

**Diagnostikoa**

**Diagnóstico**

**Aguraingo Eskualdea**

**Cuadrilla de Salvatierra**

**1996**



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas



# **Aguraingo Eskualdeari buruzko Diagnostikoa**

## **Diagnóstico Cuadrilla de Salvatierra**

**1996**

---

Vitoria/Gasteiz, 1998ko martxoak 10

Vitoria/Gasteiz, a 10 de marzo de 1998



## AURKIBIDEA / ÍNDICE

|   |    |
|---|----|
| I. SARRERA.....   | 1  |
| II. ONDORIOAK .....   | 3  |
| II.1 AURREKONTUAREN KUDEAKETA .....                         | 3  |
| II.2 TRANSFERENTZIA ARRUNTEN ONDORIOZKO DIRU-SARRERAK ..... | 4  |
| II.3 KAPITALEKO DIRU-SARRERAK ETA GASTUAK .....             | 5  |
| II.4 PERTSONALAREN GASTUAK .....                            | 6  |
| II.5 ADMINISTRAZIO-KONTRATAZIOA .....                       | 6  |
| II.6 KONTU OROKORRAREN EDUKIA .....                         | 7  |
| II.7 AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK ETA ZORDUNAK .....   | 7  |
| II.8 HONDAKINAK .....                                       | 8  |
| II.9 ESKAINITAKO ZERBITZUEN ANTOLAKETA .....                | 8  |
| III. KOADRILAREN KONTUAK .....                              | 9  |
| I. INTRODUCCIÓN .....                                       | 12 |
| II. CONCLUSIONES .....                                      | 14 |
| II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA .....                           | 14 |
| II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES .....           | 15 |
| II.3 INGRESOS Y GASTOS DE CAPITAL .....                     | 16 |
| II.4 GASTOS DE PERSONAL .....                               | 17 |
| II.5 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA .....                      | 18 |
| II.6 CONTENIDO CUENTA GENERAL .....                         | 18 |
| II.7 ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS .....       | 19 |
| II.8 RESIDUOS .....   | 19 |
| II.9 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS .....          | 19 |
| III. CUENTAS DE LA CUADRILLA .....                          | 20 |
| ALEGACIONES .....   | 23 |

## I. SARRERA



1997ko ekitaldirako TVCP/HKEE taldeak onetsitako Lan Plana betez, Aguraingo Koadrilako 1996ko Kontu Orokorrearen analisia eta diagnostikoa egin dugu.

1996ko ekitaldiko Koadrilaren Kontu Orokorrean jasotako dokumentazioaren, eta honek emandako informazio gehigarriaren egiaztaketa mugatua egin da.

Ondorengo azterketak egin dira:

- Atxikitako kontabilitateko prozeduren analisia.
- Onetsitako aurrekontuaren analisia eta aurrekontuaren exekuzio-oinarriak.
- Jasotako transferentzien analisia.



- Pertsonalaren egoeraren analisisia 1996ko ekitaldian.
- Erabilitako administrazioko kontratazio-prozeduren analisisia, espedienteen azterketa zehatza izatera heldu gabe.
- Egoera-balantzearen saldoen analisisia 96/12/31n, eta 1996ko ekitaldiko emaitza-kontuaren analisisia.

Azaroaren 20ko 63/1989 FAk, Koadrilak, udalerriek osatutako lurraldeko foru-erakunde gisa osatu zituen, gaietan parte hartzeko, eta bere inguruan eragina duten interes orokorreko gaiak sustatzeko eta kudeatzeko.

Aguraingo Koadrila, ondorengo udalerriek osatzen dute: Agurain, Dulantzi, Asparren, Barrundia, Burgelu, Iruraitz-Gauna, Donemiliaga eta Zalduondo.

8.547 biztanleri eskaintzen die zerbitzua, EUSTAT erakundeak argitaratutako 1996ko biztanlegoari buruzko informazioaren arabera.

Koadrilak ondorengo zerbitzuak eskaintzen ditu:

- Udalei ondorengo ataletan aholkularitza teknikoko zerbitzua:
  - Hirigintza
  - Aholkularitza juridikoa
  - Jarduera soziokulturala
  - Gizarte ongizatea
  - Sustapen ekonomikoa
- Hiriko Hondakin Solidoak biltzeko eta garraiatzeko zerbitzua.
- Neguan bideak garbitzeko eta zuhaiska-erako landaretza garbitzeko zerbitzua.
- Landa-elektifikaziorako plana.
- Artxiboen eguneratzea.

Koadrilak, zerbitzu hauek eskaintzeko beharrezko finantza-baliabideak lortu zituen, beste hainbat erakundetatik jasotako dirulaguntzen eta koadrila osatzen duten udalek emandako diruaren bidez.

Goiko zerbitzu horiek, Landa elektifikaziorako Planean, Artxiboen eguneratzean, eta jarduera soziokulturalean eta sustapen ekonomikoan izan ezik, Arabako Lautadako Mankomunitatearen eskuduntza ziren. Mankomunitate hau, Koadrilako udalerriek eta Arratzu-Ubarrundiak osatu zuten 1988an. 1991n mankomunitateko udalek mankomunitatea desagitea erabaki zuten, bai eta Koadrila, zerbitzu horiek emateaz arduratzea ere, mankomunitateari esleitutako pertsonak eta baliabide materialak bereganatuz.



## II. ONDORIOAK

Egindako lanetik ateratako ondorioak adieraziko ditugu, jarduketa-eremu diferentetan sailkatuz; eremu hauek, fiskalizazioaren emaitza gisa hartu ezin daitezkeelarik, ez eta bertan zehatz-mehatz aipatuko ez diren alderdietara orokortu ere.

### II.1 AURREKONTUAREN KUDEAKETA

1996ko ekitaldiko aurrekontua 96/12/9ko Koadrilako Batzordeak onetsi zuen lehenengo aldiz, 97/1/17an AAOn argitaratuz. Erreklamaziorik eta esatekorik egon ez zenez, proposamen hori behin-betiko onetsi zen, 97/2/21ean AAOn argitaratuz.

1996ko ekitaldian zehar, ez da luzatutako aurrekontua erregistratu, eta aurrekontu-proiektuan esleitutako kredituak urrian erregistratu arte, ez da operaziorik kontabilizatu; ez dago beraz, derrigorrezkoa den aurrekontu-kontrolrik.

III atalean adierazitako eta 97/4/30ean onetsitako 1996ko ekitaldiko aurrekontuaren likidaziorako Aguraingo Koadrilak aurkeztutako datuek, ondorengo emaitzak dituzte:

|  | Miloi pta. |
|--|------------|
| 1996ko ekitaldiko aurrekontuaren emaitza | 11,8       |
| Altxortegi Soberakina 96/12/31n          | 19,4       |
| Zorpetzea 96/12/31n                      | 0          |

96/12/31n kobratzeko dauden zordunak osorik egin daitezke, eta beraz, Altxortegi Soberakinetik ez da ezer kendu behar kobratzeko zailak edo ezinezkoak diren saldoen ondorioz.

Koadrilak, dirulaguntzen bidezko diru-sarreraren aitortpenerako jarraitutako inzpidearen arabera (ikus II.2) ez da ekitaldiaren amaieran finantziazio-desbideraketarik gertatu, Soberakina doitu behar izateko.

96/12/31n Koadrilak kalkulaturako Altxortegi Soberakinean eragina duten ondorengo egoera hauek antzeman dira:

- Udalen dohaintzaren ondorioz 5,7 milioi pezetagatik aitortutako gehiegizko diru-sarrera. (ikus II.2).
- Altxortegi Soberakina 18,6 milioi pezeta handitu beharko litzateke, HHSak biltzeko ibilgailu herrien erosketa finantzatzeko udalek egindako ordainketei dagozkien aurrekontuz kanpoko hartzekodunetan aurkitutako saldoen ondorioz; halere, eragindako diru-sarrera denez, ez luke ondoriorik izango gastu orokorretarako Soberakinean (ikus II.7).

Lehenago deskribatutako egoeren ondorioz, 96/12/31n gastu orokorretarako Altxortegi Soberakina 13,7 milioi pezetakoa izango litzateke, eta ekitaldian doitutako Emaitza 6,1 milioi pezetakoa.

