

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Universidad del País Vasco**

**Euskal Herriko Unibertsitatea**

**2007**



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

I. SARRERA .....	5
II. IRITZIA .....	6
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia .....	6
II.2 Kontuei buruzko iritzia .....	8
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA	
PROZEDUREN GAINENKO IRIZPENAK .....	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea .....	10
III.2 Langileak .....	14
III.3 Izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lanak .....	15
III.4 Administrazio kontratazioa .....	18
III.5 Berezko tituluak .....	19
IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA BILAKAERA AKADEMIKO	
ETA IRAKASKUNTZAKO .....	20
V. EUSKAL HERRIKO UNIBERTSITATEAREN URTEKO KONTUAK .....	24
V.1 Aurrekontuko kontularitzako egoerak .....	24
V.2 Ekonomia-txostenaren eranskinean barne hartutako ondare kontuak ....	26
I. INTRODUCCIÓN .....	27
II. OPINIÓN .....	28
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad .....	28
II.2 Opinión sobre las Cuentas .....	30
III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL	
INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN .....	32
III.1 Presupuesto y contabilidad .....	32
III.2 Personal .....	36
III.3 Trabajos de carácter científico, técnico y artístico .....	37
III.4 Contratación administrativa .....	40
III.5 Títulos propios .....	41



<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE.....</b>	<b>43</b>
<b>V. CUENTAS ANUALES DE LA UNIVERSIDAD DEL PAÍS VASCO .....</b>	<b>47</b>
V.1 Estados contables presupuestarios.....	47
V.2 Cuentas patrimoniales incluidas en el anexo del informe económico .....	49
<b>ANEXOS .....</b>	<b>51</b>
A.1 Aspectos generales.....	51
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias .....	52
A.3 Gastos de personal .....	54
A.4 Gastos de funcionamiento.....	61
A.5 Inmovilizado e inversiones reales.....	61
A.6 Tasas y otros ingresos .....	63
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas .....	65
A.8 Variación de activos financieros .....	69
A.9 Variación de pasivos financieros.....	69
A.10 Deudores.....	70
A.11 Operaciones extrapresupuestarias.....	71
A.12 Tesorería.....	73
A.13 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial.....	73
A.14 Análisis de la contratación administrativa.....	74
<b>ALEGAZIOAK .....</b>	<b>77</b>
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>85</b>

Vitoria-Gasteiz, 2009ko irailaren 22a

Vitoria-Gasteiz, 22 de septiembre de 2009



## I. SARRERA

Euskal Herriko Unibertsitatearen (aurrerantzean EHU) 2007ko ekitaldiko fiskalizazioa, HKEEren Lanerako Planean jaso, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legearen arabera burutu da.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Legezkoak: Legezkotasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: EHUren kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.
- Unibertsitatearen azterketa finantzarioa eta bilakaera akademiko eta irakaskuntzako.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi dela ere, 2007ko ekitaldian azaleratutako hutsak “Barne kontrolerako sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak” idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

Lan hau gauzatu ahal izateko, 2007ko ekitaldiaren kontularitzako aurrekontu egoerei buruzko kanpoko auditoria txostena hartu da abiaburu eta egoki iritzitako proba osagarriak egin dira.

EHUk ondoko fundazioetan gehiengo partaidetzarekin esku hartzen du: Udako Ikastaroak Fundazioa eta Medikuntza eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa Fundazioa. Berebat, % 50arekin sortze kapitalean eta Unibertsitatea-Enpresa Ikerketa Fundazioaren patronatuan parte hartzen du (Euskoiker Fundazioa).



## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### Aurrekontua

1. EHUK atxikitako finantzaketadun gastuetarako kredituak gaitzearen eta geldikinak txertatzearen ondorioz guztira 120.258 mila euro egin dituzten aurrekontuko aldaketak erregistratu ditu, dagokion onespena inongo organo eskudunek eman ez diela. Kopuru honetatik, 61.390 mila euro kreditu geldikinen txertaketari dagozkio, gerora Gizarte Kontseiluak 2007ko urriaren 17an, 2006ko ekitaldiaren Txosten Ekonomikoa onetsi zuenean onartu zirenak.

#### Langileria (Ikus A.3)

2. EHUK Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailera irakasle eta ikertzaileen Lanpostuen Zerrenda igorri du, kostua baimendu ahal izateko eta Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitara eman aurretiko urrats modura, EHUren Estatutuen 33.1 artikuluan ezarritakoari jarraiki (aurrerantzean Estatuak). Txosten hau idatzi dugun datan Eusko Jaurlaritzak ez du baimen hori eman eta honenbestez, ezin argitara eman izan da irakasle eta ikertzaileen Lanpostuen Zerrenda, Euskal Unibertsitate Sistemaren otsailaren 25eko 3/2004 Legearen 99.5 artikulua xedatutakoa urratuz.
3. EHUK 2007ko ekitaldian 6.128 mila euro ordaindu zituen osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak.

#### Kontratazioa (ikus A.14)

4. Publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitutako lau kontratutan, 376 mila euroko zenbatekoa egin dutenak, eskaintza bakarra eskatu da eta horrek, okerrez, Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Testu BATERATUAREN 92. artikuluan aurreikusitako lehia eskakizuna mugatu du (aurrerantzean, APKLTB).
5. "EHUren 2006-2011ko inbertsioen urteanitzeko proiektu eta obren kudeaketa osorako zerbitzuak" kontratazio espedientean, 5.335 mila euroko gutxi gorabeherako aurrekontua duena eta 2007ko otsailaren 13an esleitu zena, ez da arkitektura eta obra zerbitzuaren txostena egin, kontratuak ase asmo dituen beharrezko aurre egiteko giza eta gauzako baliabideen egokitasun eza edo horiek ez erabiltzearen komenigarritasuna justifikatuko duena. Honez gainera, hainbat akats azaleratu dira, bai xedea zehazteari buruzkoak (kontrataturiko zerbitzuak proiektu orientagarrien gainekoak dira, ez dira bereizten abian dauden proiektuak eta hasteko daudenak eta ez da garbi uzten EHUren arkitektura eta lanen zerbitzua indartzeko kontratatzen dela), bai kontratuaren prezioari buruzkoak (kontrataturiko obraren exekuzio materialeko proiektuaren zenbatekoaren ehuneko batera erreferentziatua eta ez exekuzio materialeko aleko prezioetara). Bi akats



horiek, APKLTBren 13. eta 14. artikuluetan xedatutakoa eragiteaz gain, kontratuaren kontrol eta jarraipen egokia egitea eragozten dute.

Kontratuaren exekuzioan zehar 307 mila euro egin duten zerbitzu berriak barne hartu dira, horretarako berariazko onespenerik izan gabe; horrek APKLTBren 101. artikuluan aurreikusitako kontratuen aldaketarako araubidea urratzen du eta Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorraren 102. artikulua (aurrerantzean APKLEO). Bestetik eta finantzaketari dagokionez, ez da kontratuaren exekuzio erritmorra egokitzen, APKLTBren 14. artikuluan xedatutakoa urratuz.

6. EHUK aldez aurreko izapide bidez eta kontratazio espediente bakar batean, 2007ko azaroaren 3an DOUEn honako eraikin berri hauek eraikitzeke proiektuen idazkera eta lanen exekuzioaren lizitazioan esku hartu zuen, 51.150 mila euroko aurrekontuarekin: Leioan Magisteritza U.E., Meatze eta Herri Lanetarako Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Bilboko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.” Kontratu honetan eta prezioaren atal modura Deustuko Magisteritza U.E. inguruan kokatutako lursailen esleipena barne hartzen da, 20.310 mila euroko balioa dutenak, Bilboko Udalak bizilekuetarako birkalifikatu ondoren, 2006ko abenduaren 19an EHUrekin izenpetutako hitzarmen bat beteaz. Kontratua 2008ko apirilaren 11n lehiatu zuen lizitatzailerak bakarrari esleitu zitzaion 51.145 mila euroan eta 28 hilabeteko exekuzio epearekin. Espedientea aztertu ondoren, honako alderdi hauek gailendu dira:
  - Proiektuaren idazkera eta obren exekuzioa batera lehiatzea salbuespena da eta behar hainbat justifikatu behar da espedientean APKLTBren 125. artikuluan xedatutakoari jarraiki. Arkitekto Eusko Nafarren Elkargo Ofizialak EHUK ezetsitako berraztertzeke errekurtsio baten ondoren administrazioarekiko auzi errekurtsioa aurkeztu zuen lizitazioaren onespeneraren aurka, izan ere, obren proiektu eta exekuzioa batera lehiatzea ez zitzaiela APKLTBren aurreikuspenei egokitzen iritzi baitzion. Txosten hau idatzi den datan errekurtsioa ebazteke dago.
  - Bestetik, kontratuaren lizitazioa San Mamesko Ekipamendu-Arearen Plan Bereziaren hirigintzake garapena amaitu gabe gauzatu zen eta zehaztu gabe zeudela, beraz, EHUK eraiki asmo zituen eraikin berrien lursaileri zegozkien aprobetxamenduak, Meatze eta Herri Lanetarako Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Bilboko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E., alegia. Egoera honek kontratuaren exekuzioan atzerapena ekarri du eta ez dago erasota EHUK kontratua aldatzeke dagozkion jarduerak gauzatu dituenik.
  - Administrazio klausulen pleguak agintzen du eskaintza eraikuntzaren exekuzio materialeke aurrekontuaren alkantze ekonomikoan berrikusioke dela, eskaintake programazioan zehaztutake obren hasiera datatik egiaz obrak hasten direnera arte igarotake denbora aintzat hartuta. Obrak 2008ko apirilaren 11n esleitu ziren, bi hilabeteko epea emanik proiektua aurkeztu eta lizentziak izapidetzeke eta 26 hilabete obrak exekutatzeko. Magisteritzake U.E. lanei 2009ko maiatzean ekin zaie; ordea, Meatze eta Herri Lanetarako Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Bilboko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.koak hasi gabe zeuden txosten hau onetsi den datan.



7. “EHUren Leioako Campuseko Aula Magnarako Ekipamendua” izeneko espedientean, 1.993 mila euroko zenbatekoarekin esleitutakoan, 64 mila euroko kontratu aldaketa onetsi da exekuzio epea iraungita zegoela eta eskuratze akta izenpetua; horrek APKLTBren 101. artikuluan eta APKLEOren 102. artikuluan aurreikusitako kontratuak aldatzeko araubidea urratzen du.
8. EHUK APKLTBn aurreikusitako kontratuen esleipen prozedurak saihestu ditu ondoko gastu hauek egiterakoan: sei obra 511 mila eurokoak eta bost laguntza tekniko guztira 208 mila eurokoak.

Epaitegi honen ustetan, aurreko paragrafoetan aipatutako lege hausteak alde batera, EHUK zuzentasunez bete du 2007ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

## II.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUK 2007ko ekitaldiaren ondare kontabilitatea Txosten Ekonomikoaren eranskin modura aurkeztu du (txosten honen bitartez aitortzen ditu Unibertsitateak kontuak eta Gizarte Kontseiluak onesten du). EHUren lursailak eta eraikinak, ibilgetuko idazpuruaren osagai nagusi eta aldi berean Egoera Balantzeko aktiboaren % 89 egiten duena, tasazio enpresa batek balioztatu ditu eta horretarako “berriz erosteko kostuaren balio garbia” 2007ko abenduaren 31n erabili du. Gogoan hartuta EHUren ia ondasun gehienak transferitu egin zituela Eusko Jaurlaritzak abenduaren 27ko 489/1994 Dekretu bidez, orduan inongo balorazio ekonomikorik ez zegoela eta horien gainean gerora inbertsioak egin direla, zuzena irizten diogu jokamolde honi. Nolanahi dela ere, EHUK transferitu gabeko ondasunetan gerora egin dituen inbertsio guztiak kostu balioarekin balioztatu behar ziratekeen ibilgetura txertatzeko unean eta balio-galera urtero erregistratu.
2. EHUren Kontuek ez dituzte geroko ekitaldietarako hitzartutako inbertsioak barne hartzen, 9.079 mila euroko zenbatekoarekin (ikus A.14).
3. Berariazko Geldikinean EHUK berak halako izaera aitortzen ez dien programak barne hartzea, Geldikin horren atal diren aurrekontuko aplikazio ugariak ez berrikustea, erroreak azaleratu diren kasuetan zuzenketa neurriak ez hartzea eta izaera zientifikoa duten lanak egiteko sinatutako kontratuen egoeraren gaineko kontrolik eza dira nagusiki EHUK ez duela Berariazko Geldikina egoki kontrolatzen ondorioztatzeko arrazoiak eta honenbestez, ez dezakegu horren zuzentasunari buruzko iritzirik eman, ez eta, ondorioz, 2007ko abenduaren 31n Gastu Orokorretarako Geldikinaren gainekorik ere.
4. 2005eko abenduaren 22an, Gobernu Kontseiluak EHU Borondatezko Gizarte-Aurreikuspeneko Erakundera –ITZARRIra- txertatzeko beharrezko ekintzak abian jartzeko erabakia hartu zuen, gerora, EHUren langileria bazkide oso modura barne hartzeko. Berebat, eta integrazio data alde batera, ekarpen ekonomikoak aurrekontuko erabilgarritasunen arabera egitea erabaki zuen, 2008ko ekitaldirako bazkide bakoitzarentzat metatutako zenbatekoa une horretan Euskal Autonomia Erkidegoko



langileriak zuenarekin berdinduko zela bermatuz. - 2004, 2005, 2006 eta 2007ko ekitaldietan Eusko Jaurlaritzaren langileentzat emandako kopuruek ordainsarien guztizkoaren gainean % 0,5, % 1, % 1,5 eta % 2 egiten dute. EHUK ez du Gobernu Kontseiluak adostutako ekarpenen konpromiso honek eragin dezakeen kostuaren balioespenik egin, 2007ko abenduaren 31ko Berariazko Geldikinak 5.471 mila euroko zenbatekoa barne hartzen duela, baina kalkulua egiteko oinarriaren euskarririk batere izan gabe. Amaitzeko esan behar da ITZARRIko estatutuek ez dutela aurreikusten EHUKo langileak Borondatezko Gizarte-Aurreikuspeneko Erakunde honetako kide izan daitezkeela eta honenbestez, erabaki hau ezin gauzatu izan da, ITZARRIk ez baitu baimenik eman EHU txertatzeko.

5. EHUren metatutako emaitza 2007ko abenduaren 31n 5.948 mila euroan murriztu behar da, ondoko doiketa hauen ondorioz:

KONTZEPTUA	Mila euro	
	Eranskina	Zenbatekoa
Erregistratzeko dauden ordainsari osagarriak .....	A.3	(32.438)
Erregistratzeko dauden ordainsari osagarrien EJren finantzaketa .....	A.3	23.575
Prezio publikoetan zorpetze irizpidearen ezarpena .....	A.6	9.047
Sarreretan oker erregistratutako maileguak .....	A.9	(2.023)
Kobratzeko dauden zordunak, euskarritu gabeak .....	A.10	(2.826)
Sortutako eta ekitaldi itxieran erregistratu gabeko gastuak .....	A.13	(1.283)
<b>GUZTIRA</b>		<b>(5.948)</b>

Epaitegi honen iritzira, 3. idatz-zatian azaldutako mugaketa, 4. idatz-zatiko zalantza egoera eta 2tik 5erako idatz-zatietan deskribatutako akatsak salbuetsita, EHUren aurrekontuko kontularitza-egoerek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2007ko aurrekontuko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, 07.12.31n finantza egoera eta ekitaldian aurrekontuko eragiketen emaitza.



### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedura eta kudeaketazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

##### Urteko kontuak

- Unibertsitateen aurrekontuaren egitura, kontularitzako sistema eta urteko kontuek barne hartzen dituzten agiriak, kasu guztietan, sektore publikoarentzat izaera orokorrarekin finkatzen diren arauetara egokitu behar dira. Testuinguru honetan, kontularitza normalizatu ahal izateko, Autonomia Erkidegoek kontabilitate plan bat ezarri ahal izango dute euren eskumeneko Unibertsitateentzako (Unibertsitateen 6/2001 Lege Organikoaren 81.4 artikulua, aurrerantzean ULO).

Finantza, aurrekontu eta kontularitzako araubidea izaera orokorrarekin Autonomia Erkidegoaren Administrazioarako finkatutakoari egokituko zaio. Egokitzapen hori Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorra (aurrerantzean EAE) unibertsitate eta aurrekontu eta ekonomia kontrolerako gaietan eskumena duten sailen bitartez egingo da eta, gutxienez, unibertsitate publikoaren aurrekontu-egitura, kontularitzako sistema eta urteko kontuak osatzen dituzten agiriak barne hartuko ditu (Euskal Unibertsitate Sistemaren 3/2004 Legearen 104 artikulua, aurrerantzean EUSL).

**EAEk ez du Euskal Herriko Unibertsitaterako kontabilitate plan bat ezarri, ez eta EUSLn aurreikusitako egokitzapena egin ere.**

- EHUko Errektoreak Eusko Jaurlaritzako unibertsitate eta aurrekontu eta ekonomia kontrolerako gaietan eskumena duten sailei urte bakoitzeko lehenengo seihilekoan honako hauek igorri behar dizkio: aurreko ekitaldiari dagokion aurrekontuaren auditatutako likidazioa, ekitaldi amaierako egoera balantzea eta ekonomia-oroitidazkia (EUSLren 106. artikulua).

**Unibertsitateak kontuak Ekonomia-Txostenaren bitartez ematen ditu, EHUren Estatutuek agintzen duten moduan; Gizarte Kontseiluak 2008ko abenduaren 18an onetsi ditu eta honenbestez, arautegian aurreikusitako epea gainditu du. Halaber, Gizarte Kontseiluak ekitaldiaren aurrekontua berandu onetsi zuela azpimarratu behar dugu, 2007ko maiatzaren 23an alegia.**

- Ekonomia-Txostenaren edukiari dagokionez, Estatutuek honako egoera hauek aurreikusten dituzte:



- Aurrekontuaren behin-betiko likidazioa
- Diruzaintza egoera eta zor kontuak, saldo erabilgarriak eta zordun eta hartzekodun ez aurrekontuzkoen saldoak xehetasunez adieraziaz.
- EHUren ondasunen ondare zerrenda aurreko urteko abenduaren 31n.
- Baliabide ekonomikoen kudeaketaren gaineko xehetasunezko txostena, aurrekontuko kontu-sailak kudeaketa unitateen arabera zati-banatu.

EHUren Estatutuek ez diote inongo erreferentziarik egiten Egoeraren Balantzeari eta Galdu-Irabazien Kontuari. EHUK, nolana dela ere, Txosten Ekonomikoari erantsitako agiri modura aurkezten ditu. Kanpoko auditoreak ez du ondare-egoerei buruzko iritzirik ematen, aurrekontuko egoerei buruzkoa soilik; honen gainean esan behar dugu, EUSLk auditatutako aurrekontuzko egoerak aurkezteko soilik eskatzen duela, gure iritzira, ondare-egoeretara zabaldu behar litzatekeena. Bestalde, aurkeztu beharreko Txosten ekonomikoaren edukia garatzea komenigarria litzateke.

- EHUK aurkeztutako aurrekontuko kontularitza-egoeren atal diren hainbat konturen saldoen eta kanpoko auditoria txostenean ageri direnen artean aldeak sumatu dira; ez dute, ordea, aurrekontuko emaitza eragiten, saldoen birsailkapenei baitagozkie.

Berebat, Ekonomia Txostenaren eranskinean aurkeztutako aurrekontuko kontuek ekitaldi itxieran egiten diren kontularitzako oharpenak barne hartzen dituzte, kontabilitatean erregistratu ez direnak, batik bat, zordunen idazpuruko hainbat konturen saldoen birsailkapenei baitagozkie.

Unibertsitateak kontabilitatea ixteko prozedura egokia finkatu behar du eta kontrola, kontularitzako erregistroa eta egindako oharren dokumentazio euskarria osatzeko beharrezko diren baliabideak ezarri.

- EHUK 2009ko apirilean Foru Ogasunen aurrean 2001etik 2005eko ekitaldira bitarteko – biak barne- balio erantsiaren gaineko zergaren ordezkotako aitorpenak aurkeztu ditu, guztira kobratu beharreko 10.547 mila euroko zenbatekoarekin; izan ere, Europako Erkidegoetako Auzitegiaren 2005eko urriaren 6ko Epaiak hala ebatzi baitzuen diru-laguntzetan balio erantsiaren gaineko zerga deduzitzeari dagokionez, txosten hau idatzi dugun datan Foru ogasunak likidazio hauen gainean iritzirik eman ez dutela.

Gure iritzira, likidazio hauek aurkeztean hiru urtetik gorako atzeraldia ez dago justifikatua, are gehiago, erreklamatzeko den kopurua aintzat hartuta.



- Azkenik, esan behar dugu unibertsitatearen aurrekontu likidazioak hainbat berezitasun dituela, zuzendu behar liratekeenak:
  - Aitortutako eta jasotako eskubide modura erregistratzen du aurreko ekitaldiko Diruzaintza Geldikina, sarrerren 8. kapituluaren bitartez (ikus A.8).
  - Langileei emandako maileguengatikoko gastu modura soldata masaren igoeraren % 2a erregistratzen du eta emakida eta itzulketen egiazko mugimendua aurrekontuz kanpoko eragiketetan erregistratzen da; eragiketa hauek aurrekontuan zuzen erregistratzeak Pilatutako Eraitza 206 mila euro gehitzea ekarriko luke (ikus A.11).
  - Gastuen 8. kapituluaren itxitako ekitaldien eskubide eta obligazioen baliogabetzeak erregistratzen ditu (ikus A.8).
  - Aurrekontuz kanpoan erregistratzen ditu itxitako ekitaldietako kobratzeko eta ordaintzeko saldoak.

## Barne kontrola

EHUren Estatutuen 324 artikulua agintzen du unibertsitateak gastu eta sarrerren barne kontrola ziurtatuko duela legezketasun, eraginkortasun eta efizientzia printzipioei jarraiki eta horretarako, Barne Kontrolerako Unitatea unitate administratiboa izango dela, Errektorearekiko mendekotasun zuzena eta Gerentearekiko autonomia funtzionala izango duena.

EHUK ez du Barne Kontrolaren Unitaterako inongo jarduera planik ezarri, gastu eta sarrerren barne kontrola bermatzeko gauzatu beharreko jarduerak besarkatuko dituena.

## Baimendutako Gastu Unitateak (BGU)

EHUren kontabilitate sistema BGUetan deszentralizatuta dago, eta unitate horiek arduratzen dira kontabilitateaz, ordainketaz eta aurrekontu kudeaketaren kontrolaz. BGUak bi motatan bereizten dira, batzuk iraunkorrak dira (Zerbitzu Nagusiak, Zentroak, Sailak, Institutuak eta Zerbitzuak, guztien artean 235 gastu unitate inguru egiten dituztenak), eta beste batzuk, iragankorrak (2.400 unitate inguru). Azken hauek gastuak kudeatu, kontabilizatu eta ordaintzeko eratzen dira, gastu horiek ikerkuntzari, irakaskuntzari edo Unibertsitateak kanpoko erakundeekin egindako kontratuak betetzeari buruzkoak direnean; halaber, bi finantziario iturri dituzte, prezio publikoak, batetik, gradu ondoko ikastaroetarako, eta kanpoko ekarpenak, bestetik, proiektuak eta kontratuak egiteko. Gastu eta ordainketa horien agiri euskarriak unitateetako bakoitzean geratzen dira, eta ikastaro edo kontratuaren arduradunak dira gastu hori finantzatzeko diru-sarrera jasotzen duen kontu korrontearen titularrak.



Gure ustez, BGUen bidez gaur egun dagoen deszentralizazioa ez da eraginkorra gastua behar bezala kontabilizatzeko eta ondoren kontrolatzeko. Modu batuago batean egin beharko litzateke, batik bat ikerketa proiektuetan eta kanpoko kontratuetan.

Era berean, egiaztatu beharko litzateke ea kontabilitatearen euskarri diren agiriak kontabilizatzeko, justifikatzeko, ordaintzeko eta artxibatzeko prozedurak betetzen diren, bai eta mantenuko gastuak eta joan-etorrietakoak behar bezala justifikatzen diren ere, Barne Kontroleko Zerbitzuak aldizka ikuskapena eginda.

## Berariazko geldikina

Unibertsitatearen berariazko geldikina exekutatzeko dauden kredituek osatzen dute, ikerketa proiektu eta azpiegiturei dagozkienak, xede jakin baterako kanpoko baliabideez hornitutako kontratuetatik datozei eta zorpetutako konpromisoak besarkatzen dituztenei, arrazoi justifikatuak tarte gauzatu ezin izan direnak. Kreditu horien saldoak esleipena jaso zuten unitate funtzionalen eskura geratzen dira (Estatutuen 318 art.).

EHUK aurkeztutako txosten ekonomikoaren arabera, berariazko geldikina 81.762 mila eurokoa zen 2007ko abenduaren 31n, eta haren % 35a ikerkuntza programen “funtzionamendu gastuak” izeneko kapituluari zegokion, kanpoko finantzaketa bidez gauzatutako ikerkuntza kontratuak jasotzen dituen.

Berariazko geldikina 2.351 BGUtan dago barreiatuak (2.260 BGUk guztizko zenbatekoaren % 52a hartzen dute). Zenbatekorik handienak dituzten BGUak eta, batez ere, ikerkuntza programei dagozkienak aztertuta, hainbat kontu-sail aurkitu dira berariazko geldikinean gaizki jasota zeudenak, ez baitagozkie Estatutuen 318. artikuluko arautzen dituen suposamenduei. Horien artean hauek nabarmendu nahi ditugu:

- 1.650 mila euroko ekipamendu zientifikoa eta informatikoa eta BGAE-Itzarriri 5.471 mila euroko ekarpenak egiteko aurreikuspena; horien kontu-sailak EHUren sarrera aurrekontuaren bidez finantzatzen dira eta ez dute berariazko finantziatorik.
- EHUK eta Euskoiker Fundazioak izenpeturiko ikerkuntza kontratuen % 5eko atxikpenak. Haien helburua generikoa da, 338 mila euroko zenbatekoa guztira.

Ez da behar bezala kontrolatzen ikerkuntza kontratuen burutzapena, eta, ondorioz, soberako kredituak arazteko lana egin gabe uzten da eta hurrengo ekitaldietako aurrekontuei gehitzen zaizkie. Huts honek Estatutuen 318. artikuluko 3. puntua aplikatzea eragozten du, izan ere, hari jarraituz, berariazko kreditu geldikinek haiei dagokien jarduera bukatu eta hurrengo ekitaldiaren amaieran galduko dutela izaera hori agintzen baitu. Honenbestez, dauden kontratu guztiak azertu beharko lirateke, eta, kontratu berrien kasuan, elementu identifikatzaile bat sartu beharko litzateke programa informatikoan, informazio hori jasotzeko.



