

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

**Arabako Lurralde Historikoaren
Erakunde Autonomoen eta Foru
Baltzu Publikoen gaineko
Kontu Orokorrak**

**Cuentas Generales de los
Organismos Autónomos y
Sociedades Públicas Forales del
Territorio Histórico de Álava**

1998

Vitoria-Gasteiz, 2000ko otsailaren 10a

Vitoria-Gasteiz, 10 de febrero de 2000



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

LANAREN HEDADURA ETA SARRERA.....	3
ONDORIOAK	5
I. Iritzia	5
I.1 Erakunde Autonomoei buruzko iritzia	5
I.2 Baltzu Publikoei buruzko iritzia.....	7
II. Kontuak.....	11
II.1 Erakunde Autonomoen kontuak	11
II.2 Baltzu Publikoen kontuak.....	13
III. Erakunde Autonomo eta Foru Baltzu Publikoetako kudeaketari buruzko alderdiak eta Gomendioak	14
III.1 Gizarte Ongizaterako Foru Erakundea	14
III.2 Gaztediaren Foru Erakundea	18
III.3 Araba Garapen Agentzia	18
III.4 Naturgolf, SA	19
III.5 Arabako Kalkulu Gunea, SA	20
III.6 Arabako Gune Historikoak kudeatzeko Baltzu Anonimoa, SA (ARABARRI)	20
INTRODUCCIÓN Y ALCANCE DEL TRABAJO	22
CONCLUSIONES	24
I. Opinión	24
I.1 Opinión sobre los Organismos Autónomos.....	24
I.2 Opinión sobre las Sociedades Públicas.....	26
II. Cuentas	30
II.1 Cuentas de los Organismos Autónomos	30
II.2 Cuentas de las Sociedades Públicas	32
III. Aspectos de gestión en Organismos Autónomos y Sociedades Públicas Forales y Recomendaciones	33
III.1 Instituto Foral de Bienestar Social	33
III.2 Instituto Foral de la Juventud	37
III.3 Álava Agencia de Desarrollo	37
III.4 Naturgolf, SA	38
III.5 Centro de Cálculo de Álava, SA	39
III.6 Sociedad Anónima de Gestión de los Centros Históricos de Álava, SA (ARABARRI)	39
ANEXO.....	41
A.1 Instituto Foral de Bienestar Social.....	41
A.2 Álava Agencia de Desarrollo, SA	45
A.3 Naturgolf, SA.....	49



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

LANAREN HEDADURA ETA SARRERA

Arabako Lurralde Historikoko Kontu Orokorrak 1998ko ekonomia-urtealdian Arabako Foru Aldundiak eta foru-erakunde autonomoek eta foru-baltzu publikoek egindako aurrekontu, ondare eta diruzaintzako eragiketa guztiak barne hartzen ditu.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak Arabako Lurralde Historikoko Kontu Orokorren fiskalizazioari dagokionez bi txosten egin ditu: bata, Arabako Foru Aldundiaren kontu orokorrerako eta, bestea, erakunde autonomo eta foru-baltzu publikoen kontu orokorrerako.

Erakunde autonomo eta foru-baltzu publikoen 1998ko urtealdiko kontuei buruzko txosten hau Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1998 Legeari jarraituz egin da eta epaitegi honek 1999ko apiriletik 2000ko martxora bitarteko aldirako duen Laneko Urteko Programaren barruan barne hartzen da.

Txosten honek ondoko alderdiak biltzen ditu:

- Legezkoak: aurrekontu, zorpetze eta finantza-eragiketa, pertsonal, obren kontratazio, erosketa eta zerbitzu, subentzio eta herri-eskubideko sarreraren araudiaren arloetan.
- Kontabilitatekoak: Kontu Orokorra aplikatzekoak diren kontabilitate-printzipioen arabera egiten den aztertzen da.
- Lanaren hedadurak ez du gastuaren eraginkortasunari buruzko azterketarik barne hartzen. Hala eta guztiz ere, aurkitutako urritasunak “kudeaketari buruzko alderdiak eta gomendioak” epigrafean zehazten dira.

Ondoren, erakunde autonomoak eta foru-baltzu publikoak eta beren jarduerak laburbilduko ditugu:

- Gizarte Ongizaterako Foru Erakundea / GOFE (erakunde autonomoa): gizarte-zerbitzuekin lotzen diren jarduerak antolatu, kudeatu, egin eta burutzea.
- Gaztediaren Foru Erakundea / GFE (erakunde autonomoa): gaztedia osotasunean prestatu eta trebatzea.
- Araba Garapen Agentzia, SA / AGA (baltzu publikoa, %100eko partaidetza): industrializazioaren bultzada eta sustapen integrala.
- Naturgolf, SA (baltzu publikoa, %99ko partaidetza): naturgunearekin lotzen diren eta naturgunearen gizarte eta ekonomiaren arloa garatzen eta hobetzen lagunduko duten hainbat jarduera, aberastasuna eta okupazioa sortuko duten ekimenak, parke naturalen kudeaketa barne, bultzatuz. Gaur egun jarduera Urturi eta Lagrango golf-zelaiaren ustiapenean oinarritzen da.
- Arabako Kalkulu Gunea, SA (baltzu publikoa, %100eko partaidetza): ustiapen eta garapen informatikoarekin lotzen diren zerbitzuak egitea.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Arabako Gune Historikoen Kudeaketa Baltzua (ARABARRI) (baltzu publikoa, %57ko partaidetza): birgaikuntza integraleko arloen esparruko jardun desberdinak.
- Arabako Lanak, SA (baltzu publikoa, %100eko partaidetza, 1998ko abenduaren 11n eratua): baltzu honen xede soziala bere izenean edo Arabako Foru Aldundiaren kontura mota guztietako azpiegituretarako herri-lanak proiektatzean, eraikitzean, kontserbatzean eta ustiatzean datza. Baltzu honek 1998ko urtealdian bere xede sozialarekin lotzen den jarduerarik garatu ez duenez gero, txosten honetan ez da baltzu honen kontua aztertuko.

Aipatu ditugun erakunde eta baltzuei dagokienez egindako azterketa kanpo-ikuskaritzako txostenak eta txosten hauen euskarri diren laneko paperak berraztertzean oinarritu da eta txostena zabaldu egingo da fiskalizazioa egiteko beharrezkoa gertatzen den alderdi horietan guztietan.



ONDORIOAK

I. IRITZIA

I.1 ERAKUNDE AUTONOMOEI BURUZKO IRITZIA

I.1.1 GIZARTE ONGIZATERAKO FORU ERAKUNDEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritziz eta egindako azterketaren ondorioz, Gizarte Ongizaterako Foru Erakundea izeneko erakunde autonomoak zentzuz bete du 1998ko urtealdian bere ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duen legezko araudia eta bere kontuek urtealdi horretan burututako ekonomia-jardueraren alderdi esanguratsu guztiak ematen dituzte aditzera, bai eta urtealdi hau ixterakoan finantza-egoeraren eta ondarearen eta bere eragiketen emaitzen azalpen zehatza ere, ondoren zehazten diren legehausteak eta salbuespenak jasota.

Legehausteak

- 1.-898/98 Diputatuen Kontseiluaren Erabakiak langileen ordainsariak egokitzea eta aldatzea onartzen du eta honen ondorioz, ordainsariak, oro har, %2,5 gehitu dira urtean. Hori dela-eta, ez da 1998rako Estatuaren Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/1997 Legearen 18.2. artikuluan ezarritakoa betetzen, bertan 1998ko urtealdirako sektore publikoaren ordainsariek gehienez ere 1997ko urtealdikoekiko %2,1eko gehikuntza izan behar dutela ezartzen baita.
- 2.-Egoitzetarako produktuak erosteko egindako hornidura-kontratuak lau espedienteetan (guztira 171 milioi pezetako zenbatekoan esleituak) ondoko akatsak antzeman dira: kontratazio-organoak espedienteak onartzen duela jasotzen duen erabakirik eza, lizitazio-aurrekontua eta aleko prezioak ezartzen ez dituzten eta esleipen-unitatea zein den argi eta garbi zehazten ez duten administrazio-klausulak.
- 3.-Etxeko Laguntza Zerbitzuaren kanpo-kontratazioak (1998ko urtealdian 900 milioi pezetako gastua izan zuenak) objektiboak ez diren eta neurtuta ez dauden irizpideak jarraitzen ditu (esperientzia esate baterako), Herri Administrazioen Kontratuen Legearen 87. artikuluan ezarritakoaren aurka, eta administrazio-klausula partikularren pleguan jasotzen ez diren irizpideen arabera, 1996an esleitutako kontratuei emandako luzapenetan oinarritzen da. Sei enpresak jaso zuten esleipena eta, haatik, pleguak ez zituen loteak aintzat hartzen (ikus A.1.6).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I.1.2 GAZTEDIAREN FORU ERAKUNDEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritziz eta egindako azterketaren ondorioz, Gaztediaren Foru Erakundea izeneko erakunde autonomoak zentzuz bete du 1998ko urtealdian bere ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duen legezko araudia eta bere kontuek urtealdi horretan burututako ekonomia-jardueraren alderdi esanguratsu guztiak ematen dituzte aditzera, bai eta urtealdi hau ixterakoan finantza-egoeraren eta ondarearen eta bere eragiketen emaitzen azalpen zehatza ere, ondoren zehazten diren ez-betetzeak eta salbuespenak jasota.

Legea ez betetzeak

- 1.-76/98 Diputatuen Kontseiluaren Erabakiak langileen ordainsariak egokitzea eta aldatzea onartzen du eta honen ondorioz, ordainsariak, oro har, %2,5 gehitu dira urtean. Hori dela-eta, ez da 1998rako Estatuaren Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/1997 Legearen 18.2. artikuluan ezarritakoa betetzen, bertan 1998ko urtealdirako sektore publikoaren ordainsariak gehienez ere 1997ko urtealdikoekiko %2,1eko gehikuntza izan behar dutela ezartzen baita.
- 2.-Gaztediaren Foru Erakundeak publizitatearen eta lehiaren printzipioak saihestu eta ondasunak erosi eta zerbitzuak kontratatu ditu ondoko kasuetan: publizitate-kanpainak 6 milioi pezetako zenbatekoan, elikagaiak 21 milioi pezetako zenbatekoan eta garbiketa-produktuak 6 milioi pezetako zenbatekoan.



I.2 BALTZU PUBLIKOEI BURUZKO IRITZIA

Foru Baltzu Publikoen Kontu Orokorrak ez ditu Laudioko Elkartegia, SA eta Asparrenako Elkartegia, SA baltzu publikoak barne hartzen, baltzu hauetako partaidetzarik nagusia, Araba Garapen Agentzia, SA baltzuan duen partaidetzaren bitartez, Arabako Foru Aldundiarena bada ere; izan ere azken honen akziodun bakarra da. Baltzu hauetan duen partaidetza %89koa eta %98koa da, hurrenez hurren.

Baltzu publiko desberdinek legea betetzeari buruz emandako iritzietatik ondoriozta daitekeenez, administrazioaren kontratazioetan ez dira orokorrean publizitatearen eta lehiaren (eskaintzak eskatzea) printzipioak betetzen. Era berean, Arabarri eta Kalkulu Gunea, SA baltzuetako langileak kontratatzerakoan ez dira berdintasunaren, merituen eta gaitasunaren printzipioak bete.

I.2.1 ARABA GARAPEN AGENTZIA, SA BALTZUARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritziz eta egindako azterketaren ondorioz, Araba Garapen Agentzia, SA baltzu publikoak zentzuz bete du 1998ko urtealdian bere ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duen legezko araudia eta bere kontuek urtealdi horretan burututako ekonomia-jardueraren alderdi esanguratsu guztiak ematen dituzte aditzera, bai eta urtealdi hau ixterakoan finantza-egoeraren eta ondarearen eta bere eragiketen emaitzen azalpen zehatza ere, betiere hurrengo 5 paragrafoetan zehazten diren ez-betetzeak eta 6. paragrafoan adierazten den zalantzak izan ditzakeen ondorioak salbuetsita.

Legea ez betetzeak

- 1.-Baltzuak 590 milioi pezetako zenbatekoa duten enpresa-proiektuetarako diru-laguntzak eman ditu, ez ditu publizitatearen eta lehiaren printzipioak aplikatu eta ez die Batzar Nagusiei diru-laguntza hauen berri eman (diru-laguntzei buruzko 3/1997 Foru Arauaren 7. eta 9.3. artikulua).
- 2.-Industrialdeetan egindako inbertsioetan, baltzuak 101 milioi pezeta kontratatu ditu, baltzu publikoen kontratazioen kasuan aplikatu behar den publizitatearen printzipioa aplikatu gabe. Aurreko zenbateko horretatik 73 milioi pezetako zenbatekoa duen kontrataziorako lehiaren printzipioa (eskaintzak eskatzea) aplikatu da.
- 3.-Baltzuak higiezin gaietarako aholkulari batekin sinatu duen kontratuaren bitartez, Arabako Garapen Agentziak aholkulari honi esku hartzen duen lursailen salmentaren prezioaren %5 ordaintzen dio; eteteko baldintzaren bat izanez gero, %1 ordainduko da kontuan eta gainerakoa adierazitako baldintza betetzen dela egiaztatzen den unean ordainduko da. Adierazitako %1 horren bitartez Arabako Garapen Agentziak 8,5 milioi ordaindu ditu 1998. urtean, kontratuan publizitatearen eta lehiaren printzipioak errespetatu gabe. Bestalde, hirigintza-kudeaketako gaietarako profesional independente baten aholkularitza-zerbitzua kontratatu da, 3 milioi pezetako zenbatekoan, publizitatearen eta lehiaren printzipioak errespetatu gabe.



