

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Zarauzko Udala**

**Ayuntamiento de Zarautz**

**2009**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

SARRERA.....	5
I. IRITZIA.....	6
I.1 Udala.....	6
I.1.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	6
I.1.2 Urteko kontuei buruzko iritzia .....	7
I.2 Erakunde autonomoak eta sozietate publikoa .....	8
I.2.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	8
I.2.2 Urteko kontuei buruzko iritzia .....	9
II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	9
II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	9
II.2 Langileak.....	10
II.3 Diru-laguntzak.....	11
II.4 Kontratazioa.....	12
II.5 Toki erakunde autonomoak eta sozietate publikoa .....	14
III. FINANTZEN ANALISIA .....	15
IV. URTEKO KONTUAK .....	18
IV.1 Udala.....	18
IV.2 Erakunde autonomoak eta sozietate publikoa .....	21
INTRODUCCIÓN.....	23
I. OPINIÓN.....	24
I.1 Ayuntamiento .....	24
I.1.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad .....	24
I.1.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	25
I.2 Organismos autónomos y sociedad pública .....	26
I.2.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad .....	26
I.2.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	27
II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	28
II.1 Presupuesto y contabilidad .....	28
II.2 Personal.....	29
II.3 Subvenciones .....	29
II.4 Contratación .....	31
II.5 Organismos autónomos locales y sociedad pública .....	33



<b>III. ANÁLISIS FINANCIERO .....</b>	<b>34</b>
<b>IV. CUENTAS ANUALES.....</b>	<b>37</b>
IV.1 Ayuntamiento .....	37
IV.2 Organismos autónomos y sociedad pública .....	40
<b>ANEXOS .....</b>	<b>43</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado y legislación que resulta de aplicación ...	43
A.2 Presupuesto y sus modificaciones .....	44
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos .....	45
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones .....	46
A.5 Gastos de personal .....	47
A.6 Transferencias y subvenciones concedidas .....	48
A.7 Pasivos financieros .....	49
A.8 Deudores presupuestarios.....	50
A.9 Conciliación resultado patrimonial y presupuestario.....	50
A.10 Clasificación funcional del gasto .....	51
A.11 Análisis de contratación .....	51
A.12 Organismos autónomos locales y sociedad municipal .....	52
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>55</b>
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>63</b>



## SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (aurrerantzean HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, Zarauzko Udalaren 2009ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren egoeraren balantzea, galdu-irabazien kontua eta memoria; baita udalaren eta bere Erakunde Autonomoen aurrekontuen likidazioa ere.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen II. idazpuruan aztertu ditugu.

Zarauzko Udalak 22.627 biztanle zituen 2009ko urtarrilaren 1eko biztanleen udal erroldaren arabera, eta bere antolamenduan bi toki erakunde autonomo eta ondoko sozietate publiko bat barne hartzen ditu:

- Zarauzko Turismo Bulegoa.
- Zarauzko Kirol Patronatua.
- Zarautz-Lur, SA.

Udalak, gainera, Zarauzko Industrialdea, SA sozietatean esku hartzen du (% 24,5) eta Gipuzkoako Uren Partzuergoko, Urola Kostako Mankomunitateko eta Urkome mendi nekazaritzako elkartearen kide da.



## I. IRITZIA

### I.1 UDALA

#### I.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

##### KONTRATAZIOA

1. TAO zerbitzua kudeatzeko kontratua 2007ko otsailean hasi zen exekutatzen. Zerbitzuaren aginduak hainbat aldaketa izan zituen; aldaketa horiek guztiak kudeaketa kontratua eragiten zutela aintzat hartu gabe onetsi ziren eta honenbestez, zegozkion kontratu aldaketak izapidetzea beharrezkoa zela. Gainera, kontratuak hiruhileko izaerarekin kanon aldakor bat jasotzea aurreikusi zuen, baldin eta soberakinak gertatuko balira; ordea, ez da horren gaineko likidaziorik batere egin 2010eko abuztura arte. Kontratuaren pleguak ez ditu zerbitzuaren soberakina kalkulatzeko irizpideak zehazten eta horrek eragotzi egiten du horren zenbatekoa eta udalak bertan duen partaidetza zehaztea (B1 eta C akatsak, A.11 eranskinean).
2. Hiru kontratutan aldaketak egin ziren; kopurua aintzat hartuta, kontratazio araudiaren lehia printzipioak urratzen dituzte, izan ere, kontratuaren xedea ez ezik, bolumen ekonomikoa ere desitxuratu egin baitute; igoera ez dute arrazoi berri edo aurreikusi ezinekoek justifikatzen (B1 akatsa, A.11 eranskinean):
  - Arte eta Historia Museoa kudeatzeko kontratua 2002an esleitu zen 24 mila euroko zenbatekoarekin eta oinarritik aldatu zen 2004an, urteko kostua 91 mila euroan gehituz.
  - Azken Portu urbanizazioa eraberritzeko 144 eta 212 mila euroko lan osagarriak egin behar izan zituzten, 2009ko ekainean eta abenduan onetsi zirenak; horiek azken kostua % 33 garestitu zuten.
  - Talaimendi urbanizazioko lanen azken kostua % 40 gehitu zen hasiera batean esleitutako zenbatekoarekiko.
3. Hiru obra-proiektutan aldaketak egin ziren eta horiek egiaz exekutatu ondoren onetsi ziren edo ez ziren batere onetsi (B2 akatsa A.11 eranskinean):
  - Gurmendi kaleko aparkalekuan egitura eta zimenduak jartzeko sistema aldatu egin ziren; aldaketa 223 mila eurokoa izan zen eta 2010eko maiatzean baimendu zen; ordea, lanen egikaritzari aurreko urteko uztailean ekin zitzaion.
  - Talaimendi urbanizatzeko kontratua 2009ko martxoaren 25ean aldatu zen eta 911 mila euroan garestitu; hilabete bereko egiaztagirian lurra mugitzeko kapituluaren unitate berriak barne hartu dira, 384 mila eurokoak; horien zenbatekoa eta izaera aintzat hartuta, formalki onetsi aurretik egikaritu ziren.
  - Azoka eraberritzeko eta udal bulego berriak egiteko lanetan 487 mila euroko aldaketak egin ziren (udaletxe zaharrean berogailu instalakuntzak); aldaketa horiek, ordea, ez ziren aldaketa modura izapidetu, proiektuko beste atal batzuetan egindako murrizketekin konpentsatu baitziren.
4. 2009ko otsailean udal ordezkariak udal aretoen garbiketa zerbitzuaren prezioak berrikusteko konpromisoa hartu zuten (501 mila euroko zenbatekoarekin esleitutakoa



2007an), zerbitzuaren esleipen hartzaile zen enpresak bere langileekin adostutako soldata igoeren eragina jasotzeko (2010 eta 2011n balioetsitako kostua, 94 mila eurokoa); ordea, berrikuste aukera hori ez zegoen kontratuaren pleguetan aurreikusia. Horrezaz gain, 2009ko otsaileko akordia aldez aurretik fiskalizatu gabe izenpetu zen (C akatsa, A.11 eranskinean).

## BESTELAKOAK

5. Alkateak 2009ko otsailaren 6an hitzarmen bat izenpetu zuen Uraren Euskal Agentziarekin; horren indarrez, Udalak 2009 eta 2010ean hainbat obra egiteko konpromisoa hartu zuen, 4.454 mila euroko zenbatekoarekin presupuestatu zirenak. Diru-laguntzek inbertsioak oso-osorik finantzatu behar dituztela aurreikusten den arren, geroko aurrekontuak lotzen direlako, hori Osokoak onetsi behar zukeen. Gainera, hitzarmena aldez aurretik fiskalizatu gabe izenpetu zen.

Epaitegi honen iritzira, Zarauzko Udalak, 1etik 5era bitarteko idatz-zatietan aipatutako lege hausteak alde batera, zuzentasunez bete du 2009ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

### I.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

2009ko Udal Finantzaketarako Foru Fondoak 2009an izandako likidazioa negatiboa izan da 3.076 mila euroko zenbatekoarekin; kopuru hori 2011, 2012 eta 2013ko urteetan itzuliko da (Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Aurrekontu Orokorren 3/2009 FAREN Xedapen Gehigarri 9.a) eta ekitaldi horien konturako ordainketetatik murriztu. Berebat, 2008ko likidazio negatiboa 2009 eta 2010ean murriztuko da; 2009ko abenduaren 31n 847 mila euro daude ordaintzeko. Udalak likidazio negatiboak sarrera txiki modura kontabilizatu ditu eta aurrekontuz kanpoko hartzekodunetan barne hartu da 2009ko abenduaren 31n ordaindu beharreko saldoa. Kontularitzako erregistro honek diruzaintza geldikina 3.076 mila euroko zenbatekoan murriztea eragin du eta ondorioz, 2009ko abenduaren 31n 1.706 mila euroko zenbateko negatiboa erakutsi du.

1. Udalak 2002an ibilgetuaren balorazioak aztertu eta idazpuruetakoko saldo globalak aldatu zituen aurrekontuen kontabilitatean jasotako informazioa baliatuta. Hala eta guztiz ere, ez du ibilgetua eragiten duten egintza ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten eta zehazki, ez du ibilgetuaren elementu bakoitzeko xehapenik egiten.
2. Hona hemen 2009ko abenduaren 31n gastu orokorretarako Diruzaintza Geldikinak, data horretan itxitako Egoera Balantzeak eta Funts Propioak eragiten dituzten doiketak:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

Eranskina	Kontzeptua	Aurrekontuzkoa		Ondarezkoa	
		Diruzaintza geldikina	Aktiboa	Pasiboa	Funts propioak
<b>09.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak</b>					
A.3	2009ko 4. hiruhileko ura, estolderia eta azpieg. kanonaren tasak .....	1.331	1.331	-	1.331
A.6	Urola Kosta Mankom. Itzulketak, 2008 eta 2009ko likidazioen berrikusp. ....	330	330	-	330
-	Etxez etxeko laguntzari diru-lag.: 2009ko 4. hiruhilekoa .....	81	81	-	81
-	Kanon aldakorraren likidazioa, aparkalekuen kudeaketa-TAO.....	69	69	-	69
<b>Sortutako obligazioak, 09.12.31n erregistratu gabeak</b>					
-	Bide garbiketa eta zaborrak jasotzea: Uztailak 1-irailak 16 eta likid.....	(371)	-	371	(371)
-	Argindarra eta 2010 apiril. Osokoa aitort. beste gastu batzuk .....	(137)	-	137	(137)
<b>Beste batzuk</b>					
A.8	Kaudimengabeziatarako zuzkiduran akatsa .....	(736)	(736)		(736)
A.7	Erabili gabeko maileguengatik aurrekontuko zordunak .....	(2.814)	(2.814)	(2.814)	
A.6	Geroratutako hondakinen isurketa tasa (Urola Kosta Mank.) .....	-	-	991	(991)
<b>GUZTIRA</b>		<b>(2.247)</b>	<b>(1.739)</b>	<b>(1.315)</b>	<b>(424)</b>

3. Kontularitzan erregistrorik ez duten ondoko urteanitzeko gastuak azaleratu zaizkigu:

- Zarautz-Lur, SA sozietateak 2008ko urtean Arte Eszenikoen Zentroaren lanen proiektua eta zuzendaritza egiteko kontratua esleitu zuen 2.500 mila euroko zenbatekoarekin. Kontratu hau udal ekarpenekin finantzatzen denez gero, Udalak zegokion urteanitzekoa onetsi behar izan zuen; honela, bada, 1.875 mila eurokoak izan ziren etorkizuneko aurrekontuen kontura aurreikusitako ordainketak.

Epaitegi honen iritzira, 1etik 3ra bitarteko idatz-zatietan azaleratutako salbuespenak alde batera, Zarauzko Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2009ko ekitaldiaren jardura ekonomikoa, ondarearen eta 2009ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian eragiketen emaitzak erakusten ditu.

## I.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK ETA SOZIETATE PUBLIKOA

### I.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### KONTRATAZIOA (Ikus A.12.3 Eranskina)

1. Kirol Patronatua erakundeak 2005eko ekitaldian garbiketa zerbitzua 62 mila euroko zenbatekoarekin esleitu zuen; kontratuak 2006ko abenduaren 31ra arte irautea aurreikusi zen. Nahiz kontratua iraungia zegoen eta zerbitzuak aldaketa handiak izan zituen, erakunde autonomoak 2009ko urtean zehar kontratuari indarrean eutsi zion 301 mila euroko zenbatekoarekin.
2. Zarautz-Lur, SA sozietateak 3 kontratu publizitate eta lehiarik gabe esleitu zituen guztira 377 mila euroko zenbatekoarekin. Bi kasutan prozedura ireki bitartez esleitu behar zatekeen eta hirugarrenean, publizitate bidezko prozedura negoziatu bidez. Gainera, hiru kontratuak sozietatearen Idazkariordeak esleitu zituen, nahiz banakako kopuruak 12 mila euroko muga gainditu, eskuordetu zitzaizkion botereek jasotzen zuten gehiengo muga.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Epaitegi honen iritzira, 1 eta 2 idatz-zatietan azaldutako ez-betetzeak salbuetsita, Zarauzko Udalaren bi erakunde autonomoek eta Zarautz-Lur, SA sozietateak zuzentasunez bete dute 2009ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

## I.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Kirol Patronatua erakunde autonomoak ez du ibilgetuaren gaikako xehapenik eta ez du ibilgetua eragiten duten egintza ekonomiko guztien kontularitzako erregistroa bermatuko duen jarraipenik egiten.

Epaitegi honen iritzira, aurreko idatz-zatiko salbuespena salbuetsita, Zarauzko Udalaren bi erakunde autonomoen Kontu Orokorrak eta Zarautz-Lur, SAREN Finantza Egoerak alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2009ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen eta 2009ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian bere eragiketen emaitzena.

## II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

### II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

1. 2009ko ekitaldirako aurrekontua 2009ko apirilaren 8ko osokoak behin-betiko onetsi zuen; ordea, arautegiak (21/2003 FAREN 15. art.) behin-betiko urtea hasi aurretik onestea aurreikusten du. 2009ko Kontu Orokorra izapidetzean ere atzeraldiak izan ziren, Osokoak 2010eko abenduan onetsi baitzuen; arautegiak, ordea, (21/2003 FAREN 63.4 art.) uztailearen 31 baino lehenago onestea aurreikusten du.
2. Tokiko sektorearen aurrekontuaren egiturak ez du bitarteko funtzionarioentzat berariazko izendapenik aurreikusten, ohikoena plaza hutsa betetzea baita. Ordea, behin-behineko funtzionarioak gaixotasun bajak betetzeko, programa zehatzak garatzeko edo lan metaketari aurre egiteko ere kontratatzen dira eta honenbestez, komeniko litzateke bereizitako diru-izendapenak erabiltzea dagokien aurrekontuko aurreikuspenarekin, aldi bateko lan kontratupeko kontratazioetarako eskatzen den moduan. 2009an zehar behin-behineko 141 funtzionariok 1.888 mila euroko ordainsariak jaso zituzten eta hori guztia langile funtzionarioen diru-izendapenei egotzi zitzaizkien; horren ondorioz, kontularitzan ezin bereizi izan ziren aurrekontu egindako plaza baten kontura gauzatutako kontratazioak.
3. 2009ko abenduaren 15ean Udalak 67 mila euroko zenbatekoarekin altzarien hornidura kontratatu zuen, horretarako aurrekontuan diru-izendapenik izan gabe; horrek aurrekontu kontrolerako araudia urratzen du. Gerora, gastua aitortu ahal izan zen, gastuaren beste kontu-sail batzuetan geldikinak izan zirenean. Gastua baimentzeko



behar hainbateko krediturik ez zegoela urrian agertu zen eta horrek inbertsioen aurrekontuan aldaketak eragin behar zituzkeen.

4. 2009ko aurrekontu exekuziorako araudiak exekuzio faseak (ADO) metatzea bideratzen du erosketak munta txikikoak direnean (1.500 euro) eta horrek gastua gauzatu ondoren izapidetu eta erregistratzeko bide ematen du. Kopuru horren gainetik egindako erosketak azaleratu dira, arauzko izapiderik gabe esleitu direnak.
5. TAO-Aparkalekuaren erregulazio tasa zerbitzua kudeatzen duen enpresak biltzen du eta kontratuan aurreikusia dago zerbitzuaren kostuarekin konpentsatzea. Udalak kopuru garbiak erregistratzen ditu eta ez zerbitzuaren sarrera eta gastuak bereizirik.
6. 2009ko aurrekontuari 2008ko urtea baino lehenagoko izendapenak txertatu zaizkio, 3,2 milioi euroko zenbatekoarekin. Aurrekontu-araudiak ez du txertaketa jarraiturik egiten uzten, nola eta inbertsioa ez den diru-sarrera helburudunarekin finantzatzen. Udalak kategoría honetan kobratzeko dauden aitortutako maileguak barne hartu ditu, baina maileguak sarrera modura aitortzeak ez du justifikatzen sarrera helburuduntzat hartzea; izan ere, ez dituzte obra jakinak finantzatzen eta Udalak ez ditu konpromisoak hartu hirugarrenen aurrean inbertsio horiek exekutatzeko.
7. Udalak Egoera Balantzearen epe luzeko Hartzekodunen idazpuruan Udal Finantzaketarako Foru Fondotik 2009ko likidazio kontzeptuan ordaindu beharreko saldoak barne hartu behar lituzke, izan ere, 2011, 2012 eta 2013ko urteetan ordaindu behar baitira.

## II.2 LANGILEAK

8. Udalak Zarauzko Lanbide edo INEMeko zerbitzuak baliatu zituen 7 gizarte laguntzaile aldi baterako kontratatzeko, 2007an sortutako lan poltsa agortua zegoelako. Gainera, 2009an 2009-2010 ikasturterako euskarazko 5 irakasle kontratatu zituen eta horretarako, lau kasutan 1996an sortutako lan poltsa bat eta bestean beste udal batekoa erabili zituen. Prozesu hauei emandako publizitateak zabalagoa behar zukeen izan, prentsa nahiz aldizkari ofizialetara joaz; halaber, lan-poltsa zaharrak gaurkotu egin behar dira.
9. 2009ko urtean aldi baterako 75 kontratazio gauzatu ziren eta horiek 1.147 mila euroko soldatak eskuratu zituzten, ordainsari guztien gainean % 17 egiten duena. Kontratazio hauen zenbateko altua uda sasoiko unean uneko beharriaz justifikatzen dute; baita, 152 lanpostuko plantillan 42 lanpostu huts izateak ere. 2008ko Enplegu Publikoaren Eskaintzan 25 plaza iragarri ziren eta 2009an 33 iragarri ziren, baina deialdirik egin gabe.
10. Lanpostu Zerrendak lanpostu bakoitzari dagozkion ordainsariak zehazterakoan, toki sektoreko hitzarmenaren ordainsari maila adierazten du (Udalhitz), lanpostu bakoitzari dagokion lanpostu-mailako osagarria eta berariazkoa bereizi beharrean (EFPLren 15.2 art.).
11. Udalkide eta aldi baterako langileek guztira 804 mila euroko ordainsariak jaso dituzte eta soldata guztien gainean % 12 egiten dute. Honela, bada, 2009ko abenduaren 31n Alkateak eta 13 zinegotzik dedikazio ehuneko ezberdineko ordainsariak jasotzen



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

zituzten. Gainera, bileretara joateagatiko kalteordainak hilabeteko kopuru zehatz bat finkatuta arautu ziren, egiaz joan izanarekin lotu beharrean.

## II.3 DIRU-LAGUNTZAK

### Diru-laguntza izendunak

12. Musika Bandari eta Artezaleak taldeari laguntzak emateko ebazpenak:

- Laguntzen helburua: Ez dute zehaztasunez adierazten laguntzak jasotzeko eskubidea izateko zein jarduera gauzatu behar diren (Diru-laguntzen Agindu Orokorren 10.4 art.). Laguntzak jardueraren hainbat adierazlerekin ere lotu litezke: Ikasle kopurua, emandako ikastorduak, jarduera kopurura, irekiera orduak, e.a. Honi dagokionez, oroitidazki justifikagarrian diru-laguntza gai diren jardueren gaineko estatistika xehatuak eskatu behar lirateke.
- Justifikazioaren erregulazioa: Laguntzaren zenbatekoa osatu arteko justifikagiriak aurkezteko eskatzen da, diru-laguntza gai den jardueraren guztizko kostua egiaztatu beharrean (Diru-laguntzen Agindu Orokorren 22.1.d art.). Gainera, gastu orokorrak egozteagatik salbuespen partziala barne hartzen dute; ordea, ez dagokio hori aplikatzea elkartearen jarduera nagusia finantzatzen denean.

