

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Arabako
Foru Diputazioaren
gaineko Kontu Orokorra

Cuenta General
de la Diputación Foral
de Álava

1999



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	4
ONDORIOAK	5
I. Iritzia	5
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	5
I.2 Foru Aldundiaren kontuari buruzko iritzia	6
II. Foru Aldundiaren kontuak	7
III. Finantza analisia	10
IV. Kudeaketaren alderdi aipagarriak eta gomendioak	11
IV.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	11
IV.2 Sarrera fiskalak	12
IV.3 Kontratazioa	13
IV.4 Dirulaguntzak	15
IV.5 Diruzaintza	17
IV.6 Langileria	18
INTRODUCCIÓN	19
CONCLUSIONES	20
I. Opinión	20
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de legalidad.....	20
I.2 Opinión sobre la cuenta de la Diputación Foral	21
II. Cuentas de la Diputación Foral	22
III. Análisis financiero.....	25
IV. Aspectos de gestión y recomendaciones	26
IV.1 Presupuesto y contabilidad	26
IV.2 Ingresos fiscales	27
IV.3 Contratación	28
IV.4 Subvenciones.....	30
IV.5 Tesorería.....	32
IV.6. Personal.....	33
ANEXO	34
A.1 Aspectos generales	34
A.2 Modificaciones presupuestarias y ejecución del presupuesto	35
A.3 Gastos de personal	36
A.4 Compras de bienes corrientes y servicios.....	38
A.5 Transferencias y subvenciones concedidas	39
A.6 Inversiones, inmovilizado y patrimonio.....	42
A.7 Ingresos y deudores tributarios	44



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 Residuos, deudores y acreedores	46
A.9 Ingresos por transferencias y subvenciones	47
A.10 Inmovilizado financiero y activos financieros	49
A.11 Deuda y gastos financieros	51
A.12 Operaciones extrapresupuestarias	52
A.13 Tesorería e ingresos patrimoniales	53
A.14 Conciliación resultado presupuestario-patrimonial	54
A.15 Análisis de contratación	55
A.16 Subvenciones a entidades locales, empresas e instituciones	58

Vitoria-Gasteiz, 2000ko urriaren 9a

Vitoria-Gasteiz, 9 de octubre de 2000



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SARRERA

Arabako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrean bilduko dira, Arabako Foru Aldundiak eta foru erakunde autonomiadunek (Gizarte Ongizaterako Foru Erakundea eta Gazteen Foru Erakundea) eta foru sozietate publikoek (Naturgolf, SA, Arabako Zentro Historikoak Kudeatzeko Sozietate Anonimoa, Kalkulo Zentroa, SA, Araba Garapen Agentzia, SA eta Arabako Lanak, SA) 1999ko urtealdian zehar egindako aurrekontu, ondare eta diruzaintzako eragiketa guztiak.

HKEEK bi txosten egingo ditu Arabako Lurralde Historikoaren Kontu Orokorrearen fiskalizazioaren inguruan. Bat, Arabako Foru Aldundiaren Kontuari buruzkoa eta bestea, Erakunde Autonomiadunen eta Foru Sozietate Publikoen Kontuei buruzkoa. Arabako Foru Aldundiaren Kontuari buruzko 1999ko urtealdiaren txosten hau, Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legearen arabera egingo da, 2000ko apirila-2001eko martxoa denboraldirako Epaimahai honen Urteko Lan Programaren barruan.

Txosten honetan ondoko alderdi hauek bilduko dira:

- Legezkoak: aurrekontua, zorpetzea eta eragiketa finantzarioak, langileria, obren kontratazioa, erosketak eta zerbitzuak, dirulaguntzak eman eta zuzenbide publikoko dirusarrerei buruzko arautegia izeneko arloak.
- Kontularitzakoak: Kontu Orokorra ezargarri diren kontularitzako printzipioak gordeta gauzatzen den aztertzen da.
- Foru administrazioaren egoera ekonomikoaren gaineko finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunaren gaineko azterketarik besarkatzen. Nolanahi ere, azaleratu zaizkigun gabeziak “Kudeaketari buruzko alderdiak eta gomendioak” idazpuruan zehaztu ditugu.



ONDORIOAK

I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustetan, Arabako Foru Aldundiak 1999ko urtealdian zuzentasunez bete du bere jarduera ekonomikoa eta finantzarioa arautzen duen lege-arautegia, ondotik zehaztuko ditugun kasuetan izan ezik.

Kontratazioa

1.-Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuetan, egiazko inbertsioetan eta kapital transferentziek eragindako gastuetan (AFAk egindako esleipenak), hurrenez hurren, 206, 52 eta 110 milioi pezetako kopuru globalak egin eta batik bat, hainbat hornidura, laguntza tekniko, obra eta zerbitzuri dagozkienetan, ez dira publizitate eta lehiaketa printzipioak aplikatu, ezta Administrazio Publikoetako Kontratuei buruzko Legeak (aurrerantzean APKL) aurreikusten dituen administrazio kontrataziorako prozedura eta moldeak ere, bai kontratuaren xedea zatikatu izateagatik, bai Administrazioak berak obrak exekutatzeko prozedura oker erabili izateagatik ere. Kopuru hauetatik, Diputatuen Kontseiluak kontratazio espedienteak 54 milioi pezetako zenbatekoan baliokidetu zituen, nahiz eta Artekaritza eta Kontrolerako Zerbitzuak eragozpen-oharra jarria zien (ikus A.15 eranskina).

Dirulaguntzak

2.-Dirulaguntzen alorrean egindako lanetik, huts hauek azaleratu ditugu (ikus A.16 Eranskina).

- Enpresa pribatuei 111 milioi pezetako dirulaguntzak eman zaizkie eta 167 milioi pezetakoak toki erakunde eta elkarteei, publizitate eta lehiaketa printzipioak batere gorde gabe.
- 1999ko urtealdian zehar toki erakundeei 346 milioi pezetako dirulaguntza osagarriak eman zaizkie, aurreko urtealdietan Obra eta Zerbitzuen Foru Planaren bitartez iada diruz lagundutako inbertsioen beranduagoko atalei zegozkienak. Dirulaguntza hauek publizitate eta lehiaketa printzipioak aplikatu gabe eman dira eta ez dira Obra eta Zerbitzuen Foru Planaren urteko memorian barne hartu.
- 1999an 128 milioi pezetako dirulaguntza eman zaio toki erakunde bati iada 1998an 118 milioi pezetako dirulaguntza jaso zuten obretarako; oinarri arautzaileek, ordea, esaten dute ezingo dituztela laguntza hauek eskuratu, azken bost urteetan bestelako forulaguntzak jaso dituzten haiek. Toki erakunde honi emandako dirulaguntzek azken bi urtealdietarako dirulaguntza-lerroko esleipenen %54 egiten dute.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Sarrera fiskalak

3.-Alor honetan egindako lanetik honako salbuespen hauek aipatu behar ditugu:

- 1999ko uztailaren 23an Diputatuen Kontseiluak zordun fiskal batek pabiloi batzuek ematea onartu zuen, 953 milioi pezetako zor baten ordainetan. Ondasunak enpresak berak besterenduko ditu, 1998ko abenduaren 31tik aurrera interesik sortu gabe. Urtealdian diruaren legezko interesa %5,5ekoa izan dela gogoan hartuta, AFAk 1999ko urtealdian 52 milioi pezeta utzi ditu eskuratu gabe.

I.2 FORU ALDUNDIAREN KONTUARI BURUZKO IRITZIA

AFAren konpromiso kredituen egoerak ez ditu urtealdian zehar hartutako geroko konpromisoak jasotzen, Arabako Lanak, SA sozietate publikoari errepide bat eraikitzeko emandako aginduagatik, urtealdian 2.865 milioi pezetan esleitu dena. Obra honen ordainketa AFAk 2003. urtetik aurrera egingo du, obrak amaitu ondoren eta Euroibor gehi %0,2aren pareko interesarekin.

Epaitegi honen iritiz, aipatutako salbuespena alde batera, Arabako Foru Aldundiaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 1999ko aurrekontu-urtealdiaren jarduera ekonomikoa, ondarearen irudi zehatza eta 99.12.31ko finantza egoera eta eragiketa horien emaitzak islatzen ditu.



II. FORU ALDUNDIAREN KONTUAK

A. 1999ko URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA Milioi pta.

DIRU-SARRERAK	HASIERAKO		KREDITU- ALDAKETA	BEHIN BET. AURREK.	ESKUBIDE		KOBURATU GABEAK
	ERANSKINA	AURREK.			LIKIDATUAK	KOBURATU.	
1.-Zuzeneko zergak	A.7	88.547	10.958	99.505	97.137	90.922	6.215
2.-Zeharkako zergak	A.7	94.865	-	94.865	106.217	101.961	4.256
3.-Tasak eta bestelako sarrerak	A.7	2.490	75	2.565	3.167	2.369	798
4.-Transferentzia arruntak	A.9	3.229	46	3.275	3.213	3.174	39
5.-Ondare-sarrerak	A.13	662	6	668	695	621	74
6.-Ben. inberts. bestereng		70	-	70	152	148	4
7.-Kapital-transferentziak	A.9	3.432	(73)	3.359	2.548	1.891	657
8.-Finantza-aktiboen aldaketa	A.10	115	3.266	3.381	151	148	3
9.-Finantza-pasiboen aldaketa		2.152	-	2.152	-	-	-
DIRU-SARRERAK GUZTIRA		195.562	14.278	209.840	213.280	201.234	12.046

GASTUAK	HASIERAKO		KREDITU- ALDAKETA	BEHIN BET. AURREK.	OBLIGAZIO		ORDAINDU GABEAK
	ERANSKINA	AURREK.			AITORTUAK	ORDAINK.	
1.-Pertsonal-gastuak	A.3	6.329	(96)	6.233	6.233	6.227	6
2.-Ondas. arruntan eros. eta zer	A.4	3.087	1.034	4.121	4.023	3.528	495
3.-Interesak	A.11	598	2	600	585	514	71
4.-Transferentzia arruntak	A.5	166.201	11.210	177.411	177.284	172.869	4.415
6.-Benetako inbertsioak	A.6	7.531	2.431	9.962	7.493	5.405	2.088
7.-Kapital-transferentziak	A.5	9.506	3.990	13.496	9.182	7.158	2.024
8.-Finantza-aktiboen aldaketa	A.10	1.736	209	1.945	1.933	1.933	-
9.-Finantza-pasiboen aldaketa	A.11	574	-	574	574	574	-
GASTUAK GUZTIRA		195.562	18.780	214.342	207.307	198.208	9.099
DIRU-SARRERAK - GASTUAK			(4.502)	(4.502)	5.973	3.026	2.947

(*) Ez sarrera eta gastuen behin-betiko aurrekontua, ez eta gastu eta sarreren kreditu aldaketak ere ez datoz bat, izan ere, sarreren atalean ez baita barne hartu 4.502 milioi pezetan egindako gerakinen txertaketaren finantzaketa

B. AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA Milioi pta.

	ERANSK.	EGIN GAB.		BALIOG.	KOBURAN/ ORDAIN.	EGIN GABE AMAIERAN
		HASIER.				
Zordunak	A.8	25.473	3.126	5.426	16.921	
Hartzekodunak	A.8	10.604	35	10.433	136	
AURREKONTU ITXIAK		14.869	3.091	(5.007)	16.785	



C. KONPROMISO-KREDITUEN EGOERA-ORRIA						Miloi pta.
AURRERAGOKO GASTUAK (2000a eta ondok.)	ERANSK. 99ko	KREDITUAK AUR. ONAR.	ALDAK.	KREDITU. AMAIER.	BAIMEN.	KONPROM.
6.- Benetako inberts.....	A.6	7.066	(177)	6.889	4.126	3.595
7.- Kapital-transferentziak.....	A.5	8.627	3.018	11.645	8.280	5.032
8.- Finantza-aktiboen aldaketa	A.10	613	21	634	634	634
Beste kapituluak		1.337	28	1.365	1.334	1.253
AURRERAGOKO GASTUAK GUZT.		17.643	2.890	20.533	14.374	10.514
				2000. urtea		7.306
				2001. urtea		1.724
				2002. urtea		540
				2003. urtea		944

D. AURREKONTU-EMAITZA ETA ALTXORTEGI-SOBERAKINA		Miloi pta.
Eskubide likidatuak		213.280
-Aitortutako obligazioak.....		(207.307)
URTEALDIKO EMAITZA (1)		5.973
Eskubide likidatuak baliogabetzea		(3.126)
Obligazio aitortuak baliogabetzea.....		35
Kobraezintasunen horniketaren gehikuntza		(1.686)
URTEALDI ITXIAREN EMAITZA(2)		(4.777)
AURREKONTU-EMAITZA (1+2)		1.196
ALTXORTEGI-SOBERAKINA 98.12. 31AN		12.004
(Batera finantzatutako proiektuen finantzaketa desbideraketa)		(163)
ALTXORTEGI-SOBERAKINA 99.12. 31		13.037

E. ALTXORTEGI-SOBERAKINA		Miloi-pta.
Altxortegia.....		16.999
Indarreko aurrekontuaren zordunak		12.046
Aurrekontu itxietako zordunak		16.921
Indarreko aurrekontuaren hartzekodunak		(9.099)
Aurrekontu itxietako hartzekodunak.....		(136)
Aurrek. kanpokoak (zordunen hartzekodun garb.) (ikus A.12)		(1.469)
Kobraezintasunen horniketa (ikus A.8).....		(22.062)
(Batera finantzatutako proiektuen finantz. desbideraketa)		(163)
ALTXORTEGI-SOBERAKINA 99.12.31AN		13.037



F. EGOERA-BALANTZEA 1999ko abenduaren 31a				Milioi pta.			
AKTIBOA	Eranskina	1999	1998	PASIBOA	Eranskina	1999	1998
IBILGETUA		41.199	33.217	BEREZKO FONDOAK		47.534	37.837
Azpiegitura	A.6	5.523	5.159	Ondarea	A.6	36.604	34.286
Inmateriala.....	A.6	1.497	1.090	Emateko ondarea	A.6	691	691
Amort. inmateriala		(207)	(111)	Atxikitako ondarea.....	A.6	(5.867)	(5.643)
Materiala eta unekoa	A.6	26.525	23.174	Emandako ondarea.....	A.6	(5.451)	(5.873)
Amort. materiala.....		(6.356)	(5.747)	Orokorrean erabiltzeko eman.....	A.6	(29.825)	(29.306)
Finantza-ibilgetua.....	A.10	14.217	9.652	Aurreko emaitzak		43.683	35.438
				Urtealdiko emaitzak		7.699	8.244
BANATZEKO GASTUAK		3	4				
ZORDUNAK		7.028	5.199	HARTZEKODUNAK EPE LUZERA		6.189	6.751
Aurrekontu-zordunak	A.8	30.541	26.777	Zorrek epe luzera.....	A.11	6.138	6.719
Aurrek. kanpoko zordun.....	A.12	123	101	Fidantzak epe luzera	A.12	33	32
Horniketak	A.8	(23.636)	(21.679)	Ekintzaren gaineko ordaintzekoak.	A.10	18	-
DENB. FINANT. INBER.	A.13	12.210	15.189	HARTZEKODUNAK EPE LABUR.		11.369	12.778
ALTXORTEGIA	A.13	4.817	3.890	Aurrekontu hartzekod.....	A.8	9.192	10.561
				Aurrek. kanp. hartzek.....	A.12	704	792
				Erak. pub. likidatzeko sar.	A.12	361	278
				Erak. publikoak.....	A.12	487	526
				Fidantzak epe laburrean.....	A.12	1	1
				Bestelako zorrak	A.11	624	620
				APLIKATZEKO DIRU-SARRERAK	A.12	3	2
				PERIODIFIK. DOIKUNTZAK		162	131
AKTIBOA GUZTIRA		65.257	57.499	PASIBOA GUZTIRA		65.257	57.499