- 4.- Baltzuak 1.000 milioi pezetako muga eta urtebeteko epea duen kreditu-poliza sinatu du finantza-entitate batekin. Kreditu-poliza honetan erabilitako saldoa urtealdia ixterakoan 648 milioi pezetakoa izan da. Ez dago Arabako Foru Aldundiak eragiketa hau burutzeko, 1998rako Arabako Lurralde Historikoaren aurrekontua burutzeari buruzko 33/1997 Foru Arauaren 4.5. artikulua ezartzen duenari jarraituta, eman beharreko baimena jasota.
- 5.- 1998ko urtealdian ordainsarrietan aplikatutako gehikuntzak ez du 1998rako Estatuaren Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/1997 Legearen 18.2. artikuluan ezarritako muga errespetatzen.

Finantza-zalantza eta nabarmentzeko paragrafoa

- 6.- Baltzuaren finantza-ibilgetuaren eta izakinen burutzapen-prezioa baltzuaren xede soziala (industrializazioa bultzatzea eta sustatzea) betetzearekin lotzen diren gizarte eta ekonomiako interesen menpe dago batzuetan eta, hori dela-eta, aktibo horien jabetza eskualdatzerakoan kontabilitate-galerak gerta daitezke.
- 7.- 1998an zehar Araba Garapen Agentzia, SA baltzuak 788 milioi pezeta jaso ditu Arabako Foru Aldunditik galerak konpentsatzeko bazkideen ekarpenaren kontzeptuan. Ekarpene hauek baltzuaren beraren finantzaketan aldaketa ekarri dute, aurreko urtealdira arte, batik bat, ustiapenerako diru-laguntzetako ekarpen gisa gauzatu baitira.

1.2.2 NATURGOLF, SA BALTZUARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzi eta egindako azterketaren ondorioz, Naturgolf, SA baltzu publikoak zentzuz bete du 1998ko urtealdian bere ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duen legezko araudia eta bere kontuek urtealdi horretan burututako ekonomia-jardueraren alderdi esanguratsu guztiak ematen dituzte aditzera, bai eta urtealdi hau ixterakoan finantza-egoeraren eta ondarearen eta bere eragiketen emaitzen azalpen zehatza ere, ondoko paragrafoetan zehazten diren ez-betetzeak izan ezik.

Legea ez betetzeak

- 1.- Ez da Herri Administrazioen Kontratuen Legean (Seigarren Xedapen Gehigarria) aurreikusitako publizitatearen printzipioa aplikatu ekipamendu eta makineria erosterakoan, 17 milioi pezetako zenbatekoan. Era berean, hiru segamakina 7 milioi pezetan erosteko, aurreko zenbatekoan barne hartua, ez da eskaintzarik eskatu eta, hortaz, ez da lehiaren printzipioa bete (ikus A.3.2. eranskina).
- 2.- 1998an indarrean dirau 1997. urtean bi urte eta erdiko iraupenerako izenpetutako aholkularitza-kontratuak, kontratu honek urtesari bateko zenbatekoa duen kalte-ordainerako klausula jasotzen du, baldin eta Naturgolf, SA baltzuak kontratua bere aldetik deusezten badu. 1998ko urtealdirako 4,6 milioi pezetako zenbatekoa duen kontratu hau egiterakoan ez ziren Herri Administrazioen Kontratuen Legean ezartzen diren publizitatearen eta lehiaren printzipioak bete.



- 3.-Parke Naturalak kudeatzeko gastuei dagokienez, ondoko gastuetan publizitatearen printzipioa bete ez dela ikusi dugu: Sarrián-Gorbeia Parke Naturalean guztira 15 milioi pezetako zenbatekoa duten egokitzapen-obra; Gorbeia eta Izkiko Parke Naturaletan guztira 7 milioi pezetako zenbatekoa duten seinaleztapen-lanak; Valderejoko Parke Naturaleko floraren azterketa, guztira 2 milioi pezetako zenbatekoa. Gastu hauetako batzuetarako, halaber, ez da lehiaren printzipioa bete (ez da eskaintzarik eskatu): Sarriako egokitzapenaren gastua, 4 milioi pezetako zenbatekoa; Gorbeia Parke Naturaleko seinaleztapen-lanen gastua, 3,5 milioi pezetako zenbatekoa; eta Valderejoko Parke Naturaleko floraren azterketa (ikus A.3.5. eranskina).
- 4.-1998ko urtealdian ordainsarrietan aplikatutako gehikuntzak ez du 1998rako Estatuaren Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/1997 Legearen 18.2. artikuluan ezarritako muga errespetatzen.

I.2.3 ARABAKO KALKULU GUNEA, SA BALTZUARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritzi eta egindako azterketaren ondorioz, Arabako Kalkulu Gunea, SA baltzu publikoak zentzuz bete du 1998ko urtealdian bere ekonomia- eta finantza-jarduerara arautzen duen legezko araudia eta bere kontuek urtealdi horretan burututako ekonomia-jardueraren alderdi esanguratsu guztiak ematen dituzte aditzera, bai eta urtealdi hau ixterakoan finantza-egoeraren eta ondarearen eta bere eragiketen emaitzen azalpen zehatza ere, ondoko paragrafoetan zehazten diren ez-betetzeak eta salbuespenak izan ezik.

Legea ez betetzeak

- 1.-Baltzuak 1998an 166 milioi pezetako programazio-gastuak izan ditu eta programazio gastu hauek kanpoko enprekin kontratatzerakoan ez dira baltzu publikoen kontratazioari aplika dakizkikeen publizitatearen eta lehiaren printzipioak bete. Gainera, 19 milioi pezetako beste programazio-gastu batzuetan publizitatearen printzipioa bete ez bada ere, eskaintzak eskatu dira. Kanpoko programazio-enpresekiko erlazioak iraganeko zenbait urtealditan ere azaltzen dira (1992, 1993, 1995) eta gaur egungo gastuaren euskarria, aldiz, jatorrizko kontratuak dira, urtero prezioak berrikusteko komunikazioak egiten diren arren.
Era berean, kanpoko zerbitzuetako eta garbiketako gastuak ere, 22 eta 6 milioi pezetako zenbatekoa dutenak, hurrenez hurren, publizitatearen eta lehiaren (eskaintzak eskatzea) printzipioak bete gabe kontratatu dira.
- 2.-urtean baltzuak aldi baterako 2 kontratu kontratu mugagabe bihurtu ditu berdintasunaren, merituen eta gaitasunaren printzipioak errespetatu gabe eta aldi berean kanpoan kontratatutako kategoria bereko postuak barne hartzen zituen hautespen-prozesu bat egiten zen bitartean.



3.-1998ko urtealdian ordainsarrietan aplikatutako gehikuntzak ez du 1998rako Estatuaren Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/1997 Legearen 18.2. artikuluan ezarritako muga errespetatzen.

Finantza-salbuespena

4.-Baltzuak 146 milioi pezetako zenbatekoa duten zenbait proiektu soilik fakturatu dizkio Arabako Foru Aldundiari, egindako zerbitzuen gainerakoa ustiapenerako subentzioaren bitartez, 698 milioi pezetako zenbatekoarekin, finantzatzen da eta honek ez du Balio Erantsiaren gaineko Zerga jasanarazten.

I.2.4 ARABAKO GUNE HISTORIKOEN KUDEAKETA BALTZUARI (ARABARRI) BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritziz eta egindako azterketaren ondorioz, Arabarri, SA baltzu publikoak zentzuz bete du 1998ko urtealdian bere ekonomia- eta finantza-jarduera arautzen duen legezko araudia eta bere kontuek urtealdi horretan burututako ekonomia-jardueraren alderdi esanguratsu guztiak ematen dituzte aditzera, bai eta urtealdi hau ixterakoan finantza-egoeraren eta ondarearen eta bere eragiketen emaitzen azalpen zehatza ere, ondoko paragrafoetan zehazten diren ez-betetzeak izan ezik.

Legea ez betetzeak

- Baltzu publikoak bi lan eta bi azterketa arkeologiko esleitu ditu, guztira 59 milioi pezetako zenbatekoarekin, publikitatearen printzipioa bete gabe. 20 milioi pezetako zenbatekoarekin kontratatutako azterketa arkeologiko baterako lehiaren printzipioa ere ez da betetzen, ez baita eskaintzarik eskatu.
- 1998. urtean arkitekto tekniko bat izaera mugagabez kontratatzerakoan ez dira berdintasunaren, merituen eta gaitasunaren printzipioak errespetatu, ondoko arrazoiak direla-eta: lanpostua lortzeko adina mugatu egiten da, oinarrien arabera baldintzak betetzen dituzten eskaera guztien artean hiru pertsonako izangaien zerrenda egingo da (honetarako inolako irizpiderik finkatu gabe) eta, azkenik, oinarrietan ez da merituak baloratzeko modua kuantifikatzen.



II. KONTUAK

II.1 ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUAK

A. 1998ko URTEALDIKO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Milioi pta.

SARRERAK	GIZARTE ONGIZATERAKO FORU ERAKUNDEA			GAZTEDIAREN FORU ERAKUNDEA		
	AMAIERAKO AURREK.	ESKUBIDE LIKIDATUAK	KOBRANT.	AMAIERAKO AURREK.	ESKUBIDE LIKIDATUAK	KOBRANT.
3.-Tasak eta bestelako sarrerak.....	1.234	1.277	1.077	177	159	155
4.-Transferentzia arruntak	9.138	9.061	8.404	386	386	374
5.-Ondare-sarrerak	4	5	3	0	1	1
6.-Inbertsio errealen bestereng.	0	0	0	0	0	0
7.-Kapital-transferentziak	391	375	320	15	16	16
8.-Finantza-aktiboen aldaketa.....	40	22	22	1	1	1
AURREKONTU ARRUNTA GUZTIRA	10.807	10.740	9.826	579	563	547
GERAKINAK	729	729	718	14	14	14
SARRERAK GUZTIRA	11.536	11.469	10.554	593	577	561
GASTUAK	AMAIERAKO			AMAIERAKO		
	AURREK.	OBLIGAZIO ONARTUAK	ORDAINK.	AURREK.	OBLIGAZIO ONARTUAK	ORDAINK.
1.-Pertsonalaren ordainsariak.....	5.175	5.172	4.940	268	267	267
2.-Ondasun arrunt eta zerb. erosk... .	2.899	2.897	2.613	243	242	236
4.-Transferentzia arruntak	2.294	2.274	2.223	39	37	37
6.-Inbertsio errealak	98	95	72	14	14	14
7.-Kapital-transferentziak	301	274	126	1	1	1
8.-Finantza-aktiboen aldaketa.....	40	28	28	14	2	2
AURREKONTU ARRUNTA GUZTIRA	10.807	10.740	10.002	579	563	557
GERAKINAK	675	675	675	2	2	2
GASTUAK GUZTIRA	11.482	11.415	10.677	581	565	559

B. 1998ko ABENDUAREN 31ko EGOERAREN BALANTZEA

Milioi pta.

	GOFE		GFE	
	1998	1997	1998	1997
AKTIBOA				
lbilgetua.....	4.770	6.214	668	670
Zordunak	934	733	16	14
Finantza-kostuak	75	120	3	3
AKTIBOA GUZTIRA	5.779	7.067	687	687
PASIBOA				
Ondarea.....	352	352	1	1
Adskripzioko ondarea.....	4.968	6.305	675	653
Itxitako urtealdiko emaitzak	(434)	(540)	18	23
Urtealdiko emaitza	(101)	106	(24)	(5)
Epe luzerako hartzekodunak.....	8	5	0	0
Epe laburrerako hartzekodunak	986	839	17	15
PASIBOA GUZTIRA	5.779	7.067	687	687



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	C. 1998ko URTEALDIKO GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA		Milioi pta.	
	GOFE		GFE	
	1998	1997	1998	1997
SARRERAK				
Negozio-zifraren zenbateko garbia.....	1.274	1.110	159	147
Kudeaketa arrunteko bestelako sarrer. .	2	2	0	0
Kapital-transferentziak eta -subentz. . . .	375	198	17	15
Transf. eta subentzio arruntak	9.059	8.617	385	364
BESTELAKO SARRERAK	10.710	9.927	561	526
GASTUAK				
Pertsonal-gastuak	5.172	4.805	267	255
Ibilgetu-amortizazioa	167	167	34	30
Transf. eta subentzio arruntak	2.274	2.935	37	44
Kapital-transferentziak eta -subentz.	274	98	1	1
Kaudimengabez.hornidurarako zuzkid.	1	30	0	0
Bestelako ustiapen-gastuak.....	2.932	2.047	247	222
GASTUAK GUZTIRA	10.820	10.082	586	552
USTIAPENAREN EMAITZA	(110)	(155)	(25)	(26)
Finantza-emaiza	5	5	1	1
Itxitako urtealdietako emaitzak	4	255	0	4
Ezohiko emaitzak	0	1	0	16
URTEALDIAREN EMAITZA	(101)	106	(24)	(5)



II.2 BALTZU PUBLIKOEN KONTUAK

A. 1998ko ETA 1997ko ABENDUAREN 31ko EGOERAREN BALANTZEA

Miloi pta.

	AGA		NATURGOLF		KALKULU GUNEA		ARABARRI	
	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997
AKTIBOA								
Ibilgetua	4.861	3.104	480	440	10	12	8	10
Hainbat ek. banatu beh. gastua..	2	2	9	21	0	0	0	0
Izakinak	2.839	4.057	1	1	0	0	0	0
Zordunak	314	258	11	34	210	234	139	111
Finantza-kostuak	79	9	69	56	11	5	13	70
AKTIBOA GUZTIRA	8.095	7.430	570	552	231	251	160	191
PASIBOA								
Izenpetutako kapitala	6.389	6.130	441	381	134	134	11	11
Itxitako urtealdiko emaitzak.....	272	(502)	(65)	(24)	(3)	(1)	12	6
Urtealdiko emaitza	(743)	(13)	(55)	(41)	(3)	(3)	1	7
Hainbat ek. banatu beh. sarrer. ...	285	298	169	178	0	46	22	16
Arrisku eta gastuetarako hornid....	39	38	43	32	0	0	0	0
Epe luzerako hartzekodunak.....	0	0	0	0	0	0	9	7
Epe laburrerako hartzekodunak	1.853	1.479	37	26	103	75	105	144
PASIBOA GUZTIRA	8.095	7.430	570	552	231	251	160	191

B. 1998ko ETA 1997ko URTEALDIETAKO GALERA ETA IRABAZIEN KONTUA

Miloi pta.

