

Diagnostikoa

Diagnóstico

Biasteri-Arabako Errioxa Eskualdea

Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa

1996



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



Biasteri - Arabako Errioxako Eskualdeari buruzko Diagnostikoa

Diagnóstico Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa

1996

Vitoria/Gasteiz, 1998ko martxoak 10

Vitoria/Gasteiz, a 10 de marzo de 1998



AURKIBIDEA / ÍNDICE

I. SARRERA	1
II. ONDORIOAK	3
II.1 AURREKONTUAREN KUDEAKETA	3
II.2 TRANSFERENTZIA ARRUNTEN ONDORIOZKO DIRU-SARRERAK	4
II.3 KAPITALEKO DIRU-SARRERAK ETA GASTUAK	6
II.4 PERTSONALAREN GASTUAK	7
II.5 ADMINISTRAZIO-KONTRATAZIOA	8
II.6 KONTU OROKORRAREN EDUKIA	9
II.7 AURREKONTUZKO KANPOKO HARTZEKODUNAK ETA ZORDUNAK	9
II.8 ALTXORTEGIA	10
II.9 ESKAINITAKO ZERBITZUEN ANTOLAKETA	10
III. KOADRILAREN KONTUAK	11
I. INTRODUCCIÓN	14
II. CONCLUSIONES	16
II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA	16
II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	17
II.3 INGRESOS Y GASTOS DE CAPITAL	20
II.4 GASTOS DE PERSONAL	20
II.5 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA	22
II.6 CONTENIDO CUENTA GENERAL	23
II.7 ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	23
II.8 TESORERÍA	24
II.9 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS	24
III. CUENTAS DE LA CUADRILLA	25
ALEGACIONES	28



I. SARRERA



1997ko ekitaldirako TVCP/HKEE taldeak onetsitako Lan Plana betez, Biasteri Arabako Errioxako Koadrilako 1996ko Kontu Orokorren analisia eta diagnostikoa egin dugu.

1996ko ekitaldiko Koadrilaren Kontu Orokorrean jasotako dokumentazioaren, eta honek emandako informazio gehigarriaren egiaztaketa mugatua egin da.

Ondorengo azterketak egin dira:

- Atxikitako kontabilitateko prozeduren analisia.
- Onetsitako aurrekontuaren analisia eta aurrekontuaren exekuzio-oinarriak.



- Jasotako transferentzien analisia.
- Pertsonalaren egoeraren analisia 1996ko ekitaldian.
- Erabilitako administrazioko kontratazio-prozeduren analisia, espedienteen azterketa zehatza izatera heldu gabe.
- Egoera-balantzearen saldoen analisia 96/12/31n, eta 1996ko ekitaldiko emaitza-kontuaren analisia.

Azaroaren 20ko 63/1989 FAk, Koadrilak, udalerriek osatutako lurraldeko foru-erakunde gisa osatu zituen, gaietan parte hartzeko, eta bere inguruan eragina duten interes orokorreko gaiak sustatzeko eta kudeatzeko.

Koadrilan ondorengo herri hauek aurkitzen dira: Mainueta, Kripan, Eltziego, Bilar, Bastida, Biasteri, Lantziego, La Puebla de Labarca, Leza, Moreta, Nabaridas, Oion, Samaniego, Uriona eta Ekora.

9.636 biztanleri eskaintzen die zerbitzua, EUSTAT erakundeak argitaratutako 1996ko biztanlegoari buruzko informazioaren arabera.

Koadrilak ondorengo zerbitzuak eskaintzen ditu:

- Hirigintza-gaietan laguntza teknikoa.
- Laguntza juridikoa eta administratiboa.
- Hiriko Hondakin Solidoak bildu eta garraiatu.
- Irrati-emisorea eta aldizkaria.
- Gizarte eta Kultur sustapenak.
- Udal-artxiboak.
- Ur-horuketak, hurpeko ur-bilketatik udalaren deposituetara.
- Zuhaisken garbiketa.
- Landa-elektifikaziorako plana.

Gainera, 96/10/31ra arte udalei laguntza teknikoa eskaini zitzaien Sustapen Ekonomikoko gaietan.

Lehenago aipatutako zerbitzuak, gizarte eta kultur sustapena, udal-artxiboak, zuhaisken garbiketa eta landa-elektifikaziorako plana izan ezik, Arabako Errioxako Zerbitzuen Mankomunitatearen eskuduntza ziren. Mankomunitate hau, koadrila osatzen duten udalerriek sortu zuten (Oion-ek izan ezik) 1982an. 91/12/5eko Koadrilaren Batzarrean, Mankomunitate hori eskaintzen ari zen zerbitzua bereganatzea erabaki zen.

Koadrilak, zerbitzu hauek eskaintzeko beharrezko finantza-baliabideak lortu zituen, beste hainbat erakundetatik jasotako dirulaguntzen eta koadrila osatzen duten udalek emandako diruaren bidez.

II. ONDORIOAK

Egindako lanetik ateratako ondorioak adieraziko ditugu, jarduketa-eremu diferentetan sailkatuz; eremu hauek, fiskalizazioaren emaitza gisa hartu ezin daitezkeelarik, ez eta bertan zehatz-mehatz aipatuko ez diren alderdietara orokortu ere.

II.1 AURREKONTUAREN KUDEAKETA

1996ko ekitaldiko aurrekontua 95/12/27ko Koadrilako Batzordeak onetsi zuen lehenengo aldiz, 96/1/15ean AAO-n argitaratuz. Erreklamaziorik eta esatekorik egon ez zenez, proposamen hori behin-betiko onetsi zen, 96/2/26an AAO-n argitaratuz.

Koadrilak normalean ez ditu gastuaren onespenez eta erabilgarritasun-faseak kontabilizatzen, hura gauzatu arte. Kontabilizaziorako, faseen pilaketa saihestu egin beharko litzateke, gastua, gauzatze-fase desberdinak erabiliz erregistratuz, une bakoitzean, bere egoera ezagutzeko.

III atalean adierazitako eta 97/2/11an onetsitako 1996ko ekitaldiko aurrekontuaren likidaziorako Koadrilak aurkeztutako datuek, ondorengo emaitzak dituzte:

	Miloi pta.
1996ko ekitaldiko aurrekontuaren emaitza	(3,6)
Finantziazio-desbideraketak	4,5
Altxortegi Soberakinarekin finantzatutako gastuak	3,8
Doitutako ekitaldiaren emaitza	4,7
Altxortegi Soberakina 96/12/31n	31,4
Zorpetzea 96/12/31n	0,0

- 96/12/31n kobratzeko dauden zordunak osorik egin daitezke, eta beraz, Altxortegi Soberakinetik ez da ezer kendu behar kobratzeko zailak edo ezinezkoak diren saldoen ondorioz.
- Aurrekontu-araudia betez, Koadrilak 96/12/31n Altxortegi Soberakinari eta 1996ko ekitaldiari doikuntzak egin dizkio, finantziazio-desbideraketarengatik, eta aurreko ekitaldiko Altxortegi Soberakinarekin finantzatutako gastuengatik. Halere, ekitaldiko doikuntza ez da zuzena ondorengo arrazoi hauengatik:
 - Aurreko ekitaldietan egindako gastuak finantzatzeko, 1996an diru-sarrera bezala aitortutako 2,5 milioi pezetako dirulaguntza ez da finantziazio-desbideraketa gisa hartu.
 - 3,8 milioi pezetagatik 95/12/31n Altxortegi Soberakinarekin finantzatutako gastuen emaitza doitu da; kopuru hau, 1996an egindako gastuak finantzatzeko 1995ean kobratutako 2

dirulaguntzen zenbatekoari dagokio. Zenbateko hori, finantziario-desbideraketaren ondoriozko doikuntzan ere sartu da.

Beraz, 96/12/31n doitutako emaitzak, Koadrilak kalkulaturakoa baino 6,3 milioi pezeta gutxiagokoa izan beharko luke.

- 96/12/31n Koadrilak kalkulaturako Altxortegi Soberakinean eragina duten ondorengo egoera hauek antzeman dira:

- Emateko ebazpenik ez dagoen dirulaguntza baten milioi 1 pezetako diru-sarrera okerra (ikus II.2).
- Altxortegi Soberakina 31,8 milioi pezeta handitu beharko litzateke, HHSako ibilgailu berrien erosketara finantzatzeko udalek egindako ordainketei dagozkien aurrekontuz kanpoko hartzekodunetan aurkitutako saldoen ondorioz; halere, eragindako diru-sarrera denez, ez luke ondorioz izango gastu orokorretarako Soberakinean (ikus II.7).

Lehenago deskribatutako egoeren ondorioz, 96/12/31n gastu orokorretarako Altxortegi Soberakina 30,4 milioi pezetakoa izango litzateke, eta ekitaldian doitutako Emaizta 2,6 milioi pezetatan negatiboa.

II.2 TRANSFERENTZIA ARRUNTEN ONDORIOZKO DIRU-SARRERAK

KONZEPTEUEN ARABERAKO BANAKAPENA	AITORTUA	KOBATZEKO	
		KOBRATUA	ZAIN
Udaletxeetakoa	69,9	50,8	19,1
AFAkoa	30,7	19,6	11,1
EAEko Administrazio Orokorrarena	7,8	4,9	2,9
Beste hainbat enpresetakoa	3,6	2,4	1,2
Irabazi-asmonik gabeko erakundeena	0,5	0,3	0,2
GUZTIRA	112,5	78,0	34,5

Udaletako transferentzia arruntan ondorioz aitortutako eskubideak, ondorengo kontzeptuak finantzatzeko dira:

	Milioi pta.
Aboxatu/Gerentea eta administraria	0,9
Zerbitzu ugantako teknikaria	1,4
Irrati-emisorea eta Aldizkaria	2,0
Gizarte eta kultur sustapena	1,0
Sustatzaile ekonomikoa	1,8
Hirigintza-zerbitzua	5,3
Arxibo-arduraduna	3,1
Zabor-zerbitzua	36,0
Ur-zerbitzua	16,5
Bide-garbitza	0,7
Psikologia-zerbitzua	1,2
GUZTIRA	69,9

Udalek, euren hartu zuten, beste hainbat administrazio publikok finantzatu gabeko Koadrilaren gastuak.

