

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Artziniegako Udala

Ayuntamiento de Artziniega

1997

Vitoria-Gasteiz, 1999ko uztailak 19

Vitoria-Gasteiz, 19 de julio de 1999



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA.....	1
ONDORIOAK	2
I. Iritzia	2
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	2
I.2 Finantzari buruzko iritzia	3
II. Urteko kontuak	4
III. Finantza analisia.....	7
IV. Kedeaketa alderdiak eta gomendioak.....	10
INTRODUCCIÓN.....	18
CONCLUSIONES	19
I. Opinión	19
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad.....	19
I.2 Opinión financiera.....	20
II. Cuentas anuales	21
III. Análisis financiero	24
IV. Aspectos de gestión y recomendaciones	27
ANEXO.....	36
A.1 Aspectos generales	36
A.2 Presupuesto y sus modificaciones.....	36
A.3 Ingresos tributarios	38
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	39
A.5 Ingresos patrimoniales	41
A.6 Gastos de personal	41
A.7 Compras de bienes y servicios.....	42
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas.....	43
A.9 Inversiones reales e inmovilizado	44
A.10 Deuda y pasivos financieros	45
A.11 Deudores presupuestarios.....	46
A.12 Operaciones extrapresupuestarias	46
A.13 Tesorería.....	47
A.14 Clasificación funcional del gasto	47
A.15 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial	48
A.16 Análisis de contratación	49



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SARRERA

Artziniegako Udalaren 1997ko Kontu Orokorrari eta ekonomia-finantza jarduerari buruzko txosten hau Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki burutu da eta Epaitegi honen 1998rako Urteko Lan Programan barne hartua dago.

Fiskalizazio lanak honako alderdi hauek besarkatu ditu:

- Finantzarioak: Kontu Orokorra ezargarri diren kontularitzako printzipioei jarraiki mamitzen den aztertzen duena.
- Legezkoak, honako alor hauetan: aurrekontua, funtzio publikoa (ordainsariak eta enplegu publikorako sarbidea), obren kontratazioa, ondasun eta zerbitzuak, dirulaguntzen emakida eta zuzenbide publikoko sarrerei buruzko araudia.

Gure lanaren garapenean ez dugu foru gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlanik egin, nahiz eta HKEE arautzen duen legeak hala aurreikusten duen. Nolanahi ere, azalerratu diren alderdi aipagarriak Txosten honetako IV. idazpuruan zehaztu ditugu.

Artziniegako udalerrriak 1.293 biztanle ditu 1996ko erroldaren arabera, eta ondoko udalaz gaindiko erakundeetan parte hartzen du:

- Aialako Koadrila: entitate honek hiri hondakin solidoen transferentzia-zerbitzua ematen du.
- Aialako prebentzio, suteak itzali eta salbamendurako (SEIS).



ONDORIOAK

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan, Artziniegako Udalak zuzentasunez bete du 1997ko urtealdian bertako ekonomia-finantza jarduera arautzen duen lege araudia, ondotik zehaztuko ditugun legehausteak alde batera utzita.

Langile gastuak

- Udal langileen ordainsariak, talde eta mailaren arabera, ez dira Euskal Administrazio Publikoetako funtzionarioen ordainsariei buruzko 267/1996 Dekretuak 1997rako finkatutako ordainsari-mailetara egokitzen, Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/1989 Legearen aurreikuspenak garatzen dituena.
- 1997ko ordainsariek urteko %1eko igoera izan dute, gehi 20.000 pezeta lineal, 1997rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 12/1996 Legearen 17. art.an finkatutakoa urratuz.

Kontratazioa

- Udalak 1997ko urtealdian 1.200 mila pezeta ordaindu zizkion arkitekto bati aholkularitza kontzeptuan, zerbitzu hori ematea arautu eta egiaztatuko duen kontratu eta ordainagiririk, hurrenez hurren, ez dagoela. Berebat, ez da dagokion NUIZ atxikipena egin. Egoera hau 1988az geroztik gertatzen da.

Udalaren inbertsioak egiaztatu ditugu, 1997an 114.004 mila pezetako egiterapena eragin dutenak (ikus A.16 eranskina) eta ondoko legehausteak aurkitu ditugu:

- SR-1 sektoreko Plan Partzialeko, Birzatatze eta Urbanizatzeko egitasmoak eta Birgaiketa Integraturako Plan Berezia idazteko egitasmoa Udaletxean aholkulari zerbitzuak ematen dituen arkitektuari esleitu zaizkio, Administrazio Publikoetako Kontratuen Legean finkatutako publizitate eta lehiaketa printzipioak gorde gabe. Egitasmo horiek guztira 18.262 mila pezeta egiten dituzte.
- Artziniegako Hiribilduaren eta Retes de Tudelako Gunearen azterketa historiko- arkeologikoaren esleipena egiteko, 5.005 mila pezetakoa, publizitaterik gabeko prozedura negoziatua erabili da, lehiaketa publikoa erabili beharrean.
- Udalak bi espediente 109.880 mila pezetan esleitu zituen eta esleipena zuzentzen zuten pleguek ez zieten lehiatzaileei inolako sailkapenik eskatzen, kontratarien gaitasuna bermatzeko araudiak aurreikusten duen betekizuna dena (APKLren 25. art.).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I.2 FINANTZARI BURUZKO IRITZIA

Aurrekontu eta Ondare Kontuak

1.- Toki Entitateen Finantzaketarako Foru Fondoaren 1997ko likidazioa, udalaren aldeko izan da 12.281 mila pezetan; kopuru hori 1998. urtealdiko aurrekontuan eta ondare-kontabilitatean erregistratu da, Diputatu Kontseiluak 1998ko martxoaren 31n oniritzi ondoren. HKEEren iritzia da likidazio hori 1997ko urtealdian erregistratu behar zatekeela.

Ondare kontuak

Segidan ondareari buruzko informazioa soilik aldarazten duten egintza ekonomikoak zehaztuko ditugu:

2. Toki funtzionarioak Gizarte Segurantzari sartzeko Udala behartzen zuen eraginpeko langileen ordainsarien gainean %8,2ko kuota gehigarria ordaintzera, 1996ko urtarriletik aurrera 20 urtetan zehar. Honekin baterako ondare kontuak ez dute pasibo hau erakusten eta horren zenbatekoa balio-neurtzeko azterketa eguneratua egin beharko zatekeen (erreferentzia modura esaten da 1997an honek eragindako kostu gehigarria 1.284 mila pezetakoa izan zela).

3. Diruzaintza Gaindikina kalkulatzeko kentzen den 4.807 mila pezetako gaudimengabeziarako hornidurak ez du islarik ondare kontabilitatean (ikus A.11 eranskina).

Gure ustez, aurreko hiru lerroartetan adierazitako salbuespenak alde batera, Artziniegako udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 1997ko urtealdiaren ekonomia, aurrekontu eta ondare jarduera erakusten du, baita ondarearen eta urtealdi amaierako finantza egoeraren irudi zuzena ere.



II. URTEKO KONTUAK

ARTZINIEGAKO UDALA/Aurrekontuaren kontuak

A. 1997.EKITALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Mila-pta.

DIRUSARRERAK	ERANSK.	AURREKONTUA (A2)			ESKUBID. OBLIGAZ.	KOBRAK. ORDAINK.	EGITEKO (A11)	% EGIT.
		HASIER.	ALDAK.	B. BETIK.				
1.- Zerga zuzenak	A3	18.259	154	18.413	20.867	18.263	2.604	113%
2.- Zeharkako zergak	"	4.000	-	4.000	1.151	485	666	29%
3.- Tasak eta prezio publikoak	"	13.016	293	13.309	14.744	13.311	1.433	111%
4.- Transf. eta dirulag. arruntak	A4	65.441	1.340	66.781	67.652	67.447	205	101%
5.-Ondarezko diru-sarrerak	A5	28.499	2.240	30.739	30.030	29.838	192	98%
6.- Inbertsioak besterentzea	A2	43.000	-	43.000	-	-	-	0%
7.- Kapital-transf. eta dirulag.	A4	53.609	23.786	77.395	78.775	71.673	7.102	102%
8.- Finantza-aktiboen aldak		200	12.786	12.986	-	-	-	0%
9.- Finantza-pasiboen aldak	A10	33.281	-	33.281	33.302	33.302	-	100%
DIRUSARRERAK GUZTIRA		259.305	40.599	299.904	246.521	234.319	12.202	82%

GASTUAK

1.- Langile gastuak	A6	51.972	10.073	62.045	61.911	60.958	953	99%
2.- Ondasun eta zerb. erosk.	A7	32.159	4.093	36.252	29.253	25.924	3.329	81%
3.- Finantza-gastuak	A10	1.936	-	1.936	1.192	1.192	-	61%
4.- Transf. eta dirulag. arruntak	A8	15.639	2.016	17.655	15.772	15.481	291	89%
6.-Benetako inbertsioak	A9	150.588	26.103	176.691	125.161	78.098	47.063	71%
8.- Finantza-aktiboen aldak		2.200	(1.686)	514	-	-	-	0%
9.- Finantza-pasiboen aldak	A10	4.811	-	4.811	3.760	3.760	-	78%
GASTUAK GUZTIRA		259.305	40.599	299.904	237.049	185.413	51.636	79%
DIRUSARRERAK - GASTUAK					9.472	48.906	(39.434)	

B. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA

Mila-pta.

	ERANSK.	HASIER.	KOBRAK/ ORDAINK.	AMAIER.	
		EGITEKOA BALIOGAB.		EGITEKOA	
Zordunak	A11	29.736	-	24.922	4.814
Hartzekodunak		55.621	-	54.506	1.115
AURREKONTU ITXIAK		(25.885)	-	(29.584)	3.699



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. AURREKONTU-EMAITZA	Mila-pta.
Likidatutako eskubideak	246.521
- Aitortutako obligazioak.....	(237.049)
AURREKONTU EMAITZA	9.472

Diruzaintza gaindikinarekin finantz. gastuak	12.786
Finantzaketa desbideraketak	(67)
ZUZENDUTAKO AURREKONTU EMAITZA	22.191
Gaindikin bitartez finantzatutako gastuak 3.723 mila pezeta urritu behar dira; honela, doitutako aurrekontu emaitza 18.468 mila pezetakoa izango litzateke (ikus A.2 eranskina).	

D. DIRUZAINZA GAINDIKINA	Mila-pta.
97.1.1ean diruzaintza gaindikina	22.735
1997ko aurrekontu emaitza	9.472
Ordaingabeen horniketarako zuzkidura	(1.399)
97.12.31N DIRUZAINZA GAINDIKINA	30.808
Diruzaintza	96.897
Aurrekontuko zordunak	17.016
Aurrekontuz kanpoko zordunak	316
Aurrekontuko hartzekodunak.....	(52.751)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak.....	(25.863)
Gaudimengabeziatarako hornidura.....	(4.807)
97.12.31N DIRUZAINZA GAINDIKINA	30.808
Eraginpeko finantzaketa duten gastuetarako DG	244



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ARTZINIEGAKO UDALA / Ondare kontuak

EGOERA BALANTZEA 1997KO ABENDUAREN 31N							Mila-pta.	
AKTIBOA	ERANSK.	97 URT.	96 URT. (*)	PASIBOA	ERANSK.	97 URT.	96 URT. (*)	
HIGIEZINDUA		935.641	829.913	BEREZKO FONDOAK		666.778	655.762	
Erab. orokorrera zuzendua ..	A9	13.098	-	Ondarea		1.442.447	1.442.447	
Higiezindu ezmateriala	A9	17.940	6.357	Erabilera orok. utzitako ondarea.	A9	(713.752)	(712.346)	
- Pilatutako amortizazioa		(1.589)	-	Urtealdi itxien emaitzak.....		(74.339)	12.876	
Higiezindu materiala.....	A9	1.322.777	1.213.600	Ekitaldiko ondare-emaitza.....		12.422	(87.215)	
- Pilatutako amortizazioa		(416.585)	(390.044)	KAPITAL-DIRULAGUNTZAK	A4	254.924	180.282	
Finantza-higiezindua	A9	309	309	HARTZEKODUNAK EPE LUZERA	A10	49.862	20.320	
ZORDUNAK		17.332	31.564	HARTZEKODUNAK EPE MOTZERA		78.615	80.165	
Aurrekontukoak	A11	17.015	29.736	Aurrekontukoak.....		52.752	55.621	
Aurrekontuz kanpokoak.....	A12	317	1.828	Aurrek. kanpokoak	A12	25.863	24.544	
FINANTZA-KONTUAK	A13	96.897	74.743					
AKTIBOA GUZTIRA		1.050.179	936.529	PASIBOA GUZTIRA		1.050.179	936.529	

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

1997 URTEALDIKO GALDU-IRABAZIEN KONTUA							Mila-pta.	
GASTUAK	ERANSK.	97 URT.	96 URT. (*)	SARRERAK	ERANSK.	97 URT.	96 URT. (*)	
Langile gastuak	A15	64.464	58.927	Zerga zuzenak	A3	20.867	19.577	
Kanpoko zerbitzuak	A15	26.812	27.776	Zeharkako zergak	"	1.151	2.368	
				Zerbitzu salmenta	A15	10.979	9.314	
Emand. tr. eta dirulag. arrunt.	A8	15.772	15.501	Jasot. tr. eta dirulag. arrunt. .	A15	67.952	65.890	
				Jasotako kap. tr. eta dirulag.	A15	3.833	3.207	
Finantza gastuak	A10	1.192	-	Finantza sarrerak	A15	43.919	27.934	
Higiezindua amort. hornidura.	A15	28.130	27.024	Urt. itxien sarrera eta mozk. .	A15	91	526	
Higiezindutik datozen galerak.		-	86.803					
GASTUAK GUZTIRA		136.370	216.031	SARRERAK GUZTIRA		148.792	128.816	
				URTEALDIKO ONDARE EMAITZA		12.422	(87.215)	

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.