## II.2 TRANSFERENTZIA ARRUNTEN ONDORIOZKO DIRU-SARRERAK

| KONTZEPTUEN ARABERAKO BANAKAPENA     | AITORTUA    | KOB RATUA   | Miloi pta.       |
|--------------------------------------|-------------|-------------|------------------|
|                                      |             |             | KOB RATZEKO ZAIN |
| Udaletxeetakoa .....                 | 34,9        | 14,3        | 20,6             |
| AFAkoa .....                         | 30,0        | 15,6        | 14,4             |
| GOIarena .....                       | 7,9         | 7,1         | 0,8              |
| EAEko Administrazio Orokorrena ..... | 9,3         | 8,6         | 0,7              |
| <b>GUZTIRA</b>                       | <b>82,1</b> | <b>45,6</b> | <b>36,5</b>      |

Udaletako transferentzia arruntan ondorioz aitortutako eskubideak, ondorengo kontzeptuak finantzatzeko dira:

|                                      | Miloi pta.  |
|--------------------------------------|-------------|
| Gastu orokorrak .....                | 12,7        |
| Gizarte-laguntzaileak .....          | 1,9         |
| Zabor-bilketa .....                  | 16,4        |
| Gizarte eta kultur sustatzaile ..... | 0,6         |
| Kultur eta kirol jarduerak .....     | 0,6         |
| Artxibo-arduraduna .....             | 2,4         |
| Besteak .....                        | 0,3         |
| <b>GUZTIRA</b>                       | <b>34,9</b> |

Udalek, eurengan hartu zituzten, beste hainbat administrazio publikok finantzatu gabeko gastu guztiak. Udal bakoitzak Koadrilaren kostuetarako eman beharrekoa, biztanle-kopuruaren arabera kalkulatzen da.

1996an Koadrilak udalei 26,2 milioi pezeta eskatu zien, gastu orokorrak, gizarte-laguntzaileak eta zabor-bilketa finantzatzeko. Halere, ekitaldiaren amaieran, 31 milioi pezeta erregistratu zituen diru-sarrera gisa, kontzeptu hauen aurrekontu osoari dagozkiona. Gainera, Koadrilak, 96/12/31n 0,9 milioi pezeta aitortu zituen diru-sarrera gisa, gizarte eta kultur sustatzaileak eta beste hainbat kontzeptuk eragindako kostuak finantzatzeko, diru-kopuru hau 1997ko maiatzean eskatu zen arren. Ondorioz, ekitaldiko Emainza eta 96/12/31n Aitxortegi Soberakina 5,7 milioi pezeta txikitu beharko lirateke.

Ekitaldian benetan lortutako diru-sarreraren eta kostuen arabera udalen behin-betiko eskaintakoaren likidazioa, 97/10/20ko Batzordean onetsi zen. Bertan, 1996ko ekitaldiko hondakinak 5,8 milioi pezetagatik baliogabetu ziren.

Zabor-bilketako zerbitzuaren bidez Udaletatik lortutako 16,4 milioi pezetako diru-sarrerak, transferentzia arruntan bidezko diru-sarrera gisa erregistratu ziren, "Tasak eta beste hainbat diru-sarrera" atalean sartu beharrean.



AFAtik eta EAeko Administrazio Orokorretik jasotako aitortutako diru-sarrerak, ondoren aipatuko dugun bezala banakatuko dira:

|   | Miloi pta.  |
|---|-------------|
| Gerente/letradu, administrazioak eta gastu orokorretarako dirulaguntza .....  | 12,5        |
| Gizarte eta kultur sustatzailearen kostuaren dirulaguntza .....               | 3,3         |
| Hirigintza-zerbitzurako dirulaguntza .....                                    | 5,7         |
| Ekonomia eta Enpresa Zientzietan lizentziaduna kontratatze dirulaguntza ..... | 3,5         |
| Prestakuntza-ikastaroak .....   | 3,3         |
| Besteak .....   | 1,7         |
| <b>AFA-REN TRANSFERENTZIAK GUZTIRA</b> .....                                  | <b>30,0</b> |
| Arbuko-sistema ezartzeko proiekturako dirulaguntza .....                      | 1,5         |
| Prestakuntza-ikastaroak .....   | 7,2         |
| Besteak .....   | 0,6         |
| <b>EAE-KO ADMINISTRAZIOKO TRANSFERENTZIAK GUZTIRA</b> .....                   | <b>9,3</b>  |

Koadrilak, beste hainbat erakunderen dirulaguntzen ondoriozko diru-sarrerak onetsi ditu, gastu/diru-sarrera lotura-irizpidea jarraituz. 1995ean Koadrilak, 6,7 milioi pezetako bi dirulaguntza jaso zituen aurrekontuz kanpoko hartzekodunetan; diru-kopuru hori, finantzatutako gastuak gertatu ziren 1996an, aurrekontuko diru-sarreraren barne sartu zelarik. Dirulaguntza horiek diru-sarrera gisa 1995ean aitortu behar ziren, ekitaldi horretako likidazioan, Emaizari eta finantziario-desbideraketan ondoriozko Soberakinari zegokien doikuntza kalkulatu. Edozein modutan, egoera honek ez dio eragiten 96/12/31ko soberakinari.

### II.3 KAPITALEKO DIRU-SARRERAK ETA GASTUAK

|                                    | Miloi pta.                |                     |
|------------------------------------|---------------------------|---------------------|
|                                    | AITORTUTAKO DIRU-SARRERAK | AITORTUTAKO GASTUAK |
| Landa Elektrifikatzeko Plana ..... | 10,0                      | 10,0                |

Koadrilak eta Iberdrola, SA enpresak hitzarmena sinatu zuten, Koadrilaren lur-eremuan landarako azpiegitura elektrikoa hobetzeko obrak finantzatzeko. Hitzarmenaren oinarrien arabera, Koadrilak, Iberdrola SA taldeak kalifikatutako enpresen arteko lehiaketa murriztuaren bidez esleitu ditu obrak, eta Iberdrola SA berak egindako proiektuen eta baldintza teknikoen arabera. Koadrilak kostuaren %40a ordaindu zuen, Iberdrola SA enpresak, egindako obren titular gisa, gainerako %60a finantzatu. Koadrilak ordaindutakoa, Arabako Foru Aldundiak finantzatu zuen, Obra eta Zerbitzu Foru Planaren bidez.

Koadrilak, kontzeptu honengatik gastua eta diru-sarrera onetsi ditu, AFaren dirulaguntza kobratzearen arabera. Era honetara, 1996an 1995ari zegokien 5 milioi pezetako diru-sarrerak, eta gastuak aitortu ziren. 96/12/31n erregistratu gabeko 2,3 milioi pezetako diru-sarrerak eta gastuak daude, baina horrek ez dio eragiten data horretako soberakinari.



## II.4 PERTSONALAREN GASTUAK

Kontzeptuen arabera banakapena:

| CAC                                    | Milioi pta.               |             |                     |
|--|---------------------------|-------------|---------------------|
|  | AITORTUTAKO<br>OBLIGAZIOA | ORDAINDUA   | ORDAINTZEKO<br>ZAIN |
| 130 Langileak .....                    | 28,0                      | 28,0        | -                   |
| 131 Aldi baterako langileak .....      | 3,6                       | 3,6         | -                   |
| 141 Beste langileak .....              | 2,9                       | 2,9         | -                   |
| 160 Gizarte Segurantzako kuotak .....  | 10,6                      | 9,7         | 0,9                 |
| 163 Pertsonalaren gastu sozialak ..... | 0,2                       | 0,2         | -                   |
| <b>GUZTIRA</b>                         | <b>45,3</b>               | <b>44,4</b> | <b>0,9</b>          |

Koadrilak 9 langile ditu, horietako 5 lan-kontratu iraunkorreko langileak dira eta 4 denbora baterako langileak.

Koadrilak ez du Lan Postuen Zerrenda onetsi. Halere, aurrekontuarekin batera, RPT (Lan Postuen Zerrenda) deituraren barnean, erakundeko plantilaren xehetasunak eman dira; halere ezin zerrenda gisa hartu, bertan dauden plazak zehaztu ez direlako, lan-zerrendaren arabera postuak zehazten dituelako baizik.

Koadrilako langile guztiek lan-kontratua dute.

Eskuhartzeko, fede publikoko eta nahitaezko lege-aholkularitzako lanak, lan-kontratuko langileak egiten ari dira, Toki Jardunbidearen Oinarriak arautzen dituen Legearen 92.2 artikuluko funtzionari-estatutuaren menpe dauden langileek bete behar dutenean.