### III.2 LANGILEAK

Atal honetan ondoko alderdi hauek azpimarratuko ditugu:

- Euskal Unibertsitate Sistemaren 3/2004 Legearen 33 eta 34 artikuluek agintzen dute Eusko Jaurlaritzak erregelamendu bidez kontraturiko irakasle eta ikerlarien ordainsari erregimena zehaztuko duela. Arauen garapen hau ez da 2008 urte arte gauzatu, EHUren irakasle eta ikerlarien araubideari buruzko martxoaren 4ko 40/2008 Dekretu bidez, eta EHUren irakasle eta ikerlarien ordainsariei buruzko martxoaren 4ko 41/2008 Dekretuaren bidez.
- Euskal Unibertsitate Sistemaren Kalitatea eta Akreditazioa Balio-neurtzeko Agentziak ez ditu eskatutako betekizunak ezarri eta honenbestez, ezin gauzatu izan du Euskal Unibertsitate Sistemaren 3/2004 Legearen 23. artikulua lan izaerako irakasle elkartuen kontratazioetarako agintzen duen balorazio positiboa. Aipatutako legea abian jarri zenetik 2007ko abenduaren 31ra arte langileria honen 262 kontratazio gauzatu dira.
- Euskal Herriko Auzitegi nagusiak 2008ko irailaren 26an ebatzitako epaian zuzenbidearekiko desados izendatu ditu eta baliogabe utzi ditu urriaren 17ko 209/2006 Dekretuaren hainbat artikulua, EHUren irakasle ikertzaileen ordainsari osagarri gehigarri buruzkoak eta zehazki 6. artikulua 1 eta 2. zenbakiak eta 8tik 13ra bitarteko –biak barne- C1 mailako irizpideak: baita A eta B mailako irizpideak ere, 2.1.-12 eta 14tik 19ra (biak barne), banakako ordainsari osagarrien izendapena taldeko merezimenduekin lotzen baitute. Euskal Herriko Auzitegi Nagusiaren epaia Gizarte Kontseiluak osagarriak eman eta ordaindu ondorengo da eta zati batean baliogabetu den Osagarri buruzko dekretua zalantzan jartzen du, aurretik onetsitako osagarriak eragin gabe.
- EHUK eman dituen erretiro-sariei 2007ko ekitaldian 1.240 mila euroko gastua izan dute. Horiek EHUren 2007ko langileria funtzionario eta lan kontratupekoaren lan baldintzak arautzen dituzten erabakietan ezarritakoaren arabera eman dira eta, Euskal Funtzio Publikoaren Legean hala aurreikusita badago ere, ez daude giza baliabideak arrazionalizatzeko inongo programatan jasoak.
- EHUK ez dauka irakasle bakoitzak egiaz egindako irakastorduak ezagutzea bideratuko duen ordutegi kontrolerako prozedurarik. Berebat, ikerketarako emandako ordu kopurua ere kontrolatzeke dago.

**Dedikazio teorikoaren jarraipen eta kontrola gauzatu behar da, urratzen den kasuetan edo antzematen diren desbideratzeak justifikatzen ez direnean, dagozkion neurriak hartuz.**

- EHUK 2003ko ekitaldiaz geroztik irakasle berriek kargu hartzean bateraezintasunei buruzko araua betetzen dela egiaztatzeke prozedura ezarria dauka. Nolanahi dela ere, data horretan zegoen langileria dagokionez, ezin izan da irakasle guztien egoera aztertu, irakasleek jarri dituzten errekurtsioengatik eta EHUK eskatutako agiriak kasu guztietan eman ez dituztelako. Egoera honen ondorioz EHUK Gizarte Segurantzari beste



enpresa edo erakunde batzuetan zerbitzu ematen duen eta hainbanaketarik eskatu ez duen langileriaren ordainsari guztiengatik kotizatzen du.

Jarduera bateraezinen kontrolari eutsi behar zaio, Unibertsitatean diharduten langile arduradunen aitortzen bidez edo antzeko mekanismoen bidez, bateraezintasunei buruzko abenduaren 26ko 53/1984 Legean ezarritakoa betetzen dela bermatzeko eta Gizarte Segurantzari egiten zaizkion kotizazioetan hutsak zuzentzeko.

- EHUK ez du aintzat hartzen irakasle bakoitzaren ordainsari aldakorren multzoa (gradu-ondoko ikastaroak, ikerketa kontratuak, e.a.) Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren (PFEZ) atxikipen ehunekoa zehazterakoan.

EHUK gogoan izan behar ditu ordainsari guztiak PFEZaren atxikipen ehunekoa kalkulatu ahal izateko.

### **III.3 IZAERA ZIENTIFIKO, TEKNIKO ETA ARTISTIKOA DUTEN LANAK**

Honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu Unibertsitateak izenpetutako izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lanei dagokienez, 2007an 20.896 mila euroko sarrerak likidatu dituena:

#### **Kontratu hauen kontzeptuan irakasle eta ikertzaileen ordainsariak**

Gobernu Batzordeak 1998ko maiatzaren 18an izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lanak egiteagatik irakasleek jasoko zutena arautu zuen eta kontratu bakoitzarentzat irakasle bakoitzak kobratu zezakeen muga ezarri zuen, gaindiezina dena, izan ere, kontratu guztiek baitute % 12ko atxikipena Sailarentzat eta Unibertsitatearentzat osotasunean hartuta. Berebat, bigarren muga bat ezarri da eta horren arabera, unibertsitateko irakasle bakoitzak kontratu horien kontura eskura dezakeen urteko diru-kopuruak ezingo du 1086/89 Errege Dekretuaren kontzeptu guztiengatik lanaldi osoko dedikazioko araubidean gorengo kategoria irakaskuntza-akademikoari legokiokkeen urteko ordainsariaren % 150a gainditu. Bigarren muga hau -2007ko ekitaldian 128 mila euro egin dituena-, ez du aztertu ditugun irakasleentzat inork ere gainditu. Hala eta guztiz ere, EHUK ez du muga honen gaineko egiazaketarik egiten, beteko dela bermatzeko egin beharko lukeena.

2007ko abenduaren 20an Gobernu Kontseiluak ezarri zuen aurrekontua exekutatzeko arautegiak zehaztuko duela aipatutako bi muga horien zenbatekoa. Ordea, alderdi hau ez da kontutan hartu 2008ko ekitaldiaren aurrekontuan.

Izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten kontratuetan, EHUK ez du kontratua exekutatzeko beharrezko diren egitekoak betetzeagatik irakasleriari ordaindu behar zaion



prezioa/orduko finkatu. Orduen esleipena eta kontratuen zenbatekoaren banaketa finkatzen dituen oroitidazkiak aztertzeetik ondorioztatu da ikerlariei ordaintzen zaien prezioa orduko 100 eta 553 euro bitartekoa dela.

### **Eusko Jaurlaritzak emandako diru-laguntzak (Saiotek eta Etortek programak), EHUK izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten kontratu modura izapidetuak.**

EHUK 2007ko ekitaldiko sarreraren aurrekontuan Eusko Jaurlaritzatik jasotako diru-laguntzei dagozkien 1.900 eta 4.124 mila euro erregistratu ditu, hurrenez hurren, Saiotek eta Etortek programen laguntza publikoak emateko deialdien kontzeptuan.

Eusko Jaurlaritzaren aurrean Saiotek eta Etortek programetako langile gastuei dagokien gastuaren justifikazioa irakasle eta ikertzaileek sortutako zeharkako kostu bidez egiten da eta horretarako, kostua/orduko kalkulua abiaburu hartzen da, 31,91 euroan dagoena eta horrek ez die irakasleei inongo ordainsari osagarririk eragiten. Egoera honek 4.242 mila euroko berariazko geldikinak izatea dakar eta horietatik 756 mila euro 2004ko ekitalditik eta lehenagokoetatik datoz, norako zehatza ez duten diru-laguntzek sortua eta honenbestez, ez dira halakotzat hartu behar.

### **Zeharkako kostuengatiko atxikipenak**

Gobernu Batzordeak 1998ko maiatzaren 18an kontratu hauen hainbat alderdi arautu zituen Estatutuek esleitzen zizkieten eskumenen arabera eta Sail edo baliokidearentzat aurrekontu osotik % 5eko atxikipena ezarri zuen (ibilgetu material inbentariagarriaren kostua behin gutxitu ondoren) eta % 7koa Unibertsitatearen gastu orokorretarako.

2007ko ekitaldian % 5eko atxikipena egiten ari da Ikerketa Emaitzak Transferitzeko Bulegorako (IETB), % 5 Sailerako edo baliokiderako, eta % 2 Zerbitzu Orokorretarako, ondoren aipatuko ditugun salbuespenetan izan ezik:

- Saiotek eta Etortek programak Eusko Jaurlaritzak itzuli beharrik gabe emandako diru laguntzen deialdi publikoei dagozkie. Sarrera hauei atxikipen ezberdinak egiten zaizkie, Ikerketa Errektoreordetzari dagokionez % 2 eta % 15 bitartekoak direla, ehuneko ezberdinak ezartzeko arrazoia justifikatu gabe.
- Euskoiker Fundazioarekin harpidetutako kontratuei Zerbitzu Orokorretarako % 7 atxikitzen zaie eta Fundazioa gainerako % 5arekin geratzen da.

2007ko abenduaren 20an izaera zientifiko, tekniko, humanistiko edo artistikoa duten lanak egiteko kontratuak arautuko dituen arautegi berria onetsi zen eta % 15eko gutxieneko atxikipena ezarri zen (% 5, ikastetxe, sail edo parekoarentzat eta % 10, unibertsitate jardueratik eratorritako emaitzen transferentzia sustatu eta hobetzetik eratorritako gastu gehigarriak ordaintzeko ez ezik, EHUren gastu orokorrei aurre egiteko ere bai).



## Kontratuen amaieraren kontrola

UPV/EHUK ez ditu ezarriak ikerkuntza kontratuen gauzatze egoera eta azken egoera kontrolatzeko behar diren prozedurak. Honela, bada, urtebeteko iraupena duten kontratu errepikariak azaleratu dira, jada amaituak direla berariazko geldikina erakusten dutenak. Soberakin hauen arazketa zaildu egiten da BGU berean hainbat kontratu erregistratzen baitira (orokorrean arduradun berari dagozkio), banakako kontrol egokirik egin gabe, ez funtsen jatorriari, ez helburuari buruzkorik ere. Honela, bada, 1.244 mila euroko geldikin berariazko globala duten hiru BGU azaleratu dira eta ez dakigu ikerketa proiektuen araberrako xehapena zein den.

Kontratu hauei dagokienez 2007ko abenduaren 20an onetsitako arautegiak eta atal honetan bertan arestian aipatu dugunak dio kontratua amaitzen denean agiri bat sinatuko dela kontratuaren xede den obra edo zerbitzua entregatu dela eta obra behin-betiko jaso dela egiaztatuko duena. Agiri horren datatik aurrera hurrengo ekitaldiko itxiera arteko denbora izango da kitatzeko dauden sarrera eta ordainketak baliogabetzeko eta BGUa ixteko. Soberakin ekonomikoa, halakorik balego, geldikin generiko izango litzateke. 2008ko ekitaldirako indarrean sartuko den araudi hau ez zaie ekitaldi horretan izenpetutako kontratuei aplikatu.

## Euskoiker Fundazioa

EHUK % 50eko partaidetza dauka Euskoiker fundazioaren patronatuan, eta fundazio horrek bere diru sarrera gehienak Unibertsitateak izenpeturiko kontratu zientifiko, artistiko eta teknikoetatik lortzen ditu, kontratu horiek eta UPV/EHUK kudeatzen dituenak berdin-berdinak izanik. Kontratu horietan EHUren lokaletan eta EHUren langileak aritzen dira.

Bestalde, Euskoiker fundazioak kudeatutako kontratuei dagokienez, honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- EHU arduraldi eskusiboko erregimena duten irakasle batzuek Bilboko Merkataritza Ganbara zentro atxikian ematen dituzte eskolak. Egoera hori, ordea, ez du 557/1991 Errege Dekretuak baimentzen, Unibertsitate eta unibertsitate zentroak sortu eta aitortzeari buruzkoak.
- EHUK Euskoiker fundazioak kudeatutako kontratuak izenpetzen ditu, baina ez du informaziorik kontratu horiek arrazoizkoak diren edo ez aztertzeke, ez daki bere irakasleek nolako arduraldia betetzen duten ikerkuntzan Euskoiker fundazioaren bitartez (ordu kopurua), eta ez daki zenbat kobratzen duten orduko.

Aztertu egin behar litzateke zenbateraino komeni den EHUrekin bat datorren fundazio xedea duen entitate bat mantentzea, horren jarduera Unibertsitatearen baliabideekin betetzen delarik, baina honek Fundazioaren gestioaren gainean inongo kontrolik izan gabe.



### III.4 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

Aztertu ditugun administrazio kontratazioko espedienteetatik (ikus A.14) zera azpimarratu nahi dugu:

- EHUren ekonomia-finantza kudeaketaren barne kontrol egokirik ez izatearen ondorioz, kontratazio espedienteek hainbat huts erakusten dituzte, eduki ekonomikoa duten ekintzen aldez aurreko fiskalizazio beharrezko ezean zehazten direnak.
- Guztira 15.799 mila euroko zenbateko osoarekin esleitutako bost obra espedientetan ez dago erasota kontratazio atalak obra proiektua kontratazio espedientea izapidetu aurretik eta obraren birplanteaketa aurretik onetsi duela.
- 68.865 mila euroan esleitu eta aurretiaz izapidetutako bederatzi espedientetan, Administrazio Klausula Partikularren Pleguek ez dute esleipena kreditu egokia eta nahikoa izateko geldiarazte-baldintzara meneratzen.
- 84.433 euroko zenbatekoarekin esleitutako hamabost kontratutan, administrazio klausula partikularren pleguetan finkatutako esleipen irizpideak orokorrak dira eta ez dute proposamenak balio-neurtzeko unean aplikatu beharreko metodologia zehazten. Pleguek irizpide orokorrak garatu behar litzukete lehiatzaileek lizitazio unean jakin ahal izan dezaten zein izango den euren balorazio zehatza, kontratazio publikoan buru egin behar duen gardentasun gorena lortzearen.
- 16.098 mila euroan esleitutako hiru espedientetan atzerapenak gertatu dira gutun-azalen irekiera eta esleipen dataren artean.
- 19.100 mila euroko zenbatekoarekin esleitutako bederatzi espedientetan, atzeraldiak sumatu dira kontratuaren prezioa ordaintzeko aurreikusitako epeak betetzean. Jokamolde honek kontratistaren aldetik berandutza interesak eta kobrantza kostuengatik kalte-ordainak eskatzea ekar lezake. 2007ko ekitaldian eta ebazpen judizial bidez EHU 109 mila euro ordaintzera zigortu zuten berandutza interesen kontzeptuan 2005eko ekitaldiari zegozkion erreklamazioengatik.
- Lau hornidura espedientetan eta zerbitzu emateko beste bitan, guztira 1.082 mila euroko zenbateko osoarekin esleitu zirenetan, atzeraldi nabarmenak sumatu dira kontratuan aurreikusitako exekuzioan; horren aurrean, ordea, ez dira dagozkion luzapen edo epe luzatzeak izapidetu, ez eta gertatutako gorabeherak aintzat hartuko zituzketen aldi baterako etendurak ere. EHUK kontratuen exekuzioa gainbegiratu eta sortzen diren gorabeherak formalizatu behar ditu.
- Guztira 4.651 mila euroko zenbateko osoarekin esleitutako hornidurako bederatzi espedientetan, hornitzaileek ez dituzte jaso izanaren agiriak sinatzen. Zuzendu egin behar litzateke jokamolde hau, izan ere, egoki eta komenigarria baita helburua guztiz bete dela formalki erasota uzteko.



## BGUek ondasun eta zerbitzuak erostea

BGU bakoitzak gai propioak erosten ditu zentro eta zerbitzu bakoitzerako, era deszentralizatuan; era honetara, bada, BGU guztiak bihurtzen dira erosketa zentro, eta, beraz, kontratazio espediente bat tramitatzeko araudian aurreikusitako zenbatekoak modu berezian aplikatzen dira gastu unitate bakoitzerako.

BGUek kontratu txikiaren moldea erabilia izapidetu dituzten gastuak aztertu ditugu, eta antzeman dugu badirela 9.921 mila euroko hainbat produktu eta zerbitzuen erosketak EHUK aztertu beharreko direnak, produktu eta zerbitzu horiek ahalik eta homogeneoenak izan daitezten, eta, ondorioz, era zentralizatuan erostea egokia den erabaki dezan, horren arabera, administrazio kontratazioko espedienteak bideratu ahal izateko (ikus A.14). EHUK, ordea, ez du produktu eta zerbitzu homogeneoak identifikatuko dituen kontabilitaterik, eta, beraz, lan hori gastu handia dakarten aurrekontu kontzeptuei dagokienez egin beharko litzateke, hornitzaile batengan edo gutxi batzuegan kontzentratzen direnak.

Gure ustez, EHUK protokoloa ezarri behar du BGUek produktu eta zerbitzuak erosten dituztenerako. Protokolo horretan, produktu homogeneoak zehaztu behar dira, eta era zentralizatuan erosi, hala badagokio, administrazio kontratazioaren araudia betetzeko.

## III.5 BEREZKO TITULUAK

Gradu eta Graduondoko Ikasketen Errektoreordetzak graduondoko berezko tituluen jarraipena egiten du ikastaroa amaitzean titulu arduradunek egiten duten oroit-idatzi akademikoaren arabera. 2006-2007ko ekitaldiari dagokionez (ikasturte amaieran landutako informazioa eskura daitekeen azkena) honako atal hauek azpimarratu behar ditugu:

- Gobernu Batzordeak 2006-2007 ikasturte akademikorako baimendutako graduondoko 35 berezko tituluetatik, 27 titulazio gauzatu dira; 8 ez dira gauzatu, batik bat, behar hainbat matrikulazio ez izateagatik. Baimendu eta gauzatu diren berezko tituluen kopurua aurreko edizioetakoa baino txikiagoa da (2004-2005 ikasturtean 51 eskaini ziren eta 36 eman), izan ere, horietako batzuk master ofizial bihurtzen baitira.
- Irakasle bakoitzak eskola ordu bakoitzeko kobratzen duen prezioak ez du mugarik eta honenbestez, ez da aintzat hartzen irakasleen kategoria (irakaskuntzan orduko 18 eta 180 euro/ordu artekoa eta zuzendaritzan 240 euro/ordukora iristen da); areago, berezko titulu bakoitzean ere prezio aldeak daude eta preziorik altuenak diruz lagundutako berezko tituluei dagozkie eskuarki.
- Titulu bakoitzaren arduradunek mamitutako azken oroi-idatziak aztertzeetik ondorioztatu da tituluak emateko proposamenean ageri diren irakasle kopuruaren eta irakasleen egiazko asistentziaren artean aldeak daudela.



#### IV. FINANTZAREN ANALISIA ETA BILAKAERA AKADEMIKO ETA IRAKASKUNTZAKOA

Azken ekitaldietako finantza bilakaera honakoa izan da:

EKITALDIAREN EMAITZA		Mila euro			
	(*)2004	2005	(*)2006	2007	
Tasak .....	36.868	38.061	37.874	29.190	
Kanpoko kontratuak .....	16.284	16.876	18.879	20.896	
Bestelako sarrerak .....	4.336	3.791	5.881	7.904	
Eusko Jaurlaritza (EJ): Urteko gastuaren finantzaketa .....	184.350	194.595	224.712	242.080	
Bestelako diru-laguntza helburudunak.....	28.567	36.559	44.166	57.058	
Ondare sarrerak .....	1.241	1.356	1.606	3.783	
<b>SARRERA ARRUNTAK</b>	<b>271.646</b>	<b>291.238</b>	<b>333.118</b>	<b>360.911</b>	
Irakasleria: EHuren ordainsariak.....	(**)(129.676)	(138.622)	(149.431)	(161.038)	
Irakasleria: Ikastaroak, egitasmoak eta kontratuak .....	(4.725)	(4.738)	(5.325)	(5.391)	
Admin. eta zerbitzuetako langileria .....	(40.575)	(42.940)	(48.382)	(54.224)	
Gizarte kotizazioak eta beste.....	(19.316)	(21.734)	(25.256)	(30.704)	
Langileen gastuak	(**)(194.292)	(208.034)	(228.394)	(251.357)	
Funtzionamendu gastuak .....	(57.215)	(62.095)	(64.380)	(67.814)	
Finantza gastua .....	-	(2)	(343)	(513)	
Transferentzia arruntak .....	(7.731)	(8.264)	(7.747)	(6.390)	
<b>GASTU ARRUNTAK</b>	<b>(**)(259.238)</b>	<b>(278.395)</b>	<b>(300.864)</b>	<b>(326.074)</b>	
<b>EMAITZA ARRUNTA</b>	<b>(**)(12.408)</b>	<b>12.843</b>	<b>32.254</b>	<b>34.837</b>	
Kapital transferentziak (sarrerak ken gastuak).....	28.134	28.038	19.670	22.782	
Inbertsio errealak .....	(40.008)	(32.084)	(42.544)	(44.554)	
<b>KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA</b>	<b>(11.874)</b>	<b>(4.046)</b>	<b>(22.874)</b>	<b>(21.772)</b>	
Finantza pasiboen bariazioa (sarrerak) .....	-	15.400	383	3.143	
Finantza aktiboen bariazioa (gastuak - sarrerak).....	(87)	(87)	(87)	(73)	
Ekitaldi itxietako sarrerak baliogabetzea .....	-	(1.322)	(956)	(1.105)	
<b>FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK</b>	<b>(87)</b>	<b>13.991</b>	<b>(660)</b>	<b>1.965</b>	
<b>EKITALDIAREN EMAITZA</b>	<b>(**)(447)</b>	<b>22.788</b>	<b>8.720</b>	<b>15.030</b>	

(\*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

(\*\*) 2004ko aurrekontuan erregistratu gabeko 5.273 mila euroko banakako ordainsari osagarriak barne hartzen ditu.

DIRUZAINTZAKO GELDIKINA		Mila euro			
	2004	2005	2006	2007	
<b>GELDIKINA EKITALDI HASIERAN</b>	<b>29.511</b>	<b>29.958</b>	<b>52.746</b>	<b>61.466</b>	
<b>GELDIKINA EKITALDI ITXIERAN</b>	<b>29.958</b>	<b>52.746</b>	<b>61.466</b>	<b>76.496</b>	
<b>BERARIAZKO GELDIKINA</b>	<b>43.158</b>	<b>48.218</b>	<b>61.390</b>	<b>81.762</b>	
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>(**)(13.200)</b>	<b>4.528</b>	<b>76</b>	<b>(5.266)</b>	

(\*\*\*) Aurrekontu likidazioetan erregistratu gabeko banakako ordainsari osagarrien ordainketak barne hartzen ditu: 15.271 mila euro 2004ko abenduaren 31n.



## **Emaizta arrunta**

2006 eta 2007ko ekitaldien emaitza arruntak igoaldi nabarmena izan du aurreko ekitaldiekiko, urteko 12.000 mila euroko kopurua egitetik 32.000 euroko kopuru handia egitera aldatuz. Igoaldi hau, batik bat, Eusko Jaurlaritzak EHUren urteko gastua finantzatzeko sarrerak igo izanaren ondorioz gertatu da, 2006ko urtean 30.117 mila euro igo baita eta beste 17.368 mila euro osagarri 2007ko ekitaldian.

2007ko ekitaldian langile gastuek izan duten % 10eko igoera, batik bat, urteko ordainsari igoeraren ondorio ez ezik, honako hauen ondorio ere bada: ikertzaileen kontratazioa, lan kontratupeko langileak kontratatzeagatik gizarte kotizazioak gehitzea, irakastordu kopuru txikiagoagatik ordezkapenetan gastu igoera, administrazio eta zerbitzuetako langileen lanpostuen balorazioa eta 2007ko ekitaldian atzerapenen ordainketa.

## **Kapitalezko eragiketak**

Inbertsioen exekuzioaren kanpoko finantziazioaren ehunekoa nabarmen murriztu da (% 87, 2005eko ekitaldian eta % 51, 2007ko ekitaldian). Aldea hein batean emaitza arruntak gora egin duelako konpentsatu da, aurreko idatz-zatian aipatu dena, kanpoko finantzaketaren murrizketa finantzatzera aldatu baita.

## **Gastu orokorretarako geldikina**

Gastu Orokorretarako Geldikina aurrekontuan izendapenik izan gabe ordainsari gehigarriak ordaindu zirelako hainbat urtetan negatiboa izan ondoren, positiboa izan zen 2005eko ekitaldian Eusko Jaurlaritzarekin 15.400 mila euroko mailegua izenpetu zuelako; 2007ko ekitaldian, berriz, negatiboa izatera aldatu a.

Unibertsitateak aurkeztutako gastu orokorretarako geldikina negatiboa da 5.266 mila euroko zenbatekoan. Honek esan nahi du kopuru horrekin finantzaketarik ez duten gastuak erregistratu direla. Horrez gainera, gogoan izan behar dira HKEEk azaleratu dituen doiketak, EHUk aurkeztutako geldikina murrizten dutenak.

Kopurua zehazterakoan aparteko esanahia du Berariazko Geldikinaren igoerak, 2006ko abenduaren 31n 61.390 mila euro izatetik 2007ko abenduaren 31n 81.762 mila izatera aldatu dena.



## Matrikulazioen, titulazioen eta irakasletza eta akademiako adierazleen bilakaera

Ondotik zehaztu dugu lehenengo mailako matrikulazioen, titulazioen bilakaeraren eta irakasletza eta akademiako adierazleen gaineko informazioa:

### LEHENENGO MAILAN MATRIKULATUTAKO IKASLEAK

CAMPUSA/IKASTURTEA	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Araba .....	1.840	1.757	1.687	1.654	1.691
Gipuzkoa .....	2.790	2.877	2.657	2.596	2.393
Bizkaia .....	5.760	5.510	5.067	5.177	4.882
<b>GUZTIRA</b>	<b>10.390</b>	<b>10.144</b>	<b>9.411</b>	<b>9.427</b>	<b>8.966</b>

### TITULAZIOAK

CAMPUSA/IKASTURTEA	Titulazioak 02-03 ikasturtea	Titulazio berriak					Titulazioak 07-08 ikasturtea
		2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	
Araba .....	28	-	-	1	-	-	29
Gipuzkoa .....	29	(1)	-	-	-	-	28
Bizkaia .....	54	(3)	-	-	-	-	51
<b>GUZTIRA</b>	<b>111</b>	<b>(*) (4)</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>108</b>

(\*) Hainbat titulazioen antzinako planen amaiera da.