III. FINANTZA ANALISIA

Ondoren, urtealdiko aurrekontu emaitzak, diruzaintza gaindikinak eta zorpidetzak azken hiru urtealdietan izan duten bilakaera erakutsiko dugu:

URTEALDIKO AURREKONTU EMAITZA	Mila-pta.		
	1995	1996	1997
Sarrera fiskalak	29.760	37.154	36.762
Transf. eta dirulag. arruntak (A)	66.191	64.018	77.425
Ondare sarrerak	19.064	22.049	30.030
Langile gastuak	(44.545)	(56.487)	(61.911)
Erosketa eta transf. arruntak	(45.769)	(45.718)	(45.025)
AURREZKI GORDINA	24.701	21.016	37.281
Finantza gastuak	(43)	-	(1.192)
Maileguen amortizazioa	(1.100)	(1.660)	(3.760)
AURREZKI GARBIA (1)	23.558	19.356	32.329
Kapital dirulaguntzengatik sarrerak (A).....	54.553	41.606	69.002
Inbertsio eta kapital transf. eragindako gastuak.....	(99.018)	(83.563)	(125.161)
Finantza inbertsioek eragindako sarrera.....	-	925	-
INBERTSIO ERAGIKETEK ERAGIND. GASTUA (2)	(44.465)	(41.032)	(56.159)
ZORPIDETZAK ERAGINDAKO SARRERA (3)	818	8.698	33.302
URTEALDI ITXIEN EMAITZAK (4)	2.458	527	-
URTEALDIKO AURREKONTU EMAITZA (1+2+3+4)	(17.631)	(12.451)	9.472

(A): Gastu arruntak finantzatzen dituzten sarrerak, kapitalezko modura kontuetaratu direnak, birsailkatu dira.

DIRUZAINZA GAINDIKINA	Mila-pta.		
	1995	1996	1997
Urtealdi hasierako Diruzaintza Gaindikina.....	55.430	35.893	22.735
Urtealdiko aurrekontu emaitza.....	(17.631)	(12.451)	9.472
Ordaingabeen horniketarako zuzkidura.....	(1.906)	(707)	(1.399)
URTEALDI ITXIERAKO DIRUZAINZA GAINDIKINA	35.893	22.735	30.808

ZORPIDETZA	Mila-pta.		
	1995	1996	1997
Urtealdi hasierako zorpidetza	13.564	13.282	20.320
Zorraren igoera (murrizketa)	(282)	7.038	29.542
URTEALDI ITXIERAKO ZORPIDETZA	13.282	20.320	49.862

AURREZKI GORDINA

Aurrezko Gordina azken urtealdian nabarmen igo dela ikusi dugu, batik bat, ondotik zehaztutako alderdien eraginez:

- Toki Erakundeak Finantzatzeko Foru Fondoaren kontzeptuan, Arabako Foru Diputaziotik datozen sarreren igoera. 1996 eta 1997an, hurrenez hurren, 50.236 eta 62.526 mila pezeta kontuetaratu dira (hauetatik, 6.642 mila pezeta aurreko urtealdiaren likidazioari dagozkio).
- Baso-probetxamendu kontzeptuan ondare sarreren igoera: 16.218 mila pezeta 1996an eta 26.513 mila pezetan 1997an.

Langile gastuen igoera batez ere langabetuen kontratazioei dagokie, dirulaguntza arruntek eragindako sarrera bitartez finantzatu direnak, eta ondasun erosketak eta dirulaguntzen kontzeptuko gastu arruntari eutsi egin zaiola ikusi da.

INBERTSIO ETA ZORPIDETZA ERAGIKETAK

Udalak azken urtealdietan inbertsio-ahalegin handia egin du; haatik, aurrezki garbia eta kapital dirulaguntzak ez dira behar hainbatekoak inbertsio horiek finantzatzeko. Azken hiru urtealdietako pilatutako aurrezki garbiari urtealdi horietan egindako inbertsio eragiketek eragindako gastu garbiak murrizten badizkiogu, 66.413 mila pezetako defizit pilatua izango dugu. Honi dagokionez, zorpidetak gora egin izana interpretatu behar da, 1997an polikiroldegiko obrak finantzatzeko 42.000 mila pezetako mailegu bat gauzatu baita, dirulaguntza jaso ez duten atalean.

BIZTANLEKO RATIOAK

Ondoren biztanleko finantza analisiari buruzko zenbait adierazle oinarrizko erakutsiko dugu (1.293 biztanle udalean, 1996ko erroldaren arabera) eta 1997an 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten Arabako eta Euskal Autonomia Erkidegoko udalen batez bestekoarekin alderatuko dugu:

	Mila pezeta				
	1995	1996	1997	ARABAKO UDALAK	EAE-KO UDALAK
Sarrera fiskalak	23	29	28	55	46
Aurrezki gordina	19	16	29	31	30
Kapital dirulaguntzen sarrerek	42	32	53	37	24
Inbertsioetan gastua	77	65	97	43	43
Zorpidetza	10	9	39	13	30
Diruzaintza gaindikina	28	18	24	28	40

Taula hau irakurrita honako ondorio hauek eskuratu ditugu:



- Udalaren presio fiskala baxua da Araba eta EAEko udalen batez bestekoaren aldean. Ondorio hau arauetan finkatutako minimoetatik gertuko koefizienteak ezartzearekin lotua dago; Hiri Ondasun Higiezinaren kasuan, minimoaren azpitik (ikus A.3 eranskina).
- Kapital dirulaguntzek eragindako sarrerak eta egindako inbertsioak batez bestekoa baino nabarmen handiagoak dira; baita zorpidetza ere. Bestalde, diruzaintza gaidikina arabako udalerrien batez bestekoari gerturatzen zaio, nahiz eta EAEko udalen batez bestekoa baino txikiagoa den.

Geroko urtealdietarako aurreikuspenak aztertze oso garrantzitsua da Aurrezki Gordina (37.281 mila pezeta) eta adierazle honetan eragin handia dute ondare sarrerek (30.030 mila pezeta); horietatik, 26.513 mila pezetak baso-aprobetxamenduei egiten diete erreferentzia. Kudeaketa-Alderdiak eta Gomendioak atalean aipatu genuen moduan, Baso-Ondare Sarreren zatian, ez da zuhaitzen egoeraren kontrol egokirik egiten, eta honenbestez, ez da aurreikusi zein izango diren etorkizunean eskuratuko diren ondare sarrerak.

Azkenik, nahiz eta 1997an zorpidetza kenduta diruzaintza gaidikina negatiboa den, egoera aldatu egin da 1998an; izan ere, urtealdiaren emaitza izugarri igo baita Aurrezki Gordinak izan duen bilakaera positiboetatik eta inbertsio eragiketere eragindako gastu garbia nabarmen jaitsi baita. Aurrezki Gordinean eragin erabakiorra izan dute Toki Entitateen Finantzaketarako Foru Fondo kontzeptuan transferentzia arruntek ekarritako sarrerak.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. KUDEAKETA ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

AURREKONTUAK ETA KONTU OROKORRA

Alor honetan alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- 1997ko Aurrekontua atzerapenez oniritzi da, 1997ko ekainaren 6an. Berebat, 1997ko Kontu Orokorra, 1998ko abenduaren 22an oniritzi da, araudiak agintzen duenarekiko bost hilabeteko atzeraldiarekin.

KONTRATAZIOA

Udalaren administrazio kontratazioa aztertzetik, Iritzian aipatutako legehausteez gain, honako alderdi hauek eskuratu ditugu:

- Artziniegako Hiribilduaren azterketa historiko-arkeologikoari dagokion kontratuan adierazten da %25 izenpetzen den unean ordainduko dela, eragiketa abalatu gabe; gainerako %75 kontratatutako lana jaso eta hiru hilabeteko epean ordainduko da. Azken ehuneko honi dagokionez, udalak %25 ordaindu du, lana amaitu gabe dagoela.
- Udalak 32.958 mila pezetan esleitutako obra espediente batean eta 5.005 mila pezetan esleitutako laguntza emateko beste espediente batean, ez du Kontratazio Mahaia arauz osatu kontratuaren esleipenean kontratazio atalari laguntzeko. Bestetik, 76.922 mila pezetan esleitutako obra espediente batean, Pleguak mahaia osatu du udalean esistitzen ez den sail bateko aholkulari bat barne hartuz.

Udalak Kontratazio Mahai egonkor bat osatu beharko luke administrazio kontratazioan bere egitekoa normaltzeko.

- Aztertu ditugun kontratazio espedienteetan ez da espedienteari hasiera emateko ebazpena egiten eta aztertutako obra espedienteetatik batean ere ez da aurretiazko birplanteaketa egin denik ageri, ezta Udalaren Osokoak berariaz onartu duenik ere. Bestalde, finantzaketa ez zaio egiterapenari egokitzen, egiterapen epeak aurrekontuzko urtealditik areago luzatzen direnean ez baitira konpromezu kredituak bideratzen.

Obren egiterapenak hainbat urtealdi besarkatzen dituenean, dagozkion konpromezu kredituak bideratu behar dira, geroko aurrekontuetako kreditu-txertaketa erasota uzteko. Bestetik, proiektua onartu dela eta ondoren espedienteari oniritzia eman zaiola erasota utzi behar litzateke.

- Aztertu ditugun espedienteetatik batean ere ez da esleipena Arabako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizialean argitaratu.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Udalak administrazio-kontratazioaren gainean hartutako konpromezuei argi ematea gomendatzen dugu.

- Aztertu ditugun kontratazio espediente guztietan kontratueta finkatutako egiterapeneak ez direla bete ikusi dugu.

Udalak kontratariari egiterapen epeak betetzeko eskatu behar zaio, kasua balitz, dagozkion zigorrak ezarritik.

- Jubilatuen klubean egindako obren espedienteetan ikusi dugu, 1999ko otsailean ez dela obren amaiera gauzatu, nahiz eta likidazioa 1999ko abenduan egin den.

Ekintza hau formaldu egin behar da, egindako lanak onartzen direla erasota uzteko eta berme eta likidazio epeen konputoari ekiteko.

- Kontratazio espedienteen inguruan azpimarragarri diren bestelako huts zehatzak honako hauek dira: fidantza esleipena egin aurretik osatzea; eta onartu gabe zegoen aldaketa bat onartzea, 2.662 mila pezetakoa, jubilatuen klubean eta zineman egindako obrei buruzko espedienteetan, 32.958 mila pezetako zenbatekoan esleitutakoak.
- Tenis pistako obrak egiteko materialak erosterakoan, 2.480 mila pezetako zenbatekoan, zatikatu egin dela ikusi dugu eta publizitate eta lehiaketarik gabe esleitu dira.
- 1997ko azaroaren 11n Lankidetzaren Hitzarmena izenpetu zen Udalaren eta Arabako Foru Diputazioko Kultura Sailaren artean, etnografia museoaren kanpoko zurgintza-lanak finantzatzeko, 6.923 mila pezetakoak; Udalak obren egiterapena planifikatzeko konpromezua hartu zuen, 1997ko abenduaren 31n guztiz amaituak egoteko moduan. Espediente honen gainean honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:
 - ž Publizitaterik gabeko prozedura negoziatua erabiltzen da, premiasuna oinarri hartuta, hori espedienteetan egiaztatzen ez dela. Premiak prozedura negoziatua justifikatzen du soilik aurreikusitako ezin daitezkeen gertakariak suertatzen direnean.
 - ž Esleipen hartzaileari ez zaio Administrazio Publikoetako Kontratuei buruzko Legearen 37. art. an aurreikusitako fidantza ezartzeko eskatzen.
 - ž Data hauek guztiak alderatzen baditugu: Hitzarmenaren data (1997ko azaroaren 11), kontratuaren data (1998ko urtarrilaren 9), kontratuan aurreikusitako egiterapen data (4 hilabete), ordainagiria egin zeneko data (1997ko abenduaren 30), kontuataratu zen dataren aldean (1998ko iraila), zalantzan jartzekoa da kontratua 1997ko abenduaren 31n, ez eta 1998ko urtarrilaren 21erako amaitu zela, nahiz eta hala egiaztatzen duen Alkateak data horretan izenpetutako idatziak.