Koadrilako Batzordeak onetsitako kostuen banaketarako irizpideak ondorengo hauek dira:

- Gizarte eta kultur sustapena: kostuaren %50a biztanle-kopuruaren arabera banatu da, eta gainerako %50a, udal bakoitzetik jardueretan parte hartu duten kideen arabera egin da.
- Hirigintza-zerbitzua, artxibo-arduraduna eta bide-garriketa; lanean aritutako denboraren arabera, onetsitako lan-egutegia jarraituz.
- Zabor-zerbitzua: irekitako etxebizitzaren arabera.
- Ur-zerbitzua: kostu finkoak, eskaintako emaria, eta kontsumoaren arabera kostu aldagarriak kontuan hartuz banatu dira.
- Psikologia-zerbitzua: ikasle-kopuruaren arabera.

Gainerako kostuak, udal bakoitzeko biztanleak kontuan hartuz banatu dira.

Hiruhileko edo hileko azken egunean, Koadrilak, udaletxe bakoitzari, epe horretan, zabor-bilketa zerbitzuaren eta ur-horniketaren faktura egiten du, horri dagokion diru-sarrerara aitortuz. Bi zerbitzu hauen ondoriozko 52,5 milioi pezetako diru-sarrerak, "Transferentzia arrunteko diru-sarrerara" gisa erregistratu dira, "Tasak eta beste hainbat diru-sarrerara" atalean sartu beharrean.

Gainerako kontzeptuetarako, Koadrilak, udal bakoitzari, beste hainbat erakundek finantzatu gabeko 1996ko ekitaldiaren gastuen ondorioz ordaindu beharreko zenbatekoa kalkulatzeko eta adierazten die.

AFAtik eta EAeko Administrazio Orokorretik jasotako aitortutako diru-sarrerak, ondoren aipatuko dugun bezala banakatuko dira:

	Milioi pta.
Gerente/etradu, administrazioaile eta gastu orokorretarako dirulaguntza	12,6
Gizarte eta kultur sustatzailearen kostuaren dirulaguntza	2,9
Hirigintza-zerbitzurako dirulaguntza	2,5
Ekonomia eta Enpresa Zientzietan lizentziaduna kontratatzeke dirulaguntza	2,5
Gardelegiko zabortegira zaborra garaiatzeko dirulaguntza	5,1
Eskualdeko aldirkariarentzako dirulaguntza	1,0
Landa-bideen mantenimendua	2,0
Besteak	2,1
AFA-REN TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	30,7
Arxibo-sistema ezartzeko proiekturako dirulaguntza	0,4
Prestakuntza-ikastaroak	5,5
Hidatdosis-kanpaina	1,0
Besteak	0,9
EAE-KO ADMINISTRAZIOKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA	7,8



1996ko ekitaldian zehar, Koadrilak, heste hainbat erakunderen transferentzien diru-sarrerak kontabilizatu ditu, kobratzeko irizpidea jarraituz. 96/12/31n gainera, emandako dirulaguntzetarako, jadanik egindako gastuetatik dagozkien kobratzeko dagoen zenbatekoa aitortu du. Aurreko ekitaldietan ez zen irizpide hau jarraitu, eta ondorioz 1996an, 1994an emandako dirulaguntza bateko 2,5 milioi pezetako diru-sarrera aitortu zen; dirulaguntza honen gastu osoa 95/12/31n jadanik kontabilizatu zelarik.

Koadrilak, milioi 1 pezetako diru-sarrera aitortu du, aldizkariaren kostua finantzatzeko AFak emandako diru-sarrera gisa. Halere, ez dago AFak dirulaguntza hori emateko erabakirik, eta ondorioz Koadrilak 1997an balio gabe utziko du.

Koadrilak udal guztiei, bati izan ezik, BEZa jasanarazi die, HHSengatik, Foru Ogasunean beharrezko Aitorpenak eginez. Zerga honi lotutako jarduera gisa jokatzekak, udalek ordaindu beharrekoa aldatzen ez duen arren, eta epe luzera Koadrilari ez dionez irabazirik edo galerarik ekartzen, kontuan izan behar da, udalen aginduz zerbitzua prestatzen lan egiten duenez, ez da zergak kargatutako jarduera bat, udalek herritarrei zuzenean eskaintzen dietelako.

II.3 KAPITALEKO DIRU-SARRERAK ETA GASTUAK

	Milioi pta.		
	AITORTUTAKO DIRU-SAR. 7. KAP	AITORTUTAKO GASTUAK 6. KAP	AITORTUTAKO GASTUAK 8. KAP
Landa Elektrifikatzeko Plana	9,9	9,9	-
Abiadura mugatzeko tresnen erosketa	-	0,3	-
Karnioi-, fotokopiagailu- eta ordenagailu-erosketa	0,1	1,1	-
Epe motzera Zor Publikoa eskuratzea	-	-	2,6
GUZTIRA	10,0	11,3	2,6

Koadrilak eta Iberdrola, SA enpresak hitzarmena sinatu zuten, Koadrilaren lur-eremuan landarako azpiegitura elektrikoa hobetzeko obrak finantzatzeko. Hitzarmenaren oinarrien arabera, Koadrilak, Iberdrola SA taldeak kalifikatutako enpresen arteko lehiaketa murriztuaren bidez esleitu ditu obrak, eta Iberdrola SA berak egindako proiektuen eta baldintza teknikoaren arabera. Koadrilak kostuaren %40a ordaindu zuen, Iberdrola SA enpresak, egindako obren titular gisa, gainerako %60a finantzatuz. Koadrilak ordaindutakoa, Arabako Foru Aldundiak finantzatu zuen, Obra eta Zerbitzu Foru Planaren bidez.

Koadrilak, kontzeptu honengatik gastua eta diru-sarrera onetsi ditu, AFaren dirulaguntza kobratzearen arabera. Era honetara, 1996an 1995ari zegozkien 7,9 milioi pezetako diru-sarrerak, eta gastuak aitortu ziren. 96/12/31n erregistratu gabeko 3,3 milioi pezetako diru-sarrerak eta gastuak daude.

8. kapituluan, 2,6 milioi pezetako ekitaldiko aurrekontu-gastu gisa aitortu da, 1996an hiriko hondakin solidoetako ibilgailuen amortizazioaren ondorioz udalei jasanarazitako zenbatekoaren ondorioz. (ikus II.7).

II.4 PERTSONALAREN GASTUAK

Kontzeptuen arabera banakapena:

CAC	Milioi pta.		
	AITORTUTAKO OBLIGAZIOA	ORDAINDUA	ORDAINTZEKO ZAIN
130 Langileak	17,9	17,3	0,6
131 Aldi baterako langileak	15,2	14,9	0,3
160 Gizarte Segurantzako kuotak	7,8	7,3	0,5
GUZTIRA	40,9	39,5	1,4

Koadrila Batzordeak onetsitako Lanpostuen Zerrendan eta 1996ko ekitaldiaren aurrekontuan ondorengo postuak jaso dira:

- Lan-kontratu iraunkorreko langileak:
 - Gerentea.
 - Arkitekto teknikaria.
 - Administraria.
 - Zenbait zerbitzu.
 - Garbiketa.
 - Irrati-emisoreko eta aldizkariko koordinatzailea.
- Aldi baterako lan-kontratuko langileak:
 - Artxibozaina.

Gerente/letradu postua, gaur egun lan-kontratu iraunkorreko pertsonala betetzen ari da; halere, betetzen dituen funtzioen arabera, postu hori aldi-baterako langileek edo funtzionarioek bete beharko lukete. Dena den, eskuhartzeko eta derrigorrezko aholkularitza legaleko lanak lan-kontratuko langileak egiten ari dira, Toki Jardunbidearen Oinarriak arautzen dituen Legearen 92.2 artikuluko funtzionari-estatutuaren menpe dauden langileentzat direnean.

1996ko ekainera arte, Koadrilak, obra- eta zerbitzu-kontratua zuen gizarte eta kultur sustatzailearekin. Orduz geroztik, pertsona bera kontratatu zen aholkularitza-enpresa baten bidez; beraz, lan horretarako gaitasunik ez duen enpresa batek utzi ditu langileak.

Gastuen 1. kapituluan, ondorengo zenbateko hauek oker kontabilizatu dira:

- 1,7 milioi pta. enpresa aholkulari bati eman zitzaizkion gizarte eta kultur sustapeneko zerbitzuagatik, eta 3,3 milioi pta. zerbitzu-errentamenduko kontratu zibila sinatu zuen arkitektoari ordaindu zitzaizkion; gastu hauek, 2. kapituluan erregistratu behar ziren.
- Landa Garapenerako Elkarteari ordaindutako 0,7 milioi pta., 4. kapituluan erregistratu behar ziren.



Bestalde, 2. kapituluan 0,4 milioi pezeta kontabilizatu ziren, obra- edo zerbitzu-kontratuak zuten langile bati ordaindutako nominena.

