

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Eltziegoko Udala

Ayuntamiento de Elciego

2006



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	5
I. IRITZIA	6
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	6
I.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	7
II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	8
II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	8
II.2 Langileria.....	9
II.3 Kontratazioa.....	9
III. FINANTZAREN ANALISIA.....	11
IV. URTEKO KONTUAK.....	15
INTRODUCCIÓN	19
I. OPINIÓN	20
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	20
I.2 Opinión sobre las cuentas anuales	21
II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	22
II.1 Presupuesto y contabilidad	22
II.2 Personal.....	23
II.3 Contratación	23
III. ANÁLISIS FINANCIERO.....	25
IV. CUENTAS ANUALES.....	29



ANEXOS 33

A.1	Naturaleza del ente fiscalizado.....	33
A.2	Presupuesto y modificaciones presupuestarias	34
A.3	Impuestos, tasas y otros ingresos	35
A.4	Ingresos por transferencias y subvenciones	36
A.5	Ingresos patrimoniales	37
A.6	Enajenación de inversiones reales	37
A.7	Gastos de personal	38
A.8	Compra de bienes corrientes y servicios.....	39
A.9	Transferencias y subvenciones concedidas	41
A.10	Inversiones reales.....	41
A.11	Inmovilizado y patrimonio en situaciones especiales.....	43
A.12	Endeudamiento	43
A.13	Deudores presupuestarios.....	44
A.14	Deudores y acreedores extrapresupuestarios.....	44
A.15	Tesorería.....	45
A.16	Conciliación resultado presupuestario y patrimonial.....	45
A.17	Clasificación funcional del gasto	46
A.18	Análisis de contratación.....	46
A.19	Información adicional	48

Vitoria-Gasteizen, 2009ko uztailaren 24n
Vitoria-Gasteiz, a 24 de julio de 2009



SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Plangintzak agindutakoari jarraiki, Eltziegoko Udalaren 2006ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketa eta zerbitzuak eta diru-laguntzen emakida.
- Finantzariora: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen II. idazpuruan aztertu ditugu. Honez gain, Udalaren antolamenduko beste zenbait alderdi aztertu ditugu, hala nola, jardute-atal ezberdinen osaera eta funtzionamendua (kontratazio mahaia, langileria hautatzeko prozeduretan epaimahai kalifikatzaileak, gobernu batzordeak eta batzorde informatiboak, udal ordezkari organo kolegiatueta...), udala-hiritarraren arteko komunikazio fluxuen analisia eta egoki irizitako beste.

Eltziegoko Udalak 932 biztanle zituen 2006ko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera eta ondoko entitateetan parte hartzen du:

- Arabako Errioxako Uren Partzuergoa
- Guardia-Arabako Errioxako kuadrila
- Arabako Zentro Historikoen Kudeaketa, SA (% 2,45eko partaidetza)



I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

INBERTSIO ERREALEN BESTERENTZEA (A.6)

1. 2006ko maiatzaren 12an Udalaren Osokoak udalaren jabetzako orube bat eta sasoiko langileen aterpetxetarako eraikitako eraikina orube pribatu batekin trukatzea onetsi zuen, 2007ko martxoaren 13an eskrituran jaso dena. Trukeak udaleko diru-kutxetan 31.049 euroko ondare galera ekarri du, ez baitzen trukaturako ondasunen balio-aldeagatik zegokion konpentsazio ekonomikoa eskatu. Eragiketaren balio justua egiaztatua dago gauzatutako balorazio teknikoan, Toki Entitateen Ondasunen Erregelamenduaren (aurrerantzean, OE) ekainaren 13ko 1372/1986 Errege Dekretuaren 118. artikulua agintzen duen moduan.

LANGILERIA (ikus A.7)

2. 2006ko otsailaren 16ko Alkatetza Dekretu bidez onetsitako administrari laguntzaile plaza bat behin-betiko hornitzeko deialdiaren oinarri-arauetan, lehiaketa atalean puntuazio handiagoa ematen zaio Toki Administrazioan izandako eskarmentuari, gainerako Administrazioetan izandakoari baino; honek Euskal Funtzio Publikoaren uztailaren 6ko 6/1988 Legearen (aurrerantzean, EFPL) 25.1 artikulua araberako langileria hautatzeko prozeduretan bermatu behar den berdintasun printzipioa urratzen du.
3. 2006ko ekitaldian 5 langileren aldi baterako kontratazioa funtzio publikorako sarbidean buru egiten duten publizitate, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak bermatu gabe gauzatu da, EFPLren 33. artikulua urratuz.

KONTRATAZIOA (ikus A.18)

4. 2006ko ekitaldian Udalak zuzenean esleitu ditu gune garbia egokitu eta eskola publikoko argindarraren instalazioa zaharberritzeko lanak; baita, udal baskularen hornidura eta obra zibila ere, ekitaldian hurrenez hurren, 47.244, 44.585, 22.736 eta 47.995 euroan premiazko izapidea erabilia; ordea, ez dira bete Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Testu Bateratuaren (APKLTB) ekainaren 16ko 2/2000 Legegintzazko Errege Dekretuaren 72. artikulua agintzen dituen baldintzak eta administrazioko kontratazioan buru egiten duten publizitate eta lehia printzipioak urratu dira.
5. 2006an 18.734 eurotan esleitutako eskola publikoaren estalkia zaharberritzeko proiektua idazteko aholkularitza kontratua kontratu txiki modura esleitu da, APKLTBren 201 artikulua urratuz; izan ere, publizitaterik gabeko prozedura negoziatua ezarri behar baitzaio, gutxienez 3 eskaintza aurkezteko eskaria eginez, APKLTBren 210 artikulua indarrez.



6. Udal igerilekuak zaharberritzeko lanak, 222.082 euroan esleitutakoak exekuzioan % 34ko igoera globala izan dute, dagozkion kontratu aldaketak izapidetu gabe, APKLTBren 101 artikulua urratuz.

Epaitegi honen ustetan, Eltziegoko Udalak, 1etik 6ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege hausteak alde batera, zuzentasunez bete du 2006ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

I.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak ez du gaurkotutako ondasun eta eskubideen zerrendarik, egoeraren balantzean jasotako ibilgetuaren kopuruak 2006ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datorren ondorioztatzen utziko duena.
2. Hona hemen, Epaitegi honen iritzira, 2006ko abenduaren 31n Eltziegoko Udalaren Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina, Egoera Balantzea eta Fondo Propioak eragiten dituzten doiketak:

KONTZEPTUA	Mila euro			
	__AURREKONT.____	____ONDAREZKOA____		
	DIRUZAINZA	FONDO		
	GELDIKINA	AKTIBOA	PASIBOA	PROPIOAK
06.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak				
A.4 Fofel 2006 behin-betiko likidazioa	13	13	-	13
A.5 Ardo-ustiapenaren 2006ko errentamendua	94	94	-	94
A.6 Finantziario positiboaren desbideraketa okerrekoa.....	15	-	-	-
06.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko gastuak				
A.8 Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak.....	(12)	-	12	(12)
GUZTIRA	110	107	12	95

Epaitegi honen iritzira, 1 idatz-zatian azaleratutako mugaketaren eta 2. idatz-zatiko salbuespenen eragina salbuetsita, Eltziegoko Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2006ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen eta 2006ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian bere eragiketen emaitzak erakusten ditu.



II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2006ko ekitaldirako aurrekontua 2005eko abenduaren 20ko Osokoak onetsi zuen hasiera batean eta Arabako Lurralde Historikoaren Aldizkari Ofizialean 2006ko urtarrilaren 2an eman zen argitara (aurrerantzean, ALHAO). Behin-betiko onetsitako aurrekontua 2006ko otsailaren 6an argitaratu zen. Aurrekontu Orokorren behin-betiko onespena ezarri beharreko ekitaldiaz aurreko urteko abenduaren 31 baino lehenago onetsi behar da, lanabes erabilgarri eta eraginkorra izan dadin, otsailaren 9ko 3/2004 Foru Arauaren 15. artikulua agintzen duen moduan, Arabako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoa (aurrerantzean, 3/2004 FA).
- Udalak ez ditu egoki egotzi aurrekontu kapituluetan honako sarrera eta gastuak:
 - Jarduera Ekonomikoen gaineko Zergaren konpentsazio finantzario kontzeptuan aitortutako 12.934 mila euroko sarrerak, Arabako Foru Aldunditik eta Eusko Jaurlaritzatik datozenak, “Zerga zuzenak” kapituluan kontuetaratu dira, “Transferentzia arruntak” kapituluan egin beharrean.
 - 2006ko ekitaldian arduraldi partzialeko goi kargudunei 13.756 euroan ordaindutako soldatak “Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketa” kapituluan kontabilizatu dira; ordea, “Langile gastuak” kapituluan erregistratu behar ziratekeen.
- Aurrekontuko kapitulu guztietan gastuaren baimen, erabilera eta obligazioa aitortzeko faseak batera egiten dira gastua agintzen denean, 3/2004 FAren 40. artikulua urratuz.
- Udalak ez du egoki sailkatzen inbertsio gastua bere Egoera Balantzearen ibilgetuko kontu bakoitzean, erabilera orokorrera emandako ibilgetuaren idazpurueta bakoitzean, materiala zein ez-materiala, “Beste ibilgetu bat” kontu bakarrari egotziz; honek Arabako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen kontabilitate publikoaren plan orokorra onesten duen abenduaren 30eko 75/2004 Foru Dekretuak agindutakoa urratzen du.
- Udalak 2006ko abenduaren 31n Egoeraren Balantzean ez du epe laburrera birsailkatzen finantzetxeekin duen urtebetez azpiko mugaeguneko zorra, 101.041 eurokoa.