G. 1999ko urtealdiko GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA				Milioi pta.			
GASTUAK	Eransk.	1999	1998	DIRU-SARRERAK	Eransk.	1999	1998
Pertsonal-gastuak.....		6.231	5.960	Negoiz. zifr. zenbateko garbia.....		224	363
Amortiz. ibilgetu. hornid.	A.6	748	619	Zergak.....		205.438	188.530
Emandako dirul. eta transf...		187.815	171.487	Jasotako dirul. eta transf.		5.731	7.301
Traf. hornik. aldak.		846	1.894	Bestelako ondare sarrerak	A.13	7	-
Ustapien. beste gast.....		5.549	5.535	Kapital-partaidetzako sarrera.....	A.13	140	116
Zergak		61	59	Balio negoziagarrien sarrera	A.13	548	924
Finantza-gastuak		586	728	Ekit. itxietako sar. eta mozkinak ...		46	34
Finanz. horn. aldak.		(371)	108	Besteentze ibilgetu. mozkin.....		100	51
Urtealdi. itxi. gast. eta gal. ...	A.8	3.126	3.215	Ohikanpoko mozkinak		141	931
Galerak ibilgetuan.....		55	209				
Ohikanpoko galerak		30	192				
GASTUAK GUZTIRA		204.676	190.006	SARRERAK GUZTIRA		212.375	198.250
				Urtealdiko emaitza		7.699	8.244



III. FINANTZA ANALISIA

Arabako Foru Aldundiaren Kontuetatik ateratako finantza magnitude nagusiak honako hauek dira:

FINANTZA-ANALISIA	Milioi pta.		
	1997	1998	1999
Sarrera arruntak	167.048	190.788	209.059
Zergak (1. eta 2. kap.).....	160.547	185.084	203.354
Tasak eta beste sarrerak (3. kap.).....	2.195	2.806	3.167
Jasotako trans. eta dirulag. (4. kap. erakunde-konp. gabe).....	1.985	1.858	1.843
Ondarezko diru-sarrerak (5. kap.).....	2.321	1.040	695
(Erakundeen konpromisoak)	(129.753)	(150.625)	(163.169)
Estatuarentzako kuota.....	(16.491)	(19.215)	(17.956)
Eusko Jaurlaritzari egindako ekapenak.....	(95.347)	(111.606)	(123.126)
Udalen part. zergetan (FOFEL eta hitzartu gabeko zergak).....	(17.915)	(19.804)	(22.087)
BEREZKO SARRERA ARRUNTAK	37.295	40.163	45.890
Personal-gastuak (1. kap.).....	(5.662)	(5.962)	(6.233)
Eros. eta eman. dirulag. arrunt. eta transf. (erak. kon. gab.).....	(14.636)	(15.055)	(16.768)
FUNTZIONAMENDU-GASTUAK	(20.298)	(21.017)	(23.001)
AURREZKI GORDINA	16.997	19.146	22.889
Finantza-gastuak (3. kap.).....	(785)	(725)	(585)
EMAITZA ARRUNTA (1)	16.212	18.421	22.304
Kapital-dirulaguntzen bidez diru-sarrerak (7. kap.).....	2.393	4.278	2.548
(Kapital trans. bester. eta gastuen benetako inb. garb.).....	(12.425)	(14.407)	(16.523)
(Diru-sar. garbietako finantza-inberts. gastu garb., 8. kap.).....	(733)	(1.460)	(1.782)
(INBERTSIO GARBIAK) (2)	(10.765)	(11.589)	(15.757)
ZORPETZEAREN ALDAKETA (3)	(63)	(569)	(574)
BEST. EMAITZAK: URT. ITXIAK ETA KOBRAEZ. HORNID. (4)	(2.783)	(3.865)	(4.777)
AURREKONTU-EMAITZA (1)+(2)+(3)+(4)	2.601	2.398	1.196
Hasierako altxortegi-soberakina	7.005	9.606	12.004
AMAIERAKO ALTXORTEGI-SOBERAKINA (finantz. desb. aurr)	9.606	12.004	13.200
ZORPETZEA URTEALDIAREN AMAIERAN	7.821	7.252	6.678

Eskuratutako informaziotik ondorendu daiteke AFAk finantza egoera osasuntsua duela, urtealdi itxierako zorpidetzak emaitza arruntaren %30 egiten duela. Aipagarria da emaitza arruntak izan duen igoera, zergak gora egin izanaren ondorioz (BEZ %15 gehitzen da eta Sozietateen gaineko Zerga, berriz %9).



IV. KUDEAKETAREN ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

IV.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Atal honetan, ondoko alderdi hauek azpimarratuko ditugu::

- AFAREN programen araberako aurrekontua, batik bat, Sailetako zerbitzuei kredituak izendatzera mugatzen da. Programen araberako aurrekontuek helburu eta ekintzak euren adierazleekin txertatzen badituzte ere, aurreikuspen hauek ez dira gero aurrekontuaren exekuzioan gauzatzen. Honela, bada, aurrekontu aldaketei buruzko espedienteek ez dute adierazten aurreikuspen hauek eraginpeko programen helburu, ekintza eta adierazleetan duten eragina.
- AFAk aurrekontuan erakusten ditu bai urtealdian sortuko diren konpromiso kredituak, bai aurreko urtealdietan behin-betiko erabilitako kopuruen ondorioz onartutakoak ere, kreditua zein urtetan oniritzi zen jakinarazi gabe. Bestalde, ikusi dugu egiazko inbertsio eta kapital transferentziek eragindako gastuen atalburuetan aurrekontu egindako konpromiso kredituen atal handi bat ez dela urtealdi itxieran konprometitzen; honela, bada, errepideetako obra eta obra hidraulikoetako hainbat kontzeptutan ez da zehazten konpromiso kredituaren aurrekontua, izan ere, ez baitagozkie egitasmo jakinei, baizik eta urteanitzeko ekintzak izan ohi dira eta honenbestez, ez lirateke konpromiso kredituen egoeran barne hartu behar.

Aurrekontuak konpromiso kredituak onartzen diren urteko informazioa eman behar du. Bestetik, aurrekontua ahalik eta xehetasun handienaz egin behar da eta urtealdirako aurreikusitako gastuaren exekuzioaren egiazko hasierari egokitu.

- HKEE honek aztertu dituen azken urtealdietan, egiazko inbertsioen eta kapital transferentziek eragindako gastuen aurrekontua, ehuneko handi batean urtealdiaren bigarren seihilekoan konprometitu eta exekutatu zen; egoera hau nabarmen hobetu da 1999ko urtealdian kapital transferentzien atalburuan, izan ere, ekainaren 30erako urtealdiko kredituen %55 konprometitu baita, data horretarako 1998an %31 soilik konprometitu zelarik. Gastuaren atalburu honetan aparteko garrantzia du bigarren seihilekoan esleitzen zen Obra eta Zerbitzuen Foru Planak, 1999an esleipenaren atal handi bat ekainera aurreratu baitu.



- AFAk ez ditu bertako finantza egoeretan jasotzen MUNPAL Gizarte Segurantzaren erregimen orokorrean sartzeak eragindako pasiboak; honek, hogeitun urtetan zehar kontingentzia komunaren kuotaren gainean %8,2ko kuota gehigarria ordaintzeko obligazioa eragiten du (1999ko gastua: 188 milioi pezeta); orobat, ez ditu finantza egoeretan jaso Elkarkidetzara bildu gabeko eta 1986 baino lehenago jubilatutako funtzionarioei ordaindu beharreko pentsio osagarriari dagozkien pasiboak (1999ko gastua: 184 milioi pezeta).

IV.2 SARRERA FISKALAK

Sarrera fiskalen atalean honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- 1999ko ekainaren 7an AFAk Eusko Jaurlaritzari 395 milioi pezeta itzultzea baimendu du, 1996an ordaindutako 1995eko bigarren seihileko interesengatik onibar kapitalaren atxikipen kontzeptuan. Itzulketa hau Eusko Jaurlaritzak 1996an eskatu zuen eta gaur arte ez zen AFaren itzultzekoen inongo erregistrotan ageri. Sozietateen gaineko Zergaren 24/1996 Foru Arauak agintzen du Eusko Jaurlaritzak bezalako erakundeak zerga honetatik salbuesteak, 1996ko urtarrilaren 1etik aurrera duela indarra, egun horretan hasten diren zergaldiei dagokienez (24/1996 Faren hamabigarren xedapen gehigarria). Euskal Tributu-Administrazioek modu berezian interpretatu dute 1995eko bigarren seihileko atxikipenentzako salbuespena, zenbait kasutan atxikipen horiek itzuli direlarik eta beste zenbaitetan, berriz, ez.

Egoera honen aurrean Zerga Koordinaketarako Atalak arauaren gaineko interpretazioa egin behar lukeela uste dugu, egoera ezberdinak ekiditearren.

- AFAk ez du premiabide prozeduraren bidez bildutako zorraren berandutza interesen likidaziorik egiten (Zergei buruzko Foru Arau Orokorren 123. art.). Interes likidazioari meneraturik eskuratu den kopurua, gutxi gorabehera, 334 milioi pezetakoa izan da (ikus A. 7 eranskina).
- AFAk 1999an 8 diputatu eta 12 zuzendariri kargua utzi ondoren 17 milioi pezetako ordainsariak ordaindu zizkien, NUIZen konturako atxikipenak egin gabe eta norbanakoaren lan-errendimenduen aitortzen salbuesitako irabazi modura azaltzen direla, Euskadiko Zerga Koordinaketarako Atalak jaulkitako egiaztagiriaren arabera; atal honek, ordea, ez du zerga gaietan inongo eskumenik.

Zerga alorrean araugintzaren eskumena Arabako Batzar Nagusiei dagokie eta honenbestez, zesantia hauek ordainsari modura hartu behar dira eta gainerakoei ematen zaien tratamendu fiskal berbera eman.



- Egoera berezitan emandako gerorapen/zatikapenak eskuz kontrolpetzen ditu Ogasun Zuzendaritzako Dirubilketa Fiskalerako Zerbitzuak; Hauek ematen duten laburpen informazioak ez ditu gerorako iraungipenak jasotzen eta honenbestez, banakako espedienteak aztertu behar dira informazio hori eskuratu ahal izateko. Bestalde, Finantza eta Aurrekontuen Zuzendaritzaren Artekariak eta Kontrol Zerbitzuak ez dauka informazio hau eta honenbestez, ezin eman dezake jardunbide horien legezketasunari buruzko berri.

Ogasun Zuzendaritzak informatikoki kontrolpetu behar lituzke aipatutako saldoak, horietako bakoitzean oinarritzakoa den informazioa jasota. Bestetik, beharrezkoa litzateke Artekariak aurrez jarduera horien legezketasuna jakinaraztea.

- Zerga dokumentazio guztiaren informatizazioa Ogasun Zuzendaritzaren Dirubilketa Fiskalerako Zerbitzuak egiten du eta kudeaketa fiskalerako negoziatu eta atalek egiaztatzen dute. Agiri horien erregistrotik dirubilketa fiskalerako zerbitzuaren laburpenak sortzen dira, kontabilitatearen euskarri direnak. Kontabilitatean dirufundoen mugimendua soilik egiaztatzen da eta kontularitzako agiriekin artekaritza formal hutsa egiten.

Gomendagarria litzateke Artekariak eta Kontrol Zerbitzuak jatorri fiskaleko eragiketen egiaztaketak egitea.

IV.3 KONTRATAZIOA

Administrazio kontratazioari dagokionez, honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Obra Publikoen sailak 5 milioi pezetatik beherako banakako zenbatekoa dutelako kontratu txiki modura eta hainbat eskaintza eskatu gabe esleitzen du foru eta toki errepideetan egindako lanen atal bat. 4 eta 5 milioi bitarteko zenbatekoarekin esleitutako banakako obren bolumenak 187 milioi pezeta egin ditu.

Gogoan hartuta AFaren aurrekontuetan behin eta berriz egiten den gastua dela, lanen izaera homogeneoa dela eta unitate-prezioak ezartzea bideratzen duela, uste dugu lizitazioa –APKLn aurreikusitako moduan- multzoka edo unitate-prezioen arabera egin behar litzatekeela, publizitatea eta lehiaketa bermatzeko.

Urtealdian esleitutako kontratazio-espedienteen analisisian azaleratu diren bestelako alderdi batzuk ondotik zehaztuko ditugu (ikus A.15 eranskina):

- AFak esleipen irizpide modura erabiltzen ditu enpresariaren kaudimenari buruzko alderdiak (antzeko lanetan exekuzioaren kalitatea, kaudimen teknikoaren maila,



obrarako izendatutako langileria teknikoa, azpikontratazioa, baliabide materialak eta ekipoa, baliabide pertsonalen kopurua eta kalitate profesionala, besteak beste), eta horiek guztiak lehiaketa atalean hartu behar ziratekeen gogoan.

Lehiaketa aldia ez da mugatu behar kontratariaren sailkapena eskatzera, aldiz, lehiatzaileek onartuak izateko bete behar dituzten baldintzak argi eta garbi zehaztu behar ditu, bai giza-baliabidezkoak, baita material eta bestelakoak ere. Esleipenaren unean eskaintzak baizik ez dira balioztatu behar.

- Obra kontratuetako hiru espedientetan, guztira 1.820 milioi pezetako zenbatekoan esleitutakoak, ez da inon ageri lan-plangintza kontratazio-atalak oniritzi izana.

Kontratuari Administrazioak onartutako obren lan-plangintzak erantsi behar zaizkio, 3854/70 Dekretuak oniritzitako Estatuko obren kontrataziorako obrei buruzko administrazio baldintza orokorren pleguaren 27. atalak zehazten duen informazioarekin, bereziki, programatutako obraren baloraketa hilerokoa eta pilotutakoa, plana obraren egiterapena kontrolatzeko bide modura erabiliz eta exekuzio eta finantzaketaren arteko egokitzapenaren gaineko jarraipena eginez.

- Obra kontratuetako zazpi espedientetan, guztira 3.145 milioi pezetako zenbatekoan esleitutakoetan, aurretiazko birplanteaketa egitasmoa oniritzi aurretik egin da.

Kudeaketa zuzentasunez egiteko aurrez egitasmoa oniritzi behar da, hartara ez da bestelako birplanteaketarik egin beharrik izango baldin eta oniritzi bitartera arte aldaketak egingo balira. Birplanteaketa ez da egin behar, harik eta behin-betiko egitasmoa, behar bezala oniritzia ez dagoen artean.

- Arte Garaikidearen Euskal Museoaren obretan, 2.548 milioi pezetan esleitutakoak, obretarako lizentzia esleipen-data baino beranduagokoa da.
- Elciegoko EDAR eraikitze eta Oiongo lokaztiak tratatzeko obren kontratazio espedienteetan, 839 milioi pezetan esleitutakoak, exekuzioari ekin zaio dagokion administrazio eskumendunak proiektua oniritzi gabe.



IV.4 DIRULAGUNTZAK

1999ko urtealdian emandako dirulaguntzek eragindako gastua dela eta, hona hemen alderdi aipagarrienak:

- 3/1997 FAK dirulaguntzak emateko finkatzen dituen publizitate eta lehiaketa printzipioak salbuetsi egiten dira izendunak eta hitzarmenetatik eratorritakoak direnetan. Hauen artean, 377 milioi pezetako zenbateko globalarekin bi udali inbertsioak finantzatzeko emandako dirulaguntza izendunak ditugu, jarduera berberak finantzatzen dituzten beste dirulaguntza-lerro batzuk daudenean.

Batzar Nagusiek aurrekontua onirizten dutenean, dirulaguntza izendun eta hitzarmenezkoak ematea lehiaketa bideratzea ezinezkoa den kasuetara mugatu behar luke, ezintasun hau behar bezala egiaztatuz.