	AGA		NATURGOLF		KALKULU GUNEA		ARABARRI	
	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997
SARRERAK								
Negozio-zifraren zenbateko garbia	986	217	50	45	161	104	0	0
Izakinen aldaketa	(362)	354	0	0	0	0	0	0
Kudeaketa arrunt. bestelako sarrer.		0	60	54	0	0	0	0
Kapital-transferentz. eta -subentz.	94	711	27	2	703	490	174	207
Transf. eta subentzio arruntak	0	273	0	25	0	0	3	3
BESTELAKO SARRERAK	718	1.615	131	72	864	594	177	210
GASTUAK								
Hornidurak.....	504	1.101	4	7	0	0	0	0
Pertsonal-gastuak.....	46	40	15	12	479	447	39	38
Ibilgetu-amortizazioa	7	7	35	28	3	3	3	3
Izakinen horniduraren aldaketa.....	47	(74)	0	0	0	0	0	0
Transf. eta subentzioak	0	0	0	0	0	0	129	159
Bestelako ustiapen-gastuak	778	492	133	67	385	147	6	6
GASTUAK GUZTIRA	1.382	1.566	187	114	867	597	177	206
USTIAPENAREN EMAITZA	(664)	49	(56)	(42)	(3)	(3)	0	4
BESTELAKO EMAITZAK	(79)	(62)	1	1	0	0	1	3
URTEALDIAREN EMAITZA	(743)	(13)	(55)	(41)	(3)	(3)	1	7



III. ERAKUNDE AUTONOMO ETA FORU BALTZU PUBLIKOETAKO KUDEAKETARI BURUZKO ALDERDIAK ETA GOMENDIOAK

III.1 GIZARTE ONGIZATERAKO FORU ERAKUNDEA

ERAKUNDEAREN ANTOLAMENDUA

Gizarte Ongizaterako Foru Erakundeak bere antolamendua ekonomia jardueren eta deszentralizatutako foru-zerbitzu publikoen kudeaketari buruzko 15/1987 FAri jarraituta, Erakundea eratzeko 21/1988 FAri jarraituta eta Antolamendu, araubide eta funtzionamenduari buruzko 1620/1988 FDri jarraituta antolatu du.

Gizarte Ongizaterako Sailaren eta Gizarte Ongizaterako Foru Erakundearen egituraketa eta funtzionamenduari buruzko arauak eguneratzea beharrezkoa dela uste dugu, Sailaren eta Erakunde Autonomoaren arteko eskumenen zati-banaketa eta izendapena argitzearren. Era berean, beharrezkoa da horietan dauden kontraesan eta zehazgabetasunak bideratzea, batik bat, Erakundearen agintaritzataleak eskumenak izendatzeari eta kudeaketari dagokionez. Gaur egun indarrean dagoen araudia eguneratzeko beharra are larriagoa da Foru Erakundearen aurrekontu bolumena (10.000 milioi pezeta) eta Gizarte Zerbitzuei buruzko 5/1996 Legearen onarpena aintzat hartzen badugu; izan ere, lege horri egokitu beharko zaio erakundearen jardura.

Bestalde, Arabako Foru Aldundiaren arauak erakunde autonomoei dagokienez ez dituzte zaintza eta kontrolerako behar adinako baliabideak; honela, Gizarte Ongizaterako Foru Erakundearen kasuan gidaritzatza organoak izenpetzen ari diren kontratuak Diputatu Nagusiak ahal baino zenbateko handiagokoak dira.

Urtealdi bakoitzeko aurrekontua burutzeko arauak egoera hau zuzentzeko beharrezko baliabideak ezarri behar dituela uste dugu.

ETXEKO LAGUNTZA ZERBITZUA

Etxeko Laguntza Zerbitzua egiteak eragindako gastuari dagokionez, ondoko alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- Etxeko Laguntza Zerbitzua egitearen oinarri arautzaileak 1998ko urriaren 13ko Gizarte Ongizaterako Administrazio Kontseiluak onartu ditu eta 1998ko azaroaren 20ko Arabako Aldizkari Ofizialean argitaratu dira.
- Etxeko Laguntza Zerbitzua ematen duten enpresek Gizarte Zerbitzuen Foru Erregistroan izena eman dutenik ez da inon ageri, Gizarte Zerbitzuei buruzko 5/1996 Legearen 10. artikulua agintzen duen moduan. Honi dagokionez esan behar dugu, espedientea 1996an bideratu zen unean betekizun hau agintzen duen Gizarte Zerbitzuei buruzko Lege berria indarrean sartu gabe bazegoen ere, luzapena gauzatu zen unean jada aplikagarria zela.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Etxeko Laguntza Zerbitzua arautzen duen araua betetzeari dagokionez ezarritako prozeduren berrazterketan honako alderdi hauek azpimarratu behar ditugu:

- 3.3 artikulua laguntza jasotzeko balioezintasun edo elbarritasun larria izan behar dela ezartzen du.

Egoera honetan bil daitezkeen kasuak zehaztu edo zerrendatu egin behar direla iruditzen zaigu, hala arauaren interpretazioa errazteko.

- 15. artikulua Etxeko Laguntza Zerbitzuaren jarraipena egingo dela eta aldizka honi buruzko txostena egingo dela ezartzen du; bertan, programatu diren banakako helburuak lortu izana, laguntzaren denbora eta intentsitatearen egokitasuna eta onuradunaren asetasuna aipatuko da. Jarraipen hau, praktikan, gizarte-laguntzaileek eurek egiten dute, baina idatziz ezer ere jaso gabe; honenbestez, ez du inongo eraginkortasunik.

Emandako zerbitzuaren gaineko jarraipenaren alderdi garrantzitsu honek dagokion txostenaren bitartez kontrolatuta egon behar duela uste dugu, egindako zerbitzuari buruzko alderdi esanguratsu guztiak jasoz.

LANGILERIA-GASTUAK

Ondoren, alor honetan aurkitu diren alderdirik adierazgarrienak azpimarratuko ditugu:

- 1998ko Hitzarmen Kolektiboak 1997ko ordainsarien taulen gaineko %2,1eko gehikuntza barne hartzen duten ordainsarien taulak jasotzen ditu, nahiz eta ordainsarrietan aplikatu den gehikuntza %2,5ekoa izan den, Diputatuen Kontseiluak onartutako ordainsarien taulen arabera.
- Hiru Zuzendari Teknikoen eta Zuzendari Ekonomikoaren postuek ez dute baloraziorik lanpostuen zerrendan; postu hauek ez daude zuzendaritza-langile eta konfidantzazko karguentzat gordeta.
- Azkenik, Diputatuen Kontseiluak, 1998ko martxoaren 10ean egindako bilkuran Gizarte Ongizaterako Foru Erakundearen Zuzendari-Kudeatzailearen ordainsaria aztertu zuen eta goi-kargudunen araubidea zuzentzen duen 22/1991 FAr egokitzen ez zitzaizola aitortu zuen, izan ere, Foru Administrazio Orokorreko zuzendarientzat finkatutakoa gainditzen baitu eta ez baita muga hori gainditzeko berariazko akordiorik hartu. Bilkura horretan bertan, egitez ordainsari-maila bat eskuratuta dagoela abiapuntutzat hartuta, Diputatuen Kontseiluak urteko ordainsariak 1996an jasotzen zituen zenbateko horretan finkatzea erabaki zuen. Ordainsari honek 1997ko urtealdiaren hasieratik du indarra eta aldaketarik gabe eutsiko dio harik eta Konfiantzazko Karguentzat Foru Araudian zehaztutakoak gainditzen ez dituen bitartean.



KONTRATAZIOA

Hona hemen alor honetan antzeman ditugun alderdirik esanguratsuenak:

- Gizarte Ongizaterako Foru Erakundeak ez du kontratazio-espedienteen erregistrorik.

Urtealdian bideratuko diren eta espedientearen oinarritzko informazioa bilduko duten kontratazio-espedienteen erregistro normalizatua egiteko beharrezkoak diren neurriak finkatu behar liritekeela uste dugu. Erregistro honek urtealdian izapidetu diren kontratuen luzapenak ere jaso beharko lituzke.

- Egoitzetarako produktuak erosteko lau hornigairen kontratazio-espedienteetan (guztira 171 milioi pezetako zenbatekoarekin esleituak), ez dira gastua baimendu eta erabiltzeko kontabilitate-agiriak bideratzen eta fase hauek obligazioa aitortzen den unean erregistratzen dira kontabilitatean.
- Organización Médica de Vitoria, SL baltzuarekin egoitzetan egonaldi luzeak egiteko gauzatutako zerbitzuen kontratazioa (219 milioi pezetako gastua 1998an) eta La Esperanza klinikarekin egindako minusbaliatasun-zerbitzuen kontratazioa (51 milioi pezetako gastua 1998an) publizitaterik gabeko negoziazio-prozeduraren bidez esleitu dira. Gizarte Ongizaterako Foru Erakundeak hau justifikatzeko lehenengo kasuan Gasteizen ez dagoela zerbitzu hori eman dezakeen beste zentrorik ematen du aditzera eta bigarrean, berriz, zerbitzuaren kalitate eta baliagarritasun irizpideak erabili dituela adierazten du.
- Minusbaliatuen tailerretarako material plastikoa, 27 milioi pezetako zenbatekoa duena, eta Laudioko Lanerako Tailer eta Zentroaren catering-zerbitzua, 6 milioi pezetako zenbatekoa duena, erosketatik txikien prozeduraren arabera bideratzen da; urtealdian egin beharreko erosketak planifikatuz gero, kontratazio-espedienteak publizitatearen eta lehiaren printzipioak gordez bidera daitezkeela uste dugu.

ONGINTZAZKO ELKARTEEKIN IZENPETUTAKO HITZARMENAK

1998ko urtealdian gastu arruntaren idazpurupean ongintzazko elkarteekin lankidetzahitzarmenak izenpetu dira; horietatik zazpi adierazgarrienak bereizi ditugu, urtealdian 353 milioi pezetako gastua egin dutenak (ikus A.1.6). Lankidetzahitzarmen horien helburua Erakundearen eskumeneko diren hainbat zerbitzu elkarte horiek ematea da. Horren trukean Erakundeak euren defizitari aurre egiteko behar besteko zenbatekoa finantzatzen die eta, bestalde, elkarteek egindako gastu guztien egiaztagiriak aurkezteko obligazioa dute.

Kontratu baten bitartez arautu behar den zerbitzugintza dela uste dugu, bertan egingo den zerbitzuaren prezioa zehaztuz; Elkarte horiek duten gizarte-interesa dela-eta, euren defizita finantzatzea beharrezkoa izate kaltetu gabe.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ZERBITZUGINTZAGATIKO SARRERAK

Erakundeak 1998. urtean aplikatu beharreko prezio publikoak finkatzen dituen araudiak (urtarrilaren 27ko 4/1998 Foru Dekretuak onartzen duena), "zorraren aitortpena" irudia arautzen du, arauan bertan (11. artikulua) aipatzen diren hobarietara biltzen diren Hirugarren Adinekoentzako Egoitza eta Etxebizitza Babestuen erabiltzaile guztientzat. Irudi honen arabera, erabiltzaile guztiek gehieneko zenbatekoak ordaindu behar dituzte eta gehieneko horri aurre egiteko likidezirik izan ezean, erabiltzaileak "zorraren aitortpena" izenpetu behar du, hobariak aplikatzearen emaitzazko prezio publikoaren eta gehieneko tarifa horren arteko aldeगतik, hartara hiltzen denean edo zentroan baja ematen duenean, erabiltzailearen ondarearen aurka jardungo da.

Gizarte Ongizaterako Foru Erakundeak ez ditu erabiltzaileak aitortzen duen zorrari loturik behin betiko bermeak eskatzen, interesatuari agiri pribatu bat izenpetzeko soilik eskatzen zaio eta agiri honetan eska lekizkiokeen bermeak emateko konpromisoa ezezik, bere ondasunak ez besterentzeko konpromisoa ere hartzen du. Bestetik, ez da arautu zein egoeratan erabili behar den zorraren aitortpena.

Gure iritziz komenigarria da berme egokiak eta irudi horretara heltzeko bete behar diren baldintzak arauz finkatzea, hartara zorraren aitortpenari eraginkortasuna ematearren.



III.2 GAZTEDIAREN FORU ERAKUNDEA

AURREKONTU-EGITERAPENA

Gaztediaren Foru Erakundeak bere antolamendua honako foru-arau hauen arabera antolatu du: ekonomia-jardueren eta deszentralizatutako foru-zerbitzu publikoen kudeaketari buruzko urriaren 30eko 15/1987 FAren arabera, erakundea eratzeko 22/1988 FAren arabera eta Antolamenduari, araubideari eta funtzionamenduari buruzko 1701/1988 FAren arabera. Arau horietan gehiegizko zorrozatasuna antzeman da, Erakundearen zuzendari-kudeatzailearen kargu utzi ez diren eginkizun guztiak Administrazio Kontseiluaren esku uzten direla-eta. Horrez gain, kontraesanak ere ikusi dira, 1701/1988 FDk Gaztediaren Foru Erakundearen lehendakaria izendatzen du ordainketen agindu-emaila eta 22/1988 FAk, berriz, zuzendari-kudeatzailea izendatzen baitu.

Gaztediaren Foru Erakundearen eragina duten arauak berrikustea gomendatzen dugu, kontraesanak zuzentzeko eta organo bakoitzaren eskumenen deskribapen argia eta zehatza egiteko.

KONTRATAZIOA

Gaztediaren Foru Erakundeak ez du kontratazio-espeditenteen erregistrorik.

Urtealdian bideratuko diren eta espeditentearen oinarritzko informazioa bilduko duten kontratazio-espeditenteen erregistro normalizatua egiteko beharrezkoak diren neurriak finkatu behar liratekeela uste dugu. Erregistro honek urtealdian izapidetu diren kontratuen luzapenak ere jaso beharko lituzke.