IKASTURTEA	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Matrikulatutako ikasleak guztira.....	49.300	48.132	47.104	45.756	44.458
Hasiera urteko itxieran irakasleak guztira.....	3.907	4.028	4.213	4.673	4.838
Irakaskuntza zama (ikasleak/irakasleak) .....	12,62	11,95	11,18	9,79	9,19
Jaiotzak (*) .....	20.970	20.094	18.593	18.021	17.024
Lehenengo mailan matrikulatutako ikasleak ...	10.390	10.144	9.411	9.427	8.966
EHUra iritsiko den % biztanl., urte teorikoa....	% 50	% 50	% 51	% 52	% 53

(\*) Ikasturtearen jatorri urteko jaiotzak (n-18)

Ondoko ikasturteetan EHUUn sarbidea izango duen biztanleriaren bilakaera honako hau izango da:

Urtea	Sarbide urtea	Jaiotzak	Bariazioa: jaiotza urtea n/n-1
1991.....	2009-2010	16.228	% (1)
1992.....	2010-2011	16.250	% 0
1993.....	2011-2012	15.801	% (3)

Datuak aztertzetik (berriarazko lan batean faktore ugari direla aztergai abiaburu hartuta, fiskalizazio txostena zer den alde batera), honako ondorio hauek azpimarratu nahi ditugu:



- Azken bost ikasturteetan irakaskuntza zamak % 27 egin du behera.
- EHUra irispidea duen biztanleriaren ehunekoa gehitu egin da 2007-2008 azken ikasturtean eta % 53ra arte iritsi da.



## V. EUSKAL HERRIKO UNIBERTSITATEAREN URTEKO KONTUAK

### V.1 AURREKONTUKO KONTULARITZAKO EGOERAK

#### A. 2007-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila euro

KAPITULUAK	ERANSK.	HASIER. AURREK.	ALDAK.	B.-BETIKO AURREK..	ESKUB./ OBLIGAZ.	KOBR./ ORDAIN.	ZORDUNAK/ HARTZEK.
<b>DIRU-SARRERAK</b>							
3. Tasak eta bestelako sarrerak.....	A.6	61.906	7.200	69.106	57.990	37.106	20.884
4. Transferentzia arruntak .....	A.7	253.920	47.035	300.955	299.138	272.763	26.375
5. Ondare sarrerak .....		1.650	629	2.279	3.783	3.121	662
7. Kapitalezko transferentziak .....	A.7	26.400	2.921	29.321	22.782	19.568	3.214
8. Finantza aktiboen aldak. ....	A.8	-	61.403	61.403	61.480	61.480	-
9. Finantza pasiboen aldak.....	A.9	-	1.070	1.070	3.143	1.120	2.023
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>343.876</b>	<b>120.258</b>	<b>464.134</b>	<b>448.316</b>	<b>395.158</b>	<b>53.158</b>
<b>GASTUAK</b>							
1. Langileen gastuak .....	A.3	233.065	44.184	277.249	251.357	251.340	17
2. Funtzionamendu gastuak.....	A.4	69.082	35.547	104.629	67.814	60.440	7.374
3. Finantza gastuak .....		511	2	513	513	513	-
4. Transferentzia arruntak .....		3.265	7.954	11.219	6.390	5.905	485
6. Inbertsio errealak .....	A.5	37.866	31.465	69.331	44.554	26.983	17.571
7. Kapitalezko transferentziak .....		-	1	1	-	-	-
8. Finantza aktiboen aldak. ....	A.8	87	1.105	1.192	1.192	1.192	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>343.876</b>	<b>120.258</b>	<b>464.134</b>	<b>371.820</b>	<b>346.373</b>	<b>25.447</b>

EHUK ez du aurrekontu itxien bilakaera egoerarik aurkezten eta eskubide eta obligazioen baliogabetzeak aurrekontu arruntan erregistratzen ditu (1.105 mila euroko zenbateko garbia gastuen 8. kapituluaren) eta diruzaintzaren bilakaera aurrekontuz kanpoko eragiketetan aurkeztuz (ikus C eta D taulak). Berebat, Diruzaintza Geldikina kobratutako eskubide aitortu modura txertatzen du eta ez du ekitaldiaren emaitza aurreko ekitaldietako emaitzatik bereizten (ikus B taula).

#### B. PILATUTAKO EMAITZA

Mila euro

Aitortutako eskubideak (Diruzaintza Geldikina 2006ko abenduaren 31n barne hartzen du) .....	448.316
Obligazio aitortuak .....	(371.820)
Obligazio aitortuak 2007ko ekitaldia .....	(370.715)
Ekitaldi itxien emaitza .....	(1.105)
<b>PILATUTAKO EMAITZA 07.12.31-N</b>	<b>76.496</b>
<b>BERARIAZKO GELDIKINA</b>	<b>(81.762)</b>
<b>GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA</b>	<b>(5.266)</b>

#### PILATUTAKO EMAITZAREN MATERIALIZAZIOA

Mila euro

Diruzaintza .....	42.684
Aurrekontuko zordunak.....	53.158
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	4.370
Ekitaldi itxietako zordunak .....	23.367
Aurrekontuko hartzekodunak .....	(25.447)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(20.801)
Ekitaldi itxietako hartzekodunak .....	(835)
<b>PILATUTAKO EMAITZA 07.12.31-N</b>	<b>76.496</b>



C. DIRUZAINZAKO MUGIMENDUAK 2007-AN		Mila euro
<b>DIRUZAINZAZA 2006-KO ABENDUAREN 31-N</b>		<b>17.556</b>
Aurrekontu likidaziotik murrizten diren kobrantzak.....	394.833	
Administrazio gastuek eragindako sarrerak, kobratutako ordainagirietan atxikitakoak.....	325	
Aurrekontu kobrantzak .....	395.158	
Aurrekontuko ordainketak.....	(346.373)	
<b>AURREKONTU ERAGIKETEK SORTUTAKO DIRUZAINZAKO MUGIMENDUAK</b>	<b>48.785</b>	
Hartzekodun ez aurrekontukoetan bariazioagatiko ordainketa garbiak .....	(78.660)	
Zordun ez aurrekontukoetan bariazioagatiko sarrerak.....	55.003	
<b>AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETENGATIKO DIRUZAINZAKO MUGIMENDUAK (*)</b>	<b>(23.657)</b>	
<b>DIRUZAINZAZA 2007-KO ABENDUAREN 31-N</b>	<b>42.684</b>	

(\*) Aurrekontu itxietako diruzaintzako mugimenduak barne hartzen ditu

D. AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK ETA ZORDUNAK		Mila euro	
	2007-1-1ean	2007-12-31n	Bariazioa
	saldoa	saldoa	2007
Administrazio publiko hartzekodunak.....	7.899	15.815	7.916
Askotariko hartzekodunak.....	899	569	(330)
Epe laburrera jasotako gordailuak.....	460	308	(152)
Bestelako hartzek. ....	277	999	722
Gatuetarako hornidurak .....	2.981	3.110	129
<b>AURREK. KANPOKO HARTZEKODUNEN AZPITOTALA .....</b>	<b>12.516</b>	<b>20.801</b>	<b>8.285</b>
Aurrekontu itxien hartzekodunak .....	26.314	835	(25.479)
Diruzaintzako geldikina .....	61.466	-	(61.466)
<b>AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK</b>	<b>100.296</b>	<b>21.636</b>	<b>(78.660)</b>
Administrazio publiko hartzekodunak.....	846	702	(144)
Epe luzeako kredituak langileentzat.....	1.805	1.842	37
Epe laburrera egindako gordailuak .....	24	37	13
Langileen zorrak.....	528	697	169
Askotariko zordunak .....	753	1.092	339
<b>AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNEN AZPITOTALA .....</b>	<b>3.956</b>	<b>4.370</b>	<b>414</b>
Aurrekontu itxien zordunak .....	78.784	23.367	(55.417)
<b>AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK</b>	<b>82.740</b>	<b>27.737</b>	<b>(55.003)</b>



## V.2 EKONOMIA-TXOSTENAREN ERANSKINEAN BARNE HARTUTAKO ONDARE KONTUAK

A. EGOERAREN BALANTZEAK 2007 eta 2006ko abenduaren 31n				Mila euro	
AKTIBOA	2007	2006	PASIBOA	2007	2006
<b>IBILGETUA</b>	<b>1.104.810</b>	<b>199.434</b>	<b>BEREZKO FONDOAK</b>	<b>1.143.314</b>	<b>243.325</b>
Ezmateriala .....	12	8	Ondarea .....	1.103.896	202.372
Materiala .....	1.224.024	373.624	Aurreko ekitald. emaitza.....	40.953	28.306
Amortizazioak.....	(120.072)	(176.002)	Ekitaldiaren emaitza.....	(1.535)	12.647
Ibilgetu finantzarioak .....	846	1.804			
<b>ZORDUNAK</b>	<b>87.091</b>	<b>80.628</b>	<b>ARRISKUETARAKO ZUZKIDURAK</b>	<b>365</b>	<b>2.981</b>
Aurrekontuko zordunak.....	72.176	78.478	Langileei ordainketak.....	-	2.658
Askotariko zordunak.....	9.555	231	Bestelako txikiago batzuk .....	365	323
Langileria .....	1.562	425			
Administrazio publikoak.....	5.262	1.494			
Kaudimengab. zuzkid. ....	(1.464)	-			
<b>ALDI BAT. FINANT. INBERTS. 594</b>	<b>308</b>	<b>HARTZEKODUNAK, EPE LUZERA.....17.741</b>	<b>15.783</b>		
		E. Jaurlaritzaren maileguak .....	16.238	15.400	
		Estatuaren maileguak .....	1.503	383	
<b>DIRUZAINAZA</b>	<b>42.684</b>	<b>17.556</b>	<b>HARTZEKODUNAK, EPE LABURRERA</b>	<b>46.842</b>	<b>35.849</b>
		E. Jaurlaritzaren maileguak .....	1.587	-	
		Aurrekont. hartzekodunak.....	27.565	26.314	
		Administrazio publikoak .....	15.815	7.899	
		Beste zor batzuk.....	1.567	1.176	
		Fidantzak eta jasotako gord. ....	308	460	
<b>ALDIZKAPENAGATIKO DOIKUNTZAK</b>	<b>-</b>	<b>12</b>	<b>ALDIZKAPENAGATIKO DOIKUNTZAK</b>	<b>26.917</b>	<b>-</b>
Aurreratutako gastuak.....	-	12	Aurreratutako sarrerak.....	26.917	-
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>1.235.179</b>	<b>297.938</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>1.235.179</b>	<b>297.938</b>

B. 2007 ETA 2006-KO EKITALDIETAKO GALDU-IRABAZIEN KONTUAK				Mila euro	
GASTUAK	2007	2006	DIRU-SARRERAK	2007	2006
Langileen gastuak .....	251.357	228.482	Salmentak eta zerbitzuen emakida.	62.772	60.065
Bestelako kudeaketa gastuak .....	90.385	83.597	Jasotako transf. eta diru-lag. ....	321.933	288.558
Emandako trans. eta dirulag.....	6.390	7.749	Bestelako sarrerak.....	5.490	916
Ibilgetua amortizatzeko zuzk.....	15.725	16.937			
Finantza gastua:.....	915	343	Sarrera finantzarioak.....	2.408	1.032
Ibilgetuaren galerak .....	2	-	Ibilgetuaren mozkinak .....	55	138
Aurreko ekitaldietako galerak.....	27.969	956	Aurreko ekitaldietako mozkinak.....	14	2
Hornidura aldatetak .....	1.464	-			
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>394.207</b>	<b>338.064</b>	<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>392.672</b>	<b>350.711</b>
Ekitaldiaren emaitza (mozkinak)		12.647	Ekitaldiaren emaitza (galera)	1.535	



## I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización del ejercicio 2007 de la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea (en adelante, UPV/EHU), incluida en el Plan de Trabajo del TVCP, se efectúa de acuerdo con la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las cuentas de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la Universidad y evolución académica y docente.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas en el ejercicio 2007 se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre el sistema de control interno y procedimientos de gestión”.

Para la realización de este trabajo, se ha partido del informe de auditoría externa sobre los estados contables presupuestarios del ejercicio 2007, realizándose aquellas pruebas complementarias que se han considerado necesarias.

La UPV/EHU participa mayoritariamente en las siguientes fundaciones: Fundación Cursos de Verano y Fundación Museo Vasco de Historia de la Medicina y las Ciencias. Asimismo, participa con un 50% tanto en el capital fundacional como en el patronato de la Fundación Investigación Universidad-Empresa (Fundación Euskoiker).



## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

#### Presupuesto

1. La UPV/EHU ha registrado modificaciones presupuestarias por habilitaciones de crédito para gastos con financiación afectada e incorporación de remanentes por un importe global de 120.258 miles de euros, sin que se haya producido la oportuna aprobación por órgano competente alguno. De este importe, 61.390 miles de euros corresponden a incorporación de remanentes de crédito que son aprobadas a posteriori por el Consejo Social, el 17 de octubre de 2007, con la aprobación del Informe Económico del ejercicio 2006.

#### Personal (ver A.3)

2. La UPV/EHU ha remitido la Relación de Puestos de Trabajo del personal docente e investigador al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, a efectos de la autorización de su coste, como paso previo a su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco, de acuerdo con lo establecido en el artículo 33.1 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos). A la fecha de este informe el Gobierno Vasco no ha realizado dicha autorización, por lo que no se ha procedido a la publicación de la Relación de Puestos de Trabajo del personal docente e investigador, incumpléndose lo establecido en el artículo 99.5 de la Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
3. La UPV/EHU en el ejercicio 2007 abonó 6.128 miles de euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contemplados en el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario.

#### Contratación (ver A.14)

4. En cuatro contratos adjudicados por procedimiento negociado sin publicidad por un importe de 376 miles de euros, se ha solicitado una única oferta, limitándose, así, de manera indebida, la exigencia de concurrencia prevista en el artículo 92 del Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante TRLCAP).
5. En el expediente de contratación de “Servicios para la gestión integral de proyectos y obras del plurianual de inversiones 2006-2011 de la UPV/EHU”, con un presupuesto orientativo de 5.335 miles de euros, y adjudicado el 13 de febrero de 2007, no se ha realizado el informe del servicio de arquitectura y obras en el que se justifique la falta de adecuación o la conveniencia de no aplicación de los medios personales y materiales para cubrir las necesidades que trata de satisfacer el contrato, exigible conforme a lo dispuesto en el artículo 202 del TRLCAP. Además se han puesto de manifiesto deficiencias referidas tanto a la determinación del objeto (los servicios contratados giran sobre proyectos orientativos, no se distingue entre los proyectos en curso y los



proyectos a iniciar, y no queda claro que se contrata para apoyar al servicio de arquitectura y obras de la UPV/EHU) como al precio del contrato (referenciado a un porcentaje del importe del proyecto de ejecución material de la obra contratada y no a precios unitarios de ejecución material). Ambas circunstancias, además de afectar a lo dispuesto en los artículos 13 y 14 del TRLCAP, dificultan el adecuado control y seguimiento del contrato.

Durante la ejecución del contrato se han incluido nuevos servicios por importe de 307 miles de euros, sin que exista aprobación expresa, incumpliendo con ello el régimen de modificación de contratos previsto en el artículo 101 del TRLCAP y 102 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante RGLCAP). Por otro lado y en relación con su financiación, ésta no se reajusta al ritmo de ejecución del contrato incumpliendo lo dispuesto en el artículo 14 del TRLCAP.

6. La UPV/EHU, mediante tramitación anticipada y en un único expediente de contratación, licitó en el DOUE, el 3 de noviembre de 2007, la redacción de los proyectos y ejecución de las obras de construcción de los nuevos edificios de “E.U. Magisterio en Leioa, E. U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao” con un presupuesto de 51.150 miles de euros. En este contrato y como parte del precio se incluye la adjudicación de los terrenos situados en la zona de la E.U. Magisterio en Deusto que se valoraban en 20.310 miles de euros, tras su recalificación por el Ayuntamiento de Bilbao a uso residencial, en cumplimiento de un convenio suscrito con la UPV/EHU el 19 de diciembre de 2006. El contrato se adjudicó el 11 de abril de 2008, al único licitador que concursó, por 51.145 miles de euros y con un plazo de ejecución de 28 meses. En la revisión del expediente hay que destacar los siguientes aspectos:
  - La licitación conjunta de la redacción del proyecto y la ejecución de las obras tiene carácter excepcional y debe justificarse suficientemente en el expediente conforme a lo dispuesto en el artículo 125 TRLCAP. El Colegio Oficial de Arquitectos Vasco Navarro, tras un recurso de reposición desestimado por la UPV/EHU, interpuso un recurso contencioso administrativo contra la aprobación de la licitación al entender que la licitación conjunta del proyecto y la ejecución de las obras no se ajustaba a las previsiones del TRLCAP. A la fecha de este informe el recurso se halla pendiente de resolución.
  - Por otro lado, la licitación del contrato se realizó sin que se hubiera culminado el desarrollo urbanístico del Plan Especial del Área Equipamental de San Mamés y sin que se hubieran concretado, por tanto, los aprovechamientos correspondientes a las parcelas sobre las que la UPV/EHU preveía construir los nuevos edificios de la E. U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y E. U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao. Esta circunstancia ha provocado el retraso en la ejecución del contrato y no consta que la UPV/EHU haya realizado las actuaciones conducentes a la necesaria modificación del contrato.
  - El pliego de cláusulas administrativas establece que la oferta se revisará en el alcance económico del presupuesto de ejecución material de la edificación, y por el tiempo



transcurrido entre la fecha de inicio de las obras recogida en la programación ofertada y la fecha de inicio real de las obras. La adjudicación de las obras se realiza en 11 de abril de 2008, con un plazo de 2 meses para la presentación del proyecto y tramitación de licencias y 26 meses para la ejecución de las obras. Las obras de la E.U Magisterio se han iniciado en mayo de 2009, mientras que las de la E.U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y la E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao no se han iniciado a la fecha de aprobación de este informe.

7. En el expediente “Equipamiento para el Aula Magna del Campus de Leioa de la UPV/EHU”, adjudicado por 1.993 miles de euros, se ha aprobado una modificación del contrato por 64 miles de euros cuando había expirado el plazo de ejecución del mismo y se había suscrito el acta de recepción, incumpliendo con ello el régimen de modificación de contratos previsto en el artículo 101 del TRLCAP y 102 del RGLCAP.
8. La UPV/EHU ha prescindido de los procedimientos de adjudicación de los contratos previstos en el TRLCAP, en la realización de los siguientes gastos: seis obras por 511 miles de euros, y cinco asistencias técnicas por un importe total de 208 miles de euros.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos anteriores, la UPV/EHU ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2007 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

## II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

1. La UPV/EHU presenta la contabilidad patrimonial del ejercicio 2007 como un anexo del Informe Económico (documento a través del cual la Universidad rinde sus cuentas y es aprobado por el Consejo Social). Los terrenos y edificios de la UPV/EHU, componente principal del epígrafe del inmovilizado, que a su vez supone el 89% del activo del Balance de Situación, han sido valorados por una empresa de tasación que ha utilizado el “valor a coste de reposición neto” a 31 de diciembre de 2007. Teniendo en cuenta que la mayor parte de los bienes de la UPV/EHU fueron objeto de transferencia por el Gobierno Vasco mediante el Decreto 489/1994, de 27 de diciembre, sin que constara en aquel momento valoración económica y que sobre ellos se han realizado inversiones con posterioridad, consideramos correcta esta actuación. No obstante, todas las inversiones posteriores que ha realizado la UPV/EHU en bienes no transferidos deberían haber sido valoradas a valor de coste en el momento de su incorporación al inmovilizado, registrándose su depreciación anualmente.
2. Las Cuentas de la UPV/EHU no incluyen las inversiones comprometidas para ejercicios futuros por importe de 9.079 miles de euros (ver A.14).
3. La inclusión en el Remanente Específico de programas no considerados como tales por la propia UPV/EHU, la falta de revisión de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte de dicho Remanente, la falta de adopción de medidas de regularización en aquellos casos en que se han detectado errores y el deficiente control sobre la situación de los contratos celebrados para la realización de trabajos de carácter científico, son las



razones fundamentales que nos llevan a concluir que la UPV/EHU no controla adecuadamente el Remanente Específico y, por tanto, no podemos opinar sobre la razonabilidad del mismo, ni, en consecuencia, del Remanente para Gastos Generales al 31 de diciembre de 2007.

4. El 22 de diciembre de 2005, el Consejo de Gobierno acordó iniciar las actuaciones necesarias para la adhesión de la UPV/EHU a la Entidad de Previsión Social Voluntaria ITZARRI, para posteriormente integrar como socios de número al personal de la UPV/EHU. Asimismo, y con independencia de la fecha de integración, acordó la realización de aportaciones económicas en función de las disponibilidades presupuestarias, que garantizaran que para el ejercicio 2008 el importe acumulado de las mismas para cada socio se igualase al que en ese momento disponga el personal de la Comunidad Autónoma del País Vasco. Las cantidades aportadas en los ejercicios 2004, 2005, 2006 y 2007 para los trabajadores del Gobierno Vasco suponen el 0,5%, 1%, 1,5% y 2% sobre el total de retribuciones. La UPV/EHU no ha realizado una estimación del coste que podría suponer este compromiso de aportaciones acordado por el Consejo de Gobierno, incluyendo el Remanente Específico al 31 de diciembre de 2007 un importe de 5.471 miles de euros para esta finalidad, pero sin que exista soporte de su base de cálculo. Finalmente los estatutos de ITZARRI no prevén que los trabajadores de la UPV/EHU puedan ser socios de esta Entidad de Previsión Social Voluntaria, por lo que dicho acuerdo no ha podido ser llevado a cabo, no existiendo autorización de ITZARRI para la adhesión de la UPV/EHU.
5. El Resultado acumulado de la UPV/EHU al 31 de diciembre de 2007 debe reducirse en 5.948 miles de euros como consecuencia de los siguientes ajustes:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Anexo	Importe
Complementos retributivos pendientes de registro .....	A.3	(32.438)
Financiación GOVA de complementos retributivos pendientes de registro.....	A.3	23.575
Aplicación criterio devengo en precios públicos .....	A.6	9.047
Préstamos registrados en ingresos indebidamente .....	A.9	(2.023)
Deudores pendientes de cobro no soportados .....	A.10	(2.826)
Gastos devengados y no registrados al cierre del ejercicio .....	A.13	(1.283)
<b>TOTAL</b>		<b>(5.948)</b>

En opinión de este Tribunal, excepto por la limitación descrita en el párrafo 3, por la incertidumbre descrita en el párrafo 4 y las salvedades descritas en los párrafos 2 y 5, los estados contables presupuestarios de la UPV/EHU expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 2007, la situación financiera al 31.12.07 y los resultados de sus operaciones presupuestarias en el ejercicio.



### III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales y de gestión que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

##### Cuentas anuales

- La estructura del presupuesto de las Universidades, su sistema contable, y los documentos que comprenden sus cuentas anuales deben adaptarse, en todo caso, a las normas que con carácter general se establezcan para el sector público. En este marco, a los efectos de la normalización contable, las Comunidades Autónomas podrán establecer un plan de contabilidad para las Universidades de su competencia (artículo 81.4 de la Ley Orgánica 6/2001, de Universidades, en adelante LOU).

El régimen financiero, presupuestario y contable debe adecuarse a lo establecido con carácter general para la Administración de la Comunidad Autónoma. Tal adecuación se realizará por la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco (en adelante CAPV), a través de los departamentos competentes en materia de universidades y de presupuestos y control económico, y alcanzará, al menos, a la estructura del presupuesto de la universidad pública, a su sistema contable y a los documentos que comprenden sus cuentas anuales (artículo 104 de la Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco, en adelante LSUV).

**La CAPV no ha establecido un plan de contabilidad para la Universidad del País Vasco y tampoco ha realizado la adecuación prevista en la LSUV.**

- El Rector de la UPV/EHU debe remitir a los departamentos competentes en materia de universidades y de presupuestos y control económico del Gobierno Vasco, dentro del primer semestre de cada año, la liquidación auditada del presupuesto correspondiente al ejercicio anterior, el balance de situación a fin de ejercicio y una memoria económica (artículo 106 de la LSUV).

**La Universidad rinde cuentas a través del Informe Económico, tal y como se establece en los Estatutos de la UPV/EHU, habiendo sido aprobado por el Consejo Social el 18 de diciembre de 2008, superando por tanto el plazo previsto en la normativa. En este sentido, destacar también la tardanza en la aprobación del presupuesto del ejercicio, que se produjo el 23 de mayo de 2007 por el Consejo Social.**



- Respecto al contenido del Informe Económico, los Estatutos prevén los siguientes estados:
  - Liquidación definitiva del presupuesto.
  - Estado de Tesorería y cuentas pendientes, con indicación detallada de los saldos disponibles y los saldos de deudores y acreedores no presupuestarios.
  - Inventario patrimonial de los bienes de la UPV/EHU a 31 de diciembre del año anterior.
  - Informe detallado de la gestión de los recursos económicos con distribución de las partidas presupuestarias por unidades de gestión.

Los Estatutos de la UPV/EHU no hacen ninguna referencia al Balance de Situación y la Cuenta de Pérdidas y Ganancias. La UPV/EHU, no obstante, los presenta como un documento anexo del Informe Económico. El auditor externo no se pronuncia sobre los estados patrimoniales, limitándose a opinar sobre los estados presupuestarios; en este sentido, destacar que la LSUV solamente exige la presentación de estados presupuestarios auditados, exigencia que, en nuestra opinión, debería ampliarse a los estados patrimoniales. Por otra parte, también sería conveniente desarrollar el contenido de la Memoria económica a presentar.

- Se han detectado diferencias entre los saldos de determinadas cuentas que forman parte de los estados contables presupuestarios presentados por la UPV/EHU y las que aparecen del informe de auditoría externo que no afectan al resultado presupuestario, puesto que se deben a reclasificaciones de saldos.

Asimismo, las cuentas patrimoniales presentadas en el anexo del Informe Económico recogen anotaciones contables que se realizan en el cierre del ejercicio y que no se han registrado en la contabilidad, debidas fundamentalmente a reclasificaciones de saldos de diferentes cuentas del epígrafe de deudores.

**La Universidad debe establecer un adecuado procedimiento de cierre de la contabilidad, estableciendo los mecanismos suficientes de control, registro contable y documentación soporte de los apuntes realizados.**

- La UPV/EHU ha presentado ante las Haciendas Forales en abril de 2009 declaraciones sustitutivas del impuesto sobre el valor añadido de los ejercicios 2001 a 2005, ambos incluidos, por un importe total a cobrar de 10.547 miles de euros, como consecuencia de la Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de 6 de octubre de 2005, en relación con la deducción del impuesto sobre el valor añadido en las subvenciones, sin que a la fecha de este informe las Haciendas Forales se hayan pronunciado sobre estas liquidaciones.