13. Musika Bandak egiaztagiri modura hartu-agiriak aurkezten ditu, dagozkion atxikipen fiskalak egin izana erasota utzi gabe; hartu-agiriak 29 mila eurokoak dira eta 10 hartzaileri dagozkio. Justifikatutako kostu nagusia zuzendariak egindakoa da (% 46); komenigarria litzateke gauzatutako jarduerak zehaztea.

### Deialdi bidez emandako diru-laguntzak

14. Kooperaziorako laguntzek neurtutako lau irizpide aurreikusten dituzte eta horiek aldi berean azpi-irizpideetan banatzen dira, barruan neurtzen direnak. Komenigarria litzateke deialdian eskabideak balioztatzeke erabilitako azpi-irizpide horiek jasotzea.

15. Gizarte ongizateari dagozkion diru-laguntzen udal erregulazioak % 100eko aurrerakina baimentzen du ordainketa sistema orokor modura. Aurrerakina aparteko ordainketa moldea da eta hori baliatzeko beharra kasu bakoitzean justifikatu beharko litzateke (38/03 Legearen 38.4 art.); halaber, laguntzak jasotzen dituenaren kaudimena ere egiaztatu beharko litzateke. Berebat, komenigarria da laguntzaren zati bat ez ordaintzea harik eta egiaztatzen ez den arte, baldintza hori betetzea sustatzeko.

16. Udalak laguntzak emateko ekintzen berri Udalaren iragarki oholean eta web orrian ematen du. Arautegiak agintzen du (38/03 Legearen 18. art.) emakida-erabakia aldizkari ofizialean ere argitaratu behar dela eta horren edukia non dagoen ikusgai adierazi.

### Beste batzuk

17. Hiri barruko garraio zerbitzuaren emakidadunari emandako laguntzetan aleko prezioak ez dira 2006az geroztik eguneratu. Gainera, Foru Ogasunari ordainketa hauek diru-



laguntzat har daitezkeen kontsulta dakioko, horrek BEZ salbuestea planteatzeko bide emango bailuke.

18. Kirol Patronatua eta Turismo Bulegoa erakunde autonomoek, hurrenez hurren, 187 eta 226 mila euroko diru-laguntzak eman zituzten; Kirol Patronatuak kirol erakundeei emandako haiek barne hartzen ditu; aldiz, lehiaketa garrantzitsuak antolatzen emandakoak Turismo Bulegotik kudeatzen dira. Erakunde honek hainbat erakunderi ematen zaizkien diru-laguntzak ere kudeatzen ditu, aldi berean Udalaren laguntzak jasotzen dituztenak; komenigarria irizten diogu laguntzen emakida Udalean bertan zentralizatzea.

## II.4 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 12 kontratu nagusiak aztertu ondoren, honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.11):

### Espedientea eta esleipena

19. Zazpi espedienteren pleguek, 16.191 mila euroko esleipenak eragin zituztenak, kontratatu beharreko obra edo zerbitzuarekin zuzenean loturik ez zeuden balorazio irizpideak barne hartzen zituzten (APKLTBren 86.1 art.). Bost kasutan hondakinen kudeaketari buruzko irizpide orokor bat adierazi zen eta lehiatzaileek egiaztagiri jakin bat izatea balioztatu zen. Beste bi kontratutan esleipen irizpidetzat egoitza sozialaren gertutasuna barne hartu zen eta lehiatzaileen langileen gaitasuna balioztatu (A1 akatsa A.11 eranskinean).
20. Guztira 33.969 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako 9 kontraturen pleguek merkatze ehuneko batetik behera eskaintza ekonomikoenak zigortzen dituzten formula aritmetikoak barne hartzen dituzte (A2 akatsa A.11 eranskinean).
21. Bi zerbitzu kontratutan, lehenengo ekitaldirako 1.188 mila euroko esleipen kostua izan dutenak, urteko luzapenak aurreikusi dira; ordea, arautegiak (APKLTBren 198. art.) hasierako epe berberarekin luzapen bakarria egitea aurreikusten du. Bi urteetan berariaz adierazi da kontratuen iraupena ez dela 4 urtetik gorakoa izango, horixe baita zerbitzu kontratuetarako gehiengo epea (A3 akatsa A.11 eranskinean).
22. Guztira 9.034 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako 4 kontraturen pleguek balorazio irizpide modura barne hartzen dute hobekuntzak aurkeztea, zein diren hobetu daitezkeen alderdiak zehaztu gabe eta proposatutako hobekuntzaren balioa nola neurtuko den adierazi gabe (A4 akatsa A.11 eranskinean).

Horrez gain, Udalak ez du mamitzen obra proiektuak gainbegiratzeko nahitaezko txostena, arautegi legezko eta teknikoaren ezarri dela egiaztatuko duena (APKLTBren 128. art. eta SPKLren 109. art.). Betekizun hau bereziki garrantzitsua gerta daiteke udal zerbitzu teknikoaren ohiko arribide ez diren proiektuetan.

### Exekuzioa eta harrera

23. Kale garbiketa eta zabor bilketa kontratua 1999ko martxoan esleitu zen eta 2008ko abenduaren 31n amaitu zitzaion indarraldia. Ordea, 2009ko irailera arte eutsi zion indarrean (1.075 mila euroko kostuarekin), hilabete horretan bertan esleitutako kontratua betetzen hasi zenean.
24. Udalak 8.346 euroan esleitutako 3 obra kontratutan ez da zuinketaren egiaztapen akta gauzatu (APKLTBren 142. art.) edo arautegiak agintzen duen hilabeteko epearekiko atzerapenez onetsi da. Data horrek zehazten du egiteko epearen hasiera (B3 akatsa A.11 eranskinean)
25. Lau obra kontratutan, 15.644 mila euroko zenbatekoarekin esleitutakoetan, exekuzioa betetzeko epea baino haratago luzatu da, epe luzapen horretarako luzapenik batere gauzatu gabe (APKLTBren 95. art. eta SPKLren 197. art.) (B4 akatsa A.11 eranskinean)
26. 13.417 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako 3 obra kontratutan, kontratazio atalak azken egiaztagiria obrak hartu edo amaitu zirenetik 2 hilabete baino gehiago (APKLTBren 147. art.) igaroak direla onetsi du (B5 akatsa A.11 eranskinean)
27. Guztira 1.212 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako hiru kontraturen luzapenak kontratua amaitu ostean onetsi zituzten, isilpeko luzapenak egin zirela (B6 akatsa A.11 eranskinean).
28. Guztira 10.760 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako bi obratan, desadostasunak izan dira egiazko eta/edo aurreikusitako exekuzioaren eta aurrekontuko diru-izendapenen artean. Bi kasuetan atzerapenak izan ziren exekuzioan eta horiek diru-izendapenetan zegokion doiketa egitea eskatzen zuen (B7 akatsa A.11 eranskinean).

### Beste alderdi batzuk

29. Lehiatzaileek aurkeztutako eskaintzen faktore ekonomikoa % 30 eta % 40 bitartean izenez balioztatzen zen aztertutako bost obratan. Aplikaturako formularen eraginez (merkatze ehuneko puntu bakoitzeko 1,75 puntu) eskaintza ekonomiko merkeenak egiaz eskuratutako puntuazioa, puntu guztien artean % 8,75 eta 30 bitartekoa izan da. Erabilitako formulazioa alda liteke, faktore ekonomikoak nominaletik gertuago dagoen egiazko pisu espezifikoak izan dezan.
30. Berogailu eta ur beroaren instalakuntzak kudeatzeko kontratua hornidurako kontratu modura sailkatu zen, ezaugarri honek baitzuen pisu ekonomiko handiena. Ordea, kontratu honen prestazio ugarien kontratu-moldeak arazoak sortu zituen, ez baitzuen inbertsio aurrekonturik barne hartzen, ez horiek egiteko eperik arautzen (C akatsa A.11 eranskinean).
31. Arte eszenikoen zentroari laguntza teknikoa emateko kontratuan ez da justifikatzen prezioak berrikustea aplika ezina dela, nahiz zerbitzuak 4 urte arte luzatu. Espedientean jasoa behar luke egon aplikaezintasun horren zergatia (C akatsa A.11 eranskinean).



## II.5 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK

### Orokorra

32. Erakunde autonomoen kudeaketa administratiboa Udalean dago zentralizatua eta duen izaera administratiboa aintzat hartuta, kudeaketa gainerako zeinahi udal sailen parekoa da. Pertsona juridiko bereziak izateak berezko atalen mantentze kostuak eta administrazio kostuak eragiten ditu; komenigarria litzateke molde horrek eragiten dituen abantailekin alderatzea.

### Langileria

33. Turismo Bulegoa: 2009ko aurrekontu-plantillak aldi baterako langileentzat 4 lanpostu barne hartzen ditu, erakundeak uda sasoiari jarduerari gehitzen denean aurre egiteko beharrezko dituenak. Aurreikuspen hauek ez ziren behar hainbatekoak izan 2009an eta uztailean eta abuztuan indarrean aldi baterako 6 kontratu ere izatera iritsiaz. Behar horiek iraunkorrak direla eta horiek betetzeko udal erakundeaz besteko langileak kontratatzea beste aukerarik ez dagoela aurreikusten bada, aldizkako kontratu finkoen aukera aztertu behar litzateke.

### Diru-laguntzak

34. Turismo Bulegoa: Aurrekontuak 17 diru-laguntza izenduneko multzoa besarkatzen du; diru-laguntza horiek guztira 67 mila euro egiten dituzte eta antzeko helburua dute (kultura eta kirol ospakizunak antolatzea). Kirol ekintzetarako beste bi diru-laguntza, guztira 55 mila eurokoak, zuzenean eman ziren 2009an. Laguntza hauek guztiek helburu antzekoa dute eta oinarri arautzaile bidez arautu daitezke; honela, bada, parametro objektiboak jaso behar dira laguntzak banatzeko eta diru-izendapen izenduna berariazkoen diren haien zati gorde.

35. Turismo Bulegoa: Itsas pasealekuko ostalariei ekaitzak eragindako kalteengatik 30 mila euroko laguntza eman zitzaizkien; ordea, laguntza horiek 4 ostalarik baizik ez zituzten eskuratu, bakoitzak egindako inbertsio jakin batzuen arabera. Balizko onuradun kopurua mugatua zen arren, jakinarazpen formal baten bidez deialdia egin behar zitzaiekeen balizko onuradun guztiei eta alde aurretik jakinarazi laguntzak banatzeko erabiliko ziren irizpideak zeintzuk izango ziren. Bestalde, kirol sarien ordainketa egiterakoan hartzaileak gizarte eta zerga obligazioetan eguneratuak zeudelako egiaztaketarik ez zen batere egin.

36. Kirol Patronatua: Eskolaz kanpoko jardueretarako diru-laguntzak (51 mila euro) 2008ko urrian deitu ziren, ikastetxeen artean banaketarako irizpideak ezarriko zituzten eta horien irizpidea arautuko zuten oinarri-arauak zehaztu gabe.

### Kontratazioa (ikus A.12.3)

37. Kirol Patronatua: Astiko instalakuntzak mantentzeko kontratua prozedura negoziatu bidez esleitu behar zatekeen. Kontratu honek 2009an 62 mila euroko kostua eragin zuen.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

38. Zarautz-Lur, SA 3 laguntza kontratu esleitu zituen (azterketa geotekniko bat, proiektu bat eta obra baten zuzendaritza), guztira 123 mila euro egin zutenak, eta nahitaezko diren 3 eskaintzak egiteko eskatu gabe.

### III. FINANTZEN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua. Konparazio ondorioetarako, 20.001 eta 50.000 biztanle bitarteko Gipuzkoako eta Euskal Autonomia Erkidegoko (EAE) udalen batez bestekoen 2007ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

FINANTZEN ANALISIA	Milako eurotan			Euroak biztanleko				
	Urtea			Urtea			_Erref. 2007_	
	07(*)	08(*)	09	07	08	09	Gip.	EAE
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	10.520	11.339	12.049	471	508	539	475	424
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	14.444	14.115	12.668	647	633	568	676	722
Ondare sarrerak (5. kap.).....	375	267	211	17	12	9	12	27
<b>A. Diru-sarrera arruntak .....</b>	<b>25.339</b>	<b>25.721</b>	<b>24.928</b>	<b>1.135</b>	<b>1.153</b>	<b>1.116</b>	<b>1.163</b>	<b>1.173</b>
Langileria gastuak (1. kap.).....	7.178	8.446	8.853	322	378	397	352	348
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.).....	9.368	10.210	9.694	420	458	434	323	366
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	5.199	4.996	5.752	233	224	258	209	166
<b>B. Funtzionamendu gastuak .....</b>	<b>21.745</b>	<b>23.652</b>	<b>24.299</b>	<b>975</b>	<b>1.060</b>	<b>1.089</b>	<b>884</b>	<b>880</b>
<b>Aurrezki gordina (A-B) .....</b>	<b>3.594</b>	<b>2.069</b>	<b>629</b>	<b>160</b>	<b>93</b>	<b>27</b>	<b>279</b>	<b>293</b>
- Finantza gastuak (3. kap.).....	361	447	284	16	20	13	15	7
<b>Emaitza arrunta .....</b>	<b>3.233</b>	<b>1.622</b>	<b>344</b>	<b>144</b>	<b>73</b>	<b>14</b>	<b>264</b>	<b>286</b>
-Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	771	771	1.009	35	35	45	50	48
<b>Aurrezki garbia .....</b>	<b>2.462</b>	<b>851</b>	<b>(665)</b>	<b>109</b>	<b>38</b>	<b>(31)</b>	<b>214</b>	<b>238</b>
Inbertsio errealeen besterentzea (6. kap.).....	1.194	3.720	2.419	54	167	108	157	115
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	174	369	4.013	8	17	180	56	70
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	6.317	8.626	13.470	283	387	604	387	317
- Kapital transf. eta diru-lag. (7. kap.).....	758	1.566	2.119	34	70	95	46	24
<b>Kapitalezko eragiketaren emaitza.....</b>	<b>(5.707)</b>	<b>(6.103)</b>	<b>(9.157)</b>	<b>(255)</b>	<b>(273)</b>	<b>(411)</b>	<b>(220)</b>	<b>(156)</b>
Eragiketa ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.)..	(2.474)	(4.481)	(8.813)	(111)	(200)	(397)	44	130
<b>Diruzaintza geldikin likidoa:.....</b>	<b>4.236</b>	<b>3.345</b>	<b>(1.004)</b>	<b>209</b>	<b>186</b>	<b>(19)</b>	<b>277</b>	<b>501</b>
<b>12.31n zorpetzea (zor saldorik gabe).....</b>	<b>8.816</b>	<b>9.271</b>	<b>16.763</b>	<b>395</b>	<b>416</b>	<b>751</b>	<b>410</b>	<b>149</b>

(\*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

Iturria: Toki Erakundearen Kontuei buruzko HKEEren 2007ko txostena. "Gip." Eta "EAE" erreferentziak, 20.001 eta 50.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoa eta EAEko udalen datuei dagozkie.

**Sarrera arruntak:** 0,4 milioi euro egin dute behera 2007 eta 2009ko urteen artean; 2008an % 1,5eko igoera izan zuen eta 2009an, berriz, % 3ko beheraldia; gainera, jokamolde ezberdina izan dute berezko sarrerak batetik (1etik 3ra bitarteko kapituluak) eta beste administrazio batzuetatik eratorritakoek (4. kapitulua).



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak:** 1,5 milioi egin dute gora epe horretan (% 14,5), osagai nagusi guztietan igoerak izan dituztela. 2008 eta 2009rako agindu fiskalak aldatu zirenean, Udalak % 2,3 eta % 4,9ko igoerak ezarri zituen; salbuespena zabor bilketako zerbitzuak izan zuen, igoera % 15 eta % 20koa izan baitzen. Zerbitzu hau finantzatzeko duen tasa, isunak eta Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga dira igoerarik handien izan duten kontzeptuak.
- **Transferentziak eta diru laguntzak:** 2007-2009 aldian 1,8 milioi euro murriztu dira (% 12). Osagai nagusia Itunpeko zergetan partaidetza da eta honek 2008an beheraldi txiki bat izan du, hurrengo ekitaldian areagotuko dena; epe aldian zehar sarrera honen zenbatekoa 2,3 milioi eurotan murriztu da. Udalak sortzen diren diru-sarrerak erregistratzen dituela azpimarratu behar da, hurrengo urtean egiten den likidazioa barne; likidazio hori negatiboa izan zen 2008 eta 2009an eta 2009-2013 aldian kitatu beharreko itzulketak eragin zituen.

**Funtzionamendu gastuak:** 2007 eta 2009 bitartean 2,6 milioi euro egiten dute gora, 2008an igoera % 9koa izanik eta 2009an, berriz, % 3koa.

- **Langile gastuek** % 18 egin dute gora 2008an eta % 5, 2009an. Udaltzuek 2008/10erako ezarri zituen igoerak % 5,2 eta % 2,4koak izan ziren. Gainera, udaltzaingoak kategoria aldatzea hitzartu zen; honi kontratazioak areagotzea eta izendapenezko zein behin-behingo langileria gehitzea lotzen badiogu, gastuen kapitulu honetan igoera 1,7 milioi eurokoa izatea dakar.
- **Erosketa arruntak eta diru-laguntzak** osotasunean 0,9 milioi euro gehitzen dira epe horretan (% 6). Diru-laguntzak erosketak baino gehiago areagotu ziren, izan ere, hiri hondakinen tratamenduak eragindako ekarpenak 2. kapitulutik 4.era aldatu baitziren; 2009ko uztailetik aurrera, Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoa abian jartzeaz batera, Urola Kostako Mankomunitateari ekarpenak eginda ordaintzen dira (0,4 milioi euro). Lehenago, berriz, erosketa arrunten kapituluaren erregistratzen ziren.

**Aurrezki gordina:** Aurrezki Gordinaren beheraldia % 42koa izan da 2008an eta % 70ekoa 2009an; honela, bada, aztergai izan dugun hirurtekoan 3,6 egitetik 0,6 milioi eurokoa izatera aldatu da, sarrera arruntan % 2,5 soilik. Beheraldiaren arrazoi nagusiak dira, batetik, itunpeko zergen diru-bilketan partaidetza sarrerak murriztu izana eta bestetik, gastu arruntek gora egin izana, 2007an sortutako aurrezki (sarreraren % 14) irentsi dutenak. Edonola ere, zehaztu behar da 2009an Udaltzaren Finantzaketarako Foru Fondoaren likidazioa barne hartu dela, 3,1 milioi eurokoa dena; likidazio hori 2011tik aurrera 3 urtekoan da eskagarria.

**Aurrezki garbia eta zorpetzea:** Aurrezki garbiak finantza zamaren ordainketari aurre egin ondoren erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren atala islatzen du (interesak eta zorraren amortizazioa) eta Udaltzaren baliabide arruntan bidez inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna erakusten du. Finantza zama 2009an gehitu egin zen, urte horretan ekin





baitzitzaion bi maileguren amortizazioari; urte horretan sarrera arrunten % 5 egin zuen. Zorpetzeari dagokionez, 2009an 8,5 milioi euroko maileguak erabili ziren eta 2009ko abenduaren 31n urte horretako sarrera arrunten % 67 egitera iritsi ziren.

**Kapitalezko eragiketen emaitza:** Epe horretan zehar inbertsio-ahalegina garrantzitsua izan da, 33 milioi euro inbertsio eta kapitalezko diru-laguntza artean; horiek ondoko moduan finantzatu dira: zati batean diru-laguntza bitartez (Toki Inbertsioetarako Estatuko Funtza 2009an); urbanizazio kuotak eraginez (Talaimendi) eta aktiboen salmenta bidez, osotasunean inbertsioen % 36 finantzatu dutenak.

**Diruzaintza geldikina:** Hirurteko hasieran zegoen Geldikina inbertsioei aplikatu zaie eta 2009ko abenduaren 31n milioi bat euroko balio negatiboetara iritsi da. Gogorazi behar da osagai modura Udal Finantzaketarako Foru Funtzaren likidazio negatiboa barne hartzen duela, 3,1 milioi eurokoa eta horren itzulerari 2011n ekin zaiola. Berebat, gogoan izan behar da urteko kontuei buruzko Iritziaren I.1.2 ataleko salbuespenek Diruzaintza Geldikinaren zenbatekoa 2,3 milioi eurotan murrizten dutela.

