

Txostena
Informe

**Lehiaren Defentsarako Euskal
Auzitegia**

**Tribunal Vasco de Defensa de la
Competencia**

2005-2007



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA / ÍNDICE

I. SARRERA	5
I.1 Arautegia.....	5
I.2 Sorrera, osaera eta adskripzio organikoa.....	6
I.3 Helburuak.....	6
II. ONDORIOAK	7
II.1 Legezatasuna:.....	7
II.2 Jarduera ekonomiko-finantzarioa.....	8
II.3 Helburuen betetze maila.....	9
III. ATAL ARGIGARRIAK.....	10
III.1 Egitekoak.....	10
III.2 Langileen gastuak.....	11
III.3 Funtzionamendu gastuak.....	12
III.4 Helburuen betetze maila.....	13
I. INTRODUCCIÓN	19
I.1 Normativa.....	19
I.2 Creación, composición y adscripción orgánica	20
I.3 Objetivos	20
II. CONCLUSIONES.....	21
II.1 Legalidad.....	21
II.2 Actividad económico-financiera	22
II.3 Cumplimiento de objetivos	23



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. APARTADOS EXPLICATIVOS.....	24
III.1 Funciones	24
III.2 Gastos de Personal	25
III.3 Gastos de Funcionamiento.....	26
III.4 Cumplimiento de objetivos	27
ALEGAZIOAK	33
ALEGACIONES	37

Vitoria-Gasteiz, 2009ko abenduaren 3a
Vitoria-Gasteiz, a 3 de diciembre de 2009



I. SARRERA

Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegi honi buruzko txosten hau (aurrerantzean LDEA) Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legeari jarraiki gauzatu da eta 2008ko Lanerako Planean barne hartua dago, Eusko Legebiltzarraren Ekonomia eta Ogasun Batzordeak hala eskatuta. Izan ere, 2007ko abenduaren 27an Epaitegi honi LDEAren gaineko berariazko fiskalizazio txostena egiteko eskatu baitzion, ekonomia-finantza jarduera, legezkoatasuna eta egotzitako helburuak bete izana barne hartuko zituena, betiere, horretarako finkatutako legezko eremuaren baitan.

Lanaren mamia honako hau izan da:

- Erakundearen sorreran eta 2005, 2006 eta 2007ko ekitaldietako jarduera ekonomikoaren kudeaketan legezkoatasuna bete dela egiaztatzea.
- Aipatutako aldiari gauzatuak jarduera ekonomikoa ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioetara egokitzen dela egiaztatzea.
- Aztergai izan diren hiru ekitaldietan aurreikusitako helburuak bete direla egiaztatzea.

I.1 ARAUTEGIA

Lehiaren Defentsarako uztailaren 17ko 16/1989 Legea Estatuaren multzoan behar hainbateko eskumena dagoela bermatzeko eta herritarren interesen aurkako zeinahi erasotatik babesteko helburuarekin onetsi zen. Aipatutako legezko testuak Estatuari legezko testu berean barne hartutako eskumen eta egiteko guztien aribidea esleitzen zion.

Eusko Jaurlaritzak eta Kataluniako Generalitatearen Gobernuak inkonstituzionalitatea sustatzen zuen errekurso bana aurkeztu zuten eta horren ondorioz, 1999ko azaroaren 11ko Konstituzio Auzitegiaren epaiak inkonstituzional izendatu zuen Legearen hainbat artikulutan jasotzen zen “merkatu nazional osoan edo zati batean” klausula eta hainbat eskumen aitortu zizkien Autonomia Erkidegoei.

Konstituzio Auzitegiaren epaitzaren ondorioz, otsailaren 21eko 1/2002 Legea ebatzi zen, Lehiaren defentsarako gaitan Estatuaren eta Autonomia Erkidegoen Eskumenak Koordinatzeari buruzkoa; lege honen helburua uztailaren 17ko 16/1989 Legean barne hartutako Estatuaren eta Autonomia Erkidegoen eskumen exekutiboak zehaztu eta mugatzea da. Lege horrek Autonomia Erkideetan lehiaren defentsarako organoen sorrera aurreikusten du eta betekizun bakartzat ezartzen du Estatuan Lehiaren Defentsarako Auzitegiari egozten zaizkion egitekoak beteko dituztenak burujabetasunez, lanbide kualifikazioz eta ordenamendu juridikoarekiko menekotasunez arituko direla.

2007ko uztailaren Lehiaren Defentsarako uztailaren 3ko 15/2007 Legea eman zen argitara, 16/1989 Legea baliogabe uzten duena; lege honen berrikuntza nagusia da estatu mailan Gobernuaz besteko erakunde bakarra eta askea sortu duela, jada existitzen ziren Lehiaren Zerbitzua eta Auzitegia besarkatuko dituen.

15/2007 Legea argitaratu zen, besteak beste, erkidego ereduari hobeto egokitzearren, 2002ko abenduaren 16ko Kontseiluaren 1/2003 zk.ko Erregelamendua oinarri hartuta (EE), Europar Elkarteko Tratatuaren 81 eta 82 artikuluetan aurreikusitako lehiari buruzko arauen



ezarpenari buruzkoa eta Kontseiluaren 139/2004 zk.ko Erregelamendua (EE) aintzat hartuta, 2004ko urtarrilaren 20koa, enpresen arteko kontzentrazioen kontrolari buruzkoa eta, batik bat, lehiaren jokamolde murrizgarrien aurkako borrokaren modernizazioan oinarritua.

I.2 SORRERA, OSAERA ETA ADSKRIPZIO ORGANIKOA

Euskal Autonomia Erkidegoaren esparruan (aurrerantzean EAE), apirilaren 12ko 81/2005 Dekretu bitartez (36/2008 Dekretu bidez aldarazitakoa), LDEA sortu zen eta egitekoak esleitu zitzaizkion Lehiaren Defentsarako Euskal Zerbitzuari (aurrerantzean, LDEZ).

Honela, bada, 81/2005 Dekretuak erabateko autonomia hierarkiakoa eta funtzionala aitortzen dio eta EAEn esparruan lehiaren defentsarako egitekoak esleitzen dizkio. Organikoki, Ogasun eta Herri Administrazio Saileko Ekonomia, Aurrekontu eta Ekonomia Kontrolerako Sailburuordetzara atxikia dago, Sail honen egitura hierarkiakoaren atal izan gabe.

LDEAk egiteko erabakitzaileak garatzen ditu debekatutako jokamolde kasuetan; baita, lehiaren babeserako politikaren gaineko kontsulta, zaintza eta sustapen egitekoak ere. (ikus III.4 atal argigarria). LDEZi egotzitako egitekoen artean, ikerketa, izapide eta espedienteen jarraipen eta zaintza egitekoak daude barne hartuak.

LBEA otsailaren 21eko 29/2006 Dekretu bidez izendatutako hiru kidek osatzen dute, 2006ko martxoaren 1etik aurrerako ondorioekin eta sei urteko eperako. Hori dela eta abiarazi du bere egitekoa LBEA 2006an, horren inguruko jarduerarik, ez ekonomia daturik batere ez dagoela 2005ean.

LDEAren egoitza Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Herri Administrazio Sailaren bulegoetan dago eta honek ematen dizkio auzitegi horri funtzionamendurako beharrezko dituen baliabide pertsonal zein gauzazkoak, 81/2005 Dekretuaren 1.4 artikulua agintzen duenaren arabera.

I.3 HELBURUAK

LDEAk 2006-2007rako Estrategia eta Kudeaketa Plana garatu du eta Eusko Legebiltzarraren Ekonomia, Ogasun eta Aurrekontuen Batzordearen aurrera ekarri 2006ko maiatzaren 24an. Plan horren betetze maila LDEAk 2006 eta 2007ko ekitaldietarako gauzatutako oroitidazkietan aztertu da. Planaren eta oroitidazkien edukia eta horien betetze maila II.3 azalpen atalean adierazi da, "Helburuen betetze maila".