II.5 ADMINISTRAZIO-KONTRATAZIOA

Ondorengo kontratu hauek aztertu dira:

KAPITULUA GASTUA KONTZEPTUA		ESLEITUTAKO URTEA	ESLEIPENAREN URTEA	EXEKUZIOA 1996
1	Arkitektoaren zerbitzuetarako kontratu zibila	1995	251.093 pta/hileko	3,3
2	Zabor-bilketa zerbitzua I Fasea	1991	12,0	17,7
			+ 10.500 pta/zaborte-gira bidaia	
2	Zabor-bilketa zerbitzua II Fasea	1992	9,0	13,0
2	Zabor-bilketa zerbitzua Bastidara zabaltzea		-	6,6
2	Uraren karrerako horniketak		-	2,1
2	Larrialdi-planen azterketa		-	2,7
2	Laguntza psikopedagogikoko zentroa		-	1,2
6	Eltziego Iparraldeko ZTaren elektrifikazioa (*)	1995	13,9	5,8
6	Elektrifikazioa La Puebla de Labarcan (*)	1995	9,5	2,4
6	Elektrifikazioa Samaniegon (*)	1995	7,0	1,6
6	Milar ZTEan elektrifikazioa (*)	1996	5,3	-
6	Elektrifikazioa Kale Berran (*)	1996	4,7	-
6	Elektrifikazioa Eltziego Elizan (*)	1996	8,4	-
GUZTIRA				56,4

(*) Koadriak, ordaindutako zenbatekoa kontabilizatu du (ikus II.3).

Aztertutako gastua, 2. kapituluan exekutututako osoaren %57a eta 6. kapituluan exekutututako osoaren %88a dira.

Espedienteen egiaztaketan, ondorengo akats hauek ikusi dira:

- Goi-mailako arkitektoa, zerbitzuetako errentamenduko kontratu zibilaren bidez kontratatu zuten, plaza horretarako deialdiko oinarriak bete gabe utziz; honen arabera, kontratuak lan-erregimenekoa eta egun-zatirako izango zen. Bestalde, zerbitzu-errentamenduko kontratu zibila egin zen, egin beharreko lana (arkitektura-gaiaetan aholkularitza) APKLaren 207.12 artikuluaaren arabera, zerbitzu-kontratuarena bezala jasotzen denean. Beraz, ez zela lan-harremana ulertuz gero, zerbitzuetako administrazio-kontratuak egin behar izan zen.
- Ondorengo kasuetan ez zen kontratazio-prozedurarik jarraitu, zenbatekoaren arabera beharrezkoa izan arren:
 - Ureko karrerako produktuen horniketak.
 - Larrialdi-planen azterketa.
- Koadrilak, prozedurarik badagoenik adierazi gabe, zerbitzu-errentamenduko kontratuak sinatu du, Psikopedagogiako Laguntzarako Zentro batekin. Kontratu honen arabera,



Koadrilak Zentro honi urtero kopuru bat ordaintzen dio, eta gainera zentro horrek zerbitzuen erabiltzaileei tarifa kobratzen die. Tarifa hauek aldatu egiten dira, pertsona horiek zerbitzu honen finantziazioan parte hartzen duten udaletakoak ote direnaren arabera. Koadrilak zerbitzu hau kontratatu nahiez gero, APKLaren eta haren berri ematen duten publizitate-, konkurrentzia- eta berdintasun-printzipioen arabera egin beharko luke. Koadrilak, ikastetxeak edo partikularrak finantzatzen bakarrik lagundu nahi izanez gero, lehendabizi ikastetxe eta partikular hauek elkarrekin edo banaka kontratatu beharko lukete zerbitzu hau, eta Koadrilak zerbitzu hauei dirulaguntza eskaini.

- Aztertutako elektrifikazio-espeditectan ez dira, eurei dagozkien bermeak (behin-behinekoak eta behin-betikoak) eskatu.

II.6 KONTU OROKORRAREN EDUKIA

1996ko ekitaldiko Kontu Orokorra, 97/7/1eko Udalbatzan onetsi zen. Indarrean dagoen aurrekontu-arauak adierazi bezala, kontu horretan aurkituko ditugu aurrekontuaren likidazioa, 96/12/31n egoera-balantzea, 1996ko ekitaldiko emaitzen kontua, memoria eta, aurrekontu-eta ondare-emaitzen arteko koadrapena. Halere, bertan ez da ekitaldiko finantziazio-koadroa aurkitzen.

Egoera-balantzeak bere aktiboan, 96/3/25ean Batzordean onetsitako Koadrilako langileek egindako 95/12/31ko ondasunen inbentarioa, 96/12/31n eguneratua, jaso du. Ibilgetu materiala, erosteko prezioan baloratu da, zenbait erakundek utzitako elementuak izan ezik. Kasu hauetan koadrilak jartzen du elementu horien gutxi gora-beherako balioa.

Koadrilak ibilgetua, funtzionatzen eman dezaken urteen arabera amortizatu du. Halere, ekitaldi bakoitzean emandakoaren xehatzea ez duenez, ezin dugu zehaztu 1996an egindakoa arrazoizkoa izan ote den.

II.7 AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK ETA ZORDUNAK

Koadrilak udalei diru-kopuru bat kobratzen die, HHSko bilketako etorkizunean ibilgailu berrin erosketak finantzatzeko. Aurreko ekitaldietan kontzeptu honengatik 29,2 milioi pezeta kobratu ziren, eta 1996an 2,6 milioi.

Operazio hau, berari zegokion ekitaldietan, aurrekontuko diru-sarrera gisa aitortu zen, eta kopuru beragatik formalizazioko aurrekontu-gastua erregistratuz orekatu zen. Horretarako, ondare-kontabilitatearen barne aldi berean erregistratuko dira "Epe motzera eraturako fidantzak eta gordailuak" (Balantzearen aktiboa) eta "Atxikitzeko dauden diru-sarrerak" (Balantzearen pasiboa) ataletan.

Operazio honen erregistroari esker, 96/12/31n Altxortegi Soberakina 31,8 milioitan gutxietsi da, eta Balantzearen aktiboak eta pasiboak oker hiltzen dute operazio honen ondoriozko saldoak.



Aurrekoaren ondorio gisa, 96/12/31n Altxortegi Soberakina 31,8 milioi pezetan handitu beharko litzateke; izan ere, gastu zehatz bati eragindako diru-sarrera denez, gastu orokorretarako Soberakina ez litzateke aldatuko.

II.8 ALTXORTEGIA

Koadrilak, taloi bidez egindako ordainketak, bankuak kargua kontuan egitean erregistratzen ditu. 96/12/31n 2,7 milioi pezetagatik zordunketarako zain dauden emititutako txekak aurkitzen dira banku-kontuetan; ondorioz, 96/12/31n hartzekodunak eta fondo likidoak, Koadrilak aurkeztutakoak baino txikiagoak izan behar zuten aipatutako kopuru horretan.

II.9 ESKAINITAKO ZERBITZUEN ANTOLAKETA

Koadrila, gero eta zerbitzu gehiago ematen joan da, bertako Udalek eskatutako beharrak betetzearen arabera. Gaur egun, zerbitzuak prestatzeko modua eta bere finantziazioa, hitzarmen puntualen arabera arautzen dira.

Gure iritziz, zerbitzuen eskaintza eta funantziazioa etengabe emateko, araudia zehaztu egin beharko litzateke.



III. KOADRILAREN KONTUAK

III.1 1996KO EKITALDIAREN AURREKONTU-LIKIDAZIOA

Milioi pta.

	HASIERAKO	KREDITU.	B. BETIKO	AITORTUTAKO	ORDAINKETA	ORDAINT.	EKIT
DIRU-SARRERAK	AURREKON.	ALDAKETA	AURREKON.	OBLIGAZIOAK	LIKIDOA	ZAIN	+ / (-)
3 Tasak eta beste nabat diru-sarrera	2,5	0,0	2,5	0,9	0,9	0,0	(1,6)
4 Transferentzia arruntak	128,8	2,0	130,8	112,5	78,0	34,5	(18,3)
5 Ondarezko diru-sarrerak	2,3	0,0	2,3	4,0	4,0	0,0	1,7
7 Kapital-transferentziak	20,7	0,0	20,7	10,0	10,0	0,0	(10,7)
8 Finantza-aktiboen aldaketa	8,8	0,0	8,8	0,0	0,0	0,0	(8,8)
DIRU-SARRERAK GUZTIRA	163,1	2,0	165,1	127,4	92,9	34,5	(37,7)
GASTUAK	AURREKON.	ALDAKETA	AURREKON.	OBLIGAZIOAK	LIKIDOA	ZAIN	+ / (-)
1 Langileen ordainsariak	40,7	0,6	41,3	40,9	39,5	1,4	0,4
2 Ondasunen eta Zerbitzuen eros	90,3	7,0	97,3	76,2	63,6	12,6	21,1
6 Benetako inbertsioak	21,1	0,4	21,5	11,3	9,8	1,5	10,2
8 Finantza-aktiboen aldaketa	11,0	(6,0)	5,0	2,6	2,6	0,0	2,4
GASTUAK GUZTIRA	163,1	2,0	165,1	131,0	115,5	15,5	34,1
EKITALDIKO EMAITZA ARRUNTA				(3,6)			
EKITALDI ITXIETAKO ZORDUNAK	18,4	0,0	18,4	18,4	18,4	0,0	0,0
EKITALDI ITXIETAKO HARTZEKODUNAK	18,9	0,0	18,9	18,9	18,9	0,0	0,0
AURREKONTU ITXIAK							0,0

EKITALDIKO AURREKONTUAREN EMAITZA		(3,6)
DOIKUNTZAK		
Finantziario-desbideratzeak (+/-)		4,5
Altxortegi Soberakinekin finantzatutako gastuak		3,8
DOITUTAKO EKITALDIAREN EMAITZA		4,7
Kobratzeko zain dauden zordunak		35,6
Ordaintzeko zain dauden hartzekodunak		49,9
Fondo likidoak		45,7
ALTXORTEGI-SOBERAKINA		31,4
Kaltetutako Finantziarioko gastuetarako soberakina		0,0
GASTU OROKORRETARAKO SOBERAKINA		31,4
96/12/31N ZORPETZEA		0,0

III.2 ALTXORTEGI-SOBERAKINA 1996

Miliroi pta.