## II.5 ADMINISTRAZIO-KONTRATAZIOA

Ondorengo kontratu hauek aztertu dira:

| KAPITULUA      |   | ESLEITUTAKO<br>URTEA | ESLEIPENAREN<br>URTEA | EXEKUZIOA<br>1996 |
|----------------|---|----------------------|-----------------------|-------------------|
| GASTUA         | KONTZEPTUA  |                      |                       |                   |
| 2              | TIG soldadura erdiautomatikoko eta autogenoko kurtsoa ..... | 1995                 | 3,3                   | 3,3               |
| 2              | Soldadura elektrikoko kurtsoa .....                         | 1996                 | 1,7                   | 1,7               |
| 2              | Hiriko hondakin solidoen bilketa eta garraioa .....         | 1993                 | 12,4                  | 13,4              |
| 2              | Bide-garbiketa .....  | 1993                 | 5.000 pta/ordu        | 1,0               |
| 2              | Koadrilaren egortzako lokalen garbiketa .....               | 1993                 | 1.500 pta/ordu        | 0,9               |
| 7              | Elektrifikazioa Ilduayan .....                              | 1996                 | 4,1                   | -                 |
| 7              | Elektrifikazioa Jauregin .....                              | 1996                 | 0,6                   | -                 |
| 7              | Elektrifikazioa Eguletan (*) .....                          | 1995                 | 3,6                   | 1,5               |
| 7              | Elektrifikazioa Andoain (*) .....                           | 1995                 | 3,1                   | 1,2               |
| 7              | Elektrifikazioa Orrean (*) .....                            | 1995                 | 0,8                   | 0,3               |
| 7              | Elektrifikazioa Elburgon (*) .....                          | 1995                 | 5,1                   | 2,0               |
| 7              | Elektrifikazioa Larrean (*) .....                           | 1995                 | 11,4                  | 4,9               |
| <b>GUZTIRA</b> |   |                      |                       | <b>30,2</b>       |

(\*) Koadrilak, kostuaren %40a kontabilizatu du, lberdroiarekin sinatutako kontratuaren arabera berari dagokiona (ikus II.3).

Analizatutako gastua, kapitulu hauetan burututako %87a da.

Espedienteen egiaztaketan, ondorengo akats hauek ikusi dira:

- "TIG soldadura erdiautomatikoko eta autogenoko kurtsoa" izenekoaren espedientea, publizitaterik gabeko eta kontratista bakar bateko negoziatutako prozedura erabiliz esleitu da, publizitatea eta konkurrentzia baztertzea justifikatzen duen txostenik ez dagoelarik.
- Hiriko hondakin solidoak biltzeko eta garraiatzeko kontratuaren klausula-baldintzetan ez da lizitaziorik zehaztu.
- TIG soldadura erdiautomatikoko eta autogenoko, eta soldadura elektrikoko kurtsoak eman zituen irakaslearen fakturretan ez zen PFEZ atxikitu.

## II.6 KONTU OROKORRAREN EDUKIA

1996ko ekitaldiko Kontu Orokorra, 97/10/16ko Udalbatzan onetsi zen. Indarrean dagoen aurrekontu-arauak adierazi bezala, kontu horretan aurkituko ditugu aurrekontuaren likidazioa, 96/12/31n egoera-balantzea, 1996ko ekitaldiko emaitzen kontua, memoria eta, aurrekontu-eta ondare-emaitzen arteko koadrapena. Halere, bertan ez da ekitaldiko finantziazio-koadroa aurkitzen.

Egoera-balantzeak bere aktiboan, Koadrilako langileek egindako 96/12/31ko ondasunen inbentarioa jaso du, erosteko bere prezioari ibilgetu materiala baloratuz, eta ibilgetu material hau kalkulaturako bizitza erabilgarriko urteen arabera amortizatuz.

Dagozkien agindu-kontuetan ez dira, administrazio kontratuetako esleipendunetatik jasotako abalak erregistratu.

## II.7 AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK ETA ZORDUNAK

Koadrilak udalei, kontzeptu honengatik aurreko ekitaldian 18,6 milioi pezeta kobratu zien etorkizunean HHSako bilketako ibilgaiu berriak finantzatzeko.

Zenhateko hau, berari zegokion ekitaldian, aurrekontuko diru-sarrera gisa aitortu zen, eta kopuru beragatik formalizazioko aurrekontu-gastua erregistratuz orekatu zen. Horretarako, ondare-kontabilitatearen barne, aldi berean erregistratuko dira "Epe motzera eraturako fidantzak eta gordailuak" (Balantzearen aktiboa) eta "Atxikitze dauden diru-sarrerak" (Balantzearen pasiboa) ataletan.

Erregistro hauei esker, 96/12/31n Altxortegi Soberakina 18,6 milioitan gutxietsi da, eta Balantzearen aktiboak eta pasiboak oker jaso dituzte gorago adierazitako saldoak.

Aurrekoaren ondorioz, 96/12/31n Altxortegi Soberakina 31,8 milioi pezetan handitu beharko litzateke; izan ere, gastu zehatz bati eragindako diru-sarrera denez, gastu orokorretarako Soberakina ez litzateke aldatuko.



## **II.8 HONDAKINAK**

Vitoria-Gasteizko Udalak 1991z geroztik ez du, Koadrilak Gardelegiko zabortegia erabiltzearen ondoriozko fakturazioa egin. 1991 eta 1995 bitarteko ekitaldietan 10 milioi pezetako gastua eman ziren kontzeptu honengatik. 1996an, Vitoria-Gasteizko Udalak fakturarik egiten ez zuenez, gorago aipatutako hondakinak baliogabetu egin dira.

## **I.9 ESKAINITAKO ZERBITZUEN ANTOLAKETA**

Koadrila, gero eta zerbitzu gehiago ematen joan da, bertako Udalek eskatutako beharrak betetzearen arabera. Gaur egun, zerbitzuak prestatzeko modua eta bere finantziazioa, hitzarmen puntualen arabera arautzen dira.

Gure iritziz, zerbitzuen eskaintza eta finantziazioa etengabe emateko, Araudia zehaztu egin beharko litzateke.



### III. KOADRILAREN KONTUAK

#### III.1 1996KO EKITALDIAREN AURREKONTU-LIKIDAZIOA

Miloi pta.

|                                       | HASIERAKO<br>AURREKON. | KREDITU<br>ALDAKETA | B. BETIKO<br>AURREKON. | LIKIDATUTAKO<br>ESKUBIDEAK | BILKETA<br>LIKIDOA    | KOBRAK.<br>ZAIN  | EKIT.<br>+ / (-) |
|---------------------------------------|------------------------|---------------------|------------------------|----------------------------|-----------------------|------------------|------------------|
| <b>DIRU-SARRERAK</b>                  |                        |                     |                        |                            |                       |                  |                  |
| 4 Transferentzia arruntak .....       | 92,0                   | 0,0                 | 92,0                   | 82,1                       | 45,6                  | 36,5             | (9,9)            |
| 5 Ondarezko diru-sarrerak .....       | 1,0                    | 0,0                 | 1,0                    | 1,9                        | 1,9                   | 0,0              | 0,9              |
| 7 Kapital-transferentziak .....       | 10,0                   | 0,0                 | 10,0                   | 10,0                       | 10,0                  | 0,0              | 0,0              |
| <b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>          | <b>103,0</b>           | <b>0,0</b>          | <b>103,0</b>           | <b>94,0</b>                | <b>57,5</b>           | <b>36,5</b>      | <b>(9,0)</b>     |
|                                       | HASIERAKO<br>AURREKON. | KREDITU<br>ALDAKETA | B. BETIKO<br>AURREKON. | AITORTUTAKO<br>OBLIGAZIOAK | ORDAINKETA<br>LIKIDOA | ORDAINT.<br>ZAIN | EKIT.<br>+ / (-) |
| <b>GASTUAK</b>                        |                        |                     |                        |                            |                       |                  |                  |
| 1 Langileen ordainsariak .....        | 46,9                   | 0,0                 | 46,9                   | 45,3                       | 44,4                  | 0,9              | 1,6              |
| 2 Ondasunen eta Zerbitzuen eros ..... | 46,1                   | 0,0                 | 46,1                   | 31,8                       | 27,5                  | 4,3              | 14,3             |
| 7 Kapital-transferentziak .....       | 10,0                   | 0,0                 | 10,0                   | 10,0                       | 10,0                  | 0,0              | 0,0              |
| <b>GASTUAK GUZTIRA</b>                | <b>103,0</b>           | <b>0,0</b>          | <b>103,0</b>           | <b>87,1</b>                | <b>81,9</b>           | <b>5,2</b>       | <b>15,9</b>      |
| <b>EKITALDIKO EMAITZA ARRUNTA</b>     |                        |                     |                        | <b>6,9</b>                 |                       |                  |                  |
| EKITALDI ITXIETAKO ZORDUNAK           | 32,0                   | 0,0                 | 32,0                   | 26,9                       | 26,8                  | 0,1              | 5,1              |
| EKITALDI ITXIETAKO HARTZEKODUNAK      | 15,4                   | 0,0                 | 15,4                   | 5,4                        | 3,8                   | 1,6              | 10,0             |
| <b>AURREKONTU ITXIAK</b>              |                        |                     |                        |                            |                       |                  | <b>4,9</b>       |

|  |             |
|--|-------------|
| <b>EKITALDIKO AURREKONTUAREN EMAITZA</b>                 | <b>11,8</b> |
| <b>DOIKUNTZAK</b>  |             |
| Finantziario-desbideratzeak (+/-) .....                  | 0,0         |
| Altxortegi Soberakinekin finantzatutako gastuak .....    | 0,0         |
| <b>DOITUTAKO EKITALDIAREN EMAITZA</b>                    | <b>11,8</b> |
| Kobratzeko zain dauden zordunak .....                    | 36,6        |
| Ordaintzeko zain dauden hartzekodunak .....              | 34,2        |
| Fondo likidoak .....                                     | 17,0        |
| <b>ALTXORTEGI-SOBERAKINA</b>                             | <b>19,4</b> |
| Kaltetutako Finantziarioko gastuetarako soberakina ..... | 0,0         |
| <b>GASTU OROKORRETARAKO SOBERAKINA</b>                   | <b>19,4</b> |
| <b>96/12/31N ZORPETZEA</b>                               | <b>0,0</b>  |