II. ONDORIOAK

II.1 LEGEZKOTASUNA

Sorrera

1. 81/2005 Dekretu bitartez LDEAren sorrera Izaera Orokorreko Xedapenak Garatzeko Prozedurari buruzko 8/2003 Legean zehaztutako izaera orokorreko xedapenak mamitzeko prozedura errespetatuz gauzatu da, dagozkion legezko izapideak jarraitu dira eta erabilitako arauzko mailak ez du legezkontasunaren aldetik inongo eragozpenik; honela, bada, sortutako atalak 1/2002 Legearen eskakizunak betetzen ditu. Nolanahi dela ere, Lege bidez sortu izan balitz legebiltzarrean horren gaineko eztabaida bideratuko zukeen.
2. LDEAren sorrera 2006ko martxoaren 1ean gauzatu da, hau da, 81/2005 Dekretuaren Xedapen Gehigarri Lehenengoan aurreikusitakoarekiko 7 hilabete inguruko atzerapenez, zeinak hiru hilabete ezarri baitzituen behin Dekretua abian jarri ondoren, 2005eko maiatzaren 7an gauzatu zena.
3. LDEA eta LDEZk osatutako antolaketa eredu binakoa aukeratu izana, une hartan estatuko indarreko sistemari hobeto egokitzen zitzaiola esanez justifikatu zen, estatukoa aldatzen bazen, hau ere aldatzeko aukera aitortuz. Jada erakundea sortu zen unean bakarkako eredu ezartzea justifika lezaketen oinarriak ezarriak zeuden, erkidegoko ereduarekin lotuago, Lehiaren Defentsarako uztailaren 3ko 15/2007 Legea onestea ekarri zutenak, zeinak ordura arte estatu mailan bereizirik zeuden bi atalak besarkatzen dituen eredu bakarkakoa ezarri zuen.

Ez dirudi arrazoizko LDEAren sorrera Dekretua aldarazten duen 36/2008 Dekretua onetsi zenean, 15/2007 Legearen aginduetara egokitzeko, binakako sistemari eustea, estatuko eredu berriarekin bat ez datorrena.

Langileria

4. Ogasun eta Herri Administrazio Saileko Lanpostuen Zerrendak LDEAko administrari lanpostua izendapen askeko sistemaren bidez zuzkitzea aurreikusten du. Aipatutako lanpostua behin-betiko zuzkitu aurretik, plaza ia 3 hilabetetan zehar deialdi publikorik bideratu gabe zerbitzu eginkizun bidez bete zen; honek Ogasun eta Herri Administrazio Sailburuaren 2006ko maiatzaren 30eko Agindua urratzen du, Euskal Herriko Administrazioan eta bere Erakunde Autonomoetan lanpostuak zerbitzu eginkizunen bidez betetzeko prozedura arautzen duena.
5. 2006ko apirilean gauzatutako 2006-2007ko Estrategia eta Kudeaketa Planak 2 teknikari eta 2 administrari kontratatzea aurreikusten du; ordea, 81/2005 Dekretuak agintzen du Ogasun eta Herri Administrazio Sailak emango dizkiola LDEAri beharrezko gerta dakizkion giza baliabideak, gaur egun egiaz gertatzen den egoera izaki.
6. Eusko Jaurlaritzaren 2007ko ekitaldiko aurrekontu plantilak 2 lanpostu barne hartzen ditu LDEAren zerbitzuan; administrariarena bata, eta goi mailako teknikariarena, bestea, Lanpostuen Zerrendan (LZ) Ogasun eta Herri Administrazioiko beste zerbitzu bateko



baliran barne hartu direnak; izan ere, 81/2005 Dekretuaren arabera Ogasun Saila baita giza baliabideak eman behar dituen.

Ondasun erosketa eta zerbitzuak

7. LDEAren konfigurazioa dela-eta, APKLTBn kontratu txikientzat finkatutako kopuruak gainditu dituzten gastu bakarrak bidai gastuak izan dira, 21,9 mila eurokoak 2006an eta 26,3 mila eurokoak 2007an, enpresa bati APKLTBn finkatutako prozedurak bete gabe esleitutakoak, publizitate eta lehia printzipioak urratuz.

Beste batzuk

8. Ez da Lehiaren Defentsarako Erregistroa sortu, 81/2005 Dekretuaren 16. artikuluan agindutakoa; bertan ofizioz erregistratuko dira LDEAk baimendutako akordio, erabaki, gomendio eta arribideak eta guztiz edo partzialki debekatutako izendatu dituen haiek.

II.2 JARDUERA EKONOMIKO-FINANTZARIOA

LDEAk ekonomia-aurrekontuko kudeaketa gaietan une oro Ogasun eta Herri Administrazio Saileko Ekonomia, Aurrekontu eta Ekonomia Kontrolerako Sailburuordetzaren Zuzendaritzari dagozkien eskumen berberak ditu, 81/2005 Dren 1. artikuluari jarraiki.

“Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegia” 29. Zerbitzuaren baitan eta Ogasun eta Herri Administrazio Saileko “Ekonomia eta Gastu Publikoa” 6111 Aurrekontu Programaren baitan erregistratutako gastuak 2005, 2006 eta 2007an, honako hauek dira:

	Mila euro			
	2005	2006	2007	Guztira
Langileen gastuak	-	168,4	240,8	409,2
Funtzionamendu gastuak	-	55,8	121,9	177,7
29 ZERBITZUA GUZTIRA	-	224,2	362,7	586,9
Langile Gastuak beste zerb. batz. ..	-	35,0	42,1	77,1
GUZTIRA	-	259,2	404,8	664,0

Gastu hauetan ez dira barne hartzen egiazko inbertsioak, izan ere, beharrezko ekipamendua erostea (ordenagailuak, inprimagailua, fotokopiagailua, altzariak, e.a.) Ogasun eta Herri Administrazio Saileko Zerbitzu Zuzendaritzak kudeatzen baitu eta berari egozten baitzaio aurrekontuan. Funtzionamendu gastuetan ere ez dira Zerbitzu Zuzendaritzak egindako izaera orokorreko gastuak barne hartu. LDEAri esleitu edo ematen zaizkion ondasun hauen erosketa eta da gainerako erosketetatik bereizi Saileko gainerako zuzendaritzetatik eta honenbestez, txosten honetan ez da fiskalizazio-gai izan.

Sarrereren atalari dagokionez azpimarratu behar dugu LDEAri aztertutako aldian ez zaiola kontzeptu honen izenean inongo diru zenbatekorik aitortu. Honi dagokionez, 2007ko



abenduaren 31n urte horretan izapidetutako bi zehapen espedienteak ebatzi dira eta “Helburuak betetzea” II.3 azalpen atalean zehaztu den moduan 2. Helburuari dagokiola, horietako espediente bat soilik ebatzi zen zehapen ekonomikoa jarrita. Nolanahi dela ere, eta aipatutako zehapena jaso zuen elkarteak errekurritzea erabaki zuenez gero, txosten hau idatzi dugun datan indarrean da ezarritako zehapenaren zuhurtziazko indargabetzea.