KOBRATZEKO ZAIN DAUDEN ZORDUNAK	
Diru-sarrerako aurrekontutik, arrunta	34,5
Diru-sarrerako aurrekontutik, itxiak	0,0
Aurrekontutik kanpoko beste hainbat operaziotatik	1,1
(-Kobratzeko zalantza duten saldoak)	0,0
GUZTIRA (A)	35,6
ORDAINTZEKO ZAIN DAUDEN HARTZEKODUNAK	
Gastuetako aurrekontutik, arrunta	15,5
Gastuetako aurrekontutik, itxiak	0,0
Aurrekontutik kanpoko beste hainbat eragiketetakook	34,4
GUZTIRA (B)	49,9
ALTXORTEGIKO FONDO LIKIDOK (C)	45,7
ALTXORTEGI-SOBERAKINAK (D = A - B + C)	31,4
KALTETUTAKO FINANTZIAZIOKO GASTUETARAKO SOBERAKINA (E)	0,0
GASTU OROKORRETERAKO SOBERAKINA (D - E)	31,4



III.3 KONTABILITATE PUBLIKO OROKORRA

EGOERA-BALANTZEA 1996/12/31N

Milioi pta.

	AKTIBOA		PASIBOA	
	1995	1996	1995	1996
Ibilgetua	31,9	22,2	Bertako fondoak	27,2
Ibilgetu materiala	67,2	68,3	Ondarea	62,2
Amortizazioa	(35,3)	(46,1)	Hari utzitako ondarea	17,0
Aktibo zirkulatuak	100,7	98,5	Hari utzitako ondarea	(6,0)
Aurt. ekitan aitortutako esk. engatik	18,4	34,5	Guztek erabiltzeko ondarea	(54,1)
Atxikitzeko ordanketak	-	0,2	Aurreko ekitaldietako emaitzak	15,7
Fidantzak eta gordailuak epe-motzera	15,5	18,1	Galerak eta irabaziak	(7,6)
Errenta finkoa epe motzera	22,8	25,0	Zenbait ekit. banatzeko diru-sarrerak	55,3
Bankuak eta kreditu-erakundeak	44,0	20,7	Kapital-dirulaguntzak	55,3
			Hartzekodunak epe motzera	50,1
			Hartzek. aitor. oblig. aurt. ekit. zord.	18,9
			Erakunde publiko hartzekodunak	1,8
			Abxikitzeko diru-sarrerak	29,4
				32,1
AKTIBOA GUZTIRA	132,6	120,7	PASIBOA GUZTIRA	132,6
Jasotako abalak	0,6	0,0	Balore-jartzeak	0,6
AGINDU-KONTUAK GUZTIRA	0,6	0,0	AGINDU-KONTUAK GUZTIRA	0,6

1996KO KONTUEN EMAITZA

Milioi pta.

	ZORRA	HARTZEKOAK	
		1996	1996
Langile-gastuak	43,1	Negozio- zifraren zenbateko garbia	0,9
Amortizazioari hornidura	10,8	Jasotako transferentzia eta dirulaguntza arunt	112,5
Beste hainbat esplotazio-gastu	74,1	ESPLOTAZIO-GALERAK	14,6
FINANTZA-EMAITZA POSITIBOAK	4,0	Diru-sarrera finantzarioak	4,0
		OHIKO JARDUERETAKO GALERAK	10,6
Ohizkanpoko galerak	29,8	Ohizkanpoko mozkinak	9,8
		OHIZKANPOKO EMAITZA NEGATIBOAK	20,0
		EKITALDIKO EMAITZA	30,6

I. INTRODUCCIÓN



En cumplimiento del Plan de Trabajo aprobado por el TVCP/HKEE para 1997 hemos realizado un análisis-diagnóstico de la Cuenta General del año 1996 de la Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa/Biasteri Arabako Errioxako Eskualdea.

Se ha procedido a la revisión limitada tanto de la documentación incluida en la Cuenta General de la Cuadrilla del ejercicio 1996, como de la información adicional aportada por la misma.

El alcance de la revisión realizada es el siguiente:

- Análisis de los procedimientos contables aplicados.
- Análisis del presupuesto aprobado y bases de ejecución presupuestaria.
- Análisis de las transferencias recibidas.
- Análisis de la situación del personal en el ejercicio 1996.
- Análisis de los procedimientos de contratación administrativa utilizados, sin que ello consista en una revisión exhaustiva de los expedientes.
- Análisis de los saldos del balance de situación a 31/12/96 y de la cuenta de resultados del ejercicio 1996.

La NF 63/1989 de 20 de noviembre constituye las Cuadrillas como entidades territoriales forales integradas por los municipios al objeto de participar en los asuntos y promover y gestionar cuestiones de interés general que afecten a su ámbito territorial.

La Cuadrilla comprende los municipios de: Baños de Ebro, Cripán, Elciego, Elvillar, Labastida, Laguardia, Lanciego, Lapuebla de Labarca, Leza, Moreda de Álava, Navaridas, Oyón-Oion, Samaniego, Villabuena y Yécora.

Presta servicio a una población de 9.636 habitantes, de acuerdo con la información sobre población referida a 1996 publicada por el EUSTAT.

Los servicios que presta la Cuadrilla son los siguientes:

- Asistencia técnica en materia urbanística.
- Asistencia jurídico-administrativa.
- Recogida y transporte de Residuos Sólidos Urbanos.
- Emisora de radio y revista.
- Animación socio-cultural.
- Archivos municipales.
- Abastecimiento de aguas, desde las captaciones subterráneas hasta los depósitos municipales.
- Limpieza vegetación arbustiva
- Plan de electrificación rural.

Además, hasta el 31/10/96 se ha prestado a los ayuntamientos asesoramiento técnico en materia de Promoción Económica.

Los servicios mencionados anteriormente, excepto animación socio-cultural, archivos municipales, limpieza vegetación arbustiva y plan de electrificación rural, eran competencia de la Mancomunidad de Servicios de la Rioja Alavesa, constituida en 1982 por los municipios



integrantes de la Cuadrilla (excepto Oyón-Oion). En sesión de la Junta de la Cuadrilla de 5/12/91 se acordó asumir los servicios técnicos que venía prestando dicha Mancomunidad.

La Cuadrilla obtiene los recursos financieros necesarios para la realización de estos servicios de subvenciones recibidas de otros entes y de aportaciones de los ayuntamientos que la conforman.

II. CONCLUSIONES

A continuación exponemos las conclusiones obtenidas del trabajo realizado, clasificadas en las diferentes áreas de actuación, sin que las mismas puedan considerarse como el resultado de una fiscalización, ni puedan generalizarse a aspectos que no se mencionen expresamente en las mismas.

II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA

El presupuesto del ejercicio 1996 se aprobó inicialmente por la Junta de la Cuadrilla el 27/12/95, publicándose en el BOTHA el 15/1/96. Al no haberse formulado reclamaciones ni observaciones dicho presupuesto quedó definitivamente aprobado, publicándose en el BOTHA el 26/2/96.

Es práctica habitual de la Cuadrilla no contabilizar las fases de autorización y disposición del gasto hasta la ejecución efectiva del mismo. Debiera evitarse la acumulación de fases para la contabilización, registrándose el gasto utilizando las diferentes fases de ejecución, de forma que en cada momento se conozca su situación.

Los datos presentados por la Cuadrilla para la liquidación presupuestaria del ejercicio 1996, aprobada el 11/2/97, que se adjunta en el apartado III de este informe-diagnóstico, arrojan los siguientes resultados:

	Millones-ptas.
Resultado presupuestario del ejercicio 1996	(3,6)
Desviaciones de financiación	4,5
Gastos financiados con Remanente de Tesorería	3,8
Resultado presupuestario ajustado	4,7
Remanente de Tesorería a 31/12/96	31,4
Endeudamiento a 31/12/96	0,0

- Los deudores pendientes de cobro a 31/12/96 son realizables en su totalidad por lo que no es necesario deducir del Remanente de Tesorería cuantía alguna por saldos de difícil o imposible cobro.



- En cumplimiento de la normativa presupuestaria la Cuadrilla realiza a 31/12/96 ajustes al Remanente de Tesorería y al Resultado del ejercicio 1996 por las desviaciones de financiación y por los gastos financiados con el Remanente de Tesorería del ejercicio anterior. Sin embargo, el ajuste al resultado del ejercicio no es correcto debido a:
 - No se incluye como desviación de financiación una subvención de 2,5 millones de ptas. reconocida como ingreso en 1996, destinada a financiar gastos realizados en ejercicios anteriores.
 - Se ha ajustado el resultado por gastos financiados con Remanente de Tesorería a 31/12/95 por 3,8 millones de ptas., correspondientes al importe de 2 subvenciones cobradas en 1995 para financiar gastos realizados en 1996. Dicho importe se ha incluido también en el ajuste por desviaciones de financiación.