Consideramos que el retraso de más de tres años en la presentación de estas liquidaciones, máxime teniendo en cuenta el importe reclamado, no está justificado.

- Finalmente, la liquidación presupuestaria de la universidad presenta algunas peculiaridades que consideramos, deberían subsanarse:
  - Registra como derecho reconocido y recaudado el Remanente de Tesorería del ejercicio anterior, a través del capítulo 8 de ingresos (ver A.8).
  - Registra como gastos por préstamos al personal el 2% del incremento de la masa salarial y el movimiento real de concesiones y devoluciones se registra en operaciones extrapresupuestarias; el correcto registro en el presupuesto de estas operaciones supondría un incremento del Resultado Acumulado de 206 miles de euros (ver A.11).
  - Registra en el capítulo 8 de gastos las anulaciones de derechos y obligaciones de ejercicios cerrados (ver A.8).
  - Registra extrapresupuestariamente los saldos a cobrar y pagar de ejercicios cerrados.

### Control interno

El artículo 324 de los Estatutos de la UPV/EHU establece que ésta asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia y que, a tal efecto, la Unidad de Control Interno será la unidad administrativa, con dependencia directa del Rector y dotada de autonomía funcional respecto del Gerente.

La UPV/EHU no tiene establecido ningún plan de actuación para la Unidad de Control Interno, que contemple las actuaciones a realizar en orden a asegurar el control interno de sus gastos e ingresos.

### Unidades de Gasto Autorizadas (UGAs)

La UPV/EHU dispone de un sistema contable descentralizado en UGAs que son las encargadas de la contabilización, pago y control de la gestión presupuestaria. Las UGAs pueden clasificarse en permanentes (Servicios Centrales, Centros, Departamentos, Institutos y Servicios, que suponen aproximadamente 235 unidades de gasto) y transitorias (aproximadamente 2.400 unidades). Estas últimas se constituyen para gestionar, contabilizar y pagar gastos relativos a investigación, docencia o cumplimiento de contratos establecidos con entidades externas a la Universidad; se financian con precios públicos para cursos propios de postgrado y aportaciones externas para la realización de proyectos y contratos. La documentación soporte de estos gastos y pagos permanece en cada una de



esas unidades y los responsables del curso o contrato son los titulares de la cuenta corriente a la que se ha asignado el ingreso que financia el gasto comentado.

El nivel actual de descentralización de las UGAs no es operativo para la adecuada contabilización del gasto y su posterior control, debiendo realizarse a un nivel más agregado, especialmente en proyectos de investigación y contratos externos.

Asimismo, se debería verificar el cumplimiento de los procedimientos que regulan la contabilización, justificación, pago y archivo de los documentos soporte de la contabilidad, así como la justificación de los gastos, a través de la revisión periódica por parte del Servicio de Control Interno.

### Remanente Específico

El remanente específico de la Universidad lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, a aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que corresponden a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Todos estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 318 de los Estatutos).

El remanente específico a 31 de diciembre de 2007 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico es de 81.762 miles de euros, de los que el 35% corresponde al capítulo de “gastos de funcionamiento” de programas de investigación, que recoge los contratos de investigación con financiación externa.

El remanente específico está disperso en 2.351 UGAs (2.260 UGAs suponen el 52% del importe total). Del análisis de las UGAs con mayor importe, se detectan partidas que están incorrectamente consideradas como remanente específico, al no corresponder a los supuestos regulados por el artículo 318 de los Estatutos. Entre ellas destacamos las siguientes:

- Equipamiento científico e informático por importe de 1.650 miles de euros y previsión para aportaciones EPSV a Itzarri por 5.471 miles de euros, cuyas partidas se financian con el presupuesto de ingresos de la UPV/EHU, y no tienen financiación específica.
- Retenciones del 5% de los contratos de investigación suscritos por la UPV/EHU y por la Fundación Euskoiker y cuyo destino es genérico por importe global de 338 miles de euros.

No se controla adecuadamente la finalización de los contratos de investigación, por lo que no se realiza la correspondiente labor de depuración de créditos excedentarios, que se incorporan a lo largo de los ejercicios. Esta deficiencia dificulta la aplicación del artículo 318.3 de los Estatutos, que establece que los remanentes de crédito específicos, perderán su condición al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que



fueron asignados. Por lo tanto, se debería realizar una labor de revisión de los contratos existentes y, para los nuevos, incluir un elemento identificador en el programa informático para conocer dicha información.

### III.2 PERSONAL

En este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- Los artículos 33 y 34 de la Ley 3/2004 del Sistema Universitario Vasco establecen que el Gobierno Vasco determinará reglamentariamente el régimen retributivo del personal docente e investigador contratado. Este desarrollo normativo no se ha producido hasta el año 2008, a través del Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del personal docente e investigador de la UPV/EHU y del Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU.
- La Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco no ha establecido los requisitos exigidos y por tanto, tampoco ha podido realizar la valoración positiva exigida en el artículo 23 de la Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco, para las contrataciones de los profesores asociados de carácter laboral. Desde la entrada en vigor de la citada ley hasta el 31 de diciembre de 2007 se han producido 262 contrataciones de este personal.
- El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco en sentencia de 26 de septiembre de 2008 declara la disconformidad a derecho y anula determinados artículos del Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente investigador de la UPV/EHU y en concreto los números 1 y 2 del artículo 6 y los criterios del nivel C1 números 8 a 13 ambos inclusive, así como los criterios de los niveles A y B números 2.1.-12, y 14, a 19 (ambos inclusive), en cuanto vinculan la asignación de complementos adicionales individuales a méritos colectivos. La sentencia del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco es posterior a la concesión de los complementos por el Consejo Social y a su abono, y cuestiona el Decreto de complementos que se ha anulado parcialmente, sin alcanzar a los complementos aprobados con anterioridad.
- Los premios de jubilación concedidos por la UPV/EHU, con un gasto en el ejercicio 2007 de 1.240 miles de euros, se establecen en los acuerdos reguladores de las condiciones de trabajo para el personal funcionario y laboral del ejercicio 2007, no existiendo ningún programa de racionalización de recursos humanos, tal y como se prevé en la Ley de Función Pública Vasca.
- La UPV/EHU carece de un procedimiento de control horario que permita conocer las horas de docencia efectivas realizadas por cada profesor. Asimismo, se halla pendiente de control la asignación horaria para la investigación.

Debe realizarse el seguimiento y control de la dedicación teórica, adoptando las medidas oportunas en los casos en que se incumpla o no se justifiquen las desviaciones que se observen.



- La Universidad dispone desde el ejercicio 2003 de un procedimiento para verificar el cumplimiento de la normativa relativa a las incompatibilidades en la toma de posesión del nuevo personal docente. No obstante, para el personal existente a esa fecha no ha analizado la situación de la totalidad del personal por los recursos interpuestos y por no haber sido facilitada en todos los casos la documentación solicitada. Esta situación origina que la UPV/EHU cotice a la Seguridad Social por el total de las retribuciones del personal que presta sus servicios en otras empresas o instituciones y que no ha solicitado el prorrateo de las mismas.

Debe mantenerse el control del ejercicio de actividades incompatibles a través de declaraciones responsables del personal al servicio de la Universidad o de otros mecanismos análogos, para garantizar el cumplimiento de lo establecido en la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de Incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones Públicas, así como para corregir deficiencias en las cotizaciones a la Seguridad Social.

- La UPV/EHU no tiene en cuenta el conjunto de las retribuciones variables de cada docente (cursos de postgrado, contratos de investigación, etc.) en la determinación del porcentaje de retención del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF).

La UPV/EHU debe tener en cuenta todas las retribuciones a efectos de calcular el porcentaje de retención del IRPF.

### **III.3 TRABAJOS DE CARÁCTER CIENTÍFICO, TÉCNICO Y ARTÍSTICO**

En relación con los trabajos de carácter científico, técnico y artístico suscritos por la Universidad, con unos ingresos liquidados en el ejercicio 2007 de 20.896 miles de euros, destacamos los siguientes aspectos:

#### **Retribuciones del personal docente e investigador por estos contratos**

El 18 de mayo de 1998, la Junta de Gobierno reguló las percepciones del profesorado por la realización de trabajos de carácter científico, técnico y artístico, estableciendo para cada contrato un límite a cobrar por cada profesor, que es imposible superar, en la medida en que todos los contratos tienen una retención del 12% para el Departamento y la Universidad, en su conjunto. Asimismo se establece un segundo límite, que consiste en que la cantidad anual a obtener por cada profesor universitario con cargo a estos contratos, no podrá exceder del 150% de la retribución anual que pudiera corresponder a la máxima categoría docente-académica en régimen de dedicación a tiempo completo por todos los conceptos del Real Decreto 1086/89. Este segundo límite, que en el ejercicio 2007 supone 128 miles de euros, no ha sido superado por ninguno de los profesores analizados. No obstante, la UPV/EHU no



realiza ninguna comprobación de este límite, práctica que debería realizar de cara a garantizar su cumplimiento.

El 20 de diciembre de 2007, el Consejo de Gobierno establece que la normativa de ejecución presupuestaria determinará el importe de los dos límites comentados. Este aspecto no ha sido tenido en cuenta en el presupuesto del ejercicio 2008.

La UPV/EHU no establece un precio/hora a abonar al profesorado por el desempeño de las tareas necesarias para la ejecución de los contratos de carácter científico, técnico y artístico. Del análisis de las memorias en las que se establece la asignación en horas y distribución del importe de los contratos, se deducen unos precios hora a abonar a los investigadores que oscilan entre los 100 y los 553 euros.

### **Subvenciones concedidas por el Gobierno Vasco (programas Saiotek y Eortek) tramitadas por la UPV/EHU como contratos de carácter científico, técnico y artístico**

La UPV/EHU ha registrado en su presupuesto de ingresos del ejercicio 2007, 1.900 y 4.124 miles de euros correspondientes a subvenciones recibidas del Gobierno Vasco por las convocatorias públicas de ayudas por los programas Saiotek y Eortek, respectivamente.

La justificación del gasto ante el Gobierno Vasco, relativa a los programas de Saiotek y Eortek, correspondiente a gastos de personal, se realiza mediante costes indirectos generados por los profesores docentes e investigadores, establecidos a partir de un cálculo del coste hora estimado en 31,91 euros, no suponiendo ninguna retribución adicional para los profesores. Esta situación genera que existan remanentes específicos por importe de 4.242 miles de euros, de los que 756 miles de euros proceden del ejercicio 2004 y anteriores, originados por subvenciones que no tienen un destino concreto, por lo que no deben ser considerados como tales.

### **Retenciones por costes indirectos**

La Junta de Gobierno, el 18 de mayo de 1998, reguló determinados aspectos de estos contratos en función de las competencias que le asignaban los Estatutos y estableció una retención del 5% del presupuesto total (una vez deducido el coste del inmovilizado material inventariable) para el Departamento o equivalente y un 7% para los gastos generales de la Universidad.

En el ejercicio 2007 se está reteniendo un 5% para la Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación (OTRI), un 5% para el Departamento o equivalente y un 2% para Servicios Generales, salvo las excepciones que comentamos a continuación:

- Los programas de Saiotek y Eortek corresponden a convocatorias públicas de subvenciones a fondo perdido realizadas por el Gobierno Vasco. A estos ingresos se les practican distintas retenciones que varían entre un 2% y un 15% para el Vicerrectorado de Investigación, sin que se justifique la aplicación de los diferentes porcentajes.



- A los contratos suscritos por la Fundación Euskoiker se les retiene el 7% para Servicios Generales, quedándose la Fundación con el 5% restante.

El 20 de diciembre de 2007 se aprueba la nueva normativa que regula los contratos para la realización de trabajos de carácter científico, técnico, humanístico o artístico, y se fija una retención mínima del 15% (5% para el centro, departamento o equivalente y 10% para sufragar gastos adicionales derivados de la promoción y mejora de la transferencia de los resultados procedentes de la actividad universitaria, así como para la cobertura de gastos generales de la UPV/EHU).

### **Control de la finalización de los contratos**

La UPV/EHU no tiene establecidos los procedimientos que permitan controlar el estado de ejecución y la situación final de los contratos de investigación. Así, se han detectado contratos recurrentes con una duración anual, y que presentan un remanente específico cuando ya han finalizado. La depuración de estos excedentes se ve dificultada al registrarse en la misma UGA varios contratos (en general corresponden a un mismo responsable), sin que exista un adecuado control individual tanto del origen como de los destinos de los fondos. Así, se han detectado tres UGAs con un remanente específico global de 1.244 miles de euros, en las que se desconoce el desglose por proyectos de investigación.

La normativa aprobada el 20 de diciembre de 2007 relativa a estos contratos y comentada anteriormente en este apartado, señala que a la finalización del contrato se firmará un documento que certifique la entrega y recepción definitiva de la obra o servicio objeto del contrato. A partir de la fecha de ese documento, se dispondrá hasta el cierre del siguiente ejercicio para proceder a la cancelación de los ingresos y pagos pendientes y al cierre de la UGA. El excedente económico, si lo hubiera, constituye remanente genérico. Esta normativa que entra en vigor para el ejercicio 2008, no se ha aplicado a los contratos firmados en dicho ejercicio.

### **Fundación Euskoiker**

La Fundación Euskoiker, en cuyo Patronato la UPV/EHU participa en un 50%, obtiene la mayor parte de sus ingresos de contratos de carácter científico, artístico y técnico que son suscritos por la Universidad y que en nada se diferencian de los gestionados desde la propia UPV/EHU. Estos contratos se ejecutan en locales de la UPV/EHU y por personal de ésta última.

Por otra parte, en relación con los contratos gestionados por la Fundación Euskoiker destacamos los siguientes aspectos:

- Profesores de la UPV/EHU con régimen de dedicación exclusiva imparten clases en el centro adscrito Cámara de Comercio de Bilbao, situación no permitida por el Real Decreto 557/1991, sobre creación y reconocimiento de Universidades y centros universitarios.



- La UPV/EHU firma los contratos que gestiona la Fundación Euskoiker, pero no dispone de la información que le permita analizar la razonabilidad de los mismos, desconoce la dedicación de su personal docente a la actividad investigadora a través de la Fundación Euskoiker (número de horas) y el importe que cobran por hora.

Consideramos que se debería analizar la conveniencia de mantener una entidad cuyo objeto fundacional coincide con el de la UPV/EHU y cuya actividad se presta con medios de la Universidad, pero sin que ésta realice ningún control sobre la gestión de la Fundación.

### III.4 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Del análisis de los expedientes de contratación administrativa (ver A.14) destacamos:

- La inexistencia de un adecuado control interno de la gestión económico-financiera de la UPV/EHU provoca que los expedientes de contratación presenten deficiencias específicas concretadas en la ausencia de la necesaria fiscalización previa de los actos de contenido económico.
- En cinco expedientes de obras adjudicados por un importe global de 15.799 miles de euros, no consta la aprobación por el órgano de contratación del proyecto de obras, con carácter previo a la tramitación del expediente de contratación y al replanteo de la obra.
- En nueve expedientes tramitados de manera anticipada, y adjudicados por importe de 68.865 miles de euros, los pliegos de cláusulas administrativas particulares no incluyen el sometimiento de la adjudicación a la condición suspensiva de existencia de crédito adecuado y suficiente.
- En quince contratos adjudicados por 84.433, los criterios de adjudicación establecidos en los pliegos de cláusulas administrativas particulares son genéricos y no concretan la metodología a aplicar en el momento de la valoración de las proposiciones. Los pliegos deberían desarrollar los criterios genéricos para que los licitadores en el momento de la licitación puedan conocer cual va a ser su valoración concreta, con el fin garantizar adecuadamente la transparencia que preside la contratación pública.
- En tres expedientes adjudicados por 16.098 miles de euros, se producen retrasos entre la fecha de apertura de plicas y la adjudicación.
- En nueve expedientes adjudicados por importe de 19.100 miles de euros, se han detectado retrasos en el cumplimiento de los plazos previstos para el abono del precio del contrato. Esta práctica podría dar lugar a la reclamación, por el contratista, de intereses de demora e indemnizaciones por costes de cobro. En el ejercicio 2007 y por Resolución judicial, la UPV/EHU fue condenada a abonar 109 miles de euros en concepto de intereses de demora por reclamaciones correspondientes a 2005.
- En cuatro expedientes de suministros y en otros dos de servicios adjudicados por un importe global de 1.082 miles de euros se han detectado retrasos significativos en la ejecución prevista en el contrato, sin que se hayan tramitado las correspondientes



prórrogas o ampliaciones de plazo, o las suspensiones temporales que tuvieran en cuenta las incidencias producidas. La UPV/EHU debe supervisar la ejecución de los contratos y formalizar las incidencias que surjan durante la misma.

- En nueve expedientes de suministro adjudicados por un importe global de 4.651 miles de euros, los suministradores no firman las actas de recepción. Esta práctica debería corregirse porque su exigencia resulta adecuada y conveniente para dejar constancia formal de la realización la totalidad del objeto.

### Adquisición de bienes y servicios por las UGAs

La adquisición de los elementos propios de cada centro y servicio se realiza de forma descentralizada a través de cada UGA, convirtiéndose cada una de ellas en un centro de compra, por lo que los importes previstos en la normativa de contratación para la tramitación del correspondiente expediente se aplican de manera separada en cada una de las unidades de gasto.

Hemos analizado gastos tramitados como contratos menores y observamos que existen adquisiciones de productos y servicios por importe de 9.921 miles de euros en las que la UPV/EHU debería realizar un análisis de la homogeneidad y, en consecuencia, tras el mismo, decidir sobre la conveniencia de su adquisición centralizada, mediante la tramitación de los correspondientes expedientes de contratación administrativa (ver A.14). Al no disponer la UPV/EHU de una contabilidad que identifique en sus registros los productos y servicios homogéneos, se debería realizar esta labor para aquellos conceptos presupuestarios con un importe de gasto significativo y concentrado en uno o en pocos proveedores.

**Consideramos que la UPV/EHU debe establecer un protocolo para la adquisición de productos y servicios por las UGAs, en el que se definan los productos homogéneos y su adquisición centralizada, cuando proceda, a efectos del cumplimiento de la normativa de contratación administrativa.**

### III.5 TÍTULOS PROPIOS

El Vicerrectorado de Estudios de Grado y Postgrado realiza un seguimiento de los títulos propios de postgrado a través de la memoria académica que los responsables de los mismos entregan al finalizar el curso. En relación con el curso 2006-2007 (último del que se dispone información elaborada de cierre de curso) destacamos los siguientes aspectos:

- De los 35 títulos propios de postgrado autorizados por el Consejo de Gobierno para el curso académico 2006-2007, se han cursado 27 titulaciones; 8 no se han llevado a la práctica, básicamente, por no haber suficientes matriculaciones. El número de títulos propios que se autorizan y se cursan es inferior a ediciones anteriores (en curso 2004-2005 se ofertaron 51 y se impartieron 36) debido a que algunos de ellos se reconvierten a masteres oficiales.



- No existen límites al precio que cada profesor cobra por hora impartida, no teniéndose por tanto en cuenta la categoría de los docentes (en docencia varía entre 18 y 180 euros la hora, y en dirección varía hasta 240 euros/hora), existiendo variación de precios incluso dentro de cada título propio y correspondiendo habitualmente los precios más elevados a los títulos propios de postgrado subvencionados.
- De la revisión de las memorias finales de cada título elaboradas por sus responsables se deduce que existen diferencias entre el número de profesores que figuran en la propuesta para impartir los títulos y la asistencia real del profesorado.

#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE

La evolución financiera durante los últimos ejercicios es la siguiente:

RESULTADO DEL EJERCICIO	Miles de euros			
	(*)2004	2005	(*)2006	2007
Tasas.....	36.868	38.061	37.874	29.190
Contratos externos.....	16.284	16.876	18.879	20.896
Otros ingresos.....	4.336	3.791	5.881	7.904
Gobierno Vasco (GOVA): Financiación gasto anual .....	184.350	194.595	224.712	242.080
Otras subvenciones finalistas .....	28.567	36.559	44.166	57.058
Ingresos patrimoniales.....	1.241	1.356	1.606	3.783
<b>INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>271.646</b>	<b>291.238</b>	<b>333.118</b>	<b>360.911</b>
Personal docente: remuneración UPV/EHU.....	(**)(129.676)	(138.622)	(149.431)	(161.038)
Personal docente: cursos, proyectos y contratos .....	(4.725)	(4.738)	(5.325)	(5.391)
Personal de administración y servicios.....	(40.575)	(42.940)	(48.382)	(54.224)
Cotizaciones sociales y otros .....	(19.316)	(21.734)	(25.256)	(30.704)
Gastos de personal	(**)(194.292)	(208.034)	(228.394)	(251.357)
Gastos de funcionamiento .....	(57.215)	(62.095)	(64.380)	(67.814)
Gastos financieros.....	-	(2)	(343)	(513)
Transferencias corrientes .....	(7.731)	(8.264)	(7.747)	(6.390)
<b>GASTOS CORRIENTES</b>	<b>(**)(259.238)</b>	<b>(278.395)</b>	<b>(300.864)</b>	<b>(326.074)</b>
<b>RESULTADO CORRIENTE</b>	<b>(**)(12.408)</b>	<b>12.843</b>	<b>32.254</b>	<b>34.837</b>
Transferencias de capital (ingresos menos gastos).....	28.134	28.038	19.670	22.782
Inversiones reales .....	(40.008)	(32.084)	(42.544)	(44.554)
<b>RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL</b>	<b>(11.874)</b>	<b>(4.046)</b>	<b>(22.874)</b>	<b>(21.772)</b>
Variación de pasivos financieros (ingresos).....	-	15.400	383	3.143
Variación de activos financieros (gastos - ingresos) .....	(87)	(87)	(87)	(73)
Anulación de ingresos de ejercicios cerrados .....	-	(1.322)	(956)	(1.105)
<b>RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(87)</b>	<b>13.991</b>	<b>(660)</b>	<b>1.965</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>	<b>(**)(447)</b>	<b>22.788</b>	<b>8.720</b>	<b>15.030</b>

(\*) Ejercicios no fiscalizados por el TVCP.

(\*\*) Incluye complementos retributivos individuales no registrados en el presupuesto 2004 por 5.273 miles euros.

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros			
	2004	2005	2006	2007
REMANENTE AL INICIO DEL EJERCICIO	29.511	29.958	52.746	61.466
REMANENTE AL CIERRE DEL EJERCICIO	29.958	52.746	61.466	76.496
REMANENTE ESPECÍFICO	43.158	48.218	61.390	81.762
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	(***)(13.200)	4.528	76	(5.266)

(\*\*\*) Incluye los pagos de complementos retributivos individuales no registrados en las liquidaciones presupuestarias: 15.271 miles de euros al 31 de diciembre de 2004.



## Resultado corriente

El resultado corriente de los ejercicios 2006 y 2007 ha experimentado un incremento significativo respecto a los ejercicios anteriores, pasando a grandes cifras de un importe anual de 12.000 miles de euros a 32.000 miles de euros. Este aumento se debe fundamentalmente al incremento de los ingresos provenientes del Gobierno Vasco para la financiación del gasto anual, que aumenta en 30.117 miles de euros en el ejercicio 2006 y en otros 17.368 miles de euros adicionales en el ejercicio 2007.

El incremento del 10% en gastos de personal habido en el año 2007 se debe fundamentalmente, además de al incremento retributivo anual, a los siguientes aspectos: contratación de investigadores, incremento de las cotizaciones sociales por contratación de personal laboral, aumento del gasto en sustituciones por menores horas de docencia, valoración de puestos de trabajo del personal de administración y servicios y pago en el ejercicio 2007 de los atrasos.

## Operaciones de capital

El porcentaje de financiación externa de la ejecución de inversiones se ha reducido considerablemente (87% en el ejercicio 2005 y 51% en el ejercicio 2007). La diferencia se ha visto compensada en parte por el incremento del resultado corriente, comentado en el apartado anterior, que ha pasado a financiar esta disminución de la financiación externa.

## Remanente para gastos generales

El Remanente para Gastos Generales que fue positivo en el ejercicio 2005, tras varios años de ser negativo por el pago de retribuciones adicionales sin consignación presupuestaria, debido a la suscripción del préstamo con el Gobierno Vasco por 15.400 miles de euros, vuelve a ser negativo en el ejercicio 2007.

El Remanente para gastos generales presentado por la Universidad es negativo por 5.266 miles de euros. Esto quiere decir que se han registrado gastos para los que no hay financiación por dicho importe. Además, hay que tener en cuenta los ajustes detectados por el TVCP que minoran el remanente presentado por la UPV/EHU.

En la determinación del importe tiene especial significación el incremento del Remanente Específico que pasa de 61.390 miles de euros a 31 de diciembre de 2006 a 81.762 miles de euros a 31 de diciembre de 2007.

## Evolución de matriculaciones, titulaciones e indicadores de docencia y académicos

La información sobre matriculaciones de primer curso, evolución de titulaciones e indicadores de docencia y académicos, se detalla a continuación:

### ALUMNOS MATRICULADOS EN PRIMER CURSO

CAMPUS /CURSO	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Álava .....	1.840	1.757	1.687	1.654	1.691
Gipuzkoa .....	2.790	2.877	2.657	2.596	2.393
Bizkaia .....	5.760	5.510	5.067	5.177	4.882
<b>TOTAL</b>	<b>10.390</b>	<b>10.144</b>	<b>9.411</b>	<b>9.427</b>	<b>8.966</b>

### TITULACIONES

CAMPUS /CURSO	Titulaciones Curso 02-03	Nuevas titulaciones					Titulaciones Curso 07-08
		2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	
Álava .....	28	-	-	1	-	-	29
Gipuzkoa .....	29	(1)	-	-	-	-	28
Bizkaia .....	54	(3)	-	-	-	-	51
<b>TOTAL</b>	<b>111</b>	<b>(*) (4)</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>108</b>

(\*) Es la finalización de planes antiguos de determinadas titulaciones.

CURSO	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008
Total alumnos matriculados .....	49.300	48.132	47.104	45.756	44.458
Total personal docente al cierre año inicio .....	3.907	4.028	4.213	4.673	4.838
Carga docente (alumnos/profesores) .....	12,62	11,95	11,18	9,79	9,19
Nacimientos (*) .....	20.970	20.094	18.593	18.021	17.024
Alumnos matriculados en primer curso .....	10.390	10.144	9.411	9.427	8.966
% población acceso UPV/EHU año teórico .....	50%	50%	51%	52%	53%

(\*) Nacimientos del año origen del curso. (n-18)

La evolución de la población en los años que darán lugar a accesos en cursos posteriores es la siguiente:

Año	Curso de acceso	Nacimientos	Variación año n/n-1
1991 .....	2009-2010	16.228	(1)%
1992 .....	2010-2011	16.250	0%
1993 .....	2011-2012	15.801	(3)%



Del análisis de los datos (partiendo de la base de que hay muchos factores que deberían ser objeto de análisis en un trabajo específico, al margen de lo que es un informe de fiscalización), destacamos las siguientes conclusiones:

- Disminución de la carga docente en los últimos cinco cursos del 27%.
- El porcentaje de población que accede a la UPV/EHU se ha incrementado en el último curso 2007-2008, llegando al 53%.