II.2 LANGILERIA

- Osokoak 2005eko abenduaren 20an onetsitako Lanpostuen Zerrendak (aurrerantzean LZ), ALHAOn 2006ko otsailaren 6an argitaratu zenak, honako akats hauek ditu:
 - Aldi baterako lanpostu bat barne hartzen du, EFPLren 14. artikulua arabera bertan egon behar ez litzatekeena.
 - Ez dute lanpostu bakoitzaren dedikazio erregimena barne hartzen, ez eta funtzionarioen lanpostuetarako hornidura sistema, EFPLren 15. artikulua agintzen duen moduan.
 - Bi lanposturi dagokienez, liburuzaina eta askotariko ofizioak, esleitutako sailkapen taldea ez dator bat eskatutako titulazioarekin, Funtzio Publikoa Zaharberritzeko neurriei buruzko abuztuaren 2ko 30/1984 Legearen 25. artikuluan xedatutakoa urratuz.
- 2006ko ekitaldirako onetsitako Aurrekontu Orokorrean ez dira aurrekontu plantila edo funtzionario eta lan kontratupeko langileentzat gordetako lanpostuetatik zuzkitutako plazen zerrenda barne hartu, EFPLren 20. artikulua urratuz.
- 2006ko ekitaldian “Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketa” kapituluan 7.500 eta 3.600 euroko gastuak kontabilizatu dira; gastu horiek frontoiaren mantenu eta garbiketa lanei dagozkie, hurrenez hurren, eta pertsona fisikoek egin dituzte, aldean artean lan edo administrazioko kontraturik batere izan gabe; berebat, Udalak ez du Foru Ogasunaren aurrean ez aitortu, ezta ordaindutako kopuruen gainean atxikipenik ezarri ere.

II.3 KONTRATAZIOA

Udalaren kontratazio administratiboa aztertu dugu eta iritziaren atalean aipatu ditugun ez betetzeak alde batera, honako alderdi hauek bereizi behar ditugu (ikus A.18):

- **Administrazio klausula partikularren pleguak**

311.034 euroan esleitutako 2 kontratari dagozkien pleguek, besteak beste, lehiatzaileen esperientzian eta/edo kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoek agintzen duten moduan (1 eta 2. espedienteak).

Honez gain, 222.082 euroan esleitutako obra kontratu batean pleguek ez dute enpresaren sailkapena eskatzen, APKLTBren 25. artikulua urratuz, nahiz lehiatzaile eta esleipendun bakarrak enpresa sailkapen egokia egiaztatu duen (2. espedienteak).
- **Esleipena**

88.952 euroan esleitutako kontratu batean esleipena ez dago behar bezain arrazoitua, APKLTBren 88 artikulua agintzen duen moduan (1. espedienteak).



- **Administrazio kontratua gauzatzea**

88.952 euroan esleitutako espediente batean kontratua behin-betiko bermea eratu aurretik gauzatu da, APKLTBren 54.2 artikulua agintzen duenaren aurka (1. espediente).

- **Esleipenaren argitalpena**

Udalak 311.034 euroan esleitutako 2 kontratutan ez da esleipena ALHAOn argitara eman, APKLTBren 93.2. artikulua agintzen duen moduan (1 eta 2. espedienteak).

- **Zuinketa-egiaztapena**

88.952 mila euroan esleitutako obra kontratu batean, zuinketaren egiaztapen akta kontratua gauzatu ondoren hilabete baino gehiago igarota zela gauzatu da, eta honek APKLTBren 142. artikulua agindutakoa urratzen du (1. espediente).

- **Exekuzio epea**

222.082 euroan esleitutako obra kontratu batean exekuzio epeak urratu direla ikusi dugu, interes publikoa dela eta instalakuntzen erabilerarako obrak eten baitira, epea luzatzeko dagozkion onespenez bideratu gabe, APKLTBren 96. artikulua agindutakoari jarraiki (2. espediente).



III. FINANTZAREN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua. Konparazio ondorioetarako, 1.000 biztanletik beherako (geruza honetan baitago udala) Arabako eta Euskal Autonomia Erkidegoko (EAE) udalen batez bestekoen 2005eko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

	Mila euroan			Biztanleko/euroan				
	Urtea			Urtea			Erreferentzia	
	04	05	06	04	05	06	Arab.	EAE
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.) .	665	633	812	718	673	871	478	449
Transferentzia arruntak (4. kap.)	421	472	520	454	501	558	432	641
Ondare sarrerak (5. kap.)	134	123	123	145	131	132	56	68
A. Sarrera arruntak	1.220	1.228	1.455	1.317	1.305	1.561	966	1.158
Langileria gastuak (1. kap.)	346	377	420	374	401	451	233	324
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak (2. kap.)	499	562	561	539	597	602	346	394
Transferentzia arruntak (4. kap.)	40	35	43	43	37	46	134	147
B. Funtzionamendu gastuak	885	974	1.024	956	1.035	1.099	713	865
Aurrezki gordina (A-B)	335	254	431	361	270	462	253	293
- Finantza gastuak (3. kap.)	4	7	15	4	7	16	4	7
Emaitza arrunta	331	247	416	357	263	446	249	286
- Maileguen amortizazioa (kap. 9)	77	81	126	83	86	135	25	40
Aurrezki garbia	254	166	290	274	177	311	224	246
Inbertsioen besterentzea (6. kap.)	57	381	133	61	405	143	65	133
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.)	611	104	216	660	111	232	427	449
- Egiatzko inbertsioak (6. kap.)	693	1.307	666	748	1.389	715	627	816
-Kapitalezko diru-laguntzak (7. kap.)	-	-	-	-	-	-	69	27
Kapital eragiketen emaitza	(25)	(822)	(317)	(27)	(873)	(340)	(204)	(261)
Diruzaintza geldikina 12.31n	224	(137)	(26)	242	(146)	(28)	437	394
12.31n zorpetzea	306	516	533	330	548	572	202	295

OHARRA: "Arab" erreferentzia, 1.000 biztanletik behera dituzten Arabako udalen datuei dagokie (Euskadiko Toki Erakundeetako buruzko HKEEren 2005eko txostena).

"EAE" erreferentzia, 1.000 biztanletik behera dituzten EAEko udalen datuei dagokie (Euskadiko Toki Erakundeetako buruzko HKEEren 2005eko txostena).



Sarrera arruntak: 2006an % 18 egin dute gora eta ez dute aldaketarik izan 2005ean, aurreko ekitaldi bakoitzarekiko. Hona hemen aldaketa nagusiak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera hauek %28 egin dute gora 2006ko ekitaldian eta % 5 jaitsi dira, 2005ean.

Ondasun Higiezinaren gaineko Zerga % 21 igo da 2006ko ekitaldian, batik bat hiri izaerako ondasunen tasa zergagarria % 28 igo izanaren ondorioz.

Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zergak 2006ko ekitaldian % 17ko igoera izan du, ekitaldi horretarako tasa zergagarriak % 15 igo direlarik.

Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga kontzeptuan aitortutako eskubideek 2006ko ekitaldian % 21 egin dute gora 2004ko urtearekiko eta 2005ean, berriz, %42, egin du behera 2004ko ekitaldiarekiko. 2004 eta 2006ko ekitaldietan diru-sarrera adierazgarrienak Vinos Herederos del Marqués de Riscal, S.A.ren jabetzako hotela eta eraikin berriaren lizentzia eta proiektuen fase ezberdinetako obrak amaitu ondoren egindako behin-betiko likidazioei dagozkie.

2006ko ekitaldian “Tasak eta bestelako sarrerak” kapituluan Arabako Foru Aldunditik 67.979 euroko aparteko diru-sarrera jaso da, udal baskula kokatua zegoen lursailak desjabetu ondoren balio justu kontzeptuan. Honezaz gain, ekitaldi honetan ur, estolderia eta zabor bilketaren tasa kontzeptuan jasotako diru-sarreraren igoerak azpimarratu behar dira, % 36, % 73 eta % 36, hurrenez hurren, tarifa tarteak igo eta aldatu izanaren ondorioz.

- Sarrera hauek % 10 eta % 12 gehitu dira 2006 eta 2005eko ekitaldietan, aurreko ekitaldietako bakoitzarekiko. Aldaketa hau Toki Entitateen Finantzaketarako Foru fondoak aztertutako aldiandako igoaldiek justifikatzen dute, 2004, 2005 eta 2006ko ekitaldietan 365.729, 429.000 eta 445.928 zenbateko aitortutako diru-sarrerak izan dituztela.

Funtzionamendu gastuak: 2006ko ekitaldian % 5 igo ziren 2005eko ekitaldiarekiko eta % 10 2005eko ekitaldian 2004koarekiko. Aldakuntza nagusiak honako hauek izan dira:

- **Langileria gastuak:** 2006an % 11 igo ziren eta % 9, 2005ean. Bi ekitaldietan aldaketak justifikatzen dira, besteak beste, hainbat langilek izandako maila aldaketen, hirurteko berrien aitortzen eta onartutako soldata igoeren ondorioz.
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak:** % 12 gehitu dira aztertutako aldiandako, 2006ko ekitaldian 2005ekoarekiko aldaketarik batere izan ez duela. Aurrekontuko kontzeptu mailan ez da 2005eko ekitaldian aldaketa nabarmenik izan.



Aurrezki gordina: Sarrera eta gastu arrunten arteko aldeak aurreko ekitaldiarekiko % 70eko igoaldia izan du 2006an (izan ere, sarrera arrunten igoera -% 18-, funtzionamendu gastuen igoera baino handiagoa izan baita -% 5-) eta % 24 murriztu da 2005eko ekitaldian, (sarrera arruntak % 10 igo direlako eta funtzionamendu gastuek aldaketarik izan ez dutelako).