III.3 ARABA GARAPEN AGENTZIA

– Araba Garapen Agentziako Administrazio Kontseiluak 1998ko irailaren 29an Gasteizko Industria Lurra, SA baltzuekin batera Jundizko industrialdean kokatzen diren zenbait hiri-finka 1.500 milioi pezetako zenbatekoan erostea erabaki zuen, ondoko proportzioan Araba Garapen Agentziak heren bat eta Gasteizko Industria Lurra, SAK bi heren. Prezioaren ordainketa bi urtez atzeratzen da eskritura gauzatzen den egunetik, 1999ko otsaila, eta banku-abal bidez bermatuko da. Erabaki berean aholkularitza-enpresa pribatu bati adierazitako lurra erosteko aukera eskaintzen zaio eta aukera hau bi urteko epe luzagarrian gauzatu ahal izango da. Baltzu publikoek erosterakoan ordaindu duten prezio berean salduko dizkiete lur hauek aholkularitza-enpresa honi, interesak kobratzeko aukera baztertuta. Eragiketaren zalantzak kontuan izanik, Araba Garapen Agentziak 100 milioi pezetako hornidura jartzea erabaki du eta zenbateko hau 1998an egoera-balantzearen pasiboan jasoko da, erosketa-eragiketa kontabilitatean jaso gabe.

Finkak saltzen dituen enpresak 2.300 milioi pezeta inguruko tributu-zorrak ditu Arabako Foru Aldundiarekin.



- 1998ko urtealdian aplikatutako ordainsarien gehikuntza desberdina da lanpostu desberdinen artean eta ez da hala egiteko arrazoirik eman.

Komenigarria izango litzateke urtealdiko ordainsarien gehikuntza finkatuko duen enpresa-ituna izenpetzea.

III.4 NATURGOLF, SA

Baltzu Publikoaren jardueraren kudeaketari dagokionez, prezio eta sustapen politika abian jarri da eta Baltzuak eman digun informazioaren arabera, politika horrek abonatu kopurua igotzea, lehiaketak egitea, irakaskuntza ikastaroak ematea eta abar eragin du, datozen urteetan ustiapenak eragindako sarreretan isla izateko itxaropenaz; nolahi ere, Baltzuak ez du 2000 edo 2001. urtera arte oreka lortzea espero. Ildo honetan, negozio-zifrak gora egin du, 1996an 36 milioi pezetakoa zen eta 1998an 50 milioi pezetakoa.

Azken bi urtealdietan Ustiapen-emaitzaren garapenari buruzko azterketa egiten badugu, ustiapenari emandako diru-laguntza kenduta, honako datu hauek ditugu:

	Milioi pta.		
	1996	1997	1998
Ustiapen-galerak (galera eta irabazien kontua).....	(20)	(42)	(56)
Ken: ustiapenari emandako diru-laguntzak	(25)	0	0
EGIAZKO USTIAPEN-GALERAK.....	(45)	(42)	(56)

Ondoren, antzemandako alderdi esanguratsuenak azalduko ditugu:

- 1998ko urtealdian etorkizuneko urtealdietako pertsonal-gastuetan igoera nabarmena eragingo duten langileen kontratazioak egin dira (bi basozain, gerente bat eta administrari-laguntzaile bat). Honek, era berean, ustiapen-galerak gehitzea eta baltzu honen kapitala Arabako Foru Aldundiaren aurrekontuen kargura etengabe zabaldu behar izatea eragin dezake.
- 1998ko urtealdian 17 milioi pezetako diru-laguntza jaso da Mendikoi baltzu publikoaren bitartez, diru-laguntza hau Leader II Landa Garapenerako Europako Batasuneko ekimenari dagokio. 1998ko urrian adierazitako Naturgolf, SA eta Mendikoi baltzuaren arteko diru-laguntzari dagokion kontratua izenpetu zen eta akordio orokorraren 4. klausulan ezartzen denari jarraituz, laguntzaren xede izango diren inbertsioak kontratua sinatu eta hiru hilabete aurretik hasi behar dira egiten. Naturgolf, SA baltzu publikoak diru-laguntza honi lotzen zaizkion inbertsioak kontratua sinatu aurretik egin ditu.
- Aholkularitza-zerbitzuaren kontratazioak ez dituela gastuaren arrazionalitatearen printzipioak gordetzen uste dugu; izan ere, kalteordain-klausula bat sartu dute eta are larriagoa da elkarrekikotasunik eza eta kontratuak berak hitzartutako zenbateko ekonomikoari dagokionez duen edukia aintzat hartzen badugu. Bestalde, Baltzuak egiten



dituen administrazio eta kontularitzako lan urriak kontuan hartuta, kanpoan kontratatutako aholkularitzak ez duela inongo justifikaziorik uste dugu.

III.5 ARABAKO KALKULU GUNEA, SA

1998an baltzuak kategoria desberdineko langileak aukeratzeko prozesua kontratatu zuen kanpoko enpresa batekin, enpresa honi lanpostu bakoitzerako eskatzen zituen titulazio eta baldintza partikularrak adierazi zizkion eta enpresa espezializatuaren esku utzi zuen plegu edo kontratu batean zehazten ez ziren hautagaiak aukeratzeko aplikatu beharreko probak eta baremoak. Hautespeneraren amaierako prozesua Kalkulu Guneak elkarrizketa pertsonalen bitartez egin zuen. Hautespen-prozesu honen bitartez baltzuak hiru langile kontratatu zituen.

Enpresa espezializatuaren kontratazioa berdintasunaren, merituen eta gaitasunaren printzipioak betetzen direla kontrolatzeko mekanismoak ezarrita egin behar da.

1998ko urtealdian programazio-zerbitzuak egiteko enpresak homologatzeko prozesuari eman zitzaion hasiera eta prozesu hau ez zen ia eraginkorra izan urtealdi honetarako (2 milioi pezetako gastua bideratu da homologazioaren babesean).

III.6 ARABAKO GUNE HISTORIKOAK KUDEATZEKO BALTZU ANONIMOA, SA (ARABARRI)

– Baltzuaren kudeaketa-txostenak adierazten duenez, baltzuak garatu duen jarduera ez da behar bestekoa eta, horrenbestez, baltzuaren eskumenak gehitu egin beharko lirateke, bere kontura birgaikuntzako lanak eta proiektuak eginez. 1998. urtean zehar, baltzuaren jarduera izan da zenbait lan eta laguntza tekniko diruz laguntzea eta beste hainbaten esleipen hartzaile izatea. Hortaz, bere galera eta irabazien kontua aztertuta, ustiapen-jarduerarik ez duela ondorioztatzen da, bere sarrerak Arabako Foru Aldundiak emandako diru-laguntzetan soilik oinarritzen dira eta.

Hiritartu eta eraikitako ondarea birgaitzeko jarduera babestuei buruzko Eusko Jaurlaritzaren 214/1996 Dekretuaren 18.4 artikulua ezartzen duenez, Birgaikuntzarako Hirigintza Baltzuen xede soziala ondoko helburu hauetan edo hauetakoren batean datza: gizarte eta hirigintzako azterlanak egitea eta hauen jarraipena egitea, hirigintzako planak eta proiektuak formulatzea, birgaikuntza-proiektuak idaztea, birgaikuntza-jardueretako edo birgaikuntzarako plan bereziak burutzeko lanak egitea eta besterenganatzeko espedienteak idaztea eta kudeatzea.

Gure iritziz Arabarrik ez ditu Birgaikuntzarako Hirigintza Baltzuetarako aurreikusten diren xedek garatzen.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Arabarrik eman beharreko subentzioak arautzen dituen araudiak ez du erakunde laguntzaileek egindako proiektu bakoitzari aplikatu dakioken diru-laguntzaren ehunekoak definitzen eta ez du laguntzak erabakitzeko organo eskuduna ere arautzen. 1998ko urtealdian %80 eta %100 arteko diru-laguntzak eman dira eta, gainera, diru-laguntza hauek Arabako Foru Aldundiak emandakoekin bateragarriak direla ikusi da.

Diru-laguntzak arautzen dituzten arauak subentzionatu beharreko ekintzak eta kasu bakoitzean aplikatu beharreko ehunekoak zehaztu behar dituzte. Bestetik, xede bererako dirulaguntzak jasotzeko bide bat baino gehiago egotea saihestu behar da.

INTRODUCCIÓN Y ALCANCE DEL TRABAJO

La Cuenta General del Territorio Histórico de Álava comprende todas las operaciones presupuestarias, patrimoniales y de tesorería llevadas a cabo durante el ejercicio económico de 1998 por la Diputación Foral de Álava y por los organismos autónomos forales y sociedades públicas forales.

El TVCP ha realizado dos informes en relación con la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Álava: uno para la Cuenta de la Diputación Foral de Álava y otro para los organismos autónomos y sociedades públicas forales.

El presente informe sobre las cuentas de los organismos autónomos y sociedades públicas forales del ejercicio 1998 se efectúa de acuerdo con la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas, estando incluido en el Programa Anual de Trabajo de este Tribunal para el período Abril 1999- Marzo 2000.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legales: en las áreas presupuestaria, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, concesión de subvenciones y normativa sobre ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta General se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Aspectos de gestión y recomendaciones”.

A continuación resumimos los organismos autónomos y sociedades públicas forales, así como sus actividades:

- Instituto Foral de Bienestar Social/ IFBS (organismo autónomo): organización, gestión, prestación y ejecución de las actividades relacionadas con los servicios sociales.
- Instituto Foral de la Juventud/ IFJ (organismo autónomo): formación y promoción integral de la juventud.
- Álava Agencia de Desarrollo, SA / AAD (sociedad pública participada al 100%): impulso y promoción de la industrialización.
- Naturgolf, SA (sociedad pública participada al 99%): diversas actividades relacionadas con el medio natural que contribuyan al desarrollo y mejora del entorno socioeconómico, potenciando iniciativas generadoras de riqueza y ocupación, incluyendo la gestión de parques naturales. Actualmente la actividad se centra en la explotación de los campos de golf de Urturi y Lagrán.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Centro de Cálculo de Álava, SA (sociedad pública participada al 100%): prestación de servicios relacionados con la explotación y el desarrollo informático.
- Sociedad Anónima de Gestión de los Centros Históricos de Álava, (ARABARRI) (sociedad pública participada al 57%): diferentes actuaciones en el ámbito de las áreas de rehabilitación integrada.
- Arabako Lanak, S.A (sociedad pública participada al 100% constituida el 11 de diciembre de 1998): su objeto social consiste en proyectar, construir, conservar y explotar, en nombre propio o por cuenta de la Diputación Foral de Álava, las obras públicas de infraestructura de todo tipo. Esta sociedad no ha tenido actividad relacionada con su objeto social en el ejercicio 1998, por lo que no se analiza en este informe.

El trabajo realizado en relación con los organismos y sociedades citadas ha consistido en la revisión de los informes de auditoría externa y de los papeles de trabajo soporte de dichos informes, ampliando el mismo en aquellos aspectos necesarios para la realización de la fiscalización.



CONCLUSIONES

I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

I.1.1 OPINIÓN SOBRE EL INSTITUTO FORAL DE BIENESTAR SOCIAL

En opinión de este Tribunal y como resultado del trabajo realizado, el organismo autónomo Instituto Foral de Bienestar Social ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1998 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, y sus cuentas expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica de dicho ejercicio, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo y los resultados de sus operaciones, con los incumplimientos y salvedades que se detallan a continuación.

Incumplimientos de legalidad

- 1.-El Acuerdo de Consejo de Diputados 898/98 aprueba adecuaciones y modificaciones en las retribuciones del personal que se han traducido en un incremento anual generalizado de retribuciones de un 2,5%, incumpliendo lo establecido en el art. 18.2 de la Ley 65/1997 de Presupuestos Generales del Estado para 1998 que establece que las retribuciones del sector público no podían experimentar en 1998 una variación superior al 2,1% respecto de las de 1997.
- 2.-En los cuatro expedientes de contratación de suministros realizados para la adquisición de productos para residencias (adjudicados por un importe global de 171 millones de pesetas) se han detectado las siguientes deficiencias: inexistencia de resolución del órgano de contratación aprobando el expediente, cláusulas administrativas que no establecen el presupuesto de licitación ni precios unitarios y que no definen claramente cuál es la unidad de adjudicación.
- 3.-La contratación externa del Servicio de Ayuda a Domicilio, que supone un gasto en el ejercicio 1998 de 900 millones de pesetas, se sustenta en la prórroga de contratos adjudicados en 1996 conforme a criterios no objetivos (como la experiencia) y que, además, no estaban ponderados, en contra de lo establecido en el art. 87 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, LCAP), así como por criterios no incluidos en el pliego de cláusulas administrativas particulares. La adjudicación recayó en seis empresas, y sin embargo el pliego no contemplaba la existencia de lotes (ver anexo A.1.6)



I.1.2 OPINIÓN SOBRE EL INSTITUTO FORAL DE LA JUVENTUD

En opinión de este Tribunal y como resultado del trabajo realizado, el organismo autónomo Instituto Foral de la Juventud ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1998 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, y sus cuentas expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica de dicho ejercicio, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo y los resultados de sus operaciones, con los incumplimientos que se detallan a continuación.

Incumplimientos de legalidad

- 1.-El Acuerdo de Consejo de Diputados 76/98 aprueba adecuaciones y modificaciones en las retribuciones del personal que se han traducido en un incremento anual generalizado de retribuciones de un 2,5%, incumpliendo lo establecido en el art. 18.2 de la Ley 65/1997 de Presupuestos Generales del Estado para 1998 que establece que las retribuciones del sector público no podían experimentar en 1998 una variación superior al 2,1% respecto de las de 1997.
- 2.-El IFJ ha adquirido bienes y contratado la prestación de servicios, eludiendo los principios de publicidad y concurrencia, en los siguientes casos: campañas divulgativas por importe de 6 millones de pesetas, productos alimenticios por 21 millones de pesetas y productos de limpieza por 6 millones de pesetas.