Datei dagokienez nekez bete daitekeen Hitzarmena izenpetzeak ez du justifikatzen gauzatu aurretik egin izana egiaztatzea, Hitzarmenean sinatutako baldintzak formalki betetzearren.

- Udalak nominak, lan kontratuak eta gizarte segurantzako paperak egiteko aholkularitza baten zerbitzuak kontratatu ditu, zerbitzu hori arautuko duen kontraturik ez dagoela eta fakturatuko diren bakarkako prezioak zehaztu gabe. Aholkularitzak hiruhilero kopuru ezberdinetako ordainagiriak egiten ditu eta Udalak ez du fakturatutako kopuruaren zuzentasuna egiaztatzen. 1997ko aurrekontuan erregistratu den kopurua 792 mila pezetakoa izan da.

Zerbitzu emanaldia formalki kontratatu behar dela uste dugu, baldintzak eta prezioak finkatuz.

LANGILERIA

Langile gastuak aztertu ondoren, Iritzian erakutsi ditugun legehausteez gain, honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- 1997ko urtealdirako Lanpostuen Zerrendak hainbat huts ditu; hona hemen oinarritzkoenak: hizkuntza eskakizunak eta derrigortasun datak ezarri gabe daude, zenbait lanpostutan titulazio desegokiak eskatzen dira; 6/1989 Legean (Euskal Administrazio Publikoetako funtzionarioen ordainsariei buruzko 207/1990 FDK garatutakoan) finkatutako gutxienekoa egiten ez duten mailak daude; eta berariazko osagarria ez da jasotzen.
- Udalean ez dago Langile-Erregistrorik.
- Nominak aztertu ditugu eta zera azpimarratu behar dugu:
 - ž Nahiz eta Udalak bertako ordainsariak ARCEPAFEk agintzen duenera egokitzen dituen, ordainsari altuagoak aurkitu ditugu, nahiz eta diferentziak txikiak diren.
 - ž “Soldata” kontzeptua 12/96 Legeak agintzen duena baino altuagoa da eta honenbestez, hirurtekoen zenbatekoa gaizki kalkulatu dago. Bestetik, nominen edukiak ez ditu xehetasunez adierazten ordainsaria osatzen duten soldataren kontzeptu eta osagarri ezberdinak.
 - ž Aztertu ditugun bi kasuetatik batean ez dago dedikazio bereziko osagarria oniritzi izanaren agiri bidezko euskarririk. Bestalde, bi kasu horietan ez dago dedikazio berezia ezartzea justifikatuko duen balorazio arrazoiturik.
 - ž Plazetako batean maila aldatu da, hori egitea justifikatuko duen inongo euskarririk izan gabe. Orobat, lanpostuaz jabetu zeneko data gogoan hartuta, ondorioa 1997ko ekainetik aurrera izan beharko zukeen; ordea, atzera-indarrez 1997ko urtarriletik aurrera ezarri da.

Nominek euren euskarri diren kontzeptu guztiak jaso behar dituzte, behar bezala arrazoituak eta indarreko legediaren arabera euskarrituak.

- Urtealdian aldibateko langileriaren kontratazioari dagokionez, zera azpimarratu behar dugu:
 - ž Langileria hautatzerakoan lehenetsuna ematen zaie udalerrian bizi direnei.
 - ž Udal aretoak garbitzeko lansaio partziala eginez bi garbitzaile kontratatu dira. Egiteko hauek etengabeko beharrianak dira eta hori konpontzen da 1998ko urtealdiko Enplegu Eskaintza Publikoan garbitzaile lanpostu bat lansaio osoa egiteko eskainiz.
 - ž Kaleak eta antzekoak garbitzeko aldibateko langileak kontratatzen dira; beharrian hauek, ordea, iraunkorrak dira eta ez dira lanpostu zerrendan jaso.

Langileak kontratatzerakoan berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak gorde behar dira eta bestetik, langileen beharrian iraunkorrak behar bezala bete behar dira edo bestela, zerbitzu hori kanpoan kontratatu.

DIRULAGUNTZAK ETA BESTELAKO GASTUAK

- Ikasturtean zehar psikologo eta pedagogo baten kontratazio-gastuei aurre egiteko Udal eskolako Gurasoen Elkarteari emandako 1.828 mila pezetako dirulaguntzan, eta Artziniegako Jaien Batzordeari emandako 5.000 mila pezetako dirulaguntzan ez dago Alkatearen aldetik emakida-akordio formalik eta dirulaguntzaren onuradunek ere ez dute egiaztatu Udal Ogasunarekin dituzten obligazio fiskalak eguneraturik dituztela.
- Bestalde, badaude Jaietarako Batzordeko hainbat gastu justifikatu ez direnak, nahiz eta gastu guztien gainean ez duen ehuneko adierazgarria egiten (%11).

Laguntza hauek emakida akordio batekin euskarrituak egon behar lukete, egindako gastuak justifikatzeko prozedura arautuko duena.

- Udal talde politikoei egiten zaizkien diru-izendapenak (180 mila pezeta Osokoa ordezkatutako partidu bakoitzeko) ez dute babesik toki alorraren araudian, aretoak, materialak eta langileria euren eskura jartzea baizik ez baitu aurreikusten (Antolamendu eta Funtzionamendurako Araudia 2568/86 EDren 27. art.).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ZERGEN KUDEAKETA ETA DIRUBILKETA

Udalaren tributu sarreren kudeaketa eta dirubilketari dagokionez, zera azpimarratu behar dugu:

HIRI ONDASUN HIGIEZINEN GAINEKO ZERGA

Udalak araudi arautzailean xedatzen den minimoaz beheragoko koefizientea aplikatzen du, Arabako Foru Diputazioak egindako baloraketekiko adostasun eza aitzaki hartuta.

Legez finkatutakoa baino koefiziente txikiagoa ezartzeak ez du katastro balore okerrekoen arazoa konpontzen, koefizientea bat bera baita ondasun guztientzako eta honenbestez, ez ditzake aurrez aipatutako baloraketetako balizko hutsak zuzendu. Honenbestez, Udalak legezko gutxienekoak aplikatu behar ditu eta Diputazioari katastroen baloraketak aztertzekeo dagokion eskaria egin.

ERAIKUNTZA, INSTALAKUNTZA ETA OBREN GAINEKO ZERGA

- Obra lizentziatarako eskabideak Udalaren erregistro orokor batean jasotzen dira, zerga honi buruzko informazioa aztertzea zailtzen duena: eskabide kopurua, eskabide bakoitzaren jarraipen banakakotua, emandako lizentzia kopurua, e.a. Epaitegi honek hala eskatuta, Udalak erregistro horretatik, zerga honi buruzko eskabideak bereizi ditu eta 20 izan direla jakinarazi digu; hala eta guztiz ere, egindako likidazio kopurua 59koa izan da.

Zerga honi buruzko oinarrizko informazio guztia besarkatuko lukeen erregistro bereizia egin behar litzatekeela uste dugu.

- Ez dira behin-betiko likidazioak egiten eta ez da obra amaieraren aitortpena edo behin-behineko amaieraren aitortpena aurkezteko eskatzen, Udal Agintaraudiaren 13. art.an aurreikusten den moduan.

Dirubilketaren kudeaketa egokia egiteko beharrezkoa da egiaz gauzatutako obra egiaztatzea eta aurrekontu egindako zenbatekoa likidatzera ez mugatzea.

- Hirigune historikoan egindako eraikuntza, instalakuntza eta obrei zergaren kuotan %50eko hobaria ezartzen zaie, egoera hori legez aurreikusi gabe dagoela.

Zergak finkatutako arau eta agintaraudiaren arabera kitatu behar dira. Udalak obra hauek hobaritu nahi baditu, Arabako Batzar Nagusiei egoera hori araudi arautzaileetan barne hartzea proposatu behar lieke.



- Eraikuntza, Instalakuntza eta Obrei buruzko Zergaren Agintaraudi fiskal arautzaileak 8.2 artikuluan agintzen du eraikuntza, instalakuntza eta obraren egiazko kostua zehazteko honako hauek barne hartuko direla: materialen kostua, proiektuaren eta zuzendaritzaren lansari teknikoak, industri-mozkina eta lehenagoko lanak eta osagarriak. Auzitegi Gorenaren Epaiek agintzen dute ez dela bidezkoa lansari teknikoak eta industri-mozkina konputatzea eta Udalak epai horietan agindutakoaren arabera jokatzeko du.

Udal Agintaraudiak jurisprudentzi-arauak agindutakora egokitu behar direla uste dugu.

URA ETA ZABORRAK

- Edateko ura etxera hornitzeagatik tasa arautzen duen Agintaraudiak esaten du fakturaketa egiteko aldia ez dela hiru hilabetetik hara luzatuko. Udalak, berriz, sei hilero fakturatzen du.

Fakturaketa Agintaraudiak esaten duenera egokituko da.

- Hiri esparruan ez dauden eraikuntzei ezartzen zaien zabor-bilketa tasetan %50eko murrizketa egiten zaie, izan ere, toki horietan zaborra biltzeko maiztasuna gainerakoetan baino txikiagoa da.

Aipatu dugun egoerak Agintaraudietan arautua egon behar luke.

DIRUBILKETA ALDIA

Orokorrean, ez da Udal Agintaraudietan jasotako kobrantza aldia errespetatzen eta aldeak daudela ikusi dugu Udal Bandoetan eta Arabako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizialean argitaratutako aldien artean.

Udal Aintaraudietan finkatutako dirubilketa aldia aplikatu behar dela uste dugu.

PREMIABIDEAN DIRUBILKETA EGITEKO HITZARMENA

1997ko uztailaren 1ean udalak Arabako Foru Diputazioarekin premiabidean dirubilketa egiteko hitzarmena izenpetu zuen, Arabako Foru Diputazioko Derrigorrezko Dirubilketa Agentziaren Zerbitzuaren bitartez. Hitzarmen honen inguruan honako hauek azpimarratu behar ditugu:



- Udalak Derrigorrezko Dirubilketa Agentziari igorri dion lehenengo kargu-plegua (zordunen zerrenda) 1998ko maiatzaren 20koa da eta 1996ko zorrei soilik dagokie, hurrengo hilabetean 1997.ari dagozkionak igortzen dituela

Udalak atzerapenik gabe iristarazi behar dio Derrigorrezko Dirubilketa Agentziari kargu-plegua, kobrantzaren kudeaketaren eraginkortasuna ez oztopatzeko.

- Hitzarmenak Udalari kontuak aitortzera derrigortzen du Agentzia, kobrantza espedienteen egoera xehetasunez eman behar duela martxoan eta irailean. 1998ko irailean Agentziak egindako kobrantzak sartu ditu baino ez du kudeatzen dituen espedienteen gaineko informaziorik eman eta Udalak ere ez du informazio hori eskatu.

Udalak beharrezko izapideak egin behar ditu Hitzarmenean adostutakoa bete dadin.

BASOKO ONDARE SARRERAK

- Udalak ez du egoki kontrolatzen bere baso ondarearen egoera; izan ere, mendiak higiezinduaren inbentario orokorrean barne hartuak badaude ere, ez dago horien oinarritzko datu guztiak bilduko dituen erregistrorik: partzuergotuak dauden, norekin, eskuratzen diren mozkinetatik zenbateko ehunekoaren gaineko eskubidea duen Udalak, zein den arboladiaren egoera (urteak, zuraren bolumena m³tan, arboladi mota, e.a.).

Baso landaketatik eskuratzen diren ondare sarreraren bolumena udalaren sarrera guztiaren gainean handia denez gero, baso ondarearen oinarritzko informazioaren kontrola egitea gomendatzen dugu; hartara, eskuratu uste diren ondare sarreraren hainbat urtetarako plangintza egin ahal izateko.

- AFDk 266 zk.ko Foru Aginduak ezarzen du Arabako Lurralde Historikoaren mendiak arautzen dituen 13/1986 Foru Arauaren 91. art.aren arabera, udalak bertako Toki kutxetan basu-probetxamenduen %10 gorde behar duela (2.486 mila pezeta) gerora, Mendien Zerbitzuaren ikuskaritzapean baso hobekuntzetan inbertitzeko. Udalak ez du 1997ko urtealdian inongo ekintzarik bideratu Foru Aginduan ezarritakoari dagokionez.

Udalak kontrolatu egin behar luke baso-probetxamenduekiko duen inbertitzeko obligazioa, atxikitako finantzaketa duten gastuetan dagokion ondorioarekin.

HIGIEZINDUA

- Ondare kontabilitateak kontu bakar bat baizik ez du higiezinu material guztiarentzat.

Ondarearen kontularitzako aplikazioa garatu behar dela uste dugu higiezinu materialaren kontzeptu guztiak besarkatzeko.

- Ondasun zerrendaren programa informatikoa ez da eraginkorra data jakin baterako higiezinuaren datu oinarritzako jasoko dituen zerrendak sortzeari dagokionez.

Zerrenda bakar batean ondoko datu guztiok jasoko lituzkeen programa egin beharko litzateke: inbentario zenbakia, deskribapena, kostuaren balorea, urtealdi hasieran amortizazio fondoa eta kontularitzako balore garbia.