### III.2 ALTXORTEGI-SOBERAKINA 1996

Miliroi pta.

|  |             |
|--|-------------|
| <b>KOBRATZEKO ZAIN DAUDEN ZORDUNAK</b>                       |             |
| Diru-sarrerako aurrekontutik, arrunta .....                  | 36,5        |
| Diru-sarrerako aurrekontutik, ibiak .....                    | 0,1         |
| Aurrekontutik kanpoko beste hainbat operaziotatik .....      | 0,0         |
| (-Kobratzeko zalanza duten saldoak) .....                    | 0,0         |
| <b>GUZTIRA (A)</b>   | <b>36,6</b> |
| <b>ORDAINTZEKO ZAIN DAUDEN HARTZEKODUNAK</b>                 |             |
| Gastuetako aurrekontutik, arrunta .....                      | 5,2         |
| Gastuetako aurrekontutik, ibiak .....                        | 1,6         |
| Aurrekontutik kanpoko beste hainbat eragiketetakoa .....     | 27,4        |
| <b>GUZTIRA (B)</b>   | <b>34,2</b> |
| <b>ALTXORTEGIKO FONDO LIKIDOAK (C)</b>                       | <b>17,0</b> |
| <b>ALTXORTEGI-SOBERAKINAK (D = A - B + C)</b>                | <b>19,4</b> |
| <b>KALTETUTAKO FINANTZIAZIKO GASTUETARAKO SOBERAKINA (E)</b> | <b>0,0</b>  |
| <b>GASTU OROKORRETARAKO SOBERAKINA (D - E)</b>               | <b>19,4</b> |



### III.3 KONTABILITATE PUBLIKO OROKORRA

EGOERA-BALANTZEA 1996/12/31N

Milioi pta.

| AKTIBOA                              |              |              | PASIBOA                                  |              |              |
|--------------------------------------|--------------|--------------|--|--------------|--------------|
|                                      | 1995         | 1996         |  | 1995         | 1996         |
| Ibilgetua .....                      | 53,6         | 49,9         | Bertako fondoak .....                    | 32,6         | 42,0         |
| Ibilgetu materiala .....             | 50,5         | 50,5         | Ondarea .....                            | 32,5         | 32,5         |
| Metatutako amortizazioa .....        | (15,5)       | (19,2)       | Aurreko ekitaldietako emaitzak ...       | 7,8          | 0,1          |
| Epe luzera osatutako fid. eta dep.   | 18,6         | 18,6         | Ekitaldiko emaitza .....                 | (7,7)        | 9,4          |
| Aktibo zirkulatzaila .....           | 57,1         | 53,6         | Zenbait ekit. banatzeko diru-sarrerak .. | 28,6         | 27,3         |
| Aurt. ekitan aitortutako esk-engatik | 23,6         | 36,5         | Kapital-dirulaguntzak .....              | 28,6         | 27,3         |
| Ekit. ixitan aitortutako esk-engatik | 8,4          | 0,1          | Hartzekodunak epe motzera .....          | 49,5         | 34,2         |
| Zer. Publ. errenta fink. e. motzera  | 15,6         | 0,8          | Hartzek. aitor. oblig. aurtengo ekit.    | 6,0          | 5,2          |
| Bankuak eta kreditu-erakundeak       | 9,5          | 16,2         | Ekit. ixitan aitortutako oblig-agatik    | 9,4          | 1,6          |
|                                      |              |              | Erakunde publiko hartzekodunak ..        | 2,1          | 2,3          |
|                                      |              |              | Atxikitzeko diru-sarrerak .....          | 31,2         | 24,3         |
|                                      |              |              | E. motzera jasotako fid. eta dep. ...    | 0,8          | 0,8          |
| <b>AKTIBOA GUZTIRA</b>               | <b>110,7</b> | <b>103,5</b> | <b>PASIBOA GUZTIRA</b>                   | <b>110,7</b> | <b>103,5</b> |

1996KO KONTUEN EMAITZA

Milioi pta.

| ZORRA  |             |  | HARTZEKOA   |      |             |
|--|-------------|--|---|------|-------------|
|  | 1996        |  |   | 1996 |             |
| Langile-gastuak .....                          | 46,9        |  | Transferentzia eta dirulaguntza arruntak .....    |      | 82,1        |
| Amortizazioari hornidura .....                 | 3,8         |  |   |      |             |
| Beste hainbat esplotazio-gastu .....           | 40,2        |  | <b>ESPLOTAZIO-GALERAK</b> .....                   |      | <b>8,8</b>  |
| <b>FINANTZA-EMAITZA POSITIBOAK</b> .....       | <b>1,9</b>  |  | Diru-sarrera finantzarioak .....                  |      | <b>1,9</b>  |
| <b>KAPITAL-DIRULAGUNTZAK</b> .....             | <b>1,4</b>  |  | Ekitaldiaren emaitzara pasatako dirulag. ....     |      | <b>1,4</b>  |
|  |             |  | <b>OHIKO JARDUERETAKO GALERAK</b> .....           |      | <b>5,5</b>  |
| Aurreko ekitaldietako gastuak eta galerak .... | 5,1         |  | Ekitaldi ixietako diru-sarrerak eta mozkinak .... |      | <b>10,0</b> |
| <b>AURREKO EKITALDIETAKO MOZKINAK</b> .....    | <b>4,9</b>  |  |   |      |             |
| <b>OHIZKANPOKO EMAITZA POSITIBOAK</b> .....    | <b>10,0</b> |  | Ohizkanpoko mozkinak .....                        |      | <b>10,0</b> |
| <b>EKITALDIKO EMAITZA</b> .....                | <b>9,4</b>  |  |   |      |             |



## I. INTRODUCCIÓN



En cumplimiento del Plan de Trabajo aprobado por el TVCP/HKEE para 1997 hemos realizado un análisis-diagnóstico de la Cuenta General del año 1996 de la Cuadrilla de Salvatierra-Aguraingo Eskualdea.

Se ha procedido a la revisión limitada tanto de la documentación incluida en la Cuenta General de la Cuadrilla del ejercicio 1996, como de la información adicional aportada por la misma.

El alcance de la revisión realizada es el siguiente:

- Análisis de los procedimientos contables aplicados.





- Análisis del presupuesto aprobado y bases de ejecución presupuestaria.
- Análisis de las transferencias recibidas.
- Análisis de la situación del personal en el ejercicio 1996.
- Análisis de los procedimientos de contratación administrativa utilizados, sin que ello consista en una revisión exhaustiva de los expedientes.
- Análisis de los saldos del balance de situación a 31/12/96 y de la cuenta de resultados del ejercicio 1996.

La NF 63/1989 de 20 de noviembre constituye las Cuadrillas como entidades territoriales forales integradas por los municipios al objeto de participar en los asuntos y promover y gestionar cuestiones de interés general que afecten a su ámbito territorial.

La Cuadrilla de Salvatierra-Aguraingo Eskualdea está integrada por los municipios de: Agurain, Alegría-Dulantzi, Asparrena, Barrundia, Elburgo, Iruraiz-Gauna, San Millán y Zaldondo.

Presta servicio a una población de 8.547 habitantes, de acuerdo con la información sobre población referida a 1996 publicada por el EUSTAT.

Los servicios que presta la Cuadrilla son los siguientes:

- Servicio de asesoramiento técnico a los Ayuntamientos en materia de:
  - Urbanismo
  - Asesoría Jurídica
  - Actividad sociocultural
  - Bienestar social
  - Promoción económica
- Servicio de recogida y transporte de Residuos Sólidos Urbanos.
- Servicio de limpieza viaria invernal y vegetación arbustiva
- Plan de electrificación rural.
- Actualización de archivos.

La Cuadrilla obtiene los recursos financieros necesarios para la prestación de estos servicios de subvenciones recibidas de otros entes y de aportaciones de los ayuntamientos que la conforman.