## V. CUENTAS ANUALES DE LA UNIVERSIDAD DEL PAÍS VASCO

### V.1 ESTADOS CONTABLES PRESUPUESTARIOS

#### A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2007

Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBRADO/ PAGADO	DEUDORES/ ACREEDORES
<b>INGRESOS</b>							
3. Tasas y otros ingresos .....	A.6	61.906	7.200	69.106	57.990	37.106	20.884
4. Transferencias corrientes.....	A.7	253.920	47.035	300.955	299.138	272.763	26.375
5. Ingresos patrimoniales .....		1.650	629	2.279	3.783	3.121	662
7. Transferencias de capital .....	A.7	26.400	2.921	29.321	22.782	19.568	3.214
8. Variación activos financieros .....	A.8	-	61.403	61.403	61.480	61.480	-
9. Variación pasivos financieros.....	A.9	-	1.070	1.070	3.143	1.120	2.023
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>343.876</b>	<b>120.258</b>	<b>464.134</b>	<b>448.316</b>	<b>395.158</b>	<b>53.158</b>
<b>GASTOS</b>							
1. Gastos de personal .....	A.3	233.065	44.184	277.249	251.357	251.340	17
2. Gastos de funcionamiento .....	A.4	69.082	35.547	104.629	67.814	60.440	7.374
3. Gastos financieros.....		511	2	513	513	513	-
4. Transferencias corrientes.....		3.265	7.954	11.219	6.390	5.905	485
6. Inversiones reales .....	A.5	37.866	31.465	69.331	44.554	26.983	17.571
7. Transferencias de capital .....		-	1	1	-	-	-
8. Variación activos financieros .....	A.8	87	1.105	1.192	1.192	1.192	-
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>343.876</b>	<b>120.258</b>	<b>464.134</b>	<b>371.820</b>	<b>346.373</b>	<b>25.447</b>

La UPV/EHU no presenta un estado de evolución de presupuestos cerrados, registrando las anulaciones de derechos y obligaciones en el presupuesto ordinario (importe neto de 1.105 miles de euros en el capítulo 8 de gastos) y presentando la evolución de tesorería en operaciones extrapresupuestarias (ver cuadros C y D). Asimismo, incorpora el Remanente de Tesorería como derecho reconocido cobrado, no diferenciando el resultado del ejercicio, del de ejercicios anteriores (ver cuadro B).

#### B. RESULTADO ACUMULADO

Miles de euros

Derechos reconocidos (Incluye Remanente de Tesorería al 31 de diciembre de 2006).....	448.316
Obligaciones reconocidas .....	(371.820)
Obligaciones reconocidas ejercicio 2007 .....	(370.715)
Resultado ejercicios cerrados .....	(1.105)
<b>RESULTADO ACUMULADO A 31-12-07</b>	<b>76.496</b>
<b>REMANENTE ESPECÍFICO</b>	<b>(81.762)</b>
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>(5.266)</b>

#### MATERIALIZACIÓN DEL RESULTADO ACUMULADO

Miles de euros

Tesorería.....	42.684
Deudores presupuestarios.....	53.158
Deudores extrapresupuestarios .....	4.370
Deudores ejercicios cerrados .....	23.367
Acreeedores presupuestarios .....	(25.447)
Acreeedores extrapresupuestarios.....	(20.801)
Acreeedores ejercicios cerrados .....	(835)
<b>RESULTADO ACUMULADO A 31-12-07</b>	<b>76.496</b>



C. MOVIMIENTOS DE LA TESORERÍA EN 2007		Miles de euros
<b>TESORERÍA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2006</b>		<b>17.556</b>
Cobros que se deducen de la liquidación presupuestaria.....	394.833	
Ingresos por gastos de administración retenidos en facturas cobradas .....	325	
Cobros presupuestarios .....	395.158	
Pagos presupuestarios .....	(346.373)	
<b>MOVIMIENTOS DE TESORERÍA POR OPERACIONES PRESUPUESTARIAS</b>	<b>48.785</b>	
Pagos netos por variación en Acreedores no presupuestarios .....	(78.660)	
Ingresos por variación en Deudores no presupuestarios .....	55.003	
<b>MOVIMIENTOS DE TESORERÍA POR OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS (*)</b>	<b>(23.657)</b>	
<b>TESORERÍA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007</b>		<b>42.684</b>

(\*) Incluye los movimientos de tesorería de presupuestos cerrados

D. ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS		Miles de euros	
	Saldo	Saldo	Variación
	1-1-2007	31-12-2007	2007
Administraciones Públicas acreedoras .....	7.899	15.815	7.916
Acreedores varios .....	899	569	(330)
Depósitos recibidos a corto plazo .....	460	308	(152)
Otros acreedores .....	277	999	722
Provisiones para gastos.....	2.981	3.110	129
<b>SUBTOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS.....</b>	<b>12.516</b>	<b>20.801</b>	<b>8.285</b>
Acreedores de presupuestos cerrados .....	26.314	835	(25.479)
Remanente de Tesorería .....	61.466	-	(61.466)
<b>ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>100.296</b>	<b>21.636</b>	<b>(78.660)</b>
Administraciones Públicas deudoras .....	846	702	(144)
Créditos a largo plazo al personal .....	1.805	1.842	37
Depósitos realizados a corto plazo .....	24	37	13
Deudas del personal .....	528	697	169
Deudores varios.....	753	1.092	339
<b>SUBTOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS .....</b>	<b>3.956</b>	<b>4.370</b>	<b>414</b>
Deudores de presupuestos cerrados.....	78.784	23.367	(55.417)
<b>DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>82.740</b>	<b>27.737</b>	<b>(55.003)</b>



## V.2 CUENTAS PATRIMONIALES INCLUIDAS EN EL ANEXO DEL INFORME ECONÓMICO.

A. BALANCES DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 2007 y 2006				Miles de euros	
ACTIVO	2007	2006	PASIVO	2007	2006
<b>INMOVILIZADO</b>	<b>1.104.810</b>	<b>199.434</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>	<b>1.143.314</b>	<b>243.325</b>
Inmaterial .....	12	8	Patrimonio.....	1.103.896	202.372
Material .....	1.224.024	373.624	Resultado de ej. anteriores....	40.953	28.306
Amortizaciones .....	(120.072)	(176.002)	Resultado del ejercicio .....	(1.535)	12.647
Inmovilizaciones financieras. ....	846	1.804			
<b>DEUDORES</b>	<b>87.091</b>	<b>80.628</b>	<b>PROVISIONES PARA RIESGOS</b>	<b>365</b>	<b>2.981</b>
Deudores presupuestarios .....	72.176	78.478	Préstamos al personal. ....	-	2.658
Deudores varios .....	9.555	231	Otros menores.....	365	323
Personal.....	1.562	425			
Administraciones Públicas .....	5.262	1.494			
Provisión insolvencias .....	(1.464)	-			
<b>INVERSIONES FIN. TEMPORALES</b>	<b>594</b>	<b>308</b>	<b>ACREEDORES A LARGO PLAZO</b>	<b>17.741</b>	<b>15.783</b>
			Préstamos Gobierno Vasco ...	16.238	15.400
			Préstamos Estado.....	1.503	383
<b>TESORERÍA</b>	<b>42.684</b>	<b>17.556</b>	<b>ACREEDORES A CORTO PLAZO</b>	<b>46.842</b>	<b>35.849</b>
			Préstamos Gobierno Vasco ..	1.587	-
			Acreedores presupuestarios ..	27.565	26.314
			Administraciones Públicas.....	15.815	7.899
			Otras deudas .....	1.567	1.176
			Fianzas y depósitos recibidos	308	460
<b>AJUSTES PERIODIFICACIÓN</b>	<b>-</b>	<b>12</b>	<b>AJUSTES PERIODIFICACIÓN</b>	<b>26.917</b>	<b>-</b>
Gastos anticipados.....	-	12	Ingresos anticipados. ....	26.917	-
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>1.235.179</b>	<b>297.938</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>1.235.179</b>	<b>297.938</b>

B. CUENTAS DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS de los ejercicios 2007 y 2006				Miles de euros	
GASTOS	2007	2006	INGRESOS	2007	2006
Gastos de personal .....	251.357	228.482	Ventas y prestación de servicios .....	62.772	60.065
Otros gastos de gestión .....	90.385	83.597	Transf. y subvenciones recibidas.....	321.933	288.558
Tr. y subvenciones concedidas.....	6.390	7.749	Otros ingresos .....	5.490	916
Dotación amortización inmov.....	15.725	16.937			
Gastos financieros.....	915	343	Ingresos financieros .....	2.408	1.032
Pérdidas del inmovilizado .....	2	-	Beneficios del inmovilizado .....	55	138
Pérdidas ejercicios anteriores.....	27.969	956	Beneficios ejercicios anteriores. ....	14	2
Variaciones provisiones .....	1.464	-			
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>394.207</b>	<b>338.064</b>	<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>392.672</b>	<b>350.711</b>
Resultado del ejercicio (Beneficio)		12.647	Resultado del ejercicio (Pérdida)	1.535	





## ANEXOS

### A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La libertad de enseñanza, estudio e investigación, como derecho fundamental que es, encuentra su razón de ser en el reconocimiento constitucional a la autonomía de las Universidades (artículo 27 de la Constitución Española). La Ley Orgánica de Universidades establece, en su artículo 2.2, que la autonomía de las Universidades comprende, entre otras, las siguientes actuaciones:

- La elaboración de los Estatutos y demás normas de organización y funcionamiento interno.
- La elección, designación y remoción de los órganos de gobierno y representación.
- La creación de estructuras específicas que actúen como soporte de la investigación y de la docencia.
- La elaboración y aprobación de planes de estudio e investigación.
- La selección, formación y promoción del personal docente e investigador y de administración y servicios, así como la determinación de las condiciones en que ha de desarrollar sus actividades.
- La elaboración, aprobación, gestión de sus presupuestos y administración de sus bienes.
- El establecimiento y modificación de sus relaciones de puestos de trabajo.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Facultades, Escuelas Técnicas Superiores y Escuelas Universitarias (centros docentes), con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa a los efectos de la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

### Legislación universitaria

- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
- Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la Ley Orgánica 6/2001.
- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco.
- Decreto 322/2003, de 23 de diciembre, del Gobierno Vasco, por el que se aprueban los Estatutos de la UPV/EHU.

## A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2007 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 22 de marzo de 2007 y por el Consejo Social el 23 de mayo de 2007.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS	Miles de euros			
	I.Remanentes	Habilitaciones	Transferencias	TOTAL
Gastos de personal .....	14.357	11.649	18.178	44.184
Gastos de funcionamiento .....	31.878	21.839	(18.170)	35.547
Gastos financieros .....	-	-	2	2
Transferencias corrientes.....	2.773	5.767	(586)	7.954
Inversiones reales.....	12.381	18.508	576	31.465
Transferencias de capital.....	1	-	-	1
Variación de activos financieros .....	-	1.105	-	1.105
<b>TOTAL</b>	<b>61.390</b>	<b>58.868</b>	<b>-</b>	<b>120.258</b>

- La UPV/EHU incorpora remanentes de crédito por importe de 61.390 miles de euros, financiados con el Remanente de Tesorería de 2006 que es de 61.466 miles de euros.
- Las habilitaciones de crédito por importe de 58.868 miles de euros tienen su origen, fundamentalmente, en los siguientes ingresos:

CONCEPTO	Miles de euros
Contratos externos .....	3.366
Reintegro IVA .....	1.434
Tasas y otros ingresos .....	2.400
<b>INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS</b>	<b>7.200</b>
Estado: Ministerio de Educación y Ciencia.....	13.489
Gobierno Vasco: contratos-programa.....	9.838
Gobierno Vasco: otras subvenciones .....	13.950
Diputaciones Forales y Entidades Locales.....	5.604
Otras subvenciones públicas y privadas .....	4.154
<b>INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES</b>	<b>47.035</b>
Gobierno Vasco .....	1.615
Diputaciones Forales.....	1.244
Otras subvenciones.....	62
<b>INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL</b>	<b>2.921</b>

### Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de gastos ha sido del 80%, destacando la baja ejecución en el capítulo de gastos de funcionamiento (65%) y en el de inversiones reales (64%) originada en la baja realización de los programas de investigación y el retraso en la ejecución. El Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2007, cuyo importe es de 76.496



miles de euros, no es suficiente para financiar la incorporación de créditos al presupuesto del ejercicio 2008, cuyo importe es de 81.762 miles de euros, siendo el detalle por capítulo de gasto y programa el siguiente:

REMANENTE ESPECÍFICO A 31-12-07					Miles de euros
PROGRAMAS	Gasto Personal	Gastos Funcionam.	Transfer. Corrientes	Inversiones Reales	TOTAL
Investigación .....	14.771	28.718	1.935	11.928	57.352
Oferta docente de la UPV/EHU.....	8.106	3.275	117	1.154	12.652
Inversiones e infraestructuras y desarrollo Campus.....	-	-	-	1.027	1.027
Contratos programa GOVA.....	-	60	24	1.623	1.707
Otros programas .....	1.175	2.526	2.710	2.613	9.024
<b>TOTAL</b>	<b>24.052</b>	<b>34.579</b>	<b>4.786</b>	<b>18.345</b>	<b>81.762</b>

### Créditos de compromiso

El presupuesto de la Universidad para el ejercicio 2007 incluye créditos de compromiso para ejercicios futuros por importe de 103.811 miles de euros (63.929 miles de euros para 2008, 28.125 miles de euros para 2009 y 11.757 miles de euros para 2010).

El estado de créditos de compromiso no desglosa las obras a que se refieren dichos créditos, si bien coincide básicamente con la financiación prevista por el Gobierno Vasco en el Plan Plurianual de Inversiones y que consta como tal compromiso de financiación en su presupuesto. La liquidación presupuestaria no incluye información sobre la ejecución de los créditos de compromiso al cierre del ejercicio 2007.



### A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal por conceptos es la siguiente:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS		Miles de euros		
CONCEPTO	2007	2006	2005	
Personal docente funcionario.....	114.186	111.311	107.839	
Personal docente asociado.....	19.062	18.635	17.293	
Personal docente contratado .....	7.318	6.715	5.203	
Personal docente investigador .....	4.127	1.365	726	
Personal docente sustituto.....	10.282	7.903	5.159	
Cursos postgrado, contratos investigación y otros.....	5.391	5.325	4.738	
Otro personal docente.....	6.063	3.502	2.402	
<b>PERSONAL DOCENTE</b>	<b>166.429</b>	<b>154.756</b>	<b>143.360</b>	
PAS funcionario.....	35.039	31.617	28.712	
PAS laboral y eventual .....	19.185	16.765	14.228	
<b>PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS</b>	<b>54.224</b>	<b>48.382</b>	<b>42.940</b>	
Cotizaciones Sociales.....	29.363	24.098	20.420	
Otros gastos.....	1.341	1.158	1.314	
<b>TOTAL</b>	<b>251.357</b>	<b>228.394</b>	<b>208.034</b>	

El personal que presta sus servicios en la Universidad, a 31 de diciembre de 2007, se clasifica por tipos y categorías, en:

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad.
- Personal docente e investigador contratado en régimen de derecho laboral: la Ley Orgánica 6/2001, de Universidades, reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. La Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco y el Decreto 40/2008 establecen el régimen de dicho personal. Las diferentes categorías serían las siguientes:
  - Personal docente: permanente (profesorado pleno y agregado) y temporal (profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito y visitante). Cuando se produzcan ausencias temporales o existan vacantes no cubiertas (durante el plazo de cobertura reglamentario) se podrá contratar profesorado con contrato de interinidad.
  - Personal investigador: permanente (profesorado de investigación y personal doctor investigador) y temporal (personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación).
- Entre los funcionarios y los laborales encontraríamos la figura de los profesores asociados contratados administrativos, siendo una figura a extinguir.
- Personal de Administración y Servicios: funcionarios y laborales.

El incremento retributivo del ejercicio 2007 es aproximadamente del 4%.



## **Complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador**

La LSUV en su artículo 34 señala que el Gobierno Vasco puede establecer retribuciones adicionales, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al Gobierno Vasco establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por Uniquial, Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco. El Decreto 138/2006, de 27 de junio, aprueba los estatutos de Uniquial.

El 21 de diciembre de 2004 se firmó un acuerdo entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco y la UPV/EHU para establecer un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones adicionales. En relación con este tipo de complementos, se acordó que la CAPV financiaría un porcentaje entre el 85% y el 90% de dichos complementos.

Posteriormente, se aprueba el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU.

El Consejo Social el 26 de enero de 2007 aprobó la convocatoria para la primera evaluación de méritos.

Durante los ejercicios 2005, 2006 y 2007 la UPV/EHU ha registrado en sus presupuestos un gasto por un importe total de 23.854 miles de euros, importe idéntico al consignado en su presupuesto de ingresos como ingreso a percibir del Gobierno Vasco.

En el ejercicio 2008, el Consejo Social aprueba la asignación de complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador correspondientes a los ejercicios 2005, 2006 y 2007 que tras diversos recursos interpuestos por el personal ascendieron a un importe global de 56.292 miles de euros, abonándose dichos complementos en mayo de 2008. De este importe, 47.429 miles de euros deben ser financiados por el Gobierno Vasco. Por lo tanto, al 31 de diciembre de 2007 la UPV/EHU debía haber dotado un gasto neto de 8.863 miles de euros (gasto pendiente de registro por 32.438 miles de euros e ingresos a recibir del Gobierno Vasco por 23.575 miles de euros). El presupuesto de gastos no recoge ninguna previsión a dicha fecha, figurando solamente un importe de 3.521 miles de euros en el Remanente Específico.

## **Adhesión a la Entidad de Previsión Social Voluntaria ITZARRI**

El 22 de diciembre de 2005 el Consejo de Gobierno acordó iniciar las actuaciones necesarias para la adhesión de la UPV/EHU a la Entidad de Previsión Social Voluntaria ITZARRI, para posteriormente integrar como socios de número al personal de la UPV/EHU. Asimismo, y con independencia de la fecha de integración, acordó la realización de aportaciones económicas en función de las disponibilidades presupuestarias, que garantizaran que para el ejercicio 2008 el importe acumulado de las mismas para cada socio se igualase al que en ese momento disponga el personal de la Comunidad Autónoma. Las cantidades aportadas en los ejercicios 2004, 2005, 2006 y 2007 para los trabajadores del Gobierno Vasco con más de dos años de antigüedad suponen el 0,5%, 1%, 1,5% y 2% sobre el total de sus retribuciones.



La UPV/EHU no ha realizado una estimación del coste que podría suponer este compromiso de aportaciones acordado por el Consejo de Gobierno. El Remanente Específico al 31 de diciembre de 2007 incluye una partida de 5.471 miles de euros para esta finalidad, sin que pueda determinarse qué parámetros se han utilizado para su determinación.

Finalmente, los estatutos de ITZARRI no prevén que los trabajadores de la Universidad puedan ser socios de esta Entidad de Previsión Social Voluntaria, por lo que dicho acuerdo no ha podido ser llevado a cabo, no existiendo por ello, autorización de ITZARRI para la adhesión de la UPV/EHU.

### Otras retribuciones

La Universidad abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2007 de 6.128 miles de euros, y su detalle es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2007	2006	2005
Complemento retributivo a profesores a tiempo completo 0,68% .....	398	401	426
Antigüedad de asociados.....	1.058	994	907
Equiparación asociados, licenciados y doctores a titulares interinos .....	2.253	2.235	2.276
Equi. Titulares Escuela Universitaria doctores y asociados de facultad doctores ..	1.742	1.559	1.319
Equiparación asociados tiempo parcial contrato administrativos a laborales.....	677	581	495
<b>TOTAL</b>	<b>6.128</b>	<b>5.770</b>	<b>5.423</b>

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras para el año 1992 (aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993). La UPV/EHU viene pagando este complemento desde el año 1992, ascendiendo la cantidad pagada en 2007 a 398 miles de euros.
- La incorporación en nómina de la cuantificación económica de la antigüedad de los profesores asociados está expresamente excluida por el Real Decreto 1086/1989. La UPV/EHU viene pagando este complemento desde 1990 por un acuerdo de la Mesa Sectorial de 12 de septiembre de 1990, ratificado por el Consejo Social en sesión de 14 de marzo de 1991, ascendiendo el importe a 1.058 miles de euros.
- La Junta de Gobierno acordó en mayo de 1987 y marzo de 1988 equiparar las retribuciones de los profesores asociados a tiempo completo, licenciados y doctores, a las de titular interino de escuela universitaria y facultad, respectivamente. La cantidad pagada por este concepto asciende aproximadamente a 2.253 miles de euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoce la equiparación retributiva entre los profesores titulares de Escuela Universitaria con grado de doctor y en régimen de dedicación completa y los profesores asociados de facultad a



tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2007 es de 1.742 miles de euros.

- Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 24 de noviembre de 2005 se ratificó el Acuerdo adoptado en la Mesa Sectorial de Personal Funcionario de la UPV/EHU, de fecha 18 de noviembre de 2005, sobre mejora de las condiciones de trabajo del acuerdo regulador vigente. Entre otras mejoras se aplicó al personal contratado administrativo a tiempo parcial la equiparación salarial establecida en el Convenio suscrito el 9 de marzo de 2005, para el personal contratado laboral a tiempo parcial. La cantidad pagada por esta equiparación en 2007 es de 677 miles de euros.

### Cursos de postgrado, contratos de investigación y otros

Las remuneraciones del personal docente por participar en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

CONCEPTO	Miles de euros		
	2007	2006	2005
Participación en contratos de investigación .....	3.313	3.314	2.807
Participación en cursos de postgrado .....	636	676	658
Participación en tribunales de selectividad.....	537	584	544
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.).....	1.037	880	729
<b>TOTAL</b>	<b>5.523</b>	<b>5.454</b>	<b>4.738</b>

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización.

### Disposiciones Transitorias de la Ley del Sistema Universitario Vasco

La Disposición Transitoria Segunda de la Ley del Sistema Universitario Vasco que entró en vigor en el mes de abril de 2004, establecía que:

- Los profesores de la UPV/EHU que a la entrada en vigor de la citada ley se hallaban contratados como profesores asociados y asociados doctores con dedicación a tiempo completo y acreditaran haber realizado, durante al menos cinco años, tareas docentes o investigadoras en esta universidad, serían contratados como profesores colaboradores permanentes o profesores agregados, dependiendo de su condición de doctor, previo informe específico de la Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco. Esta transformación en profesores colaboradores permanentes o agregados no se ha realizado a 31 de diciembre de 2007, al estar pendiente de realizar el informe de evaluación citado y la UPV/EHU estima que puede afectar a 446 profesores.



- Los demás profesores de la UPV/EHU contratados a la entrada en vigor de la citada ley que no acreditaran el requisito temporal establecido en el párrafo anterior, o bien teniendo dicha antigüedad no se encontraran en dicho momento contratados en la UPV/EHU, serían contratados como profesores colaboradores temporales o profesores adjuntos dependiendo de su condición de doctor. Para quienes no se encontraran en ese momento contratados, esta disposición tendría una vigencia de dos años a partir de la publicación de la Ley.

El Consejo de Gobierno aprobó las bases para solicitar el cumplimiento de esta disposición, estableciendo que la Comisión de Profesorado Universitario realizará una propuesta que será informada por los departamentos y centros afectados con anterioridad a su remisión para su aprobación por el Consejo de Gobierno, siendo el informe del departamento determinante. En uno de los cuatro contratos temporales realizados y aprobados por el Consejo de Gobierno, el informe del departamento ha sido negativo, incumplándose por tanto las bases aprobadas por el propio Consejo de Gobierno.

La Disposición Transitoria Cuarta de la Ley 3/2004 del Sistema Universitario Vasco, que entró en vigor en abril de 2004, establecía que el personal de administración y servicios de la UPV/EHU que, a dicha fecha, fuese personal eventual o laboral temporal, podría convertirse en funcionario o laboral fijo, a través de un procedimiento libre de concurso-oposición en el que se valorarían los servicios prestados en la UPV/EHU, con una puntuación máxima del 45% del total correspondiente a la fase de oposición. La citada valoración se aplicaría en las tres primeras convocatorias de oferta pública de empleo. Hasta que se cumpliera lo prescrito en el apartado anterior, el personal eventual o laboral temporal mantendría la relación laboral que tenía en dicho momento y seguiría en los puestos de trabajo que ocupaba en aquel momento.

El 30 de noviembre de 2006 se firmó un acuerdo entre la Administración universitaria y las centrales sindicales en las Comisiones de Planificación del PAS funcionario y laboral, relativo a la aplicación de la Disposición Transitoria Cuarta de la Ley 3/2004, que se aprobó mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 20 de diciembre de 2006 y señalaba entre otros aspectos que la garantía de estabilidad durante el periodo en que se llevasen a cabo las tres primeras convocatorias de empleo público, se aplicaría a todo el Personal de Administración y Servicios que a la fecha de entrada en vigor de la Ley estuviera ocupando una vacante de plantilla con la condición de interino o laboral temporal.

En el plazo de 3 meses desde la aprobación de este Acuerdo se presentó la relación de personal integrante de dicha estabilidad que afectaba a 634 personas, aprobándose por el Consejo de Gobierno el 17 de abril de 2007 la Oferta Pública de Empleo que se ha publicado el 11 de mayo de 2007 en el Boletín Oficial del País Vasco, estando pendiente de resolver a la fecha de este informe.



## Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla

PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR	Número					
	RPT 31-12-07	RPT 31-12-06	RPT 31-12-05	REAL 31-12-07	REAL 31-12-06	REAL 31-12-05
CONCEPTO						
Catedráticos Universidad .....	472	472	480	461	458	461
Catedráticos Escuela Universitaria .....	74	130	131	71	127	128
Titulares Universidad .....	1.129	1.081	1.104	1.096	1.054	1.071
Titulares Escuela Universitaria .....	790	807	817	778	797	807
Asociados Universidad .....	839	823	814	779	805	768
Asociados Escuela Universitaria .....	223	207	201	193	202	177
Colaboradores Universidad .....	111	127	120	120	131	123
Colaboradores Escuela Universitaria .....	74	77	61	65	64	48
Agregados .....	164	81	41	-	-	-
Profesor IVEF .....	41	42	43	41	39	44
Maestros y asociados extranjeros .....	5	6	6	5	5	6
Profesores numerarios Náutica .....	5	5	5	5	5	5
Ayudantes .....	-	4	6	-	4	6
Adjuntos .....	9	-	-	9	-	-
<b>SUBTOTAL</b>	<b>3.936</b>	<b>3.862</b>	<b>3.829</b>	<b>3.623</b>	<b>3.691</b>	<b>3.644</b>
Laborales interinos por sustituciones .....				651	484	421
Investigadores .....				541	475	94
Otros menores .....				23	23	54
<b>TOTAL</b>				<b>4.838</b>	<b>4.673</b>	<b>4.213</b>

De la evolución anterior destaca el incremento que se produce a partir del ejercicio 2006 en la plantilla de investigadores. Son contrataciones temporales con financiación externa, realizadas mediante convocatorias públicas del Ministerio de Ciencia e Innovación, del Gobierno Vasco y de la propia Universidad.