II.3 HELBURUEN BETETZE MAILA

Estrategia eta Kudeaketa Planak erreferentziazko estrategia esparrua ezartzen du, balore eta helburu estrategikoak dituen:

- Estrategia eta Kudeaketa Planaren baloreen baitan, LDEAk erkidegoko administrazioarekiko bere jarduera orotan eta eskumenen garapenean duen burujabetasuna barne hartzen da. Burujabetasun hau LDEAko 3 kideen izendapen eta araubidera eta LDEAko finkatutako antolamendura mugatzen da, ez baita Ogasun eta Herri Administrazio Sailaren egitura hierarkiakoaren atal. Nolanahi den ere, ez du nortasun juridiko propiorik eta honenbestez, ez du burujabetasunik giza eta gauzazko baliabide eta ekonomia-aurrekontuzko kudeaketari dagokionez.
- 2006 eta 2007ko ekitaldietarako helburu estrategikoei dagokienez, horiek kudeaketazko 7 helburu orokorretan zehazten dira. Horietako seitan ez dira ez adierazleak zehazten, ez eta ebaluazio metodoak ere. Planak gauzatu beharreko hainbat jarduera jasotzen ditu, orokorrean gauzatu direnak, honako salbuespen hauekin:
 - 2 teknikari eta bi administrari kontratatzea aurreikusi zen eta Ogasun eta Herri Administrazio Sailak administrari bat soilik kontratatu du.
 - LDEAren eragiketa prozesuen definizio eza. Nahiz LDEAren osokoak 2007an Barne Araubidearen Erregelamendua onetsi zuen, bere esku-hartzeen jokaera esparru izango dena, ez du Ogasun eta Herri Administrazio Sailaren titularrak onetsi eta honenbestez, ez da EHAAan argitara eman. Erregelamendu hau 15/2007 Legearen edukari egokituko zaio. Erregelamendua Osokoak mamitu behar izatea 81/2005 Dekretuaren 6.b artikulua agintzen du. Berebat, ez da prozeduren eskuliburua mamitu.
 - Lehiaren defentsaren gaineko kontsultei erantzun emateko jarraitu beharreko inongo prozedurarik ez da ezarri.



III. ATAL ARGIGARRIAK

III.1 EGITEKOAK

LDEAri bere jarduera-esparruaren baitan 1/2002 Legeak zehazten dituen eskumenak dagozkio, lehiaren defentsarako gaietan Estatuaren eta Autonomia Erkidegoen arteko eskumenak koordinatzen dituena; eskumen horiek aurreikusiak daude bai uztailaren 17ko 16/1989 Lege zaharrean, bai uztailaren 3ko 15/2007 Lege berrian ere, biak ere Lehiaren Defentsari buruzkoa.

Atal honen egitekoa enpresen arteko lehia askea zaindu eta babestea da eta hiritarrak gorde hori eragotzi, faltsutu edo mugatu dezaketen eragiketa horietatik.

LDEAk honako egiteko hauek garatuko ditu:

- Egiteko erabakigarria: Isun zigortzaileak eta behartzeak ezarriz, intimizazioa eta kalte-ordaina emateko prozedurak bideratuz.
- Egiteko aholku-emailea: Lehiaren defentsarekin zerikusia duten gaietarako buruzko txostenak mamituz. Honi dagokionez, txostenak era honetakoak izan daitezke:
 1. Merkataritza gune handiak ezarri, handiagotu eta aldatzeko lizentzietarako buruzko txostenak, nahitaezkoak eta ez lotesleak direnak.
 2. LDEAren beraren jarduerari buruzko txostenak, dela ofizioz edota Eusko Jaurlaritzak eskaturik eta sektore ekonomiko eta merkatuen gaineko ikerketak eta azterketak egitea, lehia askearen esparruan.
 3. Beste erakunde edo agente batzuek eskatuta egindako txostenak, arauzko izaerakoak edo merkatuei buruzko txostenak izan daitezkeela.
 4. Nahitaezko txostenak, ez lotesleak, Lehiaren Batzorde Nazionalak hala eskatuta, erkidegoaz gaineko esparru bat edo Estatuaren merkatu multzoa eragiten duten jokamoldeei buruzkoa, EAEn lurraldean eragin nabarmena dutenak.
 5. Sektore publikoan lehia sustatzeari buruzko txostenak, bai Kontratu Publikoetarako dagokienez, bai Laguntza Publikoetarako dagokienez ere.
- Egiteko babeslea. LBEZ merkatuen jarduerari buruzko ikerketak abiaraztera bultzatzea daitekeela. Berebat, Eusko Jaurlaritzari edo Foru Aldundietarako proposamenak bidali ahal izango zaizkie, kasu jakinetan esku hartu ahal izateko.
- Lehiaren politika sustatu, hedatu eta zabaltzeko egitekoa: Dituen baliabide guztiekin euskal gizartearen multzoan lehiaren kultura hedatzen eta alor honetan ezagutza eta gaitasunak garatzen lagunduz.



III.2 LANGILEEN GASTUAK

Apirilaren 12ko 81/2005 Dekretuaren arabera LBEA 3 kidek osatzen dute, Eusko Jaurlaritzaren Dekretu bidez izendatuko direnak eta horretarako, proposamen bateratua eta arrazoitua aurkeztuko dute Ogasun eta Herri Administrazio Saileko eta Industria, Merkataritza eta Turismo Saileko titularrek; izendapena sei urteko aldirako izango da eta behin bakarrik eta denbora tarte bererako berritu ahal izango da. Goi kargu izaera dute, zuzendari mailarekin. Legelariak, ekonomilariak edo antzeko diziplinetako profesionalak izango dira, ospe ezaguneko eta egiaztatutako, lanbide aribidean gutxienez 10 urteko antzintasuna izango duena.

Hiru kideen izendapena otsailaren 21eko 29/2006 Dekretu bitartez egin da, ondorioak EHAAn argitaratu zen egunetik aurrera eraginez, 2006ko martxoaren 1etik aurrera, alegia.

Honez gain, aztergai izan dugun aldian, Ogasun eta Herri Administrazio Sailak LDEAri administrari bat eta goi mailako teknikari bat esleitu dizkio. Horretarako, Ogasun eta Herri Administrazio Publiko Sailaren Lanpostuen Zerrenda (aurrerantzean LZ) aldarazi da ekainaren 13ko 122/2006 Dekretu eta ekainaren 12ko 97/2007 Dekretu bidez eta bi lanpostu berri sortu dira Ekonomia, Aurrekontu eta Ekonomia Kontrolerako Sailburuordetza” 20. Zerbitzu barruan, hurrenez hurren, “LDEAko Administrazioa” eta “Lehiaren Defentsarako Izapidearen Arduraduna” izenekoak.

Aipatutako lanpostuak betetzeko, administrariaren kasuan, 2006ko uztailaren 10etik urriaren 3ra bitarteko aldian zerbitzu eginkizuneko sistema iragankorra eta data horretatik aurrera izendapen askearen moldea erabili zen; teknikariaren kasuan, berriz, zerbitzu eginkizunaren sistema jarraitu zen 2007ko abenduaren 14tik aurrera.

LDEAn egitekoak gauzatu dituzten langileen gastuak honako hauek dira:

	Mila euro				
	2006	Gastua 2007	Guztira	Plantilla 12.31n 2006	2007
Goi karguak.....	160,6	204,7	365,3	3	3
Karrerako funtzionarioak	14,5	33,3	47,8	1	2
Gizarte Segurantzza	27,3	42,8	70,1	-	-
Itzarri.....	1,0	2,1	3,1	-	-
GUZTIRA	203,4	282,9	486,3	4	5

Pertsona hauek eragindako gastua horrela erregistratu da:

	Mila euro		
	2006	2007	GUZTIRA
29 Zerbitzua (LDEA) eta 6111 Programa (Ekonomia eta Gastu Publikoa)	168,4	240,8	409,2
20 Zerbitzua (Ekon. Sailburuord.) eta 6111 Progr. (Ekon. eta Gst. Publ.).....	31,6	42,1	73,7
30 Zerbitzua (Funtzio Publ. Sailburuord.) eta 12130 Programa (Funtzio Publ., Hautak.)	1,0	-	1,0
Industria Saila	2,4	-	2,4
GUZTIRA	203,4	282,9	486,3



LDEAko 3 kideei dagokienez, 2006ko apiriletik sortutako langile gastuak “LDEA” 29 zerbitzuan erregistratu dira, eta martxoko gastuak berriz, 20. zerbitzuari egotzi zaizkio. Honez gainera, 2006ko ekitaldian Itzarri Borondatezko Gizarte Aurrezaintzarako Erakundeari (GBAE) egindako ekarpenak “Funtzio Publikoaren Sailburuordetza” 30. zerbitzuari eta “Funtzio Publikoa, Langileen Hautaketa eta Prestakuntza” 12130 Programari egotzi zaizkie.