**Biztanleko ratioak-beste udal batzuekiko alderaketa:** Informazio modura, 20.001 eta 50.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago udala) Gipuzkoa eta EAEko udalen batez bestekoen 2007ko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu ditugu (eskuragarri dauden azken datuak). Udalaren datuekiko alderaketak egin ahal izateko, gogoan hartu behar dira zerbitzuak ematean dauden aldeak, izan ere, zenbaitetan zerbitzuak zuzenean ematen baitira udal administrazioetik bertatik, eta beste zenbaitetan, erakunde autonomo, merkataritza sozietate publikoen bidez edo zeharka, mankomunitate, partzuergo edo merkataritzako beste sozietate batzuen bidez. Alderik adierazgarriena aurrezki gordinari dagokio, 2007an batez bestekoa baino % 43 baxuagoa baitzen eta aztergai izan dugun aldirian, bilakaera negatiboa izan baitu.

**Ondorioa:** Udal Administrazioek egiten dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia, diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa. Zarauzko Udalak inbertsio handiak finantzatzeko aztergai izan dugun hirurtekoan Zorpetzea (sarrera arrunten % 67, 2009ko abenduaren 31n) eta Geldikina baliatu ditu (milioi bat negatiboa epe amaieran, baina 2,1 milioi eurotan positibo Udal Finantzaketarako Foru Fondoaren likidazioa aintzat hartzen ez bada). Gainera, zerbitzuen gastuak gehitu dira eta ez da egonkortuta dauden edo behera doazen sarrera arrunten eszenategi berriak agintzen duen doiketa gauzatu. Horregatik guztiagatik, Udalak etorkizunean gutxiengo inbertsio batzuk egin nahi baditu, gastuen gainean eragin beharko du eta epe laburrera diru-laguntzak eskuratu edo aktibo zein aparteko izaeradun bestelakoak salduta diru-sarrerak eskuratzearen baitako izango da.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

2010erako aurrekontuak gastu arruntaren igoera % 2,5era mugatzen du eta sarrera arruntak 2009an kitatutakoak baino % 5,2 handiagoak izango direla balioetsi du; horrekin eragiketa arruntak orekatzea lortzen du. Aurreikusitako kapitalezko gastuak (4,5 milioi kapitalezko diru-laguntza eta inbertsioen artean) aurreko urteetan baino apalagoak dira eta jada abiarazitako jardueren jarraipen dira. Horiek finantzatzeko ezohiko sarrerak aurrekusi dira, aparkalekuen emakidak 2,8 milioi euroko zenbatekoarekin eta zorpetzea 0,8 milioi euroan gehitzea. Udalak 2010eko ekainean Ekonomia-Finantza Plana onartu zuen 2010-13 urteetarako; bertan, desorekak zuzendu eta toki alorrarentzat aurreikusitako egonkortasun-helburuak betetzeko aurrekontu esparru bat zehaztu zuen.

## IV. URTEKO KONTUAK

### IV.1 UDALA

2009-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

SARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA			ESKUBIDE./ KITAT.	KOB.R./ ORDAIN.	KOB.R. GABEA	% EXEK.
		HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.				
1.- Zerga zuzenak .....	A.3	5.618	-	5.618	5.901	5.510	391	105
2.- Zeharkako zergak .....	A.3	760	-	760	613	566	47	81
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....	A.3	5.016	2	5.018	5.535	4.705	830	110
4.- Transferentzia arruntak .....	A.4	15.178	182	15.360	12.668	12.055	613	82
5.- Ondare sarrerak .....		230	-	230	211	178	33	92
6.- Inbertsio errealen besterentzea .....		1.900	3.068	4.968	2.419	1.479	940	49
7.- Kapitalezko transferentziak .....	A.4	670	4.425	5.095	4.013	2.464	1.549	79
8.- Aktibo finantzarioak .....		25	3.009	3.034	27	6	21	-
9.- Finantza pasiboak .....	A.7	828	7.192	8.020	5.394	2.580	2.814	67
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>30.225</b>	<b>17.878</b>	<b>48.103</b>	<b>36.781</b>	<b>29.543</b>	<b>7.238</b>	<b>76</b>
<b>GASTUAK</b>								
1.- Langileria gastuak .....	A.5	8.971	108	9.079	8.853	8.853	-	98
2.- Ondasun arruntan erosk. eta zerb.....		10.115	773	10.888	9.694	7.601	2.093	89
3.- Finantza gastuak .....		538	-	538	284	284	-	53
4.- Transferentzia arruntak .....	A.6	5.940	84	6.024	5.752	4.271	1.481	95
6.- Inbertsio errealen besterentzea .....		1.303	16.674	17.977	13.470	10.856	2.614	75
7.- Kapitalezko transferentziak .....		2.324	229	2.553	2.119	1.859	260	83
8.- Aktibo finantzarioak .....		25	10	35	27	27	-	77
9.- Finantza pasiboak .....	A.7	1.009	-	1.009	1.009	1.009	-	100
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>30.225</b>	<b>17.878</b>	<b>48.103</b>	<b>41.208</b>	<b>34.760</b>	<b>6.448</b>	<b>86</b>
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>					<b>(4.427)</b>			



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan			
	HASIER.	KOBR./	AZKEN	
	ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	ZORRA
Zordunak .....	9.694	191	8.055	1.448
Hartzekodunak .....	4.914	37	4.803	74
<b>AURREKONTU ITXIEN EMAITZA</b>	<b>4.780</b>	<b>154</b>	<b>3.252</b>	<b>1.374</b>

	Euroak milakotan
Eskubide kitatuak .....	36.781
Obligazio aitortuak .....	41.208
<b>INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETA AURREKONTUZKOEN EMAITZA</b>	<b>(4.427)</b>
<b>AURREKO EKITALD. KITATUTAKO AURREKONTU ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(154)</b>
<b>EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>(4.581)</b>
Finantziazio-desbideraketak .....	(886)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak .....	2.087
<b>DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA</b>	<b>(3.380)</b>

	Euroak milakotan
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKINA</b>	
Diruzaintza geldikin likidoa 09.1.1ean .....	3.345
Ekitaldiaren aurrekontu emaitza .....	(4.581)
Hutseginen zuzkiduraren bariazioa .....	232
<b>Diruzaintza geldikin likidoa 09.12.31n</b>	<b>(1.004)</b>
Diruzaintza .....	1.846
Aurrekontuko zordunak .....	8.686
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	321
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(6.522)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	(4.756)
Kaudimengabeziatarako zuzkidura .....	(579)
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKIN LIKIDOA 09.12.31-N</b>	<b>(1.004)</b>
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina .....	(702)
<b>GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZAKO GELDIKINA</b>	<b>(1.706)</b>
<b>09.12.31-N ZORPETZEA (*)</b>	<b>19.576</b>

(\*) Erabili gabeko maileguak barne hartzen ditu.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2009-KO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

AKTIBOA	09 URTEA	08 URTEA	PASIBOA	09 URTEA	08 URTEA
<b>IBILGETUA</b>	<b>56.708</b>	<b>51.080</b>	<b>BEREZKO FONDOAK</b>	<b>36.160</b>	<b>39.274</b>
Erabilera orokorrekoa.....	344	309	Ondarea .....	46.692	46.692
Ibilgetu ezmateriala.....	230	291	Atxikitako ondarea.....	(6.218)	(6.218)
Ibilgetu materiala .....	53.348	49.412	Lagatako ondarea .....	(20)	(20)
Lurraren Udal Ondarea.....	1.718	-	Erabilera orokorrerako ondarea.....	(59.765)	(53.723)
Ibilgetu finantzarioa .....	1.068	1.068	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	52.543	52.409
			Galerak eta Irabaziak .....	2.928	134
			<b>HARTZEKODUNAK EPE LUZERA</b>	<b>18.433</b>	<b>14.239</b>
			Finantzetxeen maileguak e/luz. ....	<b>18.377</b>	<b>14.183</b>
<b>ZORDUNAK</b>	<b>8.421</b>	<b>9.098</b>	Bermeak eta gordailuak e/luz.....	56	56
Aurrekontuzkoak .....	8.686	9.694			
Aurrekontuz kanpokoak .....	322	215	<b>HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA</b>	<b>12.422</b>	<b>8.301</b>
Kaudimengab. zuzkid. ....	(587)	(811)	Aurrekontuzkoak .....	6.525	4.916
			Bestel. hartzekodun ez aurrekont.....	3.902	1.706
			Entitate publiko hartzekodunak .....	599	551
<b>FINANTZA-KONTUAK</b>	<b>1.886</b>	<b>1.636</b>	Zorrak e/lab. ....	1.199	1.009
Emandako maileguak.....	40	1.441	Bermeak eta gordailuak e/lab.....	108	115
Diruzaintza .....	1.846	195	Aplikatzeko dauden sarrerak.....	89	4
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>67.015</b>	<b>61.814</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>67.015</b>	<b>61.814</b>

2009-KO EKITALDIAREN GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Euroak milakotan

GASTUAK	09 URTEA	08 URTEA	DIRU-SARRERAK	09 URTEA	08 URTEA
Langileen gastuak .....	8.876	8.478	Negozio zifratik zenbateko garbia....	4.181	3.967
Amortizaziorako zuzkidura.....	1.460	1.383	Zerga zuzenak .....	5.901	5.531
Kaudimengab. zuzkid. aldak. ....	(225)	411	Zeharkako zergak .....	613	919
Kanpoko zerbitzuak .....	9.646	9.686	Jasotako transf. eta diru-lag. ....	16.681	14.484
Tributuak .....	366	511	Bestel. kudeaketa sarrerak .....	3.948	2.662
Emandako transf. eta dirul. arruntak....	7.871	6.562	Balore negoziagarrien sarrerak.....	35	151
<b>USTIAKETA MOZKINA</b>	<b>3.330</b>	<b>532</b>			
<b>FINANTZA GASTUA</b>	<b>284</b>	<b>447</b>			
<b>EKIT. ITXIEN GASTUAK</b>	<b>190</b>	<b>160</b>	<b>EKIT. ITXIEN SARRERAK</b>	<b>37</b>	<b>55</b>
<b>APARTEKO EMAITZAK</b>	<b>-</b>	<b>3</b>			
<b>EKITALDIKO MOZKINA</b>	<b>2.928</b>	<b>134</b>			



## IV.2 ERAKUNDE AUTONOMOAK ETA SOZIJETATE PUBLIKOAK

### 2009-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

AITORTUTAKO ESKUBIDEAK	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
3.- Tasak eta bestelako sarrerak .....	1.292	17
4.- Transferentzia arruntak (A.12.1) .....	1.371	1.379
5.- Ondare sarrerak .....	3	1
7.- Kapitalezko transferentziak (A.12.1) .....	163	-
8.- Aktibo finantzarioak .....	6	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.835</b>	<b>1.397</b>

### 2009-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

OBLIGAZIO ONARTUAK	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
1.- Langileria gastuak .....	446	344
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb. ....	1.635	774
4.- Transferentzia arruntak .....	187	226
5.- Inbertsio errealen besterentzea .....	50	10
7.- Kapitalezko transferentziak .....	42	30
8.- Aktibo finantzarioak .....	5	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.365</b>	<b>1.384</b>

### AURREKONTUAREN EMAITZA

Euroak milakotan

	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
Kitatutako eskubideak – Aitortutako obligazioak .....	470	13
Eskubideen baliogabetzea aurrekontu itxietan .....	-	-
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>470</b>	<b>13</b>

### DIRUZAINZAKO GELDIKINA

Euroak milakotan

	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
<b>KOBRATZEKO DAUDEN ZORDUNAK:</b>		
Diru-sarreretako aurrekontuetakoa, arrunta .....	887	244
Sarreraren aurrekontukoak, itxiak .....	-	-
(Kobratzeko zalantzarako saldoak) .....	-	-
<b>GUZTIRA (A)</b>	<b>887</b>	<b>244</b>
<b>ORDAINTZEKO DAUDEN HARTZEKODUNAK:</b>		
Gastuen aurrekontukoak, arrunta .....	317	214
Gastuen aurrekontukoak, itxiak .....	2	-
Aurrekontuetakoa ez diren beste hainbat operazioetakoak .....	28	22
<b>GUZTIRA (B)</b>	<b>347</b>	<b>236</b>
<b>DIRUZAINZAKO FONDO LIKIDOAK (C)</b>	<b>102</b>	<b>50</b>
<b>DIRUZAINZAKO-GELDIKINA (D=A-B+C)</b>	<b>642</b>	<b>58</b>
<b>FINANTZAKETA ATXIKIA DUTEN GAST. GELDIKINA (E)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA (D-E)</b>	<b>642</b>	<b>58</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2009-KO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa	Zarautz-lur, SA
Ibilgetu materiala .....	3.921	762	816
Finantza inbertsioak e/luz.....	-	-	2
Izakinak (Aldapetan etxeak egiteko txostenak) .....	-	-	118
Aurrekontu zordunak e/lab. ....	887	244	165
Diruzaintza .....	102	50	1.035
<b>AKTIBOA</b>	<b>4.910</b>	<b>1.056</b>	<b>2.136</b>
Ondare garbia / kapital soziala .....	5.486	766	100
Erretsebak eta emaitzak .....	(923)	54	(361)
Jasotako diru-laguntzak .....	(A. 12.1) -	-	1.105
Pasibo ez arrunta (e/luz. aldizkakotzeak) .....	-	5	100
Aurrekontuko hartzekodunak .....	320	214	413
Entitate publiko hartzekodunak eta beste .....	27	16	114
e/lab. aldizkakotzeak.....	-	1	665
<b>ONDARE GARBIA ETA PASIBOA</b>	<b>4.910</b>	<b>1.056</b>	<b>2.136</b>

GALDU-IRABAZIEN KONTUAK 2009

Euroak milakotan

ZOR	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa	Zarautz-lur, SA
Langileen gastuak .....	447	349	65
Kanpoko zerbitzuak .....	1.636	770	884
Emandako transferentzia eta dirulaguntzak.....	228	256	-
Bestelako gastuak .....	199	17	8
<b>GASTUAK</b>	<b>2.510</b>	<b>1.392</b>	<b>957</b>
<b>HARTZEKO</b>			
Negozio zifratik zenbateko garbia .....	1.291	-	-
Izakinen aldakuntza .....	-	-	52
Aktiborako egindako lanak .....	-	-	275
Emandako transferentzia eta diru-laguntzak .....	(A. 12.1) 1.534	1.379	495
Bestel. kudeaketa sarrerak .....	1	18	3
Sarrera finantzarioak.....	3	1	-
<b>DIRU-SARRERAK</b>	<b>2.829</b>	<b>1.398</b>	<b>825</b>
<b>Emaitza: (Galera)/Mozkina</b>	<b>319</b>	<b>6</b>	<b>(132)</b>



## INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (en adelante, TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Zarautz para el ejercicio 2009.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance de situación, la cuenta de pérdidas y ganancias, memoria y liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento, de sus Organismos Autónomos y de su sociedad.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.
- Otros aspectos: El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe II de este Informe.

El Ayuntamiento de Zarautz, municipio con una población de 22.627 habitantes a 1 de enero de 2009, integra en su estructura dos organismos autónomos y una sociedad pública:

- Zarauzko Turismo Bulegoa.
- Zarauzko Kirol Patronatua.
- Zarautz-Lur, S.A.

El Ayuntamiento participa además en la sociedad Zarauzko Industrialdea, S.A. (24,5%), forma parte del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa, de la Mancomunidad de Urola Kosta, y de la asociación de agricultura de montaña Urkome.

## I. OPINIÓN

### I.1 AYUNTAMIENTO

#### I.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

##### CONTRATACIÓN

1. El contrato de gestión del servicio de OTA inició su ejecución en febrero de 2007. La ordenanza del servicio fue objeto de varias modificaciones aprobadas sin considerar que afectaban al contrato de gestión, y que por tanto debían tramitarse las correspondientes modificaciones contractuales. Adicionalmente, el contrato preveía el ingreso de un canon variable con carácter trimestral en el caso de que se produjeran excedentes, sin que consten liquidaciones al respecto hasta agosto de 2010. El pliego del contrato no define los criterios para calcular el excedente del servicio, lo que impide determinar su cuantía y la participación municipal en el mismo (deficiencias B1 y C en anexo A.11).
2. Tres contratos fueron objeto de modificaciones que por la importancia de su cuantía transgreden los principios licitatorios de la normativa de contratación, al desnaturalizar tanto el objeto contractual como el volumen económico del contrato, sin que el incremento se justifique en causas nuevas o imposibles de prever (deficiencia B1 en anexo A.11):
  - El contrato de gestión del Museo de Arte e Historia adjudicado en 2002 por 24 miles de euros, fue modificado sustancialmente en 2004, incrementándose su coste anual en 91 miles de euros.
  - La renovación de la urbanización de Azken Portu precisó de trabajos adicionales por 144 y 212 miles de euros aprobados en junio y diciembre de 2009 que incrementaron su coste final en un 33%.
  - El coste final de las obras de urbanización de Talaimendi, se incrementó en un 40% con respecto al importe adjudicado.
3. Tres proyectos de obra fueron objeto de modificaciones que se aprobaron con posterioridad a su efectiva ejecución o no fueron objeto de aprobación (deficiencia B2 en anexo A.11):
  - El sistema de cimentación y la estructura del aparcamiento de la calle Gurmendi fueron modificados, autorizándose el cambio (223 miles de euros) en mayo de 2010, habiéndose iniciado la ejecución de las obras en julio del año anterior.
  - El contrato de urbanización de Talaimendi fue modificado el 25 de marzo de 2009 en 911 miles de euros y en la certificación de ese mismo mes se incluyen unidades nuevas en el capítulo de movimiento de tierras por 384 miles de euros, que por su cuantía y naturaleza se ejecutaron con carácter previo a su aprobación formal.
  - En la ejecución de las obras de reforma del mercado y nuevas oficinas municipales se introdujeron modificaciones por 487 miles euros (instalaciones de calefacción al antiguo ayuntamiento) que no fueron tramitadas como tales modificaciones, al compensarse con reducciones en otros apartados del proyecto.





4. En febrero de 2009 representantes municipales se comprometieron a revisar los precios del servicio de limpieza de locales municipales (adjudicado en 501 miles de euros en 2007), para recoger el efecto de los incrementos salariales acordados por la empresa adjudicataria del servicio con sus trabajadores (coste estimado de 94 miles de euros en 2010 y 2011), cuando dicha posibilidad de revisión no estaba prevista en los pliegos del contrato. Además, el acuerdo de febrero de 2009 se firmó sin que fuera previamente fiscalizado (deficiencia C en anexo A.11).

## OTROS

5. El Alcalde firmó el 6 de febrero de 2009 un convenio con la Agencia Vasca del Agua por el que el Ayuntamiento se comprometía a realizar obras en 2009 y 2010 presupuestadas en 4.454 miles de euros. Aunque se prevé que las subvenciones financien en su integridad las inversiones, debido a que se comprometen presupuestos futuros, debió de ser aprobado por el Pleno. Además, el convenio se firmó sin que fuera previamente fiscalizado.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos descritos en los apartados 1 a 5 anteriores, el Ayuntamiento de Zarautz ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2009 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### I.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

La liquidación negativa del Fondo Foral de Financiación Municipal de 2009 por 3.076 miles de euros, será devuelta en los años 2011, 2012 y 2013 (Disp. Adic. 9ª NF 3/2009 Presupuestos General Territorio Histórico de Gipuzkoa), descontándose de los pagos a cuenta de esos ejercicios. Asimismo, la liquidación negativa de 2008 se descontará en 2009 y 2010, a 31 de diciembre de 2009 restan por pagar 847 miles de euros. El Ayuntamiento ha contabilizado las liquidaciones negativas como menor ingreso, incluyéndose en acreedores extrapresupuestarios el saldo a pagar a 31 de diciembre de 2009. El efecto de este registro contable ha supuesto la minoración del remanente de tesorería en 3.076 miles de euros, situándolo en un importe negativo de 1.706 miles de euros a 31 de diciembre de 2009.