La Disposición Final Tercera de la Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, modifica la Ley 13/1986, de 14 de abril, de Fomento y Coordinación General de la Investigación Científica y Técnica y establece que las universidades públicas podrán, previa convocatoria pública, garantizando los principios de igualdad, mérito y capacidad, celebrar contratos con carácter indefinido y dedicación a tiempo completo, con los investigadores que hayan sido contratados con “contratos para la incorporación de investigadores al sistema español de ciencia y tecnología” y que en el desarrollo de su actividad hayan superado con criterios de excelencia la evaluación correspondiente. A la fecha de emisión de este informe, la UPV/EHU no ha realizado ninguna convocatoria pública ni la relación de puestos de trabajo contempla plazas para este colectivo de investigadores.



PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS	Número					
	RPT	RPT	RPT	REAL	REAL	REAL
CONCEPTO	31-12-07	31-12-06	31-12-05	31-12-07	31-12-06	31-12-05
Eventuales .....	20	18	19	20	18	17
Funcionarios de carrera.....	1.000	1.000	978	423	433	426
Funcionarios interinos en vacante .....				486	483	459
Laborales fijos.....	319	319	319	131	138	140
Contrato interinidad por vacante .....				167	154	144
<b>SUBTOTAL</b>	<b>1.339</b>	<b>1.337</b>	<b>1.316</b>	<b>1.227</b>	<b>1.226</b>	<b>1.186</b>
Funcionarios interinos ac. tareas o pr. Temporales				63	-	-
Funcionarios interinos sustitutos .....				207	212	195
Laborales temporales.....				41	30	21
Contrato acumulación tareas.....				19	44	-
Contrato interinidad por sustitución .....				45	45	24
Contrato anticipo edad jubilación .....				1	-	-
Contrato obra o servicio determinado.....				103	97	128
<b>TOTAL</b>				<b>1.706</b>	<b>1.654</b>	<b>1.554</b>



## A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es el siguiente:

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles de euros		
	2007	2006	2005
Arrendamientos .....	1.442	1.349	1.252
Reparación y conservación.....	4.827	4.485	4.274
Material de oficina.....	2.466	1.913	1.629
Suministros .....	12.637	13.388	11.482
Comunicaciones.....	2.536	2.520	2.760
Publicidad y propaganda .....	633	867	822
Transporte, seguros, relaciones públicas .....	1.657	1.464	1.214
Reuniones y conferencias.....	2.339	1.581	1.360
Gastos diversos .....	3.894	4.509	4.597
Servicios exteriores:			
Limpieza .....	10.582	9.800	8.738
Seguridad.....	3.958	3.628	3.226
Estudios y dictámenes.....	593	244	98
Publicaciones.....	1.132	692	807
Red I2 Bask.....	471	520	1.100
Otros.....	7.651	5.711	5.878
Indemnización por razón del servicio .....	7.216	6.084	5.070
SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS ...	64.034	58.755	54.307
Títulos propios y contratos externos.....	3.780	5.626	7.788
<b>TOTAL</b>	<b>67.814</b>	<b>64.381</b>	<b>62.095</b>

## A.5 INMOVILIZADO E INVERSIONES REALES

### Tasación de los terrenos y edificios de la UPV/EHU

El Decreto 489/1994, de 27 de diciembre del Gobierno Vasco, acordó el traspaso a la UPV/EHU de los bienes adscritos a la misma que en 1985 fueron traspasados por el Estado a la Comunidad Autónoma del País Vasco, por lo que la titularidad de los bienes de los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia es asumida por la UPV/EHU.

La Universidad adjudicó en el ejercicio 2007 un estudio para valorar a precio de mercado (valor a coste de reposición neto) los edificios y terrenos de su propiedad a 31 de diciembre de 2007. Como consecuencia de dicha valoración, se procedió a dar de baja los terrenos y construcciones existentes a la fecha y a dar de alta todos los terrenos y edificios al valor del coste de reposición neto establecido en la tasación realizada por la empresa contratada.



## Movimientos contables del ejercicio 2007

El inmovilizado de la Universidad se incrementa en 905.376 miles de euros, pasando de 199.434 miles de euros al cierre del ejercicio 2006 a 1.104.810 miles de euros al cierre del ejercicio 2007, por los siguientes conceptos:

- Regularización como consecuencia de la tasación realizada, con un incremento del coste de 827.213 miles de euros y una disminución del fondo de amortización de 71.655 miles de euros. Se contabiliza con contrapartida en la cuenta de Patrimonio.
- Altas del ejercicio 2007 provenientes del presupuesto por importe de 23.192 miles de euros (23.137 miles de euros de inversiones reales y 55 miles de euros de gastos de funcionamiento).
- Dotación a la amortización del ejercicio 2007 por importe de 15.725 miles de euros.
- Variación de préstamos al personal: esta cifra disminuye en 958 miles de euros. En esta cuenta se registran los préstamos al personal, considerando que el total es a largo plazo, sin discriminar los vencimientos a corto plazo; no obstante, el efecto de la reclasificación a corto plazo resulta inmaterial en las cuentas de la Universidad.

La cuenta de Patrimonio se incrementa en 901.524 miles de euros, pasando de 202.372 miles de euros a 1.103.896 miles de euros, por los conceptos anteriormente comentados: Regularización del coste y del fondo de amortización por un importe total de 898.866 miles de euros y por el traspaso de fondo de préstamos al personal por importe de 2.658 miles de euros, cuenta que no es exigible, que se ha ido dotando históricamente por la Universidad y que por tanto, se regulariza, registrándose como mayor Patrimonio.

Las obligaciones reconocidas en el capítulo presupuestario de inversiones reales son:

INVERSIONES REALES	Miles de euros	
	2007	2006
Edificios .....	14.410	15.185
Maquinaria, instalaciones y utillaje .....	1.188	1.229
Mobiliario y enseres .....	18.516	15.928
Equipos para procesos de información .....	5.161	5.596
Fondos bibliográficos .....	5.217	4.582
Otros menores .....	62	24
<b>TOTAL</b>	<b>44.554</b>	<b>42.544</b>

En el anexo A.14 se analizan las inversiones reales más significativas tramitadas en los ejercicios 2006 y 2007.



## A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los tres últimos ejercicios es el siguiente:

DERECHOS RECONOCIDOS	Miles de euros		
	2007	2006	2005
Precios académicos, administrativas y de centros adscritos .....	21.844	28.446	29.308
Compensación precios públicos no satisfechos por alumnos ....	5.134	6.927	5.890
Precios de masters.....	1.013	1.524	1.904
Otros precios.....	1.199	977	959
<b>TOTAL PRECIOS PÚBLICOS .....</b>	<b>29.190</b>	<b>37.874</b>	<b>38.061</b>
Contratos externos.....	20.896	18.879	16.876
Residencias y Colegios Mayores.....	1.081	1.087	1.080
Servicio editorial.....	844	800	915
IVA soportado deducible (ver A.11).....	3.757	2.333	82
Otros.....	2.222	1.661	1.714
<b>TOTAL OTROS INGRESOS .....</b>	<b>28.800</b>	<b>24.760</b>	<b>20.667</b>
<b>TOTAL</b>	<b>57.990</b>	<b>62.634</b>	<b>58.728</b>

### Precios públicos

Los precios académicos universitarios y la forma de pago de los mismos para el curso 2007/2008, fueron establecidos por la Orden de 22 de junio de 2007 del Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, concluyendo el periodo de pago el 15 de enero de 2008.

La UPV/EHU ha cambiado el criterio de registro presupuestario de los precios públicos en el ejercicio 2007. Inicialmente aplica, al igual que en ejercicios anteriores, el criterio de registro del ingreso por liquidación del precio (matriculación), anulando con posterioridad ingresos por todos los cobros realizados en el mes de enero de 2008 por importe de 12.754 miles de euros. Este importe se rectifica con posterioridad por el cobro recibido del Gobierno Vasco por las matrículas becas por importe de 3.654 miles de euros. Por lo tanto, el importe total minorado en ingresos por este cambio de criterio que, además no se aplica en su totalidad, es de 9.047 miles de euros. Un dato significativo a recordar es que el periodo de pago finaliza el 15 de enero, por lo que prácticamente se sitúan en las fechas de cierre del ejercicio 2007 y por lo tanto, estos 9.047 miles de euros serían ingresos ciertos para su inclusión en el presupuesto 2007, aplicando al final, el criterio de liquidación del precio que es el que consideramos correcto.

En la contabilidad patrimonial la UPV/EHU ha cambiado también de criterio en el ejercicio 2007, en el registro de los precios, periodificándolos en función de los meses del curso que corresponden a cada ejercicio contable (al ejercicio 2007 le imputa tres doceavas partes de los precios del curso 2007/2008 y nueve doceavas partes del curso 2006/2007). De esta forma, los precios del curso 2007/2008 que no han sido registrados como ingresos del ejercicio 2007 ascienden a 26.917 miles de euros y se contabilizan en Ajustes por Periodificación del Pasivo del Balance de Situación. En la Cuenta de Pérdidas y Ganancias, el



efecto del cambio de criterio supone una imputación a pérdidas de ejercicios anteriores por los nueve doceavos de los precios del curso 2006/2007 que se imputan a ingresos del ejercicio 2007 por un importe de 26.864 miles de euros.

### Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la Universidad por terceros, siendo mayoritaria la financiación pública. En los dos últimos ejercicios han crecido a una tasa anual del 11%.

	Miles de euros
<b>ORGANISMO</b>	<b>2007</b>
Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco.....	8.237
Entidades privadas .....	5.041
Diputaciones Forales .....	1.487
Fundación Euskoiker .....	1.448
Administración del Estado .....	1.358
Unión Europea .....	1.314
Fundaciones.....	934
Administraciones Locales.....	796
Otras Administraciones Públicas .....	344
Universidades.....	153
Centros Tecnológicos.....	41
Retención para la UPV/EHU(*) .....	(257)
<b>TOTAL</b>	<b>20.896</b>

(\*) Este importe no se registra en el presupuesto de ingresos, aunque es un ingreso para la UPV/EHU. Sin embargo, sí se incluye su recaudación en la Cuenta de Tesorería, dentro de los cobros presupuestarios. Se debería registrar el ingreso.



## A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

DERECHOS RECONOCIDOS	Miles de euros					
	Transferencias corrientes			Transferencias de capital		
	2007	2006	2005	2007	2006	2005
Transferencias del Estado .....	13.501	14.810	8.452	-	1.150	-
Gobierno Vasco:						
Aportación ordinaria .....	242.080	224.712	194.595	12.000	7.174	6.455
Complementos profesorado (ver A.3) ...	7.826	7.930	8.098	-	-	-
Contratos programa .....	9.838	7.318	9.946	-	-	-
Plan Inversiones Plurianuales .....	-	-	-	7.861	6.714	12.575
Otras subvenciones .....	14.142	5.797	4.127	1.615	650	682
Diputación Foral Álava .....	408	414	244	-	-	-
Diputación Foral Gipuzkoa .....	3.030	3.078	717	-	2.680	4.345
Diputación Foral Bizkaia .....	1.963	559	600	1.244	50	450
Entes municipales .....	201	250	127	31	91	40
Entidades públicas: financiación masters .....	1.312	1.255	1.484	-	-	-
R. Internacionales: subvenciones públicas .....	2.575	1.192	1.344	-	-	-
Subvenciones empresas privadas .....	2.262	1.563	1.420	31	117	223
Fondos Europeos .....	-	-	-	-	1.047	3.268
<b>TOTAL</b>	<b>299.138</b>	<b>268.878</b>	<b>231.154</b>	<b>22.782</b>	<b>19.673</b>	<b>28.038</b>

### GOBIERNO VASCO: CONTRATOS-PROGRAMA

La Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco, establece que el Departamento competente en materia de universidades, en representación del Gobierno Vasco, podrá suscribir con las Universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional y que dichos contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 11 de diciembre de 2007 el Rector de la Universidad y el Consejero de Educación del Gobierno Vasco suscribieron tres contratos-programa para el periodo 2007-2010 con las siguientes aportaciones a realizar por el Gobierno Vasco para cada uno de los contratos-programa: docencia (28.585 miles de euros), promoción del euskera (1.815 miles de euros) e internacionalización de la investigación (25.627 miles de euros). La anualidad prevista para el ejercicio 2007 es de 10.055 miles de euros.

Hay un considerable retraso en la ejecución de los contratos-programa. Así, en el ejercicio 2007 se ejecutan gastos relativos a anualidades de 2006 y ejercicios anteriores, correspondientes al contrato-programa anterior, figurando un saldo pendiente de cobro al cierre del ejercicio 2007 correspondientes a 2005 y 2006 por importes de 3.131 y 1.862 miles de euros, respectivamente (ver A.10). Este importe se cobra en el ejercicio 2008.



## PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES

El Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco aprobó el 5 de julio de 2007 el “Programa Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010” de la Universidad para dicho periodo por un importe de 212.946 miles de euros, de los cuales 89.768 miles de euros se corresponden con obras condicionadas (son aquéllas que requieren que la UPV/EHU adquiera el suelo necesario para su realización y busque la financiación adicional necesaria, bien mediante aportaciones de otras instituciones públicas, bien mediante otras operaciones a realizar con su patrimonio) y 123.178 miles de euros a obras no condicionadas (son aquéllas que se pueden acometer con carácter inmediato porque la UPV/EHU ya dispone del suelo necesario y está garantizada su financiación por parte del Departamento de Educación, Universidades e Investigación, concediéndose una subvención con dicho fin en el mes de julio de 2007).

Las obras condicionadas corresponden a inversiones a realizar en el Campus de Bizkaia y sujetas a la suscripción de un convenio con la Diputación Foral de Bizkaia y venta o permuta del patrimonio de la UPV/EHU.

### Inversiones no condicionadas financiadas por el Gobierno Vasco

La previsión de ejecución, una vez reajustadas las anualidades tras la ejecución del ejercicio 2007 y la financiación de las inversiones no condicionadas por el Gobierno Vasco es:

PLAN PLURIANUAL INVERSIONES NO CONDICIONADAS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007							Miles de euros		
CAMPUS	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	TOTAL	
Álava .....	875	2.825	6.875	5.828	2.285	6	-	18.694	
Gipuzkoa .....	2.489	1.232	11.152	16.294	11.107	28	-	42.302	
Bizkaia .....	4.689	6.079	18.890	31.053	4.528	12	-	65.251	
<b>TOTAL EJECUCIÓN</b>	<b>8.053</b>	<b>10.136</b>	<b>36.917</b>	<b>53.175</b>	<b>17.920</b>	<b>46</b>	<b>-</b>	<b>126.247</b>	
<b>FINANCIACIÓN GOVA</b>	<b>1.340</b>	<b>14.400</b>	<b>18.000</b>	<b>22.000</b>	<b>27.000</b>	<b>34.859</b>	<b>5.579</b>	<b>123.178</b>	
<b>Déficit de financiación</b>									
al cierre de cada ejercicio	6.713	2.449	21.366	52.541	43.461	8.648	3.069	3.069	



Las previsiones totales del Plan Plurianual de Inversiones y su ejecución al cierre del ejercicio 2007 por cada inversión son las siguientes:

A- OBRAS NO CONDICIONADAS		Miles de euros		
OBRA	Previsión Plan	Ejecución 31-12-07		Total
		Obra	Proyectos y otros	
Edificio I+D+I .....	11.217	1.450	577	2.027
Reforma Campus Leioa-Erandio Fase I .....	5.794	4.602	437	5.039
Fac. de Ciencias Soc. y de la Información .....	13.800	-	761	761
Biblioteca Campus Leioa-Erandio .....	13.344	-	58	58
Centro Documentación/Biblioteca .....	27.604	-	358	358
Facultad Informática .....	6.697	-	160	160
Fac. de Cienc. de la Actividad Física y el Deporte .....	(*)4.798	-	-	-
Fac. de Filología, Geografía e Historia .....	2.291	1.360	167	1.527
C.P.I. accesibilidad .....	389	-	146	(***)146
Reforma Rectorado .....	2.967	417	40	457
Reforma Campus Leioa-Erandio Fase II .....	4.349	-	176	176
Reforma Aulario I Bizkaia .....	(*)2.486	-	-	-
Reforma Aulario II Rectorado .....	1.060	-	1.060	(***)1.060
E.T.S. de Ingeniería Edificio B .....	3.036	-	43	43
Facultad de Bellas Artes .....	4.096	-	23	23
Aula Magna .....	2.253	2.191	56	2.247
U.D.M. Cruces .....	(*)1.024	-	-	-
E.T.S. de Náutica y Máquinas Navales .....	(*)2.329	-	-	-
C.P.I. accesibilidad .....	8.713	-	904	(***)904
Equipamiento I+D+I .....	1.854	255	1.599	1.854
E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Eibar .....	1.265	1.219	46	1.265
E.T.S. de Arquitectura .....	694	-	13	(***)13
Facultad de Ciencias Químicas .....	1.471	-	47	47
E.U. Formación del Profesorado .....	1.154	-	7	7
C.P.I. accesibilidad .....	1.562	-	17	(***)17
<b>TOTAL</b>	<b>126.247</b>	<b>11.494</b>	<b>6.695</b>	<b>18.189</b>

B- OBRAS CONDICIONADAS		Miles de euros		
OBRA	Previsión Plan	Ejecución 31-12-07		Total
		Obra	Proyectos y otros	
E.U. Formación del Profesorado .....	14.462	-	452	452
E.U. Ingeniería Técnica Industrial .....	20.628	-	755	755
E.U. Ingeniería Técnica Industrial Minera .....	10.499	-	330	330
Facultad de Medicina y Odontología .....	(**)19.052	-	-	-
E.U. de Relac. Labor. y U. deleg. de la Fac. de Derecho ..	(**)14.983	-	-	-
I+D+I Campus de Leioa-Erandio .....	(**)10.144	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>89.768</b>	<b>-</b>	<b>1.537</b>	<b>1.537</b>

(\*) Previsión de inicio en 2008.

(\*\*) No hay previsión alguna sobre la fecha de inicio de estas obras.

(\*\*\*) No se dispone de datos que permitan desglosar ejecución de obra y resto de conceptos.



## CONVENIO CON LA DIPUTACIÓN FORAL DE BIZKAIA

El 16 de junio de 2006 la UPV/EHU y la Diputación Foral de Bizkaia firman un convenio por el que ésta financiará con 28.000 miles de euros inversiones en el Campus de Bizkaia (este importe se incrementa el 18 de marzo de 2008 a 46.700 miles de euros) y, entre otros compromisos, la UPV/EHU asume el reintegro a la Diputación de la Escuela Universitaria de Ingeniería Técnica Industrial y la Escuela Universitaria de Empresariales de Bilbao, en el momento en que dejen de ser operativos para el uso académico.

El 3 de noviembre de 2007 se publicó en el Diario Oficial de la Unión Europea la convocatoria del concurso público para la contratación de la redacción de los proyectos y ejecución de tres obras, con un presupuesto de licitación de 51.150 miles de euros (el importe previsto en el plan es de 45.589 miles de euros), adjudicándose el 11 de abril de 2008 por 51.145 miles de euros.

## CONVENIO CON AYUNTAMIENTO DE BILBAO

El 29 de diciembre de 1995 la UPV/EHU y el Ayuntamiento de Bilbao firmaron un convenio por el que se comprometían a formalizar una permuta, en virtud del cual el Ayuntamiento transmite a la UPV/EHU determinados terrenos de la zona de Basurto y Garellano a cambio de la propiedad de la finca de la Residencia de Ingenieros. El bien permutado propiedad de la UPV/EHU fue entregado, pero la UPV/EHU no recibió los bienes que le correspondían por la permuta.

El 19 de diciembre de 2006 se formalizó un nuevo convenio por el que el Ayuntamiento de Bilbao se compromete a permutar una finca en la zona de Basurto renunciando a cualquier reclamación por los compromisos adquiridos en la permuta realizada el 29 de diciembre de 1995. Asimismo, el Ayuntamiento de Bilbao se compromete a ceder por un plazo de 50 años derechos de superficie en la zona de Sarriko y en la antigua Feria de Muestras para destinarlas a la construcción de edificios destinados a la docencia, investigación y gestión universitaria. También se compromete el Ayuntamiento de Bilbao a tramitar las modificaciones oportunas a fin de asignar uso residencial al terreno de la Escuela de Magisterio.

Por su parte la UPV/EHU se compromete a desarrollar el Campus de Bizkaia y a reintegrar al Ayuntamiento de Bilbao la propiedad que le corresponde en el inmueble de la Escuela de Ingeniería Técnica Industrial en el momento que deje de ser operativo para el uso académico universitario. Este edificio se construyó en 1962 entre la Diputación Foral de Bizkaia y el Ayuntamiento de Bilbao con unas participaciones del 65% y 35% respectivamente, fue transferido a la UPV/EHU, pero en cuanto dejara de tener uso educativo, revertía a las propietarias iniciales en sus porcentajes de participación.



## A.8 VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle del gasto e ingreso por variación de activos financieros del ejercicio 2007 es el siguiente:

GASTO	Miles de euros
<b>OBLIGACIONES RECONOCIDAS</b>	<b>2007</b>
Anulación de resultas a cobrar.....	1.105
Concesión de préstamos .....	87
<b>TOTAL</b>	<b>1.192</b>

  

INGRESO	Miles de euros
<b>DERECHOS RECONOCIDOS</b>	<b>2007</b>
Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2006.....	61.466
Otros menores .....	14
<b>TOTAL</b>	<b>61.480</b>

## A.9 VARIACIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio 2007 ha sido la siguiente:

	Miles de euros					
	Saldo al		Saldo al			
PRÉSTAMOS	31-12-06	Amortizac.	Nuevos	31-12-07	% interés	Vencimiento
Gobierno Vasco .....	15.400	-	-	15.400	Euribor	2008-2020
Apunte contable sin soporte de préstamo .....	-	-	2.023	2.023		
Anticipos reintegr. Mº Ciencia e Innovación ...	383	-	1.120	1.503	N/A	A partir 2010
<b>ENDEUDAMIENTO PRESUPUESTARIO</b>	<b>15.783</b>	<b>-</b>	<b>3.143</b>	<b>18.926</b>		

El Balance de Situación recoge préstamos a largo plazo por importe de 17.741 miles de euros y préstamos a corto plazo por 1.587 miles de euros, siendo la diferencia con el endeudamiento presupuestario los intereses devengados a corto plazo en el préstamo del Gobierno Vasco, por importe de 402 miles de euros, que están en contabilidad patrimonial como mayor importe del préstamo.

El 24 de mayo de 2005, la Universidad suscribió un contrato de préstamo con la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco por importe de 15.400 miles de euros, a amortizar mediante el pago de 13 cuotas anuales a partir del ejercicio 2008 y con un interés del Euribor a un año.

La UPV/EHU ha registrado en el ejercicio 2007 en concepto de préstamo 2.023 miles de euros por el exceso de ejecución en relación con la anualidad de financiación por parte del Gobierno Vasco de la obras del Plan Plurianual de Inversiones. La Orden de 11 de julio de 2007 del Consejero de Educación, Universidades e Investigación establece que la Universidad podrá endeudarse con el objeto de adecuar las disponibilidades presupuestarias



a la evolución de la ejecución del Plan Plurianual de Inversiones. No obstante, no se ha producido ningún acto en relación con la disposición de ningún préstamo, por lo que no procede el registro de este importe ni en presupuesto ni en la contabilidad patrimonial.

Con fecha 18 de septiembre de 2006 la Universidad recibió del Ministerio de Ciencia e Innovación un anticipo reembolsable por importe de 383 miles de euros derivado del Plan Nacional de I+D+I (2004-2007) para proyectos de I+D realizados en parques científicos y tecnológicos. Con fecha 2 de marzo de 2007 ha sido registrada en el presupuesto de la Universidad, la segunda anualidad de dicho anticipo que asciende a 1.120 miles de euros. Ambos importes deberán ser reembolsados mediante el pago de 12 cuotas anuales iguales a partir de 2010 y no devengan intereses.

Los gastos financieros presupuestarios se registran presupuestariamente aplicando el criterio de caja y patrimonialmente el criterio de devengo.

## A.10 DEUDORES

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

DEUDORES PRESUPUESTARIOS AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007					Miles de euros
	Anter. a		Presup.		
	2006	2006	Cerrados	2007	TOTAL
Contratos externos .....	6.656	5.989	12.645	12.332	24.977
Subvenciones GOVA: Contratos-programa.....	3.131	1.862	4.993	4.811	9.804
Subvenciones corrientes GOVA.....	-	-	-	11.294	11.294
Subvenciones corrientes Estado.....	-	-	-	4.073	4.073
Subvenciones corrientes Diputaciones Forales .....	-	-	-	3.777	3.777
Otras subvenciones corrientes.....	379	1.359	1.738	2.420	4.158
Subvenciones de capital GOVA.....	-	-	-	2.183	2.183
Otras subvenciones de capital.....	1.682	1.155	2.837	1.031	3.868
Precios académicos.....	-	-	-	3.711	3.711
Otros precios.....	11	1.122	1.133	1.084	2.217
Reintegro IVA.....	-	-	-	3.757	3.757
Ingresos patrimoniales y otros.....	21	-	21	662	683
Préstamos.....	-	-	-	2.023	2.023
<b>TOTAL DEUDORES</b>	<b>11.880</b>	<b>11.487</b>	<b>23.367</b>	<b>53.158</b>	<b>76.525</b>

Estos saldos incluyen 2.826 miles de euros correspondientes a subvenciones para proyectos de investigación que no han sido confirmadas por los organismos concedentes o que no han sido debidamente justificadas a los mismos. La UPV/EHU ha dotado una provisión de insolvencias en la contabilidad patrimonial por importe de 1.464 miles de euros. Los deudores se han incrementado de forma significativa en los últimos ejercicios, debido, fundamentalmente, al importante saldo pendiente de cobro de contratos externos, que están en Remanente Específico al 31 de diciembre de 2007. Respecto a los saldos pendientes de cobro del Gobierno Vasco por contratos-programa, los anteriores a 2007 han sido cobrados en el ejercicio 2008, debido al retraso en la justificación de los gastos.