Bestalde, LDEAko administrariaren 2006ko uztailleko gastuak, 2,4 mila eurokoak, Industria, Merkataritza eta Turismo Sailari egotzi zaizkio.

29. Zerbitzuan aurrekontuetaratu eta exekutututako gastuen alderaketa honakoa da:

	Mila euro			
	2006		2007	
	Aurrek.	Exek. O Fasea	Aurrek.	Exek. O Fasea
Goi kargudunen ordainsariak	184,4	146,9	192,8	204,7
Karrerako funtzionarioen ordainsariak	-	-	80,7	-
Gizarte Segurantza	33,0	21,5	47,8	34,7
Itzarri	-	-	-	1,4
GUZTIRA	217,4	168,4	321,3	240,8

Bi ekitaldietan, gastuen exekuzioa aurrekontu egindakoa baino txikiagoa dela ikusi dugu. Nolanahi dela ere, esan beharra dago alde horiek eragin dituzten arrazoiak ezberdinak direla; izan ere, 2006ko ekitaldian LDEAko hiru kideen gastua urte osorako aurrekontuetaratu zen eta apiriletik abendura bitartean soilik exekutatu zen; eta 2007an, gainera, bi plaza berrien gastua aurrekontuetaratu zen eta 29 Zerbitzu honetan LDEAko hiru kideei zegokiena soilik exekutatu zen.

III.3 FUNTZIONAMENDU GASTUAK

2006 eta 2007ko ekitaldietako Ogasun eta Herri Administrazio Saileko “LDEA” 29 Zerbitzuan honako funtzionamendu gastu hauek erregistratu ziren:

	Mila euro			
	2006		2007	
	Aurrek.	Exek. O Fasea	Aurrek.	Exek. O Fasea
Hornigaiak	-	0,1	6,0	-
Bestelako zerbitzuak	-	55,7	144,0	121,9
GUZTIRA	-	55,8	150,0	121,9



Gauzatu diren gastu nagusiak honako hauek dira:

	Mila euro		
	2006	2007	Guztira
Bidaiak.....	21,9	26,3	48,2
Dietak.....	18,2	19,7	37,9
Estrategia eta kudeaketa planteamenduaren diseinua	12,0	-	12,0
Barne erregelamenduaren proiektua egitea.....	-	11,8	11,8
Oroitidazkia diseinatu, ekoiztu eta egitea	-	11,7	11,7
2006ko Memoria mamitzeko laguntza eta 2006-2007 Kudeaketa Planaren jarraipena...	-	11,6	11,6
Ikastaroaren antolaketa.....	-	9,0	9,0
Komunikazio lanak	-	6,5	6,5
Iragarkiak komunikabideetan sartzea	-	3,6	3,6
Bestelako zerbitzu eta programak	3,7	21,7	25,4
GUZTIRA	55,8	121,9	177,7

III.4 HELBURUEN BETETZE MAILA

2006ko maiatzaren 24an LDEAk Eusko Legebiltzarraren Ekonomia, Ogasun eta Aurrekontuen Batzordeari Estrategia eta Kudeaketa Plana aurkeztu zion 2006 eta 2007ko ekitaldietarako, erreferentziazko estrategia esparrua ezartzen duena eta balio eta helburu estrategikoak dituen.

Esparru estrategikoa:

- Kalitatezko zerbitzu bihurtzea, merkatu eta lehia askearen funtzionamendu hobearen eta eraginkoragoaren alde eginez eta sistema sozioekonomikoa hiritargoaren mesedetan dinamizatuz.
- Lehiaren bultzadan erreferentzia gai izatea.
- Profesionaltasun eta burujabetasun eredu izatea, kasuak ahalik eta zorrotasun handienaz izapidetuz eta esleitutako baliabideak eraginkortasun handienaz baliatuz, legeriak bereizten dituen helburuak betetzeko egitekoan.

LDEAk kanpoan zein barnean balio horiek guztiak zaintzen dituelako aitormena nahi du.

- Gardentasuna: Gizarte multzoari sistematikoki helburuak, irizpideak eta jarduera metodoak eskualdatuz.
- Profesionaltasuna: LDEAren nortasuna sortuz, ongi egindako lana, zorrotza eta euskarri sendoko lan irizpideak abiaburu hartuta.
- Burujabetasuna: LDEA ez da EAEn Administrazioaren egitura hierarkikoaren atal, Administrazio Autonomikoarekiko burujabea da jarduera eta eskumenen garapen orotan eta une bakoitzean lehia gaietan indarreko legeriak agintzen duena soilik aintzat hartuta jardungo du.
- Eraginkortasuna: Legeriak zehaztutako helburuak lortuta eta garrantzizko diren kasuak ebartziz, lehia librea egiaz hobetzeko aurrera eginez.



- Konfidantza: Lehia sisteman esku hartzen duten agente nagusiekin harremanak, akordioak eta lotura bideak sendotzea bideratuko duen konfiantza ematea, bai esparru publikoan, bai pribatuan ere.

Helburu estrategikoak: LDEAren epe luzeko kudeaketaren oinarritzko erreferentzia dira:

- Euskal gizartean lehia askearen eta merkatuaren funtzionamendua egiaz hobetu, produktibitate osoari eta garapen ekonomikoari bultzada emateko balio izan dezan.
- Euskal gizartean lehiaren kultura zabaldu, agente guztiek denon onura ekarriko duen eragile modura har dezaten.
- Euskal eragile sozial, ekonomiko eta erakundeko multzoan lehiaren alorrean ezagutza eta gaitasunak garatzea.

Xede hauek 2006-2007 aldirako kudeaketaren helburuetan zehazten dira, eta horien betetze maila aztergai izan da LDEAk 2007ko ekainaren 18an eta 2008ko urriaren 20an, hurrenez hurren, onetsitako ekitaldi horien gaineko oroitidazkietan.

Ondotik, 2006-2007 aldian zehaztutako helburuak eta horiek betetzeko gauzatutako ekintzak laburbilduko ditugu.

1. Helburua: LDEAk funtzionamendu egokia eta efizientea izateko prozedurak eta oinarriak prestatu. Lau jarduera zerrendatuko ditugu:

- LDEAren eragiketa prozesuak definitzea. 2007ko ekainaren 18an LDEAk Barne Araubidearen Erregelamendu baten testua adostu zuen, bere ekintzen jardun eremu izango dena. Nolanahi dela ere, txosten hau idatzi dugun datan, ez dela indarrean sartu uler daiteke, ez baita EHAAn argitara eman, eta ez baitu Ogasun eta Herri Administrazio Sailburuak onetsi. Honez gain, Lehiaren Defentsarako uztailaren 3ko 15/2007 Lege berriaren edukari berregokitu beharko zaio.

Nahiz 2007ko Oroitidazkian esaten den urte horretan prozeduren eskuliburuaren diseinu, oinarri eta garapenaren gainean lan egin dela, behin amaitutakoan behin-betiko LDEAren eragiketa eredua osatuko duena, horren gainean ez dela ezertxo ere egin egiaztatu dugu.

- Giza baliabideen zuzkidura. Hasiera bateko aurreikuspenek epe horretan bi teknikari eta bi administrariren kontratazioa aurreikusten zuten. Nolanahi dela ere, administrari bat soilik kontratatu da 2006ko urrian eta teknikari bat 2007ko abenduan.
- LDEAren eta LDEZren arteko harremanen oinarria eta sistema finkatu. Honi dagokionez, aldizkako koordinazio bilerak egin dira bien artean.
- Urteko oroitidazkia egin, LDEAren jardueraren monitorizazio eta gizarteratzeko elementu izango dena. 2006 eta 2007ko ekitaldietako Jardueren Oroitidazkiak gauzatu dira.



2. Helburua: LDEAren jarduerari hasiera eman, sortze Dekretua aplikatuz eta zehapen, informazio, aholku-emaile eta errekursoak ebazteko bere egitekoen aribidean.