- AFAk toki erakundeei emandako dirulaguntzetan ikusi dugu helburu bat bera hainbat sailek eta/edo foru sozietate publikok batean finantzatua egon daitekeela:
 - a) Urbanizazio lanak honako hauek finantza ditzakete: Obra eta Zerbitzuen Foru Planak; Obra Publikoen Sailak (gaur egun Zuzendaritza); Hirigintza Sailak, Zaharberritze Integratuko Areak dituzten guneeetan; Arabarri, SA sozietate publikoak; edo hainbat sail eta sozietatek elkarfinantzaketa bidez.
 - b) Uren tratamendurako egindako inbertsioak, zenbaitetan Obra Publikoen Sailak finantzatzen ditu eta beste batzuetan, Obra eta Zerbitzuen Foru Planak. 1998an, OZFPren aurrean 1998-99 biurtekoan finantzatzeko 31 eskabide bideratu ziren, Obra Publikoetara igorri zirenak; sail honek horietako 14ren finantzaketa onartu zuen; gainerako 17tatik, OZFPk 2 obrari aurre egin die eta 1 biek elkarfinantzatu dute. Egoera honek zuzenean eragiten ditu diruz lagundutako erakundeak, izan ere, Obra Publikoen bitartez finantzatutakoak kostuaren %100era iristen baitira eta gainerako sailetan, berriz, inbertsioaren %80ra iristen dira.
 - c) Enpresa proiektuen finantzaketa 1999an bereizi gabe egiten dute, bai Ekonomia Zuzendaritzak -210 milioi pezetako dirulaguntza bitartez-, bai Araba Garapen Agentzia, SA sozietate publikoak -342 milioi pezetako dirulaguntza bitartez-, eta baita, Nekazaritza Sailak 108 milioi pezeta emanez.

Diruz lagungarri diren kontzeptuak zehaztu eta bildu egin behar direla uste dugu, Sail bakoitzaren eskumenak gogoan hartuta, hartara, bikoizketarik gerta ez dadin, onuradunentzat informazio eza eta AFarentzat kontrolerako ezintasunak eragingo dituen.



OBRA ETA ZERBITZUETARAKO FORU PLANA

Obra eta Zerbitzuen Foru Plana arautzen duen apirilaren 24ko 14/1997 FAren babesean emandako dirulaguntzei dagokionez, azken deialdia 1998-1999 urtealdietarako izan zena, honako alderdi hauek aipatu nahi ditugu:

- 14/1997 FAren 12. artikulua adierazten du toki erakunde eskatzaileak finantza baliabideak dituenean, gutxienez horietatik %50 dagokion obra edo zerbitzua finantzatzeko erabiliko duela. AFAk ez du inongo agiri bidezko egiaztaketarik egiten toki entitateak inprimakian adierazten duen gastu orokorretarako diruzaintza gerakinaren kopuruaren gainean, eta zenbaitetan ez da kopurua adierazten eta honenbestez, ez zaio dagokion murrizketa egiten. Egoera hau ez da gogoan hartu 1999an emandako dirulaguntzetan, izan ere, dirulaguntzen emakidan aurreratu izanak ez baitzuen toki entitateek 1998ko itxieran eskueran zituzten finantza baliabideak egiaztatzea bideratu.

Gure ustez, artikulua laguntzen kudeaketa egokiari aurkajartzen zaio, esleipenean arintasunari dagokionez. Honi gehitzen badiogu, aurreko urtealdietan egiaztaketa dela eta, azaleratu diren arazoak, gomendatzen dugu ebazpen hau Obra eta Zerbitzuen Foru Planaren etorkizuneko arauketetan berrikustea.

- 14/1997 FAren 18.1 artikulua agintzen du laguntzen onuradun diren toki entitateek obrak esleitu eta kontratatzeke APKLk agindutakoa beteko dutela; ez du betekizun hau ezartzen, ordea, egitasmo teknikoak eta obra zuzendaritzakoak idazteko ordainsari teknikoaren finantzaketarako. AFAk ordainsari kontzeptuan finantzatutako kopurua 40 milioi pezeta ingurukoa izan da.

Egitasmo eta obra zuzendaritzak idazteko laguntza teknikoaren kontratazioa APKLri meneratzen zaio eta honenbestez, FAk eskatu beharko luke dirulaguntzaren onuradun diren toki erakundeek kontratazioaren legezko betekizunak bete ditzatela.

- Toki entitate batek 16 milioi pezetako dirulaguntza eskuratu zuen publizitate eta lehiaketarik bideratu gabe, une horretan bizi zituen aurrekontu eta finantza zailtasunak zirela eta, aurreko urtealdietan egindako inbertsioen ondorioz, OZFPk finantzatutakoak.

Dirulaguntzen emakidan gogoan hartu behar da administrazioek finantzatu gabeko inbertsioen atala euren gain hartu eta etorkizunean horiek mantentzeko duten aukera.



DIRULAGUNTZA ETA TRANSFERENTZIEN FORU ARAUA

1997an Arabako Lurralde Historikoaren Dirulaguntza eta Transferentziei buruzko 3/1997 Foru Araua oniritzi zen eta horren gainean honako alderdi hauek azpimarratu nahi ditugu:

- Arabako Foru Aldundiaren Diputatu Kontseiluak ez ditu finkatu Arabako Lurralde Historikoaren Sektore Publiko Foralaren Entitateek zein prozedura bitartez balio-neurtu behar dituzten eskuratu beharreko helburuak eta azkenik dirulaguntza bitartez eskuratzen dituzten helburuenak (14.1 art.).

Foru Arauean zehaztutako aurreikuspenaren arauzko garapena egitea komenigarria dela uste dugu, helburu nagusia emandako dirulaguntzen eraginkortasuna egiaztatzea duela.

- Ez da urtealdian zehar emandako dirulaguntza guztien urteko memoria argitaratu (3/1997 FAREN 9.3 art.).

IV.5 DIRUZAINNTZA

AFAk diruzaintza errentagarri egiteko epe motzera gauzatutako eragiketen batez bestekoa 1999an, 12.180 milioi pezeta ingurukoa izan da, azken urtealdietako joerari eutsiz.

Bestalde, esan behar da 1999an AFAk bi kreditu kontu dituela %3an eta Mibor+0,25ean, eta urtealdi itxieran 248 milioi pezetako erabilitako saldo osoa. Orobat, ALHren 1999rako Aurrekontua Egiteratzeko Foru Arauak zorpidetza baimendu zien -gauzatu zena- Araba Garapen Agentzia, SA eta Naturgolf, SA sozietate publikoei, hurrenez hurren, 500 eta 200 milioi pezetakoa eta Euribor gehi %0,1eko interesarekin.

Azkenik esan, Arabako Lanak, SA sozietateak 1999an 2.865 milioi pezetako obrak esleitu dituela, Euribor gehi %0,2ko interesarekin ordainketa geroratu bitartez finantzatu direnak.

Aurreko orrialdeetan esandakotik berariaz azpimarratu nahi dugu sozietate publiko foralek zorpidetza bidea ezinbestekoa denean soilik erabili beharko luketela.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.6 LANGILERIA

AFAk Elkarkidetzari txertatu zitzaion unean sortutako zor eguneratuaren ondorioz, fondo publikoak ematen segitzen du funtzionarioen pentsio sistema osagarrietarako. Orobat, 1998ko urtarrilaz geroztik AFA “Enplegu Sistemaren Pentsio Plan” batean ekarpenak egiten hasi zen, ARCEPAFERen arabera, ekarpen hauen guztien legezko tasunari buruzko zalantza dagoela.

Gogoan hartu behar dira alor honetan ebatzi diren ebazpen judizial guztiak eta txosten hau idatzi dugun datan ebazteko dauden errekursoak.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

INTRODUCCIÓN

La Cuenta General del Territorio Histórico de Álava comprende todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería llevadas a cabo durante el ejercicio 1999 por la Diputación Foral de Álava y por los organismos autónomos forales (Instituto Foral de Bienestar Social e Instituto Foral de la Juventud) y sociedades públicas forales (Centro de Cálculo de Álava, SA, Álava Agencia de Desarrollo, SA, Sociedad Anónima de Gestión de los Centros Históricos de Álava, SA, Naturgolf, SA, Arabako Lanak, SA y Araba Arena, SA).

El TVCP realiza dos informes en relación con la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Álava: uno para la Cuenta de la Diputación Foral de Álava y otro para las Cuentas de los Organismos Autónomos y Sociedades Públicas Forales. El presente informe sobre la Cuenta de la Diputación Foral de Álava del ejercicio 1999 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo de este Tribunal para el período abril 2000- marzo 2001.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestarias, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica de la administración foral.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Aspectos de gestión y recomendaciones”.

CONCLUSIONES

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, la Diputación Foral de Álava/DFA ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1999 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, excepto por los incumplimientos que se detallan a continuación.

Contratación

1.-En compras de bienes corrientes y servicios, inversiones reales y gastos por transferencias de capital (adjudicaciones realizadas por DFA) por importes globales de 206, 52 y 110 millones de pesetas, respectivamente, relativas fundamentalmente a diversos suministros, asistencias técnicas, obras y servicios, no se han aplicado los principios de publicidad y concurrencia, ni los procedimientos y formas de contratación administrativa previstos en la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, LCAP), bien por fraccionamiento del objeto del contrato, bien por la indebida utilización del procedimiento de ejecución de obras por la propia Administración. De estos importes, el Consejo de Diputados convalidó expedientes de contratación, por 54 millones de pesetas que habían sido objeto de notas de reparos por el Servicio de Intervención y Control (ver Anexo A.15).

Subvenciones

2.-Del trabajo realizado en el área de subvenciones, destacamos las siguientes salvedades (ver Anexo A.16):

- Se han concedido subvenciones con destino a empresas privadas por 111 millones de pesetas y a entidades locales y asociaciones por importe de 167 millones, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia.
- Durante el ejercicio 1999 se han concedido a entidades locales subvenciones complementarias por importe de 346 millones de pesetas, relativas a fases posteriores de inversiones ya subvencionadas en ejercicios anteriores a través del Plan Foral de Obras y Servicios. La concesión de estas subvenciones se realiza sin la aplicación de los principios de publicidad y concurrencia y no se incluye en la memoria anual del Plan Foral de Obras y Servicios.
- Se ha concedido una subvención de 128 millones de pesetas en 1999 a una entidad local para unas obras que ya habían sido subvencionadas en 1998 por 118 millones de pesetas, cuando en las bases reguladoras se establece que no podrán acogerse a estas ayudas aquellas intervenciones que ya hubieran recibido otras ayudas forales en los últimos cinco años. Las subvenciones concedidas a esta entidad local suponen el 54% de las adjudicaciones de la línea subvencional para los dos últimos ejercicios.



Ingresos fiscales

3.-Del trabajo realizado en esta área destacamos las siguientes salvedades:

- El 23 de julio de 1999 el Consejo de Diputados acuerda aceptar la entrega de unos pabellones por parte de un deudor fiscal en pago de una deuda de 953 millones de pesetas. Los bienes serán objeto de enajenación por la propia empresa, no generando intereses desde el 31 de diciembre de 1998. Teniendo en cuenta que el interés legal del dinero en el ejercicio es el 5,5%, la DFA ha dejado de ingresar 52 millones de pesetas en el ejercicio 1999.

I.2 OPINIÓN SOBRE LA CUENTA DE LA DIPUTACIÓN FORAL

El estado de créditos de compromiso de la DFA no recoge los compromisos futuros adquiridos en el ejercicio por la encomienda realizada a la sociedad pública Arabako Lanak, SA, para la construcción de una carretera, que ha sido adjudicada en el ejercicio por un importe de 2.865 millones de pesetas. El abono de esta obra se realizará por la DFA a partir del año 2003, tras la finalización de las mismas, a un interés equivalente el Euroibor incrementado en un 0,2%.

En opinión de este Tribunal, excepto por la salvedad comentada, la Cuenta General de la Diputación Foral de Álava expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1999, la imagen fiel del patrimonio y la situación financiera al 31.12.99 y los resultados de sus operaciones.



II. CUENTAS DE LA DIPUTACIÓN FORAL

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1999

Millones-ptas.

INGRESOS	ANEXO	PRESUP.	MODIFIC.	PRESUP.	DERECHOS	COBROS	PDTE.
		INICIAL	CRÉDITO	DEFINIT.	LIQUIDADOS		COBRO
1.-Impuestos directos	A.7	88.547	10.958	99.505	97.137	90.922	6.215
2.-Impuestos indirectos.....	A.7	94.865	-	94.865	106.217	101.961	4.256
3.-Tasas y otros ingresos.....	A.7	2.490	75	2.565	3.167	2.369	798
4.-Transferencias corrientes	A.9	3.229	46	3.275	3.213	3.174	39
5.-Ingresos patrimoniales.....	A.13	662	6	668	695	621	74
6.-Enajenación inver. reales.....		70	-	70	152	148	4
7.-Transferencias de capital.....	A.9	3.432	(73)	3.359	2.548	1.891	657
8.-Variación activos financieros	A.10	115	3.266	3.381	151	148	3
9.-Variación pasivos financieros.....		2.152	-	2.152	-	-	-
TOTAL INGRESOS		195.562	14.278	209.840	213.280	201.234	12.046

GASTOS	ANEXO	PRESUP.	MODIFIC.	PRESUP.	OBLIG.	PAGOS	PDTE.
		INICIAL	CRÉDITO	DEFINIT.	RECONOC.		PAGO
1.-Remuneraciones personal	A.3	6.329	(96)	6.233	6.233	6.227	6
2.-Compra bienes corr. y serv.....	A.4	3.087	1.034	4.121	4.023	3.528	495
3.-Intereses	A.11	598	2	600	585	514	71
4.-Transferencias corrientes	A.5	166.201	11.210	177.411	177.284	172.869	4.415
6.-Inversiones reales	A.6	7.531	2.431	9.962	7.493	5.405	2.088
7.-Transferencias de capital.....	A.5	9.506	3.990	13.496	9.182	7.158	2.024
8.-Variación activos financieros	A.10	1.736	209	1.945	1.933	1.933	-
9.-Variación pasivos financieros.....	A.11	574	-	574	574	574	-
TOTAL GASTOS		195.562	18.780	214.342	207.307	198.208	9.099
INGRESOS - GASTOS			(4.502)	(4.502)	5.973	3.026	2.947

(*) El presupuesto definitivo de ingresos y el de gastos, así como las modificaciones de crédito de gastos e ingresos no coinciden debido a que en el de ingresos no se incluye la financiación de la incorporación de remanentes por importe de 4.502 millones de pesetas.

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Millones-ptas.

	ANEXO	PDTE.	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.
		INICIAL			FINAL
Deudores	A.8	25.473	3.126	5.426	16.921
Acreedores.....	A.8	10.604	35	10.433	136
PRESUPUESTOS CERRADOS		14.869	3.091	(5.007)	16.785



C. ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO				Millones-ptas.		
GASTOS FUTUROS (Año 2000 y post.)	ANEXO	CRÉDITOS APROB PTO 99	MODIFI- CACIONES	CRÉDITOS AL CIERRE	AUTORI- ZADOS	COMPRO- METIDOS
6.- Inversiones reales.....	A.6	7.066	(177)	6.889	4.126	3.595
7.- Transferencias de capital.....	A.5	8.627	3.018	11.645	8.280	5.032
8.- Variación de activos financieros.....	A.10	613	21	634	634	634
Otros capítulos.....		1.337	28	1.365	1.334	1.253
TOTAL GASTOS FUTUROS		17.643	2.890	20.533	14.374	10.514
				Año 2000.....		7.306
				Año 2001.....		1.724
				Año 2002.....		540
				Año 2003.....		944

D. RESULTADO PRESUPUESTARIO Y REMANENTE DE TESORERÍA		Millones-ptas.
Derechos liquidados.....		213.280
-Obligaciones reconocidas.....		(207.307)
RESULTADO DEL EJERCICIO (1)		5.973
Anulación de derechos liquidados.....		(3.126)
Anulación de obligaciones reconocidas.....		35
Aumento de la provisión de fallidos.....		(1.686)
RESULTADO DE EJERCICIOS CERRADOS(2)		(4.777)
RESULTADO PRESUPUESTARIO (1+2)		1.196
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.98		12.004
(Desviaciones de financiación de proyectos cofinanciados)		(163)
REMANENTE DE TESORERÍA AL 31.12.99		13.037

E. REMANENTE DE TESORERÍA		Millones-ptas.
Tesorería.....		16.999
Deudores del presupuesto corriente.....		12.046
Deudores de presupuestos cerrados.....		16.921
Acreedores del presupuesto corriente.....		(9.099)
Acreedores de presupuestos cerrados.....		(136)
Extrapresupuestarios (acreedores netos de deudores) (ver A.12)..		(1.469)
Provisión de fallidos (ver A.8).....		(22.062)
(Desviaciones de financiación de proyectos cofinanciados).....		(163)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.99		13.037



F. BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 1999

Millones-ptas.