Los servicios mencionados anteriormente excepto el Plan de electrificación rural, actualización de archivos y asesoramiento en actividad sociocultural y promoción económica, constituirían las competencias de la Mancomunidad de la Llanada Alavesa, constituida en 1988 por los municipios integrantes de la Cuadrilla y Arrazua-Ubarrundia. En 1991 los ayuntamientos integrantes de la mancomunidad acuerdan la disolución de la misma, y que la Cuadrilla asuma



la prestación de los servicios, traspasándole los recursos humanos y materiales adscritos a la mancomunidad.

## II. CONCLUSIONES

A continuación exponemos las conclusiones obtenidas del trabajo realizado, clasificadas en las diferentes áreas de actuación, sin que las mismas puedan considerarse como el resultado de una fiscalización, ni puedan generalizarse a aspectos que no se mencionen expresamente en las mismas.

### II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA

El presupuesto del ejercicio 1996 se aprobó inicialmente por la Junta de la Cuadrilla el 9/12/96, publicándose en el BOTHA el 17/1/97. Al no haberse formulado reclamaciones ni observaciones dicho presupuesto queda definitivamente aprobado, publicándose en el BOTHA el 21/2/97.

Durante el ejercicio 1996 no se ha registrado el presupuesto prorrogado y hasta el registro en octubre de los créditos consignados en el proyecto de presupuesto no se ha contabilizado operación alguna, no existiendo por tanto control presupuestario tal y como es preceptivo.

Los datos presentados por la Cuadrilla de Salvatierra-Aguraingo Eskualdea para la liquidación presupuestaria del ejercicio 1996, aprobada el 30/4/97, que se adjunta en el apartado III de este informe-diagnóstico, arrojan los siguientes resultados:

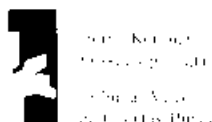
|   | Millones-ptas. |
|---|----------------|
| Resultado presupuestario del ejercicio 1996 | 11,8           |
| Remanente de Tesorería a 31/12/96           | 19,4           |
| Endeudamiento a 31/12/96                    | 0              |

Los deudores pendientes de cobro a 31/12/96 son realizables en su totalidad por lo que no es necesario deducir del Remanente de Tesorería cuantía alguna por saldos de difícil o imposible cobro.

Debido al criterio seguido por la Cuadrilla para el reconocimiento de los ingresos por subvenciones (ver II.2) no se producen a cierre del ejercicio desviaciones de financiación por las que deba ajustarse el Remanente.

Se han detectado las siguientes situaciones que afectan al Remanente de Tesorería a 31/12/96 calculado por la Cuadrilla:

- Exceso de ingresos reconocidos por 5,7 millones de ptas. en concepto de aportaciones de los ayuntamientos (ver II.2).



- El Remanente de Tesorería debiera incrementarse en 18,6 millones de ptas., por el saldo existente en acreedores extrapresupuestarios, correspondiente a los pagos realizados por los ayuntamientos para financiar la reposición de los vehículos de recogida de RSU, si bien, al ser un ingreso afectado el Remanente para gastos generales no se vería alterado (ver II.7).

Debido a las situaciones anteriormente descritas el Remanente de Tesorería para gastos generales a 31/12/96 sería de 13,7 millones de ptas., y el Resultado ajustado del ejercicio sería de 6,1 millones de ptas.

## II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

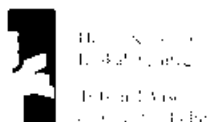
| DESGLOSE POR CONCEPTOS                        | Millones-ptas. |             |                    |
|---|----------------|-------------|--------------------|
|   | RECONOCIDO     | COBRADO     | PENDIENTE DE COBRO |
| De los Ayuntamientos .....                    | 34,9           | 14,3        | 20,6               |
| De DFA .....                                  | 30,0           | 15,6        | 14,4               |
| Del IFBS .....                                | 7,9            | 7,1         | 0,8                |
| De la Administración General de la CAPV ..... | 9,3            | 8,6         | 0,7                |
| <b>TOTAL</b>                                  | <b>82,1</b>    | <b>45,6</b> | <b>36,5</b>        |

Los derechos reconocidos por transferencias corrientes de ayuntamientos corresponden a la aportación a la financiación de los siguientes conceptos:

| Millones-ptas.                          |             |
|---|-------------|
| Gastos generales .....                  | 12,7        |
| Asistentes sociales .....               | 1,9         |
| Recogida de basuras .....               | 16,4        |
| Animador socio-cultural .....           | 0,6         |
| Actividades culturales-deportivas ..... | 0,6         |
| Encargado de archivos .....             | 2,4         |
| Otros .....                             | 0,3         |
| <b>TOTAL</b>                            | <b>34,9</b> |

Los ayuntamientos asumen la totalidad de los gastos no financiados por otras administraciones públicas. La aportación de cada ayuntamiento a los costes de la Cuadrilla se calcula en función del número de habitantes.

La Cuadrilla ha solicitado en 1996 a los ayuntamientos un importe de 26,2 millones de ptas. en concepto de aportación a la financiación de los gastos generales, asistentes sociales y recogida de basuras. Sin embargo a cierre de ejercicio registró como ingreso 31 millones de ptas. correspondientes al total presupuestado por estos conceptos. Además, la Cuadrilla ha reconocido como ingreso a 31/12/96 0,9 millones de ptas. por aportación a la financiación de los costes generados por el animador socio-cultural y por otros conceptos, a pesar de que no



se solicitó este importe hasta mayo de 1997. Debiera, por tanto, reducirse el Resultado del ejercicio y el Remanente de Tesorería a 31/12/96 en 5,7 millones de ptas.

La liquidación definitiva de las aportaciones de los ayuntamientos en función de los costes e ingresos realmente obtenidos en el ejercicio, se aprobó en Junta de 20/10/97, y supuso una anulación de residuos del ejercicio 1996 por 5,8 millones de ptas.

Los ingresos por el servicio de recogida de basuras a los ayuntamientos por 16,4 millones de ptas. se registran como ingreso por transferencias corrientes cuando debieran registrarse en el capítulo "Tasas y otros ingresos".

El desglose de las subvenciones reconocidas procedentes de DFA y de la Administración General de la CAPV es el siguiente:

|  | Millones de ptas. |
|--|-------------------|
| Subvención gerente-letrado, aux. administrativo y gastos generales ..... | 12,5              |
| Subvención coste animador socio-cultural .....                           | 3,3               |
| Subvención servicio de urbanismo .....                                   | 5,7               |
| Subvención contratación licenciado CC. Económicas y Empresariales .....  | 3,5               |
| Cursos formación .....   | 3,3               |
| Otros .....  | 1,7               |
| <b>TOTAL TRANSFERENCIAS DFA</b> .....                                    | <b>30,0</b>       |
| Subvención proyecto implantación sistema de archivo .....                | 1,5               |
| Cursos formación .....   | 7,2               |
| Otros .....  | 0,6               |
| <b>TOTAL TRANSFERENCIAS DE LA ADMINISTRACIÓN DE LA CAPV</b> .....        | <b>9,3</b>        |

La Cuadrilla reconoce los ingresos por subvenciones de otros entes siguiendo el criterio de correlación gastos/ingresos. En 1995 la Cuadrilla registró 2 subvenciones recibidas por 6,7 millones de ptas. en acreedores extrapresupuestarios imputándose dicho importe como ingreso presupuestario en 1996, año en el que se producen los gastos financiados. Dichas subvenciones debieron haberse reconocido como ingreso en el ejercicio 1995, calculándose en la liquidación de dicho ejercicio el correspondiente ajuste al Resultado y al Remanente por desviaciones de financiación. No obstante, esta situación no afecta al Remanente a 31/12/96.

### II.3 INGRESOS Y GASTOS DE CAPITAL

|                                  | Millones-ptas.          |                       |
|----------------------------------|-------------------------|-----------------------|
|                                  | INGRESOS<br>RECONOCIDOS | GASTOS<br>RECONOCIDOS |
| Plan Electrificación Rural ..... | 10,0                    | 10,0                  |



La Cuadrilla e Iberdrola, SA, suscribieron un convenio destinado a financiar las obras de mejora de la infraestructura eléctrica rural en el ámbito territorial de la Cuadrilla. De acuerdo con las bases del Convenio, la Cuadrilla adjudica las obras por concurso restringido entre las empresas calificadas por Iberdrola SA, con sujeción a los proyectos y condiciones técnicas elaborados por Iberdrola, SA. La Cuadrilla asume el 40% del coste, comprometiéndose Iberdrola, SA como titular de las obras efectuadas, a la financiación del 60% restante. Los importes satisfechos por la Cuadrilla son financiados, a su vez, por la Diputación Foral de Álava a través del Plan Foral de Obras y Servicios.

La Cuadrilla reconoce el gasto y el ingreso por este concepto en función del cobro de la subvención de DFA. Así, durante 1996 se han reconocido ingresos y gastos correspondientes a 1995, por 5 millones de ptas. A 31/12/96 existen gastos e ingresos no registrados por 2,3 millones de ptas., sin que ello afecte al Remanente a dicha fecha.