## A.11 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle de las cuentas extrapresupuestarias es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros	
	SALDO 31-12-07	SALDO 31-12-06
<b>DEUDORES</b>		
Préstamos concedidos al personal .....	1.842	1.805
Anticipos al personal.....	413	381
Empleados deudores líquido negativo .....	229	183
Préstamos al personal por matrículas.....	55	(36)
Hacienda Foral deudora liquidaciones IVA .....	1.043	846
Hacienda Foral IVA deducible en el ejercicio .....	(349)	-
Deudores varios IVA .....	802	649
Otros saldos menores administraciones públicas deudoras.....	9	-
Otros menores .....	326	128
<b>TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>4.370</b>	<b>3.956</b>
<b>ACREEDORES</b>		
Hacienda Pública acreedora por IRPF .....	5.696	4.898
Hacienda Pública acreedora por IVA .....	372	2
Seguridad Social .....	9.747	2.551
Derechos pasivos y mutualidades .....	-	448
Fondo préstamos al personal.....	2.745	2.658
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal.....	365	323
Ingresos pendientes de aplicación .....	551	275
Otros acreedores.....	448	2
Retenciones judiciales .....	663	970
Fianzas y depósitos a corto plazo.....	308	460
Consejo Social cuenta corriente.....	(94)	(71)
<b>TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS</b>	<b>20.801</b>	<b>12.516</b>

### Préstamos, anticipos y otros saldos de personal

La UPV/EHU registra históricamente una dotación anual en el presupuesto de 87 miles de euros para la constitución de un Fondo Social del 2% de la masa salarial. En el presupuesto se da por pagado el importe, traspasándolo a una cuenta de acreedores extrapresupuestarios, siendo el saldo de la cuenta al 31 de diciembre de 2007 de 2.745 miles de euros. Por otra parte, mantiene en deudores extrapresupuestarios el saldo pendiente de cobro de los préstamos concedidos al personal por importe de 1.842 miles de euros. Estos importes junto con los anticipos al personal (413 miles de euros), préstamos por matrículas (55 miles de euros) y empleados deudores líquido negativo ( 229 miles de euros) tienen naturaleza presupuestaria, por lo que su inclusión en el presupuesto supondría un aumento del Remanente para Gastos Generales de 206 miles de euros.



## Saldos con Hacienda por el Impuesto sobre el Valor Añadido

La Universidad mantiene cuatro cuentas extrapresupuestarias en relación con el impuesto sobre el valor añadido. El detalle es el siguiente:

- “Hacienda Foral deudora liquidaciones IVA” (deudor por 1.043 miles de euros), “Hacienda Foral acreedora liquidaciones IVA” (acreedor por 349 miles de euros) y “Hacienda Pública acreedora por IVA” (acreedor por 372 miles de euros). El neto de estas tres cuentas es deudor por 322 miles de euros. Este importe no se corresponde con ninguna liquidación presentada ante las Haciendas Forales

Al cierre del ejercicio 2007 se realizó un traspaso de cuentas extrapresupuestarias al presupuesto de ingresos de un importe de 3.757 miles de euros, en concepto de impuesto a recuperar en la declaración fiscal del ejercicio 2007, cuando la liquidación presentada ascendía a 2.933 miles de euros.

Finalmente, la UPV/EHU ha presentado ante las Haciendas Forales en abril de 2009 declaraciones sustitutivas del impuesto sobre el valor añadido de los ejercicios 2001 a 2005, ambos incluidos, por un importe total a cobrar de 10.547 miles de euros, como consecuencia de la Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de 6 de octubre de 2005, en relación con la deducción del impuesto sobre el valor añadido en las subvenciones.

- “Deudores varios IVA” (deudor por 802 miles de euros) correspondiente a importes pendientes de cobro de facturación a terceros.

## Seguridad Social y Derechos Pasivos Acreedores

El saldo a pagar a la Seguridad Social se ha incrementado de forma importante, debido a que en el ejercicio 2006 se liquidaba mensualmente y en el 2007 dicho organismo permite realizar liquidaciones trimestrales a la Universidad. Por otra parte, también tiene incidencia el aumento del personal laboral cuyo coste a la Seguridad Social corre a cargo de la Universidad, mientras que para los cuerpos docentes universitarios que están en Mutua de Funcionarios de la Administración Civil del Estado (MUFACE) la cotización corre a cargo de la Administración General del Estado.



## A.12 TESORERÍA

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se detalla de la siguiente forma:

TESORERÍA	Miles de euros
	SALDO
CONCEPTO	31-12-07
Cuentas bancarias centrales .....	31.622
Caja .....	4
Servicios, centros, departamentos y UGAs (2.119 cuentas) .....	11.058
<b>TOTAL</b>	<b>42.684</b>

El tipo de interés devengado por las cuentas corrientes ha oscilado durante el año 2007 entre un 3,48% y un 4,25%.

## A.13 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad patrimonial y el resultado presupuestario es el siguiente:

	Miles de euros
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO (*)</b>	<b>15.030</b>
OPERACIONES PRESUPUESTARIAS Y PATRIMONIALES SIN CORRESPONDENCIA	
Inversiones reales .....	44.554
Gastos por variación activos financieros.....	87
Ingresos por variación de pasivos financieros .....	(3.143)
Amortizaciones .....	(15.725)
Variación provisión insolvencias.....	(1.464)
Beneficios netos de pérdidas de inmovilizado .....	54
OTRAS DIFERENCIAS	
Inversiones reales no capitalizadas en contabilidad patrimonial.....	(21.417)
Periodificación de gastos financieros en contabilidad patrimonial.....	(402)
Contabilización en patrimonial corte inicial de tasas .....	(26.864)
Diferencia criterio registro precios patrimonial liquidación y presupuesto cobro .....	9.047
Gasto devengado en patrimonial y no en presupuestaria .....	(1.283)
Gastos anticipados contabilizados en 2006 .....	(12)
Otros menores .....	3
<b>RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA</b>	<b>(1.535)</b>

(\*) Resultado acumulado al cierre del ejercicio 2007 (76.496 miles de euros) menos Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2006 incorporado al presupuesto de ingresos del ejercicio 2007 por 61.466 miles de euros.



## A.14 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Hemos verificado la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 25 expedientes tramitados en los ejercicios 2006 y 2007.

OBJETO	Miles de euros								
	Presupuesto	Adjudicación			Ejecución	DEFICIENCIA			
	Licitación	Sistema	Fecha	Importe	31-12-07	A	B	C	D
<b>OBRAS</b>									
1. Reforma Campus Leioa Fase I .....	5.107	Concurso	mar. 06	4.844	4.602	A1,2		C1	
2. Reforma Facultad Gª e Hª en Vitoria-Gast. 2ª fase....	1.242	Concurso	jun. 06	1.213	1.360	A1,3		C1	
3. Instal. ventilación Fac. Bellas Artes camp. Leioa .....	1.170	Concurso	abr. 07	988	984	A1,2		C1	
4. Ejec. Arboretum ladera Sur área Leioa-Erandio .....	1.930	Concurso	nov. 07	1.911	955	A1,3,4		C1	
5. Obras del CIEA de Vitoria.....	7.318	Concurso	mar. 07	6.843	1.450	A1,2,3,4		C1	
Modificado 1.....				18					
6. Proyecto y ejecución obras Magisterio e Ingenieros..	51.150	Concurso	abr. 08	(*)51.145	-	A2,3			D2
7. Reparac. urgente aleros Esc. Empresariales Bilbao....	117	PNSP	jul. 07	117	183			C1	
Modificado 1.....				66					
<b>SUMINISTROS</b>									
8. Equip. Aula Magna Campus Leioa UPV/EHU (2 lot)..	2.190	Concurso	feb. 07	1.993	2.190	A2,3		C1,3	D2
Modificado 1.....				64					
9. Espectómetro de masas en tandem.....	542	Concurso	jul. 07	541	541	A3		C3	
10. Microscopio electrónico de transmisión.....	659	Concurso	oct. 06	659	659	A2,3		C2,3	
11. Mobiliario laboratorio e instalaciones. ....	680	Concurso	nov. 06	P.U.	(***)580	A2,3		C3	
12. Estructura protección de haz.....	602	Concurso	nov. 07	602	602	A3		C3	
13. Suministro e instalación de reactor catalítico . ....	63	PNSP	jun. 07	63	63			C3	D1
14. Microultracentrífuga con 4 rotores.....	67	PNSP	sep. 07	67	67	A3		C2,3	
15. Dos simuladores universales de paciente .....	81	PNSP	ene. 08	80	-			C2,3	
16. Sist. medida hidrocarburos aromáticos policíclicos .	66	PNSP	feb. 08	66	-			C2,3	D1
<b>ASISTENCIAS Y SERVICIOS</b>									
17. Gest. proy. y obras plurianual inv. UPV/EHU (4 lot)	5.335	Concurso	feb. 07	S.O.	994	A3,4	B1		D2
18. Trabajos de elab. inventario bienes inmuebles .....	N/A	Concurso	jul. 07	149	-			C2	
19. Limpieza centros y depend. de la UPV/EHU (5 lot)..	(**)8.731	Concurso	ago. 07	(**)8.582	2.146	A3	B1		
20. Limpieza en centros y dep. del Campus de Álava...	1.723	Concurso	dic. 07	1.651	-	A2,3			
Modificado1.....				17					
21. Agencia de viajes (3 lotes).....	N/A	Concurso	jul. 07	S.O.	(***)2.181	A3	B1		
22. Proy. técn. obras Centro Avanzado Documentac..	1.130	PNSP	jun. 07	1.130	226	A3,4		C1	
23. Contrat. empresa para reactores microcando .....	162	PNSP	dic. 06	162	81	A2,4			D1
24. Realiz. estud. ubic. y refriger. fuente neutrones.....	100	PNSP	feb. 07	85	85				D1
25. Contratación adaptación a EEES plantilla UPV/EHU	61	PNSP	may. 07	61	61			C1,2	
<b>TOTAL</b>	<b>90.226</b>				<b>20.010</b>				

PNSP Procedimiento negociado sin publicidad.

S.O. Según oferta.

P.U. Precios unitarios

(\*) De este importe 20.310 miles de euros es mediante la entrega de una parcela.

(\*\*) Los precios de licitación y adjudicación son mensuales. Los importes se han multiplicado por 12 meses.

(\*\*\*) Facturado en 2007 por el adjudicatario.



DEFICIENCIA	Nº expedientes	Adjudicación(*)	
		Miles de euros	
A1: No consta aprobación previa del Proyecto de obras (art. 122 y 129 TRLCAP)	5	15.799	
A2: Tramitación anticipada sin condicionar adjudicación a la existencia de crédito (art. 69 TRLCAP)	9	68.865	
A3: Criterios de adjudicación genéricos	15	84.433	
A4: Créditos plurianuales sin consignación	5	9.079	
B1: Retrasos en la adjudicación (art. 89 TRLCAP)	3	16.098	
C1: Retrasos en el abono de certificaciones	9	19.100	
C2: Retrasos en la ejecución sin aprobar prórroga, ampliaciones de plazo o suspensiones temporales	6	1.082	
C3: Actas de recepción sin firmar por el contratista (artículo 110.2 TRLCAP)	9	4.651	
D1: Negociados sin publicidad no justificados	4	376	
D2: Comentario específico en opinión			

(\*) En los expedientes cuya adjudicación es por precios unitarios o según oferta, se utiliza el gasto ejecutado en el ejercicio, salvo en el caso de contratos plurianuales que se incluye el presupuesto de licitación.

Además, se han analizado gastos que se han ejecutado al margen de los procedimientos de contratación administrativa, para ver su adecuada contratación, detectándose los siguientes casos en los que se ha prescindido de los procedimientos de adjudicación:

	Miles de euros
<b>OBRAS</b>	
Alumbrado provisional Leioa .....	74
Trabajos de albañilería en Campus de Bizkaia .....	132
Instalaciones eléctricas: ampliaciones de I+D+I en Campus de Gipuzkoa .....	81
Obras en ciencias sociales y comunicación .....	83
Trabajos en medicina.....	66
Trabajos realizados en Bellas Artes.....	75
<b>TOTAL</b>	<b>511</b>
<b>ASISTENCIAS TÉCNICAS</b>	
Creación base de datos flota pesquera .....	41
Montaje de stands en jornadas servicio de orientación universitaria (SOU).....	44
Recogida, tratamiento y elaboración de información.....	56
Elaboración de encuestas.....	35
Secretaría del Instituto de cooperación y economía de la UPV/EHU .....	32
<b>TOTAL</b>	<b>208</b>



Igualmente se han analizado compras por 9.921 miles de euros sobre los que consideramos que la UPV/EHU debe establecer un protocolo para la adquisición de productos y servicios por las UGAs, en el que se definan los productos homogéneos y su adquisición centralizada, cuando proceda, a efectos del cumplimiento de la normativa de contratación administrativa. Estos son los siguientes:

CONCEPTO	Nº UGAs	Nº Terceros	Nº Facturas	Importe
Gases de laboratorio.....	211	2	1.048	500
Material de laboratorio.....	495	23	6.713	2.440
Instrumental y material odontología.....	3	2	166	146
Suministro animales de laboratorio.....	47	2	167	80
Trabajos reprografía.....	352	12	2.714	652
Mantenimiento calderas.....	26	4	306	258
Material de oficina.....	449	3	2.562	382
Servicio de correos.....	259	1	2.044	450
Material informático.....	191	5	617	269
Suministro de gasóleo.....	4	4	29	173
Servicio de mudanzas.....	19	2	78	85
Traslados de personas.....	3	1	51	48
Cursos de inglés.....	5	1	13	30
Material de ferretería.....	16	1	113	31
Material eléctrico.....	12	2	83	85
Reconocimientos médicos y análisis clínicos...	1	1	31	64
Servicio coordinación secretariado.....	1	1	26	29
Servicios de catering y comidas.....	44	5	98	206
Cortinas y persianas.....	18	1	37	33
Trabajos fontanería Campus Gipuzkoa.....	9	1	64	47
Trabajos de construcción y reforma.....	1	7	66	449
Equipamiento audiovisual.....	24	4	70	170
Equipamiento de laboratorio.....	95	11	203	1.035
Equipamiento informático.....	76	4	101	169
Instalación de calderas.....	1	1	2	42
Instalación infraestructuras de grabación.....	1	1	2	58
Instalaciones de cableado.....	1	1	23	134
Instalación telecomunicaciones.....	1	1	5	50
Material de oficina.....	16	1	27	39
Suministro de mobiliario.....	18	4	49	137
Suscripciones, revistas, monografías.....	94	18	5.023	1.495
Suministro de rótulos identificadores.....	1	1	15	36
Suministro base de datos en CD-ROM.....	2	1	6	33
Encuestas.....	7	1	8	35
Suministro y mantenimiento de extintores.....	6	1	29	31
<b>TOTAL</b>				<b>9.921</b>



## FISKALIZAZIOAREN 2007KO EKITALDIKO EMAITZAK DIRELA-ETA UPV/EHUK EGIN DITUEN ALEGAZIOAK

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/88 Legean ezarritakoaren arabera, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak agiri honetan jasotako alegazioak egin ditu.

Alegazioen edukia garatu aurretik, zenbait gogoeta egin behar dira haiek hobeto ulertzeko.

Administrazio hobekuntzako prozesuak, ezinbestean, pixkanaka gertatzen dira eta, UPV/EHUren kasuan, Kontuen Epaitegiak berak modu aktiboan parte hartu du eta iradokizun ugari egin ditu bere txostenetan. Horri esker, aurreko ekitaldiekin alderatuta antzemandako aurrerapenak oso balorazio ona izan dute.

Unibertsitatearen antolamoldeak ikastegiak, sailak eta zerbitzuak barne hartzen ditu gestore ekonomiko gisa, baita ikerketa proiektuen eta kontratuen arduradunak ere. Horren alde ona da oso sistema deszentralizatua duela eta, horri esker, proiektuen gestore, ikertzaile eta sustatzaileek tresna arin eta eraginkorrak dituztela. Alde txarra da, ordea, zaila dela kontrol egokia izatea. Hori dela eta, alderdi honetan egin da prozesuak normalizatu eta homogeneizatzeko ahaleginik handiena, kanpoko kontu ikuskaritzak garbi erakusten ari diren bezala.

Jarraian, alegazioak aurkeztuko dira, txosteneko ordenari jarraiki:

## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

#### Kontratazioa (ikus A.14)

4. *“Publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez esleitutako lau kontratutan, 376 mila euroko zenbatekoa egin dutenak, eskaintza bakarra eskatu da eta horrek, okerrez, Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Testu BATERATUAREN 92. artikuluan aurreikusitako lehia eskakizuna mugatu du (aurrerantzean, APKLTB)”.*

HAKLren artikulua horrek ez ditu soilik prozedura negoziatuetako lehia baldintzak arautzen. Aitzitik, 92. artikulua “ahal denean” hiru enpresari gonbit egingo zaiela adierazteaz gain, hainbat artikulutan enpresa bakarrari noiz gonbit egin ahal izango zaion biltzen da. Arrazoi horiek teknikoak izan ohi dira eta UPV/EHUren espedienteetan zio horiek memorietan adierazten dira.

5. *“«EHUren 2006-2011ko inbertsioen urteanitzeko proiektu eta obren kudeaketa osorako zerbitzuak» kontratazio espedienteetan, 5.335 mila euroko gutxi gorabeherako aurrekontua duena eta 2007ko otsailaren 13an esleitu zena, ez da arkitektura eta obra zerbitzuaren txostena egin, kontratuak ase asmo dituen beharrezanezi aurre egiteko giza eta gauzazko baliabideen egokitasun eza edo horiek ez erabiltzearen komenigarritasuna justifikatuko duena”.*



UPV/EHUko errektoreak 2006ko urriaren 20ko memorian dio ez daudela baliabide nahikoak. Hori behar beste justifikatuta zegoela ulertu zen, aurretik Unibertsitateko zerbitzu tekniko eskudunen aholkularitza izan baitzen.

6. *“EHUK aldez aurreko izapide bidez eta kontratazio espediente bakar batean, 2007ko azaroaren 3an DOUEn honako eraikin berri hauek eraikitzeko proiektuen idazkera eta lanen exekuzioaren lizitazioan esku hartu zuen, 51.150 mila euroko aurrekontuarekin: Leioan Magisteritza U.E., Meatze eta Herri Lanetarako Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Bilboko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.” Kontratu honetan eta prezioaren atal modura Deustuko Magisteritza U.E. inguruan kokatutako lursailen esleipena barne hartzen da, 20.310 mila euroko balioa dutenak, Bilboko Udalak bizilekuetarako birkalifikatu ondoren, 2006ko abenduaren 19an EHUrekin izenpetutako hitzarmen bat beteaz. Kontratua 2008ko apirilaren 11n lehiatu zuen lizitatzailerak bakarrari esleitu zitzaion 51.145 mila euroan eta 28 hilabeteko exekuzio epearekin. Espedientea aztertu ondoren, honako alderdi hauek gailendu dira:*

- *Proiektuaren idazkera eta obren exekuzioa batera lehiatzea salbuespena da eta behar hainbat justifikatu behar da espedientean APKLTBren 125. artikuluan xedatutakoari jarraiki. Arkitekto Eusko Nafarren Elkargo Ofizialak EHUK ezetsitako berraztertze errekurtso baten ondoren administrazioarekiko auzi errekurtsoa aurkeztu zuen lizitazioaren onespeneren aurka, izan ere, obren proiektu eta exekuzioa batera lehiatzea ez zitzaizela APKLTBren aurreikuspenei egokitzen iritzi baitzion. Txosten hau idatzi den datan errekurtsoa ebazteko dago”.*

Salbuespen horren justifikaziozko memoria ageri da, 2007ko urriaren 31koa. Bertan, hiru arrazoi aipatzen dira lizitazioa horrela egin izateko: kontratuaren tamaina, ohikoa ez den beste ordainketa sistema bat kudeatzeko beharra eta hori aurrekontuan kudeatzeko modua. Salbuespen hori ordainketaren zati bat gauzaz, hau da, orube bat emanda, egingo delako ezarri da. Hori dela eta, oso zaila zen kontratua modu independentean egitea.

- *“Bestetik, kontratuaren lizitazioa San Mameseko Ekipamendu-Arearen Plan Bereziaren hirigintzako garapena amaitu gabe gauzatu zen eta zehaztu gabe zeudela, beraz, EHUK eraiki asmo zituen eraikin berrien lursailen zegozkien aprobetxamenduak, Meatze eta Herri Lanetarako Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Bilboko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E., alegia. Egoera honek kontratuaren exekuzioan atzerapena ekarri du eta dago erasota EHUK kontratua aldatzeko dagozkion jarduerak gauzatu dituenik”.*

Kontratua, neurri handi batean, San Mameseko Ekipamenduetako Alderako Plan Bereziaren izandako aldaketengatik atzeratu zen. Plan honek 2007ko martxoaren 29an jaso zuen



hasierako onarpena, baina, ondoren, Bilboko Udalak aldatu egin zuen, eta UPV/EHUrekin zerikusirik ez duten arrazoiengatik, esaterako, Bilborako sarbideen I. fasea gauzatzea.

Horrek, besteak beste, aipatu kontratua aldatzea ekarri du berekin (2009ko maiatzaren 11ko Ebazpenaren bidez).

### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENAK

#### III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

*“EHUk 2009ko apirilean Foru Ogasunen aurrean 2001etik 2005eko ekitaldira bitarteko –biak barne- balio erantsiaren gaineko zergaren ordezko aitorpenak aurkeztu ditu, guztira kobratu beharreko 10.547 mila euroko zenbatekoarekin; izan ere, Europako Erkidegoetako Auzitegiaren 2005eko urriaren 6ko Epaiak hala ebatzi baitzuen diru-laguntzetan balio erantsiaren gaineko zerga deduzitzeari dagokionez, txosten hau idatzi dugun datan Foru ogasunak likidazio hauen gainean iritzirik eman ez dutela.*

*Gure iritzira, likidazio hauek aurkeztean hiru urtetik gorako atzeraldia ez dago justifikatua, are gehiago, erreklamatzeko den kopurua aintzat hartuta”.*

2007ko urrian, 2006ko ekitaldiko kanpoko kontu ikuskaritza egin eta proposatutako doikuntzak egin ondoren, Bizkaiko Foru Ogasunean 2006ri dagokion balio erantsiaren gaineko zergaren likidazio zuzentzailea aurkeztu zen, Europako Erkidegoetako Justizia Auzitegiaren 2005eko urriaren 6ko Epaiaren zehaztutako irizpideak barneratuta, baita ikerketarekin erlazionatutako programetan jasandako BEZa osorik kengarria izango dela sartuta ere.

2008an zerga ikuskatzaileak likidazioa ebaluatu du; horretarako, dokumentazio egokia aztertu eta egiaztatu du. Azkenean, 2008ko urriaren 21ean, adostasun akta egin zuen eta 2009an 2006ko ekitaldiari zegozkion zenbatekoak itzuli dira.

Ikuskaritzaren adostasuna lortu ondoren, 2007ko ekitaldiari dagokion likidazio zuzentzailea aurkeztu zen, aurreko ekitaldirako baldintza berdinetan.

2009ko maiatzaren 14an zerga ikuskatzaileak adostasun akta egin du eta 2009ko ekainaren 11n 2007ri zegokionez zor zen zenbatekoa itzuli da.

2001etik 2005era bitarteko ekitaldiak direla eta, likidazio zuzentzaileak aurkeztu dira, 2006 eta 2007ko ekitaldietarako adierazitako baldintza berdinetan. Likidazio horiek ondorengo datetan aurkeztu dira:

- Arabako Foru Ogasuna: 2009-04-06
- Gipuzkoako Foru Ogasuna: 2009-04-03
- Bizkaiko Foru Ogasuna: 2009-04-03

Horiek berrikusteari ekin zaio eta erantzuna jaso zain gaude.



### III. 3 IZAERA ZIENTIFIKO, TEKNIKO ETA ARTISTIKOA DUTEN LANAK

#### Kontratu hauen kontzeptuan irakasle eta ikertzaileen ordainsariak

*“Gobernu Batzordeak 1998ko maiatzaren 18an izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten lanak egiteagatik irakasleek jasoko zutena arautu zuen eta kontratu bakoitzarentzat irakasle bakoitzak kontratu zezakeen muga ezarri zuen, gaindiezina dena, izan ere, kontratu guztiek baitute % 12ko atxikipena Sailarentzat eta Unibertsitatearentzat osotasunean hartuta. Berebat, bigarren muga bat ezarri da eta horren arabera, unibertsitateko irakasle bakoitzak kontratu horien kontura eskura dezakeen urteko diru-kopuruak ezingo du 1086/89 Errege Dekretuaren kontzeptu guztiengatik lanaldi osoko dedikazioko araubidean gorengo kategoria irakaskuntza-akademikoari legokiokoen urteko ordainsariaren % 150a gainditu. Bigarren muga hau –2007ko ekitaldian 128 mila euro egin dituen-, ez du aztertu ditugun irakasleetarik inork ere gainditu. Hala eta guztiz ere, EHUK ez du muga honen gaineko egiaztaketarik egiten, beteko dela bermatzeko egin beharko lukeena”.*

Nahiz eta 2007ko ekitaldiko lehenengo zatian ez ziren zuzenean kontrolatu irakasleek ikerlan zientifiko, tekniko eta artistikoengatik jaso ditzaketan zenbatekoak, 2007ko urrian prozedura finkatu zen Gobernu Batzarrak 1998ko maiatzaren 18an gai horri zegokionez ezarri zituen mugak betetzen zirela bermatzeko. Prozedura honek kontabilitateko kontzeptu bakar bat ezartzen du. Horretatik, nominarako ordainketa eskaerak (15020 kontzeptua) eta kontzeptu horretan OTRIrako dagokion kredituaren esleipena bidera daitezke, eskaera jaso eta UPV/EHUKo Kontratuen Araudian bildutako mugak egiaztatu ondoren.

#### Zeharkako kostuengatik atxikipenak

*“Gobernu Batzordeak 1998ko maiatzaren 18an kontratu hauen hainbat alderdi arautu zituen Estatutuek esleitzen zizkioten eskumenen arabera eta Sail edo baliokidearentzat aurrekontu osotik % 5eko atxikipena ezarri zuen (ibilgetu material inbentariagarriaren kostua behin gutxitu ondoren) eta % 7koa Unibertsitatearen gastu orokorretarako.*

*2007ko ekitaldian % 5eko atxikipena egiten ari da Ikerketa Emaitzak Transferitzeko Bulegorako (IETB), % 5 Sailerako edo baliokiderako, eta % 2 Zerbitzu Orokorretarako, ondoren aipatuko ditugun salbuespenetan izan ezik:*

- *Saiotek eta Etortek programak Eusko Jaurlaritzak itzuli beharrik gabe emandako diru laguntzen deialdi publikoei dagozkie. Sarrera hauei atxikipen ezberdinak egiten zaizkie, Ikerketa Errektoreordetzari dagokionez % 2 eta % 15 bitartekoak direla, ehuneko ezberdinak ezartzeko arrazoia justifikatu gabe.*



- *Euskoiker Fundazioarekin harpidetutako kontratuei Zerbitzu Orokorretarako % 7 atxikitzen zaie eta Fundazioa gainerako % 5arekin geratzen da”.*

Gobernu Batzarrak ezarritako atxikipenek Unibertsitateen Lege Organikoaren 83. artikulua eta UPV/EHUren Estatutuaren 315.aren babesean egindako lanei eragiten diete eta, beraz, ez zaizkie Saiotek eta Etortek programei aplikatzen, TVCP/HKEEK berak 2005eko fiskalizazio txostenean adierazi zuen moduan, araudi horren pean ez daudelako.