- Higiezinuaren eta ondasun-zerrendaren artean aldeak aurkitu dira, handiak ez diren arren, araztu egin behar direnak: inbentarioan higiezinu modura hartzen diren ondasunak (hobekuntzak), 4.278 mila pezetakoak, kontabilitatean guztien erabilerarako emandako ondasun modura zuzen sailkatu dira. Bestalde, inbentarioaren barruan guztien erabilerarako emandako azpiegitura modura higiezinuko elementuak erregistratu dira, 3.893 mila pezetakoak.

Ondasun-zerrenda kontabilitatean erakusten denari egokituko zaio.

- Birgaiketa Osorako Plan Berezia dela eta, 4.000 mila pezeta ordaindu dira eta proiektu guztiaren kostua guztira 6.500 mila pezetakoa izan da. Ordainketa guztia ez egin izanaren arrazoia da, proiektua amaitua eta Arkitektu Elkargoak onartua dagoen arren, gaur egun (1999ko martxoa) oraindik ez du onartu Eusko Jaurlaritzaren Lurralde Antolakuntza, Etxebizitza eta Ingurugiro Sailak. Kontratuan ez dago inongo aurreikuspenik jardunbide honentzat.



INTRODUCCIÓN

El presente informe sobre la Cuenta General y la actividad económico-financiera del Ayuntamiento de Artziniega en el ejercicio 1997 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo para 1998 de este Tribunal.

La fiscalización ha abarcado los siguientes aspectos:

- Financieros: analizando si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Legalidad: en las áreas presupuestaria, función pública (retribuciones y acceso al empleo público), contratación de obras, bienes y servicios, concesión de subvenciones, y normativa sobre ingresos de derecho público.

El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto municipal, aspecto previsto en la Ley reguladora del TVCP. No obstante, los aspectos parciales detectados se detallan en el epígrafe IV de este Informe.

El municipio de Artziniega tiene una población de 1.293 habitantes según el censo de 1996 y participa en los siguientes entes supramunicipales:

- Cuadrilla de Ayala: esta entidad presta el servicio de transferencias de residuos sólidos urbanos.
- Consorcio de prevención, extinción de incendios y salvamento de Ayala (SEIS).

CONCLUSIONES

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, el Ayuntamiento de Artziniega ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1997 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, excepto por los incumplimientos que se detallan a continuación.

Gastos de personal

- Las retribuciones del personal del Ayuntamiento por grupos y niveles no se adecuan a los niveles retributivos establecidos por el Decreto 267/1996, de retribuciones de los funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas para el ejercicio 1997 que desarrolla las previsiones de la Ley 6/1989, de la Función Pública Vasca.
- Las retribuciones del ejercicio 1997 han experimentado un incremento anual del 1% más 20.000 pesetas lineales, incumpliendo lo establecido en el art. 17 de la Ley 12/1996 de Presupuestos Generales del Estado para 1997.

Contratación

- El Ayuntamiento paga 1.200 miles de pesetas en el ejercicio 1997 a un arquitecto en concepto de asesoramiento, sin que exista contrato ni factura que regule y certifique, respectivamente, la prestación de dicho servicio; tampoco se ha practicado la correspondiente retención del IRPF. Esta situación se viene produciendo desde el ejercicio 1988.

Hemos revisado inversiones del Ayuntamiento que han supuesto una ejecución de 114.004 miles de pesetas en 1997 (ver anexo A.16), detectando los siguientes incumplimientos:

- Los proyectos del Plan Parcial, de Reparcelación y de Urbanización del sector SR-1, así como el de redacción del Plan Especial de Rehabilitación Integrada se han adjudicado al arquitecto que presta los servicios de asesoramiento al Ayuntamiento, sin que se hayan respetado los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas. El importe total de dichos proyectos supone 18.262 miles de pesetas.
- En la adjudicación del estudio histórico arqueológico de la Villa de Artziniega y del Núcleo de Redes de Tudela por importe de 5.005 miles de pesetas, se ha utilizado el procedimiento negociado sin publicidad, cuando se debería haber utilizado el concurso público.
- La adjudicación por el Ayuntamiento de dos expedientes por 109.880 miles de pesetas se realizó sin que los correspondientes pliegos exigieran clasificación alguna a los licitadores, requisito previsto por la normativa para garantizar la capacidad de los contratistas (art. 25 LCAP).

I.2 OPINIÓN FINANCIERA

Cuentas presupuestarias y patrimoniales

1.- La liquidación del Fondo Foral de Financiación de Entidades Locales del ejercicio 1997, que resulta favorable al Ayuntamiento por un importe de 12.281 miles de pesetas, se registra en el presupuesto y contabilidad patrimonial del ejercicio 1998, tras la aprobación por el Consejo de Diputados el 31 de marzo de 1998. A criterio del TVCP tal liquidación debió de registrarse en el ejercicio 1997.

Cuentas patrimoniales

A continuación se detallan hechos económicos que sólo modifican la información patrimonial:

2. La integración de los funcionarios locales en la Seguridad Social incluía la obligación del Ayuntamiento de pagar una cuota adicional del 8,2% sobre las retribuciones del personal afectado, durante 20 años a partir de enero de 1996. Las cuentas patrimoniales adjuntas no reflejan este pasivo, cuyo importe debiera ser estimado mediante estudio actuarial (como referencia, se señala que el coste adicional por este motivo en 1997 fue de 1.284 miles de pesetas).

3. La provisión para insolvencias por 4.807 miles de pesetas que se detrae para el cálculo del Remanente de Tesorería no tiene su reflejo en la contabilidad patrimonial (ver anexo A.11).

En nuestra opinión, excepto por las salvedades expresadas en los tres párrafos anteriores, la Cuenta General del Ayuntamiento de Artziniega expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica presupuestaria y patrimonial del ejercicio de 1997, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. CUENTAS ANUALES

AYUNTAMIENTO DE ARTZINIEGA / Cuentas presupuestarias

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1997

Miles-ptas.

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO (A2)			DCHOS. OBLIGS.	COBROS PAGOS	PDTES. (A11)	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos	A3	18.259	154	18.413	20.867	18.263	2.604	113%
2.- Impuestos indirectos.....	"	4.000	-	4.000	1.151	485	666	29%
3.- Tasas y precios públicos.....	"	13.016	293	13.309	14.744	13.311	1.433	111%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A4	65.441	1.340	66.781	67.652	67.447	205	101%
5.- Ingresos patrimoniales.....	A5	28.499	2.240	30.739	30.030	29.838	192	98%
6.- Enajenación de inversiones.....	A2	43.000	-	43.000	-	-	-	0%
7.- Transf. y subv. de capital.....	A4	53.609	23.786	77.395	78.775	71.673	7.102	102%
8.- Variac. activos financieros.....		200	12.786	12.986	-	-	-	0%
9.- Variac. pasivos financieros.....	A10	33.281	-	33.281	33.302	33.302	-	100%
TOTAL INGRESOS		259.305	40.599	299.904	246.521	234.319	12.202	82%
GASTOS								
1.- Gastos de personal.....	A6	51.972	10.073	62.045	61.911	60.958	953	99%
2.- Compra bienes y servicios.....	A7	32.159	4.093	36.252	29.253	25.924	3.329	81%
3.- Gastos financieros.....	A10	1.936	-	1.936	1.192	1.192	-	61%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	A8	15.639	2.016	17.655	15.772	15.481	291	89%
6.- Inversiones reales.....	A9	150.588	26.103	176.691	125.161	78.098	47.063	71%
8.- Variac. activos financieros.....		2.200	(1.686)	514	-	-	-	0%
9.- Variac. pasivos financieros.....	A10	4.811	-	4.811	3.760	3.760	-	78%
TOTAL GASTOS		259.305	40.599	299.904	237.049	185.413	51.636	79%
INGRESOS - GASTOS					9.472	48.906	(39.434)	

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-ptas.

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores.....	A11	29.736	-	24.922	4.814
Acreedores.....		55.621	-	54.506	1.115
PRESUPUESTOS CERRADOS		(25.885)	-	(29.584)	3.699



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles-ptas.
Derechos liquidados	246.521
- Obligaciones reconocidas	(237.049)
RESULTADO PRESUPUESTARIO	9.472

Gastos financ. con remanente de tesorería	12.786
Desviaciones de financiación	(67)
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	22.191

Los gastos financiados con remanente deben ser minorados en 3.723 miles de pesetas, por lo que el resultado presupuestario ajustado sería de 18.468 miles de pesetas (ver anexo A.2).

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Miles-ptas.
Remanente de tesorería a 1.1.97	22.735
Resultado pptario 1997	9.472
Dotación a la provisión de fallidos.....	(1.399)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.97	30.808
Tesorería.....	96.897
Deudores presupuestarios	17.016
Deudores extrapresupuestarios	316
Acreedores presupuestarios	(52.751)
Acreedores extrapresupuestarios	(25.863)
Provisión para insolvencias.....	(4.807)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.97	30.808
RT para gastos con financiación afectada.....	244



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AYUNTAMIENTO DE ARTZINIEGA / Cuentas patrimoniales

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1997				Miles-ptas.			
ACTIVO	ANEXO	AÑO 97	AÑO 96(*)	PASIVO	ANEXO	AÑO 97	AÑO 96(*)
INMOVILIZADO		935.641	829.913	FONDOS PROPIOS		666.778	655.762
Destinado al uso general	A9	13.098	-	Patrimonio.....		1.442.447	1.442.447
Inmovilizado inmaterial.....	A9	17.940	6.357	Patrim. entregado al uso gral.	A9	(713.752)	(712.346)
- Amortización acumulada...		(1.589)	-	Resultados de ejerc. cerrados		(74.339)	12.876
Inmovilizado material	A9	1.322.777	1.213.600	Resultado patrimonial del ejerc...		12.422	(87.215)
- Amortiz. acumulada.....		(416.585)	(390.044)	SUBVENCIONES DE CAPITAL	A4	254.924	180.282
Inmovilizado Financiero	A9	309	309	ACREEDORES A LARGO PLAZO	A10	49.862	20.320
DEUDORES		17.332	31.564	ACREEDORES A CORTO PLAZO		78.615	80.165
Presupuestarios	A11	17.015	29.736	Presupuestarios.....		52.752	55.621
Extrapresupuestarios	A12	317	1.828	Extrapresupuestarios	A12	25.863	24.544
CUENTAS FINANCIERAS	A13	96.897	74.743				
TOTAL ACTIVO		1.050.179	936.529	TOTAL PASIVO		1.050.179	936.529

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1997				Miles-ptas.			
GASTOS	ANEXO	AÑO 97	AÑO 96(*)	INGRESOS	ANEXO	AÑO 97	AÑO 96(*)
Gastos de personal.....	A15	64.464	58.927	Impuestos directos.....	A3	20.867	19.577
Servicios exteriores.....	A15	26.812	27.776	Impuestos indirectos	"	1.151	2.368
				Venta de servicios.....	A15	10.979	9.314
Transf. y subvs. ctes. conc.	A8	15.772	15.501	Transf. y subv. ctes. recib. ...	A15	67.952	65.890
				Transf. y subv. cap. rec.	A15	3.833	3.207
Gastos financieros	A10	1.192	-	Ingresos patrimoniales	A15	43.919	27.934
Dot. amortiz. de inmoviliz.....	A15	28.130	27.024	Ingr. y benef. ej. cerrados.....	A15	91	526
Pérdidas proc. del inmoviliz.....		-	86.803				
TOTAL GASTOS		136.370	216.031	TOTAL INGRESOS		148.792	128.816
				RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO		12.422	(87.215)

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.



III. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación detallamos la evolución durante los tres últimos ejercicios del resultado presupuestario del ejercicio, del remanente de tesorería y del endeudamiento:

RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	Miles-ptas.		
	1995	1996	1997
Ingresos fiscales.....	29.760	37.154	36.762
Transf. y subv. corrientes (A).....	66.191	64.018	77.425
Ingresos patrimoniales.....	19.064	22.049	30.030
Gastos de personal.....	(44.545)	(56.487)	(61.911)
Compras y transf. corrientes.....	(45.769)	(45.718)	(45.025)
AHORRO BRUTO	24.701	21.016	37.281
Gastos financieros.....	(43)	-	(1.192)
Amortización de préstamos.....	(1.100)	(1.660)	(3.760)
AHORRO NETO (1)	23.558	19.356	32.329
Ingresos por subvenciones capital (A).....	54.553	41.606	69.002
Gastos por inversiones y tr.capital.....	(99.018)	(83.563)	(125.161)
Ingreso por inversiones financieras.....	-	925	-
GASTO POR OPERACIONES DE INVERSIÓN (2)	(44.465)	(41.032)	(56.159)
INGRESOS POR ENDEUDAMIENTO (3)	818	8.698	33.302
RESULTADOS DE EJERCICIOS CERRADOS (4)	2.458	527	-
RTDO. PRESUPUESTARIO EJERCICIO (1+2+3+4)	(17.631)	(12.451)	9.472

(A): Se ha procedido a reclasificar ingresos contabilizados como de capital, que financian gastos corrientes.