1. El Ayuntamiento revisó las valoraciones de su inmovilizado en 2002 y modificó los saldos globales de los distintos epígrafes con la información de la contabilidad presupuestaria. Sin embargo, no realiza un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económicos significativos que afecten a su inmovilizado y, en particular, no dispone de un detalle por elemento de su inmovilizado.
2. Los ajustes que afectan al Remanente de Tesorería para gastos generales a 31 de diciembre de 2009, al Balance de Situación cerrado a esa fecha y a los Fondos Propios del Ayuntamiento son:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Miles-euros

Anexo	Concepto	Presupuestario Rte. de Tesorería	Patrimonial		
			Activo	Pasivo	Fdos. Propios
<b>Derechos devengados y no registrados a 31.12.09</b>					
A.3	Tasas agua, alcantarillado y canon infr., 4º trimestre 2009.....	1.331	1.331	-	1.331
A.6	Devolución Mancom. Urola Kosta revisión liquidacs. 2008 y 2009 .....	330	330	-	330
-	Subvenciones ayuda domiciliaria: 4º trimestre 2009 .....	81	81	-	81
-	Liquidación canon variable gestión aparcamientos-OTA.....	69	69	-	69
<b>Obligaciones devengadas y sin registrar a 31.12.09</b>					
-	Limpieza viaria y recogida basuras: 1 julio-16 set. y liquid. ....	(371)	-	371	(371)
-	Electricidad y otros gastos reconocidos Pleno de abril 2010 .....	(137)	-	137	(137)
<b>Otros</b>					
A.8	Defecto en la provisión para insolvencias.....	(736)	(736)		(736)
A.7	Deudores presupuestarios por préstamos no dispuestos .....	(2.814)	(2.814)	(2.814)	
A.6	Tasa vertido residuos aplazada (Manc. Urola Kosta).....	-	-	991	(991)
<b>TOTAL</b>		<b>(2.247)</b>	<b>(1.739)</b>	<b>(1.315)</b>	<b>(424)</b>

3. Se detectan los siguientes gastos plurianuales sin registro contable:

- La sociedad Zarautz-Lur, S.A. adjudicó en 2008 un contrato para proyectar y dirigir las obras del Centro de Artes Escénicas por importe de 2.500 miles de euros. Dado que este contrato se financia con aportaciones municipales, el Ayuntamiento debió aprobar el correspondiente plurianual, ascendiendo a 1.875 miles de euros los pagos previstos a cargo de presupuestos futuros.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades 1 a 3 anteriores, la Cuenta General del Ayuntamiento de Zarautz expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2009, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2009 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

## I.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y SOCIEDAD PÚBLICA

### I.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### CONTRATACIÓN (Ver anexo A.12.3)

1. El organismo Kirol Patronatua adjudicó en 2005 el servicio de limpieza por 62 miles de euros, con una duración prevista hasta 31 de diciembre de 2006. A pesar de que el contrato se había extinguido, y de que el servicio sufrió importantes modificaciones, el organismo autónomo mantuvo en vigor el contrato durante 2009 con un coste de 301 miles de euros.
2. La sociedad Zarautz-Lur, S.A. adjudicó sin publicidad ni concurrencia 3 contratos por un total de 377 miles de euros. En dos casos debió adjudicarse por procedimiento abierto y en el tercero por procedimiento negociado con publicidad. Además, los tres contratos fueron adjudicados por el Vicesecretario de la sociedad a pesar de superar su cuantía



individual el límite de 12 miles de euros que estipulaban los poderes que le fueron conferidos.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos descritos en los apartados 1 y 2 anteriores, los dos organismos autónomos del Ayuntamiento de Zarautz y la sociedad Zarautz-Lur, S.A. han cumplido razonablemente en el ejercicio 2009 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### **I.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES**

1. El organismo autónomo Kirol Patronatua no dispone de un detalle por elementos de su inmovilizado y no realiza un seguimiento que garantice el registro contable de todos los hechos económicos significativos que afecten a su inmovilizado.

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad del anterior párrafo, las Cuentas Generales de los dos organismos autónomos del Ayuntamiento de Zarautz y los Estados Financieros de Zarautz-Lur, S.A. expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2009, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2009 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

## II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

### II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

1. El presupuesto para el ejercicio 2009 fue aprobado definitivamente por el Pleno el 8 de abril de 2009, cuando la normativa (art. 15 NF 21/2003) prevé su aprobación definitiva antes del inicio del año. También se produjeron retrasos en la tramitación de la Cuenta General de 2009 que fue aprobada por el Pleno en diciembre de 2010 cuando la normativa (art. 63.4 NF 21/2003) prevé su aprobación antes del 31 de julio.
2. La estructura presupuestaria del sector local no prevé consignaciones específicas para funcionarios interinos, debido a que lo habitual es que ocupen una plaza vacante. Sin embargo, se contratan interinos también para cubrir bajas de enfermedad, para desarrollar programas concretos o por acumulación de tareas, por lo que convendría usar consignaciones diferenciadas con su correspondiente previsión presupuestaria, tal y como se requiere para las contrataciones laborales temporales. Durante 2009 percibieron retribuciones por 1.888 miles de euros un total de 141 interinos que se imputaron a las consignaciones de personal funcionario, no pudiéndose identificar contablemente las contrataciones que se realizaron sin cargo a una plaza presupuestada.
3. El 15 de diciembre de 2009 el Ayuntamiento contrató un suministro de muebles por 67 miles de euros sin que existiera consignación presupuestaria, incumpliendo la normativa de control presupuestario. Con posterioridad se pudo reconocer el gasto, al producirse remanentes en otras partidas de gasto. La constatación de que no existía crédito adecuado para autorizar el gasto se produjo en octubre y debió de originar modificaciones del presupuesto de inversiones.
4. La norma de ejecución presupuestaria de 2009 permite la acumulación de fases de ejecución (ADO) en adquisiciones de menor cuantía (1.500 euros), permitiendo su tramitación y registro tras incurrir en el gasto. Se detectan adquisiciones superiores a esta cuantía que han sido adjudicadas sin trámites formales.
5. La tasa por regulación del aparcamiento-OTA es recaudada por la empresa que gestiona el servicio estando previsto en el contrato su compensación con el coste del servicio. El Ayuntamiento registra importes netos, en lugar de registrar diferenciadamente los ingresos y gastos del servicio.
6. Se incorporaron al presupuesto de 2009 consignaciones de años anteriores a 2008 por importe de 3,2 millones de euros. La normativa presupuestaria no permite sucesivas incorporaciones salvo que la inversión se financie con un ingreso finalista. El Ayuntamiento ha incluido en esta categoría los préstamos reconocidos pendientes de cobro, pero el hecho de reconocer los préstamos como ingreso, no justifica su consideración como tal ingreso finalista, ya que no financian obras concretas, y el Ayuntamiento no ha adquirido compromisos ante terceros para la ejecución de esas inversiones.



7. El ayuntamiento debería incluir en el epígrafe de Acreedores a largo plazo del Balance de Situación, los saldos a pagar por la liquidación del año 2009 del Fondo Foral de Financiación municipal, ya que deben ser abonados en los años 2011, 2012 y 2013.

## II.2 PERSONAL

8. El Ayuntamiento recurrió a los servicios de Lanbide o del INEM de Zarautz para la contratación temporal de 7 asistentes sociales, al haberse agotado la bolsa de trabajo creada en 2007. Además, contrató en 2009 a 5 profesores de euskera para el curso escolar 2009-2010 recurriendo en cuatro casos a una bolsa de 1996 y en otro, a la de otro ayuntamiento. La publicidad dada a estos procesos debió de ampliarse recurriendo a la prensa o a boletines oficiales, y en el caso de las bolsas de trabajo antiguas éstas deben de actualizarse.
9. En 2009 se produjeron 75 contrataciones temporales que percibieron salarios por 1.147 miles de euros, un 17% del total de las retribuciones. La relativa importancia de estas contrataciones se motiva por las necesidades puntuales de la temporada estival, pero también por la existencia de 42 vacantes en una plantilla de 152 puestos. En la OPE de 2008 se anuncian 25 plazas de las que se convocan 11 y en 2009 se anuncian 33 pero sin producirse convocatorias.
10. La Relación de Puestos de Trabajo al detallar las retribuciones correspondientes a cada puesto indica el nivel retributivo del convenio del sector local (Udalhitz), en vez de desglosar el complemento de destino y específico asignado a los puestos de trabajo (art. 15.2 LFPV).
11. Los costes de los corporativos y personal eventual, con retribuciones por importe total de 804 miles de euros, suponen el 12% de los salarios totales. Así, a 31 de diciembre de 2009 percibían retribuciones con distintos porcentajes de dedicación el Alcalde y 13 concejales. Además, las indemnizaciones por asistencia a reuniones se regularon estableciendo una cuantía fija mensual, en vez de relacionarlas con las asistencias efectivas.

## II.3 SUBVENCIONES

### Subvenciones nominativas

12. Resoluciones de concesión de ayudas a la Banda de Música y a Artezaleak:
  - Objeto de las ayudas: no detallan con precisión las actividades a realizar para tener derecho a la percepción de las ayudas (art. 10.4 Ordenanza Gral. Subvenciones). Cabría incluso enlazar las ayudas con determinados indicadores de actividad: número de alumnos, horas lectivas impartidas, número de actuaciones, horas de apertura, etc. En este mismo sentido, debieran exigirse en la memoria justificativa estadísticas detalladas de cada una de las actividades objeto de subvención.
  - Regulación de la justificación: exigen presentar justificantes hasta el importe de la ayuda, en vez de acreditar el coste total de la actividad objeto de subvención (art.



22.1.d Ordenanza Gral. Subvenciones). Además, incluyen una exención parcial por imputación de gastos generales que no procede aplicar cuando se financia la actividad principal de la asociación.

13. La Banda de Música aporta como justificante recibís por un total de 29 miles de euros de 10 perceptores sin que conste la realización de las correspondientes retenciones fiscales. El principal coste justificado es el de su director (46%), siendo conveniente detallar las actividades desarrolladas.

#### **Subvenciones con convocatoria**

14. Las ayudas para cooperación prevén cuatro criterios ponderados desarrollados en subcriterios que se ponderan internamente. Convendría volcar en la convocatoria los subcriterios usados para valorar las solicitudes.
15. La regulación municipal de las subvenciones del ámbito de bienestar social autoriza el anticipo del 100% como sistema generalizado de pago. El anticipo es una modalidad de pago excepcional cuya necesidad debería justificarse en cada caso (art. 38.4 Ley 38/03), debiendo también acreditarse la solvencia del perceptor de las ayudas. Además, conviene que una parte de la ayuda no se abone hasta la justificación, para incentivar el cumplimiento de este requisito.
16. El Ayuntamiento da publicidad para los actos de concesión de ayudas en el tablón de anuncios y en la web del Ayuntamiento. La normativa (art. 18 Ley 38/03) exige que adicionalmente se de publicidad en el boletín oficial al acuerdo de concesión, indicando dónde se exhibe su contenido.

#### **Otros**

17. En las ayudas otorgadas al concesionario del servicio de transporte urbano, los precios unitarios no se han actualizado desde 2006. Además, cabría consultar a la Hacienda Foral sobre si estos pagos pueden considerarse como subvenciones, lo que permitiría plantear la exención del IVA.
18. Los organismos autónomos Kirol Patronatua y Turismo Bulegoa otorgaron subvenciones por 187 y 226 miles de euros, respectivamente, concentrando Kirol Patronatua las concedidas a entidades deportivas, aunque las destinadas a organizar importantes competiciones se gestionan desde Turismo Bulegoa. Este organismo gestiona subvenciones a diversas entidades que también perciben ayudas desde el propio Ayuntamiento, por lo que consideramos conveniente centralizar la concesión de ayudas en el Ayuntamiento.

## II.4 CONTRATACIÓN

En la revisión de los principales contratos (12) en vigor en el año fiscalizado, se detectan los siguientes aspectos (ver A.11):

### Expediente y adjudicación

19. Los pliegos de 7 expedientes correspondientes a adjudicaciones por 16.191 miles de euros, incluían criterios de valoración que no estaban directamente relacionados con la obra o servicio a contratar (art. 86.1 TRLCAP). En cinco casos se indicaba un criterio genérico referente a la gestión de los residuos, valorándose la posesión por parte de los licitadores de determinada certificación. En otros dos contratos se incluía como criterio de adjudicación la cercanía de la sede social y valoraban la capacitación del personal de los licitadores (deficiencia A1 en anexo A.11).
20. Los pliegos de 9 contratos adjudicados por 33.969 miles de euros incluyen fórmulas aritméticas que penalizan las ofertas más económicas a partir de determinado porcentaje de baja (deficiencia A2 en anexo A.11).
21. En dos contratos de servicio con un coste adjudicado para el primer ejercicio de 1.188 miles de euros se prevén prórrogas anuales cuando la normativa (art.198 TRLCAP) tan solo prevé una única prórroga por el mismo plazo inicial. En los dos casos se indica expresamente que la duración de los contratos no excederá a los 4 años, plazo máximo de los contratos de servicios (deficiencia A3 en anexo A.11).
22. Los pliegos de 4 contratos adjudicados en 9.034 miles de euros incluyen como criterio de valoración la presentación de mejoras sin detallar los aspectos modificables ni indicar cómo se cuantificará el valor de la mejora propuesta (deficiencia A4 en anexo A.11).

Adicionalmente, se detecta que el Ayuntamiento no confecciona el preceptivo informe de supervisión de los proyectos de obras que verifique la aplicación de la normativa legal y técnica (art. 128 TRLCAP y art. 109 LCSP). Este requisito puede resultar especialmente importante en proyectos que no constituyen la actividad habitual de los servicios técnicos municipales.

### Ejecución y recepción

23. El contrato de limpieza viaria y recogida de basuras adjudicado en marzo de 1999 agotó su vigencia el 31 de diciembre de 2008. A pesar de ello, se mantuvo en vigor hasta septiembre de 2009 (coste de 1.075 miles de euros) al iniciarse la ejecución del contrato adjudicado en ese mismo mes.
24. En 3 contratos de obra, adjudicados por 8.346 miles de euros, no se ha formalizado el acta de comprobación del replanteo (art. 142 TRLCAP), o se ha aprobado con retraso respecto al plazo máximo de un mes previsto por la normativa. Esta fecha determina el inicio del plazo de ejecución (deficiencia B3 en anexo A.11).

25. En 4 contratos de obras, adjudicados por 15.644 miles de euros, la ejecución se ha prolongado más allá del final del plazo de ejecución, sin que se haya formalizado una prórroga de dicho plazo (art. 95 TRLCAP y art. 197 de la LCSP) (deficiencia B4 en anexo A.11).
26. En 3 contratos de obras, adjudicados por 13.417 miles de euros, el órgano de contratación ha aprobado la certificación final transcurridos más de 2 meses (art. 147 TRLCAP) desde la recepción o finalización de las obras (deficiencia B5 en anexo A.11).
27. Las prórrogas de tres contratos adjudicados en 1.212 miles de euros fueron aprobadas con posterioridad al plazo de finalización del contrato, produciéndose prórrogas tácitas (deficiencia B6 en anexo A.11).
28. Se producen desajustes entre la ejecución real y/o prevista y las consignaciones del presupuesto en 2 obras adjudicadas en 10.760 miles de euros. En los dos casos se produjeron retrasos en la ejecución que debieron originar el correspondiente reajuste de las consignaciones (deficiencia B7 en anexo A.11).

#### Otros aspectos

29. El factor económico de las ofertas presentadas por los licitadores se valoraba nominalmente entre el 30 y el 40% en las cinco obras analizadas. Por efecto de la fórmula aplicada (1,75 puntos por cada punto porcentual de baja), la puntuación real obtenida por la oferta económica más ventajosa ha variado entre un 8,75 y el 30% del total de puntos. Cabría modificar la formulación aplicada de manera que el factor económico tenga un peso específico real más próximo al nominal.
30. El contrato de gestión de las instalaciones de calefacción y agua caliente se clasificó como de suministros, por tener este aspecto el mayor peso económico. El encaje en esta figura contractual de las diversas prestaciones de este contrato planteó problemas al no incluir un presupuesto de inversiones, ni regular sus plazos de ejecución (deficiencia C en anexo A.11).
31. En el contrato de asistencia técnica centro artes escénicas no se justifica la inaplicabilidad de revisiones de precios a pesar de que sus prestaciones se prolongan por 4 años. En el expediente deberían constar las razones que motivan su falta de aplicación (deficiencia C en anexo A.11).





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II.5 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES Y SOCIEDAD PÚBLICA

### General

32. La gestión administrativa de los dos organismos autónomos está centralizada en el Ayuntamiento y por su carácter administrativo su gestión no se diferencia del de cualquier departamento municipal. Mantener personalidades jurídicas diferenciadas implica costes de mantenimiento de órganos propios y costes administrativos que convendría comparar con las ventajas obtenidas.

### Personal

33. Turismo Bulegoa: la plantilla presupuestaria de 2009 incluye 4 puestos para personal temporal que el organismo precisa para atender al incremento de actividad de los meses de verano. Estas previsiones fueron insuficientes en 2009, llegando a haber 6 contratos temporales en vigor durante los meses de julio y agosto. Si se prevé que las necesidades son permanentes, y que no existen otras opciones para su cobertura que la contratación de personal ajeno a la organización municipal, debiera de analizarse la opción de los contratos fijos discontinuos.

### Subvenciones

34. Turismo Bulegoa: su presupuesto incluye un grupo de 17 subvenciones nominativas por 67 miles de euros con una finalidad similar (organización de eventos culturales y deportivos). Otras dos subvenciones para eventos deportivos por importe total de 55 miles de euros se concedieron directamente en 2009. Todas estas ayudas tienen un similar objeto y son susceptibles de regularse mediante bases reguladoras, introduciendo parámetros objetivos para el reparto de las ayudas y reservando la asignación nominativa para las más específicas.

35. Turismo Bulegoa: las ayudas (30 miles de euros) por daños causados por un temporal a hosteleros del paseo marítimo se concedieron a 4 de ellos, distribuyendo las ayudas en función a la realización de determinadas inversiones. Aunque el número de posibles beneficiarios era limitado, debiera haberse realizado una convocatoria con comunicación formal a todos los posibles destinatarios e indicar con carácter previo los criterios que iban a usarse para el reparto de las ayudas. Por otro lado, se detecta que al realizar el pago de premios deportivos no se comprobó que los perceptores estuvieran al corriente de sus obligaciones sociales y tributarias.

36. Kirol Patronatua: las subvenciones para actividades extraescolares (51 miles de euros) se convocaron en octubre de 2008 sin definir unas bases que establecieran los criterios de reparto entre los centros escolares y que regularan su tramitación.

### Contratación (ver A.12.3)

37. Kirol Patronatua: El contrato de mantenimiento de las instalaciones de Asti con un coste de 62 miles de euros en 2009 debió de adjudicarse por procedimiento negociado.
38. Zarautz-Lur, S.A.: adjudicó 3 contratos de asistencia (un estudio geotécnico, un proyecto y la dirección de una obra) por un total de 123 miles de euros sin pedir las 3 ofertas preceptivas.

### III. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2007 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la Comunidad Autónoma de Euskadi (CAE) con población entre 20.001 y 50.000 habitantes.

ANÁLISIS FINANCIERO	En miles de euros			En euros / habitante				
	Año			Año			Ref. 2007_	
	07(*)	08(*)	09	07	08	09	Gip.	CAE
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) .....	10.520	11.339	12.049	471	508	539	475	424
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	14.444	14.115	12.668	647	633	568	676	722
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	375	267	211	17	12	9	12	27
<b>A. Ingresos corrientes .....</b>	<b>25.339</b>	<b>25.721</b>	<b>24.928</b>	<b>1.135</b>	<b>1.153</b>	<b>1.116</b>	<b>1.163</b>	<b>1.173</b>
Gastos de personal (cap.1).....	7.178	8.446	8.853	322	378	397	352	348
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) .....	9.368	10.210	9.694	420	458	434	323	366
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) .....	5.199	4.996	5.752	233	224	258	209	166
<b>B. Gastos de funcionamiento .....</b>	<b>21.745</b>	<b>23.652</b>	<b>24.299</b>	<b>975</b>	<b>1.060</b>	<b>1.089</b>	<b>884</b>	<b>880</b>
<b>Ahorro bruto (A-B) .....</b>	<b>3.594</b>	<b>2.069</b>	<b>629</b>	<b>160</b>	<b>93</b>	<b>27</b>	<b>279</b>	<b>293</b>
- Gastos financieros (cap. 3) .....	361	447	284	16	20	13	15	7
<b>Resultado corriente.....</b>	<b>3.233</b>	<b>1.622</b>	<b>344</b>	<b>144</b>	<b>73</b>	<b>14</b>	<b>264</b>	<b>286</b>
- Amortización préstamos (cap. 9).....	771	771	1.009	35	35	45	50	48
<b>Ahorro neto.....</b>	<b>2.462</b>	<b>851</b>	<b>(665)</b>	<b>109</b>	<b>38</b>	<b>(31)</b>	<b>214</b>	<b>238</b>
Enajenación de inversiones (cap. 6).....	1.194	3.720	2.419	54	167	108	157	115
Subvenciones de capital recibidas (cap.7).....	174	369	4.013	8	17	180	56	70
- Inversiones reales (cap. 6) .....	6.317	8.626	13.470	283	387	604	387	317
- Transferencias y subvenciones de capital (cap.7) .....	758	1.566	2.119	34	70	95	46	24
<b>Resultado de operaciones de capital.....</b>	<b>(5.707)</b>	<b>(6.103)</b>	<b>(9.157)</b>	<b>(255)</b>	<b>(273)</b>	<b>(411)</b>	<b>(220)</b>	<b>(156)</b>
<b>Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) ...</b>	<b>(2.474)</b>	<b>(4.481)</b>	<b>(8.813)</b>	<b>(111)</b>	<b>(200)</b>	<b>(397)</b>	<b>44</b>	<b>130</b>
<b>Remanente Líquido de Tesorería .....</b>	<b>4.236</b>	<b>3.345</b>	<b>(1.004)</b>	<b>209</b>	<b>186</b>	<b>(19)</b>	<b>277</b>	<b>501</b>
<b>Endeudamiento a 31.12 (sin saldos pendientes).....</b>	<b>8.816</b>	<b>9.271</b>	<b>16.763</b>	<b>395</b>	<b>416</b>	<b>751</b>	<b>410</b>	<b>149</b>

(\*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Fuente: Informe del TVCP sobre las Cuentas de las Entidades Locales 2007. Las referencias "Gip." y "CAE" corresponden a ayuntamientos de Gipuzkoa y CAE con población entre 20.001 y 50.000 habitantes.