Aurrezki garbia Finantza zamen ordainketari aurre egin ondoren erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren atala islatzen du eta Udalak baliabide arrunten bidez inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna erakusten du. Finantza zama % 60 areagotu da 2006ko ekitaldian, batik bat 2005eko azaroan aurrekontu defizita finantzatzeko hitzartutako 80.000 euroko mailegua amortizatu izanaren ondorioz, 18 hilabeteko epean kitatu beharko dena. Nahiz 2006ko ekitaldian finantza zama nabarmen gehitu den, aurrezki garbia % 75 gehitu da ekitaldi horretan eta % 35 egin du behera 2005ean.

Kapitalezko eragiketen emaitza: Aztertutako 3 ekitaldien inbertsio garbiak saldo negatiboa dauka. Ekitaldi hauetan erregistratu diren eragiketa nagusiak honako hauei dagozkie:

- **Inbertsioak besterentzeagatik sarrerak:** Aipagarriak dira 2005eko eta 2006ko ekitaldietan aitortutako sarrerak, hurrenez hurren, 381.151 eta 133.437 eurokoak, udal jabetzako lursail eta higiezinak enkante prozedura bidez saltzetik eskuratutakoak.
- **Kapitalezko diru-laguntza eta transferentziek eragindako sarrerak:** 2004ko ekitaldian 611.259 euroko zenbatekoarekin eskuratutako sarrerak azpimarratu behar dira. Nolanahi dela ere, aldi batean sarrera hauen aitortpena ez zaie eraginpeko inbertsioei egokitzen eta udalak 2004ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikina 365.017 euroan murrizten duten finantziario desbideratze positiboak erregistratu ditu; desbideratze horiek Bodegas eta Marqués de Riscal kaleetako urbanizazioko lanak finantzatzeko Foru Planaren sarrerei dagozkie, 2005eko ekitaldian exekutatu direnak.
- **Inbertsio errealek eragindako gastuak:** 2005eko ekitaldiaren inbertsioa bolumena da aipagarriena, batik bat Bodegas eta Marqués de Riscal kaleetako urbanizazioko lanen exekuzioak eragindakoak, guztira 563.380 euroko zenbatekoarekin.

Zorpetzea: Zorpetze mailak % 74 egin du gora aztertutako aldian eta azpimarratzekoa da 2005eko ekitaldian izan duen % 69ko igoera 2004koarekiko. 2005eko ekitaldian guztira 220.000 euroko beste 2 mailegu hitzartu ziren maisuaren etxeko lanak finantzatzeko eta 80.000 euroko beste mailegu bat aurrekontu defizita finantzatzeko, 18 hilabeteko epean amortizagarria. 2006ko ekitaldian 143.000 euroko mailegu bat hitzartu da udal igerilekuen eta Díez Caballero plaza urbanizatzeko lanak finantzatzeko.



Diruzaintza geldikina: Magnitude honek 2004an 224.201 euroko saldo positiboa eta 2005 eta 2006ko ekitaldietan, hurrenez hurren 136.501 eta 25.914 euroko saldo negatiboa erakutsi du. Nolanahi dela ere, 2004ko abenduaren 31n Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinaren finantzazioko desbideraketa positiboen eragina murrizten badugu, 140.816 euroko saldo negatiboa erakusten du.

Biztanleko Ratioak: Informazio modura, 1.000 biztanletik behera dituzten EAeko eta Arabako udalen batez besteko 2005eko datuak azalduko ditugu. Udalaren datuekiko alderaketak egin ahal izateko, gogoan hartu behar dira zerbitzuak ematean dauden aldeak, izan ere, zenbaitetan zerbitzuak zuzenean ematen baitira udal administrazioetik bertatik, eta beste zenbaitetan, erakunde autonomo, merkataritza sozietate publikoen bidez edo zeharka, mankomunitate, partzuergo edo merkataritzako beste sozietate batzuen bidez.

Ondorioa: Udal Administrazioek egiten dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia, diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa. Eltziegoko Udalak aztertutako aldiaren aurrezki garbi positiboa izan du. Nolanahi dela ere, aztergai izan ditugun 3 ekitaldietan Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikin negatiboa erakutsi du, izan ere, Udalak ez baitu inbertsio maila handia finantzatzerik izan aurrezki garbi positiboarekin, ondare eskubideak besterentzetik eskuratutako sarrerekin, ez beste Administrazio Publiko batzuek eskuratutako diru-laguntzen bidezko kanpoko finantzaketarekin ere, nahiz lanak finantzatzeko beste zorpetze bat bideratu duen.

2007ko ekitaldian Udalak behin-betiko aurrekontua onetsi zuen 136.501 euroko superabitarekin, 3/2004 FAren 49.4 artikulua betez, 2005eko ekitaldiaren aurrekontu likidazioan Diruzaintza Geldikin negatiboa izatearen ondorioz hartu beharreko neurrien baitan. 2007ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikinak 152.577 euroko saldo positiboa erakutsi du, izan ere, ekitaldiko inbertsio maila berriz zorpetu gabe murriztu baitu eta ondare-ondasunak eta sarrera fiskalen tarifa eta tasa zergagarriak igotzeko politikari eutsi baitio.



IV. URTEKO KONTUAK

2006-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUB./ OBLIG.	KOBRA/ ORDAIN.	ZOR SALDOA	% EXEK.
	ERANSK.	HASIER.	ALDAT.	B.-BET.				
1.- Zerga zuzenak	A.3	331	1	332	328	314	14	% 99
2.- Zeharkako zergak	A.3	66	91	157	199	199	-	% 127
3.- Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	169	93	262	285	207	78	% 109
4.- Transferentzia arruntak	A.4	464	52	516	520	476	44	% 101
5.- Ondare sarrerak	A.5	118	-	118	123	121	2	% 104
6.- Inbertsio errealen besterentzea	A.6	65	54	119	133	133	-	% 112
7.- Kapitalezko transferentziak	A.4	193	62	255	216	143	73	% 85
8.- Finantza pasiboak	A.12	143	-	143	143	143	-	% 100
SARRERAK GUZTIRA		1.549	353	1.902	1.947	1.736	211	% 102

GASTUAK

1.- Pertsonaleko gastuak	A.7	392	29	421	420	411	9	% 100
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb...	A.8	512	61	573	561	506	55	% 98
3.- finantziazio-gastuak	A.12	16	-	16	15	15	-	% 94
4.- Transferentzia arruntak	A.9	44	-	44	43	28	15	% 98
6.- Inbertsio errealak	A.10	464	258	722	666	496	170	% 92
9.- Finantza pasiboak	A.12	121	5	126	126	126	-	% 100
GASTUAK GUZTIRA		1.549	353	1.902	1.831	1.582	249	% 96
SARRERAK - GASTUAK					116			

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	ERANS.	HASIER.	KOBRA/		AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAINK.	
Zordunak	A.13	325	3	310	12
Hartzekodunak		469	-	457	12
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA				(3)	

AURREKONTUAREN EMAITZA

Mila euro

Eskubide kitatuak	1.947
Obligazio onartuak	(1.831)
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETA AURREKONTUZKOEN EMAITZA	116
AURREKO EKITALD. KITATUTAKO AURREKONTU ERAGIKETEN EMAITZA	(3)
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	113
Finantziazio-desbideraketak	(15)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak	-
DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA	98



	Mila euro
DIRUZAINZA GELDIKINA	
DIRUZAINZA GELDIKINA 06.1.1ean	(137)
Aurrekontuaren emaitza.....	113
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak....	(2)
DIRUZAINZA GELDIKINA 06.12.31-N	(26)
Diruzaintza (A.15)	44
Aurrekontuko zordunak	223
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.14)	3
Aurrekontuko hartzekodunak.....	(261)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.14).....	(26)
Kaudimengabeziatarako hornidurak (A.13).....	(9)
DIRUZAINZA GELDIKINA 06.12.31-N	(26)
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako DG.....	(15)
GASTU OROKORRETARAKO DG	(41)

	Mila euro
06.12.31-N ZORPETZEA (A.12)	533



EGOERAREN BALANTZEA 2005 eta 2006ko abenduaren 31n						Mila euro	
AKTIBOA		ERANSKINA 06 URTEA	05 URTEA	PASIBOA		ERANSKINA 06 URTEA	05 URTEA
IBILGETUA		4.350	4.111	BEREZKO FONDOAK		3.783	3.450
Erabilera orokorrekoa.....	A.11	127	165	Ondarea		19.686	19.686
Ibilgetu ez-materiala	A.11	17	2	Lagapeneko ondarea	A.11	31	31
Ibilgetu materiala	A.11	4.204	3.942	Erabilera orokorrerako ondarea...	A.11	(21.812)	(21.545)
Finantzarioa	A.11	2	2	Ekitaldi itxien ondorioak.....		5.278	4.664
				Galerak eta Irabaziak		600	614
				HARTZEKODUNAK EPE LUZERA		541	524
				Sektore publikoko erakun.		135	118
				Beste zor batzuk		406	406
ZORDUNAK		217	319	HARTZEKODUNAK EPE LABUR.		287	492
Aurrekontuzkoak	A.13	223	325	Aurrekontuzkoak		261	469
Aurrekontuz kanpokoak ..	A.14	3	1	Entitate publiko hartzek.	A.14	19	17
Kaudimengab. Zuzk.	A.13	(9)	(7)	Beste zor batzuk	A.14	7	6
FINANTZA-KONTUAK:		44	36				
Diruzaintza	A.15	44	36				
AKTIBOA GUZTIRA		4.611	4.466	PASIBOA GUZTIRA		4.611	4.466