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles-ptas.		
	1995	1996	1997
Remanente de Tesorería inicio ejercicio.....	55.430	35.893	22.735
Resultado presupuestario del ejercicio.....	(17.631)	(12.451)	9.472
Dotación a la provisión de fallidos.....	(1.906)	(707)	(1.399)
REMANENTE TESORERÍA AL CIERRE DEL EJERCICIO	35.893	22.735	30.808

ENDEUDAMIENTO	Miles-ptas.		
	1995	1996	1997
Endeudamiento al inicio del ejercicio.....	13.564	13.282	20.320
Aumento (disminución) de la deuda.....	(282)	7.038	29.542
ENDEUDAMIENTO AL CIERRE DEL EJERCICIO	13.282	20.320	49.862

AHORRO BRUTO

En el Ahorro Bruto se observa un incremento significativo en el último ejercicio que tiene su origen fundamentalmente en los siguientes aspectos:

- Aumento de ingresos procedentes de la Diputación Foral de Álava por el Fondo Foral de Financiación de Entidades Locales. En 1996 y en 1997 se contabilizan 50.236 y 62.526 miles de pesetas respectivamente (de éstos 6.642 miles de pesetas corresponden a la liquidación del ejercicio anterior).
- Aumento de ingresos patrimoniales por aprovechamientos forestales: 16.218 miles de pesetas en 1996 y 26.513 miles de pesetas en 1997.

El aumento de gastos de personal se debe fundamentalmente a contrataciones de desempleados financiados con ingresos por subvenciones corrientes y se observa una contención del gasto corriente por compra de bienes y subvenciones.

OPERACIONES DE INVERSIÓN Y ENDEUDAMIENTO

Se ha realizado un gran esfuerzo inversor por parte del Ayuntamiento en los últimos ejercicios, no siendo suficientes el ahorro neto y las subvenciones de capital para financiar dichas inversiones. Si al ahorro neto acumulado de los tres últimos ejercicios le deducimos los gastos netos por operaciones de inversión incurridos en dichos ejercicios, tendríamos un saldo negativo acumulado de 66.413 miles de pesetas, que ha sido compensado con un incremento del endeudamiento (préstamo formalizado en 1997 por 42.000 miles de pesetas para financiar las obras del polideportivo, en la parte en la que no son subvencionadas) y con una utilización del remanente de tesorería.

RATIOS POR HABITANTE

A continuación pasamos a mostrar algunos de los indicadores básicos relativos al análisis financiero por habitante (1.293 habitantes en el Ayuntamiento según el censo de 1996) y los vamos a comparar con la media de los ayuntamientos alaveses y de la Comunidad Autónoma del País Vasco que tengan entre 1.000 y 5.000 habitantes para el ejercicio 1997:

	Miles-ptas.				
	1995	1996	1997	AYTOS. ÁLAVA	AYTOS. CAPV
Ingresos fiscales.....	23	29	28	55	46
Ahorro bruto	19	16	29	31	30
Ingresos subvenciones capital.....	42	32	53	37	24
Gasto en inversiones.....	77	65	97	43	43
Endeudamiento	10	9	39	13	30
Remanente de Tesorería	28	18	24	28	40

De la lectura de este cuadro obtenemos las siguientes conclusiones:



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- La presión fiscal del Ayuntamiento es baja en relación a la media de ayuntamientos de Álava y de la CAPV. Esta conclusión está relacionada con la aplicación de coeficientes cercanos a los mínimos establecidos en las normas y en el caso del Impuesto sobre Bienes Inmuebles Urbanos, por debajo del mínimo (ver anexo A.3).
- Los ingresos por subvenciones de capital y las inversiones realizadas, así como el endeudamiento son claramente superiores a las medias. Por otra parte, el remanente de tesorería se aproxima a la media de municipios alaveses, aunque es menor a la media de los ayuntamientos de la CAPV.

Para el análisis de las previsiones para ejercicios futuros es fundamental el Ahorro Bruto (37.281 miles de pesetas) y en este indicador inciden significativamente los ingresos patrimoniales (30.030 miles de pesetas), de los que 26.513 miles de pesetas hacen referencia a aprovechamientos forestales. Tal y como comentamos en Aspectos de Gestión y Recomendaciones, en el apartado de Ingresos Patrimoniales Forestales, no se lleva un adecuado control de la situación del arbolado y, por tanto, no hay una previsión de cuáles van a ser en el futuro los ingresos patrimoniales que se van a obtener.

Finalmente, comentar que, aunque en 1997 el remanente de tesorería neto de endeudamiento es negativo, esta situación se invierte en 1998, debido a que el resultado del ejercicio se incrementa significativamente por la favorable evolución del Ahorro Bruto y a la notable disminución del gasto neto por operaciones de inversión. En el Ahorro Bruto ha incidido significativamente los ingresos por transferencias corrientes por el Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales.



IV. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

PRESUPUESTOS Y CUENTA GENERAL

En este área destacamos los siguientes aspectos:

- El Presupuesto del ejercicio 1997 se aprueba con retraso, con fecha 6 de junio de 1997. Asimismo, la Cuenta General del ejercicio 1997 se aprueba el 22 de diciembre de 1998, con cinco meses de retraso con respecto a lo establecido en la normativa.

CONTRATACIÓN

De la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento, además de los incumplimientos señalados en la Opinión, destacamos los siguientes aspectos:

- En el contrato relativo al estudio histórico arqueológico de la Villa de Artziniega, se establece que se pagará el 25% en el momento de la firma del mismo, sin que se avale la operación; el restante 75% se pagará a los tres meses de la recepción del trabajo contratado. Respecto a este último porcentaje, el Ayuntamiento ha procedido al pago de un 25% sin que el trabajo se hubiera recepcionado.
- El Ayuntamiento, en un expediente de obra adjudicado por 32.958 miles de pesetas y en un expediente de asistencia adjudicado por 5.005 miles de pesetas, no constituye formalmente la Mesa de Contratación para asistir al órgano de contratación en la adjudicación del contrato. Por otro lado, en un expediente de obra adjudicado por 76.922 miles de pesetas, el Pliego conforma la mesa incluyendo a un asesor de un departamento que no existe en el Ayuntamiento.

Consideramos que el Ayuntamiento debería proceder a la constitución de una Mesa de Contratación estable para normalizar su actuación en la contratación administrativa.

- En los expedientes de contratación analizados no se realiza la resolución de inicio del expediente y en ninguno de los dos expedientes de obra examinados consta la realización del replanteo previo ni la aprobación expresa del mismo por parte del Pleno Municipal. Por otra parte, no se adecúa la financiación con la ejecución, puesto que cuando los plazos de ejecución exceden al ejercicio presupuestario, no se tramitan créditos de compromiso.

Quando la ejecución de las obras abarca varios ejercicios se deben instrumentar los correspondientes créditos de compromiso para dejar constancia de la afectación de créditos de futuros presupuestos. Por otra parte, se debería dejar constancia de la aprobación del proyecto y posterior inicio del expediente.



- En ninguno de los expedientes analizados se publica la adjudicación en el Boletín Oficial del Territorio Histórico de Álava.

Recomendamos que se dé publicidad a los compromisos adquiridos por el Ayuntamiento en relación a la contratación administrativa.

- En todos los expedientes de contratación analizados se observa el incumplimiento de los plazos de ejecución establecidos en los contratos.

El Ayuntamiento debe exigir al contratista el cumplimiento de los plazos de ejecución, imponiendo, en su caso, las penalizaciones correspondientes.

- En el expediente relativo a las obras en el club de jubilados, a febrero de 1999 no se ha formalizado la recepción de las obras, aunque la liquidación se ha producido en diciembre de 1997.

Se debe formalizar esta actuación para dejar evidencia de la aceptación de los trabajos realizados y comenzar el cómputo de los plazos de garantía y liquidación.

- Otras deficiencias puntuales destacadas, relacionadas con los expedientes de contratación, son las relativas a la constitución de la fianza con anterioridad a la adjudicación y la aceptación de un modificado que no había sido aprobado por 2.662 miles de pesetas en el expediente relativo a las obras realizadas en el club de jubilados y cine, adjudicadas por un importe de 32.958 miles de pesetas.
- Se ha detectado fraccionamiento en la adquisición de materiales para las obras de la pista de tenis por importe de 2.480 miles de pesetas que se han adjudicado sin publicidad ni concurrencia.
- El 11 de noviembre de 1997 se firma un Convenio de Colaboración entre el Ayuntamiento y el Departamento de Cultura de la Diputación Foral de Álava para la financiación de las obras de carpintería exterior del museo etnográfico por un importe de 6.923 miles de pesetas, comprometiéndose el Ayuntamiento a planificar la ejecución de las obras de forma que se encuentren totalmente terminadas para el 31 de diciembre de 1997. En relación a este expediente destacamos los siguientes aspectos:
 - ž Se acude al procedimiento negociado sin publicidad, basándose en la urgencia, sin que ésta quede acreditada en el expediente. La urgencia sólo justifica el procedimiento negociado cuando concurren acontecimientos imprevisibles.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- ž Al adjudicatario no se le exige el depósito de la fianza contemplada en el art. 37 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
- ž Contrastando la fecha del Convenio (11 de noviembre de 1997), la fecha del contrato (9 de enero de 1998), el plazo de ejecución previsto en el contrato (4 meses), la fecha de emisión de la factura (30 de diciembre de 1997) en relación a la fecha de su contabilización (septiembre de 1998), se puede cuestionar la finalización del contrato para el 31 de diciembre de 1997 e incluso para el 21 de enero de 1998, a pesar de que así se constate en el escrito del Alcalde de esta fecha.

La suscripción de un Convenio de difícil cumplimiento en cuanto a las fechas no justifica la certificación de la realización del mismo antes de su ejecución real, con el objeto de cumplir formalmente con las condiciones pactadas en el Convenio.

- El Ayuntamiento tiene contratados los servicios de una asesoría para la elaboración de nóminas, contratos de trabajo, y seguridad social, sin que exista un contrato que regule la prestación de dicho servicio, y sin que hayan establecido los precios unitarios a facturar. La asesoría emite una factura trimestral por importes variables, no realizándose por parte del Ayuntamiento ninguna comprobación sobre la corrección o no del importe facturado. El importe registrado en el presupuesto 1997 ha sido de 792 miles de pesetas.

Consideramos que se debe contratar formalmente la prestación del servicio fijando condiciones y precios.

PERSONAL

De la revisión de los gastos de personal, además de los incumplimientos señalados en la Opinión, destacamos los siguientes aspectos:

- La Relación de Puestos de Trabajo para el ejercicio 1997 contiene deficiencias relativas fundamentalmente a no asignación de perfiles lingüísticos ni fecha de preceptividad, titulaciones inadecuadas en algunos puestos, niveles que no alcanzan el mínimo establecido en la Ley 6/1989 (desarrollada por el DF 207/1990, de retribuciones de los funcionarios de las Administraciones Públicas Vascas), no reflejo del complemento específico.
- No existe Registro de Personal en el Ayuntamiento.
- De la revisión de nóminas destacamos los siguientes aspectos:
 - ž Aunque el Ayuntamiento adecua sus retribuciones a lo establecido en el ARCEPAFE, se han detectado retribuciones superiores, aunque las diferencias no son significativas.
 - ž El concepto sueldo es superior a lo establecido en la Ley 12/96, por lo que el importe de los trienios está mal calculado. Por otra parte, hemos de decir que el contenido de



las nóminas no detalla adecuadamente los diferentes conceptos de sueldo y complementos de los que se componen las retribuciones.

- ž No hay soporte documental de la aprobación del complemento de dedicación especial en uno de los dos casos en que se han analizado. Por otra parte, para los dos casos analizados no hay una valoración motivada que justifique su aplicación.
- ž En una de las plazas se produce una modificación de nivel que no tiene ningún soporte que justifique su aplicación. Por otra parte, teniendo en cuenta la fecha de la toma de posesión, debería tener efecto en Junio de 1997; sin embargo se le aplica con carácter retroactivo desde Enero de 1997.

Las nóminas deben contener todos los conceptos que las soportan, adecuadamente motivados y soportados de acuerdo con la legalidad vigente.

- De la contratación de personal temporal realizada en el ejercicio destacamos los siguientes aspectos:
 - ž A la hora de seleccionar al personal se da preferencia a los residentes en el municipio.
 - ž Se contrata a tiempo parcial a dos limpiadoras para la limpieza de locales municipales. Estas tareas son necesidades permanentes que se solventan en la Oferta Pública de Empleo del ejercicio 1998 con la oferta de una plaza de limpiadora a jornada completa.
 - ž Se contrata personal eventual para la realización de tareas de limpieza de calles y similares, necesidades que son permanentes y que no han sido contempladas en la relación de puestos de trabajo.

En la contratación de personal se deben aplicar los principios de igualdad, mérito y capacidad y, por otra parte, se deben cubrir adecuadamente las necesidades permanentes de personal o bien recurrir a la contratación externa de dicho servicio.