Por tanto, el Resultado ajustado a 31/12/96 debiera ser 6,3 millones de ptas. inferior al calculado por la Cuadrilla.

- Se han detectado las siguientes situaciones que afectan al Remanente de Tesorería a 31/12/96 calculado por la Cuadrilla:
 - Ingreso indebido de 1 millón de ptas. por una subvención, para la que no hay acuerdo de concesión (ver II.2).
 - El Remanente de Tesorería debiera incrementarse en 31,8 millones de ptas., por el saldo existente en acreedores extrapresupuestarios correspondientes a los pagos realizados por los ayuntamientos para financiar la reposición de los vehículos de RSU, si bien, al ser un ingreso afectado el Remanente para gastos generales no se vería alterado (ver II.7).

Debido a las situaciones anteriormente descritas el Remanente de Tesorería para gastos generales a 31/12/96 sería de 30,4 millones de ptas. y el Resultado ajustado del ejercicio sería negativo en 2,6 millones de ptas.

II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

DESGLOSE POR CONCEPTOS	Millones-ptas.		
	RECONOCIDO	COBRADO	PENDIENTE DE COBRO
De los Ayuntamientos	69,9	50,8	19,1
De DFA	30,7	19,6	11,1
De la Administración General de la CAPV	7,8	4,9	2,9
De otras empresas	3,6	2,4	1,2
De instituciones sin fines de lucro	0,5	0,3	0,2
TOTAL	112,5	78,0	34,5

Los derechos reconocidos por transferencias corrientes de ayuntamientos corresponden a la aportación a la financiación de los siguientes conceptos:

	Millones-ptas.
Abogado-Gerente y administrativa	0,9
Técnico servicios múltiples	1,4
Emisora Radio y Revista	2,0
Animación socio-cultural	1,0
Promotor económico	1,8
Servicio urbanístico	5,3
Encargado archivos	3,1
Servicio basuras	36,0
Servicio aguas	16,5
Limpieza caminos	0,7
Servicio psicología	1,2
TOTAL	69,9

Los ayuntamientos asumen los gastos de la Cuadrilla no financiados por otras administraciones públicas.

Los criterios de reparto de los costes aprobados por la Junta de la Cuadrilla, son los siguientes:

- Animación socio-cultural: el 50% del coste se reparte en función del número de habitantes y el 50% restante en función del número de participantes de cada ayuntamiento en las actividades.
- Servicio urbanístico, encargado de archivos y limpieza de caminos: en función del tiempo de dedicación, según los calendarios laborales establecidos.
- Servicio de basuras: por viviendas abiertas.
- Servicio de aguas: los costes fijos se distribuyen en función de los caudales concedidos y los costes variables según el consumo.
- Servicio psicología: en función del número de alumnos.

El resto de los costes se reparten en relación al número de habitantes de cada ayuntamiento.

El último día de cada trimestre o mes la Cuadrilla factura a cada ayuntamiento el importe que les corresponde por los gastos de dicho periodo de los servicios de recogida de basuras y abastecimiento de aguas, respectivamente, reconociendo el ingreso correspondiente. Los ingresos por estos dos servicios por 52,5 millones de ptas. se registran como "Ingreso por transferencias corrientes", cuando debieran registrarse en el capítulo "Tasas y otros ingresos".

Para el resto de los conceptos la Cuadrilla calcula y comunica a cada ayuntamiento el importe a abonar por los gastos del ejercicio 1996 no financiados por aportaciones de otros entes, reconociendo el ingreso correspondiente.

El desglose de las subvenciones reconocidas procedentes de DFA y de la Administración General de la CAPV es el siguiente:



	Millones de ptas.
Subvención gerente-letrado, administrativo y gastos generales	12,6
Subvención coste animador socio-cultural	2,9
Subvención servicio de urbanismo	2,5
Subvención contratación licenciado CC Económicas y Empresariales	2,5
Subvención transporte de basuras al vertedero de Gardelegi	5,1
Subvención revista comarcal	1,0
Mantenimiento caminos rurales	2,0
Otros	2,1
TOTAL TRANSFERENCIAS DFA	30,7
Subvención proyecto implantación sistema de archivo	0,4
Cursos formación	5,5
Campaña hidatidosis	1,0
Otros	0,9
TOTAL TRANSFERENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA CAPV	7,8

Durante el ejercicio 1996 la Cuadrilla ha contabilizado los ingresos por transferencias de otros entes siguiendo el criterio de cobro. A 31/12/96, además ha reconocido para las subvenciones concedidas el importe pendiente de cobro correspondiente a los gastos ya realizados. En ejercicios anteriores no se siguió este criterio por lo que en 1996 se ha reconocido como ingreso un importe de 2,5 millones de ptas. por una subvención concedida en 1994 y cuyo gasto total ya se había contabilizado a 31/12/95.

La Cuadrilla ha reconocido un ingreso de 1 millón de ptas. en concepto de subvención de la DFA para financiar el coste de la revista. No hay, sin embargo, un acuerdo de concesión por parte de la DFA de dicha subvención, por lo que la Cuadrilla va a proceder a su anulación en 1997.

La Cuadrilla repercute IVA a los ayuntamientos, salvo a uno de ellos, por el coste del servicio de recogida de RSU, realizando las correspondientes declaraciones ante la Hacienda Foral. Si bien el hecho de actuar como si se tratara de una actividad sujeta por este impuesto, no modifica el importe a pagar por los ayuntamientos, y a largo plazo no significa beneficio ni pérdida para la Cuadrilla, debe tenerse en cuenta que al actuar en la prestación del servicio por encomienda de los municipios no es una actividad gravada por el impuesto ya que no lo es si la prestan directamente los ayuntamientos a los ciudadanos.

II.3 INGRESOS Y GASTOS DE CAPITAL

Millones-ptas.			
	INGRESOS RECONOCIDOS CAP. 7	GASTOS RECONOCIDOS CAP. 6	GASTOS RECONOCIDOS CAP. 8
Plan Electrificación Rural	9,9	9,9	-
Adquisición limitadores de velocidad	-	0,3	-
Adquisición camiones fotocopiadora y ordenador	0,1	1,1	-
Adquisición Deuda Pública a corto plazo	-	-	2,6
TOTAL	10,0	11,3	2,6

La Cuadrilla e Iberdrola, SA, suscribieron un convenio destinado a financiar las obras de mejora de la infraestructura eléctrica rural en el ámbito territorial de la Cuadrilla. De acuerdo con las bases del Convenio, la Cuadrilla adjudica las obras por concurso restringido entre las empresas calificadas por Iberdrola SA, con sujeción a los proyectos y condiciones técnicas elaborados por Iberdrola, SA. La Cuadrilla asume el 40% del coste, comprometiéndose Iberdrola, SA como titular de las obras efectuadas, a la financiación del 60% restante. Los importes satisfechos por la Cuadrilla son financiados, a su vez, por la Diputación Foral de Álava a través del Plan Foral de Obras y Servicios.

La Cuadrilla reconoce el gasto y el ingreso por este concepto en función del cobro de la subvención de DFA. Así, durante 1996 se han reconocido ingresos y gastos correspondientes a 1995, por 7,9 millones de ptas. A 31/12/96 existen gastos e ingresos no registrados por 3,3 millones de ptas.

Se ha reconocido como gasto presupuestario del ejercicio en el capítulo 8 un importe de 2,6 millones de ptas. correspondientes a la cuantía repercutida a los ayuntamientos en 1996 por la amortización de los vehículos de recogida de residuos urbanos (ver II.7).

II.4 GASTOS DE PERSONAL

Desglose por conceptos:

Millones-ptas.			
CAC	OBLIGACIÓN RECONOCIDA	PAGADO	PENDIENTE DE PAGO
130 Personal laboral	17,9	17,3	0,6
131 Personal laboral temporal	15,2	14,9	0,3
160 Cuotas Seguridad Social	7,8	7,3	0,5
TOTAL	40,9	39,5	1,4

La RPT aprobada por la Junta de la Cuadrilla junto con el presupuesto del ejercicio 1996 contempla los siguientes puestos de trabajo:



- Personal laboral fijo:

Gerente.

Arquitecto técnico.

Administrativo.

Servicios múltiples.

Limpieza.

Coordinador de la emisora de radio y revista.

- Personal laboral temporal:

Archivera.

El puesto de gerente-letrado está cubierto en la actualidad por personal laboral fijo, sin embargo, según las funciones que realiza su cobertura debiera ser por personal eventual o por personal funcionario. De cualquier forma, las labores de intervención y asesoramiento legal preceptivo, se están realizando por personal laboral cuando están reservadas a personal sujeto al estatuto funcional por el art. 92.2 de la LRBRL.

Hasta junio de 1996, la Cuadrilla mantenía un contrato de obra y servicio con el animador socio-cultural. A partir de dicha fecha, se contrató la misma persona a través de una empresa de consultoría, se realiza por tanto una cesión de trabajadores a través de una empresa que no se encuentra capacitada para ello.

Se han contabilizado incorrectamente en capítulo 1 de gastos los siguientes importes:

- 1,7 millones de ptas. abonados a una empresa consultora por el servicio de animación socio-cultural y 3,3 millones de ptas. abonados al arquitecto con el que se ha firmado contrato civil de arrendamiento de servicios, estos gastos debían haberse registrado en capítulo 2.
- 0,7 millones de ptas. abonados a la Asociación para el Desarrollo Rural, que debían haberse registrado en capítulo 4.