2005 ETA 2006-KO EKITALDIEN GALDU-IRABAZIEN KONTUA						Mila euro	
GASTUAK		06 URTEA	05 URTEA	DIRU-SARRERAK		06 URTEA	05 URTEA
Langile gastuak.....		441	409	Negozio zifratik zenbateko garbia.....		192	148
Amortizaziorako zuzkidura.....		160	121	Zerga zuzenak		328	284
Kaudimengabez. zuzk. aldak.....		2	-	Zeharkako zergak		199	164
Kanpoko zerbitzuak		540	531	Jasotako transf. eta dirul.....		736	576
Emandako transferentziak.....		43	35	Bestel. kudeaketa sarrerak		215	159
				Aplikaturako kaudimeng. zuzkid.....		-	14
USTIAKETA MOZKINA		484	249	FINANTZA EMAITZA POSITIB.		14	5
				AURREKO EKITAL. GALERAK		3	18
APARTEKO EMAITZA POSITIBOAK		133	388				
EKITALDIKO MOZKINA		600	614				





INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General 2006 del Ayuntamiento de Elciego.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, y concesión de subvenciones.
- Financiero: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.
- Otros aspectos: El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe II de este informe. Además hemos analizado aspectos organizativos del Ayuntamiento tales como la composición y funcionamiento de los diferentes órganos (mesa de contratación, tribunales calificadoros en procedimientos de selección de personal, junta de gobierno y comisiones informativas, representación municipal en órganos colegiados...), análisis de los flujos de información Ayuntamiento-ciudadano y otros que hemos considerado relevantes.

El Ayuntamiento de Elciego, con una población de 932 habitantes según padrón municipal de habitantes a 1 de enero de 2006, forma parte de las siguientes entidades:

- Consorcio de Aguas de la Rioja Alavesa.
- Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.
- Gestión Centros Históricos de Álava, S.A. (participación 2,45%)



I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

ENAJENACIÓN INVERSIONES REALES (ver A.6)

1. El Pleno municipal de 12 de mayo de 2006 aprueba la permuta de un solar propiedad del Ayuntamiento, junto con el edificio construido destinado a albergue de temporeros, por un solar privado, y que ha sido escriturada el 13 de marzo de 2007. La permuta ha supuesto una pérdida patrimonial en las arcas municipales por importe de 31.049 euros al no haberse exigido la compensación económica correspondiente por la diferencia de valor de los bienes permutados. El justiprecio de la operación está acreditado en la valoración técnica realizada, tal y como lo establece el artículo 118 del Real Decreto 1372/1986, de 13 de junio, Reglamento de Bienes de las Entidades Locales (en adelante, RB).

PERSONAL (ver A.7)

2. En las bases de la convocatoria para la provisión definitiva de una plaza de auxiliar administrativo aprobadas por Decreto de Alcaldía de 16 de febrero de 2006, en la fase de concurso se valora con mayor puntuación la experiencia en la Administración Local con respecto al resto de las Administraciones, incumpliendo el principio de igualdad que debe garantizarse en los procedimientos de selección de personal según el artículo 25.1 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca (en adelante, LFPV).
3. La contratación temporal de 5 trabajadores en el ejercicio 2006 se ha realizado sin garantizar el cumplimiento de los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen el acceso a la función pública, incumpliendo el artículo 33 de la LFPV.

CONTRATACIÓN (ver A.18)

4. En el ejercicio 2006 el Ayuntamiento ha adjudicado directamente las obras de acondicionamiento del punto limpio y de renovación de la instalación eléctrica del colegio público así como el suministro y la obra civil de la nueva báscula municipal con una ejecución en el ejercicio de 47.244, 44.585, 22.736 y 47.995 euros, respectivamente, mediante el trámite de emergencia sin que concurran las causas que establece el artículo 72 del Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, TRLCAP) e incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia que rigen la contratación administrativa.



5. El contrato de consultoría de redacción del proyecto de reforma de la cubierta del colegio público, adjudicado en el 2006 por 18.734 euros, ha sido adjudicado como contrato menor incumpliendo el artículo 201 del TRLCAP, siéndole de aplicación el procedimiento negociado sin publicidad, con solicitud de al menos 3 ofertas, en virtud del artículo 210 del TRLCAP.
6. Las obras de reforma de las piscinas municipales adjudicadas por 222.082 euros han tenido una ejecución que ha supuesto un incremento global del 34%, sin que se hayan tramitado las modificaciones del contrato, incumpliendo el artículo 101 del TRLCAP.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 6, el Ayuntamiento de Elciego ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2006 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes y derechos actualizado que permita conocer si la cifra de inmovilizado recogida en el Balance de Situación refleja la situación real de los bienes y derechos a 31 de diciembre de 2006.
2. Los ajustes que, según criterio de este Tribunal, afectan al Remanente de Tesorería para Gastos Generales, al Balance de Situación y a los Fondos Propios a 31 de diciembre de 2006 del Ayuntamiento de Elciego son:

CONCEPTO	Miles-euros			
	__PRESUPUEST.__	____PATRIMONIAL____		
	REMTE. DE TESORERÍA	ACTIVO	PASIVO	FONDOS PROPIOS
Derechos devengados y no registrados a 31.12.06				
A.4 Liquidación definitiva Fofel 2006.....	13	13	-	13
A.5 Arrendamiento 2006 explotación vinícola	94	94	-	94
A.6 Desviación financiación positiva incorrecta	15	-	-	-
Gastos devengados y no registrados a 31.12.06				
A.8 Compra bienes corrientes y servicios	(12)	-	12	(12)
TOTAL	110	107	12	95

En opinión de este Tribunal, excepto por la limitación del párrafo 1 y por las salvedades señaladas en el párrafo 2, la Cuenta General del Ayuntamiento de Elciego expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2006, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al 31 de diciembre de 2006 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.



II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El presupuesto para el ejercicio 2006 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 20 de diciembre de 2005, publicándose el 2 de enero de 2006 en el Boletín Oficial del Territorio Histórico de Álava (en adelante, BOTHA). El presupuesto definitivamente aprobado se publicó el 6 de febrero de 2006. La aprobación definitiva del Presupuesto General debe de realizarse antes del 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse, para que sea una herramienta útil y eficaz, tal y como establece el artículo 15 de la Norma Foral 3/2004, de 9 de febrero, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava (en adelante, NF 3/2004).
- El Ayuntamiento no ha imputado correctamente en los capítulos presupuestarios los siguientes ingresos y gastos:
 - Los ingresos reconocidos en concepto de compensación financiera del Impuesto sobre Actividades Económicas procedentes de la Diputación Foral de Álava y Gobierno Vasco por importe de 12.934 euros han sido contabilizados en el capítulo “Impuestos directos” debiendo ser registrados en el capítulo “Transferencias corrientes”.
 - Los salarios abonados en el ejercicio 2006 a los altos cargos con dedicación parcial por 13.756 euros han sido contabilizados en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios” debiendo ser registrados en el capítulo “Gastos de personal”.
- Las fases de autorización, disposición del gasto y de reconocimiento de la obligación en todos los capítulos presupuestarios se realizan simultáneamente a la ordenación del gasto, incumplándose el artículo 40 de la NF 3/2004.
- El Ayuntamiento no clasifica adecuadamente el gasto de inversión a cada una de las cuentas de inmovilizado de su Balance de Situación, imputando en cada uno de los epígrafes del inmovilizado destinado al uso general, material e inmaterial a una cuenta única “Otro inmovilizado”, contraviniendo lo establecido por el Decreto Foral 75/2004, de 30 de diciembre, por el que se aprueba la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- El Ayuntamiento, en su Balance de Situación a 31 de diciembre de 2006, no reclasifica a corto plazo la deuda que con vencimiento inferior al año mantiene con entidades financieras, por un importe de 101.041 euros.



II.2 PERSONAL

- La Relación de Puestos de Trabajo (en adelante, RPT) aprobada por Pleno el 20 de diciembre de 2005 y publicada en el BOTHA el 6 de febrero de 2006 presenta las siguientes deficiencias:
 - Incluye un puesto laboral temporal, que de acuerdo con el artículo 14 de la LFPV, no debería figurar en la misma.
 - No incluye el régimen de dedicación de cada puesto ni el sistema de provisión para los puestos de funcionarios, tal y como establece el artículo 15 de la LFPV.
 - Para 2 puestos de trabajo, bibliotecario y oficios múltiples, no se corresponde el grupo de clasificación asignado con la titulación exigida, en contra de lo dispuesto en el artículo 25 de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la Reforma de la Función Pública.

- En el Presupuesto General aprobado para el ejercicio 2006 no se incluye la plantilla presupuestaria o relación de plazas dotadas de los puestos reservados a funcionarios y a personal laboral, contraviniendo el artículo 20 de la LFPV.
- En el ejercicio 2006 el gasto contabilizado en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios” por importe de 7.500 y 3.600 euros y que se corresponden con los trabajos de mantenimiento del frontón y de limpieza, respectivamente, han sido desempeñados por personas físicas sin la existencia de un contrato laboral o administrativo entre las partes y no habiendo el Ayuntamiento declarado ante la Hacienda Foral ni aplicado retención sobre las cantidades abonadas.

II.3 CONTRATACIÓN

De la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento, además de los incumplimientos señalados en la opinión, destacamos los siguientes aspectos (ver A.18):

- Pliegos de cláusulas administrativas particulares

Los pliegos correspondientes a 2 contratos adjudicados por 311.034 euros incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP (expedientes 1 y 2).