SUBVENCIONES Y OTROS GASTOS

- En las subvenciones concedidas a la Asociación de Padres de la escuela municipal para cubrir los gastos de contratación de un psicólogo y un pedagogo durante el curso escolar por importe de 1.828 miles de pesetas y a la Comisión de Fiestas de Artziniega por importe de 5.000 miles de pesetas no existe acuerdo de concesión formal por parte del Alcalde ni se acredita por parte de los perceptores el estar al corriente de sus obligaciones fiscales con la Hacienda Municipal.
- Por otra parte, hay gastos de la Comisión de Fiestas que no han sido justificados, aunque no supone un porcentaje significativo del total de gastos (11%).



Consideramos que estas ayudas deben estar soportadas en un acuerdo de concesión en el que se regula el procedimiento de justificación de los gastos realizados.

- Las asignaciones a los grupos políticos municipales (180 miles de pesetas por cada uno de los partidos representados en el Pleno) no tienen cobertura en la normativa del sector local, que tan sólo prevé la puesta a su disposición de locales, materiales y personal (art. 27 RD 2568/86 Reglamento de Organización y Funcionamiento).

GESTIÓN Y RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS

En relación con la gestión y recaudación de los ingresos tributarios del Ayuntamiento destacamos los siguientes aspectos:

IMPUESTO SOBRE BIENES INMUEBLES URBANOS

El Ayuntamiento aplica un coeficiente inferior al mínimo establecido en la norma reguladora, basándolo en la falta de acuerdo con las valoraciones realizadas por la Diputación Foral de Álava.

La aplicación de un coeficiente inferior al establecido legalmente no solventa la problemática de las incorrectas valoraciones catastrales, puesto que el coeficiente es el mismo para todos los bienes y por tanto, no puede corregir los posibles errores en las valoraciones comentados anteriormente. Por lo tanto, el Ayuntamiento debe aplicar los mínimos legales y solicitar la correspondiente revisión de las valoraciones catastrales por parte de Diputación.

IMPUESTO SOBRE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS

- Las solicitudes de licencias de obra se incluyen en un registro general del Ayuntamiento, que dificulta el tratamiento de la información relativa a este impuesto: número de solicitudes, seguimiento individualizado de cada solicitud, número de licencias otorgadas, etc. A petición de este Tribunal, el Ayuntamiento ha segregado de dicho registro las solicitudes relativas a este impuesto, siendo 20 el número de solicitudes; sin embargo, el número de liquidaciones practicadas asciende a 59.

Consideramos que se debería llevar un registro separado que englobara toda la información básica relativa a este impuesto.



- No se realizan las liquidaciones definitivas, ni se requiere la presentación de declaración de terminación de obra o recepción provisional de la misma, previstas en el art.13 de la Ordenanza municipal.

Para la adecuada gestión de la recaudación es necesario comprobar la obra efectivamente realizada y no limitarse a liquidar el importe presupuestado.

- A las construcciones, instalaciones y obras realizadas en el casco histórico se les aplica una bonificación del 50% en la cuota del impuesto, sin que tal circunstancia esté prevista legalmente.

Los impuestos deben liquidarse de acuerdo con las normas y ordenanzas establecidas. Si el Ayuntamiento quiere bonificar estas obras, debería proponer a las Juntas Generales de Álava la inclusión de dicha circunstancia en las normas reguladoras.

- La Ordenanza fiscal reguladora del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras establece en el art.8.2 que a efectos de determinar el coste real de la construcción, instalación y obra se incluirán el coste de los materiales, honorarios técnicos del proyecto y de la dirección, beneficio industrial, así como los trabajos previos y auxiliares. Sentencias del Tribunal Supremo establecen que no procede computar los honorarios técnicos ni el beneficio industrial y el Ayuntamiento actúa de acuerdo con lo establecido en estas sentencias.

Creemos que se deberían adecuar las ordenanzas municipales a lo establecido por la doctrina jurisprudencial.

AGUA Y BASURAS

- La Ordenanza reguladora de la tasa por suministro domiciliario de agua potable establece que la facturación se debe efectuar por períodos no superiores a los tres meses. El Ayuntamiento factura semestralmente.

La facturación debe adaptarse a lo establecido en la Ordenanza.

- A las tasas por recogida de basuras aplicadas a edificaciones que no se encuentran en la zona urbana y en las que la frecuencia de recogida es inferior al resto, se les aplica una reducción del 50%.



La situación comentada debería estar regulada en las Ordenanzas.

PERIODO DE RECAUDACIÓN

En general, no se aplica el período de cobro establecido en las Ordenanzas Municipales y se detectan diferencias entre los períodos publicados en los Bandos Municipales y en el Boletín Oficial del Territorio Histórico de Álava.

Consideramos que se debe aplicar el período de recaudación establecido en las Ordenanzas Municipales.

CONVENIO PARA LA RECAUDACIÓN EN VÍA DE APREMIO

El 1 de julio de 1997 el Ayuntamiento firma un convenio con la Diputación Foral de Álava para la recaudación en vía de apremio, a través del Servicio de Agencia Ejecutiva de la Diputación Foral de Álava. En relación a este convenio destacamos los siguientes aspectos:

- El primer pliego de cargo (relación de deudores) que envía el Ayuntamiento a la Agencia Ejecutiva es de fecha 20 de mayo de 1998 y se refiere únicamente a las deudas del año 1.996, enviándose el siguiente mes las correspondientes a 1997.

El Ayuntamiento debe remitir sin retraso el pliego de cargo a la Agencia Ejecutiva para no incidir en la eficacia de la gestión de cobro.

- El Convenio establece la obligación por parte de la Agencia de rendir cuentas al Ayuntamiento, informando detalladamente de la situación de los expedientes de cobro, en los meses de marzo y septiembre. El mes de septiembre de 1998 la Agencia ha ingresado los cobros efectuados, pero no ha informado sobre los expedientes que gestiona, sin que el Ayuntamiento haya requerido dicha información.

El Ayuntamiento debe realizar las actuaciones necesarias para que se cumpla lo pactado en el Convenio.

INGRESOS PATRIMONIALES FORESTALES

- El Ayuntamiento no lleva un adecuado control de la situación de su patrimonio forestal, debido a que, aunque los montes están incluidos en el inventario general de inmovilizado, no hay un registro que contemple todos los datos básicos de los mismos: si están consorciados, con quién, a qué porcentaje de los rendimientos que se obtengan tiene derecho el Ayuntamiento, cual es la situación del arbolado (años, volumen en m³ de madera, tipo de arbolado, etc.).

Recomendamos que, dado que el volumen de ingresos patrimoniales obtenidos de las plantaciones forestales es significativo en el total de ingresos del Ayuntamiento, se lleve un control de la información básica del patrimonio forestal, para de esta forma poder hacer una planificación a varios años vista, de los ingresos patrimoniales que se prevén obtener.

- La DFA, en su Orden Foral nº 266, establece que, de acuerdo con el art. 91 de la Norma Foral 13/1986, reguladora de los montes del Territorio Histórico de Álava, el Ayuntamiento debe reservar en sus Arcas Locales el 10% de sus aprovechamientos forestales (2.486 miles de pesetas), para su posterior inversión en mejoras forestales bajo la supervisión del Servicio de Montes. El Ayuntamiento no ha realizado ninguna actuación en el ejercicio 1997, en relación a lo establecido en la Orden Foral.

El Ayuntamiento debería llevar un control de sus obligaciones de inversión en relación con los aprovechamientos forestales, con la correspondiente repercusión en los gastos con financiación afectada.

INMOVILIZADO

- La contabilidad patrimonial sólo contempla una cuenta para todo el inmovilizado material.

Consideramos que se debe desarrollar la aplicación contable patrimonial para que se contemplen los diferentes conceptos del inmovilizado material.

- El programa informático de inventario adolece de falta de operatividad en cuanto a la generación de listados a una fecha determinada, que engloben los datos básicos del inmovilizado.

Se debería realizar un programa que plasme en un único listado el número de inventario, descripción, valor de coste, fondo de amortización al inicio del ejercicio, dotación de amortización del ejercicio, fondo de amortización al cierre del ejercicio y valor neto contable.

- Se han detectado unas diferencias entre el inmovilizado y el inventario que, aunque no son significativas, deben ser depuradas: bienes considerados en inventario como inmovilizado (mejoras) por importe de 4.278 miles de pesetas, que en contabilidad están clasificados correctamente como bienes entregados al uso general. Por otra parte, dentro



el inventario se han registrado como infraestructuras entregadas al uso general, elementos de inmovilizado por importe de 3.893 miles de pesetas.

Se debe adecuar el inventario a lo reflejado en contabilidad.

- En relación al Plan Especial de Rehabilitación Integrada se ha procedido al pago de 4.000 miles de pesetas, siendo el coste total de proyecto de 6.500 miles de pesetas. La razón de no proceder al pago total es que, aunque el proyecto está finalizado y visado por el Colegio de Arquitectos, todavía no ha sido aprobado a las fechas actuales (marzo 1999) por el Departamento de Ordenación del Territorio, Vivienda y Medio Ambiente del Gobierno Vasco. No existe ninguna previsión en el contrato para esta actuación.

ANEXO

A.1 ASPECTOS GENERALES

El municipio de Artziniega tiene una población de 1.293 habitantes según el censo de 1996 y participa en los siguientes entes supramunicipales:

- Cuadrilla de Ayala: esta entidad presta el servicio de transferencias de residuos sólidos urbanos.
- Consorcio de prevención, extinción de incendios y salvamento de Ayala (SEIS).

Las cuentas adjuntas, aprobadas por el Pleno Municipal del 3 de diciembre de 1998, presentan la estructura e información que establece la normativa vigente durante 1997 para el Territorio Histórico de Álava:

- Norma Foral 9/1991, de 25 de marzo, presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 187/1993, de 21 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad Simplificada para las Entidades Locales menores de 5.000 habitantes de derecho.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento de Artziniega para el ejercicio 1997.

La normativa sobre la Hacienda Municipal se encuentra recogida en:

- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales.
- Normas Forales sobre los Impuestos sobre Bienes Inmuebles, Actividades Económicas, Vehículos de Tracción Mecánica y Construcciones, Instalaciones y Obras.

A.2 PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El 8 de mayo de 1997 el Pleno aprobó el presupuesto del ejercicio 1997, tramitándose a lo largo del ejercicio 4 expedientes de habilitación de crédito, 2 de crédito adicional y 3 de transferencias de crédito, que se resumen de la siguiente manera:

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS					Miles-ptas.
CAPÍTULOS	HABILITACIONES	CRÉDITOS		TOTAL	
		ADICIONALES	TRANSFERENCIAS		
			+	-	
1. Personal.....	9.473	600	-	-	10.073
2. Compra bienes y servicios	650	2.643	800		4.093
4. Transf. corrientes	660	992	364	-	2.016
6. Inversiones.....	12.551	13.030	522		26.103
8. Activos financieros.....	-	-	-	(1.686)	(1.686)
TOTAL	23.334	17.265	1.686	(1.686)	40.599



Los expedientes de crédito adicional se financian con remanentes de tesorería por importe de 12.786 miles de pesetas y el resto con ingresos no previstos por importe de 4.479 miles de pesetas.

Uno de los expedientes de crédito adicional financiado con remanentes de tesorería se destina a la parte de la obra del club de jubilados no subvencionada, por importe de 6.789 miles de pesetas. Esta obra tenía asignado un crédito inicial en el ejercicio 1997 por importe de 17.027 miles de pesetas, siendo el importe a ejecutar en dicho ejercicio de 17.431 miles de pesetas, por lo que no era necesario el expediente de crédito adicional. No obstante, al registrarse un modificado no previsto por importe de 2.662 miles de pesetas, la utilización real del crédito adicional es de 3.066 miles de pesetas. Por lo tanto, en el resultado presupuestario ajustado la cifra a considerar de gastos financiados con remanentes de tesorería debe ser minorada en 3.723 miles de pesetas.

Los expedientes de habilitaciones tienen su origen, fundamentalmente, en una subvención del INEM (contratación de desempleados) y en subvenciones de la Diputación Foral de Álava y del Gobierno Vasco para la realización de inversiones.

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El grado de ejecución del presupuesto de gastos en el ejercicio 1997 ha sido del 79%, debido fundamentalmente a que no se han liquidado los 43.000 miles de pesetas de ingresos previstos por enajenación de inversiones reales. Estos ingresos se corresponden con la valoración estimada de las parcelas que se preveía adjudicar al Ayuntamiento de Artziniega (en concepto de cesión legal del 10% de aprovechamiento urbanístico) y su posterior venta; el proyecto de reparcelación se aprueba definitivamente en el Pleno del 4 de septiembre de 1997 y la adjudicación de parcelas tiene lugar en 1998.