ACTIVO	Anexo	1999	1998	PASIVO	Anexo	1999	1998
INMOVILIZADO		41.199	33.217	FONDOS PROPIOS		47.534	37.837
Infraestructura.....	A.6	5.523	5.159	Patrimonio.....	A.6	36.604	34.286
Inmaterial	A.6	1.497	1.090	Patrimonio en cesión.....	A.6	691	691
Amort. inmaterial.....		(207)	(111)	Patrimonio adscrito.....	A.6	(5.867)	(5.643)
Material y en curso.....	A.6	26.525	23.174	Patrimonio cedido.....	A.6	(5.451)	(5.873)
Amort. material.....		(6.356)	(5.747)	Entregado uso general.....	A.6	(29.825)	(29.306)
Inmovilizado financiero.....	A.10	14.217	9.652	Resultados anteriores		43.683	35.438
				Resultado del ejercicio.....		7.699	8.244
GASTOS A DISTRIBUIR		3	4				
DEUDORES		7.028	5.199	ACREEDORES A LARGO PLAZO		6.189	6.751
Deudores presupuestarios....	A.8	30.541	26.777	Deudas a largo plazo	A.11	6.138	6.719
Deudores no presupuestarios	A.12	123	101	Fianzas a largo plazo.....	A.12	33	32
Provisiones.....	A.8	(23.636)	(21.679)	Desembolsos pendientes s/ accion.	A.10	18	-
INVERS. FINANC. TEMPOR.	A.13	12.210	15.189	ACREEDORES A CORTO PLAZO		11.369	12.778
TESORERÍA	A.13	4.817	3.890	Acreeedores pptarios.....	A.8	9.192	10.561
				Acreeedores no pptarios.....	A.12	704	792
				Entes públicos, ing. pend. liquidar	A.12	361	278
				Entidades públicas	A.12	487	526
				Fianzas a corto plazo.....	A.12	1	1
				Otras deudas	A.11	624	620
				INGR. PEND. APLICACIÓN	A.12	3	2
				AJUSTES PERIODIFICACIÓN		162	131
TOTAL ACTIVO		65.257	57.499	TOTAL PASIVO		65.257	57.499

G. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS del ejercicio 1999

Millones-ptas.

GASTOS		1999	1998	INGRESOS	Anexo	1999	1998
Gastos de personal.....		6.231	5.960	Importe neto cifra negocio		224	363
Dotación amortiz. inmov.	A.6	748	619	Impuestos.....		205.438	188.530
Transf. y subv. concedidas ...		187.815	171.487	Transf. y subv. recibidas		5.731	7.301
Variac. provisiones tráfico....		846	1.894	Otros ingresos patrimoniales	A.13	7	-
Otros gastos explotación		5.549	5.535	Ingr. de particip. de capital.....	A.13	140	116
Tributos		61	59	Ingr. de valores negociables	A.13	548	924
Gastos financieros.....		586	728	Ingr. y benef. de ejs. cerrados.....		46	34
Variac. provis. financieras		(371)	108	Beneficio enajenación inmov.		100	51
Gtos. y pérdidas ejs. cerrad..	A.8	3.126	3.215	Beneficios extraordinarios.....		141	931
Pérdidas en inmovilizado		55	209				
Pérdidas extraordinarias.....		30	192				
TOTAL GASTOS		204.676	190.006	TOTAL INGRESOS		212.375	198.250
				Resultado del ejercicio		7.699	8.244



III. ANÁLISIS FINANCIERO

Las principales magnitudes financieras que se deducen de las Cuentas de la Diputación Foral de Álava, son las siguientes:

ANÁLISIS FINANCIERO	Millones-ptas.		
	1997	1998	1999
Ingresos corrientes	167.048	190.788	209.059
Impuestos (caps. 1 y 2).....	160.547	185.084	203.354
Tasas y otros ingresos (cap.3).....	2.195	2.806	3.167
Transf. y subv. corrientes recibidas (cap.4 sin compr. institucionales)	1.985	1.858	1.843
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	2.321	1.040	695
(Compromisos institucionales)	(129.753)	(150.625)	(163.169)
Cupo al Estado	(16.491)	(19.215)	(17.956)
Aportaciones al Gobierno Vasco	(95.347)	(111.606)	(123.126)
Participación de aytos en tributos (FOFEL y tributos no concertados)	(17.915)	(19.804)	(22.087)
INGRESOS CORRIENTES PROPIOS	37.295	40.163	45.890
Gastos de personal (cap.1).....	(5.662)	(5.962)	(6.233)
Compras y transf. y subv. corrientes concedidas (sin compr. instit.)	(14.636)	(15.055)	(16.768)
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	(20.298)	(21.017)	(23.001)
AHORRO BRUTO	16.997	19.146	22.889
Gastos financieros (cap.3).....	(785)	(725)	(585)
RESULTADO CORRIENTE (1)	16.212	18.421	22.304
Ingresos por subvenciones de capital (cap.7)	2.393	4.278	2.548
(Inversiones reales netas de enajenaciones y gastos trans. capital) .	(12.425)	(14.407)	(16.523)
(Inversiones financieras gastos netos de ingresos, cap. 8).....	(733)	(1.460)	(1.782)
(INVERSIONES NETAS) (2)	(10.765)	(11.589)	(15.757)
VARIACIÓN DEL ENDEUDAMIENTO (3)	(63)	(569)	(574)
OTROS RTDOS: EJ. CERRADOS Y PROVISIÓN FALLIDOS (4)	(2.783)	(3.865)	(4.777)
RESULTADO PRESUPUESTARIO (1)+(2)+(3)+(4)	2.601	2.398	1.196
Remanente de Tesorería inicial	7.005	9.606	12.004
REMANENTE DE TESORERÍA FINAL (antes desv. financiación)	9.606	12.004	13.200
ENDEUDAMIENTO AL CIERRE DEL EJERCICIO	7.821	7.252	6.678

De la información proporcionada se deduce la saneada situación financiera de la DFA, suponiendo el endeudamiento al cierre del ejercicio el 30% del resultado corriente. Destaca el incremento del resultado corriente debido al incremento de los impuestos (el IVA se incrementa un 15% y el Impuesto sobre Sociedades un 9%).



IV. ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

IV.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

En relación a este apartado destacamos los siguientes aspectos:

- El presupuesto por programas de la DFA se convierte básicamente en una asignación de créditos a los servicios de los Departamentos. Aunque los presupuestos por programas incorporan objetivos y acciones con sus respectivos indicadores, estas previsiones no se materializan después en la ejecución presupuestaria. Así, los expedientes de modificaciones presupuestarias no indican la incidencia de éstas en los objetivos, acciones e indicadores de los programas afectados.
- La DFA presenta en el presupuesto tanto los créditos de compromiso que se van a generar en el ejercicio corriente, como aquéllos que ya se aprobaron en ejercicios anteriores por los importes definitivamente dispuestos, sin informar del año de aprobación del crédito. Por otra parte, se observa que una gran parte de los créditos de compromiso presupuestados en los capítulos de inversiones reales y gastos por transferencias de capital no llegan a comprometerse al cierre del ejercicio; en este sentido, hay conceptos de obras en carreteras y en obras hidráulicas en los que el presupuesto del crédito de compromiso no está detallado, por corresponder a actuaciones plurianuales que no obedecen a proyectos concretos y que, por tanto, no deberían ser incluidas en el estado de créditos de compromiso.

Consideramos que el presupuesto debe aportar la información del año de aprobación de los créditos de compromiso. Por otra parte, el presupuesto debe realizarse con el mayor detalle posible y adecuarse a la realidad del inicio de ejecución del gasto previsto para el ejercicio.

- En los últimos ejercicios analizados por este TVCP, el presupuesto de inversiones reales y gastos por transferencias de capital venía comprometiéndose y ejecutándose en un porcentaje significativo en el segundo semestre del ejercicio; esta situación mejora en el ejercicio 1999 significativamente para el capítulo de transferencias de capital, habiéndose comprometido al 30 de junio el 55% de los créditos para el ejercicio 1999, mientras que en 1998 a dicha fecha solamente se habían comprometido un 31%. En este capítulo de gasto tiene especial incidencia el Plan Foral de Obras y Servicios que se venía adjudicando en el segundo semestre, mientras que en 1999 ha adelantado una gran parte de su adjudicación al mes de junio.



- La DFA no incluye en sus estados financieros los pasivos relativos a la integración de la MUNPAL en el régimen general de la Seguridad Social, que supone la obligación de pagar durante veinte años una cuota adicional del 8,2% sobre la cuota de contingencias comunes (gasto de 1999: 188 millones de pesetas), ni los relativos a las pensiones complementarias a abonar a los funcionarios jubilados antes de 1986, no adscritos a Elkarkidetzeta (gasto de 1999: 184 millones de pesetas).

IV.2 INGRESOS FISCALES

En relación con los ingresos fiscales destacamos los siguientes aspectos:

- El 7 de junio de 1999 la DFA autoriza la devolución al Gobierno Vasco de 395 millones de pesetas en concepto de retenciones de capital mobiliario por intereses del segundo semestre de 1995 abonados en 1996. Esta devolución había sido reclamada por el Gobierno Vasco en 1996 y hasta la fecha actual no constaba en ningún registro de devoluciones pendientes de la DFA. La Norma Foral 24/1996 del Impuesto sobre Sociedades establece que la exención del impuesto para entidades como el Gobierno Vasco, surte efectos desde el 1 de enero de 1996 para los períodos impositivos que se inicien a partir de dicho día 1 de enero (disposición adicional duodécima NF 24/1996). Las Administraciones Tributarias Vascas han interpretado de diferente manera la exención para las retenciones del segundo semestre de 1995, procediendo en unos casos a la devolución de dichas retenciones y en otros no.

Consideramos que ante esta situación el Órgano de Coordinación Tributaria debería realizar una interpretación de la norma que evitara situaciones desiguales.

- La DFA no practica la liquidación de intereses de demora de la deuda recaudada por el procedimiento de apremio (art. 123 de la Norma Foral General Tributaria). El importe recaudado sujeto a liquidación de intereses asciende, aproximadamente, a 334 millones de pesetas (ver Anexo A.7).
- La DFA abonó en 1999 a 8 diputados y 12 directores cesantías por importe de 17 millones de pesetas sin que se les practicase las retenciones a cuenta del IRPF e incluyéndose en las declaraciones de rendimientos de trabajo personal como rentas exentas, de acuerdo con la certificación emitida por el Órgano de Coordinación Tributaria de Euskadi el 30 de abril de 1996, no teniendo este órgano ninguna competencia normativa en materia tributaria



La competencia normativa en materia tributaria corresponde a las Juntas Generales de Álava, por lo que estas cesantías deben considerarse retribuciones y recibir el mismo trato fiscal que el resto.

- Los aplazamientos / fraccionamientos concedidos en condiciones especiales son controlados manualmente por el Servicio de Recaudación Fiscal de la Dirección de Hacienda y la información resumen no contempla los vencimientos a futuro, por lo que hay que recurrir a los expedientes individualizados para conocer dicha información. Por otra parte, el Servicio de Intervención y Control de la Dirección de Finanzas y Presupuestos no dispone de esta información, por lo que no puede informar sobre la legalidad de dichas actuaciones.

La Dirección de Hacienda debería controlar informáticamente los saldos referidos, con la información básica en cada uno de ellos. Por otra parte, sería necesario que la Intervención informara previamente sobre la legalidad de dichas actuaciones.

- La informatización de toda la documentación tributaria es realizada por el Servicio de Recaudación Fiscal de la Dirección de Hacienda, siendo la misma verificada por los negociados y secciones de gestión fiscal. Del registro de dichos documentos se generan los resúmenes del servicio de recaudación fiscal, que son el soporte de la contabilización. En Contabilidad solamente se verifica el movimiento de fondos, y los documentos contables son objeto de intervención puramente formal.

Sería recomendable que el Servicio de Intervención y Control realizara comprobaciones de las operaciones de origen fiscal.

IV.3 CONTRATACIÓN

En relación a la contratación administrativa destacamos los siguientes aspectos:

- El departamento de Obras Públicas adjudica como contratos menores, por razón de su cuantía individual inferior a 5 millones de pesetas, y sin petición de varias ofertas, parte de los trabajos realizados en las carreteras forales y locales. El volumen adjudicado por obras individuales por importes entre 4 y 5 millones de pesetas asciende a 187 millones de pesetas.

Teniendo en cuenta que es un gasto recurrente en los presupuestos de la DFA y que la naturaleza de los trabajos es homogénea y permite el establecimiento de precios unitarios, consideramos que se debería aplicar la licitación por lotes o



por precios unitarios prevista en la LCAP para garantizar la publicidad y la concurrencia.

Otros aspectos detectados en el análisis de expedientes de contratación adjudicados en el ejercicio son (ver anexo A.15):

- La DFA utiliza como criterios de adjudicación aspectos relativos a la solvencia del empresario (calidad de ejecución en obras similares, nivel de solvencia técnica, personal técnico asignado a la obra, subcontratación, medios materiales y equipos, número y calidad profesional de los medios personales, entre otros) que deberían haber sido considerados en la fase de licitación.

La fase de licitación no debe limitarse a requerir la clasificación del contratista, sino que debe definir claramente los requisitos que deben reunir los licitadores para ser admitidos, tanto de medios humanos como de materiales y otros. En el momento de la adjudicación han de valorarse exclusivamente las ofertas.

- En siete expedientes de contratos de obra, adjudicados por un importe global de 1.820 millones de pesetas, no consta que el plan de trabajo haya sido aprobado por el órgano de contratación.

Consideramos que deben incorporarse al contrato los planes de trabajo de las obras aprobados por la Administración, con la información establecida en la cláusula 27 del pliego de cláusulas administrativas generales de obras para la contratación de obras del Estado aprobado por Decreto 3854/70, especialmente la valoración mensual y acumulada de la obra programada, utilizando el plan como instrumento de control de la ejecución de obra y realizar un seguimiento de la adecuación entre ejecución y financiación.

- En tres expedientes de obra, adjudicados por un importe global de 3.145 millones de pesetas, el replanteo previo se ha realizado con anterioridad a la aprobación del proyecto.

Una gestión racional requiere la previa aprobación del proyecto a fin de evitar la realización de nuevos replanteos en el caso de que se realicen modificaciones de proyecto hasta su aprobación. En tanto no exista un proyecto definitivo y debidamente aprobado, no se debe realizar el replanteo.

- En las obras del Museo Vasco de Arte Contemporáneo, adjudicadas por 2.548 millones de pesetas, la licencia de obras es de fecha posterior a la adjudicación.



- En los expedientes de contratación de las obras de construcción de la EDAR de Elciego y para el tratamiento de fangos de Oyón, adjudicados por importe de 839 millones de pesetas, se ha iniciado la ejecución sin que el proyecto esté aprobado por la administración competente.

IV.4 SUBVENCIONES

En relación al gasto por subvenciones concedidas en el ejercicio 1999 destacamos los siguientes aspectos:

- Los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la NF 3/1997 para la concesión de subvenciones, se excepcionan para aquéllas que son nominativas y las que se derivan de convenios. Entre éstas, se encuentran subvenciones nominativas a dos ayuntamientos por un importe global de 377 millones de pesetas para la financiación de inversiones, cuando existen otras líneas subvencionales que financian las mismas actuaciones.

Consideramos que en la aprobación del presupuesto por Juntas Generales se debería limitar la concesión de subvenciones nominativas y por convenio, a aquellos casos en que sea imposible promover la concurrencia, acreditándose debidamente esta circunstancia.