## II.4 GASTOS DE PERSONAL

Desglose por conceptos:

| CAC                                    | Millones-ptas.        |             |                   |
|--|-----------------------|-------------|-------------------|
|  | OBLIGACIÓN RECONOCIDA | PAGADO      | PENDIENTE DE PAGO |
| 130 Personal laboral .....             | 28,0                  | 28,0        | -                 |
| 131 Personal laboral temporal .....    | 3,6                   | 3,6         | -                 |
| 141 Otro personal .....                | 2,9                   | 2,9         | -                 |
| 160 Cuotas Seguridad Social .....      | 10,6                  | 9,7         | 0,9               |
| 163 Gastos sociales del personal ..... | 0,2                   | 0,2         | -                 |
| <b>TOTAL</b>                           | <b>45,3</b>           | <b>44,4</b> | <b>0,9</b>        |

La Cuadrilla cuenta con una plantilla de 9 trabajadores, de los cuales 5 son laborales fijos y 4 laborales temporales.

La Cuadrilla no ha aprobado Relación de Puestos de Trabajo. Si bien junto al Presupuesto se adjunta bajo la denominación de RPT un detalle de la plantilla de la entidad, que no puede considerarse como tal al no determinar las plazas existentes, sino establecer los puestos en función de la relación laboral.

Todo el personal de la Cuadrilla es personal laboral.

Las labores de intervención, fe pública y asesoramiento legal preceptivo se están realizando por personal laboral cuando están reservadas a personal sujeto al estatuto funcional por el art. 92.2 de la LRBRL.

## II.5 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Se han analizado los siguientes contratos:

Millones-ptas.

| CAPITULO<br>GASTO | CONCEPTO   | AÑO<br>ADJUDICACIÓN | IMPORTE<br>ADJUDICACIÓN | EJECUCIÓN<br>1996 |
|-------------------|--|---------------------|-------------------------|-------------------|
| 2                 | Curso soldadura TIG, semiautomática y autógena ..... | 1995                | 3,3                     | 3,3               |
| 2                 | Curso soldadura eléctrica .....                      | 1996                | 1,7                     | 1,7               |
| 2                 | Recogida y transporte residuos sólidos urbanos ..... | 1993                | 12,4                    | 13,4              |
| 2                 | Limpieza viaria .....                                | 1993                | 5.000 pta./hora         | 1,0               |
| 2                 | Limpieza locales sede Cuadrilla .....                | 1993                | 1.500 ptas./hora        | 0,9               |
| 7                 | Electrificación en Iarduya .....                     | 1996                | 4,1                     | -                 |
| 7                 | Electrificación en Jauregi .....                     | 1996                | 0,6                     | -                 |
| 7                 | Electrificación en Eguleta (*) .....                 | 1995                | 3,6                     | 1,5               |
| 7                 | Electrificación en Andoñu (*) .....                  | 1995                | 3,1                     | 1,2               |
| 7                 | Electrificación en Orrao (*) .....                   | 1995                | 0,8                     | 0,3               |
| 7                 | Electrificación en Elburgo (*) .....                 | 1995                | 5,1                     | 2,0               |
| 7                 | Electrificación en Larrea (*) .....                  | 1995                | 11,4                    | 4,9               |
| <b>TOTAL</b>      |  |                     |                         | <b>30,2</b>       |

(\*) La Cuadrilla contabiliza el 40% del coste que según Convenio con Iberdrola le corresponde (ver II.3).

El gasto analizado supone un 72% del total ejecutado en estos capítulos.

En la revisión de los expedientes se han puesto de manifiesto las siguientes deficiencias:

- El expediente de "curso de soldadura TIG, semiautomática y autógena" se ha adjudicado recurriendo al procedimiento negociado sin publicidad y con un solo contratista, no existiendo informe alguno que justifique la exclusión de la publicidad y concurrencia.
- En los pliegos de cláusulas del contrato de recogida y transporte de los residuos sólidos urbanos no se fija ningún tipo de licitación.
- No se ha retenido IRPF en las facturas presentadas por el profesor que imparte los cursos de soldadura TIG, semiautomática y autógena y soldadura eléctrica.

## II.6 CONTENIDO CUENTA GENERAL

La Cuenta General del ejercicio 1996 se ha aprobado en Sesión de 20/10/97. Tal y como establece la normativa presupuestaria vigente, dicha cuenta contiene además de la liquidación del presupuesto, el balance de situación a 31/12/96, la cuenta de resultados del ejercicio 1996, la memoria y el cuadro entre el resultado presupuestario y el patrimonial. No incluye, sin embargo el cuadro de financiación del ejercicio.

El Balance de Situación recoge en su activo el inventario de los bienes a 31/12/96 efectuado por el personal de la Cuadrilla, valorándose el inmovilizado material a su precio de adquisición, amortizándose el mismo en función de los años de vida útil estimada.

No se registran en las cuentas de orden correspondientes los avales recibidos de los adjudicatarios de los contratos administrativos.

## **II.7 ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS**

La Cuadrilla ha cobrado de los ayuntamientos en ejercicios anteriores 18,6 millones de ptas. para financiar la futura reposición del vehículo de recogida de RSU.

Este importe se reconoció como ingreso presupuestario en los ejercicios correspondientes, y se compensó registrando un gasto presupuestario en formalización por el mismo importe, para lo cual se contabilizó simultáneamente en Contabilidad Patrimonial como "Fianzas y depósitos a LP" (Activo de Balance) e "Ingresos pendientes de aplicación" (Pasivo de Balance).

Debido a estos registros el Remanente de Tesorería a 31/12/96 se encuentra infravalorado en 18,6 millones de ptas. y el activo y pasivo del Balance recogen incorrectamente los saldos anteriormente señalados.

Como consecuencia de lo anterior, el Remanente de Tesorería a 31/12/96 debiera incrementarse en 18,6 millones de ptas., si bien debido a que es un ingreso afectado a un gasto específico, el Remanente para gastos generales no sufriría variación.

## **II.8 RESIDUOS**

El Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz no ha facturado desde 1991 por el uso del vertedero de Gardelegi por parte de la Cuadrilla. En los ejercicios 1991 a 1995, se registraron gastos por este concepto de 10 millones de ptas. En 1996, ante la inexistencia de facturas emitidas por el Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz, se ha procedido a la anulación de los residuos anteriormente señalados.

## **II.9 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS**

La Cuadrilla ha ido ampliando el número de servicios prestados en función de las necesidades puestas de manifiesto por los ayuntamientos que la componen. Actualmente la forma de prestación de los servicios y su financiación se encuentra regulada por acuerdos puntuales.

Consideramos que sería positivo el establecimiento de reglamentos para los servicios prestados que regulen la prestación y financiación de los mismos de forma permanente.

### III. CUENTAS DE LA CUADRILLA

#### III.1 LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA EJERCICIO 1996

Millones-ptas.

| CAPITULO<br>DE INGRESOS                  | PPTO<br>INICIAL | MODIF.<br>CRÉDITO | PPTO<br>DEFINIT | DERECHOS<br>LÍQUIDOS        | RECAUD<br>LIQUIDA | PDTE<br>COBRO | EJEC<br>(+, -)  |
|--|-----------------|-------------------|-----------------|-----------------------------|-------------------|---------------|-----------------|
| 4 Transferencias Corrientes .....        | 92,0            | 0,0               | 92,0            | 82,1                        | 45,6              | 36,5          | (9,9)           |
| 5 Ingresos Patrimoniales .....           | 1,0             | 0,0               | 1,0             | 1,9                         | 1,9               | 0,0           | 0,9             |
| 7 Transferencias de Capital .....        | 10,0            | 0,0               | 10,0            | 10,0                        | 10,0              | 0,0           | 0,0             |
| <b>TOTAL INGRESOS</b>                    | <b>103,0</b>    | <b>0,0</b>        | <b>103,0</b>    | <b>94,0</b>                 | <b>57,5</b>       | <b>36,5</b>   | <b>(9,0)</b>    |
| CAPITULO<br>DE GASTOS                    | PPTO<br>INICIAL | MODIF.<br>CRÉDITO | PPTO<br>DEFINIT | OBLIGACIONES<br>RECONOCIDAS | PAGOS<br>LIQUIDOS | PDTE<br>PAGO  | EJEC.<br>(+, -) |
| 1 Remuneraciones del personal .....      | 46,9            | 0,0               | 46,9            | 45,3                        | 44,4              | 0,9           | 1,6             |
| 2 Compra de bienes y servicios .....     | 46,1            | 0,0               | 46,1            | 31,8                        | 27,5              | 4,3           | 14,3            |
| 7 Transferencias de Capital .....        | 10,0            | 0,0               | 10,0            | 10,0                        | 10,0              | 0,0           | 0,0             |
| <b>TOTAL GASTOS</b>                      | <b>103,0</b>    | <b>0,0</b>        | <b>103,0</b>    | <b>87,1</b>                 | <b>81,9</b>       | <b>5,2</b>    | <b>15,9</b>     |
| <b>RESULTADO CORRIENTE DEL EJERCICIO</b> |                 |                   |                 | <b>6,9</b>                  |                   |               |                 |
| DEUDORES EJERCICIOS CERRADOS             | 32,0            | 0,0               | 32,0            | 26,9                        | 26,8              | 0,1           | 5,1             |
| ACREEDORES EJERCICIOS CERRADOS           | 15,4            | 0,0               | 15,4            | 5,4                         | 3,8               | 1,6           | 10,0            |
| <b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>             |                 |                   |                 |                             |                   |               | <b>4,9</b>      |