Como consecuencia de la obtención de estos ingresos, el capítulo de gastos afectado ha sido el de inversiones reales, con un grado de ejecución del 71%.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.3 INGRESOS TRIBUTARIOS

Los ingresos liquidados en el ejercicio 1997 por impuestos directos, indirectos y tasas y precios públicos se detallan como sigue:

CONCEPTO	COEFICIENTES			Miles-ptas.
	MÍN.	MÁX.	AYTO.	DCHOS. RECONOC.
Bienes Inmuebles Urbanos (IBI)	0,4	1,5	0,305	8.742
Bienes Inmuebles Rústicos (IBI).....	0,3	1,1	0,3	778
Actividades Económicas (IAE)	0,8	2,2	1	6.082
Actividades Económicas (IAE) Índice	0,5	2	1	
Vehículos.....	1	2,2	1,048	5.265
Impuestos directos				20.867
Construcciones , Instalaciones y Obras (ICIO)	2	5	3	1.151
Impuestos indirectos				1.151
Agua				7.291
Basuras.....				2.928
Postes, palomillas y rieles				1.989
Telefónica.....				1.238
Alcantarillado				396
Otros menores				902
Tasas y precios públicos.....				14.744
TOTAL INGRESOS TRIBUTARIOS				36.762

Los ingresos por el impuesto sobre bienes inmuebles se calculan partiendo de los valores catastrales asignados a los bienes por parte de la Diputación Foral de Álava en la Ponencia de Valores aprobada en 1988 y que se aplica por primera vez en el ejercicio 1996. En este ejercicio el Ayuntamiento aplica un coeficiente (0,28%) inferior al mínimo establecido en la norma reguladora (0,4%) y en 1997 incrementa dicho coeficiente al 0,305%, que sigue estando por debajo del mínimo establecido. El Ayuntamiento ha solicitado a la Diputación Foral de Álava que elabore una nueva Ponencia de Valores, puesto que considera que la actual contiene valoraciones incorrectas. Está prevista su realización para el año 2000.

Los ingresos por los impuestos sobre actividades económicas y sobre vehículos de tracción mecánica se calculan a partir del padrón elaborado por la Diputación Foral de Álava y de la información recibida de la Delegación de Tráfico, respectivamente.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Los ingresos liquidados por Transferencias corrientes y de capital en el ejercicio son:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES		Miles-ptas.	
	CORRIENTES	CAPITAL	
PARTICIPACIÓN EN TRIBUTOS			
Concertados: liquidación 1996.....	6.642		
" " : entregas a cuenta 1997.....	55.884		
No concertados	3.045		
SUBVENCIONES FINALISTAS			
INEM: contratación desempleados		9.473	
G. Vasco: redacción PERI		4.555	
G. Vasco: proyecto histórico-arqueológico.....		2.251	
Diputación: actividades deportivas y culturales	1.294		
polideportivo primera fase.....		29.810	
reforma club jubilados y cine		10.527	
proyecto urbanización sector SR-1		5.570	
plan parcial sector SR-1		2.944	
proyecto reparcelación sector SR-1		2.619	
museo etnográfico		2.000	
redacción PERI		1.945	
graderío pista tenis.....		1.872	
equipamiento biblioteca.....		1.348	
otros menores.....	598	3.861	
Otros menores	189		-
TOTAL	67.652	78.775	

PARTICIPACIÓN EN TRIBUTOS

La participación en los tributos de gestión foral, establecida en la NF 19/1997, reguladora del Fondo Foral de Financiación de Entidades Locales y modificada por la NF 26/1997 de 25 de septiembre, prevé la realización de pagos a cuenta trimestrales a los ayuntamientos, cuyo importe se determina con datos estimados. A inicios de cada ejercicio se practican las correspondientes liquidaciones, con los datos definitivos de recaudación del año anterior. La correspondiente a 1997 la practicó el Consejo de Diputados el 31 de marzo de 1998, resultando un saldo favorable al Ayuntamiento por importe de 12.281 miles de pesetas, que éste reconoció como ingreso de 1998.

SUBVENCIÓN INEM

En mayo de 1997 el INEM comunica al Ayuntamiento la aprobación de una subvención por importe de 9.473 miles de pesetas para la contratación de 7 trabajadores desempleados durante el segundo semestre del ejercicio 1997 para la realización de obras de rehabilitación del edificio municipal de las Antiguas Escuelas. Presupuestariamente esta subvención debería haberse contabilizado como Ingresos corrientes, porque su objeto ha sido financiar



gastos de personal. Patrimonialmente, se han considerado subvenciones de capital, puesto que los gastos de personal se han capitalizado como Trabajos realizados para el inmovilizado.

SUBVENCIONES DIPUTACIÓN FORAL DE ÁLAVA

De las subvenciones concedidas por la Diputación Foral de Álava (en adelante DFA) destacamos las relacionadas con las obras del Polideportivo y del Club de Jubilados, que han terminado en este ejercicio, habiéndose recibido el total de la subvención.

Por otra parte, comparando los ingresos reconocidos por el Ayuntamiento y DFA destacamos las siguientes diferencias que tienen su origen, en el hecho de que el Ayuntamiento liquida presupuestariamente el ingreso en el mismo ejercicio en que se reconoce el gasto afecto :

- Subvenciones comprometidas en DFA en 1997 por importe de 28.122 miles de pesetas, aprobadas definitivamente en 1998 y que el Ayuntamiento imputará en el ejercicio 1998.
- Convenio suscrito en Noviembre de 1997 entre el Departamento de Cultura y Euskera de la DFA y el Ayuntamiento, para la rehabilitación de las escuelas públicas como museo etnográfico, comprometiéndose el Ayuntamiento a terminar las obras para el 31 de diciembre de 1997. Las obras se adjudican el 4 de diciembre y no se ha reconocido ningún gasto ni ingreso en el presupuesto del Ayuntamiento. DFA tiene comprometido crédito para estas obras en 1997 por importe de 6.923 miles de pesetas.
- El Ayuntamiento registra en 1997 ingresos por subvenciones relativas al Plan Parcial, proyecto de reparcelación y graderío de pista de tenis por un importe global de 7.435 miles de pesetas, que en DFA se han registrado en el presupuesto de 1996. El gasto en el Ayuntamiento se registra también en el ejercicio 1997.

El movimiento de la cuenta de Subvenciones de Capital del Balance de Situación durante el ejercicio 1997 es el siguiente:

	Miles-ptas.
	IMPORTE
Subvenciones de capital al 1.1. 97	180.282
Más: Subvenciones recibidas en el ejercicio	78.775
Menos: Traspaso a ingresos en 1997	(3.833)
Subvención feria ganado (gasto corriente).....	(300)
Subvenciones de capital al 31.12.97	254.924

A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos patrimoniales liquidados en el presupuesto del ejercicio 1997 se detallan de la siguiente manera:

CONCEPTO	Miles-ptas. IMPORTE
Ingresos por cortas en montes municipales	26.513
Intereses de depósitos	2.498
Otros menores	1.019
TOTAL	30.030

El Consejo de Diputados de la DFA aprueba el Plan de Aprovechamientos Forestales del Ayuntamiento de Artziniega el 21 de enero de 1997 señalando cuatro lotes de aprovechamientos maderables en montes consorciados catalogados, estableciendo para cada lote un tipo base de licitación. El 17 de marzo se adjudican los lotes por un importe global de 49.225 miles de pesetas, del que corresponden al Ayuntamiento de Artziniega 24.862 miles de pesetas, importe al que hay que añadir el 4% de IVA que, según lo establecido en el Régimen Especial de la Agricultura, Ganadería y Pesca da lugar a un mayor ingreso patrimonial. Por lo tanto, los ingresos patrimoniales del ejercicio 1997 por el Plan de Aprovechamientos Forestales son de 25.856 miles de pesetas, que suponen el 97% de los ingresos por cortas en montes municipales.

A.6 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal reconocidos en el presupuesto del ejercicio 1997 presentan el siguiente desglose:

GASTOS DE PERSONAL Y PLANTILLA	Miles-ptas.	Nº personas
CONCEPTO	GASTO	PLANTILLA 31.12.97
Altos cargos	4.187	1
Funcionarios	20.319	5
Personal laboral fijo	1.252	1
Personal laboral eventual	8.244	
Otro personal	15.430	
Remuneraciones	49.432	
Seguridad Social	11.037	
Mutua Foral.....	865	
Elkarkidetzta.....	295	
Gastos sociales	282	
TOTAL	61.911	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

En el concepto presupuestario Otro personal destaca la contratación de desempleados para la rehabilitación de las antiguas escuelas, gasto subvencionado por el INEM (ver A.4).

A.7 COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

Las obligaciones liquidadas en el ejercicio 1997 por compras de bienes y servicios presentan el siguiente desglose:

COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS	Miles-ptas.
CONCEPTO	IMPORTE
Reparaciones y conservación del inmovilizado.....	4.911
Material de oficina, suministros y otros.....	1.601
Energía eléctrica y alumbrado público	5.343
Agua	1.617
Combustible vehículos y calefacción escuela pública	1.059
Comunicaciones	1.145
Tributos.....	1.468
Gastos diversos por actividades deportivas.....	1.336
Gastos diversos por feria de ganado	1.342
Asesoría técnica arquitecto	1.200
Asesoría gastos de personal	792
Gastos por asistencia a sesiones, comisiones de gobierno y comis. infor.	969
Dietas y traslados de miembros de la corporación	747
Asignación a grupos políticos	720
Otros menores.....	5.003
TOTAL	29.253



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas en 1997 por transferencias corrientes se desglosan como sigue:

CONCEPTO	Miles-ptas. IMPORTE
ENTIDADES SUPRAMUNICIPALES	
Consortio de prevención, extinción de incendios y salvamento de Ayala	1.932
Cuadrilla de Ayala-Basuras	870
OTRAS ENTIDADES MUNICIPALES	383
INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO	
Equipo psicopedagógico.....	1.828
Otras menores	475
FAMILIAS E INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO	
Fiestas patronales.....	5.279
Escuela pública	1.000
Música.....	822
Fiestas barrios	757
Club jubilados.....	625
Otros menores	1.801
TOTAL	15.772

ENTIDADES SUPRAMUNICIPALES

El servicio de extinción de incendios se presta por el Consorcio de Prevención, Extinción de Incendios y salvamento (SEIS) de Ayala, que engloba a los municipios de Amurrio, Artziniega, Ayala, Llodio y Okondo. El presupuesto de este ente para el ejercicio 1997 es de 153.525 miles de pesetas, de los que 98.798 miles de pesetas son financiados por Diputación Foral de Álava y 54.727 millones de pesetas por la Cuadrilla de Ayala. Esta cantidad es la que se reparte entre los municipios citados, correspondiendo al Ayuntamiento de Artziniega el 3,53%.

La Cuadrilla de Ayala gestiona la Estación de Transferencias de Residuos Sólidos Urbanos para los ayuntamientos alaveses de Llodio, Amurrio, Orduña, Ayala, Artziniega y Okondo y para los ayuntamientos vizcaínos de Orozko, Arrankudiaga y Arakaldo. El Ayuntamiento de Artziniega participa en los gastos de este ente en un 5,8%. En 1997 se contabiliza como gasto el porcentaje imputable al presupuesto. Las liquidaciones de los ejercicios 1996 y 1997 se producen en 1998, suponiendo un gasto adicional para el Ayuntamiento de 466 y 470 miles de pesetas.

INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO

En este apartado destaca la subvención concedida a la Asociación de Padres "Barratxi"-Guraso Elkartea de la escuela municipal, por los servicios prestados por un psicólogo y un pedagogo durante los diez meses de duración del curso escolar.

A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

La valoración del inventario del inmovilizado, tanto en coste como en amortización tiene su punto de partida en el estudio realizado por una empresa externa en 1994, con las modificaciones realizadas en ejercicios posteriores. El 7 de diciembre de 1995 el Pleno del Ayuntamiento aprobó el inventario de bienes efectuado por la empresa externa. El Pleno celebrado el día 6 de noviembre de 1997 aprobó la rectificación del inventario de bienes y derechos referida al día 31 de diciembre de 1996, de acuerdo con la relación de altas y bajas producidas desde la anterior aprobación del inventario. Esta última actuación no se ha realizado para los movimientos del ejercicio 1997, aunque podríamos decir que, al incorporarse en la Cuenta General las altas y bajas producidas, están implícitamente aprobadas.

Hemos conciliado el saldo del inventario con contabilidad patrimonial, incorporando en el cuadro que exponemos a continuación el desglose por conceptos del inventario, puesto que en la contabilidad patrimonial solamente hay una cuenta para todo el inmovilizado material.