Hona hemen LDEAk 2006 eta 2007ko ekitaldietan jaulki dituen txostenak:

	2006	2007
Azalera handiak (58/2001 D.aren 7-3 art.).....	24	33
Merkatuak (81/2005 D.aren 6h art.).....	1	1
Aholku emailea (81/2005 D.aren 6h art.).....	-	1
Arau emailea (81/2005 D.aren 6h art. eta 15/2007 Legearen 25a art.).....	2	3
Lehiaren Batzorde Nazionala (1/2002 Legearen 5-4 art.).....	-	2
Jarduerazkoa (81/2005 D.aren 6c art.).....	-	1
Sekt. publ eta kontrat. lehia sustatzea (15/2007 Legearen 13-2 art.).....	-	2
GUZTIRA	27	43

LDEAk merkataritzako establezimendu handien gainean jaulkitako txostenak dira azpimarragarri, gai honetan Eusko Jaurlaritzaren Merkataritza Zuzendaritzatik jasotako jarduera eskeei dagokienez (ezarpen baimenak, merkataritza azalera handiak areagotu edo aldatzekoak)

Azkenik, azpimarratu behar dugu 2007ko urtean zehar LDEAk LDEZtik izapidetu eta ikertutako bi zehapen espediente jaso dituela, horietako bat administrazioaren kabuz, errepide bidezko salgaien garraio sektorea eragiten duten jokamoldeak direla-eta, eta bestea, salaketa bidez izapidetutakoa, Euskadiko langile autonomoen esparruari dagokiona. Bi zigor espedienteak 2007an ebatzi ziren eta honela, bada, lehenengoan 250.000 euroko zehapena jarri zitzaion enpresa elkarte bati, prentsa ohar bidez, euren elkartekideei Lehiaren Defentsarako Legearen 1. artikulua aurkako ziren prezioak igotzeko bi gomendio zuzentzeagatik; bigarrean, berriz, behin salaketa-gai ziren ekintzak aztertu ondoren, Lehiaren Defentsarako Legearen manuak urratzeko inongo aztarnarik ez zela sumatu ondorioztatu zen.

3. Helburua: Lehiaren defentsa gaietan, araudi berriaren prestalanetan parte hartzea, bai estatukoan, bai autonomikoan. 2007an zehar, araudia berrikusteko 3 prozesu abiarazi dira eta beste hainbeste txosten, oharpen eta proposamen bidez bideratu dira. Zehazki:

- Lehiaren Defentsarako Lege berriaren aurregitasmoari oharrak jartzea. LDEAren Osokoak 2007ko otsailaren 23an Lege egitasmoaren gaineko analisi eta proposamenen txostena egitea onetsi zuen.
- Lehiaren estatuko gainerako aginteekiko harremani eustea. Urtero, LDEAk lehiari buruzko hainbat jardunalditan esku hartzen du, horietako zenbaitetan txostengile modura esku hartuz.



4. Helburua: Erakunde eta giza eragileen kontsultei erantzun ematea.

- Lehiaren defentsarako kontsultei erantzun emateko prozedura prestatzea eta lehiaren defentsarako Europa eta nazioarteko legeria gaietan enpresa eta enpresa-elkarteei aholku ematea. Nahiz ez den jarraitu beharreko inongo prozedurarik finkatu, erakunde, enpresa edo elkarteren batek kontsultaren bat egin behar badu, zuzenean jartzen da harremanetan LDEAekin.

Helburu hau betetzeko, 2006 eta 2007ko oroitidazkiek honako erantzun hauek jaso dituzte Eusko Legebiltzarrak edo Industria, Merkataritza eta Turismo Sailak egindako kontsulta edo informazio eskeen aurrean.

	Eusko Legebiltzarra	Industria, Merkataritza eta Turismo Saila
Honako hauen gaineko txosten arau- edo aholku-emaileak:		
Azalera handien Dekretu berriaren egitasmoa.....	X	X
Merkataritza jardueraren Lege berriaren aurreproiektua.....	-	X
Ekonomia sustap. laguntzeko lerroen Dekretu berriaren zirriborroa.....	-	X
Merkataritza marken arteko auzi batekin lotutako merkaturako txostena.....	X	-

5. Helburua: LDEA gizarteari ezagutarazi:

- Auzitegiaren jardueraren gaineko berri eman, Jardueren Urteko Oroitidazkia Ekonomia, Ogasun eta Aurrekontuen Batzordeari aurkeztuz. Honi dagokionez, LDEAk 2006ko oroitidazkia ez ezik, 2007koa ere aurkeztu du.
- LDEAren web orria prestatu, lehiaren sustapen eta defentsarako erreferente izan dadin. Jarduera hau ezin gauzatu izan da, Eusko Jaurlaritzak ez duelako LDEAk berezko web orria izateko baimenik eman. Egoera honen aurrean, Eusko Jaurlaritzaren web orriaren barruan atal modura dago jaso.
- Harremanak bideratu Eusko Legebiltzarreko talde politikoeekin, giza eta enpresa-eragile nagusienekin eta Eusko Jaurlaritza eta Administrazio Publikoetako Sail ezberdinekin. Aurkezpen eta harreman ezberdinak bideratu dira, erakunde publiko zein pribatuekin: Eusko Legebiltzarra, Eusko Jaurlaritza, Aldundiak, Udalak, EHU, EITB, Bizkaiko Abokatuen Elkargo Ofiziala, Euskal Enpresarien Konfederakundea, Estatu Batuetako Enbaxada, Deustuko Unibertsitatea eta kontsumitzaileen hainbat erakunderekin.
- Komunikazio kanpaina egitea. Lehiaren defentsaren gaineko jardunaldi eta ikastaroak besarkatzen dituzten hainbat jarduera gauzatu dira.

6. Helburua: Lehiaren Defentsarako nazioarteko foroetan esku hartzea:

- Lehiaren defentsarako foroetara joan eta esku hartu mundu mailan abian dauden praktika egokienak ikastearren. Bi urteotan zehar LDEAk, besteak beste, International Competition Network delakoaren Urteko Biltzarrean eta Ekonomia Lehiaren Iberoamerikako Foroan esku hartu du.



- Europako lehiaren defentsarako organo nagusiei bisita egin eta alderaketa egin, euskal kasuan erabil daitezkeen ikasgaiak ateratzeko. Atal honetan LDEAk Lehiaren Europako Egunean eta lehia gaietan eskarmentua duten taldeen jardunaldietan esku hartu duela aipatu.

7. Helburua: Lehia gaietan ezagutza sortu eta zabaldu. Euskal Herriko mundu akademiko eta profesionalak lehiaren defentsarako esparruarekiko interesa izatea bideratu eta sustatzea, ezagutzen ikasketa, sorrera eta aplikazio-diziplina modura.

- LDEAko kideen aldetik lehiarekin lotutako gaiei buruzko lantaldeak antolatzea. Urtero, LDEAk hizlari modura esku hartzen du estatuko hainbat tokitan antolatutako lehiari buruzko jardunaldi teknikoetan. Honez gainera, LDEAko kideek ere entzule edo partaide modura esku hartzen dute lehiaren defentsarako hainbat jardunalditan.
- Argitalpenak prestatu edo horietan esku hartzea. Honi dagokionez, LDEAk Ekonomiaz aldizkariak lehiaren defentsaren gainean ateratako berariazko ale bat koordinatzen esku hartu zuen eta LDEZren “Lehiaren defentsa Euskadin” izenburuko aurkezpen liburuxka mamitzen.





I. INTRODUCCIÓN

Este informe sobre el Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia (en adelante TVDC) se realiza conforme a la Ley 1/1988 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, y está incluido en el Plan de Trabajo para el ejercicio 2008, a petición de la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos del Parlamento Vasco que, con fecha 27 de diciembre de 2007, solicitó a este Tribunal la realización de un informe de fiscalización específico del TVDC que comprendiera la actividad económico-financiera, la legalidad y el cumplimiento de los objetivos asignados, todo ello dentro del marco legal establecido al efecto.