|   |             |
|---|-------------|
| <b>RESULTADO PPTARIO DEL EJERCICIO</b>                | <b>11,8</b> |
| <b>AJUSTES</b>  |             |
| Desviaciones de financiación (+/-) .....              | 0,0         |
| Gastos financiados con Rem. Tesorería .....           | 0,0         |
| <b>RTDO. EJERCICIO AJUSTADO</b>                       | <b>11,8</b> |
| Deudores pendientes de cobro .....                    | 36,6        |
| Acreedores pendientes de pago .....                   | 34,2        |
| Fondos líquidos .....                                 | 17,0        |
| <b>REMANENTE DE TESORERÍA</b>                         | <b>19,4</b> |
| Remanente para gastos con Financiación Afectada ..... | 0,0         |
| <b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>                | <b>19,4</b> |
| <b>ENDEUDAMIENTO A 31/12/96</b>                       | <b>0,0</b>  |



### III.2 REMANENTE DE TESORERÍA 1996

Millones-ptas.

|  |             |
|--|-------------|
| <b>DEUDORES PENDIENTES DE COBRO</b>                        |             |
| De presupuesto de ingresos, corriente .....                | 36,5        |
| De presupuesto de ingresos, cerrados .....                 | 0,1         |
| De otras operaciones no presupuestadas .....               | 0,0         |
| (-Salidos de dudoso cobro) .....                           | 0,0         |
| <b>TOTAL (A)</b>   | <b>36,6</b> |
| <b>ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO</b>                       |             |
| De presupuesto de gastos, corriente .....                  | 5,2         |
| De presupuesto de gastos, cerrados .....                   | 1,6         |
| De otras operaciones no presupuestadas .....               | 27,4        |
| <b>TOTAL (B)</b>   | <b>34,2</b> |
| <b>FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)</b>                    | <b>17,0</b> |
| <b>REMANENTE DE TESORERÍA (D = A - B + C)</b>              | <b>19,4</b> |
| <b>REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (E)</b> | <b>0,0</b>  |
| <b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (D - E)</b>             | <b>19,4</b> |

### III.3 CONTABILIDAD GENERAL PÚBLICA

BALANCE DE SITUACIÓN A 31/12/1996

Millones-ptas.

|   | ACTIVO       |              | PASIVO  |              |              |     |
|---|--------------|--------------|---|--------------|--------------|-----|
|   | 1995         | 1996         | 1995  | 1996         |              |     |
| Inmovilizado .....                          | 53,6         | 49,9         | Fondos propios .....                          | 32,6         | 42,0         |     |
| Inmovilizado material .....                 | 50,5         | 50,5         | Patrimonio .....                              | 32,5         | 32,5         |     |
| Amortización acumulada .....                | (15,5)       | (19,2)       | Resultados ejercicios anteriores .....        | 7,8          | 0,1          |     |
| Fianzas y dep. constituidos a l/plazo ..... |              | 18,6         | 18,6 .....                                    |              | (7,7)        | 9,4 |
| Activo circulante .....                     | 57,1         | 53,6         | Ingr. a distribuir en varios ejercicios ..... | 28,6         | 27,3         |     |
| Por dichos recon. ejerc.corriente .....     | 23,6         | 36,5         | Subvenciones de capital .....                 | 28,6         | 27,3         |     |
| Por dichos recon. ejerc.cerrados .....      | 8,4          | 0,1          | Acreedores a corto plazo .....                | 49,5         | 34,2         |     |
| Renta fija a corto plazo s. público .....   | 15,6         | 0,8          | Por oblig.reconoc.ejer.corriente .....        | 6,0          | 5,2          |     |
| Bancos e instituciones de crédito .....     | 9,5          | 16,2         | Por oblig.reconoc.ejer.cerrados .....         | 9,4          | 1,6          |     |
|   |              |              | Entidades públicas acreedoras .....           | 2,1          | 2,3          |     |
|   |              |              | Ingresos pendientes de aplicación .....       | 31,2         | 24,3         |     |
|   |              |              | Fianzas y dep. recibidos a t/plazo .....      | 0,8          | 0,8          |     |
| <b>TOTAL ACTIVO</b> .....                   | <b>110,7</b> | <b>103,5</b> | <b>TOTAL PASIVO</b> .....                     | <b>110,7</b> | <b>103,5</b> |     |

CUENTA DE RESULTADOS 1996

Millones-ptas.

|   | DEBE        |  | HABER      |
|---|-------------|--|------------|
|   | 1996        |  | 1996       |
| Gastos de personal .....                          | 46,9        | Transferencias y subvenciones corrientes .....     | 82,1       |
| Dotación a la amortización .....                  | 3,8         |  |            |
| Otros gastos de explotación .....                 | 40,2        | <b>PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN</b> .....               | <b>8,8</b> |
| <b>RESULTADOS FINANCIEROS POSITIVOS</b> .....     | <b>1,9</b>  | Ingresos financieros .....                         | 1,9        |
| <b>SUBVENCIONES DE CAPITAL</b> .....              | <b>1,4</b>  | Subv. traspasadas al resultado del ejercicio ..... | 1,4        |
|   |             | <b>PÉRDIDAS ACTIVIDADES ORDINARIAS</b> .....       | <b>5,5</b> |
| Gastos y pérdidas ejercicios anteriores .....     | 5,1         | Ingresos y beneficios ejercicios cerrados .....    | 10,0       |
| <b>BENEFICIOS EJERCICIOS ANTERIORES</b> .....     | <b>4,9</b>  |  |            |
| <b>RESULTADOS EXTRAORDINARIOS POSITIVOS</b> ..... | <b>10,0</b> | Beneficios extraordinarios .....                   | 10,0       |
| <b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b> .....              | <b>9,4</b>  |  |            |

## ALEGACIONES DE LA CUADRILLA DE SALVATIERRA

Habiendo sido analizado el Informe remitido por Vds. relativo a la Cuenta General del ejercicio 1996 de la Cuadrilla de Salvatierra, estimamos oportuno manifestar en general nuestra conformidad con la realización de informes de fiscalización de los procedimientos presupuestarios, contables, de contratación y de personal que nos puedan servir para mejorar el funcionamiento de esta Cuadrilla, si bien estimamos pertinente matizar ciertas conclusiones contenidas en el informe emitido que, entendemos, no se ajustan a la realidad o que pueden derivar en interpretaciones desafortunadas.

### II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA

Durante el ejercicio 1996 no se ha registrado el presupuesto prorrogado y hasta el registro en octubre de los créditos consignados en el proyecto de presupuesto no se ha contabilizado operación alguna, no existiendo por tanto control presupuestario tal y como es preceptivo.

Si bien no se ha registrado durante el ejercicio 1996 prórroga de presupuesto y consecuentemente no se ha contabilizado hasta el mes de octubre ninguna operación, ello no implica que no haya existido "control"; por el contrario, si ha existido control de los movimientos económico-financieros producidos durante al totalidad del ejercicio, estando sometido a la fiscalización previa y al control de la legalidad.

Por tanto, consideramos oportuno sustituir el término "control presupuestario", pudiendo hacer una reiteración sobre el hecho de que no ha existido "registro contable tal y como es preceptivo".<sup>1</sup>

### II.1 GESTIÓN PRESUPUESTARIA

El Remanente de Tesorería debiera incrementarse en 18,6 millones de ptas., por el saldo existente en acreedores extrapresupuestarios, correspondiente a los pagos realizados por los ayuntamientos para financiar la reposición de los vehículos de recogida de RSU, si bien, al ser un ingreso afectado el Remanente para gastos generales no se vería alterado.

En lo que respecta a las situaciones observadas que afectan al Remanente de Tesorería y, en concreto, a la relativa al incremento del Remanente de Tesorería en 18,6 millones correspondientes al saldo existente para financiar la reposición del equipo de RSU, mencionar:

- Que la Cuadrilla presta el servicio de recogida de RSU que es competencia municipal de los Ayuntamientos que la integran. La Cuadrilla repercute a dichos Ayuntamientos los costes de la prestación del citado servicio, tanto los que asume directamente como es la contratación de la empresa, seguro de vehículo, etc., como la amortización de los equipos utilizados.