Además, en 1 contrato de obras adjudicado por 222.082 euros los pliegos no exigen clasificación empresarial contraviniendo el artículo 25 del TRLCAP, aunque el único licitador y adjudicatario de las mismas acredita la clasificación empresarial adecuada (expediente 2).

- Adjudicación

En 1 contrato adjudicado por 88.952 euros la adjudicación no está suficientemente motivada tal y como establece el artículo 88 del TRLCAP (expediente 1).



- **Formalización del contrato**

En 1 expediente adjudicado por 88.952 euros se ha formalizado el contrato con anterioridad a la constitución de la garantía definitiva, en contra de lo dispuesto en el artículo 54.2 del TRLCAP (expediente 1).

- **Publicación de la adjudicación**

En 2 contratos adjudicados por el Ayuntamiento por 311.034 euros no se ha publicado la adjudicación en el BOTHA, tal y como establece el artículo 93.2 del TRLCAP (expedientes 1 y 2).

- **Comprobación del replanteo**

En 1 contrato de obras, adjudicado por 88.952 euros, el acta de comprobación del replanteo se ha expedido transcurrido más de 1 mes desde la formalización del contrato, contraviniendo el artículo 142 del TRLCAP (expediente 1).

- **Plazo de ejecución**

En 1 contrato de obras adjudicado por 222.082 euros se han incumplido los plazos de ejecución, al haberse paralizado las obras para el uso de las instalaciones por interés público, sin que consten las correspondientes aprobaciones de ampliación de plazo conforme a lo establecido en el artículo 96 del TRLCAP (expediente 2).



III. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2005 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Álava y de la CAE con población inferior a 1.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento).

	En miles de euros			En euros/habitante			Referencia	
	Año			Año			Álav.	CAE
	04	05	06	04	05	06		
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	665	633	812	718	673	871	478	449
Transferencias corrientes (cap. 4)	421	472	520	454	501	558	432	641
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	134	123	123	145	131	132	56	68
A. Ingresos corrientes	1.220	1.228	1.455	1.317	1.305	1.561	966	1.158
Gastos de personal (cap.1)	346	377	420	374	401	451	233	324
Compra de bienes corrientes y servicios (cap. 2).....	499	562	561	539	597	602	346	394
Transferencias corrientes (cap. 4).....	40	35	43	43	37	46	134	147
B. Gastos de funcionamiento	885	974	1.024	956	1.035	1.099	713	865
Ahorro bruto (A-B)	335	254	431	361	270	462	253	293
- Gastos financieros (cap. 3)	4	7	15	4	7	16	4	7
Resultado corriente.....	331	247	416	357	263	446	249	286
- Amortización préstamos (cap. 9)	77	81	126	83	86	135	25	40
Ahorro neto.....	254	166	290	274	177	311	224	246
Enajenación inversiones (cap. 6)	57	381	133	61	405	143	65	133
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7).....	611	104	216	660	111	232	427	449
-Inversiones reales (cap. 6).....	693	1.307	666	748	1.389	715	627	816
-Subvenciones de capital (cap. 7).....	-	-	-	-	-	-	69	27
Resultado operaciones de capital	(25)	(822)	(317)	(27)	(873)	(340)	(204)	(261)
Remanente de Tesorería a 31/12.....	224	(137)	(26)	242	(146)	(28)	437	394
Endeudamiento a 31/12.....	306	516	533	330	548	572	202	295

NOTA: La referencia "Álav." corresponde a los datos de los ayuntamientos de Álava con población inferior a 1.000 habitantes (informe del TVCP Entidades Locales de Euskadi 2005).

La referencia "CAE" corresponde a los datos de los ayuntamientos de la CAE con población inferior a 1.000 habitantes (informe del TVCP Entidades Locales de Euskadi 2005).



Ingresos Corrientes: Se incrementan un 18% en 2006 y no experimentan variación en 2005, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos han incrementado un 28% en el ejercicio 2006 y han disminuido un 5% en 2005.

El Impuesto sobre Bienes Inmuebles ha incrementado un 21% en el ejercicio 2006, debido fundamentalmente al incremento del 28% en el tipo impositivo de los bienes de naturaleza urbana.

El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica ha experimentado un incremento en el ejercicio 2006 del 17%, habiéndose aumentado los tipos impositivos para dicho ejercicio en un 15%.

El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras experimenta un incremento en el ejercicio 2006 respecto al 2005 del 21% y disminuye un 42% en el ejercicio 2005 respecto al 2004. Los ingresos más significativos en los ejercicios 2004 y 2006 se corresponden con las licencias otorgadas y liquidaciones definitivas practicadas tras la finalización de las obras de las distintas fases de los proyectos del hotel y nuevo edificio propiedad de Vinos Herederos del Marqués de Riscal, S.A.

En el capítulo “Tasas y otros ingresos” en el ejercicio 2006 se ha recibido un ingreso extraordinario de la Diputación Foral de Álava por importe de 67.979 euros, en concepto de justiprecio tras la expropiación de los terrenos donde se ubicaba la báscula municipal. Además, destacan los incrementos en los ingresos obtenidos en este ejercicio en concepto de tasas de agua, alcantarillado y recogida de basuras, un 36%, 73% y 36%, respectivamente, como consecuencia del incremento y modificación de los tramos de las tarifas.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos se han incrementado un 10% y 12% en los ejercicios 2006 y 2005 respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Esta variación se justifica por los incrementos del Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales en el período analizado con unos ingresos reconocidos por importe de 365.729, 429.000 y 445.928 euros en los ejercicios 2004, 2005 y 2006.

Gastos de funcionamiento: Aumentaron un 5% en el ejercicio 2006 respecto al 2005 y un 10% en el ejercicio 2005 respecto al 2004. Las principales variaciones han sido:

- **Gastos de personal:** Se incrementan un 11% en 2006 y un 9% en 2005. Las variaciones en ambos ejercicios se justifican, entre otras causas, por cambios de nivel para varios trabajadores, reconocimiento de nuevos trienios e incrementos salariales aprobados.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Han incrementado un 12% en el período analizado no experimentando variación en el ejercicio 2006 respecto al 2005. No existen variaciones significativas en el ejercicio 2005 a nivel de concepto presupuestario.



Ahorro bruto: La diferencia entre ingresos corrientes y gastos de funcionamiento ha aumentado un 70% en 2006 (al ser el incremento de los ingresos corrientes, 18%, superior al incremento de los gastos de funcionamiento, 5%) y ha disminuido un 24% en el 2005 (al incrementar los gastos de funcionamiento un 10% y no experimentar variación los ingresos corrientes).

Ahorro neto: Refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. La carga financiera se ha incrementado en el ejercicio 2006 un 60%, debido fundamentalmente a la amortización del préstamo concertado en noviembre de 2005 por importe de 80.000 euros para financiar el déficit presupuestario y que debe ser amortizado en un plazo de 18 meses. Aunque la carga financiera en el ejercicio 2006 ha aumentado significativamente, el ahorro neto se ha incrementado un 75% en dicho ejercicio y ha disminuido un 35% en el 2005.

Resultado de operaciones de capital: La inversión neta de los 3 ejercicios analizados presenta saldo negativo. Las principales operaciones registradas en estos ejercicios corresponden a:

- **Ingresos por enajenación de inversiones:** Destacan los ingresos reconocidos en los ejercicios 2005 y 2006 por 381.151 y 133.437 euros, respectivamente, obtenidos en las ventas, por el procedimiento de subastas, de parcelas e inmuebles propiedad municipal.
- **Ingresos por subvenciones y transferencias de capital:** Destacan los ingresos obtenidos en el ejercicio 2004 por importe de 611.259 euros. No obstante, temporalmente el reconocimiento de estos ingresos no se ajusta a las inversiones afectadas habiendo registrado el Ayuntamiento desviaciones de financiación positivas que minoran el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2004 por importe de 365.017 euros y que se corresponden con los ingresos del Plan Foral para la financiación de obras de urbanización de la C/Bodegas y C/Marqués de Riscal que han sido ejecutadas en el ejercicio 2005.
- **Gastos por inversiones reales:** Destaca el volumen de inversiones del ejercicio 2005, motivado fundamentalmente por la ejecución de obras de urbanización de la C/Bodegas y C/Marqués de Riscal por un importe total de 563.380 euros.

Endeudamiento: El nivel de endeudamiento se ha visto incrementado en el período analizado en un 74%, destacando el incremento del 69% del ejercicio 2005 con respecto al ejercicio 2004. En el ejercicio 2005 se formalizan 2 nuevos préstamos por importe total de 220.000 euros para financiar las obras de la casa del maestro y un préstamo de 80.000 euros para financiar el déficit presupuestario y a amortizar en un plazo de 18 meses. En el ejercicio 2006 se formaliza un préstamo por importe de 143.000 euros para financiar las obras de las piscinas municipales y las de urbanización de la plaza Díez Caballero.



Remanente de tesorería: Esta magnitud presenta un saldo positivo en 2004 por 224.201 euros y un saldo negativo por 136.501 y 25.914 euros en los ejercicios 2005 y 2006, respectivamente. No obstante, si descontamos el efecto de las desviaciones de financiación positivas el Remanente de Tesorería para Gastos Generales a 31 de diciembre de 2004 presenta un saldo negativo de 140.816 euros.

Ratios por habitante: Presentamos como información los datos referidos a 2005 de la media de los ayuntamientos de Álava y de la CAE con población inferior a 1.000 habitantes. Para poder establecer comparaciones con los datos del Ayuntamiento hay que tener en cuenta las diferencias que existen en la prestación de servicios, ya que en ocasiones se prestan directamente desde la propia administración municipal y en otras mediante organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas o indirectamente a través de mancomunidades, consorcios u otras sociedades mercantiles.