Por otro lado, se han contabilizado 0,4 millones de ptas. en capítulo 2, correspondientes a las nóminas abonadas a un trabajador con contrato por obra o servicio.

II.5 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Se han analizado los siguientes contratos:

Millones-ptas.

CAPÍTULO GASTO	CONCEPTO	AÑO ADJUDICACIÓN	IMPORTE ADJUDICACIÓN	EJECUCIÓN 1996
1	Contrato civil arrendamiento de servicios Arquitecto.....	1995	251.093 ptas./mes	3,3
2	Servicio Recogida Basuras Fase I.....	1991	12,0	17,7
			+ 10.500 ptas/Viaje al vertedero	
2	Servicio Recogida Basuras Fase II.....	1992	9,0	13,0
2	Ampliación servicio recogida basuras a Labastida.....		-	6,6
2	Suministros para la cal del agua.....		-	2,1
2	Estudios planes de emergencia.....		-	2,7
2	Centro de apoyo psicopedagógico.....		-	1,2
6	Electrificación CT Norte Elciego (*).....	1995	13,9	5,8
6	Electrificación en Lapuebla de Labarca (*).....	1995	9,5	2,4
6	Electrificación en Samaniego (*).....	1995	7,0	1,6
6	Electrificación en CT Elvillar (*).....	1996	5,3	-
6	Electrificación en Calle Nueva (*).....	1996	4,7	-
6	Electrificación en Iglesia Elciego (*).....	1996	8,4	-
TOTAL				56,4

(*) La Cuadrilla contabiliza el importe que abona (ver II.3)

El gasto analizado supone un 57% del total ejecutado en el capítulo 2 y un 88% del total ejecutado en el capítulo 6.

En la revisión de los expedientes se han puesto de manifiesto las siguientes deficiencias:

- Se ha contratado al arquitecto superior mediante un contrato civil de arrendamiento de servicios, incumplándose las propias bases de la convocatoria para la provisión de dicha plaza, que establecían su cobertura en régimen laboral y a tiempo parcial. Por otro lado, se ha realizado un contrato civil de arrendamiento de servicios, cuando la actividad a desarrollar (asesoramiento en materia de arquitectura) se contempla en el art. 207.12 de la LCAP como propia del contrato de servicios. Por tanto, en caso de entender que no se trata de una relación laboral, debiera haberse realizado un contrato administrativo de servicios.
- Se ha prescindido de todo procedimiento de contratación, cuando por su importe era preciso, en los siguientes casos:
 - Suministro de productos para la cal del agua.
 - Estudio planes de emergencia.
- La Cuadrilla ha firmado, sin que conste la existencia de procedimiento alguno, un contrato de arrendamiento de servicios con un Centro de Apoyo Psicopedagógico, por el cual la Cuadrilla abona al mismo una cuantía anual y además dicho centro cobra unas tarifas a los usuarios de los servicios, que varían en función de que pertenezcan a ayuntamientos que participan en la financiación de este servicio o no. Si la Cuadrilla quiere contratar este

servicio, debía haberse sometido a la LCAP y a los principios de publicidad, concurrencia e igualdad que la informan. Si la Cuadrilla sólo pretendía ayudar en la financiación a los centros docentes o particulares, deberían haber sido ellos quienes contrataran juntos o individualmente los servicios y la Cuadrilla debería haberlos subvencionado.

- No se han solicitado las correspondientes garantías (tanto provisional como definitivas) en ninguno de los expedientes de electrificación analizados.

II.6 CONTENIDO CUENTA GENERAL

La Cuenta General del ejercicio 1996 se ha aprobado en Sesión de 1/7/97. Dicha cuenta, tal y como establece la normativa presupuestaria vigente, contiene además de la liquidación del presupuesto, el balance de situación a 31/12/96, la cuenta de resultados del ejercicio 1996, la memoria y el cuadro entre el resultado presupuestario y el patrimonial. No incluye, sin embargo el cuadro de financiación del ejercicio.

El balance de situación recoge en su activo el inventario de los bienes a 31/12/95 efectuado por el personal de la Cuadrilla, aprobado en Junta de 25/3/96, actualizado a 31/12/96. El inmovilizado material se valora a su precio de adquisición, excepto los elementos recibidos en cesión de diversos entes para los que la Cuadrilla estima su valor aproximado.

La Cuadrilla amortiza el inmovilizado en función de los años de vida útil estimada. No guarda, sin embargo, desglose de la dotación efectuada en cada ejercicio, por lo que no podemos determinar si la efectuada en 1996 ha sido razonable.

II.7 ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

La Cuadrilla cobra de los ayuntamientos un importe para financiar la futura reposición de los vehículos de recogida de RSU. El importe cobrado por este concepto en ejercicios anteriores ascendió a 29,2 millones de ptas., y en 1996 a 2,6 millones de ptas.

Esta operación se reconoce como ingreso presupuestario en los ejercicios correspondientes y se compensa registrando un gasto presupuestario en formalización por el mismo importe, para lo cual se registra simultáneamente en contabilidad patrimonial en "Fianzas y depósitos constituidos a corto plazo" (Activo del Balance) e "Ingresos pendientes de aplicación" (Pasivo del Balance).

Debido al registro de esta operación, el Remanente de Tesorería a 31/12/96 se encuentra infravalorado en 31,8 millones de ptas. y el activo y pasivo del Balance recogen incorrectamente los saldos por esta operación.

Como consecuencia de lo anterior, el Remanente de Tesorería a 31/12/96 debiera incrementarse en 31,8 millones de ptas., si bien debido a que es un ingreso afectado a un gasto específico, el Remanente para gastos generales no sufriría variación.



II.8 TESORERÍA

La Cuadrilla registra los pagos efectuados mediante talón cuando la entidad bancaria realiza el cargo en la cuenta. A 31/12/96 existen cheques emitidos pendientes de cargo en las cuentas bancarias por 2,7 millones de ptas., por lo que los acreedores y los fondos líquidos a 31/12/96 debieran ser inferiores a los presentados por la Cuadrilla en dicho importe.

II.9 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS

La Cuadrilla ha ido ampliando el número de servicios prestados en función de las necesidades puestas de manifiesto por los Ayuntamientos que la componen. Actualmente la forma de prestación de los servicios y su financiación se encuentra regulada por acuerdos puntuales.

Consideramos que sería positivo el establecimiento de Reglamentos para los servicios prestados que regulen la prestación y financiación de los mismos de forma permanente.

III. CUENTAS DE LA CUADRILLA

III.1 LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA EJERCICIO 1996

Miliones-ptas.

CAPITULO	PPTO	MODIF.	PPTO.	DERECHOS	RECAUD	PDTE	EJEC.
DE INGRESOS	INICIAL	CRÉDITO	DEFINIT	LÍQUIDOS	LIQUIDA	COBRO	(+ , -)
3 Tasas y Otros Ingresos	2,5	0,0	2,5	0,9	0,9	0,0	(1,6)
4 Transferencias Corrientes	128,8	2,0	130,8	112,5	78,0	34,5	(18,3)
5 Ingresos Patrimoniales	2,3	0,0	2,3	4,0	4,0	0,0	1,7
7 Transferencias de Capital	20,7	0,0	20,7	10,0	10,0	0,0	(10,7)
8 Variación Activos Financieros	8,8	0,0	8,8	0,0	0,0	0,0	(8,8)
TOTAL INGRESOS	163,1	2,0	165,1	127,4	92,9	34,5	(37,7)
CAPITULO	PPTO.	MODIF.	PPTO.	OBLIGAC	PAGOS	PDTE	EJEC.
DE GASTOS	INICIAL	CRÉDITO	DEFINIT.	LIQUIDAS	LIQUIDOS	PAGO	(+ , -)
1 Remuneraciones del personal	40,7	0,6	41,3	40,9	39,5	1,4	0,4
2 Compra de bienes y servicios	90,3	7,0	97,3	76,2	63,6	12,6	21,1
6 Inversiones Reales	21,1	0,4	21,5	11,3	9,8	1,5	10,2
8 Variación Activos Financieros	11,0	(6,0)	5,0	2,6	2,6	0,0	2,4
TOTAL GASTOS	163,1	2,0	165,1	131,0	115,5	15,5	34,1
RESULTADO CORRIENTE DEL EJERCICIO				(3,6)			
DEUDORES EJERCICIOS CERRADOS	18,4	0,0	18,4	18,4	18,4	0,0	0,0
ACREEDORES EJERCICIOS CERRADOS	18,9	0,0	18,9	18,9	18,9	0,0	0,0
PRESUPUESTOS CERRADOS							0,0

RESULTADO PPTARIO DEL EJERCICIO	(3,6)
AJUSTES	
Desviaciones de financiación (+/-)	4,5
Gastos financiados con Rem. Tesorería	3,8
RTDO. EJERCICIO AJUSTADO	4,7
Deudores pendientes de cobro	35,6
Acreedores pendientes de pago	49,9
Fondos líquidos	45,7
REMANENTE DE TESORERÍA	31,4
Remanente para gastos con financiación Afectada	0,0
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	31,4
ENDEUDAMIENTO A 31/12/96	0,0

III.2 REMANENTE DE TESORERÍA 1996

	Millones-ptas.
DEUDORES PENDIENTES DE COBRO	
De presupuesto de ingresos, corriente	34,5
De presupuesto de ingresos, cerrados	0,0
De otras operaciones no presupuestarias	1,1
(-Saldos de dudoso cobro)	0,0
TOTAL (A)	35,6
ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO	
De presupuesto de gastos, corriente	15,5
De presupuesto de gastos, cerrados	0,0
De otras operaciones no presupuestarias	34,4
TOTAL (B)	49,9
FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)	45,7
REMANENTE DE TESORERÍA (D = A - B + C)	31,4
REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (E)	0,0
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (D - E)	31,4

III.3 CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA

BALANCE DE SITUACIÓN A 31/12/1996

Millones-ptas.