**Ingresos Corrientes:** disminuyen en 0,4 millones entre 2007 y 2009, con un incremento del 1,5% en 2008 y una disminución del 3% en 2009, produciéndose un comportamiento dispar entre los ingresos propios (caps. 1 a 3) y los provenientes de otras administraciones (cap.4).

- **Impuestos directos, indirectos y tasas:** se incrementan en 1,5 millones en el periodo (14,5%), con aumentos en todos sus componentes principales. Al modificar las ordenanzas fiscales para 2008 y 2009, el Ayuntamiento estableció incrementos del 2,3% y 4,9%, con la salvedad del servicio de recogida de basuras cuyo incremento fue del 15% y 20%. La tasa que financia este servicio, así como las multas y el Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras son los conceptos que experimentan mayores incrementos.
- **Transferencias y subvenciones:** disminuyen en 1,8 millones en el periodo 2007-2009 (12%). Su principal componente, la participación en impuestos concertados ha experimentado una ligera disminución en 2008 que se acentúa en el siguiente ejercicio, disminuyendo la cuantía de este ingreso en 2,3 millones en el periodo. Debe matizarse que el Ayuntamiento registra los ingresos devengados, incluyendo la liquidación que se practica al año siguiente, que resultó negativa en 2008 y 2009 originando devoluciones a liquidar en el periodo 2009-2013.

**Gastos de funcionamiento:** Aumentan en 2,6 millones entre 2007 y 2009 con un incremento del 9% en 2008 y del 3% en 2009.

- Los **gastos de personal** se incrementan en un 18% en 2008 y en un 5% en 2009. Los incrementos establecidos por Udalhitza 2008/10 fueron del 5,2 y del 2,4%. Adicionalmente, se convino el cambio de categoría de la policía municipal que junto con un mayor recurso a contrataciones y el incremento del personal de designación y eventual motivan el incremento de 1,7 millones en este capítulo de gastos.
- Las **compras corrientes** y las **subvenciones** en su conjunto se incrementan en 0,9 millones de euros en el periodo (6%). Las subvenciones se incrementaron más que las compras por producirse el traspaso del capítulo 2 al 4 de las aportaciones por tratamiento de los residuos urbanos, que a partir de julio de 2009, con la puesta en marcha del Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, se abonan realizando aportaciones a la Mancomunidad de Urola Kosta (0,4 millones de euros). Con anterioridad se registraban en el capítulo de compras corrientes.

**Ahorro bruto:** La disminución del Ahorro Bruto es del 42% en 2008 y del 70% en 2009, pasando en el trienio analizado de 3,6 a 0,6 millones de euros, tan solo un 2,5% de los ingresos corrientes. Las causas principales del descenso son la disminución de los ingresos por participación en la recaudación de impuestos concertados y el incremento de los gastos corrientes, que han absorbido el ahorro (14% de los ingresos) que se generaba en 2007. De todos modos, debe matizarse que en 2009 se incluye la liquidación del Fondo Foral de



Financiación Municipal, 3,1 millones de euros, que es exigible en 3 anualidades a partir de 2011.

**Ahorro Neto y Endeudamiento:** El ahorro neto refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera (intereses y amortizaciones de préstamos) e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. La carga financiera se incrementó en 2009 al iniciarse en ese año la amortización de dos préstamos, situándose en ese año en el 5% de los ingresos corrientes. En cuanto al Endeudamiento, en 2009 se dispusieron préstamos por 8,5 millones de euros, llegando a suponer a 31 de diciembre de 2009 el 67% de los ingresos corrientes de ese año.

**Resultado de operaciones de capital:** El esfuerzo inversor en el periodo ha sido importante, 33 millones de euros entre inversiones y subvenciones de capital, habiéndose financiado parcialmente con subvenciones (Fondo Estatal de Inversiones Locales en 2009), repercusión de cuotas de urbanización (Talaimendi) y también por ventas de activos que han financiado en su conjunto el 36% de las inversiones.

**Remanente de tesorería:** El Remanente existente al inicio del trienio ha sido aplicado a las inversiones alcanzando valores negativos a 31 de diciembre de 2009 por importe de un millón de euros. Procede recordar que incluye como componente la liquidación negativa del Fondo Foral de Financiación Municipal por 3,1 millones de euros, cuya devolución se inicia en 2011. También debe tenerse en consideración que las salvedades del apartado I.1.2 de opinión sobre las cuentas anuales reducen la cuantía del Remanente de Tesorería en 2,3 millones de euros.

**Ratios por habitante-comparación con otros ayuntamientos:** Presentamos como información los datos referidos a 2007 (últimos disponibles) de la media de ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 20.001 y 50.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento). Para poder establecer comparaciones con los datos del Ayuntamiento hay que tener en cuenta las diferencias que existen en la prestación de servicios, ya que en ocasiones se prestan directamente desde la propia administración municipal y en otras mediante organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas o indirectamente a través de mancomunidades, consorcios u otras sociedades mercantiles. La diferencia más significativa es la referida al ahorro bruto que en 2007 era inferior en un 43% a la media y que presenta una evolución negativa en el periodo.

**Conclusión:** Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento. El Ayuntamiento de Zarautz ha recurrido en el





Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

	Miles-euros			
	PDTE. INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Deudores .....	9.694	191	8.055	1.448
Acreedores.....	4.914	37	4.803	74
<b>RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>4.780</b>	<b>154</b>	<b>3.252</b>	<b>1.374</b>

	Miles-euros
Derechos liquidados .....	36.781
Obligaciones reconocidas.....	41.208
<b>RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO CORRIENTE</b>	<b>(4.427)</b>
<b>RESULTADO OPERACIONES PPTOS. LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES</b>	<b>(154)</b>
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO</b>	<b>(4.581)</b>
Desviaciones de financiación .....	(886)
Gastos financiados con remanente de tesorería.....	2.087
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO</b>	<b>(3.380)</b>

	Miles-euros
<b>REMANENTE DE TESORERÍA</b>	
Remanente de tesorería líquido a 1.1.09 .....	3.345
Resultado presupuestario del ejercicio .....	(4.581)
Variación de la provisión de fallidos.....	232
<b>REMANENTE TESORERÍA LIQUIDO A 31.12.09</b>	<b>(1.004)</b>
Tesorería .....	1.846
Deudores presupuestarios .....	8.686
Deudores extrapresupuestarios .....	321
Acreedores presupuestarios .....	(6.522)
Acreedores extrapresupuestarios .....	(4.756)
Provisión para insolvencias .....	(579)
<b>REMANENTE TESORERÍA LÍQUIDO A 31.12.09</b>	<b>(1.004)</b>
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada.....	(702)
<b>REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>(1.706)</b>
<b>ENDEUDAMIENTO A 31.12.09 (*)</b>	<b>19.576</b>

(\*) Incluye préstamos sin disponer.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2009

Miles-euros

ACTIVO	AÑO 09	AÑO 08	PASIVO	AÑO 09	AÑO 08
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>56.708</b>	<b>51.080</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>	<b>36.160</b>	<b>39.274</b>
Uso general .....	344	309	Patrimonio .....	46.692	46.692
Inmovilizado inmaterial .....	230	291	Patrimonio Adscrito .....	(6.218)	(6.218)
Inmovilizado material .....	53.348	49.412	Patrimonio Cedido .....	(20)	(20)
Patrimonio Municipal Suelo.....	1.718	-	Patrimonio entregado al U.G.....	(59.765)	(53.723)
Inmovilizado financiero .....	1.068	1.068	Resultados ejercicios anteriores .....	52.543	52.409
			Pérdidas y Ganancias .....	2.928	134
			<b>ACREEDORES LARGO PLAZO</b>	<b>18.433</b>	<b>14.239</b>
			Préstamos entidades financ. l/p ....	18.377	14.183
<b>DEUDORES</b>	<b>8.421</b>	<b>9.098</b>	Fianzas y depósitos l/p.....	56	56
Presupuestarios.....	8.686	9.694			
Extrapresupuestarios.....	322	215	<b>ACREEDORES CORTO PLAZO</b>	<b>12.422</b>	<b>8.301</b>
Provisión insolvencias.....	(587)	(811)	Presupuestarios.....	6.525	4.916
			Otros acreed. no presupuestarios.....	3.902	1.706
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>	<b>1.886</b>	<b>1.636</b>	Entidades Públicas acreedoras.....	599	551
Créditos Concedidos.....	40	1.441	Deudas c/p.....	1.199	1.009
Tesorería.....	1.846	195	Fianzas y depósitos c/p.....	108	115
			Ingresos pendientes aplicación .....	89	4
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>67.015</b>	<b>61.814</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>67.015</b>	<b>61.814</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2009

Miles-euros

GASTOS	AÑO 09	AÑO 08	INGRESOS	AÑO 09	AÑO 08
Gastos de personal .....	8.876	8.478	Importe neto cifra negocios .....	4.181	3.967
Dotación amortización .....	1.460	1.383	Impuestos directos.....	5.901	5.531
Variación provisión insolvencias.....	(225)	411	Impuestos indirectos.....	613	919
Servicios exteriores.....	9.646	9.686	Transf. y subvenciones recibidas.....	16.681	14.484
Tributos .....	366	511	Otros ingresos de gestión .....	3.948	2.662
Transf. y subvenciones concedidas .....	7.871	6.562	Ingresos de valores negociables. ....	35	151
<b>BENEFICIO EXPLOTACIÓN</b>	<b>3.330</b>	<b>532</b>			
<b>GASTOS FINANCIEROS</b>	<b>284</b>	<b>447</b>			
<b>GASTOS EJER CERRADOS</b>	<b>190</b>	<b>160</b>	<b>INGRESOS EJERCICIOS CERRADOS</b>	<b>37</b>	<b>55</b>
<b>RDOS. EXTRAORDINARIOS</b>	<b>-</b>	<b>3</b>			
<b>BENEFICIO DEL EJERCICIO</b>	<b>2.928</b>	<b>134</b>			



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## IV.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y SOCIEDAD PÚBLICA

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2009		Miles-euros
DERECHOS RECONOCIDOS	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
3.- Tasas y otros ingresos .....	1.292	17
4.- Transferencias corrientes (A.12.1) .....	1.371	1.379
5.- Ingresos patrimoniales .....	3	1
7.- Transferencias de capital (A.12.1) .....	163	-
8.- Activos financieros.....	6	-
<b>TOTAL</b>	<b>2.835</b>	<b>1.397</b>

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO 2009		Miles-euros
OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
1.- Gastos de personal .....	446	344
2.- Gastos bienes corrientes y servicios.....	1.635	774
4.- Transferencias corrientes.....	187	226
5.- Inversiones reales.....	50	10
7.- Transferencias de capital.....	42	30
8.- Activos financieros.....	5	-
<b>TOTAL</b>	<b>2.365</b>	<b>1.384</b>

RESULTADO PRESUPUESTARIO		Miles-euros
	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
Derechos liquidados - Obligaciones reconocidas.....	470	13
Anulación derechos presupuestos cerrados .....	-	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>470</b>	<b>13</b>

REMANENTE DE TESORERÍA		Miles-euros
	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa
<b>DEUDORES PENDIENTES DE COBRO:</b>		
De presupuesto de ingresos, corriente.....	887	244
De presupuestos de ingresos, cerrados.....	-	-
(Saldos de dudoso cobro).....	-	-
<b>TOTAL (A)</b>	<b>887</b>	<b>244</b>
<b>ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO:</b>		
De presupuesto de gastos, corriente .....	317	214
De presupuesto de gastos, cerrados .....	2	-
De otras operaciones no presupuestarias .....	28	22
<b>TOTAL (B)</b>	<b>347</b>	<b>236</b>
<b>FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)</b>	<b>102</b>	<b>50</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA (D=A-B+C)</b>	<b>642</b>	<b>58</b>
<b>REMANENTE GASTOS FINANCIACIÓN AFECTADO (E)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (D-E)</b>	<b>642</b>	<b>58</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2009

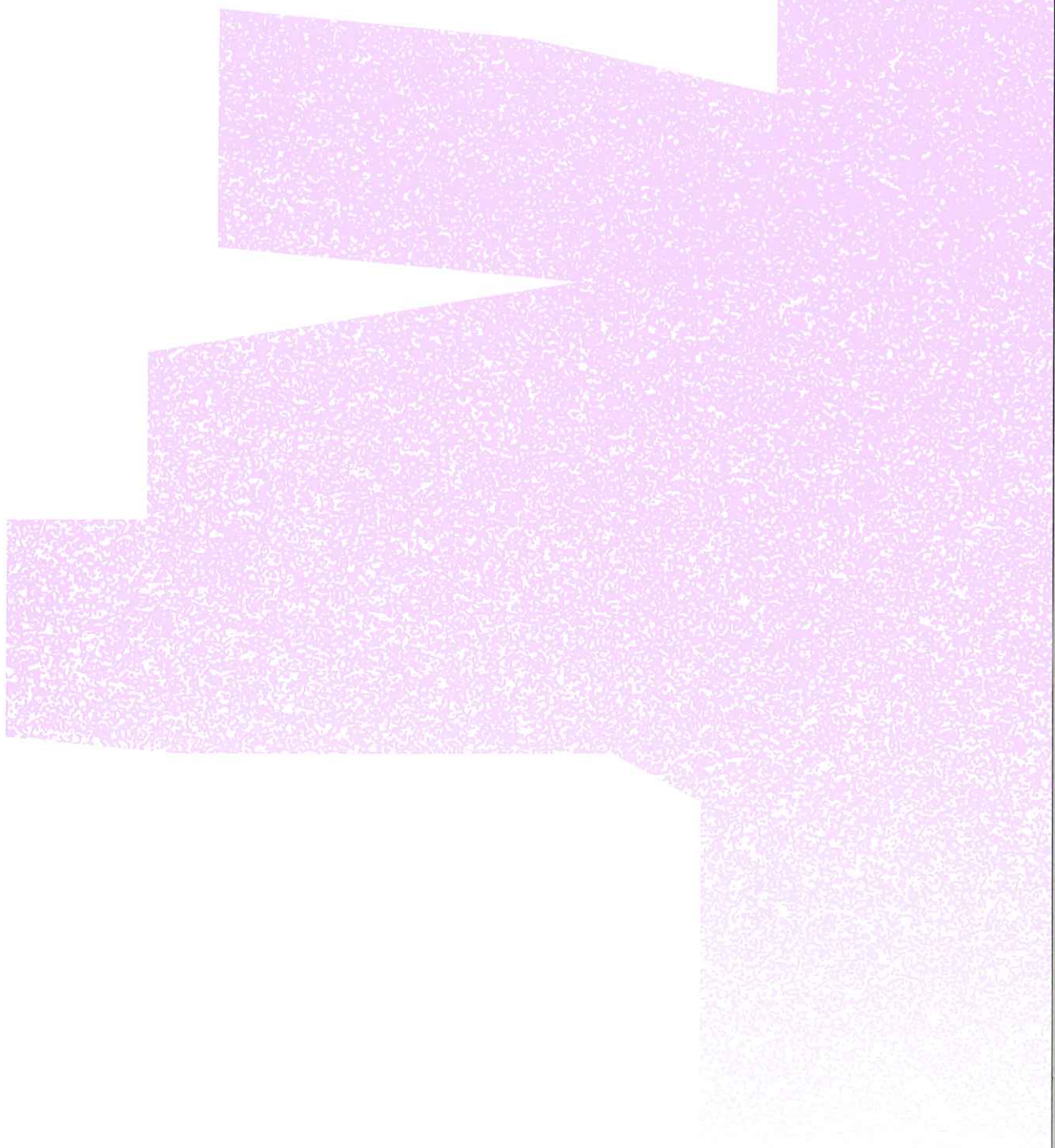
Miles-euros

	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa	Zarautz-lur, S.A.
Inmovilizado material .....	3.921	762	816
Inversiones financieras a l/p .....	-	-	2
Existencias (informes para viviendas en Aldapeta) .....	-	-	118
Deudores presupuestarios o c/p .....	887	244	165
Tesorería .....	102	50	1.035
<b>ACTIVO</b>	<b>4.910</b>	<b>1.056</b>	<b>2.136</b>
Patrimonio neto / Capital Social .....	5.486	766	100
Reservas y Rtdos .....	(923)	54	(361)
Subvenciones recibidas .....	(A. 12.1) -	-	1.105
Pasivo no corriente (Periodifs. a l/p) .....	-	5	100
Acreedores presupuestarios .....	320	214	413
Entidades públicas acreedoras y otros .....	27	16	114
Periodificaciones a c/p .....	-	1	665
<b>PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>4.910</b>	<b>1.056</b>	<b>2.136</b>

CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS 2009

Miles-euros

DEBE	Kirol Patronatua	Turismo Bulegoa	Zarautz-Lur, S.A.
Gastos de personal .....	447	349	65
Servicios exteriores .....	1.636	770	884
Transferencias y subvenciones concedidas .....	228	256	-
Otros gastos .....	199	17	8
<b>GASTOS</b>	<b>2.510</b>	<b>1.392</b>	<b>957</b>
<b>HABER</b>			
Importe neto cifra de negocios .....	1.291	-	-
Variación de existencias .....	-	-	52
Trabajos realizados para el activo .....	-	-	275
Transferencias y subvenciones recibidas .....	(A. 12.1) 1.534	1.379	495
Otros ingresos de gestión .....	1	18	3
Ingresos financieros .....	3	1	-
<b>INGRESOS</b>	<b>2.829</b>	<b>1.398</b>	<b>825</b>
<b>Resultado: (Pérdida)/Beneficio</b>	<b>319</b>	<b>6</b>	<b>(132)</b>



## ANEXOS

### A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO Y LEGISLACIÓN QUE LE RESULTA DE APLICACIÓN

El Ayuntamiento de Zarautz es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (en adelante, LRBRL) modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del Gobierno Local.

Los artículos 25 y 26 de la LRBRL definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Zarautz en las siguientes entidades:

- Organismos Autónomos Locales:
  - Zarauzko Turismo Bulegoa.
  - Zarauzko Kirol Patronatua.
- Sociedades Participadas:
  - Zarautz-lur, S.A. (100%).
  - Zarauzko Industrialdea, S.A. (24,5%).
- Mancomunidades y Consorcios:
  - Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.
  - Mancomunidad de Urola Kosta.

## A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El presupuesto para el ejercicio 2009 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 3 de marzo de 2009, publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (BOG) el 17 de marzo de 2009. El presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOG el 20 de abril de 2009.

La liquidación de 2009 del presupuesto del Ayuntamiento se aprobó por Decreto de Alcaldía del 30 de marzo de 2010. Los dos Organismos Autónomos aprobaron sus cuentas los días 22 y 23 de marzo de 2010 y la sociedad municipal el 30 de junio de 2010. La Cuenta General fue informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 25 de octubre de 2010. Tras el periodo de exposición pública sin que se presentaran reclamaciones, fue aprobada por el Pleno el 22 de diciembre de 2010.

### MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

Se detallan a continuación las modificaciones presupuestarias de 2009 por capítulo:

CAPÍTULOS	Miles-euros					
	INCORPORACIÓN CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CRÉDITOS	TRANSFERENCIAS		TOTAL
				POSITIVAS	NEGATIVAS	
1. Gastos de personal .....	-	50	31	29	2	108
2. Compras bienes ctes. y servicios.....	342	339	149	391	448	773
4. Transf. y subvenciones corrientes .....	-	118	5	4	43	84
6. Inversiones reales .....	9.651	1.217	5.747	97	38	16.674
7. Transf. y subvenciones capital .....	134	95	-	-	-	229
8. Variación de activos financieros.....	-	-	-	10	-	10
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>10.127</b>	<b>1.819</b>	<b>5.932</b>	<b>531</b>	<b>531</b>	<b>17.878</b>
3. Tasas y otros ingresos .....	-	-	2	-	-	2
4. Ingreso: transferencias corrientes .....	-	-	182	-	-	182
6. Enajenación inversiones reales.....	1.628	-	1.440	-	-	3.068
7. Ingreso: transferencias de capital .....	117	-	4.308	-	-	4.425
8. Variac. Activos financieros: Remanente .....	1.190	1.819	-	-	-	3.009
9. Variac. Pasivos financieros.....	7.192	-	-	-	-	7.192
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>10.127</b>	<b>1.819</b>	<b>5.932</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>17.878</b>

Las modificaciones han incrementado el presupuesto inicial de gastos en un 59%.

Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

	Miles-euros
PROYECTO	IMPORTE
Edificio para centro de día y pisos tutelados .....	3.287
Edif. oficinas Etxezabala y reforma mercado.....	2.319
Compra terrenos en Salbide.....	1.645
Urbanización Talaiamendi .....	1.451
Proyecto nuevo centro artes escénicos (policultural) .....	455
Otras menores .....	970
<b>TOTAL INCORPORACIONES DE CRÉDITO</b>	<b>10.127</b>
Pavimentación Azken Portu (Fondo Estatal Invers. Local) .....	1.257
Parking Gurmendi kalea (Fdo. Estatal Invers. Local) .....	2.688
Urbanización Talaimendi.....	1.439
Otras menores .....	548
<b>TOTAL HABILITACIONES</b>	<b>5.932</b>

### A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2009 es el siguiente:

	Miles-euros
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI) .....	3.734
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM) .....	1.266
Impuesto Actividades Económicas (IAE) .....	360
Impuesto Incremento Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana .....	541
<b>TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS</b>	<b>5.901</b>
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) .....	613
<b>TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS</b>	<b>613</b>
Alcantarillado.....	1.223
Recogida de basuras .....	963
Abastecimiento de agua .....	899
Canon infraestructuras de agua .....	430
Servicio de ayuda a domicilio .....	109
Cuotas Centro de día.....	74
Tendidos y conducciones .....	223
Tasas actividades económicas.....	71
Estacionamiento vía pública .....	77
Ocupación vía pública .....	104
Multas .....	542
Recargo de apremio.....	50
Intereses de demora.....	13
Compensación telefonía .....	103
Matrículas euskaltegi municipal.....	93
Cuotas comedor guardería.....	82
Otros menores .....	479
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>5.535</b>
<b>TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3</b>	<b>12.049</b>



El Ayuntamiento tiene cedida al Consorcio de Aguas de Gipuzkoa la gestión de cobro de las tasas de alcantarillado, recogida de basuras, abastecimiento de agua y el canon de infraestructuras hidráulicas, reconociendo en el ejercicio siguiente a su devengo los ingresos del tercer cuatrimestre del ejercicio 2009 por 1.331 miles de euros.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los derechos liquidados por ingresos de los capítulos 4 y 7 han sido los siguientes:

ORIGEN Y CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
Estado: Fondo de Inversión Local.: aparcam. y reurbanizar Azken Portu .....	-	3.484
Estado: Partic. tributos no concertados .....	24	-
CAE: Plan de Emergencia Social .....	281	-
CAE: Inmigración .....	66	-
CAE: Otras menores .....	337	98
CAE-HABE: Euskaltegi .....	179	-
CAE-Agencia del Agua .....	88	-
DFG: Partic. tributos concertados .....	10.741	-
DFG: Centro de día .....	387	118
DFG: Acondicionar accesos al vertedero .....	-	258
DFG: Ayuda a domicilio .....	234	-
DFG: Otras menores .....	247	-
Otras menores .....	84	55
<b>TOTAL</b>	<b>12.668</b>	<b>4.013</b>

El Ayuntamiento participa en la recaudación de los tributos concertados percibiendo anticipos a cuenta de una liquidación que se practica en febrero con datos reales del año anterior. Las liquidaciones del Ayuntamiento de 2008 y 2009 han resultado negativas por 1.694 y 3.076 miles de euros, debiendo practicar devoluciones parciales trimestrales entre 2009 y 2013. El Ayuntamiento reconoció como ingreso de 2009 el importe final liquidado, recogiendo el saldo a pagar por las dos liquidaciones en cuentas extrapresupuestarias, 3.922 miles de euros a 31 de diciembre de 2009. De este importe vence en 2010 el 50% de la liquidación de 2008 por 847 miles de euros.

## A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2009, el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2009 son:

CONCEPTO	Miles-euros		
	Gasto 2009	N.º PUESTOS	
		RPT	Plantilla 31.12.09
Órganos gobierno (Alcalde y 13 concejales con dedicación y 6 con asist. sesiones) ..	586	-	14
Pers. eventual (5 secretarios grupos políticos, asesor y oficial seg. ciudadana) .....	218	7	7
Personal funcionario .....	5.939	182(*)	174
Personal laboral temporal .....	52		1
Seguridad Social .....	1.815		
Otros gastos sociales .....	243		
<b>TOTAL</b>	<b>8.853</b>	<b>189</b>	<b>196</b>

(\*) La RPT contempla 30 puestos de trabajo temporales.

## Altas

Durante el ejercicio 2009 se han realizado 107 nombramientos de funcionarios interinos con 75 trabajadores con el siguiente detalle:

	Número
<b>Funcionarios interinos</b>	
Programa .....	27
Sustituciones (reserva de puesto titular) .....	80
<b>TOTAL</b>	<b>107</b>

## A.6 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Se desglosan a continuación los gastos de los capítulos 4 y 7 detallando beneficiarios, destino y para las que se conceden a entidades no públicas se indica si existía consignación nominativa o si se convocaron las ayudas con publicidad:

CONCEPTO	Miles-euros	
	Corriente	Capital
<b>AL SECTOR PÚBLICO</b>		
Zarauzko Kirol Patronatua (A.12.1).....	1.330	163
Zarauzko Turismo Bulegoa (A.12.1).....	1.278	-
Zarautz-Lurra, S.A. (A.12.1).....	154	1.291
Mancomunidad Urola kosta-servicios reciclaje, formación, euskera, etc.....	1.222	-
Mancomunidad Urola kosta-vertido de basuras (julio-diciembre de 2009).....	404	-
Consortio Aguas Gipuzkoa-canon obras red general abastecim. y saneamiento.....	-	430
CAE-convenio soterramiento línea férrea (compromiso a 31.12.09 por 775 miles de euros).....	-	-
Urkome-Asoc. Desarrollo Rural.....	25	-
Otras menores.....	4	-
<b>A FAMILIAS E INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO</b>		
3 Empresas: Erlo y Urola Kosta telebistak; periódico Hitza (promoc. euskera).....(Nomin.)	90	-
Asoc. Artezaleak: talleres y cursos 1.9.2008-1.9.2009.....(Nomin.)	84	-
Asoc. Zarauzko Musika Banda- actividad 2009.....(Nomin.)	66	-
Asoc. Alproja-festival teatro de calle.....(Nomin.)	47	-
Asoc. Photomuseum-convenio 2005-2010.....(Nomin.)	34	-
2 asoc. corales-actividad anual.....(Nomin.)	34	-
8 asoc. culturales-actividad anual y/o manifestaciones puntuales.....(Nomin.)	34	-
Asoc. Udaberri jubilados-actividad anual.....(Nomin.)	18	-
Cruz Roja y DYA-actividad anual.....(Nomin.)	8	-
Asoc. Arkamurka Natur taldea-actividad anual.....(Nomin.)	10	-
Otras nominativas menores: 5 Asocs. actividad anual.....(Nomin.)	20	-
Empresa: concesión servicio transporte interurbano.....(a)	202	-
Familias: ayudas emergencia social..... bases	211	-
Familias: ayudas emergencia social (plan municipal complementario)..... bases	44	-
9 asocs. acción social: actividad anual..... bases	19	-
10 asoc.: cooperación 3er mundo: cofinanciacion proyectos..... bases	185	-
3 asoc.: " " " : ayudas emergencia..... directa	9	-
13 asociaciones: actividades culturales..... bases	24	-
6 asocs.: actividades extraescolares..... bases	25	-
Alumnos euskaltegi: alcanzar niveles conocimiento euskera curso 08/09 y verano 2009..... bases	38	-
Asocs. promoción euskera: actividad anual y programas..... bases	9	-
Premios Lizardi, Basarri y S.Mitxelena..... bases	7	-
7 asocs. juveniles: actividades anuales..... bases	19	-
Propietarios viviendas: arreglo fachadas o instalar ascensor (solicitudes 2008)..... bases	-	233
Grupos políticos (5) con representación en Pleno..... bases	78	-
Otras menores.....	20	2
<b>TOTAL GASTO CAPÍTULO 4 Y 7</b>	<b>5.752</b>	<b>2.119</b>

(a) Subvención para mantener equilibrio del contrato. Concesión adjudicada en 1962 y con vigencia hasta 2012.



Los pagos a la Mancomunidad de Urola Kosta en concepto de vertido de basuras del anterior cuadro corresponden a los liquidados a partir de julio de 2009. Los liquidados hasta ese mes se registraron en el capítulo 2 de gastos por 366 miles de euros. En ambos casos el Ayuntamiento reconoce como gasto el importe de la tasa destinado al pago de los costes corrientes del vertedero de Urteta, que gestiona la Mancomunidad. Para cubrir los costes de clausura de esta instalación, prevista en 2013, la Mancomunidad repercute desde 2007 un recargo cuyo pago se aplaza a los años posteriores a la clausura. Este recargo no es registrado por el Ayuntamiento por su exigibilidad a largo plazo, ascendiendo los recargos devengados hasta el 31 de diciembre de 2009 a 991 miles de euros, que como se ha indicado se abonarán a la Mancomunidad a partir de 2013. Con respecto a los importes liquidados en concepto de gasto corriente, en diciembre de 2009 la Mancomunidad aprobó una corrección de las liquidaciones de los años 2008 y 2009 que originó una devolución de 330 miles de euros, registrada en el año 2010.

## A.7 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan los gastos del capítulo 9 “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

BANCO	IMPORTE		-----VENCIMIENTOS-----		DEUDA			DEUDA
	CONCEDIDO	TIPO INTER.	Núm.	Condiciones	1.1.09	Nuevos	Amortiz.	31.12.09
BCL.....	3.900	eurib.+0,09%	14	anual 2005-2018	2.786	-	279	2.507
BSCH.....	3.900	eurib.+0,07%	56	trimestral 2004-2018	2.576	-	278	2.298
Banesto.....	3.000	eurib.+0,05%	56	trimestral 2004+2018	1.982	-	214	1.768
Kutxa.....	3.000	eurib.+0,20%	36	trimestral 2009-2018	700	2.300	167	2.833
Kutxa.....	1.227	eurib.+0,15%	52	trimestral 2009-2022	1.227	-	71	1.156
Kutxa.....	10.812	eurib.+0,75%	52	trimestral 2011-2024	-	6.200	-	6.200
<b>TOTAL</b>					<b>9.271</b>	<b>8.500</b>	<b>1.009</b>	<b>16.762</b>

En la columna “Nuevos” se detallan las disposiciones de préstamos durante 2009, correspondiendo la más importante al nuevo préstamo contratado en febrero de 2009. Estas disposiciones se registraron como cobros del presupuesto de 2009 (2.580 miles de euros) y de años anteriores (5.920 miles de euros).

El balance de situación adjunto incluye saldos por endeudamiento a largo y corto plazo por 18.377 y 1.199 miles de euros, superando al endeudamiento real, 16.762 miles de euros en el anterior cuadro, en 2.814 miles de euros. Este último importe se corresponde con el saldo pendiente de cobro del capítulo 9 de ingresos y por ello se incluye en el saldo de deudores presupuestarios del activo del balance de situación adjunto.

## A.8 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2009 es el siguiente:

Miles-euros				
CAPÍTULOS	2007 y ant.	2008	2009	TOTAL
Impuestos directos .....	156	114	391	661
Impuestos indirectos .....	-	-	47	47
Tasas y otros ingresos.....	327	143	830	1.300
Transferencias corrientes .....	44	19	613	676
Ingresos patrimoniales.....	-	-	33	33
Enajenación inversiones reales.....	331	-	940	1.271
Transferencias de capital .....	173	137	1.549	1.859
Activos financieros .....	-	4	21	25
Pasivos financieros .....	-	-	2.814	2.814
<b>TOTAL</b>	<b>1.031</b>	<b>417</b>	<b>7.238</b>	<b>8.686</b>

El Ayuntamiento ha estimado en 579 miles de euros la provisión de insolvencias a 31 de diciembre de 2009, produciéndose un error en la aplicación de los coeficientes de cobrabilidad estimados cuya correcta aplicación resultaría en una provisión adicional de 736 miles de euros.

## A.9 CONCILIACIÓN RESULTADO PATRIMONIAL Y PRESUPUESTARIO

En el siguiente cuadro se detallan las principales diferencias entre los resultados presupuestario y patrimonial:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>(4.581)</b>
<b>Gastos/(Ingresos) presupuestarios, no patrimoniales</b>	
Inversiones reales .....	13.350
Variación de activos financieros.....	27
Variación de pasivos financieros .....	1.009
Enajenación de inversiones reales .....	-
Variación de activos financieros.....	(27)
Variación de pasivos financieros .....	(5.394)
<b>(Gastos)/Ingresos patrimoniales, no presupuestarios</b>	
Dotación amortización inmovilizado .....	(1.460)
Variación provisión insolvencias.....	225
Regularización inmovilizado material (Gtos. mercado provisional).....	(221)
<b>RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO</b>	<b>2.928</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.10 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación se detalla la clasificación funcional del gasto ejecutado en 2009:

GRUPO FUNCIONAL	GASTOS	CAPÍTULO							
		1	2	3	4	6	7	8	9
1. Servicios de carácter general .....	4.403	1.800	780	-	1.736	60	-	27	-
2. Protección civil y seguridad ciudadana .....	2.703	2.532	168	-	3	-	-	-	-
3. Seguridad, protección y promoción social .....	2.655	804	1.344	-	504	3	-	-	-
4. Producción bienes públicos de carácter social .....	27.207	2.948	6.788	-	2.029	13.323	2.119	-	-
5. Producción bienes públicos de carácter económico .....	589	-	303	-	202	84	-	-	-
6. Regulación económica de carácter general .....	1.080	769	311	-	-	-	-	-	-
7. Regulación económica de sectores productivos .....	1.278	-	-	-	1.278	-	-	-	-
0. Deuda pública .....	1.293	-	-	284	-	-	-	-	1.009
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>41.208</b>	<b>8.853</b>	<b>9.694</b>	<b>284</b>	<b>5.752</b>	<b>13.470</b>	<b>2.119</b>	<b>27</b>	<b>1.009</b>

## A.11 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

CONTRATO	ADJUDICACIÓN			GASTO 2009	DEFICIENCIAS		
	Fecha	Sistema	Importe		A	B	C
<b>SERVICIO Y GESTION SERVICIO PÚBLICO</b>							
1. Limpieza viaria, recogida basuras (10 años) .....	Set-09	Conc.	14.500	419	A2		
2. Limpieza edif. municipales (1 año) .....	Ag-07	Conc.	501	551	A1,2,3	B6	C
Modificados 1 a 3 .....			53				
3. Conservación instalacs. climatización (4 años) .....	Dic-08	Conc.	1.562	363(a)	A1,2		C
Modificado 1 .....	Nov-09		21				
4. Implantar y gestionar serv. OTA (4 años) .....	Set-06	Conc.	-	-(b)		B1	C
5. Centro Artes Escénicas: redacc. y dirección obras .....	May-06	Conc.	691	0	A2		C
6. Servicio ayuda domiciliaria y gestión centro día (1 año) ....	Nov-06	Conc.	687	483	A1,3	B6	
7. Gestión Museo de Arte e Historia (1 año) .....	May-02	Conc.	24	131	A1,4	B1,6	
Modificado 1 .....	Oct-04		91				
<b>OBRAS</b>							
8. Aparcamiento (168 plazas) calle Gurmendi .....	Abr-09	Conc.	2.227	1.584	A2,4,5	B2,3,4	
Modificado 1 .....	May-10		223				
9. Renovar urbaniz. Azken Portu .....	Abr-09	Conc.	1.071	1.386	A2,4,5	B1,3	
Obras complementarias .....	Jun-09	Negoc.	144				
Obras complementarias .....	Dic-09	Directa	212				
10. Reforma mercado y nuevas oficinas municipales .....	Feb-07	Conc.	5.048	2.049	A1,2,5	B2,3,4,5,7	
11. Edificio para centro de día y 45 aptos. tutelados .....	Set-07	Conc.	5.712	2.957	A1,2,4,5	B4,5,7	
12. Urbanizar sector Talaimendi .....	Jul-07	Conc.	2.657(c)	2.144	A1,2,5	B1,2,4,5	
Modificado 1 .....	Mar 09		785(c)				
Obras complementarias .....	Set-09	Directa	80(c)				
<b>TOTAL</b>				<b>11.938</b>			

(a) Incluye gastos de Zarauzko Kirol Patronatua por 273 miles de euros.

(b) En la liquidación provisional del año 2009 se repercutió al Ayto. 582 miles de euros compensados con ingresos del servicio.

(c) Importe sin IVA.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DEFICIENCIAS	Adjudicación	
	Nº Expedientes	Importe
<b>A EXPEDIENTE Y ADJUDICACIÓN</b>		
1. Pliegos y/o valoración ofertas: incluyen criterios sin relación directa con objeto contractual.....	7	16.191
2. Pliegos: incluyen fórmulas que penalizan las ofertas más económicas (art. 86 TRLCAP).....	9	33.969
3. Plazo de contratos: el pliego prevé un n.º de prórrogas superior al legal .....	2	1.188
4. El pliego incluye como criterio las mejoras sin precisar aspectos modificables y sistema de valoración .....	4	9.034
5. Obras: proyecto aprobado sin informe de supervisión.....	5	16.715
<b>B EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN</b>		
1. Modificaciones contractuales sustanciales que transgreden los principios licitatorios .....	4	3.752
2. Modificaciones ejecutadas con anterioridad a su aprobación o sin aprobar (art. 217.3 LCSP) .....	3	9.932
3. Acta de comprobación del replanteo aprobada con retraso o sin formalizar (art. 142 TRLCAP) .....	3	8.346
4. La obra se prolonga más allá del plazo de ejecución sin resolver/prorrogar (art. 95 TRLCAP y 197 LCSP) .....	4	15.644
5. Aprobación certificación final fuera de plazo (art. 147 TRLCAP y 218 LCSP).....	3	13.417
6. Aprobación extemporánea de las prórrogas anuales .....	3	1.212
7. Desajustes entre el presupuesto y la ejecución de los contratos.....	2	10.760
<b>C ASPECTOS ESPECÍFICOS DEL EXPEDIENTE</b>		

## A.12 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES Y SOCIEDAD PÚBLICA

### A.12.1 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES

Se desglosan a continuación las subvenciones corrientes y de capital registradas como ingreso en las cuentas adjuntas:

	Miles-euros		
	KIROL	TURISMO	Zarautz-Lur
Ayto. Zarautz-gasto corriente .....	1.330	1.278	495
Ayto. Zarautz-inversiones .....	163	-	450 (*)
Otros menores .....	41	101	-
<b>TOTAL</b>	<b>1.534</b>	<b>1.379</b>	<b>945</b>

(\*) Incremento del saldo en 2009 de la cuenta "Subvenciones recibidas".