I.2 OPINIÓN SOBRE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS

La Cuenta General de las Sociedades Públicas Forales no incluye a las Sociedades Públicas Laudioko Elkartegia, SA y Asparrenako Elkartegia, SA, sociedades participadas mayoritariamente por la Diputación Foral de Álava, a través de su participación en Álava Agencia de Desarrollo, SA, de la que es el único accionista. La participación en dichas sociedades es del 89% y del 98% respectivamente.

Tal y como se deduce de las opiniones sobre el cumplimiento de la legalidad de las diferentes sociedades públicas, podemos concluir que en general no se respetan los principios de publicidad y concurrencia (petición de ofertas) en la contratación administrativa. Asimismo, destacamos incumplimientos de los principios de igualdad, mérito y capacidad en la contratación de personal en Arabarri y Centro de Cálculo, SA.

I.2.1 OPINIÓN SOBRE ÁLAVA AGENCIA DE DESARROLLO, SA

En opinión de este Tribunal, y como resultado del trabajo realizado, la sociedad pública Álava Agencia de Desarrollo, SA ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1998 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, y sus cuentas expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica de dicho ejercicio, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo y los resultados de sus operaciones, excepto por los incumplimientos detallados en los 5 párrafos siguientes y por los efectos que pudiera tener la incertidumbre comentada en el párrafo 6.

Incumplimientos de legalidad

- 1.-La Sociedad ha concedido subvenciones a proyectos empresariales por 590 millones de pesetas, sin aplicar los principios de publicidad y concurrencia y sin informar a las Juntas Generales (art. 7 y 9.3 NF 3/1997 de subvenciones).
- 2.-En las inversiones realizadas en los polígonos industriales, la sociedad ha contratado 101 millones de pesetas sin aplicar el principio de publicidad aplicable en la contratación de las sociedades públicas. Del importe anterior, para 73 millones de pesetas se ha aplicado el principio de concurrencia (petición de ofertas).
- 3.-La Sociedad ha realizado un contrato con un consultor inmobiliario, por el que AAD abona a éste el 5% del precio de venta de las parcelas en que intervenga; si existe alguna condición suspensiva se abona el 1% a cuenta, pagándose el resto en el momento que se acredite el cumplimiento de la mencionada condición. Por este 1% AAD ha abonado 8,5 millones en 1998 sin que en el contrato se hayan respetado los principios de publicidad y concurrencia. Por otra parte, se ha contratado con un profesional independiente servicios de asesoramiento en temas de gestión urbanística, por 3 millones de pesetas, sin respetar los principios de publicidad y concurrencia.
- 4.-La Sociedad ha suscrito una póliza de crédito con una entidad financiera con un límite de 1.000 millones de pesetas y con un plazo de un año, cuyo saldo dispuesto al cierre del



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ejercicio es de 648 millones de pesetas. No consta la autorización de la Diputación Foral de Álava para la realización de esta operación, tal y como se establece en el art. 4.5 de la NF 33/1997 de ejecución del presupuesto del Territorio Histórico de Álava para 1998.

- 5.-El incremento retributivo aplicado en el ejercicio 1998 no respeta el límite establecido en el art. 18.2 de la Ley 65/1997 de Presupuestos Generales del Estado para 1998.

Incertidumbre financiera y párrafo de énfasis

- 6.-El precio de realización de las existencias y del inmovilizado financiero de la Sociedad está subordinado, en ocasiones, a intereses sociales y económicos relacionados con el cumplimiento de su objeto social (impulsar y promover la industrialización), por lo que podrían producirse pérdidas contables en la transmisión de la propiedad de dichos activos.
- 7.-Durante 1998, Álava Agencia de Desarrollo, SA ha recibido de la DFA un total de 788 millones de pesetas en concepto de aportación de los socios para compensar pérdidas. Dichas entregas constituyen un cambio en la financiación propia de la Sociedad que, hasta el ejercicio anterior, venía materializándose, básicamente, mediante la aportación de subvenciones de explotación

I.2.2 OPINIÓN SOBRE NATURGOLF, SA

En opinión de este Tribunal, y como resultado del trabajo realizado, la sociedad pública Naturgolf, SA ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1998 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, y sus cuentas expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica de dicho ejercicio, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo y los resultados de sus operaciones, excepto por los incumplimientos detallados en los párrafos siguientes.

Incumplimientos de legalidad

- 1.-No se ha aplicado el principio de publicidad previsto en la LCAP (Disposición Adicional Sexta) en la adquisición de equipamiento y maquinaria por importe de 17 millones de pesetas. Para la adquisición de tres segadoras por 7 millones de pesetas, incluidas en el importe anterior, tampoco se han pedido ofertas, por lo que no se ha cumplido el principio de concurrencia (ver Anexo A.3.2).
- 2.-En 1998 sigue vigente el contrato de asesoría suscrito en 1997 con una duración de 2,5 años y con una cláusula de indemnización por rescisión unilateral por parte de Naturgolf, S.A por importe de una anualidad. Para la realización de este contrato, cuyo importe para el ejercicio 1998 es de 4,6 millones de pesetas, no se cumplieron los principios de publicidad y concurrencia establecidos en la LCAP.
- 3.-En relación a los gastos de gestión de los Parques Naturales, se ha detectado el incumplimiento del principio de publicidad para los siguientes gastos: obras de



acondicionamiento en Sarría-Parque Natural de Gorbeia por importe global de 15 millones de pesetas; señalización en los Parques Naturales de Gorbeia e Izki por importe global de 7 millones de pesetas; estudio de la flora del Parque de Valderejo por importe de 2 millones de pesetas. Para alguno de los gastos comentados tampoco se ha cumplido con el principio de concurrencia (petición de ofertas): acondicionamiento en Sarría por 4 millones de pesetas, gasto de señalización del Parque Natural de Gorbeia por 3,5 millones de pesetas y estudio de la flora del Parque de Valderejo (ver anexo A.3.5).

- 4.-El incremento retributivo aplicado en el ejercicio 1998 no respeta el límite establecido en el art. 18.2 de la Ley 65/1997 de Presupuestos Generales del Estado para 1998.

I.2.3 OPINIÓN SOBRE CENTRO DE CÁLCULO DE ÁLAVA, SA

En opinión de este Tribunal, y como resultado del trabajo realizado, la sociedad pública Centro de Cálculo de Álava, SA ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1998 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, y sus cuentas expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica de dicho ejercicio, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo y los resultados de sus operaciones, excepto por los incumplimientos y salvedades detallados en los párrafos siguientes.

Incumplimientos de legalidad

- 1.-Los gastos de programación incurridos por la Sociedad en 1998 por importe de 166 millones de pesetas y prestados por empresas externas se contraen sin promover los principios de publicidad y concurrencia que son aplicables a la contratación de las sociedades públicas. Además, existen otros gastos de programación por 19 millones de pesetas en los no se ha cumplido con el principio de publicidad, pero se han solicitado ofertas. La relación con las empresas externas de programación se remonta a diversos ejercicios (1992, 1993, 1995) y el soporte del gasto actual son los contratos origen, con comunicaciones anuales de revisión de precios.

Asimismo existen gastos de servicios externos y limpieza por importes de 22 y 6 millones de pesetas respectivamente, que se han contratado incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia (petición de ofertas).

- 2.- Durante 1998, la Sociedad ha transformado 2 contratos temporales en indefinidos sin respetar los principios de igualdad, mérito y capacidad, mientras se realizaba un proceso selectivo contratado externamente que incluía plazas de la misma categoría.
- 3.-El incremento retributivo aplicado en el ejercicio 1998 no respeta el límite establecido en el art. 18.2 de la Ley 65/1997 de Presupuestos Generales del Estado para 1998.

Salvedad financiera



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- 4.-La Sociedad solamente factura a la DFA determinados proyectos por importe de 146 millones de pesetas, financiándose el resto de servicios prestados a través de una subvención a la explotación por 698 millones de pesetas, por la que no se repercute el Impuesto sobre el Valor Añadido.

I.2.4 OPINIÓN SOBRE SOCIEDAD ANÓNIMA DE GESTIÓN DE LOS CENTROS HISTÓRICOS DE ÁLAVA (ARABARRI)

En opinión de este Tribunal, y como resultado del trabajo realizado, la sociedad pública Arabarri, SA ha cumplido razonablemente en el ejercicio 1998 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera, y sus cuentas expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica de dicho ejercicio, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo y los resultados de sus operaciones, excepto por los incumplimientos detallados en los párrafos siguientes.

Incumplimientos de legalidad

- La Sociedad Pública adjudica dos obras y dos estudios arqueológicos, por importe global de 59 millones de pesetas, incumpliendo el principio de publicidad. Para un estudio arqueológico contratado por importe de 20 millones de pesetas, tampoco se cumple con el principio de concurrencia, al no solicitarse ofertas.
- La contratación de un arquitecto técnico realizada en 1998 con carácter indefinido no ha respetado los principios de igualdad, mérito y capacidad por las siguientes razones: se limita la edad para acceder al puesto, las bases establecen que de todas las solicitudes que cumplan los requisitos se confeccionará una lista de aspirantes de tres personas (no fijándose ningún criterio para ello) y, finalmente, las bases no cuantifican cómo se van a valorar los méritos.



II. CUENTAS

II.1 CUENTAS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1998

Millones-ptas.

INGRESOS	INSTITUTO FORAL BIENESTAR SOCIAL			INSTITUTO FORAL JUVENTUD		
	PPTO. FINAL	DERECHOS LIQUIDADOS	COBROS	PPTO. FINAL	DERECHOS LIQUIDADOS	COBROS
3.-Tasas y otros ingresos.....	1.234	1.277	1.077	177	159	155
4.-Transferencias corrientes	9.138	9.061	8.404	386	386	374
5.-Ingresos patrimoniales.....	4	5	3	0	1	1
6.-Enajenación inversiones reales	0	0	0	0	0	0
7.-Transferencias de capital	391	375	320	15	16	16
8.-Variación de activos financieros	40	22	22	1	1	1
TOTAL PRESUPUESTO ORDINARIO	10.807	10.740	9.826	579	563	547
RESIDUOS	729	729	718	14	14	14
TOTAL INGRESOS	11.536	11.469	10.554	593	577	561
GASTOS	PPTO. OBLIGACIONES			PPTO. OBLIGACIONES		
	FINAL	RECONOCIDAS	PAGOS	FINAL	RECONOCIDAS	PAGOS
1.-Remuneraciones personal	5.175	5.172	4.940	268	267	267
2.-Compra bienes corrientes y serv.....	2.899	2.897	2.613	243	242	236
4.-Transferencias corrientes	2.294	2.274	2.223	39	37	37
6.-Inversiones reales	98	95	72	14	14	14
7.-Transferencias de capital	301	274	126	1	1	1
8.-Variación activos financieros	40	28	28	14	2	2
TOTAL PRESUPUESTO ORDINARIO	10.807	10.740	10.002	579	563	557
RESIDUOS	675	675	675	2	2	2
TOTAL GASTOS	11.482	11.415	10.677	581	565	559

B. BALANCE DE SITUACIÓN AL 31 DE DICIEMBRE DE 1998

Millones-ptas.

	IFBS		IFJ	
	1998	1997	1998	1997
ACTIVO				
Inmovilizado.....	4.770	6.214	668	670
Deudores	934	733	16	14
Cuentas financieras	75	120	3	3
TOTAL ACTIVO	5.779	7.067	687	687
PASIVO				
Patrimonio	352	352	1	1
Patrimonio en adscripción.....	4.968	6.305	675	653
Resultados de ejercicios cerrados	(434)	(540)	18	23
Resultado del ejercicio	(101)	106	(24)	(5)
Acreedores a largo plazo	8	5	0	0
Acreedores a corto plazo	986	839	17	15
TOTAL PASIVO	5.779	7.067	687	687



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	IFBS		IFJ	
	1998	1997	1998	1997
C. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1998 Millones-ptas.				
INGRESOS				
Importe neto cifra de negocio	1.274	1.110	159	147
Otros ingresos de gestión corriente	2	2	0	0
Transf. y subvenciones de capital	375	198	17	15
Transf. y subvenciones corrientes	9.059	8.617	385	364
TOTAL INGRESOS	10.710	9.927	561	526
GASTOS				
Gastos de personal	5.172	4.805	267	255
Amortización inmovilizado	167	167	34	30
Transf. y subvenciones corrientes	2.274	2.935	37	44
Transf. y subvenciones de capital	274	98	1	1
Dotación provisión insolvencias	1	30	0	0
Otros gastos de explotación	2.932	2.047	247	222
TOTAL GASTOS	10.820	10.082	586	552
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(110)	(155)	(25)	(26)
Resultado financiero	5	5	1	1
Resultados de ejercicios cerrados	4	255	0	4
Resultados extraordinarios	0	1	0	16
RESULTADO DEL EJERCICIO	(101)	106	(24)	(5)



II.2 CUENTAS DE LAS SOCIEDADES PÚBLICAS

A. BALANCE DE SITUACIÓN AL 31 DE DICIEMBRE DE 1998 Y 1997

Millones-ptas.

	AAD		NATURGOLF		CENTRO CÁLCULO		ARABARRI	
	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997
ACTIVO								
Inmovilizado.....	4.861	3.104	480	440	10	12	8	10
Gastos a distribuir varios ejercicios.		2	2	9	21	0	0	0
Existencias	2.839	4.057	1	1	0	0	0	0
Deudores	314	258	11	34	210	234	139	111
Cuentas financieras	79	9	69	56	11	5	13	70
TOTAL ACTIVO	8.095	7.430	570	552	231	251	160	191
PASIVO								
Capital suscrito	6.389	6.130	441	381	134	134	11	11
Resultados de ejercicios cerrados ..	272	(502)	(65)	(24)	(3)	(1)	12	6
Resultado del ejercicio	(743)	(13)	(55)	(41)	(3)	(3)	1	7
Ingresos a distribuir varios ejerc....	285	298	169	178	0	46	22	16
Provisiones para riesgos y gastos...	39	38	43	32	0	0	0	0
Acreedores a largo plazo	0	0	0	0	0	0	9	7
Acreedores a corto plazo	1.853	1.479	37	26	103	75	105	144
TOTAL PASIVO	8.095	7.430	570	552	231	251	160	191

B. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1998 y 1997

Millones-ptas.