COSTE DEL INMOVILIZADO Y PATRIMONIO USO GENERAL			Miles-ptas.
DESCRIPCIÓN	SALDO 1.1.97	ALTAS	SALDO 31.12.97
Terrenos y bienes naturales.....	437.251	2.980	440.231
Patrimonio Histórico Artístico.....	128.970	-	128.970
Edificios y otras construcciones.....	516.256	63.034	579.290
Maquinaria e instalaciones.....	25.472	4.440	29.912
Mobiliario y equipos de oficina.....	18.531	1.775	20.306
Material de transporte.....	13.315	-	13.315
Equipos informáticos y electrónicos.....	2.186	1.131	3.317
Otro material inventariable.....	5.749	1.245	6.994
Mejoras y reformas.....	65.870	34.572	100.442
INMOVILIZADO MATERIAL.....	1.213.600	109.177	1.322.777
INMOVILIZADO INMATERIAL.....	6.357	11.583	17.940
PARTICIPACIONES SECTOR PUBLICO.....	309	-	309
INMOVILIZADO DESTINADO AL USO GENERAL (Activo).....	-	13.098	13.098
PATRIMONIO ENTREGADO AL USO GENERAL (Pasivo).....	712.346	1.406	713.752
- Trabajos realizados para inmovilizado material.....		-10.215	
+Cambio potencia Escuela pública no inventariado.....		+112	
GASTO PRESUPUESTO INVERSIONES		125.161	

El Ayuntamiento clasifica como patrimonio entregado al uso general el coste de las instalaciones de abastecimiento de agua, saneamiento, alumbrado público, viales y caminos rurales y mobiliario urbano. Las inversiones más significativas realizadas en el ejercicio 1997 se detallan en el apartado A.14, relativo al análisis de la contratación administrativa.

En la cuenta de inmovilizado destinado al uso general se recogen los gastos efectuados por los proyectos del Plan Parcial, de Reparcelación y Urbanización por un importe global de 11.870 miles de pesetas, aunque de su naturaleza se desprende que no son susceptibles de ser incluidos en dicha cuenta.

Por otra parte, detallamos para los conceptos más significativos la evolución del Fondo de Amortización del Inmovilizado durante el ejercicio:

FONDO DE AMORTIZACIÓN DEL INMOVLIZADO			Miles-ptas.
DESCRIPCIÓN	SALDO 1.1.97	DOTACIÓN 1997	SALDO 31.12.97
Edificios y otras construcciones	306.348	14.842	321.190
Patrimonio Histórico-Artístico	36.929	3.546	40.475
Maquinaria e instalaciones.....	15.567	3.344	18.911
Mobiliario y equipos de oficina	13.214	2.224	15.438
Otros menores	17.986	2.585	20.571
INMOVLIZADO MATERIAL.....	390.044	26.541	416.585
INMOVLIZADO INMATERIAL	-	1.589	1.589
DOTACIÓN A LA AMORTIZACIÓN DEL INMOVLIZADO		28.130	

A.10 DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS

Se desglosan a continuación los pagos y cobros motivados por el endeudamiento durante 1997, el saldo dispuesto de cada préstamo a inicio y final del ejercicio, y sus condiciones de amortización:

DEUDA Y PASIVOS FINANCIEROS								Miles-ptas.
ENTIDAD	% INTERÉS	CONDICIONES AMORTIZACIÓN			SALDO		SALDO	
		TIPO CUOTA	DESDE	HASTA	1.1.97	NUEVOS	AMORTIZ.	31.12.97
B. Santander	MIBOR+0,15	Trimest. decrecientes	Abril.97	Abril 2007	(A)8.698	42.000	2.100	39.900
						(A)(8.698)		
D.Foral Álava	sin interés	Constante	1994	2003	7.700	-	1.100	6.600
D.Foral Álava	sin interés	Constante	1996	2003	3.922	-	560	3.362
TOTAL					20.320	33.302	3.760	49.862

(A).- Ingresos anticipados en el ejercicio 1996.

Los gastos financieros contabilizados en el presupuesto del ejercicio ascienden a 1.192 miles de pesetas y no incluyen los intereses devengados y no liquidados al 31 de diciembre de 1997, aunque hemos de decir que este importe no es significativo.

A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

Los deudores clasificados por capítulos y año de antigüedad son:

DEUDORES PRESUPUESTARIOS		Miles-ptas.	
TRIBUTO O CONCEPTO	TOTAL	1997	1996
	DEUDORES		
Impuestos directos.....	6.024	2.604	3.421
Impuestos indirectos.....	666	666	-
Tasas y precios públicos.....	2.734	1.433	1.301
Deudas tributarias	9.424	4.703	4.721
Ingresos patrimoniales.....	284	192	93
Subvenciones.....	7.307	7.307	-
TOTAL	17.015	12.202	4.814

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio en concepto de provisión para insolvencias la cifra de 4.807 miles de pesetas, importe que coincide prácticamente con el importe de deudores en residuos de presupuestos cerrados.

El 1 de julio de 1997 el Ayuntamiento firma con la Diputación Foral de Álava un convenio para la recaudación en vía de apremio de sus créditos y derechos, a través del Servicio de Agencia Ejecutiva de la Diputación Foral de Álava.

A.12 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Estos epígrafes del balance de situación se generan por diversas transacciones con reflejo en tesorería pero sin encaje presupuestario, detallándose a continuación los principales saldos:

OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS		Miles-ptas.	
CONCEPTO	SALDO A 31.12.97		
	DEUDOR	ACREEDOR	
Fianzas recibidas.....			23.337
Retenciones de IRPF.....			1.998
Otras retenciones de nómina.....			365
Hacienda deudora por IVA.....	309		-
Otros menores.....	8		163
TOTAL SALDOS BALANCE	317		25.863

En la cuenta de Fianzas recibidas destaca un saldo de 20.640 miles de pesetas correspondiente a efectivo recibido en 1989 de la compañía de seguros por indemnización por incendios en montes del Ayuntamiento, que estaban consorciados con La Papelera Española, SA El Ayuntamiento ha mantenido esa cantidad en operaciones extrapresupuestarias, puesto que entendía que correspondía a Papelera Española, SA.

En 1998 se han rescindido los contratos de consorcio de montes mantenidos con Papelera Española, SA, debido al proceso de quiebra y posterior liquidación de bienes de la citada sociedad. El 29 de diciembre de 1998 se firma un acuerdo entre la Comisión Liquidadora de la citada sociedad y el Ayuntamiento, por el que en concepto de indemnización por los daños y perjuicios derivados de la resolución de los contratos mencionados el Ayuntamiento entrega de una cantidad de 25.000 miles de pesetas. Este importe surge de la valoración de la masa arbolada que le correspondería a Papelera Española, SA, deducidos los gastos de repoblación y limpieza.

A.13 TESORERÍA

La tesorería municipal a 31.12.97 se hallaba depositada en diversas cuentas según se detalla a continuación:

TESORERÍA		Miles-ptas.
TIPO CUENTA	Nº	SALDO
Cuenta corriente de recaudación y de ingresos DFA	1	25.242
Cuenta corriente de aprovechamientos forestales	1	57.066
Otras cuentas corrientes	5	12.335
Fondtesoro (FIAMM)		2.254
TOTAL	7	96.897

La parte del préstamo contratado en 1997 y que resultó excedente de la aplicación a su objetivo, financiación de las obras del polideportivo, se colocó en un fondo de inversión de activos del mercado monetario por importe de 2.200 miles de pesetas. El Ayuntamiento ha registrado al cierre del ejercicio la valoración del fondo a dicha fecha, cuando los beneficios o pérdidas deben ser registrados en el momento de la realización.

A.14 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales con más volumen de gasto:

PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL	GASTOS PERSONAL	GASTOS FUNCION.	GASTOS FINANC.	TRANSF. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	Miles-ptas.
							VARIAC. PAS.FIN.
Educación física y deportes	70.544	-	2.840	-	547	67.157	-
Promoción y difusión cultura.....	45.761	10.215	1.102	-	7.545	26.899	-
Administración General	28.658	20.562	6.814	-	-	1.282	-
Urbanismo y arquitectura	24.859	-	1.311	-	-	23.548	-
Bienestar comunitario.....	14.629	14.629	-	-	-	-	-
Dirección y órganos gobierno	7.420	4.934	2.436	-	50	-	-
Regulación económica.....	6.089	3.494	2.595	-	-	-	-
Deuda pública.....	4.952	-	-	1.192	-	-	3.760
Educación	4.935	2.550	1.133	-	1.000	252	-
Otros programas menores	29.202	5.527	11.022	-	6.630	6.023	-
TOTAL GASTOS	237.049	61.911	29.253	1.192	15.772	125.161	3.760



A.15 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La diferencia entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

	Miles-ptas.
	IMPORTE
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO 1997	9.472
MENOS: INGRESOS EN PRESUPUESTO Y NO EN PÉRDIDAS Y GANANCIAS	
Ingresos por subvenciones de capital (ver nota A cuadro siguiente)	(74.642)
Variación de pasivos financieros (Ingresos menos gastos)	(29.542)
MAS: GASTOS EN PRESUPUESTO Y NO EN PÉRDIDAS Y GANANCIAS	
Inversiones reales netas de ajuste (125.161 - 112)	125.049
Gastos de personal imputados a trabajos para inmovilizado	10.215
MENOS:	
Dotación a la amortización del inmovilizado	(28.130)
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO 1997	12.422

A continuación detallamos la conciliación entre las partidas de gastos e ingresos presupuestarios que no se corresponden a nivel de cuenta con las correspondientes de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias (la relativa a inversiones reales se explica en la nota A.9).

	Miles-ptas.						
INGRESOS	VENTA	TRANSF.	TRANSF.	INGRESOS	INGRESOS		TOTAL
	SERVICIOS	CORRIENTES	CAPITAL	PATRIM.	E.CERRADOS	OTROS	
3.- Tasas y precios públicos	10.979	-	-	3.674	91	-	14.744
4.- Transf. y subv. corrientes	-	67.952	(300)	-	-	-	67.652
5.- Ingresos patrimoniales	-	-	-	30.030	-	-	30.030
7.- Transf. y subv. de capital	-	-	4.133	-	-	(A)74.642	78775
9.-Variación pasivos financieros	-	-	-	-	-	(B)33.302	33.302
Más: Trabajos para inmovilizado	-	-	-	10.215	-	-	
TOTAL INGRESOS	10.979	67.952	3.833	43.919	91	-	

Otros:

(A): En Transferencias y subvenciones de capital los 74.642 miles de pesetas se corresponden con el movimiento de la cuenta de Balance de Situación de Subvenciones de capital (254.924 - 180.282).

(B): En Variación de pasivos financieros, si cogemos neto ingreso de gastos nos da 29.542 miles de pesetas, que es la variación que ha tenido en el ejercicio la cuenta de Balance de Acreedores a largo plazo (49.862 - 20.320).

	Miles-ptas.			
GASTOS	GASTOS	SERVICIOS		TOTAL
	PERSONAL	EXTERIORES	OTROS	
1.- Gastos de personal	61.911	-	-	61.911
2.- Compra de bienes y servicios	2.553	26.700	-	29.253
9.- Variación pasivos financieros	-	-	(B)3.760	3.760
Más: Traspaso de cap VI a gasto	-	112	-	
TOTAL GASTOS	64.464	26.812	-	

A.16 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado en relación al capítulo de inversiones reales, puesto que en compra de bienes y servicios no se han detectado importes de gasto sujetos a la normativa de contratación.

A continuación detallamos el importe analizado:

DESCRIPCIÓN	Miles-ptas. IMPORTE
EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN.....	88.132
PROYECTOS ADJUD. SIN PUBLICIDAD NI CONCURRENCIA	
Proyecto Plan Parcial sector SR-1	2.943
Proyecto reparcelación sector SR-1	3.248
Proyecto urbanización sector SR-1	5.570
Proyecto redacción PERI	6.500
ANÁLISIS DE FRACCIONAMIENTO	
Facturas de graderío de pista de tenis.....	2.480
OTRAS INVERSIONES MENORES	
Equipamiento biblioteca municipal.....	1.350
Equipos proceso de información.....	1.131
Ahoyado, plantación y cerramiento de montes	2.650
TOTAL ANALIZADO	114.004
TOTAL GASTO INVERSIONES REALES	125.161

EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN ANALIZADOS					Miles ptas.
CONTRATO	IMPORTES		ADJUDICACIÓN		DEFICIENCIA
	ADJUDIC.	OBLIG.97	SISTEMA	FECHA	
OBRA					
Reforma club de jubilados y cine.....	32.958	20.093	Concurso	1996	A,B,D,F,G,H,I,J
Construcción polideportivo la Bárcena 1ª fase	76.922	63.034	Concurso	1996	A,B,D,E,F,I
ASISTENCIA TÉCNICA					
Proyecto "Est. histórico-arqueológico de Artziniega"	5.005	5.005	Negociado sin publicidad	12/97	A,B,C,F,I
TOTAL ANALIZADO	114.885	88.132			
Deficiencias					
A: inexistencia de resolución de inicio del expediente					114.885
B: inexistencia de crédito plurianual, ni tramitación de crédito de compromiso					114.885
C: procedimiento negociado sin publicidad no justificado; debía ser concurso					5.005
D: no se exige clasificación a los licitadores (art. 25 LCAP)					109.880
E: inexistencia de declaración de desierto del concurso y posterior resolución de inicio del procedimiento negociado sin publicidad					76.922
F: no publicación de la adjudicación en el Boletín del Territorio Histórico de Álava					114.855
G: fianza definitiva depositada con anterioridad a la adjudicación					32.958
H: obra terminada en diciembre de 1997 y no recepcionada a Febrero de 1999					32.958
I: incumplimiento de los plazos de ejecución establecidos en los contratos					114.885
J: modificado incluido en la certificación-liquidación, sin que se haya autorizado su ejecución					2.662