ACTIVO			PASIVO		
	1995	1996		1995	1996
Inmovilizado	31,9	22,2	Fondos propios	27,2	16,2
Inmovilizado material	67,2	68,3	Patrimonio	62,2	62,2
Amortización	(35,3)	(46,1)	Patrimonio en cesión	17,0	17,0
Activo circulante	100,7	98,5	Patrimonio cedido	(6,0)	(6,0)
Por dichos recon. ejerc.corriente	18,4	34,5	Patrimonio entregado al uso gral. ...	(54,1)	(34,5)
Pagos pendientes de aplicación	-	0,2	Resultados ejercicios anteriores	15,7	8,1
Fianzas y depósitos a corto plazo	15,5	18,1	Pérdidas y ganancias	(7,6)	(30,6)
Renta fija a corto plazo	22,8	25,0	Ingr. a distribuir en varios ejercicios	55,3	55,5
Bancos e instituciones de crédito	44,0	20,7	Subvenciones de capital	55,3	55,5
			Acreeedores a corto plazo	50,1	49,0
			Acreeed.oblig.reconoc.ejer.corriente	18,9	15,5
			Entidades públicas acreedoras	1,8	1,4
			Ingresos pendientes de aplicación	29,4	32,1
TOTAL ACTIVO	132,6	120,7	TOTAL PASIVO	132,6	120,7
Avales recibidos	0,6	0,0	Depositantes de valores	0,6	0,0
TOTAL CUENTAS DE ORDEN	0,6	0,0	TOTAL CUENTAS DE ORDEN	0,6	0,0

CUENTA DE RESULTADOS 1996

Millones-ptas.

DEBE		HABER	
	1996		1996
Gastos de personal	43,1	Importe neto de la cifra de negocios	0,9
Dotación a la amortización	10,8	Transferencias y subvenciones corrientes recibidas	112,5
Otros gastos de explotación	74,1	PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN	14,6
RESULTADOS FINANCIEROS POSITIVOS	4,0	Ingresos financieros	4,0
		PÉRDIDAS DE ACTIVIDADES ORDINARIAS	10,6
Pérdidas extraordinarias	29,8	Beneficios extraordinarios	9,8
		RESULTADOS EXTRAORD. NEGATIVOS	20,0
		RESULTADO DEL EJERCICIO	30,6



ALEGACIONES AL INFORME DEL TVCP/HKEE

II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA

En cumplimiento de la normativa presupuestaria la Cuadrilla realiza a 31/12/96 ajustes al Remanente de Tesorería y al Resultado del ejercicio 1996 por las desviaciones de financiación y por los gastos financiados con el Remanente de Tesorería del ejercicio anterior. Sin embargo, el ajuste al resultado del ejercicio no es correcto debido a:

- No se incluye como desviación de financiación una subvención de 2,5 millones de ptas. reconocida como ingreso en 1996, destinada a financiar gastos realizados en ejercicios anteriores.
- Se ha ajustado el resultado por gastos financiados con Remanente de Tesorería a 31/12/95 por 3,8 millones de ptas., correspondientes al importe de 2 subvenciones cobradas en 1995 para financiar gastos realizados en 1996. Dicho importe se ha incluido también en el ajuste por desviaciones de financiación.

Por tanto, el Resultado ajustado a 31/12/96 debiera ser 6,3 millones de ptas. inferior al calculado por la Cuadrilla.

Consideramos que lo expuesto no es correcto dado que, y de acuerdo a las reglas 292 y 324.6 de la Instrucción de Contabilidad General para mayores de 5.000 habitantes y a las reglas 213 y 214 de la Instrucción de Contabilidad Simplificada:

- 1º.- "El Resultado Presupuestario, calculado de acuerdo con lo establecido en las Reglas anteriores, deberá, en su caso, ajustarse en función de:
 - Las desviaciones de financiación derivadas de Gastos con Financiación Afectada.
 - Los Créditos gastados correspondientes a modificaciones presupuestarias que hayan sido financiadas con Remanente Líquido de Tesorería".
- 2º.- "Cuando se realicen gastos con financiación afectada por las desviaciones de financiación imputables al ejercicio, que para cada uno de ellos se produzcan, calculadas de acuerdo con lo establecido en dicho Capítulo, se habrá de adecuar al Resultado Presupuestario, disminuyéndolo o aumentándolo según que las mismas hayan sido positivas o negativas". Este precepto ha sido aplicado coherentemente al añadir al Resultado del ejercicio el importe consumido del Remanente de Tesorería, derivado de excesos de financiación del ejercicio de 1995, ya que el gasto ha sido realizado en 1996. Este ajuste corrige la financiación en ingresos mediante el Remanente de Tesorería que según el artículo 59.8 "la autorización del Remanente de Tesorería como recurso para la financiación de modificaciones de créditos no dará lugar al reconocimiento ni a la liquidación de derechos presupuestarios".
- 3º.- "Se entenderán por desviaciones de financiación de un gasto con financiación afectada, los importes obtenidos, al concluir cada uno de los ejercicios a los que se extienda su ejecución presupuestaria, de la diferencia entre las siguientes magnitudes:
 - a) Las obligaciones reconocidas netas, derivadas de la realización del gasto, desde que se inició el mismo, ponderadas por el correspondiente coeficiente de financiación.
 - b) Los derechos reconocidos netos, afectados a la financiación del gasto, desde que éste se inició.

Las desviaciones se obtendrán, bien para la totalidad de los ingresos afectados a un gasto concreto, bien para cada uno de los que deban materializarse a través de las distintas aplicaciones del Presupuesto de ingresos que lo financien.

Las desviaciones de financiación de un gasto, imputables a un ejercicio, se obtendrán como diferencia entre las calculadas al concluir dicho ejercicio, y sus homólogas determinadas al finalizar el ejercicio inmediato anterior.

Una vez calculadas las desviaciones de financiación de los gastos con financiación afectada, o la inexistencia de éstas según lo establecido en los párrafos 1 y 2, se obtienen las desviaciones de financiación imputables al ejercicio 1996 como diferencia entre las calculadas al concluir dicho ejercicio, y sus homólogas determinadas al finalizar el ejercicio inmediato anterior, tal y como se puede apreciar perfectamente en el cuadro que presentamos para el cálculo del Resultado Presupuestario en el expediente de la Liquidación. Este ajuste tiene su fundamento en que en "nuestro caso" al cierre del ejercicio de 1996 se produce un defecto de financiación que compensa el exceso de financiación de 1995, por lo que procede ajustar el resultado de ambos ejercicios.

4º.- En consecuencia, esta Cuadrilla considera que ha aplicado correctamente las disposiciones relativas al cálculo del Resultado Presupuestario, por lo que no encontramos justificable el párrafo "Se ha ajustado el resultado por gastos financiados con Remanente de Tesorería a 31/12/95..." y mucho menos que motive la frase "el ajuste al resultado del ejercicio no es correcto" debido a esta razón.

En este sentido entendemos que se debería modificar el importe del párrafo "Por tanto, el Resultado ajustado a 31/12/96 debiera ser 6,3 millones de ptas. inferior al calculado por la Cuadrilla".¹

II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA

El Remanente de Tesorería debiera incrementarse en 31,8 millones de ptas., por el saldo existente en acreedores extrapresupuestarios correspondientes a los pagos realizados por los ayuntamientos para financiar la reposición de los vehículos de RSU, si bien, al ser un ingreso afectado el Remanente para gastos generales no se vería alterado.

Respecto a los ajustes del Remanente de Tesorería por la existencia de acreedores extrapresupuestarios, por el concepto de dotación de la amortización de los vehículos del Servicio de recogida de residuos sólidos urbanos, la Cuadrilla entiende que estos recursos no son propios de la Cuadrilla sino que es una simple depositaria de un importe que anualmente ha ido recibiendo de los Ayuntamientos en la medida que estos son los titulares de la prestación de los servicios, de la Ordenanza Fiscal Reguladora y de las Tasas que recaudan.

¹ El TVCP/HKEE ha detectado una duplicidad en los ajustes al Resultado y una operación con financiación afectada no considerada por la Cuadrilla.

En este sentido hay que tener en cuenta que los Ayuntamientos a la hora de fijar las tasas han de tener en cuenta todos los costes del Servicio, incluida la amortización del inmovilizado material, que en este caso figura a nombre de la Cuadrilla por la cesión que hizo en su momento la Diputación Foral de Álava.

En consecuencia la Cuadrilla considera que estos fondos no son propios, y por tanto no deben ser imputados al presupuesto, sino que pertenecen a los Ayuntamientos de la Comarca. La falta de aplicación presupuestaria de estos fondos no significa un control inferior sobre estos fondos, ya que esta Cuadrilla practica el mismo control sobre las cantidades que figuran en partidas extrapresupuestarias.

De esta forma los Ayuntamientos siempre tienen garantizada esta dotación de fondos que en caso de una mala gestión de la Cuadrilla no va a minorar su disponibilidad y siempre va a ser utilizado para el fin previsto de reponer los vehículos para el Servicio de recogida de RSU sin que esta adquisición suponga desembolso alguno para los Ayuntamientos o en caso de que no sea preciso revertería a los Ayuntamientos que son los legítimos titulares de tales fondos.