	AAD		NATURGOLF		CENTRO CÁLCULO		ARABARRI	
	1998	1997	1998	1997	1998	1997	1998	1997
INGRESOS								
Importe neto cifra de negocio.....	986	217	50	45	161	104	0	0
Variación de existencias.....	(362)	354	0	0	0	0	0	0
Otros ingresos de gestión corriente	0	60	54	0	0	0	0	0
Transf. y subvenciones corrientes..	94	711	27	2	703	490	174	207
Transf. y subvenciones de capital..	0	273	0	25	0	0	3	3
TOTAL INGRESOS	718	1.615	131	72	864	594	177	210
GASTOS								
Aprovisionamientos.....	504	1.101	4	7	0	0	0	0
Gastos de personal.....	46	40	15	12	479	447	39	38
Amortización inmovilizado.....	7	7	35	28	3	3	3	3
Variación provisión existencias	47	(74)	0	0	0	0	0	0
Transf. y subvenciones	0	0	0	0	0	0	129	159
Otros gastos de explotación.....	778	492	133	67	385	147	6	6
TOTAL GASTOS	1.382	1.566	187	114	867	597	177	206
RESULTADO DE EXPLOTACIÓN	(664)	49	(56)	(42)	(3)	(3)	0	4
OTROS RESULTADOS	(79)	(62)	1	1	0	0	1	3
RESULTADO DEL EJERCICIO	(743)	(13)	(55)	(41)	(3)	(3)	1	7



III. ASPECTOS DE GESTIÓN EN ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y SOCIEDADES PÚBLICAS FORALES Y RECOMENDACIONES

III.1 INSTITUTO FORAL DE BIENESTAR SOCIAL

ORGANIZACIÓN DEL INSTITUTO

El IFBS tiene regulada su organización de acuerdo con la NF 15/1987, sobre gestión de actividades económicas y servicios públicos forales descentralizados, la NF 21/1988, de creación del Instituto y el DF 1620/1988 de organización, régimen y funcionamiento.

Consideramos que es necesario actualizar las normas de estructura y funcionamiento del Departamento de Bienestar Social y del Instituto Foral de Bienestar Social, a fin de clarificar la distribución y asignación de competencias entre el Departamento y el Organismo Autónomo. Así mismo, es necesario solventar las contradicciones e indefiniciones que comprenden las mismas, especialmente en la asignación de competencias a los órganos rectores y de gestión del Instituto. Esta necesidad de actualizar la normativa actualmente vigente se hace más apremiante si tenemos en cuenta el volumen de presupuesto del Instituto Foral (10.000 millones de pesetas) y la aprobación de la Ley 5/1996 de Servicios Sociales, a la que se deberá adaptar la actividad del Instituto.

Por otra parte, hay que señalar que las normas de la DFA carecen de instrumentos suficientes de tutela y control en relación a los organismos autónomos; así, en el caso del Instituto Foral de Bienestar Social, se están suscribiendo contratos por sus órganos rectores por importes superiores a los que está facultado el Diputado General.

Consideramos que la norma de ejecución presupuestaria de cada ejercicio debe establecer las salvaguardas necesarias para corregir esta situación.

SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO

En relación con el gasto por prestación del Servicio de Ayuda a Domicilio destacamos los siguientes aspectos:

- Las bases reguladoras de la prestación del Servicio de Ayuda a Domicilio son aprobadas por el Consejo de Administración del IFBS el 13 de octubre de 1998 y publicadas en el BOTHA el 20 de noviembre de 1998.
- No nos consta la inscripción de las empresas prestadoras del Servicio de Ayuda a Domicilio en el Registro Foral de Servicios Sociales, tal y como se establece en el art. 10 de la Ley 5/1996 de Servicios Sociales. En este sentido, hemos de destacar que, aunque en el momento de la tramitación del expediente en 1996 todavía no había entrado en



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

vigor la nueva Ley de Servicios Sociales que establece dicho requisito, en el momento de formalizar la prórroga sí era aplicable.

De la revisión de los procedimientos establecidos en relación con el cumplimiento de la norma reguladora del Servicio de Ayuda a Domicilio destacamos los siguientes aspectos:

- En el art. 3.3 se establece que para ser atendido hay que presentar una minusvalía o invalidez de carácter grave.

Consideramos que se debería precisar o catalogar los posibles casos comprendidos, para facilitar la interpretación de la norma.

- En el artículo 15 se establece que la Ayuda a Domicilio será objeto de seguimiento e informe periódico, en el que se hará referencia a la consecución de objetivos individuales programados, a la adecuación del tiempo e intensidad de la ayuda y a la satisfacción del beneficiario. Este seguimiento en la práctica se realiza a través de los propios asistentes sociales, pero sin dejar evidencia escrita, por lo que no tiene ninguna operatividad.

Consideramos que este aspecto sustancial de seguimiento del servicio prestado debe estar controlado a través del correspondiente informe que contemple todos los aspectos significativos relativos a la prestación realizada.

GASTOS DE PERSONAL

A continuación destacamos los aspectos más significativos detectados en este área:

- El Convenio Colectivo de 1998 incorpora unas tablas salariales con un incremento del 2,1% sobre las de 1997, cuando el incremento retributivo aplicado ha sido del 2,5% en función de las tablas de retribución aprobadas por el Consejo de Diputados.
- Los puestos de los tres Directores Técnicos y del Director Económico, que no están reservados a personal directivo ni a cargos de confianza, carecen de valoración en la relación de puestos de trabajo.
- Finalmente, destacamos que el Consejo de Diputados, en sesión celebrada el 10 de marzo de 1998, analiza la retribución del Director-Gerente del IFBS, reconociendo que la misma no se adapta a la NF 22/1991 que regula el régimen de los altos cargos, puesto que supera la establecida para los directores de la Administración Foral General, y no se ha adoptado acuerdo expreso para superar dicho límite. En el mismo acto, partiendo de que hay un nivel retributivo alcanzado de facto, el Consejo de Diputados acuerda fijar las retribuciones anuales en la retribución que venía percibiendo en 1996. Esta retribución se empieza a devengar desde el inicio del ejercicio 1997 y permanecerá invariable, en tanto en cuanto supere a las establecidas en la Normativa Foral para Cargos de Confianza.



CONTRATACIÓN

A continuación destacamos los aspectos más significativos detectados en este área:

- El Instituto Foral de Bienestar Social no dispone de un registro de expedientes de contratación.

Consideramos que se deberían establecer las medidas necesarias para la confección de un registro normalizado de expedientes de contratación tramitados en el ejercicio y que contenga la información básica del expediente. Este registro debería incluir también las prórrogas de contratos tramitadas en el ejercicio.

- En los cuatro expedientes de contratación de suministros para la adquisición de productos para residencias (adjudicados por un importe global de 171 millones de pesetas), no se tramitan los documentos contables de autorización y disposición del gasto, registrándose contablemente estas fases en el momento del reconocimiento de la obligación.
- La contratación de los servicios de larga estancia en residencias realizada con la Organización Médica de Vitoria, SL (219 millones de pesetas de gasto en 1998) y de los servicios de minusvalía realizada con la Clínica la Esperanza (51 millones de pesetas de gasto en 1998) se adjudican por el procedimiento negociado sin publicidad. El IFBS se acoge en el primer caso a la justificación de que no hay en Vitoria-Gasteiz ningún otro centro que pueda prestar dicho servicio, y en el segundo caso a criterios de calidad asistencial y disponibilidad.
- El concepto presupuestario de material plástico para talleres de minusválidos por importe de 27 millones de pesetas y el servicio de catering del Taller y Centro ocupacional de Llodio por importe de 6 millones de pesetas se tramita por el procedimiento de compras menores; consideramos que, planificando las adquisiciones a realizar en el ejercicio, se podrían tramitar expedientes de contratación con arreglo a los principios de publicidad y concurrencia.

CONVENIOS CON ASOCIACIONES BENÉFICAS

A lo largo del ejercicio 1998 se han registrado, bajo el epígrafe de gasto corriente, convenios de colaboración con asociaciones benéficas, de las que destacamos las siete más significativas con un gasto en el ejercicio de 353 millones de pesetas (ver A.1.6). El objeto de estos convenios de colaboración, principalmente, es la prestación de determinados servicios competencia del Instituto por parte de dichas Asociaciones, a cambio de que el Instituto les financie la cantidad necesaria para cubrir su déficit y estando obligadas las asociaciones a presentar justificantes de todos los gastos realizados.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Consideramos que se trata de una prestación de servicio que debe ser regulada en un contrato, con la correspondiente fijación de precio del servicio a realizar, sin perjuicio de que, debido al interés social que tienen dichas asociaciones, fuera necesario financiar su déficit.

INGRESOS POR PRESTACIÓN DE SERVICIOS

La Normativa por la que se fijan los precios públicos a aplicar por el Instituto en el año 1998, aprobada por Decreto Foral 4/1998, de 27 de enero, regula la figura del "reconocimiento de deuda", para todos aquellos usuarios de Residencias y Pisos Protegidos de Tercera Edad, que se acojan a las bonificaciones que se mencionan en la propia Norma (art. 11º). Dicha figura supone que todos los usuarios han de pagar las cuantías máximas, de tal forma que si no existe liquidez para hacer frente a dicho máximo, por la diferencia entre el precio público resultante de la aplicación de las bonificaciones y dicha tarifa máxima, se ha de firmar por parte del usuario un "reconocimiento de deuda", de tal forma que a su fallecimiento o baja en el centro, se procederá contra el patrimonio que tenga el usuario.

El IFBS no está solicitando garantías definitivas en relación con la deuda que reconoce el usuario, sino que simplemente se requiere al interesado la firma de un documento privado en el que se compromete a prestar las garantías que pudieran serle exigidas, así como a no enajenar sus bienes. Por otra parte, no se ha regulado en qué supuestos hay que utilizar el reconocimiento de deuda.

Consideramos que sería conveniente el establecimiento formal de las garantías adecuadas, para dar efectividad al reconocimiento de deuda, así como de los requisitos que se han de cumplir para acceder a dicha figura.



III.2 INSTITUTO FORAL DE LA JUVENTUD

EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA

El IFJ tiene regulada su organización de acuerdo con la NF 15/1987, sobre gestión de actividades económicas y servicios públicos forales descentralizados, la NF 22/1988, de creación del Instituto, y el DF 1701/1988, de organización, régimen y funcionamiento. En dicha normativa se ha observado no solo una excesiva rigidez, provocada por la asignación al Consejo de administración de todas aquellas funciones no asignadas al Director Gerente del Instituto, sino incluso contradicciones al nombrar el DF 1701/1988 ordenador de pagos al Presidente del IFJ, y la NF 22/1988 al Director-Gerente.

Recomendamos que se revise la distinta normativa que afecta al IFJ, corrigiendo las contradicciones que se producen, y realizando una descripción clara de las competencias de cada órgano.

CONTRATACIÓN

El Instituto Foral de Juventud no dispone de un registro de expedientes de contratación.

Consideramos que se deberían establecer las medidas necesarias para la confección de un registro normalizado de expedientes de contratación tramitados en el ejercicio y que contenga la información básica del expediente. Este registro debería incluir también las prórrogas de contratos tramitadas en el ejercicio.

III.3 ÁLAVA AGENCIA DE DESARROLLO

– El Consejo de Administración de AAD acordó el 29 de setiembre de 1998 adquirir fincas urbanas situadas en el polígono de Júndiz, conjuntamente con Gasteizko Industria Lurra, SA en la proporción de 1 tercio AAD y 2 tercios GILSA, por un importe de 1.500 millones de pesetas. El pago del precio se aplaza en 2 años desde la fecha de formalización de la escritura, febrero de 1999, quedando garantizado mediante aval bancario. En el mismo acuerdo se concede a una empresa privada de consultoría una opción de compra sobre los mencionados terrenos que se podrá ejercitar en el plazo de 2 años prorrogables, en el mismo precio al que han adquirido las sociedades públicas y renunciando éstas al cobro de intereses. Dada la incertidumbre de la operación, AAD acuerda provisionar 100 millones, cantidad que es registrada en 1998 en el pasivo del balance de situación, no habiéndose registrado contablemente la operación de compra.

La empresa que vende las fincas adeuda a la DFA un importe aproximado de 2.300 millones por deudas tributarias.

- El incremento retributivo aplicado en el ejercicio 1998 difiere entre los diferentes puestos de trabajo, sin que se haya justificado la razón de dicha actuación.

Sería recomendable la firma de un pacto de empresa que fijara el incremento retributivo del ejercicio.

III.4 NATURGOLF, SA

En relación con la gestión de la actividad de la Sociedad Pública, se está llevando a cabo una política de precios y promoción que, según información proporcionada por la Sociedad, está redundando en un incremento del número de abonados, celebración de competiciones, impartición de cursos de enseñanza, etc., con la perspectiva de que en los próximos años tengan reflejo en los ingresos de explotación; no obstante, la Sociedad no espera llegar al punto de equilibrio hasta el año 2000 o 2001. En este sentido, la cifra de negocio ha pasado de 36 millones en 1996 a 50 millones en 1998.