---

<sup>1</sup> No queda constancia de la existencia de control presupuestario.

Con el fin de que exista una correlación entre las aportaciones municipales y los gastos soportados por la Cuadrilla, ha sido necesario contemplar una partida de gasto en sucesivos presupuestos (siendo la "amortización" del equipo un concepto más del coste del Servicio de recogida de RSU) como única fórmula para poder justificar el cálculo del coste anual del servicio incluyendo la dotación para reposición del equipo de RSU.

- Que la reposición del equipo se efectuará en una fecha indeterminada, lo cual supondría un ajuste del Remanente de Tesorería durante un período indeterminado, motivo por el cual se ha optado por registrarlo extrapresupuestariamente, si bien todos los Ayuntamientos tienen constancia de la existencia de esta dotación destinada a la mencionada reposición de equipos.
- Que conforme a la adjudicación actual del contrato de prestación del servicio, la Cuadrilla pone los equipos materiales necesarios (camión, contenedores,...). No obstante, en próximas contrataciones cabe contemplar la condición de que sea la empresa adjudicataria quien disponga de tales medios, lo cual significará un incremento en el precio de adjudicación en la medida en que la empresa adjudicataria repercutirá a la Cuadrilla la amortización de tales equipos, siendo para los Ayuntamientos un gasto similar ya que abonarán a esta Cuadrilla tanto el coste directo como la amortización del equipo.
- Si en un futuro se produce una adjudicación como la contemplada en el punto anterior o los Ayuntamientos decidiesen prestar el servicio directamente sin intervención de la Cuadrilla y en consecuencia no sería necesario utilizar la dotación acumulada por la Cuadrilla para la adquisición de nuevos equipos, la Cuadrilla estaría en la obligación de reintegrar o reembolsar tal dotación a los Ayuntamientos que la han ido constituyendo a lo largo de los años. En base a ello patrimonialmente para esta Cuadrilla supone que, hasta que no se disponga de esta dotación, la Cuadrilla debe contemplar la existencia de unos acreedores extrapresupuestarios como son los Ayuntamientos. De esta forma garantizamos a los Ayuntamientos la permanencia de esta dotación hasta que la Junta de Cuadrilla o los Plenos Municipales acuerden su empleo o distribución.

Con todo ello, consideramos que la dotación de 18,6 millones recogida en acreedores extrapresupuestarios, responde a la no consideración de este saldo como recursos propios disponibles por la Cuadrilla de Salvatierra, por lo que entendemos no afecta al Remanente de Tesorería.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Las alegaciones presentadas no justifican el tratamiento extrapresupuestario que se da a las operaciones mencionadas, ya que su inclusión, como señala el TVCP/HKEE, como remanente para gastos afectados garantiza el destino de los fondos tanto si se decide renovar la flota de camiones, como si hubiera que reintegrarlos a los Ayuntamientos.



## II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Además, la Cuadrilla ha reconocido como ingreso a 31/12/96 0,9 millones de ptas. por aportación a la financiación de los costes generados por el animador socio-cultural y por otros conceptos, a pesar de que no se solicitó este importe hasta mayo de 1997.

Se hace referencia en el informe a que la Cuadrilla ha reconocido como ingreso a 31/12/96, 0,9 millones de ptas. por aportación a la financiación de los costes generados por el Animador Socio cultural y por otros conceptos, a pesar de que no se solicitó este importe hasta mayo de 1997.

Mencionar a este respecto que tanto el Servicio del Animador Socio cultural como el Seguro de R.C.Festiva de Ayuntamientos y la Aportación de la Parzonería de Gipuzkoa a Basuras (recogido como "otros conceptos"), corresponden a gastos ejecutados durante el ejercicio 1996, por lo que en virtud de los principios de correlación de ingresos y gastos y de devengo corresponde contemplar su financiación dentro del ejercicio 1996, a fin de que no existan defectos o excesos de financiación, independientemente de la fecha en la que se haya solicitado materialmente los ingresos correspondientes a los Ayuntamientos y la Parzonería General.<sup>3</sup>

## II.2 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Los ingresos por el servicio de recogida de basuras a los ayuntamientos por 16,4 millones de ptas. se registran como ingreso por transferencias corrientes cuando debieran registrarse en el capítulo "Tasas y otros ingresos".

Respecto al registro contable de los ingresos del servicio de recogida de basuras, constatar que la Cuadrilla de Salvatierra no cobra Tasas por el citado servicio, siendo éste y consecuentemente el cobro de las tasas competencia de cada Ayuntamiento. En este sentido los Ayuntamientos realizan aportaciones a la Cuadrilla en función de los servicios prestados, dentro de los cuales y al igual que cualquier otro servicio (Asistentes Sociales..., etc.) se encuentra el Servicio de Recogida de Basuras, por lo que efectivamente constituyen Transferencias Corrientes de los Ayuntamientos a la Cuadrilla. En definitiva, los ingresos de la RSU se registrarían en el Cap. III de ingresos si su concepto fuese efectivamente una tasa soportada en la oportuna Ordenanza Fiscal Reguladora, cuya aprobación correspondería a los titulares de la competencia del servicio.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> Para el reconocimiento presupuestario del ingreso se precisa la previa liquidación al tercero de la cantidad correspondiente.

<sup>4</sup> El Decreto Foral 985/92 al definir las transferencias corrientes establece que son ingresos de naturaleza no tributaria percibidos por la entidad local sin contraprestación directa destinados a financiar operaciones corrientes. El documento 4 de Principios Contables de la IGAE remarca también la no existencia de contraprestación directa en las transferencias corrientes. Los ingresos que recibe la Cuadrilla carecen de la consideración de transferencias al exigir a la misma la contraprestación directa a favor de los Ayuntamientos que aportan los fondos, como es la Recogida de Residuos Sólidos Urbanos.

## II.4 GASTOS DE PERSONAL

En lo que se refiere a los Recursos Humanos de la Cuadrilla de Salvatierra, mencionar que en esta materia se siguen las directrices emanadas tanto de la Norma Foral de Cuadrillas como del decreto Foral 5/94, del Consejo de Diputados de 17 de mayo, por el que se establece la normativa que regulará la concesión de ayudas y subvenciones a las Cuadrillas del Territorio Histórico de Álava para el cumplimiento de los fines que tienen asignados.

La exposición de motivos de dicho Decreto Foral recoge el compromiso asumido por Diputación Foral de procurar los recursos económicos y técnicos a las Cuadrillas para cumplir las finalidades que la citada normativa les atribuye, concretándose en la parte dispositiva - artículo 1º.2 - , la asignación de personal que la Diputación Foral realiza a estas entidades para el cumplimiento de sus fines. A este respecto, como se ha indicado más arriba, se cumple fielmente con las determinaciones de la legislación aplicable en materia de recursos humanos y materiales, hasta los límites que pueda asumir la entidad.

## II.7 ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

En este punto nos remitimos a lo ya reseñado para la página 3.

Reiterar no obstante que la Cuadrilla de Salvatierra quiere asegurar a los Ayuntamientos que cuenta con una dotación extrapresupuestaria para, en su caso, adquirir por reposición un nuevo equipo de RSU sin que ello genere desembolso alguno por parte de los Ayuntamientos, o se les reembolse si se modificasen las condiciones de prestación del servicio.<sup>5</sup>

## II.9 ORGANIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PRESTADOS

Respecto a la observación del informe, mencionar que la Cuadrilla viene ejerciendo determinadas competencias por la vía de hecho, ya que no existe una delegación expresa de las mismas por los Ayuntamientos ni por la DFA según lo dispuesto en la LBRL. Desde un punto de vista jurídico, la competencia para dictar reglamentos que regulen la prestación y financiación de los servicios corresponde a las entidades que tiene atribuidos la titularidad de los mismos no estando en consecuencia esta Cuadrilla legitimada para dictar disposiciones de esta naturaleza.

En este sentido, estimamos oportuno completar la redacción del citado párrafo:

"Consideramos que sería positivo el establecimiento de delegación de competencias por parte de los Ayuntamientos y DFA y la aprobación de reglamentos de los servicios prestados que regulen la prestación y financiación de los mismos de forma permanente"<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> Ver nota 2.

<sup>6</sup> La alegación confirma una deficiencia puesta de manifiesto por el TVCP/HKEE. En cuanto al órgano competente para establecer reglamentos el procedimiento puede ser más amplio que el indicado en la alegación, pudiendo incluso realizarse por la Cuadrilla y aprobarse por cada uno de los plenos municipales.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Ara. 1. 01005 VITORIA-GASTEIZ  
Apto. 2249 PL. 01080 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 14 30 60 Fax 945 14 07 75