Conclusión: Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento. El Ayuntamiento de Elciego presenta en el período analizado un ahorro neto positivo. No obstante presenta un Remanente de Tesorería para Gastos Generales en los 3 ejercicios analizados negativo que surge porque el Ayuntamiento no ha podido financiar el elevado nivel de inversiones con el ahorro neto positivo, con los ingresos obtenidos por enajenación de bienes patrimoniales ni con la financiación externa por subvenciones obtenidas por otras Administraciones Públicas, y a pesar de haber acudido a nuevo endeudamiento para la financiación de las obras.

En el ejercicio 2007 el Ayuntamiento aprobó un presupuesto definitivo con un superávit por importe de 136.501 euros en cumplimiento del artículo 49.4 de la NF 3/2004 dentro de las medidas a adoptar al haber obtenido un Remanente de Tesorería negativo en la liquidación presupuestaria del ejercicio 2005. El Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2007 arroja un saldo positivo por importe de 152.577 euros, al haber reducido el nivel de inversiones en el ejercicio sin acudir a nuevo endeudamiento y haber mantenido su política de enajenación de bienes patrimoniales e incrementos en las tarifas y tipos impositivos de sus ingresos fiscales.



IV. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2006

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	SALDO PDTE.	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos.....	A.3	331	1	332	328	314	14	99%
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	66	91	157	199	199	-	127%
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.3	169	93	262	285	207	78	109%
4.- Transferencias corrientes.....	A.4	464	52	516	520	476	44	101%
5.- Ingresos patrimoniales.....	A.5	118	-	118	123	121	2	104%
6.- Enajenación inversiones reales.....	A.6	65	54	119	133	133	-	112%
7.- Transferencias de capital.....	A.4	193	62	255	216	143	73	85%
8.- Pasivos financieros.....	A.12	143	-	143	143	143	-	100%
TOTAL INGRESOS		1.549	353	1.902	1.947	1.736	211	102%

GASTOS

1.- Gastos de personal.....	A.7	392	29	421	420	411	9	100%
2.- Compra bienes ctes. y servicios.....	A.8	512	61	573	561	506	55	98%
3.- Gastos financieros.....	A.12	16	-	16	15	15	-	94%
4.- Transferencias corrientes.....	A.9	44	-	44	43	28	15	98%
6.- Inversiones reales.....	A.10	464	258	722	666	496	170	92%
9.- Pasivos financieros.....	A.12	121	5	126	126	126	-	100%
TOTAL GASTOS		1.549	353	1.902	1.831	1.582	249	96%
INGRESOS – GASTOS					116			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Deudores.....	A.13	325	3	310	12
Acreedores.....		469	-	457	12
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS				(3)	

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles-euros

Derechos liquidados.....	1.947
Obligaciones reconocidas.....	(1.831)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	116
RESULTADO OPERACIONES PPTOS LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	(3)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	113
Desviaciones de financiación.....	(15)
Gastos financiados con remanente de tesorería.....	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	98



REMANENTE DE TESORERÍA	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.06.....	(137)
Resultado presupuestario	113
Variación dotación a la provisión de fallidos	(2)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.06	(26)
Tesorería (A.15).....	44
Deudores presupuestarios	223
Deudores extrapresupuestarios (A.14)	3
Acreedores presupuestarios.....	(261)
Acreedores extrapresupuestarios (A.14).....	(26)
Provisión para insolvencias (A.13)	(9)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.06	(26)
RT para gastos con financiación afectada	(15)
RT PARA GASTOS GENERALES	(41)

	Miles-euros
ENDEUDAMIENTO A 31.12.06 (A.12)	533



BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2005 y 2006

Miles-euros

ACTIVO	ANEXO	AÑO 06	AÑO 05	PASIVO	ANEXO	AÑO 06	AÑO 05
INMOVILIZADO		4.350	4.111	FONDOS PROPIOS		3.783	3.450
Destinado uso general	A.11	127	165	Patrimonio		19.686	19.686
Inmovilizado inmaterial	A.11	17	2	Patrimonio en cesión.....	A.11	31	31
Inmovilizado material.....	A.11	4.204	3.942	Patrimonio entregado al U.G.....	A.11	(21.812)	(21.545)
Financiero.....	A.11	2	2	Resultados ejercicios cerrados		5.278	4.664
				Pérdidas y Ganancias		600	614
				ACREEDORES LARGO PLAZO		541	524
				Con entes del sector público.....		135	118
				Otras deudas		406	406
DEUDORES		217	319	ACREEDORES CORTO PLAZO		287	492
Presupuestarios.....	A.13	223	325	Presupuestarios.....		261	469
Extrapresupuestarios.....	A.14	3	1	Entidades Públicas acreedoras.....	A.14	19	17
Provisión insolvencias.....	A.13	(9)	(7)	Otras deudas	A.14	7	6
CUENTAS FINANCIERAS		44	36				
Tesorería.....	A.15	44	36				
TOTAL ACTIVO		4.611	4.466	TOTAL PASIVO		4.611	4.466

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2005 y 2006

Miles-euros

GASTOS	AÑO 06	AÑO 05	INGRESOS	AÑO 06	AÑO 05
Gastos de personal	441	409	Importe neto cifra negocios	192	148
Dotación amortización	160	121	Impuestos directos.....	328	284
Variación prov. insolvencias.....	2	-	Impuestos indirectos	199	164
Servicios exteriores.....	540	531	Transf. y subv. recibidas	736	576
Transferencias concedidas.....	43	35	Otros ingresos de gestión	215	159
			Prov. insolvencias aplicadas.....	-	14
BENEFICIO EXPLOTACIÓN	484	249	RDOS. FCOS. NEGATIVOS	14	5
			PDAS. EJERC. ANTERIORES	3	18
RDOS. EXTRAORD. POSITIVOS	133	388			
BENEFICIO DEL EJERCICIO	600	614			





ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El ayuntamiento de Elciego es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local. Los artículos 25 y 26 de la citada Ley definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Elciego en las siguientes entidades:

- Consorcio de Aguas de la Rioja Alavesa.
- Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.
- Gestión Centros Históricos de Álava, S.A. (participación 2,45%)

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento de Elciego en el ejercicio 2006 está sujeta, entre otras, a la siguiente normativa:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Álava.
- Norma Foral 3/2004, de 9 de febrero, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 75/2004, de 30 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las Entidades Locales de Álava.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento del ejercicio 2006.



A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El presupuesto para el ejercicio 2006 fue aprobado inicialmente por el Pleno de 20 de diciembre de 2005, publicándose en el BOTHA el 2 de enero de 2006. Transcurrido el plazo reglamentario de información pública el presupuesto queda definitivamente aprobado, publicándose el 6 de febrero de 2006.

La liquidación del presupuesto 2006 ha sido aprobada por Decreto de Alcaldía de 5 de febrero de 2007. El Pleno municipal de 6 de julio de 2007 aprobó la Cuenta General del ejercicio 2006.

Modificaciones presupuestarias

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas durante 2006 es el siguiente:

INGRESOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULO		Miles-euros	
CAPÍTULOS	CRÉDITOS ADICIONALES	TOTAL MODIFIC.	
1. Impuestos directos.....	1	1	
2. Impuestos indirectos.....	91	91	
3. Tasas y otros ingresos.....	93	93	
4. Transferencias corrientes.....	52	52	
6. Enajenación inversiones reales.....	54	54	
7. Transferencias de capital.....	62	62	
TOTAL	353	353	

GASTOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULO			Miles-euros	
CAPÍTULOS	CRÉDITOS ADICIONALES	TRANSFERENC. POSIT. NEGAT.	TOTAL MODIFIC.	
1. Gastos de personal.....	21	8 -	29	
2. Compra bienes ctes. y servicios.....	67	23 (29)	61	
6. Inversiones reales.....	257	18 (17)	258	
9. Pasivos financieros.....	8	- (3)	5	
TOTAL	353	49 (49)	353	

El total de modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio han incrementado el presupuesto inicialmente aprobado en un 23%, pasando de un presupuesto inicial de 1.548.625 euros a un presupuesto final de 1.901.464 euros.



A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos de los derechos liquidados durante el ejercicio 2006 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI).....	244
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM).....	41
Impuesto Actividades Económicas (IAE)	43
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	328
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO).....	199
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	199
Recogida basuras	38
Alcantarillado	19
Abastecimiento de agua.....	75
Mantenimiento caminos.....	37
Ocupación vía pública	3
Piscinas municipales y frontón	20
Puestos y barracas.....	2
Postes y palomillas	16
Indemnización báscula	68
Otros menores	7
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	285
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	812

La gestión de los tributos y tasas municipales es realizada por el Ayuntamiento, con la excepción de la elaboración de los padrones de IBI e IAE y la gestión recaudatoria en ejecutiva de las deudas en vía de apremio que es realizada por la Diputación Foral de Álava.

El Consejo Vasco de Finanzas acordó el 10 de febrero de 2003 establecer una compensación financiera a favor de los ayuntamientos vascos con el fin de paliar la pérdida recaudatoria que se deriva de la aplicación de la exención en el IAE para aquellos sujetos pasivos que facturen un importe inferior a los 2 millones de euros. Esta compensación ha supuesto un ingreso en 2006 para el Ayuntamiento de 12.934 euros. De ellos el 70,44%, 9.111 euros, son asumidos por el Gobierno Vasco y el 29,56%, 3.823 euros, por la Diputación Foral de Álava.