El Ayuntamiento concedió a Zarautz-Lur, S.A. ayudas por un total de 1.445 miles de euros (154 y 1.291 miles de euros en anexo A.6) superando en 500 miles de euros a lo registrado como ingreso por la sociedad, al abonar el diferencial en la cuenta "Periodificaciones a corto plazo" del pasivo de su balance, por no haberse ejecutado a 31 de diciembre de 2009 la actividad objeto de subvención.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.12.2 PERSONAL

Se detallan a continuación los gastos de personal y la plantilla a 31 de diciembre de 2009, así como la plantilla prevista en la RPT de los dos organismos autónomos del Ayuntamiento:

	Miles-euros y n.º empleados		
	KIROL	TURISMO	Zarautz-Lur
Personal fijo .....	337	209	48
Personal temporal .....	-	54	1
Seguridad Social .....	95	74	11
Seguros y otros .....	14	7	4
<b>TOTAL GASTOS PERSONAL</b>	<b>446</b>	<b>344</b>	<b>64</b>
Personal fijo .....	10	5	-
Contratos temporales .....	-	4	3 (*)
<b>TOTAL PLANTILLA A 31.12.09</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>3</b>
<b>TOTAL PUESTOS EN RPT</b>	<b>10</b>	<b>5</b>	<b>3 (**)</b>

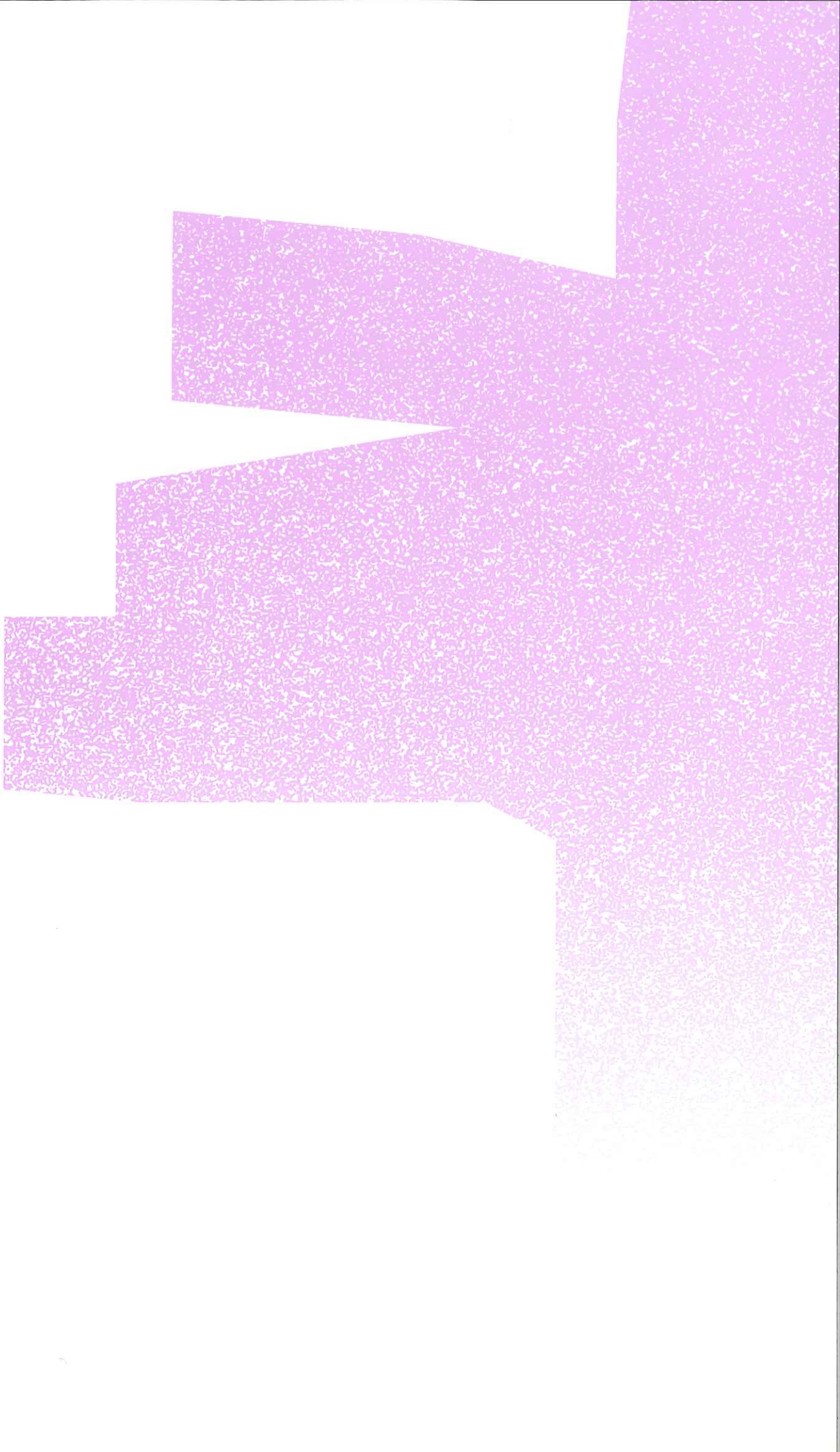
(\*) Incluye un contrato de Alta Dirección.

(\*\*) Plantilla aprobada por el Consejo de Administración en febrero de 2009.

## A.12.3 CONTRATACIÓN

EXPEDIENTES ANALIZADOS	Miles-euros					
	ADJUDICACIÓN			GASTO	DEFICIENCIAS	
ENTIDAD-Contrato	Fecha	Sistema	Importe	2009	A	B
<b>KIROL PATRONATUA</b>						
1. Limpieza instalaciones.....	Feb.-05	Conc.	62	301		B1
<b>TURISMO BULEGOA</b>						
2. Trabajos montaje, buzoneo y colocac. carteles .....	Feb.-07	Conc. Pr. Unit.		60		
<b>ZARAUTZ-LUR, S.A.</b>						
3. Gestión de la sociedad Zarautz-Lur.....	Ener-06	Conc.	125	67		
4. Centro Artes Escénicas: proyectos y direc. obra .....	Nov-07	Conc.	2.500	250		
5. Aparcam. Gurmendi: Pyto. ejecución y dirección obra .....	Feb. y May 09	Menor	176	145	A1,4	
6. Reurbanizar Azken Portu: Pyto. ejecución y dirección obra .....	Feb.y May 09	Menor	119	89	A1,4	
7. Asist. urban. y documentación Pytos Gurmendi y Azken Portu ...	Ener-09	Menor	81	81	A2,4	

DEFICIENCIAS	Adjudicación	
	Nº Exped.	Importe
<b>A EXPEDIENTE Y ADJUDICACIÓN</b>		
1. Adjudicado sin publicidad ni concurrencia y procedía procedimiento abierto .....	2	295
2. Adjudicado sin publicidad ni concurrencia y procedía negociado con publicidad .....	1	81
3. Adjudicado por órgano no competente .....	3	376
<b>B OTROS</b>		
1. El contrato ha agotado su vigencia y se han producido modificaciones que exigen un nuevo concurso.....	1	301





## **HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAK ZARAUZKO UDALAREN 2009KO FISKALIZAZIOARI BURUZ EGINDAKO TXOSTENAREN ONDORIOEI JARRITAKO ALEGAZIOAK**

Aurtengo ekainaren 3an, Zarauzko Udalaren 2009ko Fiskalizazioaren emaitzak jasotzen dituen behin-behineko txostena bidali da Udal honetara, hartara, Udalak, bere aldetik, aukera izan dezan beharrezko iruditzen zaizkion alegazioak nahiz ziurtagiriak aurkezteko.

Hori horrela, ondorengo alegazioak aurkezten zaizkio Txostenaren Ondorioei, horretarako jarritako epearen barruan:

### **I. IRITZIA**

#### **I.1 UDALA**

##### **I.1.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA**

###### **Kontratazioa**

1 puntuan honakoa adierazten da: *“TAO zerbitzua kudeatzeko kontratua 2007ko otsailean hasi zen exekutatzeko. Zerbitzuaren aginduak hainbat aldaketa izan zituen; aldaketa horiek guztiak kudeaketa kontratua eragiten zutela aintzat hartu gabe onetsi ziren eta honenbestez, zegozkion kontratu aldaketak izapidetzea beharrezkoa zela.”*

###### **Alegazioa:**

Baldintza teknikoen agiriak, berriz, 7. artikuluan honakoa jasotzen du:

3.- Udalak, kontzesiodunari entzun ondoren, TAO aplikatzeko zonak eta orduak zabaldu edo murriztu ditzake, horren ondoriozko ordain ekonomikorik gabe, lehiaketa hau arautzen duen baldintza-agirian aurreikusitako sistemaren funtzionamendua bera zabaltzen/murrizten den kasuetarako jazo daitekeena salbu.

Ordutegietan edo zona bakoitzean sartutako kaleetan egindako aldaketa guztiak zerbitzuaren emakidadunarekin hitzartutakoak izan dira.

2. puntuan hau adierazten da: *“Hiru kontratutan aldaketak egin ziren; kopurua aintzat hartuta, kontratazio araudiaren lehia printzipioak urratzen dituzte, izan ere, kontratuaren xedea ez ezik, bolumen ekonomikoa ere desitxuratu egin baitute; igoera ez dute arrazoi berri edo aurreikusi ezinekoek justifikatzen.”*

Hasierako kontratuan egindako aldaketek % 20tik gorako gehikuntza -kontratatik nahitaez onartu behar zuena- ekarri zioten aurrekontuari. Baina hori horrela izatea ez da berez nahikoa arrazoi Sektore Publikoko Kontratuen Legean jasotako lizitazio-printzipioak hautsi egin direla esateko.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Printzipio horien urraketa gertatuko litzateke baldin kontratuan sartutako aldaketak ez balira herri onurako arrazoiaren mesedetan egin eta ez balira behar berriei edo ustekabeko arrazoiari erantzuteko izan. Zirkunstantzia horiek behar bezala ziurtatuta daude dagozkien espedienteetan.

- *Arte eta Historia Museoa kudeatzeko kontratua 2002an esleitu zen 24 mila euroko zenbatekoarekin eta oinarritik aldatu zen 2004an, urteko kostua 91 mila euroan gehituz.*

### Alegazioa:

Zarauzko Santa Maria la Real elizan egindako ezusteko aurkikuntza arkeologiko garrantzitsuak zirela-eta, Gipuzkoako Foru Aldundiak diru kopuru handi batekin lagundu zituen zerbitzua zabaltzeak zekartzan gastuak, eta horretarako zegokion lankidetzakontratua sinatu zen.

Zerbitzu publikoa kudeatzeko kontratuaren aldaketa herri onurako arrazoiak justifikatzen dute.

- *Azken Portu urbanizazioa eraberritzeko 144 eta 212 mila euroko lan osagarriak egin behar izan zituzten, 2009ko ekainean eta abenduan onetsi zirenak; horiek azken kostua % 33 garestitu zuten.*

### Alegazioa:

Tokiko Gobernu Batzarrak 2009ko abenduaren 17an obra osagarriak onartu zituen, 212.396,88 euroko prezioan, aurrez zegokion administrazio-espedientea justifikatu eta izapidetu ondoren.

- *“Talaimendi urbanizazioko lanen azken kostua % 40 gehitu zen hasiera batean esleitutako zenbatekoarekiko.”*

### Alegazioa:

Aurreko obrarekin lotuta egindako aldaketak ere behar bezala ziurtatuta daude espedienteetan: azterketa geotekniko bat egin ondoren sortutako behar berriek eragindakoak izan ziren.

3. puntuan hau dio: *“Hiru obra-proiektutan aldaketak egin ziren eta horiek egiaz exekutatu ondoren onetsi ziren edo ez ziren batere onetsi.”*





- *Gurmendi kaleko aparkalekuan egitura eta zimenduak jartzeko sistema aldatu egin ziren; aldaketa 223 mila eurokoa izan zen eta 2010eko maiatzean baimendu zen; ordea, lanen egikaritzari aurreko urteko uztailean ekin zitzaion.*

### Alegazioa:

Tokiko Gobernu Batzarrak 2010eko maiatzaren 6an proiektuaren aldaketa onartzea erabaki zuen. Baina, hala ere, zimendatze eta egitura sistema berria ez zen obraren hasieratik bertatik egiten hasi, eta hala frogatu daiteke obraren aktetan.

## **II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO GOGOETA BATZUK**

### **II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA**

*3. puntua.*

### Alegazioa (\*):

67 milaka euroko altzari horniketa kontratuari buruzko barruko kontrolak eta gestiorako rprozedimentuak aztertzen dira, esanez, aurrekontu kontsignaziorik gabe kontratau zela, geroztik gastua aurreikusi zela eta inbertsiotarako aurrekontuaren aldaketak egin behar zirela. Ez da aztertzen horniketa kontratu hau legearen ikuspegitik. Hau da, 64 milaka euroko altzarien horniketa publizidaderik gabeko negoziazio prozeduraz kontratau zena ez al zen kontratatu behar publizidadeko negoziazio prozeduraz kontutan hartuta kopurua 60 milaka euroko kopurua zeukala kontratu honek?

Baita esaten da, altzarien horniketa hau kontratatuta zela aurrekontuko kontsignaziorik gabe, aurrekontuaren kontrol araua ez betez. Aurrekontu kontsignaziorik ez izateak aurrekontuaren kontrol araua ez betetzea da edo idar gabeko kontratazio bat da kontutan hartuta Gipuzkoako lurralde Historikoko Toki Erakundearen aurrekontuei buruzko abenduaren 19ko 21/2003 Foru Arauak bere 19.3 artikuluan dionaren arabera?. Aurrekontu kontsignaziorik ez dagoela bai espedientean bai HKEPren txostenean.

Jarraian adieratzen da “*Gerora, gastua aitortu ahal izan zen, gastuaren beste kontu-sail batzuetan geldikinak izan zirenean*”. Bai horrela da baina kontuhartzaile honen abstentziarekin onartu zen gastua (2010 otsaila), ingera txosten baten bidez kontuhartzaile honek errefusatu zuena 2010eko martxoaren 15ean.

(\*) Zarauzko alkate ohiak idatzi bat bidali dio Epaitegi honi eta Udalaren alegazioekin bat datorrela dio, kasu honetan izan ezik, alegazioarekiko desadostasuna erakutsi baitu.



5. *puntua.*

### Alegazioa:

Hau adierazten da: *“TAO-Aparkalekuaren erregulazio tasa zerbitzua kudeatzen duen enpresak biltzen du eta kontratuan aurreikusia dago zerbitzuaren kostuarekin konpentsatzea. Udalak kopuru garbiak erregistratzen ditu eta ez zerbitzuaren sarrera eta gastuak bereizirik.”*

Nekez erregistra daiteke zenbateko garbi zein gordinen arabera; izan ere, 2009ko urtean ez baitzen kontzeptu honekin inongo diru-sarrerarik egin.

## **II.2 LANGILEAK**

8. *puntua.*

### Alegazioa:

190/2004 Dekretuak, urriaren 13koak, euskal herri administrazioetako funtzionarioen lanpostuak betetzeko araudia onartzeko denak, 58. artikuluan ondorengoa esaten du: Bitartekoen hautaketa egingo da gai horri buruz administrazio bakoitzak ezartzen dituen arauen arabera. Hautatzeko prozedurek, berdintasun, ageritasun, meritu eta gaitasun printzipioak bermatzen dituzten irizpideak izango dituzte oinarri, aldi berean irizpideok prozedura horiek ahalik eta zaluenak izatea bideratzen dutela.

Zarauzko Udalean eta haren erakunde autonomoetan lanpostuak aldi baterako betetzeko edo aldi baterako programak garatzeko, “Zarauzko udaleko lanpostuak aldi baterako betetzeko zerrendak kudeatzeko irizpideetan” ezarritakoa jarraitzen da. Tokiko Gobernu Batzarrak 2006ko martxoaren 9an egindako bilkuran onartu zituen, eta gerora, 2007ko apirilaren 26ko bilkuran, aldatu zituen.

Irizpide horietan lanpostuak aldi baterako betetzeko sistema bat ezarri da: lehenengo, funtzionario izaera lortzeko egindako hautaketa-prozesuetako zerrendak erabiltzen dira (oposizioa gainditu bai baina plaza lortu ez dutenak), eta beti ere lortu zuten puntuazio-hurrenkera errespetatzen da.

Aurreko irizpidearekin kontratazioak bete ezin badira, Udalak berak sortu dituen lan-poltsak erabiltzen dira, berrienetik hasi eta zaharreneira arteko hurrenkera jarraituta.

Udalaren berezko lan-poltsak osatzen dituzten pertsonen bidez ere ezin badira kontratazioak bete, zenbait kasutan, beste euskal herri administrazio batzuei laguntza eskatu zaie, euren lan-poltsak osatzen dituzten zerrendak uzteko.

Udalaren edo beste administrazioen zerrendetako lehentasun-hurrenkera jarraituta kontratazioak bete ezin izan direnean eta presazko arrazoiak edo izangaiak lortzeko



zailtasunak egoteagatik soilik jo izan da enplegurako zerbitzu publikoetara (190/2004 Dekretua, urriaren 13koa, 58.4 artikulua). Hau kasu horietako bat izan da.

### *9. puntua.*

#### **Alegazioa:**

Tokiko Gobernu Batzarrak, 2008ko apirilaren 17an egindako bilkuran, 2008ko lan-eskaintza publikoa onartu zuen. Bertan, aurrekontuan diru-izendapena eduki eta Udaleko edo haren erakunde autonomoetako plantilla organikoan hutsik zeuden plaza guztiak sartu ziren.

Gerora, Alkatetzaren 2008ko abuztuaren 11ko Ebazpenaren bidez, eskaintza hura aldatu egin zen.

2008ko lan-eskaintza publikoan sartutako plaza hutsak guztira 36 izan ziren. Horietatik 18 plaza betetzeko deialdiak egin ziren (barne-sustapena: 2 administrari, proiektuetako arduradun koordinatzaile 1, ofizial igeltsero 1, prebentzio komunitarioko teknikari 1; Txanda librea: arkitekto tekniko 1, kiroldegiko mantentze-lanetako 2 laguntzaile eta 7 udaltzain; Lehiaketa: lehen-mailako 3 udaltzain -hutsik geratu ziren-).

Era berean, 2008an zehar lanpostu hauek betetzeko bi kontratazio-prozesu hauek jarri ziren martxan: Zuzenbidean lizentziatuko bat, Kontratazio eta Ondareko AOT postua bitarteko izaeraz beteko zuena, eta erdi mailako teknikari bat, iraupen mugagabeko txanda-kontratu baten bidez "Zarauzko Turismo Bulegoa" Erakunde Autonomoko zuzendari postua beteko zuena (azken hori hutsik geratu zen).

Zarauzko Udalaren jardunbideari jarraituz, 2009ko lan-eskaintza publikoan (Tokiko Gobernu Batzarrak 2009ko maiatzaren 28an egindako bilkuran onartu eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean 2009ko uztailaren 17an argitaratutakoak), 2008ko lan-eskaintza publikoan betetzeko geratu ziren prozesuak ere sartu egin ziren. Hala, 36 plaza huts sartu ziren bertan, eta horietatik bi lanposturen deialdiak egin ziren (txanda librea: Turismo Bulegoko 2 administrari).

2009 urtean zehar lanpostu hauek betetzeko kontratazio-prozedurak jarri ziren martxan: aldi baterako erdi mailako teknikari bat (Partaidetzako eta Agenda 21eko postua bitarteko izaeraz beteko zuena), psikologo bat (Gizarte Zerbitzuetako arduradunaren postua beteko zuena), eta udaltzaingoko agenteen lan-poltsa berria.

Bizitzen ari garen egoera ekonomikoak, 2009an batez ere, zuhurtziaz jokatu beharra ekarri zuen hutsik zeuden plaza gehiago deitzeko unean.

Bestalde, prozesu horiek martxan jarri behar dituen Departamentuko giza baliabideak urriak dira. Horiek horrela, herri administrazioek duten ahalmena kontuan hartuta, aurtengo lan-eskaintza publikoan, 2011 ekitaldian soilik bete behar diren lanpostuak sartu dira.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

*10. puntua.*

### **Alegazioa:**

Euskal herri administrazioek lanpostuen zerrendak erabiltzen dituzte euren barne-egiturak arrazionalizatzeko eta ordenatzeko, dituzten langile-beharrak zehazteko, lan horiek betetzeko eskatutako baldintzak defintzeko, eta lanpostu bakoitza sailkatzeko. Funtzionarioentzat gordetako lanpostuetan honako xehetasun hauek adierazi behar dira nahitaez: a) Lanpostuaren sailkapen-maila (1etik 30era); b) hornidura sistema; eta c) Izendatuta daukaten berariazko osagarria.