- En las subvenciones concedidas por la DFA a las entidades locales, se observa que una misma finalidad puede estar financiada por varios departamentos y/o sociedades públicas forales:
 - d) Las obras de urbanización pueden estar financiadas por el Plan Foral de Obras y Servicios, por el Departamento (en la actualidad dirección) de Obras Públicas, por el Departamento de Urbanismo en las zonas con Áreas de Rehabilitación Integrada, por la sociedad pública Arabarri, SA o cofinanciada por varios departamentos o sociedades.
 - e) Las inversiones realizadas para el tratamiento de aguas, en unos casos son financiadas por el Departamento de Obras Públicas y en otros por el Plan Foral de Obras y Servicios. En 1998, se tramitaron ante el PFOS 31 solicitudes para su financiación en el bienio 1998-99, que fueron remitidas a Obras Públicas, admitiendo este departamento la subvención de 14 de ellas; de las 17 restantes, el PFOS atiende 2 obras y 1 es cofinanciada por ambos.

Esta situación repercute directamente en los entes subvencionados, ya que las financiadas por Obras Públicas llegan hasta el 100% del coste, mientras que en el resto de los departamentos alcanzan hasta el 80% de la inversión.

- f) La financiación de proyectos empresariales en 1999 es realizada, indistintamente, por la Dirección de Economía, mediante subvenciones por 210 millones de pesetas,



por la sociedad pública Álava Agencia de Desarrollo, SA por 342 millones de pesetas y por el Departamento de Agricultura por 108 millones de pesetas.

Consideramos que se deben definir y agrupar los conceptos subvencionables teniendo en cuenta las competencias de cada Departamento, de forma que no se produzcan duplicidades que pueden incidir en falta de información para los beneficiarios y dificultades de control para la DFA.

PLAN FORAL DE OBRAS Y SERVICIOS

Para las subvenciones concedidas al amparo de la NF 14/1997, de 24 de abril, reguladora del Plan Foral de Obras y Servicios (PFOS), cuya última convocatoria fue para los ejercicios 1998-1999 destacamos los siguientes aspectos:

- El art. 12 de la NF 14/1997 señala que cuando la entidad local solicitante disponga de recursos financieros destinará, al menos, el 50% de los mismos a financiar la correspondiente obra o servicio. La DFA no realiza ninguna comprobación documental de la cifra del remanente de tesorería para gastos generales comunicado por la entidad local en el impreso y en algunos casos no se comunica importe y por tanto no se aplicaba la correspondiente reducción. Esta circunstancia no ha sido tomada en cuenta en las subvenciones concedidas en 1999, ya que el adelanto en la concesión de subvenciones, no permitió la comprobación de los recursos financieros disponibles por las entidades locales al cierre de 1998.

Consideramos que la aplicación de este artículo entra en colisión con una adecuada gestión de las ayudas en cuanto a la rapidez en su adjudicación. Esto, unido a los problemas detectados en ejercicios anteriores respecto a su comprobación, nos lleva a recomendar que se revise esta disposición en futuras regulaciones del Plan Foral de Obras y Servicios.

- El art. 18.1 de la NF 14/1997 establece que las entidades locales beneficiarias de las ayudas adjudicarán y contratarán las obras de conformidad a lo establecido en la LCAP, pero no establece este requisito para la financiación de los honorarios técnicos para la redacción de los proyectos técnicos y de dirección de obras. El importe financiado por la DFA por los honorarios asciende a 40 millones de pesetas aproximadamente.

La contratación de asistencias técnicas para la redacción de proyectos y direcciones de obra está sujeta a la LCAP, por lo que la NF debería exigir que las entidades locales beneficiarias de la subvención cumplan los requisitos legales de contratación.



- Una entidad local recibió una subvención que se dispensó de publicidad y concurrencia, por importe de 16 millones de pesetas, debido a las dificultades presupuestarias y financieras por las que atravesaba, como consecuencia de la realización de inversiones en ejercicios anteriores y financiadas por el PFOS.

En la concesión de subvenciones debe tenerse en cuenta la posibilidad de las administraciones de asumir la parte de las inversiones no financiadas, así como el mantenimiento futuro de las mismas.

NORMA FORAL DE SUBVENCIONES Y TRANSFERENCIAS

En 1997 se aprobó la Norma Foral 3/1997, de Subvenciones y Transferencias del Territorio Histórico de Álava, sobre la que queremos destacar los siguientes aspectos:

- El Consejo de Diputados de la Diputación Foral de Álava no ha establecido los procedimientos mediante los cuales las Entidades del Sector Público Foral del Territorio Histórico de Álava deberán efectuar las evaluaciones de los objetivos a conseguir y de los finalmente alcanzados mediante las subvenciones (art. 14.1).

Consideramos conveniente el desarrollo reglamentario de la previsión establecida en la Norma Foral, cuyo objetivo fundamental es la verificación de la eficacia de las subvenciones concedidas.

- No se ha publicado la memoria anual del total de subvenciones concedidas durante el ejercicio (art. 9.3 NF 3/1997).

IV.5 TESORERÍA

La media de las operaciones de rentabilización de tesorería a corto plazo realizadas por la DFA asciende en 1999, aproximadamente, a 12.180 millones de pesetas, situación que viene manteniéndose estos últimos ejercicios.

Por otra parte, hay que señalar que en 1999 la DFA es titular de dos cuentas de crédito al 3% y Mibor+0,25 y con un saldo global dispuesto al cierre del ejercicio por importe de 248 millones de pesetas. Asimismo, la Norma Foral de Ejecución del Presupuesto del THA para el ejercicio 1999 autorizó el endeudamiento, que se dispuso, a las sociedades públicas forales Álava Agencia de Desarrollo, SA y Naturgolf, SA por importe de 500 y 200 millones de pesetas y con un tipo de interés del Euribor más el 0,1%.

Finalmente, comentar que la sociedad Arabako Lanak, SA ha adjudicado obras en 1999 por importe de 2.865 millones de pesetas, que serán financiadas mediante el aplazamiento de pago al tipo de interés del Euribor más el 0,2%.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

De lo comentado en los párrafos anteriores, destacamos la conveniencia de que las sociedades públicas forales recurran al endeudamiento únicamente en los casos que sea estrictamente necesario.

IV.6 PERSONAL

La DFA sigue aportando fondos públicos a Elkarkidetzta por la deuda actuarial devengada en el momento de su adhesión para sistemas complementarios de pensiones de los funcionarios. Asimismo, desde enero de 1998 la DFA inició las aportaciones a un “Plan de Pensiones de Sistema de Empleo” de acuerdo con el ARCEPAFE, existiendo incertidumbre sobre la legalidad de todas estas aportaciones.

Deben tenerse en cuenta las distintas resoluciones judiciales producidas en esta materia, así como la existencia de recursos pendientes a la fecha de este informe.

ANEXO

A.1 ASPECTOS GENERALES

La Diputación Foral de Álava es una administración pública de carácter territorial, cuyas competencias, detalladas en el Título 1º de la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos (LTH), se centran fundamentalmente en la gestión de los tributos concertados con el Estado y en la prestación de determinados servicios de competencia exclusiva o compartida con otras instituciones: red de carreteras, promoción económica, bienestar social, agricultura, cultura, y supervisión y apoyo al sector local en determinados aspectos.

La Diputación Foral de Álava cuenta con los siguientes organismos autónomos administrativos y sociedades públicas forales:

1.-Organismos autónomos administrativos:

- Instituto Foral de Bienestar Social (IFBS)
- Instituto Foral de la Juventud (IFJ)

2.-Sociedades públicas:

- Centro de Cálculo de Álava, SA (100% de participación)
- Álava Agencia de Desarrollo, SA (AAD) (100% de participación)
- SA de Gestión de Centros Históricos de Álava (ARABARRI) (57% de participación)
- Naturgolf, SA. (99,96% de participación)
- Arabako Lanak, SA (100% de participación)
- Araba Arena, SA (100% de participación)
- Laudioko Elkartegia, SA (89% de participación)
- Asparrenako Elkartegia, SA (98% de participación)

Estas dos últimas sociedades son participadas por la DFA a través de Álava Agencia de Desarrollo, SA. La DFA participa minoritariamente en otras entidades (ver A.10).

La Cuenta General del Territorio Histórico de Álava presenta la estructura e información que establece la normativa vigente durante 1999, con la excepción de la referida a las cuentas de las sociedades Asparrenako Elkartegia, SA y Laudioko Elkartegia, SA, que no se incluyen en esta Cuenta General. Esta normativa es la siguiente:

- Norma Foral 53/1992, de Régimen Económico y Presupuestario del THA.
- Decreto Foral 1082/1992, del Plan de Contabilidad Pública.
- Norma Foral 36/1998, de Ejecución del Presupuesto del THA para el ejercicio de 1999.



A.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS Y EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO

MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle de los créditos iniciales, modificaciones presupuestarias clasificadas por tipo de modificación y el crédito final de los capítulos de gasto del presupuesto es el siguiente:

	Millones-ptas.					
	CRÉDITO INICIAL	TRANSF.	INCORPOR.	CRÉDITOS ADICIONALES	GASTO FIN. AFECTADA	CRÉDITO FINAL
Gastos de personal.....	6.329	(262)	-	166	-	6.233
Compra de bienes ctes. y servicios.....	3.087	526	-	484	24	4.121
Gastos financieros.....	598	(12)	-	14	-	600
Transf. y subv. corrientes.....	166.201	90	20	11.079	21	177.411
Inversiones reales.....	7.531	739	553	1.126	13	9.962
Transf. y subv. de capital.....	9.506	(1.149)	3.901	1.208	30	13.496
Var. activos financieros.....	1.736	68	28	113	-	1.945
Var. pasivos financieros.....	574	-	-	-	-	574
TOTAL GASTOS	195.562	-	4.502	14.190	88	214.342

La incorporación de remanente, por importe de 4.502 millones de pesetas, se han financiado con remanente de tesorería de 1998.

Los créditos adicionales de pago se han financiado, principalmente, con habilitaciones de crédito por impuestos directos no previstos por importe de 10.958 millones de pesetas y con utilización del remanente de tesorería de 1998 por importe de 3.266 millones de pesetas. Estos ingresos se han destinado fundamentalmente a aportaciones al Gobierno Vasco por importe de 8.151 millones de pesetas y al Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales de Álava (FOFEL) por importe de 2.179 millones de pesetas.

CRÉDITOS NO EJECUTADOS

Los créditos no ejecutados al cierre del ejercicio corresponden a:

CAPITULO	GASTOS NO EJECUTADOS A 31.12.99			Total
	Crédito (Pto-A)	Autorizado (A-D)	Compromiso (D-O)	
6. Inversiones reales.....	1.606	-	863	2.469
7. Transferencias de capital.....	531	-	3.783	4.314
Resto de capítulos.....	213	-	39	252
TOTAL.....	2.350	-	4.685	7.035

Los créditos no autorizados en el capítulo de inversiones, tienen su origen en el crédito global, que se presupuestó inicialmente en 47 millones de pesetas y presenta un saldo al cierre del ejercicio de 1.417 millones de pesetas, al haberse transferido los créditos no



ejecutados en otras partidas. Entre éstos, destaca la no ejecución de los créditos inicialmente previstos para el Plan de regadíos, la 2ª fase del regadío del Noryste y la anulación de las modificaciones para la ejecución del regadío de la Rioja Alavesa y Sonsierra Riojana y el crédito para el Campus universitario.

Los créditos dispuestos que no se han ejecutado en transferencias de capital corresponden, principalmente, a transferencias a entidades locales que no han sido justificadas al cierre del ejercicio.

A.3 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal detallados por conceptos y la plantilla al cierre de los ejercicios son los siguientes:

	Millones-ptas.			
	GASTO		PLANTILLA 31-12	
	1998	1999	1998	1999
Altos cargos y personal eventual.....	284	311	37	38
Funcionarios de carrera e interinos.....	3.757	4.098	816	820
Interinos por programa	319	351	36	37
Cuotas sociales	1.161	1.244		
Prestaciones sociales de personal activo ..	56	51		
Prestaciones sociales de personal pasivo..	385	178		
TOTAL.....	5.962	6.233	889	895

A continuación detallamos aquella información que consideramos interesante en relación al gasto incurrido en este capítulo:

- Mediante Decreto 4/99, de 26 de enero, se aprobó la Relación de Puestos de Trabajo (RPT) para adecuarse a la Ley de la Función Pública Vasca. Contra esta RPT se han presentado ante el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco cinco recursos, no existiendo resolución a la fecha de emisión de este informe.
- La RPT fue acompañada de una valoración de puestos de trabajo, de acuerdo con el Decreto 1/99, de 19 de enero, de normativa del sistema de valoración, contra la que se han presentado 47 recursos ante el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de Vitoria-Gasteiz, habiéndose dictado 46 sentencias a la fecha actual y un desestimamiento. Las sentencias estiman parcialmente las demandas, declarando que no es conforme a Derecho y anulando los complementos específicos asignados a los puestos de trabajo. La DFA ha formulado recurso de apelación contra 41 de las sentencias dictadas, en base a su carácter de estimación parcial.

Esta valoración de puestos de trabajo ha representado un incremento medio, aproximado, de un 9% en las retribuciones respecto a 1998, siendo la principal causa del aumento de los gastos de personal en 1999.



- Como consecuencia de la integración de la MUNPAL en el régimen general de la Seguridad Social, la Diputación abona a ésta un 8,2% adicional sobre la cuota de contingencias comunes, lo cual ha supuesto un gasto de 188 millones de pesetas en el ejercicio. La Diputación no incluye en sus estados financieros pasivo alguno por este concepto.
- La DFA abona a los funcionarios jubilados antes de 1986, no adscritos por tanto a Elkarkidetza, y pertenecientes al extinto servicio foral de clases pasivas, las pensiones complementarias correspondientes, y que han supuesto un gasto en el ejercicio de aproximadamente 184 millones de pesetas. La Diputación no tiene registrado en el pasivo de su Balance provisión alguna por dichas pensiones.

La DFA efectúa aportaciones a Elkarkidetza en favor de los funcionarios forales que cotizaron por pasivos a la Mutua Foral hasta el 1 de junio de 1986. Estas aportaciones, que en 1999 han supuesto un gasto de 82 millones de pesetas, se contemplan en la Disposición Final 2ª de la Ley 8/1987 de Planes y Fondos de Pensiones en la nueva redacción dada por el apartado 23 de la Disposición Adicional 11ª de la Ley 30/1995 de 8 de noviembre de Ordenación y Supervisión del Seguro Privado. El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco ha admitido a trámite una cuestión de inconstitucionalidad al efecto de que se determine la adecuación constitucional de esta disposición.

En 1998 se aprobó la creación de un Plan de previsión social en Elkarkidetza para los empleados forales, mediante pagos a partes iguales entre el empleado y la DFA. Este plan es un programa de capitalización individual, por lo que cada empleado tiene el derecho futuro a una renta equivalente al importe de las aportaciones efectuadas durante su período de cotización, no asumiendo la DFA ninguna obligación más allá del desembolso de su parte de las cuotas, que en 1999 han supuesto 13 millones de pesetas. El número de empleados adheridos al cierre del ejercicio es de 327 personas.



A.4 COMPRAS DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

El detalle del gasto por compra de bienes corrientes y servicios es el siguiente:

	Millones-ptas.	
CONCEPTO	1998	1999
Arrendamientos.....	170	188
Conservación de carreteras y sendas	501	593
Mantenimiento de eq. informáticos, vehículos e instalac... ..	162	166
Otros menores	97	124
Reparación y mantenimiento.....	760	883
Estudios y dictámenes.....	149	151
Publicaciones	125	158
Exposiciones y certámenes.....	65	153
Limpieza	127	138
Otros servicios exteriores: agencia ejecutiva	116	138
Otros servicios exteriores: resto	168	307
Otros menores	241	292
Trabajos y servicios exteriores	991	1.337
Transportes	64	65
Primas de seguros.....	112	121
Material no inventariable.....	56	57
Publicidad: Convenio Saski Baskonia, SAD.....	95	140
Publicidad: Torneo San Prudencio -Saski-Baskonia	20	20
Publicidad: Convenio Deportivo Alavés, SAD	90	140
Publicidad: Torneo Diputación- Deportivo Alavés, SAD.....	25	-
Publicidad: prensa, radio, publicaciones, revistas.....	76	89
Otros menores	202	141
Publicidad, propaganda y relaciones públicas.....	508	530
Suministros.....	317	322
Mantenimiento de catastro.....	178	181
Comunicaciones.....	145	149
Otros conceptos menores.....	44	99
Otros servicios.....	367	429
Tributos.....	59	61
Indemnizaciones.....	2	30
TOTAL	3.406	4.023

El incremento de gasto del capítulo respecto al ejercicio anterior es del 18%, habiendo aumentado el gasto de Trabajos y Servicios Exteriores (supone el 33% del gasto del capítulo) un 35%. El incremento más significativo está relacionado con exposiciones y certámenes por la exposición de la catedral de Santa María y con otros servicios exteriores por múltiples partidas que, consideradas individualmente, no merecen un comentario especial.