A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2006 los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
SUBVENCIONES NO FINALISTAS	447	-
Tributos concertados – Fondo Foral Financiación Entidades Locales.....	446	-
Participación en tributos no concertados.....	1	-
SUBVENCIONES FINALISTAS		
ADMINISTRACIÓN GENERAL CAE	31	9
Instalación eléctrica colegio público	26	-
Acondicionamiento punto limpio.....	-	9
Otras menores.....	5	-
DIPUTACIÓN FORAL DE ÁLAVA	11	207
Obras piscinas municipales	-	72
Urbanización plaza Diez Caballero	-	59
Caminos rurales inundaciones 2004	-	62
Otras menores.....	11	14
ENTIDADES LOCALES	31	-
TOTAL	520	216

Los ingresos de la liquidación definitiva del ejercicio 2006 en concepto de Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales por importe de 12.672 euros han sido reconocidos en el ejercicio 2007.



A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

El detalle de los derechos liquidados de este capítulo en el ejercicio 2006 es:

	Miles-euros
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Arrendamiento parcela vinícola.....	90
Arrendamiento fincas	32
Intereses bancarios	1
TOTAL	123

El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2007 los ingresos devengados en el ejercicio 2006 por el contrato de arrendamiento de una parcela en la cual existe una explotación vinícola por importe de 93.890 euros.

A.6 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle de los derechos liquidados de este capítulo en el ejercicio 2006 es:

	Miles-euros
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Enajenación lonja c/Camposanto	37
Enajenación parcela urbana c/Diputación Foral	81
Otras menores.....	15
TOTAL	133

Por Pleno de 12 de mayo de 2006 se aprueba la permuta mediante la entrega de un solar propiedad municipal, valorado en 28.747 euros más la obra de construcción de un albergue para temporeros, ejecutada por el Ayuntamiento, por importe de 121.339 euros, por otro solar de propiedad privada, incluido en el área UENC4, valorado en 110.398 euros más un importe de 8.640 euros por el lucro cesante del uso del inmueble derribado en el que se asentaba el anterior albergue. La escritura pública de fecha 13 de marzo de 2007 exime a los particulares de la compensación en metálico que le corresponde al Ayuntamiento por la diferencia de valor de los bienes permutados. El Ayuntamiento ha sufrido una pérdida patrimonial no justificada valorada en 31.049 euros.



El Ayuntamiento ha descontado del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2006 un importe de 14.896 euros como desviaciones de financiación positivas por los ingresos obtenidos por enajenación de inmuebles que financian las obras de reforma de las piscinas municipales y urbanización de la plaza Diez Caballero que han sido ejecutadas en su totalidad en el ejercicio 2006.

A.7 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2006, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2006 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		Nº PUESTOS	
		RPT	PLANTILLA
Personal funcionario	189	6	6
Personal laboral fijo	104	4	4
Personal laboral temporal	22	1	1
Seguridad Social	92		
Elkarkidetzeta	9		
Otros gastos sociales	4		
TOTAL	420	11	11

Oferta Pública de Empleo

La oferta pública de empleo para el ejercicio 2006 aprobada por Pleno el 10 de noviembre de 2005 incluye la provisión de un puesto de auxiliar administrativo vacante en la RPT. En las bases de la convocatoria aprobadas por Decreto de Alcaldía de 16 de febrero de 2006 y publicadas en el BOTHA el 24 de abril de 2006, en la fase de concurso relativa a la experiencia profesional, se valora con mayor puntuación la experiencia en la Administración Local con respecto al resto de la Administraciones, desestimando el Pleno de 12 de mayo de 2006 el recurso de reposición interpuesto por un candidato del proceso selectivo y en contra del escrito remitido por el Director de Régimen Local del Gobierno Vasco.

Altas

Durante el ejercicio 2006 el Ayuntamiento ha realizado 9 contratos temporales de obra o servicio determinado con 5 trabajadores, relacionados con la prestación del servicio público de las piscinas en época estival, atención de la oficina de turismo y servicios de limpieza del albergue de temporeros. El Ayuntamiento ha publicado en el tablón de anuncios la convocatoria de contratación sin el previo establecimiento de bases reguladoras y sin que haya constancia de los candidatos presentados al proceso selectivo.



Seguridad Social

Como consecuencia de la integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, regulada por el Real Decreto 480/1993, de 2 de abril, por el que se integra en el Régimen General de la Seguridad Social el Régimen Especial de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, y por el Real Decreto Ley 12/1995, de 28 de diciembre, de Medidas Urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera, el Ayuntamiento abona a ésta un 8,2% adicional sobre la cuota de contingencias comunes del personal activo, durante veinte años a partir de 1 de enero de 1996. Esto ha supuesto un gasto para el Ayuntamiento de 5.236 euros en el ejercicio 2006.

A.8 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Este capítulo recoge los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2006 es:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Reparaciones, mantenimiento y conservación.....	129
Material de oficina	11
Suministros	171
Agua	66
Energía eléctrica	66
Gasóleo	21
Otros suministros.....	18
Comunicaciones	11
Seguros	11
Contribuciones	10
Gastos diversos	127
Servicios realizados por otras empresas	70
Recogida de basuras.....	43
Socorrismo piscinas	13
Otros menores.....	14
Dietas y viajes personal	2
Dietas y viajes corporativos.....	19
TOTAL	561

El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2007 gastos devengados en el ejercicio 2006 de este capítulo presupuestario por importe de 12.468 euros.



Dotaciones dinerarias a corporativos

Las retribuciones abonadas a los corporativos cuyo gasto se imputa a este capítulo presupuestario, presentan el siguiente detalle:

CONCEPTO	NÚMERO	Euros IMPORTE
Alcalde (dedicación parcial 33 h/mes).....	1	8.171/anuales
Teniente Alcaldía (dedicación parcial 21 h/mes).....	1	5.448/anuales
Indemnizaciones por asistencia		
Asistencia a pleno		30,05/sesión
Asistencia a resto de sesiones		15,02/sesión

Proveedores

Los proveedores con mayor volumen de compras registradas en este capítulo durante el ejercicio son:

PROVEEDOR	CONCEPTO	Miles-euros IMPORTE
Iberdrola, S.A.	Suministro energía eléctrica	66
Consorcio de Aguas de la Rioja Alavesa	Suministro agua	66
Instalaciones Eléctricas Scorpio, S.A.	Reforma instalación eléctrica escuelas.....	45
Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa	Recogida basuras.....	43
Producciones Musicales Txalaparta, S.A.	Contratación orquestas musicales.....	31
Otros		310
TOTAL		561

Del análisis de detalle por terceros de los gastos registrados en el capítulo “Compra de bienes corrientes y servicios” no se desprenden concentraciones significativas de gasto por tercero.



A.9 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2006 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
AL TERRITORIO HISTÓRICO DE ÁLAVA	10
Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa	10
A INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO	30
Asociación banda municipal Santa Cecilia.....	14
Asociaciones y cofradías	13
Eudel.....	3
AL EXTERIOR	3
Ayudas al tercer mundo	3
TOTAL	43

A.10 INVERSIONES REALES

El detalle de las obligaciones reconocidas durante el ejercicio 2006 en este capítulo de gastos es el siguiente:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Infraestructuras destinadas al uso general.....	229
Terrenos y bienes naturales.....	7
Edificios y otras construcciones	308
Maquinaria, instalaciones y utillaje.....	77
Mobiliario y enseres.....	6
Equipos para procesos de información.....	3
Investigaciones, estudios y proyectos	36
TOTAL	666



Las obligaciones registradas en 2006, clasificadas según las principales inversiones, realizadas durante el ejercicio, son:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Reforma piscinas municipales.....	281
Urbanización plaza y jardines Diez Caballero.....	107
Compra báscula municipal.....	69
Otras inversiones.....	209
TOTAL	666

Proveedores

Los proveedores con mayor volumen de compras registradas en este capítulo durante el ejercicio son:

PROVEEDOR	CONCEPTO	Miles-euros IMPORTE
Construcciones de redes urbanas y pavimentaciones, S.A. (CRUPSA)	Reforma piscinas municipales	298
	Urbanización plaza Diez Caballero.....	83
	Obras complementarias AU-2	30
Eduardo Andrés, S.A. (EDANSA)	Acondicionamiento punto limpio.....	57
Construcciones Majuelo Garay, S.L.	Obras báscula municipal.....	48
Hermanos Izquierdo García, S.L.	Obras acceso y albergue temporeros	43
Otros		107
TOTAL		666

Del análisis de detalle por terceros de los gastos registrados en el capítulo “Inversiones Reales” no se desprenden concentraciones significativas de gasto por tercero.



A.11 INMOVILIZADO Y PATRIMONIO EN SITUACIONES ESPECIALES

El movimiento durante el ejercicio 2006 de las cuentas de inmovilizado inmaterial, material y financiero y del patrimonio en situaciones especiales ha sido el siguiente:

Miles-euros				
CONCEPTO	SALDO 1.1.06	ALTAS PRESUP.	OTROS MOVIM.	SALDO 31.12.06
Inmovilizado uso general	165	229	(267)	127
Inmovilizado inmaterial	87	36	4	126
Amortización inmov. inmaterial	(84)	-	(25)	(109)
Inmovilizado material	5.780	401	(4)	6.178
Amortización inmov. material	(1.839)	-	(135)	(1.974)
Inmovilizado financiero	2	-	-	2
TOTAL INMOVILIZADO	4.111	666	(427)	4.350
Patrimonio uso general	21.545	-	267	21.812
Patrimonio cedido	31	-	-	31
PATRIMONIO SIT. ESPECIALES	21.576	-	267	21.843
TOTAL	25.687	666	(160)	26.193

A.12 ENDEUDAMIENTO

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestatarias, los gastos del capítulo “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

Miles-euros							
BANCO	IMPORTE			DEUDA			DEUDA
	CONCEDIDO	% TIPO INTERÉS	VENCIMIENTO	1.1.06	ALTAS	AMORTIZ.	31.12.06
Caja Vital Kutxa	235	euribor+0,5%	ene-2017	221	-	20	201
BBVA	110	euribor+0,2%	ene-2017	105	-	9	96
Caja Vital Kutxa	80	euribor+0,5%	jun-2007	80	-	53	27
BBVA	143	euribor+0,35%	jun-2016	-	143	7	136
DFA-línea foral	67	n/a	dic-2011	40	-	22	18
DFA-línea foral	160	n/a	mar-2010	70	-	15	55
TOTAL				516	143	126	533

Los intereses a los que ha hecho frente el Ayuntamiento y que se recogen en el capítulo “Gastos financieros” de la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2006 han ascendido a 14.418 euros.