Si realizamos un análisis sobre la evolución del Resultado de explotación durante los dos últimos ejercicios, eliminando la subvención a la explotación, tenemos los siguientes datos:

	Millones -pts		
	1996	1997	1998
Pérdidas de explotación (Cta. de Pérdidas y Ganancias) .	(20)	(42)	(56)
Menos: Ingresos por subvenciones a la explotación	(25)	0	0
PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN REALES.....	(45)	(42)	(56)

A continuación comentamos el resto de aspectos significativos detectados:

- Durante el ejercicio 1998 se han realizado contrataciones de personal (dos guardas forestales, un gerente y un auxiliar administrativo) que van a suponer un incremento significativo de los gastos de personal de ejercicios futuros y, por tanto, pueden incidir en que sigan incrementándose las pérdidas de explotación y las continuas necesidades de ampliación de capital de esta sociedad con cargo a los presupuestos de la DFA.
- En el ejercicio 1998 se ha recibido una subvención por importe de 17 millones de pesetas correspondiente a la Iniciativa Comunitaria para el Desarrollo Rural Leader II, a través de la sociedad pública Mendikoi. En octubre de 1998 se firma el contrato relativo a la subvención mencionada entre Naturgolf y Mendikoi, y en la cláusula 4º de las estipulaciones generales se establece que las inversiones objeto de ayuda deben comenzar a efectuarse antes de tres meses a partir de la firma del contrato. Las inversiones realizadas por Naturgolf y que están afectas a esta subvención se han realizado con anterioridad a la firma del contrato.
- Consideramos que la contratación del servicio de asesoría no cumple con los principios de racionalidad del gasto, por la inclusión de una cláusula indemnizatoria agravada por la inexistencia de reciprocidad y por el propio contenido del contrato en relación a la



cuantía económica pactada. Por otra parte, consideramos que el asesoramiento contratado externamente no tiene ninguna justificación, dado el escaso volumen de tareas administrativas y contables a realizar por la Sociedad.

III.5 CENTRO DE CÁLCULO DE ÁLAVA, SA

Durante 1998, la Sociedad contrata con una empresa externa la realización de un proceso de selección de personal para diferentes categorías, comunicándole la titulación y requisitos particulares exigidos para cada puesto y dejando a criterio de la empresa especializada las pruebas y baremos a aplicar para la selección de los candidatos, que no quedaban establecidos de modo detallado en un pliego o contrato. El proceso final de la selección es realizado por el Centro de Cálculo mediante entrevistas personales. Por este proceso de selección, la Sociedad contrata indefinidamente a tres trabajadores.

La contratación de empresas especializadas debe realizarse estableciendo mecanismos de control del cumplimiento de los principios de igualdad, mérito y capacidad.

En el ejercicio 1998 se inicia un proceso de homologación de empresas para la prestación de servicios de programación, que prácticamente no ha sido efectivo para el ejercicio (2 millones de pesetas de gasto tramitado al amparo de la homologación).

III.6 SOCIEDAD ANÓNIMA DE GESTIÓN DE LOS CENTROS HISTÓRICOS DE ÁLAVA, SA (ARABARRI)

- El informe de gestión de la Sociedad señala que la actividad desarrollada por la sociedad no es suficiente, por lo que deberían incrementarse las competencias realizando por cuenta propia las obras de rehabilitación y sus proyectos. Durante 1998, la actividad de la Sociedad ha sido subvencionadora y adjudicataria de algunas obras y asistencias técnicas que ha subvencionado. Así, del análisis de su cuenta de Pérdidas y Ganancias se deduce que no tiene actividad de explotación, siendo sus ingresos únicamente por subvenciones concedidas por la DFA.

El art. 18.4 del Decreto 214/1996 del Gobierno Vasco, sobre actuaciones protegidas de rehabilitación del patrimonio urbanizado y edificado, establece que constituirá el objeto social de las Sociedades Urbanísticas de Rehabilitación alguno o algunos de una serie de fines, de los que destacamos: la elaboración y seguimiento de estudios socio-urbanísticos, la formulación de Planes y Proyectos Urbanísticos, la redacción de Proyectos de Rehabilitación, la realización de obras constitutivas de actuaciones de rehabilitación o de ejecución de Planes Especiales de Rehabilitación, colaboración en redacción y gestión de expedientes de expropiación.



Consideramos que Arabarri no está desarrollando los fines previstos para las Sociedades Urbanísticas de Rehabilitación.

- La normativa que regula las subvenciones a conceder por Arabarri no define el porcentaje de subvención aplicable a cada proyecto realizado por entidades colaboradoras y tampoco regula el órgano competente para la resolución de ayudas. Se han concedido subvenciones en el ejercicio 1998 con unos porcentajes que varían entre el 80% y el 100% y, además, se ha visto que estas subvenciones son compatibles con las concedidas por DFA.

Las normas reguladoras de las subvenciones deben concretar las acciones a subvencionar y los porcentajes a aplicar en cada caso. Por otra parte, debe evitarse la existencia de varias líneas subvencionales para el mismo objeto.



ANEXO

A.1 INSTITUTO FORAL DE BIENESTAR SOCIAL

A continuación comentamos el contenido de las partidas más significativas del Balance y de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias.

A.1.1 INMOVILIZADO MATERIAL Y PATRIMONIO EN ADSCRIPCIÓN

El valor del inmovilizado a 31 de diciembre de 1998 según el Balance de Situación es de 4.770 millones de pesetas, que se desglosan de la siguiente forma:

- Inmovilizado material adscrito por DFA por un valor de adscripción de 4.968 millones de pesetas. La amortización generada desde la adscripción hasta el cierre del ejercicio 1998 es de 511 millones de pesetas, por lo que el valor neto contable es de 4.457 millones de pesetas. En 1998 se han procedido a dar de baja del inmovilizado, con contrapartida en Patrimonio adscrito, terrenos por valor de 1.475 millones de pesetas, que erróneamente se habían considerado adscritos por DFA al IFBS, cuando debían haber sido considerados como patrimonio cedido por la DFA a otra entidad.
- Inmovilizado material del IFBS por un valor neto contable de 309 millones de pesetas.
- Inmovilizado financiero: 4 millones de pesetas.

A.1.2 IMPORTE NETO DE LA CIFRA DE NEGOCIO

Los ingresos reconocidos en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias por un total de 1.276 millones de pesetas se corresponden, básicamente, con servicios prestados en residencias y de ayuda domiciliaria, de acuerdo con lo establecido en el Decreto Foral de precios públicos vigente, y con facturaciones realizadas por los talleres del centro especial de empleo INDESA.

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.	
	1998	1997
Servicios prestados en residencias	676	630
Ayuda domiciliaria.....	117	105
Facturación de los talleres de INDESA	449	346
Otros menores	32	29
TOTAL	1.274	1.110



A.1.3 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES

Los ingresos por transferencias y subvenciones por importe de 9.059 millones de pesetas, que se deducen de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias, hacen referencia a los siguientes conceptos:

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.	
	1998	1997
Transferencia DFA para atender gasto corriente	7.888	7.505
Gobierno Vasco: Pobreza y Prevención drogodependencias....	898	868
INEM: programa minusvalías de centros especiales empleo	267	243
Otros menores	6	1
TOTAL	9.059	8.617

A.1.4 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal del IFBS se incrementan en el ejercicio 1998 en un 7,6% respecto a los del ejercicio anterior, debido fundamentalmente a:

- Incremento retributivo del 2,5%.
- Aumento del gasto de personal de centros especiales de empleo, debido a la firma de nuevos contratos con empresas.
- Aumento del gasto del personal contratado por sustituciones de euskera, que pasa de 17 a 40 millones de pesetas.

A.1.5 GASTOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES

Los gastos por transferencias y subvenciones corrientes registrados en la Cuenta de Pérdidas y Ganancias por un importe de 2.274 millones de pesetas se corresponden con:

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.	
	1998	1997
Transf. a familias.....	1.646	1.610
Transf. a ayuntamientos (pobreza, servicios sociales, etc).....	409	724
Transf. a asociaciones e instituciones sin fines de lucro.....	206	585
Otros menores	13	16
TOTAL	2.274	2.935

Las transferencias a familias hacen referencia a prestaciones a beneficiarios de pensiones no contributivas, pensiones derivadas de la Ley de integración social del minusválido, ayudas del Programa de Lucha contra la Pobreza (ingreso mínimo de inserción, ayudas de emergencia social) y ayudas para la autonomía personal, ayudas de acogimiento familiar y ayudas de extrema necesidad.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

La fuerte disminución del gasto por transferencias a ayuntamientos y a asociaciones se debe a que se han considerado gasto de explotación los importes financiados por convenios que suponían la prestación de un servicio.

A.1.6 OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle por conceptos y comparativo respecto al ejercicio anterior es el siguiente:

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.	
	1998	1997
Trabajos y servicios exteriores	2.165	1.298
Suministros y bienes.....	519	474
Reparación y conservación.....	98	132
Otros menores	150	143
TOTAL	2.932	2.047

En el concepto de Trabajos y servicios exteriores destaca el gasto por el servicio de ayuda a domicilio, por importe de 900 millones de pesetas, así como los convenios con ayuntamientos y asociaciones e instituciones sin fines de lucro, por importe global de 739 millones de pesetas (en 1997 se contabilizaban en el capítulo de transferencias corrientes). Asimismo en este concepto se incluyen los servicios de residencia de tercera edad contratados con la Organización Médica de Vitoria, SA, por importe de 219 millones de pesetas, y los de minusvalía contratados con la Policlínica Vitoria, por importe de 51 millones de pesetas.

En el gasto con asociaciones e instituciones sin fines de lucro destacamos las siguientes:

ASOCIACIÓN	Millones-ptas.
APDEMA (Deficientes mentales)	169
AFADES (Tercera edad-Alzheimer)	31
Comisión ciudadana anti-sida de Alava.....	41
Gao-Lacho Drom (Colectivo gitano).....	43
Cruz Roja (Transporte adaptado)	17
Nuevo Futuro (Infancia)	31
Hijas de la Caridad (Centros de ayuda)	21
TOTAL	353



SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO

La prestación del Servicio de Ayuda a Domicilio se enmarca en el campo de la prestación de servicios sociales regulada por la Ley 5/1996, de Servicios Sociales del Parlamento Vasco.

En el artículo 2 de las bases reguladoras de la prestación del servicio de ayuda a domicilio se define este concepto como "un servicio social, de naturaleza asistencial y preventiva, cuyas prestaciones tienen como finalidad el mantenimiento y/o mejora de la calidad de vida de las personas a que se dirige, sin necesidad de que éstas tengan que abandonar el domicilio familiar" y en el artículo 3 se definen los beneficiarios de estas ayudas como "aquellas personas que, por razón de su edad, de su discapacidad o, en general, por su falta de autonomía, no puedan desenvolverse de manera independiente en las actividades básicas de la vida diaria y precisen, por ello, de la ayuda de una tercera persona".

Por otra parte, el Decreto Foral 4/98 del Consejo de Diputados de 27 de enero aprueba la Normativa por la que se fijan los precios públicos de los servicios prestados por el IFBS para el ejercicio 1998 y en su artículo 5.4.a) establece los precios individualizados a satisfacer en función de las horas de servicio y de los ingresos mensuales de los beneficiarios.

GASTOS E INGRESOS DEL SERVICIO DE AYUDA A DOMICILIO

El Programa "Servicio de Ayuda a Domicilio" del IFBS para el ejercicio 1998 tiene unos gastos totales de 908 millones de pesetas, de los que 900 millones de pesetas corresponden a trabajos y servicios exteriores (contratación externa del servicio), 5 millones de pesetas a reparación, conservación y mantenimiento (mantenimiento de equipos o teléfonos localizadores) y 3 millones de pesetas a la realización de inversiones. Los ingresos reconocidos en relación con los precios públicos aplicados en 1998 han sido de 117 millones de pesetas. Los datos básicos relativos a la prestación del servicio son:

	Año 1997	Año 1998	VAR.
Ingresos anuales precios públicos (Millones pts).....	105	117	11,4%
Gastos anuales contratación externa (Millones pts).....	805	900	11,8%
Nº horas servicio prestado-total anual	403.833	437.509	8,3%
Gasto/hora (pesetas).....	1.952	1.993	2,1%
Nº horas servicio prestado (media mensual pond).....	33.657	36.482	8,4%
Nº de expedientes (media mensual ponderada)	968	1.051	8,6%
Número de horas por expediente- media mensual.....	35	35	-

Como podemos observar, el incremento del gasto ha sido debido fundamentalmente al incremento del número de horas de servicio y del precio/hora.



A.2 ÁLAVA AGENCIA DE DESARROLLO, SA

Del análisis realizado del Balance de Situación y Cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio 1998 destacamos las siguientes operaciones:

A.2.1 INMOVILIZADO

El inmovilizado de AAD al cierre del ejercicio presupuestario por importe de 4.861 millones de pesetas, se desglosa en inmovilizado financiero por 3.944 millones de pesetas y en inmovilizado material más inmovilizado en curso por 917 millones de pesetas. En cuanto a los movimientos del ejercicio se ha producido un incremento global de 1.757 millones de pesetas.

INMOVILIZADO FINANCIERO

En el inmovilizado financiero destacan las participaciones en el sector público, valoradas en 3.517 millones de pesetas y cuyo detalle mostramos a continuación:

PARTICIPACIONES EN EL SECTOR PÚBLICO	Millones-ptas.	
	%	VALOR
SOCIEDAD PARTICIPADA	PARTICIPACIÓN	CONTABLE
Parque Tecnológico de Álava, SA	42	1.360
Centro de Transportes de Vitoria, SA (CTV)	40	643
Lautadako Industrialdea, SA	47	354
Aiarako Industrialdea, SA	38	224
Asparrenako Elkartegia, SA	98	185
Laudioko Elkartegia, SA	89	896
MENOS: Provisión de depreciación	-	(145)
TOTAL		3.517

AAD es dominante en Asparrenako Elkartegia, SA y en Laudioko Elkartegia, SA. Según los principios y normas generalmente aceptados se deberían consolidar las cuentas anuales. No obstante, la Disposición Adicional Transitoria del RD 1815/1991, de 20 de diciembre, le dispensa de presentar cuentas consolidadas por no sobrepasar los límites establecidos en dicha disposición.

Durante 1998, se han producido las siguientes variaciones en las participaciones de las sociedades:

- Adquisición de participación de una empresa pública estatal en el CTV por 746 millones de pesetas, produciéndose posteriormente la venta de 112 millones de pesetas al CTV para autocartera, 78 millones de pesetas al Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz y 33 millones al Gobierno Vasco, no originándose ni beneficio ni pérdida en las ventas.
- Adquisición de acciones del Parque Tecnológico de Álava por 152 millones de pesetas.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Se ha acudido a una ampliación de capital en Laudioko Elkartegia SA por 726 millones de pesetas, de los que 687 millones se han aportado en terrenos industriales.