Programa horietan atxikitako zenbatekoak bertako langileek eskatutako orduekin bat datoz. Zenbateko horien zati bat proiektuetako bakoitzaren BGUan sartzen da eta beste zatia, berriz, Ikerketako Errektoreordetzarenean, bertako gastu orokorrak ordaintzeko. Ekitaldia amaitzen denean, azken hauek ez dira hurrengo urteko aurrekontuan barneratzen eta, beraz, geldikin generikotzat hartzen dira.

### III. 4 ADMINISTRAZIO KONTRATAZIOA

- *“Guztira 15.799 mila euroko zenbateko osoarekin esleitutako bost obra espedientetan ez dago erasota kontratazio atalak obra proiektua kontratazio espedientea izapidetu aurretik eta obraren birplanteaketa aurretik onetsi duela”.*

Obra espedienteak onartzeko ebazpenetan ondorengo esamoldea jaso ohi da: “Espedientea, aurrekontua eta obra proiektua onartzea”. Kontratazio organoak baldin badu eskumen gorena, eta ebazpen hau espedientearen hasieran eman bada, baldintza hori behar bezala bete da.

- *“68.865 mila euroan esleitu eta aurretiaz izapidetutako bederatzi espedientetan, Administrazio Klausula Partikularren Pleguek ez dute esleipena kreditu egokia eta nahikoa izateko geldiarazte-baldintzara meneratzen”.*

UPV/EHUK kontratua onartzeko ebazpenean barneratzen du aurrez izapidetzeko prozedurari men egingo zaiola, baina ez Auzitegiak adierazitako formularekin. Gaur egun, formula hori jasotzen du Unibertsitateak ezaugarri horiek dituzten kontratuetan.

- *“84.433 euroko zenbatekoarekin esleitutako hamabost kontratutan, administrazio klausula partikularren pleguetan finkatutako esleipen irizpideak orokorrak dira eta ez dute proposamenak balio-neurtzeko unean aplikatu beharreko metodologia zehazten. Pleguek irizpide orokorrak garatu behar lituzkete lehiatzaileek lizitazio unean jakin ahal izan dezaten zein izango den euren balorazio zehatza, kontratazio publikoan buru egin behar duen gardentasun gorena lortzearen”.*



Aurkeztutako proposamenei Batzorde Teknikoak aplikatzen dizkie esleipen irizpideak. Kontratu bakoitzerako batzorde bana izendatzen da eta honek aipatu proposamenak objektiboak direla eta egoki barematzen direla bermatzen du.

- *“Guztira 4.651 mila euroko zenbateko osoarekin esleitutako hornidurako bederatzi espedientetan, hornitzaileek ez dituzte jaso izanaren agiriak sinatzen. Zuzendu egin behar litzateke jokamolde hau, izan ere, egoki eta komenigarria baita helburua guztiz bete dela formalki erasota uzteko”.*

UPV/EHU administrazio publiko bat da eta hornikuntza espedienteak batez ere Euskal Herrian kokatuta ez dauden enpresek kontratatzen ditu, askotan, gainera, Espainiatik kanpoko enpresek. Ez da inola ere errentagarria harrera akta sinatzerakoan enpresen ordezkariak bertan egon daitezela eskatzea. Hori dela eta, eraginkortasun handiagoaren mesedetan, enpresei harrera akten jatorrizko bat helarazi zaie eta hartu izanaren adierazpena bidaltzeko eskatu zaie. Enpresek ez badute inolako erreklamaziorik egiten, besterik gabe onartzen direla ulertzen da. Izan ere, halaxe adierazten du aktaren alea jaso ondoren fakturak bidaltzeak. Espainia osoko, Alemaniako, Frantziako, AEBetako, Ingalaterrako nahiz beste leku batzuetako enpresek ezin izango liokete aurre egin harrera aktak sinatzeko nahitaez ordezkari bat bidali behar dutela ezartzeari, joan-etorrien gastuak kobratu ezean. Horrek, ordea, kontratuak garestituko lituzke UPV/EHUrentzat.

Aldiz, obra kontratuetan, ordezkari bat obran bertan izaten denez, aktak enpresek eurek sinatzen dituzte beti. Zerbitzu kontratuetan, ordea, hori ez da derrigorrezkoa. Inguruabar formal hori kontratatutako zerbitzuak onartzeko aktak egitean eta Kontratazio Zerbitzuan agiri hori jaso eta fidantzak berehala ezeztatzean gainditzen da.

## **BGUek ondasun eta zerbitzuak erostea**

*“Gure ustez, EHUk protokoloa ezarri behar du BGUek produktu eta zerbitzuak erosten dituztenerako. Protokolo horretan, produktu homogeneousak zehaztu behar dira, eta era zentralizatuan erosi, hala badagokio, administrazio kontratazioaren araudia betetzeko”.*

UPV/EHUk denbora asko darama hutsune horiek zuzentzen, hornidurak nahiz zerbitzuak homologatzeko ondorengo espedienteetan ikus daitekeen bezala. Horrela, adibide batzuk aipatzearren: laborategietako altzariak, bulegoetako altzariak, ikasgeletako altzariak, ekipamendu informatikoa, bidaia agentziak, 60.000 eurotik beherako zenbatekoko obrak, instalazioak mantentzeko lanak, ekipamendu zientifikoa mantentzeko lanak...



## ERANSKINAK

### A.3 LANGILE GASTUAK

#### Beste ordainsari batzuk

*“Unibertsitateak ordainsari osagarriak eta parekatzeak ordaindu ditu, unibertsitateko irakasleriaren ordainsariei buruzko abuzturaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuak arautu ez dituenak. Osagarri hauek 2007ko ekitaldian 6.128 mila euroko gastua eragin dute”.*

Osagarri horiek Gobernu Batzarrak onartu ditu eta, zenbaitetan, Gizarte Kontseiluak, irakaskuntza eta ikerketa beharrak aintzat hartuta, Unibertsitatearen Erreformatarako Lege Organikoak ezartzen duenaren arabera.

Osagarri horiek ez dira inola ere legearen kontrakoak; areago, UPV/EHUko administrazio zerbitzuek ez dute inolako eskumenik horiek ordaintzearen inguruko erabakirik hartzeko. Hala, beraz, dagozkien langileei ordaindu egin behar dizkie, hala egin ezean, lege erantzukizunaren pean eroriko bailitzateke. Hortaz, baliogabeak direla ezartzen ez den artean, Unibertsitateak ordaindu egin behar ditu<sup>1</sup>.

### A.9 FINANTZA PASIBOEN ALDAKETA

*“EHUK 2007ko ekitaldian maileguren kontzeptuan 2.023 mila euro erregistratu ditu Eusko Jaurlaritzak Inbertsioen Urteanitzeko Planaren obrak finantzatzeko urtekoari dagokionez izandako gehiegizko exekuzioagatik. Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailburuaren 2007ko uztailaren 11ko Aginduak ezartzen du Unibertsitatea zorpetu ahal izango dela aurrekontuaren erabilgarritasuna Inbertsioen Urteanitzeko Planaren exekuzioaren garapenera egokitu ahal izateko. Nolanahi dela ere, ez da bestelako ekintzarik gauzatu inongo maileguren erabilerari dagokionez, eta honenbestez, ez da egokia zenbateko hau ez aurrekontuan, ez ondare kontabilitatean erregistratzea”.*

Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailari 2006-2011 aldirako Inbertsioen Urte Anitzeko Planaren gastuak nola justifikatu zaizkion ikusita, baita jasandako BEZ kengarriaren ondorioetarako nola aplikatu diren ere, 2007ko ekitaldian 2.022.552 euroko defizita izan da (hau da, urtekoari dagokion zenbatekoaren gaineko gastu gaidikina) eta 2008ko ekitaldian, aldiz, 8.039.816 eurokoa.

---

<sup>1</sup> Osagarri horiek ez dira Unibertsitatearen Erreforma Legean, ez Unibertsitateen 6/2001 Lege Organikoan, ezta Euskal Unibertsitate Sistemaren 3/2004 Legean ere finkatzen; honela, bada, ordainsari hauen ondorioetarako, unibertsitateko irakasleriari buruzko 1086/1989 Errege Dekretua dago indarrean.



2008ko abenduaren 31n, bi erakundeek 10.062.368,69 euro mailegatzeko kontratua sinatu zuten, Eusko Jaurlaritzako Gobernu Kontseiluak 2008ko abenduaren 30eko bileran baimena eman ondoren. Kontratuaren helburua aurrekontuan zegoena Inbertsioen Urte Anitzeko Planeko obrak burutzeko beharrezkora egokitzea zen.

Onartutako maileguaren zenbatekoak 2007 eta 2008ko ekitaldiei dagozkienak barne hartzen ditu.



## **ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2007**

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

Antes de desarrollar el contenido de las alegaciones es preciso realizar algunas consideraciones para su mejor entendimiento.

Los procesos de mejora administrativa se dan necesariamente de forma progresiva y en el caso de la UPV/EHU el propio Tribunal de Cuentas ha colaborado activamente aportando numerosas sugerencias en sus informes, lo que ha permitido una valoración muy positiva de los avances observados sobre ejercicios precedentes.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como los encargados de los proyectos de investigación y los contratos, tiene como virtud disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a los gestores, investigadores y promotores de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces, pero, por el contrario, conlleva la dificultad del control y es en este punto donde mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos se ha realizado, lo cual viene siendo constatado por las auditorías externas.

A continuación se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe:

## **II. OPINIÓN**

### **II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD**

#### **Contratación (Ver A.14)**

4. *“En cuatro contratos adjudicados por procedimiento negociado sin publicidad por un importe de 376 miles de euros, se ha solicitado una única oferta, limitándose, así, de manera indebida, la exigencia de concurrencia prevista en el artículo 92 del Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante TRLCAP)”.*

La LCAP no regula únicamente en este artículo los requisitos de concurrencia de los procedimientos negociados, sino que, además de señalar en este artículo 92 que se invitará a tres empresas, “siempre que ello sea posible”, recoge en diferentes artículos, las ocasiones en las que es posible invitar a una única empresa. Estas razones suelen ser de tipo técnico y en los expedientes de la UPV/EHU estas causas se recogen en las memorias.

5. *“En el expediente de contratación de “Servicios para la gestión integral de proyectos y obras del plurianual de inversiones 2006-2011 de la UPV/EHU”, con un presupuesto orientativo de 5.335 miles de euros, y adjudicado el 13 de febrero de*



*2007, no se ha realizado el informe del servicio de arquitectura y obras en el que se justifique la falta de adecuación o la conveniencia de no aplicación de los medios personales y materiales para cubrir las necesidades que trata de satisfacer el contrato, exigible conforme a lo dispuesto en el artículo 202 del TRLCAP”.*

El Rector de la UPV/EHU en memoria de 20 de octubre de 2006 es quien señala la insuficiencia de medios, habiéndose entendido justificación suficiente puesto que se contó con el previo asesoramiento de los servicios técnicos competentes de la Universidad.

*6 “La UPV/EHU, mediante tramitación anticipada y en un único expediente de contratación, licitó en el DOUE, el 3 de noviembre de 2007, la redacción de los proyectos y ejecución de las obras de construcción de los nuevos edificios de “E.U. Magisterio en Leioa, E. U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao” con un presupuesto de 51.150 miles de euros. En este contrato y como parte del precio se incluye la adjudicación de los terrenos situados en la zona de la E.U. Magisterio en Deusto que se valoraban en 20.310 miles de euros, tras su recalificación por el Ayuntamiento de Bilbao a uso residencial, en cumplimiento de un convenio suscrito con la UPV/EHU el 19 de diciembre de 2006. El contrato se adjudicó el 11 de abril de 2008, al único licitador que concursó, por 51.145 miles de euros y con un plazo de ejecución de 28 meses. En la revisión del expediente hay que destacar los siguientes aspectos:*

- La licitación conjunta de la redacción del proyecto y la ejecución de las obras tiene carácter excepcional y debe justificarse suficientemente en el expediente conforme a lo dispuesto en el artículo 125 TRLCAP. El Colegio Oficial de Arquitectos Vasco Navarro, tras un recurso de reposición desestimado por la UPV/EHU, interpuso un recurso contencioso administrativo contra la aprobación de la licitación al entender que la licitación conjunta del proyecto y la ejecución de las obras no se ajustaba a las previsiones del TRLCAP. A la fecha de este informe el recurso se halla pendiente de resolución”.*

Consta memoria justificativa de tal excepcionalidad de fecha 31 de octubre de 2007 motivada por la envergadura del contrato, la necesidad de gestionar un sistema de pago diferente al ordinario y su gestión presupuestaria. La excepcionalidad se fundamenta en el hecho de que una parte del pago se efectuará en especie mediante la entrega de un solar. Ello hacía muy complicada la contratación independiente del contrato.

- “Por otro lado, la licitación del contrato se realizó sin que se hubiera culminado el desarrollo urbanístico del Plan Especial del Área Equipamental de San Mamés y sin que se hubieran concretado, por tanto, los aprovechamientos correspondientes a las parcelas sobre las que la UPV/EHU preveía construir los nuevos edificios de la E. U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y E. U. Ingeniería Técnica*



*Industrial de Bilbao. Esta circunstancia ha provocado el retraso en la ejecución del contrato y no consta que la UPV/EHU haya realizado las actuaciones conducentes a la necesaria modificación del contrato”.*

El retraso en la ejecución del contrato se debe en gran medida a las modificaciones habidas en el Plan Especial del Área Equipamental de San Mamés, inicialmente aprobado el 29 de marzo de 2007, para ser modificado por el Ayuntamiento de Bilbao con posterioridad, y debido a causas totalmente ajenas a la UPV/EHU, tales como la consecución de la Fase I de Accesos a Bilbao.

Dicha circunstancia ha provocado, entre otras cuestiones, la modificación del contrato de referencia mediante Resolución de 11 de mayo de 2009.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD**

*“La UPV/EHU ha presentado ante las Haciendas Forales en abril de 2009 declaraciones sustitutivas del impuesto sobre el valor añadido de los ejercicios 2001 a 2005, ambos incluidos, por un importe total a cobrar de 10.547 miles de euros, como consecuencia de la Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de 6 de octubre de 2005, en relación con la deducción del impuesto sobre el valor añadido en las subvenciones, sin que a la fecha de este informe las Haciendas Forales se hayan pronunciado sobre estas liquidaciones.*

*Consideramos que el retraso de más de tres años en la presentación de estas liquidaciones, máxime teniendo en cuenta el importe reclamado, no está justificado”.*

En octubre de 2007 una vez efectuada la auditoría externa del ejercicio 2006 y contabilizados los ajustes propuestos, se presentó ante la Hacienda Foral de Bizkaia liquidación rectificativa del impuesto del valor añadido correspondiente al año 2006, incluyendo los criterios fijados en la Sentencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas de 6 de octubre de 2005, así como la inclusión de la plena deducibilidad del IVA soportado en los programas relacionados con la investigación.

A lo largo del año 2008 la inspección tributaria ha evaluado la liquidación, analizando y comprobando la documentación pertinente. Finalmente, con fecha 21 de octubre de 2008 emitió Acta de conformidad y a lo largo del año 2009 se han ido materializando las devoluciones correspondientes al ejercicio 2006.

Una vez obtenida la conformidad de la Inspección, se procedió a presentar la liquidación rectificativa correspondiente al ejercicio 2007 en los mismos términos que para el ejercicio precedente.



Con fecha 14 de mayo de 2009 la inspección tributaria emite Acta de conformidad y con fecha 11 de junio de 2009 se ha recibido la primera devolución del importe adeudado relativo al año 2007.

Por lo que respecta a los ejercicios 2001 a 2005 se han presentado liquidaciones rectificativas en iguales términos que los señalados para los ejercicios 2006 y 2007, con las siguientes fechas:

- Hacienda Foral de Alava: 06-04-2009
- Hacienda Foral de Gipuzkoa: 03-04-2009
- Hacienda Foral de Bizkaia: 03-04-2009

Se ha iniciado la revisión de las mismas y se está a la espera de la respuesta correspondiente.

### III. 3 TRABAJOS DE CARÁCTER CIENTÍFICO, TÉCNICO Y ARTÍSTICO

#### Retribuciones del personal docente e investigador por estos contratos

*“El 18 de mayo de 1998, la Junta de Gobierno reguló las percepciones del profesorado por la realización de trabajos de carácter científico, técnico y artístico, estableciendo para cada contrato un límite a cobrar por cada profesor, que es imposible superar, en la medida en que todos los contratos tienen una retención del 12% para el Departamento y la Universidad, en su conjunto. Asimismo se establece un segundo límite, que consiste en que la cantidad anual a obtener por cada profesor universitario con cargo a estos contratos, no podrá exceder del 150% de la retribución anual que pudiera corresponder a la máxima categoría docente-académica en régimen de dedicación a tiempo completo por todos los conceptos del Real Decreto 1086/89. Este segundo límite, que en el ejercicio 2007 supone 128 miles de euros, no ha sido superado por ninguno de los profesores analizados. No obstante, la UPV/EHU no realiza ninguna comprobación de este límite, práctica que debería realizar de cara a garantizar su cumplimiento”.*

Si bien en el primer tramo del ejercicio 2007 no se efectuaba el control directo sobre las cuantías que el profesorado puede percibir por la realización de trabajos de carácter científico, técnico y artístico, en octubre de 2007 se estableció un procedimiento para garantizar el cumplimiento de los límites que la Junta de Gobierno, el 18 de mayo de 1998, estableció al respecto. Este procedimiento establece un único concepto contable desde el cual pueden cursarse las peticiones de pago a nómina (concepto 15020) y la asignación del crédito correspondiente en dicho concepto por la OTRI una vez recibida la solicitud y comprobados los límites establecidos en la Normativa de Contratos de la UPV/EHU.



## Retenciones por costes indirectos

*“La Junta de Gobierno, el 18 de mayo de 1998, reguló determinados aspectos de estos contratos en función de las competencias que le asignaban los Estatutos y estableció una retención del 5% del presupuesto total (una vez deducido el coste del inmovilizado material inventariable) para el Departamento o equivalente y un 7% para los gastos generales de la Universidad.*

*En el ejercicio 2007 se está reteniendo un 5% para la Oficina de Transferencia de Resultados de Investigación (OTRI), un 5% para el Departamento o equivalente y un 2% para Servicios Generales, salvo las excepciones que comentamos a continuación:*

- Los programas de Saiotek y Etortek corresponden a convocatorias públicas de subvenciones a fondo perdido realizadas por el Gobierno Vasco. A estos ingresos se les practican distintas retenciones que varían entre un 2% y un 15% para el Vicerrectorado de Investigación, sin que se justifique la aplicación de los diferentes porcentajes.*
- A los contratos suscritos por la Fundación Euskoiker se les retiene el 7% para Servicios Generales, quedándose la Fundación con el 5% restante”.*

Las retenciones establecidas por la Junta de Gobierno se refieren a los trabajos realizados bajo el amparo del artículo 83 de la LOU y el 315 de los estatutos de la UPV/EHU, por lo que no son de aplicación a los programas Saiotek y Etortek, tal y como ya se indicaba por parte del TVCP/HKEE en el informe de fiscalización del año 2005, por lo que no están sujetos a dicha normativa.

Las cantidades retenidas en estos programas se corresponden con las horas solicitadas de personal propio y que se ingresan, parte en la UGA de cada uno de los proyectos y, parte en la del Vicerrectorado de Investigación para cubrir los gastos generales del mismo. Estos últimos una vez finalizado el ejercicio no se incorporan al presupuesto del año siguiente, por lo que tienen la consideración de remanentes genéricos.

### III. 4 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

- “En cinco expedientes de obras adjudicados por un importe global de 15.799 miles de euros, no consta la aprobación por el órgano de contratación del proyecto de obras, con carácter previo a la tramitación del expediente de contratación y al replanteo de la obra”.*

Las resoluciones de aprobación de los expedientes de obras contienen la expresión “Aprobar el expediente, el presupuesto y el proyecto de la obra”. Si es el órgano de contratación quien



ostenta la máxima competencia, y esta resolución se dicta al inicio del expediente, queda suficientemente cumplida esta exigencia.

- *“En nueve expedientes tramitados de manera anticipada, y adjudicados por importe de 68.865 miles de euros, los pliegos de cláusulas administrativas particulares no incluyen el sometimiento de la adjudicación a la condición suspensiva de existencia de crédito adecuado y suficiente”.*

La UPV/EHU incluye dentro de la Resolución de aprobación del contrato el sometimiento al procedimiento de tramitación anticipada, si bien no con la fórmula señalada por el Tribunal, que es la que al día de hoy se introduce por la Universidad en los contratos de estas características.

- *“En quince contratos adjudicados por 84.433, los criterios de adjudicación establecidos en los pliegos de cláusulas administrativas particulares son genéricos y no concretan la metodología a aplicar en el momento de la valoración de las proposiciones. Los pliegos deberían desarrollar los criterios genéricos para que los licitadores en el momento de la licitación puedan conocer cual va a ser su valoración concreta, con el fin garantizar adecuadamente la transparencia que preside la contratación pública”.*

La aplicación de los criterios de adjudicación a las proposiciones presentadas se realiza por una Comisión Técnica, nombrada para cada contrato de manera singularizada, y que garantiza la objetividad y correcta baremación de dichas proposiciones.

- *“En nueve expedientes de suministro adjudicados por un importe global de 4.651 miles de euros, los suministradores no firman las actas de recepción. Esta práctica debería corregirse porque su exigencia resulta adecuada y conveniente para dejar constancia formal de la realización la totalidad del objeto.”*

La UPV/EHU es una Administración Pública que contrata sobre todo expedientes de suministros con empresas no radicadas en el País Vasco, incluso fuera de España. Resulta antieconómico solicitar la presencia de los representantes de las empresas en el momento de la firma de las actas de recepción, por lo que se ha optado en aras de una mayor eficacia, por enviar a las empresas un original de las actas de recepción con envío mediante acuse de recibo. En el supuesto de que las empresas no efectúen reclamación alguna, se da por válida su aceptación tácita. De hecho, esto queda constatado con el envío de las facturas tras la recepción de dicho ejemplar de acta. Imponer a empresas de toda España, de Alemania, Francia, EEUU, Inglaterra, etc, que envíen un representante a firmar las actas de recepción



sería inasumible para ellas salvo un cobro de los gastos de desplazamiento, cosa que supondría un encarecimiento de los contratos para la UPV/EHU.

En los contratos de obras por el contrario, como suele haber un representante a pie de obra siempre se firman las actas por las empresas. En los contratos de servicios no se establece esta obligatoriedad. Esta circunstancia formal queda subsanada por el acta de aprobación de los servicios contratados y la inmediata cancelación de las fianzas tras la recepción de este documento en el Servicio de Contratación.

## Adquisición de bienes y servicios por las UGAs

*“Consideramos que la UPV/EHU debe establecer un protocolo para la adquisición de productos y servicios por las UGAs, en el que se definan los productos homogéneos y su adquisición centralizada, cuando proceda, a efectos del cumplimiento de la normativa de contratación administrativa”.*

La UPV/EHU lleva tiempo corrigiendo esta deficiencia pudiendo constatarse en expedientes posteriores de homologación tanto de suministros como de servicios. Así, a título de ejemplo. Mobiliario de laboratorios, mobiliario de oficinas, mobiliario de aulas, equipamiento informático, agencias de viajes, obras de importe inferior a 60.000 euros, mantenimiento de instalaciones, mantenimiento de equipamiento científico, ...

## ANEXOS

### A.3 GASTOS DE PERSONAL

#### Otras retribuciones

*“La Universidad abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2007 de 6.128 miles de euros”.*

Se trata de complementos que han sido aprobados por Junta de Gobierno y, en algunos casos, por el Consejo Social, atendiendo a exigencias docentes e investigadoras tal y como establece la LORU.

Dichos complementos no adolecen de ilegalidad alguna y además, los servicios administrativos de la UPV/EHU no tienen competencia para decidir sobre el pago de los mismos, teniendo la obligación de satisfacerlos al personal afectado, pues en caso contrario,



incurriría en responsabilidad legal. Por consiguiente, mientras no se establezca la nulidad de los mismos, la Universidad está obligada a satisfacer<sup>1</sup>.

## A.9 VARIACIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS

*“La UPV/EHU ha registrado en el ejercicio 2007 en concepto de préstamo 2.023 miles de euros por el exceso de ejecución en relación con la anualidad de financiación por parte del Gobierno Vasco de la obras del Plan Plurianual de Inversiones. La Orden de 11 de julio de 2007 del Consejero de Educación, Universidades e Investigación establece que la Universidad podrá endeudarse con el objeto de adecuar las disponibilidades presupuestarias a la evolución de la ejecución del Plan Plurianual de Inversiones. No obstante, no se ha producido ningún acto en relación con la disposición de ningún préstamo, por lo que no procede el registro de este importe ni en presupuesto ni en la contabilidad patrimonial”.*

Tal como se ha justificado al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco los gastos correspondientes al Plan Plurianual de Inversiones 2006-2011 y aplicado al efecto del IVA soportado deducible, en el ejercicio 2007 se ha producido un déficit (exceso de gasto sobre el importe de la anualidad) de 2.022.552 euros y en el ejercicio 2008 de 8.039.816 euros.

Con fecha 31 de diciembre de 2008 ambas instituciones suscribieron un contrato de préstamo, autorizado por el Consejo de Gobierno del Gobierno Vasco en su reunión de 30 de diciembre de 2008 por un importe de 10.062.368,69 euros, con objeto de adecuar las disponibilidades presupuestarias al grado de ejecución de las obras del Plan Plurianual de Inversiones.

El importe del préstamo concedido incluye los importes correspondientes a los ejercicios 2007 y 2008.

---

<sup>1</sup> Estos complementos no se fijan ni en la Ley de Reforma Universitaria, ni en la Ley Orgánica 6/2001, de Universidades y tampoco en la Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco, permaneciendo vigente a los efectos de estas retribuciones, el Real Decreto 1086/1989, sobre retribuciones del profesorado universitario.