A.13 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2006 registrados por el Ayuntamiento es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles-euros			
	2004 y ant.	2005	2006	TOTAL
Impuestos directos	7	3	14	24
Tasas y otros ingresos	1	1	78	80
Transferencias corrientes	-	-	44	44
Ingresos patrimoniales.....	-	-	2	2
Transferencias de capital	-	-	73	73
TOTAL	8	4	211	223

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2006 en concepto de provisión para insolvencias, la cifra de 8.949 euros.

A.14 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

El detalle a 31 de diciembre de 2006 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles-euros
DEUDORES	3
Deudores por IVA	3
ACREEDORES	26
Hacienda Pública acreedora por IRPF	15
Seguridad Social acreedora	1
Elkarkidetza acreedora	1
Hacienda Pública acreedora por IVA	2
Fianzas y depósitos recibidos a c/p	7
SALDO NETO	(23)



A.15 TESORERÍA

La situación de la cuenta de tesorería y los movimientos registrados en el ejercicio 2006 son:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
TESORERÍA AL 1.1.06	36
Cobros presupuestarios:	2.046
Ejercicio corriente	1.736
Residuos de presupuestos cerrados	310
Pagos presupuestarios:	(2.039)
Ejercicio corriente	(1.582)
Residuos de presupuestos cerrados	(457)
Cobros extrapresupuestarios	99
Pagos extrapresupuestarios	(98)
TESORERÍA A 31.12.06	44

A.16 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial se compone de las siguientes partidas:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
RESULTADO PRESUPUESTARIO	113
(+) Gastos presupuestarios, no patrimoniales:	792
Inversiones reales	666
Pasivos financieros	126
(-) Ingresos presupuestarios, no patrimoniales:	(143)
Pasivos financieros	(143)
(-) Gastos patrimoniales, no presupuestarios:	(162)
Dotación provisión insolvencias	(2)
Dotación amortización inmovilizado	(160)
RESULTADO PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	600



A.17 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto del Ayuntamiento:

PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	Miles-euros					
		CAPÍTULO					
		1	2	3	4	6	9
0. Deuda pública	126	-	-	-	-	-	126
1. Servicios de carácter general	505	326	97	-	8	74	-
3. Seguridad, protección y promoción social	55	30	19	-	2	4	-
4. Producción de bienes públicos de carácter social	1.019	64	421	-	27	507	-
5. Producción de bienes de carácter económico	81	-	-	-	-	81	-
6. Regulación económica de carácter general.....	36	-	21	15	-	-	-
7. Regulación económica sectores productivos	3	-	3	-	-	-	-
9. Transferencias a Administraciones Públicas	6	-	-	-	6	-	-
TOTAL GASTOS	1.831	420	561	15	43	666	126

A.18 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2006 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS						
	ADJUDICACIÓN			EJECUCIÓN 2006	DEFICIENCIAS		
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		A	B	C
OBRAS							
1. Urbanización plaza Diez Caballero	junio-06	Concurso	89	83	A1	B1,2,3	C2
2. Reforma piscinas municipales	feb-06	Concurso	222	298	A1,2	B3	C1,3
CONTRATOS PATRIMONIALES							
3. Enajenación parcelas	jun-06	Subasta	85	85			
TOTAL			396	466			



DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN
A EXPEDIENTE		
1. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en experiencia y/o solvencia (art. 15 y siguientes TRLCAP)	2	311
2. No exigencia clasificación empresarial en pliegos (art. 25 TRLCAP)	1	222
B ADJUDICACIÓN		
1. Adjudicación no suficientemente motivada (art. 88 TRLCAP)	1	89
2. Contrato formalizado con anterioridad a constitución de garantía (art. 54.2 TRLCAP)....	1	89
3. No publicación en boletín de la adjudicación (art. 93.2 TRLCAP)	2	311
C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN		
1. No aprobación ni tramitación modificaciones contractuales (art. 101 TRLCAP).....	1	222
2. Acta comprobación replanteo fuera de plazo (art. 142 TRLCAP)	1	89
3. No consta ampliación de plazo de ejecución (art. 96 TRLCAP).....	1	222

Por otro lado, el Ayuntamiento ha prescindido de los procedimientos legalmente previstos en el TRLCAP en la adjudicación y/o ejecución en el ejercicio 2006 de los siguientes gastos:

CONTRATO	Miles-euros		
	ADJUDICACIÓN FECHA	IMPORTE	EJEC.
OBRAS			
Acondicionamiento punto limpio	oct-06	47	47
Renovación instalación eléctrica colegio público	may-06	41	45
Obra nueva báscula municipal	sep-06	44	48
SUMINISTROS			
Báscula municipal.....	sep-06	23	23
SERVICIOS			
Proyecto reforma cubierta colegio público.....	jun-06	19	19
TOTAL		174	182



A.19 INFORMACIÓN ADICIONAL

Pleno municipal

La corporación municipal está compuesta por 7 miembros de los cuales 4 pertenecen al grupo de gobierno. Tanto las deliberaciones como los acuerdos de Pleno están recogidos en el Libro de Actas debidamente diligenciado. Las sesiones ordinarias del Pleno se realizan con carácter bimensual. El contenido de los acuerdos plenarios se publican en la página web del Ayuntamiento.

Todos los corporativos, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local han presentado su correspondiente declaración de bienes y actividades con el fin de que consten en el Registro de Intereses.

Junta de Gobierno Local

Está constituida por el Alcalde, quien ostenta la presidencia, y otros 2 corporativos que forman parte del equipo de gobierno. Las sesiones de la Junta de Gobierno Local tienen carácter bimensual. Se ha delegado en la Junta de Gobierno Local la concesión de las licencias municipales de obra.

Los acuerdos de la Junta de Gobierno Local se encuentran recogidos en sus correspondientes actas.

Comisiones informativas

El Pleno de 27 de junio de 2003 constituyó las siguientes comisiones informativas:

COMISIÓN

1. Hacienda y Especial de cuentas
 2. Promoción económica
 3. Servicios
 4. Obras
 5. Agricultura
 6. Personal
 7. Festejos y deportes
-

Todas las comisiones informativas están presididas por el Alcalde y se componen de 2 vocales, excepto la comisión de Hacienda y Especial de Cuentas con 3 vocales representando a todos los grupos municipales. En todas las comisiones informativas el grupo de la oposición tiene asignado un vocal, excepto en la comisión de Promoción económica.



Representantes de la corporación en órganos colegiados

El 27 de junio de 2003 el Pleno nombró representantes en los siguientes órganos colegiados:

ÓRGANO COLEGIADO	Número REPRESENTANTES
Consortio de Aguas de la Rioja Alavesa	1
Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa.....	2
Gestión Centros Históricos de Álava, S.A.	1
Consejo Escolar	1
TOTAL	5

La representatividad en los órganos colegiados en los que forma parte el Ayuntamiento recae en un miembro del equipo de gobierno. En la administración supramunicipal Cuadrilla de Laguardia-Rioja Alavesa que cuenta con 2 representantes municipales se nombró además a un miembro del grupo de la oposición.

Flujos de información Ayuntamiento-ciudadano

La conexión entre los colectivos, asociaciones, entidades y vecinos del municipio y el Ayuntamiento se realiza bien a través de Alcaldía o bien del concejal responsable del área a la que esté adscrita la materia a tratar.

El Ayuntamiento dispone de página web, en la cual se incluye información sobre política municipal, servicios prestados y normativa entre otros. En esta página web los ciudadanos pueden solicitar diversos certificados y licencias.

El horario de apertura de la oficina de Registro General es de 8:00 a 15 horas, coincidente con el del resto de dependencias del Ayuntamiento.

El Ayuntamiento dispone de un modelo normalizado para la presentación de diferentes instancias.

Por otra parte, las reclamaciones de los ciudadanos al Ayuntamiento se tramitan completando la información suministrada con informes del servicio técnico correspondiente y se solicitan, si se considera pertinente, informes médicos, peritaciones, etc. Dichas reclamaciones, son debatidas y aprobadas en sesión plenaria y las indemnizaciones monetarias a que pudieran dar lugar, están cubiertas mediante una póliza de seguro de responsabilidad civil.

Mesa de contratación

La mesa de contratación se conforma de acuerdo a lo previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares de cada una de las licitaciones. Con carácter general, los componentes de estas mesas son el Alcalde, como presidente; 2 concejales y el secretario-interventor como vocales y haciendo las funciones de secretario de la mesa, un funcionario de administración.



Composición de los Tribunales Calificadores en procedimientos de selección de personal

Los Tribunales calificadores, incluidos en las bases de las convocatorias de los procedimientos selectivos de personal, están compuestos habitualmente por el Alcalde, un representante del IVAP, corporativos municipales pertenecientes al equipo de gobierno y oposición, un funcionario municipal, un funcionario de la Administración Foral y un representante sindical y como secretario del tribunal el secretario-interventor del Ayuntamiento.