietarios de los Elkartegis, ya que éste es el único órgano capacitado para tomar estas decisiones.

La sociedad ha incurrido en gastos por trabajos de fontanería y pólizas de seguros por importe de 7 y 6 millones de pesetas, respectivamente.

Aunque incluye diferentes trabajos y ninguna de las facturas supera los 2 millones de pesetas, recomendamos que dado que los trabajos realizados son homogéneos se efectúe un concurso con precios unitarios por horas, en el caso de los trabajos de fontanería, para los distintos tipos de servicios prestados.

#### **ALEGACION**

Más del 90% de los trabajos de fontanería realizados son para el mantenimiento de las diferentes Comunidades de Propietarios, luego siguen siendo las Juntas de Propietarios de cada uno de los elkartegis las responsables de la adjudicación y aprobación de estos gastos.

Con respecto a la adjudicación de pólizas de seguros, las mismas se realizaron a medida que vencían las diferentes pólizas contratadas, para ello se pidieron ofertas a diferentes corredurías, tal y como se puede comprobar en la documentación que se adjunta.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

En el caso de la póliza para asegurar el patrimonio de la Sociedad, así como la Responsabilidad Civil derivada de su actividad se solicitaron ofertas a cinco empresas del ramo.

Para la póliza de vida del personal de la Sociedad se solicitó oferta a cinco empresas.

Para la póliza de Responsabilidad Civil de Consejeros y Directivos se solicitó oferta a dos empresas.

## **BASALAN, AB**

Durante 1998 se ha incurrido en gastos de transporte de madera por un importe de 8 millones de ptas., efectuados por 3 proveedores habituales, en gastos por corte de madera, efectuado por 2 proveedores, por 8 millones de ptas., y en consumo de combustible, con 2 proveedores, por un importe de 5 millones de ptas., todos estos gastos se han realizado sin publicidad ni concurrencia.

## **ALEGACION**

El suministro de combustible para maquinaria y/o vehículos se realiza en las estaciones (seis surtidores) de servicios ubicadas en los lugares más cercanos a la realización de los trabajos y actividades de la empresa, por razones obvias de eficacia y eficiencia.

Respecto al transporte de madera, por cada monte se hace un “contrato” a los precios de mercado y por importe inferior a los 2.000.000,- de pesetas, por lo que consideramos que no es exigible la publicidad y concurrencia en este caso, y respecto a los contratos de corte de madera son también inferiores a 2.000.000,- de pesetas.

## **BIZKAIKO BIDEAK, S.A.**

En los concursos realizados para la adjudicación de 3 expediente por importe de 9.162 millones de ptas., se han valorado aspectos relativos a la capacidad y solvencia del contratista, contraviniendo lo apuntado en el artículo 87 de la LCAP (exped. BB1, BB2 y BB4).

## **ALEGACION**

Dichos criterios fueron en su día auditados por la Asesoría Jurídica del Banco Europeo de Inversiones, manifestando éste el total sometimiento de los mismos a la legalidad comunitaria.

La citada Asesoría Jurídica asume dentro del BEI, las funciones reservadas a los órganos de intervención y fiscalización propios de las instituciones comunitarias, y precisamente su labor en el supuesto que nos ocupa, fue la de velar y comprobar que los pliegos a utilizar por Bideak, y por consiguiente los criterios de adjudicación, cumplieran y cumplen con lo dispuesto en las directivas comunitarias en materia de contratación pública.

Este compromiso por parte de Bideak, de cumplir con lo dispuesto en las directivas comunitarias en materia de contratación pública, se halla refrendado por la firma de un



contrato entre el BEI y Bideak, por el que ésta se compromete a cumplir con las meritadas directivas.

### **III.2.2 OTROS ASPECTOS**

#### **AZPIEGITURA**

Determinadas construcciones asentadas sobre terrenos que no son propiedad de la Sociedad y recogidas en las cuentas de la Sociedad como inmovilizado, se encuentran pendientes de inscripción en el Registro de la propiedad, al no disponerse de la documentación justificativa del derecho de edificación concedido por el propietario del terreno.

Aunque en la actualidad se están solventando estas situaciones, recordamos a la Sociedad la necesidad de proceder a regularizar esta situación con la mayor brevedad posible.

#### **ALEGACION**

Con respecto al primero de los edificios, el de la sede de Lantik, una vez inscrito el derecho de edificación, se ha procedido a su devolución a la DFB mediante una reducción de capital. Se adjunta copia del Acuerdo de Junta General

Determinadas edificaciones de la Sociedad presentan problemas de recuperación del valor de la inversión a través de los alquileres que actualmente se están facturando, por alquileres reducidos o inexistentes en algún caso (edificios del Parque Tecnológico de Zamudio y edificio de Lantik).

Se considera necesario estudiar las medidas correctoras necesarias para conseguir que el nivel de ingresos procedentes de los alquileres de edificios, permita recuperar el valor de la inversión realizada en los mismos.

#### **ALEGACION**

El segundo de los edificios se encuentra inscrito a nombre de la Sociedad. Durante el ejercicio 1999 se ha procedido a la adquisición del terreno sobre el que se asienta el edificio. Se adjunta copia de la escritura de aportación del terreno y certificado del Ayuntamiento de Zamudio para la cumplimentación de la declaración de obra nueva.

## **BIKAKOBO-APARCABISA**

Como consecuencia de un expediente de mutación demanial de terreno de uso público, gran parte de los terrenos adquiridos por la Sociedad, que forma parte del inmovilizado material, se encuentran pendientes de inscripción en el Registro de la Propiedad.

## **ALEGACION**

En estos momentos la expropiación es definitiva y por tanto se va a proceder a realizar la inscripción en el Registro de la Propiedad.

## **BIZKAIKO BIDEAK, S.A.**

Entre las estipulaciones de los contratos de construcción de infraestructuras efectuados por la Sociedad figura la de que facturará al contratista, en concepto de gastos de gestión, un 6% del importe del contrato excluidos gastos financieros e IVA. Esto implica la capitalización de los gastos de explotación de la Sociedad, cuando en el futuro la DFB pague estas obras.

## **ALEGACION**

A juicio del Departamento no es correcto relacionar el 6% facturado al adjudicatario en concepto de gastos de gestión con un inexistente incremento en la partida que la DFB debe consignar en concepto de gastos plurianuales para hacer frente a los compromisos asumidos por Bideak.

Conviene aclarar para deshacer el equívoco que el precio de adjudicación es el que se consigna en los planes económico-financieros de Bideak y sirve por lo tanto de soporte para establecer los compromisos plurianuales por parte de la DFB.

Por lo tanto queda claro que el cobro del 6% repercute en exclusiva sobre el adjudicatario y nunca sobre la DFB, resultando por lo tanto imposible que se produzca capitalización alguna de los gastos de explotación sobre los presupuestos de la DFB, a salvo de que la interpretación realizada por el TVCP y la que realiza este Departamento sobre el concepto de capitalización no coincidan.