INMOVILIZADO MATERIAL Y EN CURSO

El incremento neto del inmovilizado material y en curso durante en el ejercicio 1998 ha sido de 297 millones de pesetas, siendo las operaciones más significativas realizadas las siguientes:

- En mayo de 1997 AAD firmó un contrato con una empresa privada, Saft Nife Ibérica, SL, por el que se comprometía a construir un edificio según un proyecto técnico especificado por dicha empresa, teniendo AAD garantizada la recuperación de su inversión mediante la cesión a la primera del inmueble bajo la forma de arrendamiento a largo plazo, con opción de compra. Esta operación está avalada por una entidad financiera. Las inversiones realizadas en el ejercicio 1997 en relación con dicha operación supusieron un aumento de su inmovilizado de 235 millones de pesetas, ejecutándose otros 58 millones de pesetas en 1998.

En 1998 AAD ha suscrito un contrato de cesión de derechos económicos de contrato de arrendamiento con una entidad financiera valorándose el precio de la cesión en 221 millones de pesetas, importe que recibe AAD contabilizándolo en su tesorería y con contrapartida en una cuenta de provisión que minorra el importe de Deudores. En nuestra opinión, este importe debería haberse incluido en el epígrafe de inmovilizado.

- AAD compró terrenos y adjudicó, en 1997, la construcción de un edificio en el Parque Tecnológico de Álava, SA, cuyos destinatarios eran los Centros Tecnológicos Energético y Aeronáutico (fundaciones cuyos objetos se sitúan en el ámbito de la investigación y del desarrollo tecnológico, y en las que participan instituciones públicas, entre ellas DFA, y empresas privadas). El valor de los terrenos más la adjudicación de la construcción del edificio suponen un aumento del inmovilizado por 487 millones de pesetas, de los que 117 millones se incurrieron en 1997 y 370 millones en 1998.
- Durante 1998 se ha procedido a la venta de una finca industrial cuyo coste contable es de 249 millones de pesetas. Se ha producido un beneficio de 8 millones de pesetas en la operación.
- Traspasos de existencias a inmovilizado de terrenos y pabellones del polígono de Casablanca que han sido alquilados y cuya valoración en inmovilizado es de 26 y 120 millones de pesetas respectivamente

Existe un compromiso de compra de inmuebles sitios en Vitoria-Gasteiz, en los que existe un arrendatario, en el supuesto de incumplimiento de las obligaciones previstas en el contrato de arrendamiento financiero convenido entre la sociedad financiera y la arrendataria. Al 31 de diciembre de 1998 el ejercicio del citado compromiso de compra asciende a 250 millones de pesetas.



A.2.2 CAPITAL SUSCRITO Y RESULTADOS DE EJERCICIOS CERRADOS

Durante el ejercicio 1998 se ha producido una ampliación de capital de 259 millones de pesetas. Además, se han recibido 788 millones en concepto de aportación de los socios para compensar pérdidas.

A.2.3 EXISTENCIAS

El importe más significativo de existencias es el referente a Obra en curso (polígonos) por 2.744 millones de pesetas. A continuación detallamos aquellos polígonos con un valor contable igual o superior a 250 millones de pesetas, y que suponen el 86% del total.

POLÍGONO	Millones-ptas.		
	EXISTENCIAS IMPORTE	PTS/ M2	PROVISIÓN BALANCE
Gojain.....	607	2.273	-
Araya.....	253	553	-
Casablanca	347	4.566	-
Nanclares.....	533	2.311	-
Lantarón-Transpapel.....	381	695	135
Júndiz	250	2.788	-
Resto	373	-	123
TOTAL	2.744		258

La provisión por 258 millones de pesetas se contabiliza en Acreedores a corto plazo en el Pasivo del Balance.

Lantarón-Transpapel: en mayo de 1997 se firma un contrato entre AAD y Transpapel Euskadi, SA, cuyo objeto es una opción de compra sobre una superficie de terreno de un millón de metros cuadrados ubicado en Lantarón, que AAD se compromete a poner a disposición de la empresa en el plazo de un año a un precio determinado. La opción de compra se debía ejercitar en el plazo de un año depositando un aval bancario como garantía de dicha operación. En marzo de 1998, AAD solicita una prórroga de un año, debido a que no dispone de todos los metros cuadrados a que se había comprometido. La empresa acepta la prórroga solicitando la devolución del aval. En mayo de 1999 AAD dispone de la totalidad de los terrenos.

Nanclares: AAD ha firmado un contrato de compra-venta de 217.000 metros cuadrados por importe de 850 millones de pesetas, estando sujeta la operación a diversas condiciones que no se han resuelto a la fecha del informe.

El Consejo de Administración de AAD acordó el 29 de setiembre de 1998 adquirir fincas urbanas situadas en el polígono de Júndiz, conjuntamente con GILSA en la proporción de 1 tercio AAD y 2 tercios GILSA, por un importe de 1.500 millones de pesetas. El pago del precio se aplaza en 2 años desde la fecha de formalización de la escritura, febrero de 1999, quedando garantizado mediante aval bancario. En el mismo acuerdo se concede a una

consultora una opción de compra sobre los mencionados terrenos que se podrá ejercitar en el plazo de 2 años prorrogables, renunciando AAD al cobro de intereses y fijándose el precio en 1.500 millones de pesetas. Dada la incertidumbre de la operación AAD acuerda provisionar 100 millones, que es registrada en 1998 en el pasivo del balance de situación, no habiéndose registrado contablemente la operación de compra.

A.2.4 ACREEDORES A CORTO PLAZO

Las operaciones más significativas en relación a este epígrafe del Balance de Situación son:

- Cuenta de crédito con una entidad financiera cuyo saldo al cierre es de 648 millones de pesetas.
- Tesorería depositada por Asparrenako y Laudioko Elkartegia por 150 millones de pesetas.
- Desembolso pendiente sobre acciones por 114 millones de pesetas, correspondientes a la ampliación de capital en el Parque Tecnológico de Álava.
- Acreedores por subvenciones por 415 millones de pesetas.

A.2.5 INGRESOS POR VENTAS

En 1998 se han vendido 315.075 metros cuadrados de terrenos en polígonos industriales, por un importe global de 913 millones de pesetas, un edificio por 60 millones, y terrenos rústicos por 13 millones de pesetas.

A.2.6 APROVISIONAMIENTOS

En este epígrafe se incluyen compras de terrenos por importe de 282 millones de pesetas, y obra civil realizada en los polígonos por importe de 214 millones de pesetas.

A.2.7 OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

La rúbrica más importante corresponde a las subvenciones concedidas por la sociedad, por importe de 590 millones de pesetas, de acuerdo con un convenio de colaboración con la SPRI, en el marco del programa EKIMEN.



A.3 NATURGOLF, SA

Del análisis realizado del Balance de Situación y Cuenta de Pérdidas y Ganancias del ejercicio 1998 destacamos las siguientes operaciones:

A.3.1 CAPITAL SOCIAL

Durante el ejercicio 1998 se ha realizado una ampliación de capital de 60 millones de pesetas, suscrita y desembolsada al 100% por la Diputación Foral de Álava, por lo que la participación de ésta institución en el capital social de Naturgolf es del 99,96%. El resto se reparte entre el Ayuntamiento de Lagrán, Ayuntamiento de Bernedo y Junta Administrativa de Urturi (1.000 acciones para cada uno).

A.3.2 INMOVILIZADO

La composición y movimiento del ejercicio 1998 del inmovilizado material de la Sociedad es la siguiente:

Millones-ptas.				
	SALDO	ADICIONES	TRASPASOS	SALDO
COSTE DEL INMOVILIZADO	31.12.97	1998	1998	31.12.98
Terrenos.....	184	15	-	199
Edificaciones	148	5	-	153
Instalaciones	82	3	-	85
Maquinaria y utillaje	56	12	(3)	65
Mobiliario	10	8	-	18
Equipos informáticos	4	2	-	6
Inmovilizado material en curso.....	0	17	-	17
TOTAL COSTE	484	62	(3)	543
	Saldo	Dotación	Bajas	Saldo
FONDO DE AMORTIZACIÓN	31.12.97	1998	1998	31.12.98
Total.....	44	20	(1)	63
TOTAL NETO DEL INMOVILIZADO	440			480

- Los terrenos que forman parte del inmovilizado de la Sociedad no son propiedad suya, sino que están cedidos por el Ayuntamiento de Lagrán (valor en Balance, 12 millones de pesetas) y por la Junta Administrativa de Urturi (valor en Balance, 187 millones de pesetas). El plazo de concesión es de diez años contados a partir de la fecha del acuerdo (4/12/91) para los terrenos cedidos por el Ayuntamiento de Lagrán y de veintinueve años contados a partir del tres de julio de 1991 para los cedidos por la Junta Administrativa de Urturi.

Teniendo en cuenta esta circunstancia, la Sociedad ha dotado un Fondo de Reversión con objeto de que al final del período de concesión esté totalmente amortizado el importe activado en Balance. El saldo de este fondo al 31 de diciembre de 1998 es de 43 millones de pesetas (Provisiones para riesgos y gastos del Pasivo del Balance de Situación).



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

- Hemos analizado adquisiciones de inmovilizado realizadas en el ejercicio 1998 por importe global de 33 millones de pesetas, para verificar el cumplimiento de los principios de publicidad y concurrencia, con las siguientes conclusiones:

DESCRIPCIÓN DE LA ADQUISICIÓN	IMPORTE	Millones-ptas.	
		Publicidad	Concurrencia
Tres segadoras	7	no	no
Equipamiento del bar	7	no	sí
Equipamiento del cuarto de palos	3	no	sí
Obras de construcción del cuarto de palos.....	16	sí	sí

A.3.3 INGRESOS A DISTRIBUIR EN VARIOS EJERCICIOS

En este epígrafe del pasivo del Balance de Situación se recoge el importe de las subvenciones recibidas para la adquisición de inmovilizado y pendientes, por tanto, de imputar a ingresos en función de la amortización de dichos bienes. En el ejercicio 1998 se ha producido una minoración del saldo de 26 millones de pesetas, por la correspondiente imputación a ingresos y un incremento por la concesión de una subvención recibida a través de Mendikoi por importe de 17 millones de pesetas, comentada en el apartado III de Aspectos de Gestión de este informe.

De los 169 millones de pesetas de Subvenciones pendientes de imputar a ingresos al cierre del ejercicio, 73 millones corresponden a las subvenciones que se traspasaron en el momento de la constitución de Tourmontana, SA (hoy Naturgolf, SA) por parte de la Asociación de Turismo Rural Tourmontana. Estas subvenciones se están imputando a ingresos con un saldo anual de 20 millones de pesetas.

A.3.4 GASTOS DE PERSONAL

Durante el ejercicio 1998 se han producido las siguientes contrataciones de personal en Naturgolf, S.A:

- En abril de 1998 se da de alta en la seguridad social a dos guardas forestales que venían prestando sus servicios en la Asociación de Agricultura de Montaña de Añana. La sociedad justifica esta actuación con la asunción de las competencias de vigilancia, conservación y mejora de los espacios naturales protegidos (disposición adicional 13ª de la NF 33/1997 de ejecución del presupuesto de 1998).
- En septiembre de 1998 se contrata un gerente como cargo de confianza, amparándose en el art 2.2 de la NF 1/1996 reguladora del régimen de los cargos de confianza de la DFA.
- En junio de 1998 se contrata un administrativo, habiéndose convocado previamente la plaza cumpliendo con los principios de publicidad y habiéndose realizado las pruebas selectivas pertinentes en orden a la aplicación de los principios de mérito y capacidad.



A.3.5 OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN

En este apartado de la Cuenta de Pérdidas y Ganancias se ha producido un incremento significativo por la asunción de las competencias de gestión de los parques naturales. También tiene su contrapartida en Otros ingresos de gestión corriente por las transferencias recibidas de DFA para hacer frente a estos gastos. El detalle por conceptos es el siguiente:

	OTROS GASTOS DE EXPLOTACIÓN			Millones-ptas.
	TOTAL	1998 GOLF	PARQUES	1997 GOLF
Servicio profesional mantenimiento	42	42	-	25
Servicio de atención al público	10	10	-	11
Servicio de asesoría	5	5	-	6
Dotación al fondo de reversión	10	10	-	9
Tributos, reparaciones y suministros	24	10	14	9
Servicios profesionales	31	-	31	-
Otros menores	11	8	3	7
TOTAL OTROS GASTOS	133	85	48	67

	REPARACIONES Y SERVICIOS PROFESIONALES DE PARQUES			Millones-ptas.
	IMPORTE	Publicidad	Concurrencia	
Obras de acondicionamiento y acceso en Sarría- P.N.G		(A)3,2	no	no
Acondicionamiento accesos peatonales Sarría-P.N.G .	5,4	no	sí	
Trabajos recuperación vialidad sendas Izki	2,1	N/A	N/A	
Otros menores.....	3,3			
REPARACIONES	14			
Obras acondicionamiento aparcamiento Sarría-P.N.G	4,5	no	sí	
Señalización en P.N.Gorbeia (varias facturas).....	3	no	no	
Señalización en el Parque Natural de Izki.....	3	no	sí	
Vigilancia P.N. Gorbeia	2,8	sí	sí	
Estudio flora Valderejo.....	1,7	no	no	
Zonificación forestal P.N.Gorbeia	1,6			
Catalogación Patrimonio Histórico Cultural P.N Gorbeia	1,5			
Estudios fauna Gorbeia.....	1,5			
Diseño red sendas Izki	1,4			
Otros menores.....	10			
SERVICIOS PROFESIONALES	31			

Los importes del cuadro son sin IVA, por lo que hay que añadir el 16% para obtener el total del gasto a efectos de contratación administrativa.

(A): Este importe, individualmente no está sujeto a las disposiciones de la LCAP, pero considerando el total del gasto de obras de acondicionamiento en Sarría (3,2+5,4+4,5) sí.