A.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

El detalle del gasto reconocido y dispuesto pendiente de ejecución en el ejercicio, así como el gasto comprometido para futuros ejercicios para estos capítulos es el siguiente:

DESTINATARIOS	TRANSFERENCIAS CORRIENTES			TRANSFERENCIAS DE CAPITAL		
	FASE O	FASE D-O	PLURIANUAL D	FASE O	FASE D-O	PLURIANUAL D
COMPROMISOS INSTITUCIONALES	164.539	-	-	-	-	-
ORGANISMOS Y EMPRESAS FORALES..	9.543	-	-	519	-	-
JUNTAS GENERALES DE ÁLAVA	540	-	-	-	-	-
SUBVENCIONES A:						
Entes locales de Álava.....	691	-	29	6.381	2.877	3.148
Empresas privadas.....	196	-	37	181	161	41
Familias e instituciones sin fines de lucro	1.636	40	256	2.083	745	1.618
OTROS MENORES.....	139	-	-	18	-	225
TOTAL	177.284	40	322	9.182	3.783	5.032

A.5.1 COMPROMISOS INSTITUCIONALES

Se incluyen en este concepto las aportaciones que la DFA realiza al Estado en concepto de Cupo por la diferencia entre las cargas y los ingresos no asumidos, a la Administración General de la Comunidad Autónoma como aportación a la financiación de sus presupuestos, y a los Ayuntamientos en concepto de Fondo Foral de Financiación de las Entidades Locales de Álava (FOFEL) y de participación en tributos no concertados. Las aportaciones a la CAPV y el FOFEL se constituyen como un reparto de la recaudación por tributos concertados realizada por la Diputación, estando, por tanto, su importe relacionado con dicha recaudación.

Tanto el importe del Cupo como la aportación a la Administración General se establecen a nivel de Comunidad Autónoma. Las aportaciones a la CAPV se establecen, partiendo de la recaudación tributaria, a través de dos modelos de distribución:

- Modelo de distribución vertical: establece el importe a recibir por la Hacienda General de la CAPV de los tres Territorios Históricos en función de las competencias asumidas (66,25% para el último quinquenio) y se denomina aportación general.
- Modelo de distribución horizontal: una vez determinada la aportación general comentada en el apartado anterior, se señala el coeficiente a aportar, que se determina en proporción a la renta (70%) y al esfuerzo fiscal (30%) de cada Territorio. Los



porcentajes aplicados en el ejercicio han sido del 15,64% para Álava, del 32,60% para Gipuzkoa y del 51,76% para Bizkaia.

	GASTO		INGRESO	
	1998	1999	1998	1999
COMPROMISOS INSTITUCIONALES				
Aportación del ejercicio	18.785	18.442	(1.168)	(1.192)
Liquidación Cupo del ej. anterior.....	1.673	853	(75)	(147)
CUPO AL ESTADO	20.458	19.295	(1.243)	(1.339)
Aportación General	65.095	71.920	-	-
Policía Autónoma	9.102	9.569	-	-
Insalud e Insero	36.133	40.331	-	-
Financiación 3R	(57)	(27)	-	-
Fondo Invers. Estratégicas	1.001	1.000	-	-
Fondo de Solidaridad	332	333	-	-
APORTACIONES A LA CAPV	111.606	123.126	-	-
FOFEL del ejercicio	19.804	22.087	-	-
Part. tributos no concertados	40	31	(40)	(31)
APORTACIONES AYUNTAMIENTOS	19.844	22.118	(40)	(31)
TOTAL COMPR. INSTITUCIONALES	151.908	164.539	(1.283)	(1.370)

El gasto registrado en el ejercicio 2000 por la liquidación del Cupo al Estado 1999 ha sido de 3.396 millones de pesetas.

A.5.2 TRANSFERENCIAS A EMPRESAS PÚBLICAS Y ORGANISMOS AUTÓNOMOS

Las transferencias concedidas son las siguientes:

	CORRIENTE		CAPITAL	
	1998	1999	1998	1999
Instituto Foral de Bienestar Social.....	7.888	8.374	375	211
Instituto Foral de la Juventud.....	386	387	15	7
Álava Agencia de Desarrollo, SA.....	12	-	-	-
Centro de Cálculo de Álava, SA.....	508	635	143	178
Arabarri, S.A.....	45	53	138	123
Araba Arena, SA.....	-	50	-	-
Arabako Lanak, SA	-	21	-	-
Servicios agroalimentarios IKT, SA.....	14	14	-	-
Vía promoción aeropuerto de Vitoria	11	9	-	-
TOTAL.....	8.864	9.543	671	519



Además de estas transferencias, se han realizado aportaciones de capital a sociedades participadas por la DFA por importe de 1.311 millones de pesetas (ver A.10).

A.5.3 TRANSFERENCIAS A ENTIDADES LOCALES, EMPRESAS E INSTITUCIONES

Las principales subvenciones concedidas por la DFA y su ejecución son:

SUBVENCIONES DE CAPITAL				Millones-ptas.
DEPARTAMENTO	DESCRIPCIÓN	DISPUESTO	ORDENADO	CRÉDITO COMPR.
Créditos incorporados	3.271	3.271	
Nominativas y convenios:				
Diputado General	Aparcamiento Fernando Buesa Arena.....	227	-	250
Admón. Foral, Local y D. Com	Plan inversiones Ayto. Amurrio.....	73	73	75
Admón. Foral, Local y D. Com	Plan inversiones Ayto. Llodio.....	104	51	
Admón. Foral, Local y D. Com	Plan inversiones Ayto. Llodio.....	200	-	300
Admón. Foral, Local y D. Com	Oinarri SGR.....	6	3	
Admón. Foral, Local y D. Com	Centro tecnológico EUVESA.....	116	116	94
Agricultura	Regadíos NORYESTE.....	496	211	
Agricultura	Comunidad regantes San Vitor Gauna.....	58	58	
Urbanismo	Catedral Santa María.....	68	64	1.300
Varios	Otros menores.....	76	57	2
Sujetas a concurrencia:				
Admón. Foral, Local y D. Com	Infraestructuras turísticas.....	67	29	
Admón. Foral, Local y D. Com	Iniciativas relaciones vecinales.....	91	33	
Admón. Foral, Local y D. Com	Plan especial inversiones.....	450	270	317
Admón. Foral, Local y D. Com	Plan Foral de Obras y Servicios.....	2.482	999	638
Agricultura	Obras concentración parcelaria.....	65	63	
Agricultura	Mejora infraestructura rural.....	413	135	
Obras públicas	Infraestructura hidráulica.....	1.199	1.182	1.178
Urbanismo	Adecuación ecológica embalse.....	60	60	196
Urbanismo	Restauración antiguos espacios mineros.....	82	79	
Urbanismo	Medios gestión residuos sólidos urbanos.....	92	67	
Urbanismo	Restauración áreas degradadas.....	117	104	
Urbanismo	Adquisición suelo VPP.....	163	94	
Urbanismo	Rehabilitación ARIs.....	188	133	
Juventud	Material e instalaciones deportivas EELL.....	75	70	
Admón. Foral, Local y D. Com	Apoyo competitividad PYMES.....	129	7	
Admón. Foral, Local y D. Com	Apoyo a nuevos emprendedores.....	51	35	
Agricultura	Proyectos empresariales.....	70	50	41
Admón. Foral, Local y D. Com	Infraestructura de formación.....	280	91	
Agricultura	Plan regadíos.....	131	92	
Agricultura	Bonificación puntos de interés.....	83	54	197
Agricultura	Mejora estructuras agrarias.....	99	89	
Agricultura	Ayuda a créditos bonificados.....	104	104	
Urbanismo	Conservación patrimonio cultural.....	90	37	
Varios	Otras menores.....	1.152	863	219
TOTAL SUBV. CAPITAL A EE LL, EMPRESAS y FAMILIAS		12.428	8.644	4.807



SUBVENCIONES CORRIENTES				Millones-ptas.
DEPARTAMENTO	DESCRIPCIÓN	DISPUERTO	ORDENADO	CRÉDITO COMPR.
Nominativas y convenios:				
Admón. Foral, Local y D. Com.	Servicio de incendios y salvamento	193	193	
Hacienda	Oficina información moneda única	18	18	
Agricultura	Convenio ACCA	42	42	
Agricultura	Convenio asociaciones ganaderas.....	83	83	
Varios	Otras menores.....	300	300	23
Sujetas a concurrencia:				
Admón. Foral, Local y D. Com.	Turismo en entidades locales.....	115	115	
Hacienda	Mantenimiento informático de ayuntamientos.....	56	56	
Urbanismo	Instrumentos urbanísticos	53	53	
Admón. Foral, Local y D. Com.	Apoyo a la formación.....	87	87	
Diputado General	Fondo solidaridad ayudas cooperación.....	308	268	
Agricultura	Indemnización compensatoria Agric. Montaña.....	119	119	
Agricultura	Cese anticipado actividad agraria	131	131	124
Admón. Foral, Local y D. Com.	Apoyo a la formación (perfecc. y especialización) .	169	169	100
Juventud y deporte	Deporte escolar	61	61	
Varios	Otras menores.....	828	828	75
TOTAL SUBV. CORRIENTES A EELL, EMPRESAS y FAMILIAS		2.563	2.523	322

A.6 INVERSIONES, INMOVILIZADO Y PATRIMONIO

El detalle de las obligaciones reconocidas y de los compromisos pendientes de ejecutar en el ejercicio, así como los créditos comprometidos para ejercicios futuros es el siguiente:

CONCEPTO	Millones-ptas.		
	FASE O	FASE D-O	PLURIANUAL D
Terrenos y bienes naturales	672	-	5
Edificios y otras construcciones	4.671	626	3.299
Maquinaria, instalaciones y utillaje	94	12	-
Mobiliario y enseres	151	16	-
Equipos procesos información	272	-	-
Equipos específicos	34	-	-
Investigación, estudios y proyectos	794	93	256
Elementos de transporte	91	21	-
Otro inmovilizado material	68	14	-
Inmovilizado inmaterial	646	81	35
TOTAL	7.493	863	3.595

El concepto Edificios y Otras Construcciones supone el 63% de los créditos comprometidos para el ejercicio y el 92% de los créditos de compromiso para ejercicios futuros. Las inversiones más importantes realizadas en este concepto se detallan en A.15, a través del análisis de expedientes de contratación adjudicados en el ejercicio y del seguimiento de expedientes de ejercicios anteriores.



La evolución de las cuentas del inmovilizado durante el ejercicio ha sido la siguiente:

Millones-ptas.						
COSTE	SALDO	ALTAS	ALTAS	BAJAS	CESIONES	SALDO
	1.1.99	PRESUP.	SIN REFLEJO PRESUP.		ADSCRIPC. EN CESIÓN	
Infraestructuras	5.159	3.452	4.883	(4.882)	(3.089)	5.523
Inmovilizado inmaterial	1.090	440	-	(2)	(31)	1.497
Inmovilizado material y en curso	23.174	1.292	2.547	(207)	(281)	26.525
TOTAL	29.423	5.184	7.430	(5.091)	(3.401)	33.545
INVERSIONES REALES EN PÉRDIDAS Y GANANCIAS		1.770				
INVERSIONES REALES EN OTRAS PARTIDAS DE BALANCE		539				
TOTAL GASTO PRESUPUESTARIO INVERSIONES REALES		7.493				

CUENTAS DE PATRIMONIO

La evolución de las cuentas de patrimonio en el ejercicio ha sido la siguiente:

Millones-ptas.					
CONCEPTO	Patrimonio	Patr. en cesión	Patr. adscrito	Patr. cedido	Patr. uso gral
Saldo al 31 de diciembre de 1998	34.286	691	(5.643)	(5.873)	(29.306)
Infraestructuras finalizadas	-	-	-	-	(3.089)
Adiciones del ejercicio.....	-	-	-	(144)	-
Reversiones del ejercicio.....	-	-	-	2.336	-
Aportaciones a Consorcios.....	2.318	-	-	(1.358)	2.570
Altas con origen en presupuesto	-	-	(224)	(412)	-
TOTAL	36.604	691	(5.867)	(5.451)	(29.825)



A.7 INGRESOS Y DEUDORES TRIBUTARIOS

Los ingresos reconocidos por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos y el pendiente de cobro al cierre del ejercicio tanto del presupuesto corriente como de presupuestos cerrados son los siguientes:

	Millones-ptas.				
	DERECHOS RECONOCIDOS		PENDIENTE DE COBRO 31.12.99		
	1998	1999	EJERCICIO CORRIENTE	EJERCICIOS CERRADOS	TOTAL
Impto sobre la Renta de las Personas Físicas	66.306	66.398	4.829	6.989	11.818
Impto sobre Sociedades.....	23.630	27.414	815	590	1.405
Impto sobre Sucesiones y Donaciones	420	1.718	566	38	604
Impto Extraordinario sobre Patrimonio	1.419	1.607	5	17	22
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	91.775	97.137	6.215	7.634	13.849
Impto Transm. Patrim. y Actos.Jurídicos Documentados .	4.894	5.717	428	76	504
IVA	63.557	73.871	3.816	6.903	10.719
Impuestos Especiales	23.989	25.691	12	1	13
Impuesto s/ Primas de Seguros.....	870	952	-	-	-
Extinguidos sujetos a reparto	(1)	(11)	-	92	92
Extinguidos no sujetos a reparto	-	(3)	-	23	23
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	93.309	106.217	4.256	7.095	11.351
Canon Superficie Minas.....	3	3	3	-	3
Combinaciones aleatorias y juego	1.203	1.374	44	158	202
Recargo de apremio.	225	291	-	-	-
Intereses de demora	358	296	113	231	344
Otros ingresos.....	424	531	531	976	1.507
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	2.213	2.495	691	1.365	2.056
TOTAL INGRESOS FISCALES	187.297	205.849	11.162	16.094	27.256
Otros ingresos Cap.3.....	593	672	107	93	200
TOTAL INGRESOS CAPS.1, 2 y 3	187.890	206.521	11.269	16.187	27.456

Además, la DFA ha registrado deudores por importe de 2.142 millones de pesetas en ejercicios futuros (1.574 millones de cuenta de aplazamiento y 568 millones de aplazamientos a largo plazo), por ser su vencimiento posterior al ejercicio 2000 con lo que el pendiente de cobro por ingresos de los capítulos 1, 2 y 3 asciende a 29.598 millones de pesetas, que se clasifican por su situación administrativa de la siguiente manera:

SITUACIÓN ADMINISTRATIVA DE DEUDORES FISCALES	Millones-ptas.	
	31.12.98	31.12.99
Voluntaria.....	6.865	9.792
Aplazamiento/fraccionamiento de pago	2.926	3.279
Agencia ejecutiva	16.889	16.527
TOTAL DEUDA	26.680	29.598



CUENTA DE APLAZAMIENTO

La Cuenta de Aplazamiento se regula al amparo de los artículos 88 a 96 del DF 48/1994 del Reglamento General de Recaudación del THA. En dicho reglamento se contempla la instrumentalización de una cuenta especial a nombre del sujeto pasivo, en la que se podrán cargar las deudas tributarias vencidas, y cuyos vencimientos se produzcan en el periodo que medie entre la fecha de su concesión y el 31 de diciembre de cada año. En cada caso se establece el porcentaje mínimo de la deuda tributaria acumulada que debe ser satisfecho por el titular de la cuenta de aplazamiento en el ejercicio presupuestario correspondiente, fijándose unos intereses de demora que en el ejercicio 1999 han sido del 5,5% anual.