El trabajo ha consistido en:

- La revisión del cumplimiento de la legalidad en su creación y en la gestión de la actividad económica de los ejercicios 2005, 2006 y 2007.
- La adecuación de la actividad económica del citado periodo a los principios contables que le son de aplicación.
- El cumplimiento de los objetivos previstos en los tres ejercicios revisados.

I.1 NORMATIVA

La Ley 16/1989, de 17 de julio, de Defensa de la Competencia se aprobó con la finalidad de garantizar la existencia de una competencia suficiente en el conjunto del Estado y protegerla contra todo ataque contrario al interés público. El citado texto legal atribuía al Estado el ejercicio de todas las competencias y funciones contenidas en el propio texto legal.

La sentencia del Tribunal Constitucional de 11 de noviembre de 1999, dictada en sendos recursos de inconstitucionalidad promovidos, respectivamente, por el Gobierno Vasco y el Ejecutivo de la Generalitat de Cataluña declaró la inconstitucionalidad de la cláusula “en todo o en parte del mercado nacional” que se contenía en diversos artículos de la Ley, reconociendo ciertas competencias a las Comunidades Autónomas.

Como consecuencia del fallo del Tribunal Constitucional, se dictó la Ley 1/2002, de 21 de febrero, de Coordinación de las Competencias del Estado y las Comunidades Autónomas en materia de Defensa de la Competencia, con el objeto de definir y delimitar las competencias ejecutivas del Estado y las Comunidades Autónomas contenidas en la Ley 16/1989, de 17 de julio. Dicha Ley prevé la creación de órganos de defensa de la competencia en las Comunidades Autónomas, estableciendo como único requisito, que los que ejerzan las funciones que en el Estado se atribuyan al Tribunal de Defensa de la Competencia, deberán actuar con independencia, cualificación profesional y sometimiento al ordenamiento jurídico.

En julio de 2007 se publica la Ley 15/2007, de 3 de julio de Defensa de la Competencia, que deroga la Ley 16/1989, cuya novedad principal estriba en la creación en el ámbito estatal de una institución única e independiente del Gobierno, la Comisión Nacional de la Competencia, que integrará a los existentes Servicio y Tribunal de la Competencia.



La publicación de la Ley 15/2007 se realiza entre otros motivos, para su mejor adaptación al modelo comunitario, en base al Reglamento (CE) núm. 1/2003 del Consejo, de 16 de diciembre de 2002, relativo a la aplicación de las normas sobre competencia previstas en los artículos 81 y 82 del Tratado de la Comunidad Europea y el Reglamento (CE) num. 139/2004 del Consejo, de 20 de enero de 2004, sobre el control de las concentraciones entre empresas y, sobre todo, en la modernización de la lucha contra las conductas restrictivas de la competencia.

I.2 CREACIÓN, COMPOSICIÓN Y ADSCRIPCIÓN ORGÁNICA

En el marco de la Comunidad Autónoma de Euskadi (en adelante CAE), mediante el Decreto 81/2005, de 12 de abril, (modificado por el Decreto 36/2008), se crea el TVDC y asigna funciones al Servicio Vasco de Defensa de la Competencia (en adelante SVDC).

El Decreto 81/2005 dota al TVDC de plena autonomía jerárquica y funcional y le atribuye las funciones de defensa de la competencia en el ámbito de la CAE. Orgánicamente está adscrito a la Viceconsejería de Economía, Presupuestos y Control Económico del Departamento de Hacienda y Administración Pública, sin formar parte de la estructura jerárquica de este Departamento.

El TVDC desarrolla funciones resolutorias en los casos de conductas prohibidas, así como funciones consultivas, de tutela y de promoción de la política de defensa de la competencia. (ver apartado explicativo III.4). Entre las funciones del SVDC se encuentran las de investigación, instrucción y seguimiento y vigilancia de los expedientes.

El TVDC está compuesto por tres miembros nombrados por Decreto 29/2006, de 21 de febrero, con efectos 1 de marzo de 2006 y por un periodo de seis años. Es por ello que el TVDC inicia su funcionamiento en 2006, no existiendo actividad ni datos económicos al respecto en 2005.

La sede del TVDC se encuentra en las dependencias del Departamento de Hacienda y Administración Pública del Gobierno Vasco, que presta a dicho tribunal los medios personales y materiales que sean precisos para su funcionamiento, según indica el art. 1.4 del Decreto 81/2005.

I.3 OBJETIVOS

El TVDC ha elaborado un Plan Estratégico y de Gestión 2006-2007 presentado ante la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos del Parlamento Vasco el 24 de mayo de 2006. Su cumplimiento se analiza en las memorias efectuadas por el TVDC para los ejercicios 2006 y 2007. El contenido del plan y de las memorias y su cumplimiento se indica en el apartado explicativo II.3. "Cumplimiento de objetivos".



II. CONCLUSIONES

II.1 LEGALIDAD

Creación

1. La creación del TVDC mediante el Decreto 81/2005 se ha realizado respetando el procedimiento de elaboración de las disposiciones de carácter general definido en la Ley 8/2003 de Procedimiento de Elaboración de Disposiciones de Carácter General, se han seguido los trámites legales correspondientes y el rango normativo utilizado no presenta ninguna objeción de legalidad, cumpliendo el órgano creado con las exigencias de la Ley 1/2002. No obstante la creación mediante Ley hubiera posibilitado su discusión parlamentaria.
2. La constitución del TVDC se ha producido el 1 de marzo de 2006, esto es, con un retraso de aproximadamente 7 meses con respecto a lo previsto en la Disposición Adicional Primera del Decreto 81/2005, que establecía tres meses desde la entrada en vigor del Decreto, la cual tuvo lugar el 7 de mayo de 2005.
3. La elección del modelo organizativo dual compuesto por TVDC y SVDC se justificó por su mejor adaptación al sistema estatal vigente en el momento, admitiendo la posibilidad de cambiarlo si el estatal cambiaba. En el momento de creación ya existían las bases que hubieran podido justificar la implantación de un modelo unitario, más acorde con el modelo comunitario, que originaron la aprobación de la Ley 15/2007, de 3 de julio de Defensa de la Competencia, que instauró un modelo unitario que integra los dos órganos separados hasta entonces en el ámbito estatal.
4. No parece razonable el hecho de que cuando se aprueba el Decreto 36/2008, de modificación del Decreto de creación del TVDC, para adaptarlo a los dictados de la Ley 15/2007, se opte por el mantenimiento del sistema dual, no coincidente con el nuevo modelo estatal.

Personal

5. La Relación de Puestos de Trabajo del Departamento de Hacienda y Administración Pública preve la dotación del puesto de administrativo del TVDC por el sistema de libre designación. Con anterioridad a la provisión definitiva del citado puesto, la plaza fue ocupada durante casi 3 meses mediante comisión de servicios que no fue objeto de convocatoria pública, incumpliendo la Orden de 30 de mayo de 2006, de la Consejera de Hacienda y Administración Pública, que regula el procedimiento para la provisión en comisión de servicio de puestos de trabajo de la Administración del País Vasco y de sus Organismos Autónomos.
6. El Plan Estratégico y de Gestión 2006-2007, realizado en abril de 2006, prevé la contratación de 2 técnicos y 2 administrativos cuando el Decreto 81/2005 determina que el Departamento de Hacienda y Administración Pública prestará al TVDC los medios personales que necesite, que es la situación que realmente se produce.



7. La plantilla presupuestaria del ejercicio 2007 del Gobierno Vasco incluye 2 plazas en el servicio correspondiente al TVDC, una de administrativo y la otra de técnico superior, que se han incluido en la Relación de Puestos de Trabajo (RPT) como pertenecientes a otro servicio del Departamento de Hacienda y Administración Pública, que es según el Decreto 81/2005, quien debe prestar los medios personales.