Dado lo anterior consideramos que se debe modificar el párrafo que se inicia con "Debido a las situaciones...".²

II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

El último día de cada trimestre o mes la Cuadrilla factura a cada ayuntamiento el importe que les corresponde por los gastos de dicho período de los servicios de recogida de basuras y abastecimiento de aguas, respectivamente, reconociendo el ingreso correspondiente. Los ingresos por estos dos servicios por 52,5 millones de ptas. se registran como "ingreso por transferencias corrientes", cuando debieran registrarse en el capítulo "Tasas y otros ingresos".

Respecto al Servicio de Basuras y Aguas, éstas debieran ser ingresadas en el capítulo de Tasas y otros ingresos siempre y cuando la imputación y los costes de estos Servicios estarían financiados por alguna tasa y tuviesen una Ordenanza Fiscal Reguladora.

La Cuadrilla no tiene ordenanza alguna y no cobra Tasas por estos Servicios, son los propios Ayuntamientos los que tienen competencias para cobrar los costes de estos Servicios, a sus vecinos, mediante las correspondientes tasas y ordenanzas.

Esta Entidad presta estos dos servicios de titularidad municipal a los Ayuntamientos de la misma manera que presta otros (Asesoría Técnica Urbanística,...), y son financiados mediante Transferencias Corrientes de los Ayuntamientos a la Cuadrilla. Esta Cuadrilla no recibe ingresos directamente de los particulares.

² Las alegaciones presentadas no justifican el tratamiento extrapresupuestario que se da a las operaciones mencionadas, ya que su inclusión, como señala el TVCP/HKEE, como remanente para gastos afectados garantiza el destino de los fondos tanto si se decide renovar la flota de camiones, como si hubiera que reintegrarlos a los Ayuntamientos.

En este sentido los ingresos por los Servicios de Aguas y de Basuras se registrarían en el capítulo 3 de ingresos si su concepto fuese efectivamente una tasa soportada en la oportuna Ordenanza Fiscal Reguladora, cuya aprobación correspondería al titular de la competencia de los servicios.³

II.2.- INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

La Cuadrilla repercute IVA a los ayuntamientos, salvo a uno de ellos, por el coste del servicio de recogida de RSU, realizando las correspondientes declaraciones ante la Hacienda Foral. Si bien el hecho de actuar como si se tratara de una actividad sujeta por este impuesto, no modifica el importe a pagar por los ayuntamientos, y a largo plazo no significa beneficio ni pérdida para la Cuadrilla, debe tenerse en cuenta que al actuar en la prestación del servicio por encomienda de los municipios no es una actividad gravada por el impuesto ya que no lo es si la prestan directamente los ayuntamientos a los ciudadanos.

La Cuadrilla desde el inicio de la prestación a los Ayuntamientos de los Servicios de Aguas y de RSU no cobraba la aportación desglosada (BI e IVA). Fue en el año 1994 cuando a petición de alguno de ellos así lo hizo, a fin de que cada Ayuntamiento libremente se dedujera el IVA, tanto en los Servicios de basuras como en aguas.

La Cuadrilla, con el IVA, no grava más el coste del Servicio, lo que hace es desglosar el importe total del coste, en base imponible e IVA, a fin de que cada Ayuntamiento libremente haga lo que crea oportuno, siendo el coste total de los servicios el mismo.

Como ya hemos dicho anteriormente la titularidad de ambos Servicios, la Ordenanza Fiscal Reguladora y la Tasa son competencia de cada Ayuntamiento. La Cuadrilla lo que hace es trasladar el IVA a los Ayuntamientos mediante el desglose de la Base Imponible y la cuota del IVA soportado por la Cuadrilla de forma que los Ayuntamientos que así lo deseen pueden presentar las declaraciones y liquidaciones de este impuesto.

La Cuadrilla tiene que hacerlo de esta manera a fin de que no se rompa la cadena del valor añadido hasta llegar al consumidor final del servicio.

A la Cuadrilla, normalmente, la liquidación de IVA le da a pagar por otros conceptos que declara. Pero en el caso de los Servicios de aguas y basuras la liquidación es 0 ptas.⁴

3 El Decreto Foral 985/92 al definir las transferencias corrientes establece que son ingresos de naturaleza no tributaria percibidos por la entidad local sin contraprestación directa, destinados a financiar operaciones corrientes. El documento 4 de Principios Contables de la IGAE remarca también la no existencia de contraprestación directa en las transferencias corrientes. Los ingresos que recibe la Cuadrilla carecen de la consideración de transferencias al exigir a la misma la contraprestación directa a favor de los Ayuntamientos que aportan los fondos, como es la Recogida de Residuos Sólidos Urbanos.

4 El informe del TVCP/HKEE indica que no afecta al importe aportado por los Ayuntamientos. Independientemente de ello, la prestación del Servicio de RSU no es una actividad gravada por el impuesto. En cualquier caso, no se puede dar un tratamiento diferente a los distintos Ayuntamientos que componen la Cuadrilla.

II.3 INGRESOS Y GASTOS DE CAPITAL

La Cuadrilla reconoce el gasto y el ingreso por este concepto en función del cobro de la subvención de DFA. Así, durante 1996 se han reconocido ingresos y gastos correspondientes a 1995, por 7,9 millones de ptas. A 31/12/96 existen gastos e ingresos no registrados por 3,3 millones de ptas.

Respecto a la línea "A 31/12/96 existen gastos e ingresos no registrados por 3,3 millones de ptas." queremos manifestar que estas facturas fueron enviadas a esta Entidad en el mes de enero de 1997 y seguidamente la Cuadrilla las remitió a Diputación, como consta en el documento nº 1 adjunto.⁵

II.7 ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

En lo relativo a que el Remanente de Tesorería debiera incrementarse de 31,8 millones, cantidad correspondiente a la amortización de los vehículos, destacar que:

- 1º.- Se reconoce como ingreso los procedentes de los Ayuntamientos en concepto de amortización de los vehículos de RSU y como contrapartida un gasto, en formalización, que deriva en un ingreso en una partida extrapresupuestaria para ese fin, con lo que los Ayuntamientos tienen asegurado un capital para la renovación de los vehículos cuando sea necesario.
- 2º.- Que la reposición de los vehículos se efectuarán en una fecha indeterminada, lo cual supondría un ajuste del Remanente de Tesorería durante un periodo indeterminado, por lo que esta Cuadrilla ha optado por registrarlo extrapresupuestariamente.
- 3º.- Si algún año los Ayuntamientos decidiesen prestar, por su cuenta, el Servicio, la Cuadrilla estaría en la obligación de reintegrar el importe correspondiente a la amortización que se ha ido acumulando. Es por lo que, hasta que no se de la necesidad de utilizar este fondo, la Cuadrilla deberá considerar a los Ayuntamientos como unos acreedores extrapresupuestarios, a fin de garantizar la devolución o empleo de estos fondos.
- 4º.- Queremos reiterar que la Cuadrilla, con esta dotación extrapresupuestaria, pretende que los Ayuntamientos, llegado el caso de la adquisición de nuevos vehículos, no tengan que efectuar desembolso alguno. O bien si se modificasen las condiciones de prestación del servicio, éstas serían reintegradas a los Ayuntamientos.

Entendemos que el Remanente de Tesorería no está infravalorado en 31,8 millones dado que no son recursos propios de la Cuadrilla y por lo tanto no afecta al Remanente de Tesorería.⁶

5 Las facturas que constan en este TVCP/HKEE, son de fecha 27/11/96, remitidas a la Cuadrilla en carta del 2/12/96, no habiéndose aportado documentación adicional que justifique su no inclusión en la liquidación del ejercicio de devengo.

6 Ver nota nº 2.

II.8 TESORERÍA

Consideramos que este punto se basa por la diferencia de criterios , dado que la Cuadrilla considera efectuado el pago una vez que se ha producido el cargo en su cuenta bancaria, para una mayor claridad a la hora de presentar la información a los miembros de la Junta de los saldos de las cuentas bancarias y de los resultados de las actas de arqueo, ya que resulta más evidente para ellos que coincidan los saldos con las libretas sin que lleguen a interpretaciones erróneas de que "falta dinero".⁷

II.9 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS

En este sentido mencionar que la Cuadrilla no puede establecer ningún tipo de Reglamento, dado que no tiene competencias para ello, ni una delegación expresa de las mismas por los Ayuntamientos ni Diputación, de acuerdo a la LBRL. Desde un punto de vista jurídico es competencia de las entidades que tienen atribuidas la titularidad de los servicios, la competencia para dictar reglamentos que regulen la prestación y financiación de éstos, no estando la Cuadrilla en consecuencia legitimada para dictar disposiciones de esta naturaleza.

En lo referente al último párrafo, pensamos que debería ser sustituido por "Consideramos que sería positivo que la Diputación Foral de Álava y los Ayuntamientos delegaran competencias en la Cuadrilla y la aprobación de los reglamentos de los servicios prestados que regulen la prestación y financiación de los mismos de forma permanente".⁸

7 La contabilización de los pagos debe responder a la disposición de los fondos y no al cargo de los bancos. Para explicar las diferencias entre los saldos de las libretas y los contables se deben realizar las correspondientes conciliaciones.

8 La alegación confirma una deficiencia puesta de manifiesto por el TVCP/HKEE. En cuanto al órgano competente para establecer reglamentos el procedimiento puede ser más amplio que el indicado en la alegación, pudiendo incluso realizarse por la Cuadrilla y aprobarse por cada uno de los plenos municipales.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Arca 1 - 01005 VITORIA-GASTEIZ
Apdo: 2239 P.K. - 01080 VITORIA-GASTEIZ
Tel: 945 14 30 60 Fax: 945 14 07 75