El importe de deudores fiscales con Cuenta de Aplazamiento al 31 de diciembre de 1999 asciende a 754 millones de pesetas. De este saldo, un grupo empresarial concentra 455 millones de pesetas.

APLAZAMIENTOS Y FRACCIONAMIENTOS

El saldo pendiente de cobro a 31 de diciembre de 1999 con aplazamiento o fraccionamiento concedido, según los registros fiscales es de 2.525 millones de pesetas, de los que 457 se encuentran garantizados mediante aval.

La deuda aplazada y fraccionada que no se encuentra avalada (2.068 millones de pesetas) presenta, básicamente, las siguientes garantías:

- Tres deudores por un importe global de 1.310 millones de pesetas presentan hipotecas sobre inmuebles.
- Un deudor por importe de 520 millones de pesetas no presenta, ni ha solicitado ningún tipo de garantía, incumpliendo la Norma Foral Tributaria; no obstante hay que señalar que gran parte de las cantidades recaudadas a este contribuyente son cobros en formalización que la DFA aplica de los convenios de prestación de servicios que mantiene.
- El resto de la deuda que no presenta aval corresponde, básicamente, a deudores con cantidades inferiores a quinientas mil pesetas para las que, de acuerdo con el Reglamento de Recaudación, no es exigible.

INTERESES DE DEMORA

El importe registrado en intereses de demora corresponde, básicamente, al devengado por los deudores aplazados y fraccionados en voluntaria, siendo excepcional el cobro en vía ejecutiva. El tipo de interés en 1999 era del 5,5%.

Respecto a la vía ejecutiva, se han analizado los cobros de las deudas tributarias que ascienden a 1.463 millones de pesetas de principal, de los cuales los pagos por importe superior a 1 millón de pesetas suman 1.044 millones (71% de lo recaudado):

- De este último importe, 710 millones de pesetas corresponden a cobros parciales a cuenta del principal y que no dan lugar a liquidación de intereses.



- Respecto al resto del importe analizado, 334 millones de pesetas, se deberían haber satisfecho los correspondientes intereses de demora, cuyo importe no ha sido posible cuantificar por tener cada deuda diferentes periodos de vigencia en vía ejecutiva.

A.8 RESIDUOS, DEUDORES Y ACREEDORES

RESIDUOS DE DERECHOS	Millones-ptas.			
	PENDIENTE		PENDIENTE	
CONCEPTO	31.12.98	ANULACIONES	COBROS	31.12.99
Tributos concertados:				
1998.....	7.570	832	3.593	3.145
1997.....	3.000	335	238	2.427
1996 y anteriores	12.539	1.872	731	9.936
SUBTOTAL	23.109	3.039	4.562	15.508
Resto ingresos:				
1998.....	894	5	851	38
1997.....	66	12	4	50
1996 y anteriores	1.404	70	9	1.325
SUBTOTAL	2.364	87	864	1.413
TOTAL	25.473	3.126	5.426	16.921

De las anulaciones de ingresos, 2.318 millones de pesetas corresponden a deudores que han sido declarados fallidos y 808 millones de pesetas corresponden a anulaciones de liquidaciones que vuelven a ser emitidas como ingreso del ejercicio corriente.

La provisión de fallidos y los deudores presupuestarios al 31.12.99 se clasifican como sigue:

	Millones-ptas.	
	DEUDORES	PROVISIÓN
Deudores ejercicio corriente:		
Ingresos tributarios	11.158	5.352
Resto ingresos pendientes de cobro.....	887	46
Deudores ejercicios cerrados:		
Ingresos tributarios	16.071	15.813
Resto ingresos pendientes de cobro.....	851	851
TOTAL PRESUPUESTO	28.967	22.062

En el Balance de Situación los saldos de deudores presupuestarios y provisión de fallidos son de 30.541 y 23.636 millones de pesetas respectivamente. Las diferencias se deben a los deudores fiscales en cuenta de aplazamiento por importe de 1.574 millones de pesetas, que en balance están registrados como deudores y están provisionados al 100%, y en presupuestaria no están considerados (ver A.7).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

En cuanto a los residuos de gastos, al cierre del ejercicio presupuestario quedan pendientes de pago 136 millones de pesetas, habiéndose producido 35 millones de pesetas de anulaciones en el ejercicio 1999.

El saldo de la cuenta Acreedores presupuestarios del Balance de Situación se compone de los siguientes conceptos:

	Millones-ptas.
Acreedores presupuestarios ejercicio corriente	9.099
Acreedores presupuestarios ejercicios cerrados	136
Reclasificación a Otras deudas a corto plazo (ver A.11)..	(43)
TOTAL	9.192

A.9 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

El detalle de los ingresos por transferencias corrientes y de capital es el siguiente:

	Millones-ptas.			
	CORRIENTE		CAPITAL	
	1998	1999	1998	1999
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES				
Cuotas IMSERSO (RD 1476/87 y D386/87 traspaso)	1.571	1.588	-	-
Compensación Cupo Disp. Tr. 6.2 y Adicional 1ª .	1.168	1.192	-	-
Liquidación Cupo 1997 Disposición Adicional 1ª..	75	147	-	-
Part. municipal impuestos no concertados	40	31	-	-
Otras transferencias.....	56	98	-	-
DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	2.910	3.056	-	-
Plan Interinstitucional de Infraestructuras	-	-	800	-
Obras hidráulicas.....	-	-	457	370
Convenio Araba Arena	-	-	-	785
Otras menores	31	25	113	23
DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO	31	25	1.370	1.178
DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE BIZKAIA.....	-	-	117	118
DEL TERRITORIO HISTÓRICO DE ÁLAVA	72	79	-	-
DE AYUNTAMIENTOS	-	-	14	-
DE SOCIEDADES PÚBLICAS	-	-	-	56
DE EMPRESAS PRIVADAS.....	-	1	-	-
DE DIVERSOS PROGRAMAS CE	127	39	2.552	1.043
DE INSTITUCIONES SIN FIN DE LUCRO	-	13	225	153
TOTAL	3.140	3.213	4.278	2.548



ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO

Los ingresos liquidados por cuotas correspondientes al IMSERSO hacen referencia a la financiación del Estado por la prestación de dichos servicios en la Comunidad Autónoma del País Vasco. Dicha financiación se realiza por una doble vía: por la Tesorería General de la Seguridad Social y supone un porcentaje del coste del IMSERSO y por compensación del Cupo. Para la primera de ellas, en el ejercicio 1999 se ha realizado una estimación de ingresos de 1.571 millones de pesetas, en función de datos provisionales de liquidación proporcionados por el Gobierno Vasco en enero de 1999. A la fecha de emisión de este informe están pendientes de liquidar los ejercicios 1994 a 1999.

Los ingresos por compensación del Cupo, por importes de 431 y 761 millones de pesetas, han sido deducidos en la Liquidación del Cupo del ejercicio 1999 (ver A.5).

COMUNIDAD AUTÓNOMA DEL PAÍS VASCO

FINANCIACIÓN OBRAS HIDRÁULICAS

En 1996 se firma un Convenio, modificado en 1998, de colaboración entre el Gobierno Vasco y la DFA para la financiación y ejecución de diversas actuaciones en materia hidráulica durante el período 1996-1999, por un importe máximo estimado de 3.580 millones de pesetas y con una financiación al 50% entre ambas instituciones. En 1996, 1997, 1998 y 1999 se han registrado ingresos por importes de 50, 336, 457 y 370 millones de pesetas respectivamente, quedando pendientes por tanto para ejercicios futuros 577 millones de pesetas.

INGRESOS DIVERSOS PROGRAMAS COMUNIDAD EUROPEA

Los ingresos por fondos de la Comunidad Europea corresponden principalmente a:

- FEDER: apoyo al empleo y competitividad de las empresas y desarrollo de la investigación, tecnología e innovación.
- FSE: apoyo al empleo y competitividad de empresas, integración de personas desempleadas, inserción de personas expuestas a la exclusión laboral.
- FEOGA: mejora de la eficacia de las explotaciones agrarias.

En este tipo de ayudas, la liquidación del ingreso se registra en el presupuesto de la DFA tras la correspondiente comunicación del Gobierno Vasco de la disposición de los fondos correspondientes; por lo tanto, las columnas del cuadro que se detalla a continuación comprenden cobros o comunicaciones de cobro.

A continuación detallamos aquellos fondos con mayores ingresos en 1999 o cuyo saldo pendiente de cobro puede ser importante:

PROGRAMA	IMPORTE A PERCIBIR	COBROS		PENDIENTE
		1995-98	1999	COBRO
Fondo Social Europeo objetivo 3 (94-99)	1.582	1.029	106	447
Fondo Social Europeo objetivo 2 (97-99)	581	212	87	282
FEOGA: R 950/97	499	189	-	310
FEDER: Programa operativo 94-96	1.819	1.650	-	169
FEDER: Programa operativo 97-99	1.521	243	376	902
RESIDER II (94-97)	323	151	-	172
KONVER II (95-99).....	215	161	12	42
TOTAL	6.540	3.635	581	2.324
FEOGA: Objetivo 5B: regadíos			306	
Otros ingresos menores.....			195	
TOTAL INGRESOS 1999			1.082	

Los ingresos de la Comunidad Europea están sujetos a revisión, no siendo definitivos hasta que ésta se produzca.

A.10 INMOVILIZADO FINANCIERO Y ACTIVOS FINANCIEROS

El inmovilizado financiero presentado en el Balance de Situación por un importe neto de 14.217 millones de pesetas, se compone de las siguientes partidas:

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.	
	IMPORTE	PROVISIÓN
Participaciones en el sector público	8.170	(326)
Anticipos reintegrables a entidades locales (ver A.11).....	233	-
Aportación al Consorcio de la Llanada Oriental.....	195	-
Aportación al Consorcio de Sierra de Elguea.....	581	-
Aportación al Consorcio Kantauriko Urkidetza (ver A.6)	3.582	-
Depósito a largo plazo (ver A.11)	1.778	-
Aplazamientos / fraccionamientos a largo plazo (ver A.7).....	568	(568)
Otros créditos a largo plazo	52	(48)
TOTAL	15.159	(942)



Las Participaciones en el Sector Público incluidas en este epígrafe son:

SOCIEDAD	VALOR		Millones-ptas.	
	ADQUISICIÓN	PROVISIÓN	% PARTIC. DFA	
Álava Agencia de Desarrollo, SA	6.389	34	100%	
Naturgolf, SA	548	261	100%	
Sociedad de Capital y Desarrollo, SOCADE ..	450	-	9%	
C. Empresas e Innovación de Alava, SA	228	19	25%	
Gasnalsa	195	-	20%	
Centro de Cálculo de Álava, SA	134	9	100%	
Zabalnet, SA	75	-	37%	
Araba Arena, SA	33	-	100%	
Aberekin, SA	29	-	14%	
Hazibide	30	2	46%	
Elkargi, SGR	23	-	-	
Arabako Lanak, S.A	10	-	100%	
Servicios Agroalimentarios, IKT	8	-	15%	
SA Gestión C. Históricos- Arabarri	6	-	57%	
Oihanberri, SA	6	1	9%	
Debasa	3	-	25%	
Sociedad Promotora Bilbao	1	-	8%	
Vía Promoción Aeropuerto de Vitoria	2	-	20%	
TOTAL	8.170	326	-	

Los ingresos y gastos por variación de activos financieros registrados en el presupuesto del ejercicio, así como los créditos comprometidos al cierre del ejercicio son:

DESCRIPCION	Millones-ptas.		
	COMPROMISO	GASTO	INGRESO
Anticipos a ayuntamientos	-	-	74
Anticipos a funcionarios	-	28	38
F. Amortización Bonos Forales (ver A.11)	593	593	-
Ampliación capital en AAD, SA	-	1.194	-
Adquisición acciones de Naturgolf, SA	20	20	-
Adquisición acciones de Araba Arena, SA	-	33	-
Adquisición acciones de Zabalnet, SA	21	64	4
Disolución SORTU 3	-	-	32
Otras menores	-	1	3
TOTAL	634	1.933	151



A.11 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

La evolución de la Deuda en el ejercicio presupuestario ha sido la siguiente:

	Millones-ptas.					
	SALDO AL	NUEVO		SALDO AL	TIPO DE	CONDICIONES
	31.12.98	ENDEUD.	AMORTIZ.	31.12.99	INTERÉS	REEMBOLSO
Bonos emisión 28.10.96	3.500	-	-	3.500	7,10%	Vto. 28.10.01
Préstamo BEI.	3.500	-	500	3.000	4,54%	16 sem. desde 20.04.98
Deuda actuarial Elkarkidetza (*)	152	-	74	78	8,00%	Anual hasta el 2001
Compra Casa del Santo (*)	100	-	-	100	5,40%	Vto. 20.02.2004
TOTAL PRESUPUESTARIA	7.252	-	574	6.678		

(*) Operaciones consideradas como deuda por el TVCP, no incluidas por la DFA en la Cuenta General de la Deuda.

La Deuda a 31 de diciembre de 1999 forma parte de las siguientes cuentas del Pasivo del Balance de Situación:

	Millones-ptas.		
DESCRIPCION	TOTAL	Deudas a largo plazo	Otras deudas a corto plazo
Bonos emisión 28.10.96.....	3.500	3.500	-
Préstamo BEI.....	3.000	2.500	500
Deuda actuarial Elkarkidetza.....	78	-	78
Compra Casa del Santo.....	100	100	-
Deuda GOVA viviendas pago aplazado	41	38	3
Otras deudas	43	-	43
TOTAL	6.762	6.138	624

En relación con la emisión de Bonos de fecha 28 de octubre de 1996, la Dirección General de Coordinación con las Haciendas Territoriales del Ministerio de Economía y Hacienda establece la obligación de dotar provisiones, durante los cinco años de vida de la emisión, de forma que a la fecha de amortización esté cubierto el 60% del importe total emitido. Para hacer frente a esta obligación, la DFA firmó un contrato con el Banco de Santander por el que se obliga a aportar 593 millones de pesetas anuales el 28 de octubre de 1997 y los próximos tres ejercicios y el 28 de octubre del 2001 (fecha de vencimiento de la emisión de bonos) recibirá 2.800 millones de pesetas. En el inmovilizado financiero se recogen las tres anualidades depositadas por importe global de 1.778 millones de pesetas, habiéndose imputado el pago del ejercicio 1999 a la cuenta de gasto por variación de activos financieros, capítulo que también recoge en el estado de créditos de compromiso el vencimiento pendiente (ver A.10).



Los gastos financieros registrados en el presupuesto del ejercicio han sido:

	Millones-ptas.
Intereses bonos emisión 27.10..96.....	248
Intereses préstamo BEI.	298
Intereses financiación entidades locales.....	9
Intereses reservas Elkarkidetza	8
Otros gastos financieros.....	22
TOTAL	585

A.12 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Los movimientos extrapresupuestarios realizados durante el ejercicio 1999 y el saldo de dichas operaciones extrapresupuestarias al cierre, detallados por cuentas, son los siguientes:

DESCRIPCIÓN	SALDO			SALDO
	01.01.99	INGRESOS	PAGOS	31.12.99
Depósitos en efectivo.....	34	97	97	34
Recaudación otros entes	355	10.594	10.429	520
Pagos por cuenta otros entes	(101)	2.608	2.601	(94)
Ingresos y pagos pendientes destino.....	217	466.144	466.341	20
Retenciones nómina.....	984	10.633	10.714	903
Otros fondos y retenciones.....	41	308	263	86
TOTAL	1.530	490.384	490.445	1.469

A continuación explicamos los saldos más significativos de las cuentas extrapresupuestarias:

- El concepto retenciones de nómina por 903 millones de pesetas incluye fondos de tesorería por 374 millones de pesetas de la Mutua Foral depositados en DFA para que se gestionen por ésta y que han acumulado intereses (se retribuyen al tipo de interés de las rentabilizaciones de tesorería de la DFA menos 0,2 puntos porcentuales). Por lo tanto, el importe de retenciones de nómina propiamente dicho sería de 529 millones de pesetas, de los que 506 millones de pesetas corresponden a Seguridad Social pendiente de pago.
- En el epígrafe de Recaudación para otros Entes se incluyen entre otros: 207 millones de pesetas correspondientes a la recaudación por cuenta de los ayuntamientos del Territorio Histórico de Álava de las cuotas provinciales del Impuesto de Actividades Económicas de 1999, que se paga en 2000; 103 millones de pesetas correspondientes a ingresos percibidos por cuenta del Instituto Foral de Bienestar Social por el concepto de lucha contra la pobreza; 89 millones de pesetas de recaudación por cuenta de otros entes, entre los que destacan 46 millones de pesetas correspondientes al cobro por parte de DFA (por cuenta de los ayuntamientos del THA) del importe que liquida el Grupo



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Telefónica relativo al cuarto trimestre del ejercicio 1999 (1,9% de los ingresos brutos de explotación devengados en el territorio), siendo la única que liquida en concepto de ocupación de la vía pública.