Contratación de bienes y servicios

8. Debido a la configuración del TVDC, los únicos gastos que han superado los importes establecidos en el TRLCAP para los contratos menores han sido los gastos de viajes por 21,9 miles de euros en 2006 y 26,3 miles de euros en 2007, adjudicados a una empresa sin seguir los procedimientos establecidos en el TRLCAP, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia.

Otros

9. No se ha creado el Registro de Defensa de la Competencia, establecido en el art. 16 del Decreto 81/2005, en el que se inscribirán de oficio los acuerdos, decisiones, recomendaciones y prácticas que haya autorizado el TVDC y los que haya declarado total o parcialmente prohibidos.

II.2 ACTIVIDAD ECONÓMICO-FINANCIERA

El TVDC tiene, en materia de gestión económico-presupuestaria, las mismas competencias que correspondan en cada momento a las Direcciones de la Viceconsejería de Economía, Presupuestos y Control Económico del Departamento de Hacienda y Administración Pública, de acuerdo al art. 1 del D 81/2005.

Los gastos registrados dentro del Servicio 29 “Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia” y del Programa Presupuestario 6111 “Economía y Gasto Público” del Departamento de Hacienda y Administración Pública, en los años 2005, 2006 y 2007, son:

	Miles-euros			
	2005	2006	2007	Total
Gastos de Personal	-	168,4	240,8	409,2
Gastos de Funcionamiento	-	55,8	121,9	177,7
TOTAL SERVICIO 29	-	224,2	362,7	586,9
Gastos Personal en otros servicios..	-	35,0	42,1	77,1
TOTAL	-	259,2	404,8	664,0

En estos gastos no se incluyen las inversiones reales, ya que la adquisición del equipamiento necesario (ordenadores, impresora, fotocopiadora, mobiliario, etc.) es gestionada e imputada presupuestariamente a la Dirección de Servicios del Departamento de Hacienda y Administración Pública. Tampoco se incluyen en los gastos de



funcionamiento aquellos de carácter general efectuados por la Dirección de Servicios. La adquisición de estos bienes que se asignan o prestan al TVDC no está individualizada del resto de adquisiciones para las demás direcciones del Departamento por lo que no ha sido objeto de fiscalización en este informe.

En lo referente al apartado de ingresos debemos destacar que el TVDC, en el periodo analizado, no tiene reconocido importe alguno por este concepto. A este respecto, aunque a 31 de diciembre de 2007 se encuentran resueltos los dos expedientes sancionadores tramitados durante este año, y como se detalla en el apartado explicativo II.3 “Cumplimiento de objetivos” al comentar el Objetivo 2, únicamente uno de dichos expedientes se resolvió con la imposición de una sanción económica. Sin embargo, y debido a que la asociación sobre la que recaía la mencionada sanción decidió recurrir, a la fecha de realización de este informe continúa vigente la suspensión cautelar de la sanción impuesta.

II.3 CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS

El Plan Estratégico y de Gestión establece un marco estratégico de referencia, con unos valores y unos objetivos estratégicos:

- Dentro de los valores del Plan Estratégico y de Gestión se incluye la independencia del TVDC con respecto a la administración autonómica en todas sus actuaciones y desarrollo de sus competencias. Esta independencia se limita al nombramiento y régimen de los 3 miembros del TVDC y a la organización establecida para el TVDC, al no formar parte de la estructura jerárquica del Departamento de Hacienda y Administración Pública. No obstante, no tiene personalidad jurídica propia, y por tanto carece de independencia en cuanto a medios materiales y personales y gestión económico- presupuestaria.
- Respecto a los objetivos estratégicos para los ejercicios 2006 y 2007, estos se concretan en 7 objetivos de gestión genéricos. En seis de ellos, no se establecen indicadores ni métodos de evaluación. El Plan relaciona una serie de actividades a realizar, que en términos generales, se han llevado a cabo, con las siguientes excepciones:
 - Se preveía la contratación de 2 técnicos y 2 administrativos, y solamente se ha contratado 1 técnico y 1 administrativo por parte del Departamento de Hacienda y Administración Pública.
 - Falta de definición de los procesos de operación del TVDC. Aunque el Pleno del TVDC aprobó en 2007 el Reglamento de Régimen Interno, que servirá como marco de actuación de sus intervenciones, éste no ha sido aprobado por el titular del Departamento de Hacienda y Administración Pública, ni, por tanto, se ha publicado en el BOPV. Este Reglamento deberá adaptarse al contenido de la Ley 15/2007. La elaboración del Reglamento por el Pleno se establece en el art. 6.b del Decreto 81/2005. Tampoco se ha elaborado un manual de procedimientos.
 - No se ha establecido ningún procedimiento a seguir para dar respuesta a las consultas sobre defensa de la competencia.



III. APARTADOS EXPLICATIVOS

III.1 FUNCIONES

Al TVDC le corresponden, dentro de su ámbito territorial, las competencias que marca la Ley 1/2002, de Coordinación de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas en materia de defensa de la competencia, previstas tanto en la antigua Ley 16/1989, de 17 de julio, como en la nueva Ley 15/2007, de 3 de julio, ambas de Defensa de la Competencia.

Este órgano está destinado a preservar y amparar la libre competencia entre las empresas, además de proteger a los ciudadanos de aquellas acciones que pudieran impedir, falsear o restringirla.

El TVDC desarrollará las siguientes funciones:

- Función resolutoria: pudiendo actuar mediante la imposición de multas sancionadoras y coercitivas, la intimación y la asignación de procedimientos de resarcimiento de daños y perjuicios.
- Función consultiva: elaborando informes sobre materias relacionadas con la defensa de la competencia. A este respecto, los informes pueden ser:
 1. Informes sobre licencias de implantación, ampliación y modificación de grandes establecimientos comerciales, siendo preceptivos y no vinculantes.
 2. Informes sobre la actividad del propio TVDC, ya sea de oficio o a instancias del Gobierno Vasco y realización de investigaciones y análisis de los sectores económicos y de los mercados en términos de libre competencia.
 3. Informes a solicitud de otras instituciones o agentes, pudiendo ser informes de carácter normativo o informes sobre mercados.
 4. Informes preceptivos, no vinculantes, a petición de la Comisión Nacional de la Competencia, en relación a aquellas conductas que, afectando a un ámbito supra-autonómico o al conjunto del mercado del Estado, incidan de forma significativa, en el territorio de la CAE.
 5. Informes sobre promoción de la competencia en el sector público, tanto en relación con Contratos Públicos como Ayudas Públicas.
- Función tutelar: pudiendo instar al SVDC a abrir investigaciones sobre la actividad de los mercados. También podrá formular propuestas motivadas al Gobierno Vasco o Diputaciones Forales para que se actúe en casos concretos.
- Función de promoción, divulgación y difusión de la política de la competencia: contribuyendo con todos sus medios a difundir la cultura de la competencia y desarrollar conocimiento y capacidades en esta materia en el conjunto de la sociedad vasca.



III.2 GASTOS DE PERSONAL

El TVDC, según el Decreto 81/2005, de 12 de abril, lo componen 3 miembros, que serán nombrados por Decreto del Gobierno Vasco, a propuesta conjunta y motivada de los titulares de los Departamentos de Hacienda y Administración Pública y de Industria, Comercio y Turismo, por un periodo de seis años que podrá ser renovado por una sola vez y por igual periodo. Tienen la consideración de alto cargo con rango de director. Deberán ser juristas, economistas u otros profesionales de disciplinas similares, de reconocido y contrastado prestigio, con una antigüedad en el ejercicio profesional de al menos 10 años.

El nombramiento de los tres miembros se realiza mediante Decreto 29/2006, de 21 de febrero, con efectos desde su publicación en el BOPV el 1 de marzo de 2006.