Gaur egun, Udaleko eta haren erakunde autonomoetako lanpostuen zerrendan Udalhitz hitzarmeneko ordainketa-maila soilik zehazten da, lanpostu bakoitzari dagokion lanpostu-mailako eta berariazko osagarria banakatu gabe. Horrenbestez, ez da betetzen uztailaren 30eko 207/1990 Dekretuan (Euskal Administrazio Publikoetako Funtzionarioen soldatei buruzkoa) eta abenduaren 22ko 343/1992 Dekretuan xedatutakoa.

Gai horri buruz esan behar da D'Aleph enpresari esleitu zitzaizkiola legezko araudira egokitzeko lanak. Horrekin batera, antolaketaren azterketa eta lanpostuen balorazioa egiteko lanak ere esleitu zitzaizkion.

Udalbatzarrak 2010eko irailaren 29an egindako bilkuran udal departamentu bakoitzeko organigramak eta lanpostu bakoitzari zegozkion funtzioen eskuliburuak onartu zituen. Hala, 2011ko otsailaren 23an Udalbatzarrak egindako bilkuran, interesdunek aurkeztutako berraztertze-errekurtsoei erantzuna eman zitzaienten, eta bertan hartutako erabakiarekin bukatutzat eman zen Antolaketaren Azterketa fasea.

Gaur egun, lanpostuen balorazioa egiteko fasean gaude, beraz, adierazi behar da fase hori bukatu ondoren hasiko garela ordainsariak indarrean dagoen legediari egokitzen.

## **II.3 DIRU-LAGUNTZAK**

### **Diru-laguntza izendunak**

*12. puntua.. Musika bandari eta Artezaleak elkarteari emandako diru-laguntzen ebazpena:*

- Zehaztutako oharra kontuan hartu da eta datozen urteetako ebazpenetan Musika Bandaren eta Artezaleak elkartearen diru-laguntzen objektua aldatu egingo da aipatutako alderdiak zehaztuz.
- Zehaztutako oharrak kontuan hartu dira eta datozen urteetako diru-laguntzetan, laguntzaren xedea den jardueraren kostu osoaren justifikazioa aurkeztea eskatuko zaie



Musika Bandari eta Artezaleak elkarteari. Horrez gain, gastu orokorrak egozteagatiko salbuespen partzialak kendu egingo dira

### *13. puntua.*

Zehaztutako oharrak kontuan hartu dira eta datozen urteetako ebazpenetan atxikipen fiskala egitea eskatuko zaie hartzaileei. Era berean, Zarauzko Musika Bandaren Zuzendariaren jarduerak zehaztuko dira.

### *14. puntua.*

Zarauzko Udalbatzarrak, 2011ko otsailaren 23an egindako osoko bilkuran, erabaki zuen gizarte zerbitzuen sailetik dirulaguntzak emateko oinarri berezien aldaketa onartzea -2011ko apirilak 20ko GAO-n, 76. zk. argitaratuta-.

### *15. puntua.*

Dirulaguntzak ez dira bere osotasunean ematen aurre justifikaziorik gabe. Baizik eta gehienetan aurretiko justifikazio bat medio aurkeztu arazten dugu. Adb Giza Larrialdiko Laguntzetan, Norbanakakoak,

### *16. puntua.*

Bertan azaldutakoa ohikoa dugu betetzea, eta horretan mantenduko gara.

## **II.4 KONTRATAZIOA**

### ***Espedientea eta esleipena***

Ondorengoa adierazten da: *“Horrez gain, Udalak ez du mamitzen obra proiektuak gainbegiratzeko nahitaezko txostena, arautegi legezko eta teknikoa ezarri dela egiaztatuko duena”.*

Udalbatzarrak 2011ko martxoaren 30ean egindako bilkuran erabaki du Zarautz Lur SA sozietatea jartzea Udalaren proiektuak gainbegiratzeko bulego gisa, aplikatzekoa den legedian aurreikusitako funtzioekin.



## **II.5 TOKIKO ERAKUNDE AUTONOMOAK ETA SOZIETATE PUBLIKOA**

### **DIRU-LAGUNTZAK**

*35. puntua. Turismo Bulegoa: Itsasertzeko pasealekuko ostalariei laguntza denboraleak eragindako kalteengatik.*

#### **Alegazioa:**

Azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorrak, diru-laguntzei buruzkoak, esaten du zuzeneko diru-laguntzak eman daitezkeela honako kasu hauetan:

22.2.c) Salbuespenezko egoeretan, deialdi publikoa egitea ezinezkoa egiten duten interes publiko, sozial, ekonomiko edo humanitarioko edo bestelako arrazoiak -behar bezala justifikatuta- daudenean.

Espedientean behar bezala justifikatuta daude zuzeneko diru-laguntzak emateko arrazoiak. Laguntzak lortzeko baldintzak ezartzen dira (kalteak 100.000 eurotik gorakoak izatea). Eman beharreko laguntzaren kopurua aurrez ez zehazteak bere arrazoia du: proportzionalki banatu behar zen eskura zegoen zenbatekoa jasandako kalteen eta ziurtatutako gastuen arabera, onuradunek horiek justifikatu eta gero.

## **ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS SOBRE FISCALIZACIÓN DEL AYUNTAMIENTO DE ZARAUTZ 2009**

Con fecha 3 de junio del corriente año se ha remitido a este Ayuntamiento el informe provisional que contiene los resultados de la fiscalización del Ayuntamiento de Zarautz 2009, al objeto de presentación de las alegaciones y justificaciones que se estimen pertinentes.

En relación con ello y en el plazo conferido al efecto, se presentan las siguientes alegaciones a las Conclusiones del Informe:

### **I. OPINIÓN**

#### **I.1 AYUNTAMIENTO**

##### **I.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

###### **Contratación**

En el punto 1 se señala que: *“El contrato de gestión del servicio de OTA inició su ejecución en febrero de 2007. La ordenanza del servicio fue objeto de varias modificaciones aprobadas sin considerar que afectaban al contrato de gestión, y que por tanto debían tramitarse las correspondientes modificaciones contractuales.”*

###### **Alegación:**

El pliego de prescripciones técnicas, en su artículo 7, contempla lo siguiente:

- 3.- El Ayuntamiento, previa audiencia al concesionario, podrá ampliar o reducir los ámbitos zonales y horarios de aplicación, sin que de ello se derive compensación económica alguna, salvo la que devenga para los casos de ampliación/reducción del propio funcionamiento del sistema previsto en los pliegos que rigen este concurso.

Todos los cambios producidos en cuanto a horarios o calles incluidas en cada una de las zonas han sido acordados con el concesionario del servicio.

En el punto 2 se indica que: *“Tres contratos fueron objeto de modificaciones que por la importancia de su cuantía, transgreden los principios licitatorios de la normativa de contratación, al desnaturalizar tanto el objeto contractual como el volumen económico del contrato, sin que el incremento se justifique en causas nuevas o imposibles de prever”.*

El hecho de que las modificaciones realizadas en el contrato inicial hayan supuesto un incremento superior al 20% del presupuesto, de obligada aceptación por el contratista, no constituye en sí mismo un motivo para afirmar que se han transgredido los principios licitatorios recogidos en la Ley de Contratos del Sector Público.



Únicamente existiría transgresión de dichos principios si las modificaciones introducidas en el contrato no obedecieran a razones de interés público y no fueran debidas a necesidades nuevas o causas imprevistas, circunstancias que quedan debidamente acreditadas en los correspondientes expedientes.

- *El contrato de gestión del Museo de Arte e Historia adjudicado en 2002 por 24 miles de euros, fue modificado sustancialmente en 2004, incrementándose su coste anual en 91 miles de euros “.*

### Alegación:

Las razones, imprevisibles por la importancia de los hallazgos arqueológicos de Santa María la Real de Zarautz, hicieron que la Diputación Foral de Gipuzkoa subvencionara en una importante cuantía la ampliación del servicio, a cuyo efecto se suscribió el correspondiente convenio de colaboración.

La modificación del contrato para la gestión del servicio público viene justificada en razones de interés público.

- *“La renovación de la urbanización de Azken Portu precisó de trabajos adicionales por 144 y 212 miles de euros aprobados en junio y diciembre de 2009 que incrementaron su coste final en un 33%”.*

### Alegación:

La Junta de Gobierno Local el 17 de diciembre de 2009 aprueba obras complementarias por importe de 212.396,88 euros, previa justificación y tramitación del oportuno expediente administrativo.

- *“El coste final de las obras de urbanización de Talaimendi, se incrementó en un 40% con respecto al importe adjudicado”.*

### Alegación:

Las modificaciones realizadas en relación con la obra anterior han quedado asimismo debidamente acreditados en el expediente debidas a necesidades surgidas tras la realización de un estudio geotécnico.

En el punto 3 se indica que: *“Tres proyectos de obra fueron objeto de modificaciones que se aprobaron con posterioridad a su efectiva ejecución o no fueron objeto de aprobación”.*





- *El sistema de cimentación y la estructura del aparcamiento de la calle Gurmendi fueron modificados, autorizándose el cambio (223 miles de euros) en mayo de 2010, habiéndose iniciado la ejecución de las obras en julio del año anterior.*

### **Alegación:**

La Junta de Gobierno Local el 6 de mayo de 2010 acordó aprobar la modificación del proyecto, pero el nuevo sistema de cimentación y estructura no se comenzó a ejecutar desde el inicio de la obra, tal y como puede comprobarse en las actas de la obra.

## **II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

### **II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

*Punto 3.*

### **Alegación (\*):**

Se analiza con respecto a los sistemas de control interno y procedimiento de gestión la contratación de un suministro de muebles por 67 miles de euros indicando que se contrató sin consignación presupuestaria, que posteriormente se reconoció el gasto y que debió de originar modificaciones del presupuesto de inversiones. No se analiza dicho contrato de suministro en sus aspectos legales. Así este suministro de muebles de 64 miles de euros que se contrató por el procedimiento negociado sin publicidad ¿no se debería de haber contratado por el procedimiento negociado con publicidad por ser la cantidad superior a los 60 miles de euros?

Se dice asimismo que se contrató el suministro de muebles sin que existiera consignación presupuestaria, incumpliendo la normativa de control presupuestario. ¿La no existencia de consignación presupuestaria es un incumplimiento de la normativa de control presupuestario o es una contratación nula de pleno derecho de acuerdo al art. 19.3 de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa? La constatación de la no existencia de consignación presupuestaria ya consta en el expediente y en el informe del TVCP.

Se dice a continuación: *“Con posterioridad se pudo reconocer el gasto, al producirse remanentes en otras partidas de gasto”*. Efectivamente y en ausencia de este Interventor se reconoció el gasto (febrero 2010), reconocimiento que fue informado como no correcto en informe de reparo de este interventor de fecha 15 de marzo de 2010.

**(\*)** El ex alcalde de Zarautz ha remitido a este Tribunal un escrito manifestando que comparte las alegaciones del Ayuntamiento, salvo en este caso, en que manifiesta su desacuerdo.



*Punto 5.*

### **Alegación:**

Se dice que: *“la Tasa por regulación del aparcamiento-OTA es recaudada por la empresa que gestiona el servicio estando previsto en el contrato su compensación con el coste del servicio. El Ayuntamiento registra importes netos, en lugar de registrar diferenciadamente los ingresos y gastos del servicio.”*

Difícilmente se puede registrar por importes netos o brutos cuando el año 2009 no hubo ningún ingreso por este concepto.

## **II.2 PERSONAL**

*Punto 8.*

### **Alegación:**

El Decreto 190/2004, de 13 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de provisión de puestos de trabajo del personal funcionario de las Administraciones Públicas Vascas, en su artículo 58 establece que la selección del personal funcionario interino se hará mediante los procedimientos que establezca cada Administración en su normativa sobre la materia, que estará basada en todo caso en criterios que, posibilitando la máxima agilidad, aseguren los principios de igualdad, publicidad, mérito y capacidad.

La cobertura temporal de puestos de trabajo o el desarrollo de programas temporales en el Ayuntamiento de Zarautz y sus organismos autónomos se viene realizando según lo establecido en los “Criterios sobre la Gestión de listas para la cobertura temporal de puestos de trabajo en el Ayuntamiento de Zarautz”, que fueron aprobadas por la Junta de Gobierno local en sesión celebrada el 9 de marzo de 2006 y posterior modificación, en sesión de fecha 26 de abril de 2007.

En dichos criterios se contempla un sistema de cobertura temporal utilizando, en primer lugar, las listas resultantes de procesos selectivos llevados a cabo para el acceso a la condición de funcionario (aprobados que no hubiesen obtenido plaza) y respetando en todo caso el orden de puntuación que obtuvieron.

En el caso de que no puedan cubrirse las contrataciones siguiendo el anterior criterio, se utilizan bolsas de trabajo que han sido creadas por el propio Ayuntamiento, por orden de menor a mayor antigüedad.

Cuando tampoco se pueden cubrir las contrataciones mediante el personal que conforman las bolsas de trabajo del propio Ayuntamiento, en algunas ocasiones, se ha pedido la



colaboración de alguna Administración pública vasca, facilitando listados de personal integrado en sus bolsas de empleo.

Y sólo en el caso de que no puedan cubrirse las contrataciones siguiendo el orden de prelación de listas propias o de otra Administración, por razones de urgencia o dificultad para captar candidatos, se ha recurrido a los servicios públicos de empleo (artículo 58.4 Decreto 190/2004, de 13 de octubre), siendo éste uno de los casos.

*Punto 9.*

### **Alegación:**

La Junta de Gobierno Local, en sesión celebrada el día 17 de abril de 2008, aprobó la Oferta pública de empleo de 2008, donde se incluían todas las plazas con asignación presupuestaria que se encontraban vacantes en plantilla orgánica del Ayuntamiento y sus organismos autónomos.

Posteriormente, mediante Resolución de la Alcaldía de fecha 11 de agosto de 2008, se modificó dicha Oferta.

El total de las plazas vacantes incluidas en la Oferta pública del 2008 fueron 36, de las cuales fueron convocadas 18 (Promoción interna: 2 administrativas, 1 Encargada coordinadora de proyectos, 1 Oficial albañil, 1 Técnica en Prevención comunitaria; Turno Libre: 1 Arquitecta Técnica, 2 Ayudantes de mantenimiento del Polideportivo y 7 Agentes de Policía Local; Concurso: 3 puestos de Agente Primero (que quedaron desierto).

Asimismo, a lo largo del 2008, se pusieron en marcha los procesos para la contratación temporal de un licenciado/a en Derecho que cubriera interinamente el puesto de TAG de Contratación y Patrimonio y un Técnico Medio, que cubriera mediante un contrato de relevo, de duración indefinida, el puesto de Director/a del Organismo Autónomo “Zarauzko Turismo Bulegoa”, quedando éste último desierto.

En la Oferta pública de empleo de 2009, que fue aprobada por Junta de Gobierno Local en sesión celebrada el 28 de mayo de 2009 y publicada en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de fecha 17 de julio de 2009, siguiendo el procedimiento de actuación del Ayuntamiento de Zarautz, se acumularon los procesos de selección pendientes de la Oferta de empleo de 2008, incluyendo en la misma 36 plazas vacantes, de las cuales fueron convocadas 2 (turno libre: 2 administrativos de la Oficina de Turismo).

Durante el año 2009 se pusieron en marcha los procesos para la contratación temporal de un Técnico de grado medio que ocupara interinamente el puesto de Técnico de Participación y Agenda 21, de un Psicólogo que cubriera el puesto de Responsable de Servicios Sociales, así como otra nueva bolsa de Agentes de la policía local.



La coyuntura económica que estamos atravesando hizo, sobre todo en el 2009, ser cautos a la hora de poner en marcha las convocatorias de más plazas vacantes.

Por otro lado, los recursos humanos del Departamento que han de poner en marcha tales procesos son limitados, por lo que en la oferta pública del año en curso, atendiendo a la potestad de las administraciones públicas, únicamente se han incluido en las mismas aquellas que se ha considerado conveniente su cobertura durante este ejercicio de 2011.

*Punto 10.*

### **Alegación:**

Las relaciones de puestos de trabajo son el instrumento mediante el cual las Administraciones Públicas vascas racionalizan y ordenan sus estructuras internas, determinan sus necesidades de personal, definen los requisitos exigidos para su desempeño y clasifican cada uno de ellos, indicando necesariamente para los puestos de trabajo reservados a funcionarios, a) el nivel, del 1 al 30, con el que el puesto haya sido clasificado, b) sistema de provisión y c) complemento específico que tengan asignado.

Actualmente en la relación de puestos de trabajo del Ayuntamiento y sus organismos autónomos únicamente se detalla el nivel retributivo del convenio Udalhitz, sin desglosar el complemento de destino y específico asignado a los puestos de trabajo, incumpliendo lo establecido en el Decreto 207/1990, de 30 de julio, de retribuciones de los funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas y el Decreto 343/1992, de 22 de diciembre.

Sobre esta cuestión cabe señalar que los trabajos de adaptación a la normativa legal fueron adjudicados a la empresa D´Aleph junto con el estudio organizativo y valoración de puestos de trabajo.

El Pleno del Ayuntamiento en sesión celebrada el 29 de septiembre de 2010 aprobó los organigramas de cada uno de los departamentos municipales y los manuales de funciones correspondientes a cada uno de los puestos de trabajo, dándose por finalizada la fase de Estudio Organizativo con el acuerdo del pleno de fecha 23 de febrero de 2011 donde se dio respuesta a los recursos de reposición presentados.

Actualmente nos encontramos en la fase de valoración de puestos de trabajo, por lo que cabe señalar que una vez finalizada ésta, se procederá a la adaptación de las retribuciones a la legalidad vigente.

### **II.3 SUBVENCIONES**

#### **Subvenciones nominativas**

*Punto 12. Resoluciones de concesión de ayudas a la Banda de Música y a Artzaleak.*

- Se ha tenido en cuenta la observación señalada y en las resoluciones de los próximos años se modificará el objeto de las ayudas a la Banda de Música y a Artzaleak detallando los aspectos mencionados.
- Se han tenido en cuenta las observaciones señaladas y en las resoluciones de los próximos años se exigirá a la Banda de Música y a Artzaleak presentar la justificación del coste total de la actividad objeto de subvención. Asimismo, se eliminarán las exenciones parciales por imputación de gastos generales.

*Punto 13.*

Se han tenido en cuenta las observaciones señaladas y en las resoluciones de los próximos años se exigirá la realización de las retenciones fiscales a los perceptores. Asimismo, se detallarán las actividades desarrolladas por el Director de Zarauzko Musika Banda.

*Punto 14.*

El pleno del ayuntamiento, en sesión celebrada el día 23 de febrero de 2011, acordó aprobar la modificación de las bases específicas para el otorgamiento de subvenciones desde el área de servicios sociales. Publicado en el BOG de 20 de abril de 2011, n.º 76.

*Punto 15.*

Por norma general, el anticipo de una subvención no la efectuamos al 100% sin que preceda ninguna justificación. Ej.: Ayudas de Emergencia Social, Ayudas Individualizadas,...

*Punto 16.*

Por costumbre cumplimos con lo referido en dicho apartado y así seguiremos haciéndolo.



## **II.4 CONTRATACIÓN**

### ***Expediente y adjudicación***

Se señala lo siguiente: *“Adicionalmente se detecta que el Ayuntamiento no confecciona el preceptivo informe de supervisión de los proyectos de obras que verifique la aplicación de la normativa legal y técnica”.*

El Pleno del Ayuntamiento, en sesión celebrada el día 30 de marzo de 2011 ha aprobado establecer la sociedad Zarautz Lur, SA en oficina de supervisión de proyectos del Ayuntamiento, con las funciones previstas en la legislación de aplicación.

## **II.5 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES Y SOCIEDAD PÚBLICA**

### **SUBVENCIONES**

*Punto 35. Turismo Bulegoa: Ayudas por daños causados por un temporal a hosteleros del paseo marítimo.*

### **Alegación:**

El artículo 22.2 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones contempla que puedan concederse de forma directa las siguientes subvenciones:

- c) Con carácter excepcional, aquellas otras subvenciones en que se acrediten razones de interés público, social, económico o humanitario, u otras debidamente justificadas que dificulten su convocatoria pública.

En el expediente quedan debidamente acreditadas las razones que justifican la concesión de ayudas de forma directa. Se establecen las condiciones para acceder a las ayudas (daños superiores a 100.000 euros) y la falta de determinación previa de la cuantía a conceder se justifica en la necesidad de prorratear la cantidad existente en función de los daños y gastos acreditados y justificados por los beneficiarios.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)