El reflejo en el Balance de Situación de las cuentas extrapresupuestarias indicadas se detalla como sigue:

	Millones-ptas.
Deudores no presupuestarios	(123)
-Deudor no pptario. sin incidencia en extrap. .	3
Fianzas a largo plazo.....	33
Acreedores no presupuestarios.....	704
Entes públicos pendientes de liquidar.....	361
Entidades Públicas.....	487
Fianzas a corto plazo.....	1
Ingresos pendientes de aplicación.....	3
TOTAL	1.469

A.13 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La Tesorería de la DFA se encuentra materializada en las siguientes cuentas:

	Millones-ptas.
Cuentas corrientes	4.817
Cuentas descentralizadas	2
Operaciones financieras	12.180
TOTAL	16.999

Las operaciones financieras están registradas en el Balance de Situación en Inversiones Financieras Temporales que tienen un saldo de 12.210 millones de pesetas, debido a que recogen los créditos al personal por importe de 30 millones de pesetas. Respecto al saldo de 2 millones de pesetas es un ajuste que realiza la DFA al Remanente de Tesorería, debido a que contablemente están imputadas a gastos, cuando está en bancos.

Los ingresos patrimoniales registrados en el presupuesto del ejercicio 1999 han sido los siguientes:

	Millones-ptas.
Intereses cuentas corrientes.....	88
Rendimientos operaciones financieras.....	460
Dividendo de la sdad. participada Gasnalsa ..	140
Arrendamiento finca vivero montes	7
TOTAL	695



Los tipos de interés de las cuentas corrientes durante el primer y segundo semestre han sido del 2,51% y del 2,47% respectivamente, excepto tres entidades que han aplicado el 2,66% y el 2,62% y una que ha aplicado el 2,96 % y 2,91%. El rendimiento medio de las rentabilizaciones de tesorería efectuadas durante el ejercicio ha sido del 3,026%. En todos los casos el criterio aplicado para el registro de estos ingresos ha sido el del devengo.

A.14 CONCILIACIÓN PRESUPUESTARIA-PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado contable del ejercicio obtenido de la contabilidad general pública y el resultado presupuestario es el siguiente:

	Millones-ptas.
Resultado Presupuestario del ejercicio corriente	1.196
Inversiones reales en cuentas de Balance.....	5.723
Gastos activos financieros en Balance	739
Ingresos por variación de activos financieros en Balance	(151)
Variación provisión valores mobiliarios	371
Gastos por variación pasivos financieros que minoran la Deuda	574
Gastos financieros por periodificación gastos emisión bonos forales.....	(1)
Ingresos por enajenación de inversiones reales sin origen en ingresos presupuestarios	(152)
Dotación al fondo de amortización	(748)
Beneficios netos de pérdidas por operaciones de inmovilizado (100-51)	49
Beneficios extraordinarios.....	130
Pérdidas por participaciones en capital.....	(4)
Deudas fiscales I/p, periodificaciones	(837)
Diferencia provisión fallidos (846 millones en patrimonial y 1.686 millones en presupuestaria) (Ver A.8)	840
Diferencia desviación de financiación 1999-1998	(30)
RESULTADO SEGÚN CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA	7.699



A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Se han analizado los siguientes expedientes de contratación adjudicados en el ejercicio:

DESCRIPCIÓN	DEPARTAMENTO		PROCED. ADJUDIC.	ADJUD.	FASE D 1999	CRÉDITO COMPR.	DEFICIENCIA		
	DIRECCIÓN	TIPO					A	B	C
Millones-ptas.									
CAPÍTULO 2									
Información pública PTP Álava Central	Urbanismo	Asistencia	Concurso	74	74	-			
Exposición Catedral Santa María	Urbanismo		Concurso	69	69			B1	
CAPÍTULO 6									
Revisión catastral municipios alaveses	Hacienda	Asistencia	Concurso	283	60	223			
Elabor. y liquidación pptos EELL	Hacienda	Asistencia	Concurso	23	8	15			B1
Complem.gestor de datos fiscales	Hacienda	Asistencia	Concurso	119	119	-			B1
Suministro herramientas informáticas	Presidencia	Suministro	Concurso	67	67	-			
4 turismos y 8 todo-terrenos	Presidencia	Suministro	Concurso	36	36				
Ampl. procesadores y aum. memoria	Presidencia	Suministro	Negociado	74	74	-			B1
Acond. A-132 Antoñana Sta. Cruz	Obr. Públicas	Obras	Concurso	184	154	30	A2		B1
Ensanche y refuerzo A-3130	Obr. Públicas	Obras	Concurso	365	310	55			B1
Acondicionamiento firme N-622	Obr. Públicas	Obras	Concurso	160	160	-	A2		B1
Acondic. A-124 pk 61,32 - 63,6	Obr. Públicas	Obras	Concurso	203	15	188	A1		B1
Mejora trazado A-2126 pk 51 - 54,5.	Obr. Públicas	Obras	Concurso	394	-	394	A1		B1
Pyto archenes y eliminac. giros en N-1.	Obr. Públicas	Asistencia	Concurso	37	26	11			B1
Proyecto acondicionamiento A-132...	Obr. Públicas	Asistencia	Concurso	27	10	17			B1
Museo Vasco Arte Contemporáneo..	Urbanismo	Obras	Concurso	2.548	177	2.371	A1		B1,2
CAPÍTULO 7									
Abastecimiento Nanclares, Villodas, .	Obras Públicas	Obras	Concurso	344	218	126	A2		B1
Abastecim. y nuevo depósito Gojain	Obras Públicas	Obras	Concurso	31	31		A2		B1
Pyto const.tratamiento fangos Oyón .	Obras Públicas	Obras	Concurso	318	-	318	A2		B1 C1
Pyto construcción EDAR de Elciego....	Obras Públicas	Obras	Concurso	521	125	396	A2		B1 C1
Acondic. márgenes embalse Ullibarri.	Obras Públicas	Obras	Concurso	262	60	202	A2		B1
Prórrogas									
Reparto correspondencia Hacienda	Hacienda	Asistencia	Concurso	27	27	-			
Eq. prevención incendios forestales	Agricultura	Asistencia	Concurso	48	48	-			
Limpieza edificios	Presidencia	Asistencia	Concurso	105	105	-			
TOTAL				6.319	1.973	4.346			

DEFICIENCIAS:

A EXPEDIENTE

	Millones-ptas.
A ₁ Aprobación del proyecto posterior al replanteo	3.145
A ₂ Falta Plan de Trabajo aprobado	1.820

C OTRAS DEFICIENCIAS

	Millones-ptas.
C ₁ Falta aprobación proyecto	839

B ADJUDICACIÓN

B ₁ Criterios de adjudicación que deberían haberse Incluido en la fase de licitación	5.679
B ₂ Licencia de obras posterior a adjudicación	2.548



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A continuación analizamos aquellos expedientes significativos seleccionados en el ejercicio 1998, para examinar su ejecución y finalización hasta la fecha de realización del trabajo:

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.		
	IMPORTE ADJUD.	FASE D 1998	FASE D 1999
CAPÍTULO 6			
Revisión catastro Amurrio, Aramaio y Legutiano	117	60	40
Ctra. A-624 Menagaray-Artziniega.....	1.189	450	739
Obras ampliación pabellón Araba Arena.....	1.029	830	199
Modificado.....	-	-	197
Edificio vitivinícola Laguardia.....	116	50	66
Residencia grandes discapacitados	187	33	154
CAPÍTULO 7			
Obras transf. regadío NORYESTE.....	991	652	339
Colector vertidos Labastida-Matagallegos.....	96	69	12
Colector vertidos Labastida-Huertas.....	62	6	56
Redacción proyecto presa Corrospari.....	87	32	38
TOTAL.....	3.874	2.182	1.840

En los expedientes revisados no existen deficiencias significativas.



Finalmente, se han analizado gastos contratados sin expediente de contratación, en los que hemos detectado que no se han aplicado los principios de publicidad y concurrencia, ni los procedimientos y formas de contratación administrativa legalmente establecidos, bien por fraccionamiento del objeto contractual, bien por la indebida utilización del procedimiento de ejecución de obras por la propia Administración (en ese último caso, siendo un procedimiento excepcional, no se justifica debidamente su utilización y no se formaliza el documento contractual preceptivo). Los conceptos e importes detectados son los siguientes:

	Millones-ptas.
Construcción y colocación de mojones (*)	7
Obras en Casa Palacio (*).....	20
Acondicionamiento oficinas Hacienda (*).....	5
Trabajos para Relación de Puestos de Trabajo (*).....	14
Siega de los Parques de Garayo, Landa y Mendijur	6
Trabajos de áreas recientemente restauradas	6
Mantenimiento de la vegetación arbustiva	21
Limpieza parques provinciales	8
Trabajos en A-624	8
Señales tráfico	25
Gastos por franqueo	14
Trabajos relacionados con catastro	9
Suministros de papelería y oficina (para algún producto hay expediente).....	43
Trabajos de fotocomposición.....	20
COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS	206
Sistema de riego y conducción eléctrica en N-1 (*).....	8
Trabajos en carretera A-3316 de Zuazo de Cuartango a Archua	10
Obras de mantenimiento y conservación en el castillo de Ocio.....	10
Restauración de la iglesia de San Román de Tobillas.....	10
Acondicionamiento de la plataforma de la iglesia del Santo Cristo de Labastida	10
Analítica de residuos y seguimiento trabajos de limpieza en la cantera de El Torco ..	4
INVERSIONES REALES	52
Restauración medioambiental en las canteras de Landa	44
Acondicionamiento y restauración riberas del embalse en Parque de Landa.....	18
Restauración medioambiental en la cantera El Torco	31
Actuaciones en vertederos	10
Suministro contenedores.....	7
GASTOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	110

(*) Expedientes convalidados por el Consejo de Diputados, que habían sido objeto de notas de reparos por el Servicio de Intervención y Control.



A.16 SUBVENCIONES A ENTIDADES LOCALES, EMPRESAS E INSTITUCIONES

- Del trabajo realizado para la verificación del cumplimiento de los principios de publicidad y concurrencia, se han detectado las siguientes subvenciones en las que la excepción de dichos principios no está suficientemente motivada:

SUBVENCIONES		Millones-ptas.
DESTINATARIO	DESCRIPCIÓN	Importe
Proyecto empresarial	Creación hotel.....	80
Proyecto empresarial	Proyecto cárnico	20
Proyecto empresarial	Gastos establecimiento empresa	8
Privado	Realización diccionario ..	3
SUBTOTAL PRIVADOS		111
Ayto. Labastida	Área deportiva.....	63
Ayto. Labastida	Equipamiento casa cultura	11
Ayto. Laguardia	Parque juego niños	24
Ayto. Laguardia	Butacas casa cultura.....	3
Cuadrilla Rioja Alavesa	Transporte Ikastola.....	15
Ayto. Bernedo	Centro Formación Ocupacional	15
Ayto. Valle Arana	Piscina pública	11
Junta Administrativa Murua	Arreglo calle	7
Asociación cultural	Museo.....	6
Consorcio Llanada	Adquisición todo terreno	3
Cofradía Okon	Obras en ermita	3
Cuadrilla Laguardia-R. Alavesa	Campeonato pelota	2
Junta Administrat.Pañacerrada	Casa Arco.....	2
Asociación cultural	Gastos de museo	1
Cuadrilla Ayala	Campeonato pelota	1
SUBTOTAL ENTIDADES LOCALES y ASOCIACIONES		167
TOTAL		278

- Del gasto realizado en 1999 con cargo al PFOS, 346 millones de pesetas corresponden a subvenciones complementarias de ejercicios anteriores para las mismas obras. Según los acuerdos de concesión de estas subvenciones, en general, corresponden a obras complementarias no incluidas en el proyecto y que, por tanto, no fueron objeto de subvención inicialmente. La Norma Foral 14/1997 no contempla la financiación de las desviaciones económicas ni de las obras complementarias no incluidas en el proyecto subvencionado.

Entre estas subvenciones se encuentran algunas que pueden considerarse razonables dentro de las desviaciones habitualmente existentes entre los proyectos inicialmente adjudicados y los ejecutados en las obras públicas. No obstante, existen otros proyectos subvencionados en los que las desviaciones son muy elevadas, suponiendo hasta un 300% en uno de los casos. Así, la concesión de subvenciones complementarias por importe de 211 millones de pesetas corresponde a proyectos que inicialmente se habían subvencionado con 223 millones de pesetas con una desviación del 95%. Estas subvenciones, a diferencia de las concedidas tras la solicitud de las entidades locales



por la convocatoria pública, no se describen en las memorias anuales del PFOS ni se publican en el BOTHA. El detalle de estas últimas es el siguiente:

SUBVENCIONES		Millones-ptas.	
DESTINATARIO	DESCRIPCIÓN	CONCEDIDO EJ. 99	CONCESIÓN EJ. ANTERIORES
Junta Administr. Fontecha	Pavimentación núcleo urbano.....	20	22
Ayuntamiento Llodio	Urbanización calles Gardea, Kaltzaga.....	13	8
Junta Administr. Ozaeta	Renov. redes abastecimiento y saneam	26	36
Junta Administr. Arkaute	Pavimentación aceras y alumbrado	28	47
Ayuntamiento Valle de Arana	Frontones Contrasta y San Vicente	36	18
Ayuntamiento Amurrio	Enlace polígono Aldaiturriaga	18	22
Ayuntam. Lapuebla Labarca	Urbanización carretera A-3216.....	52	28
Ayuntamiento Ribera Alta	Construcción polideportivo y urb. plaza	9	34
Ayuntamiento Salvatierra	Urbanización calle Estación.....	9	8
TOTAL		211	223

- En 1999 se ha concedido una subvención al Ayuntamiento de Salvatierra por un importe de 128 millones de pesetas por una actuación en un Área de Rehabilitación Integrada (ARI) relativa a la construcción de un salón multiusos, correspondiendo esta cantidad a modificaciones de un contrato adjudicado en 1998 y que ya había sido subvencionado por esta misma línea en dicho ejercicio por un importe de 118 millones de pesetas. Además, esta actuación es financiada por el GOVA por importe de 20 millones de pesetas, sin que se tenga en cuenta al fijar la base subvencionable. La base primera de la normativa reguladora señala que “no podrán acogerse a estas ayudas aquellas intervenciones que ya hubieran recibido otras ayudas forales en los últimos 5 años, salvo que, expresamente, se hubiese planificado con anterioridad el desarrollo de sus obras plurianualmente”.

Por otra parte, la obra subvencionada comprende la realización de obra nueva, cuando la práctica habitual del departamento es la financiación de obras de rehabilitación, no atendiendo obras nuevas, aunque están incluidas en la normativa reguladora. En los casos en los que se conjuga obra nueva y rehabilitación se cofinancia con el Plan Foral de Obras y Servicios u otras líneas de subvenciones. Por el contrario, otras subvenciones solicitadas al departamento para rehabilitación, son denegadas por limitaciones presupuestarias.