Además, en el periodo analizado, el Departamento de Hacienda y Administración Pública ha asignado al TVDC un administrativo y un técnico superior. Para ello, mediante Decreto 122/2006, de 13 de junio, y Decreto 97/ 2007, de 12 de junio, se modifica la Relación de Puestos de Trabajo (en adelante RPT) del Departamento de Hacienda y Administración Pública, creando dos nuevos puestos denominados “Administrativo TVDC” y “Responsable Instrucción Defensa de la Competencia”, respectivamente, dentro del Servicio 20 “Viceconsejería de Economía, Presupuestos y Control Económico”.

La cobertura de los citados puestos se realizó, en el caso del administrativo, por los sistemas de comisión de servicio transitoria para el periodo del 10 de julio al 3 de octubre de 2006 y libre designación a partir de esta fecha y, en el caso del técnico, por el sistema de comisión de servicio, a partir del 14 de diciembre de 2007.

Los gastos del personal que ha desarrollado sus funciones en el TVDC son:

	Miles-euros				
	2006	Gasto 2007	Total	Plantilla a 31.12 2006	2007
Altos cargos.....	160,6	204,7	365,3	3	3
Funcionarios de carrera	14,5	33,3	47,8	1	2
Seguridad social.....	27,3	42,8	70,1	-	-
Itzarri	1,0	2,1	3,1	-	-
TOTAL	203,4	282,9	486,3	4	5

El gasto generado por estas personas se ha registrado en:

	Miles-euros		
	2006	2007	Total
Servicio 29 (TVDC) y Programa 6111 (Economía y Gasto Público)	168,4	240,8	409,2
Servicio 20 (Vicec.de Economía) y Programa 6111 (Economía y Gasto Público)	31,6	42,1	73,7
Servicio 30 (Vicec. de Función Pública) y Programa 12130 (Función Pública, Selecc.).....	1,0	-	1,0
Departamento de Industria	2,4	-	2,4
TOTAL	203,4	282,9	486,3



Por lo que respecta a los 3 miembros del TVDC, los gastos de personal generados desde abril de 2006 se han registrado en el Servicio 29 “TVDC”, mientras que los gastos de marzo se han imputado al Servicio 20. Además, las aportaciones a la EPSV Itzarri del ejercicio 2006 se han imputado al Servicio 30 “Viceconsejería de Función Pública” y Programa 12130 “Función Pública, Selección y Formación de Personal”.

Por otro lado, los gastos de julio de 2006 del administrativo del TVDC se han imputado, por 2,4 miles de euros, al Departamento de Industria, Comercio y Turismo.

La comparación de los gastos presupuestados y ejecutados en el Servicio 29 es:

	Miles-euros			
	2006		2007	
	Ppto.	Ejec. Fase O	Ppto.	Ejec. Fase O
Retribuciones de Altos cargos.....	184,4	146,9	192,8	204,7
Retribuciones de Funcionarios de carrera.....	-	-	80,7	-
Seguridad social	33,0	21,5	47,8	34,7
Itzarri	-	-	-	1,4
TOTAL	217,4	168,4	321,3	240,8

En ambos ejercicios, se aprecia que la ejecución de los gastos es inferior a lo presupuestado. No obstante, es preciso comentar que las causas que motivan dichas diferencias son distintas; mientras que en 2006 se debe a que se presupuestó el gasto de los tres miembros del TVDC para todo el año y sólo se ejecutó para el periodo de abril a diciembre, en 2007 se debe a que se presupuestó, además, el gasto de las dos nuevas plazas y únicamente se ejecutó en este Servicio 29 lo correspondiente a los tres miembros del TVDC.

III.3 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Los gastos de funcionamiento registrados en el Servicio 29 “TVDC” del Departamento de Hacienda y Administración Pública de los ejercicios 2006 y 2007 son:

	Miles-euros			
	2006		2007	
	Ppto.	Ejec. Fase O	Ppto.	Ejec. Fase O
Suministros	-	0,1	6,0	-
Otros servicios	-	55,7	144,0	121,9
TOTAL	-	55,8	150,0	121,9



Los principales gastos realizados han sido:

	Miles-euros		
	2006	2007	Total
Viajes.....	21,9	26,3	48,2
Dietas	18,2	19,7	37,9
Diseño planteamiento estratégico y de gestión	12,0	-	12,0
Elaboración proyecto de reglamento interno	-	11,8	11,8
Diseño, producción y realización de la memoria	-	11,7	11,7
Asistencia elaboración Memoria 2006 y seguimiento Plan de Gestión 2006-2007	-	11,6	11,6
Organización curso	-	9,0	9,0
Tareas de comunicación.....	-	6,5	6,5
Inserción anuncios medios de comunicación	-	3,6	3,6
Otros Servicios y Programas	3,7	21,7	25,4
TOTAL	55,8	121,9	177,7

III.4 CUMPLIMIENTO DE OBJETIVOS

El 24 de mayo de 2006 el TVDC presentó, a la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos del Parlamento Vasco, un Plan Estratégico y de Gestión para los ejercicios 2006 y 2007, que establece un marco estratégico de referencia, unos valores y unos objetivos estratégicos:

Marco estratégico:

- Convertirse en un servicio de calidad, velando por un mejor y más efectivo funcionamiento del mercado y de la libre competencia que dinamizan el sistema socioeconómico en beneficio de la ciudadanía.
- Ser referente en el impulso de la competencia.
- Ser un ejemplo de profesionalidad e independencia, tramitando los casos con el máximo rigor y aprovechando los recursos asignados con la máxima eficacia en el cumplimiento de los objetivos que se marcan en la legislación.

Valores por los que el TVDC quiere que se le reconozca tanto interna como externamente:

- Transparencia: trasmitiendo sistemáticamente al conjunto de la sociedad sus objetivos, criterios y métodos de actuación.
- Profesionalidad: creación de una identidad del TVDC, en base a los criterios del trabajo bien hecho, riguroso y sólidamente fundamentado.
- Independencia: el TVDC no forma parte de la estructura jerárquica de la Administración de la CAE, es independiente de la Administración Autonómica en todas sus actuaciones y desarrollo de sus competencias y actuará guiado únicamente por lo que le marca la legislación en materia de competencia en cada momento.
- Eficacia: consiguiendo los objetivos marcados por la legislación y avanzando en una mejora efectiva de la libre competencia efectiva mediante la resolución de casos relevantes.



- Confianza: transmisión de confianza que facilite el establecimiento de relaciones, acuerdos y cauces de conexión con los principales agentes que participan del sistema de competencia, tanto en el ámbito público como en el privado.

Objetivos estratégicos: son la referencia básica de la gestión del TVDC a largo plazo:

- Mejorar de forma efectiva y real el funcionamiento de la libre competencia y el mercado en la sociedad vasca para que sirva de impulso a la productividad global y al desarrollo económico.
- Difundir en la sociedad vasca la cultura de la competencia para que todos los agentes la perciban como un factor que redunde en beneficio para todos.
- Desarrollar conocimiento y capacidades en materia de competencia en el conjunto de agentes sociales, económicos e institucionales vascos.

Estos objetivos se concretan para el periodo 2006-2007 en los objetivos de gestión, cuyo cumplimiento ha sido objeto de análisis en las memorias sobre dichos ejercicios aprobadas por el TVDC el 18 de junio de 2007 y el 20 de octubre de 2008, respectivamente.

A continuación, resumimos los objetivos y las actividades realizadas para su cumplimiento en el periodo 2006-2007.

Objetivo 1: Preparar los procedimientos y bases para un funcionamiento adecuado y eficiente del TVDC. Se relacionan cuatro actuaciones:

- Definición de los procesos de operación del TVDC. El 18 de junio de 2007 el Pleno del TVDC acordó el texto de un Reglamento de Régimen Interno que servirá como marco de actuación de sus intervenciones. Sin embargo, a la fecha de realización de este informe, se puede considerar que no ha entrado en vigor, al no haberse publicado en el BOPV ni haber sido aprobado por la Consejera de Hacienda y Administración Pública. Además, deberá ser readaptado al contenido de la nueva Ley 15/2007, de 3 de julio, de Defensa de la Competencia.

Aunque en la Memoria de 2007 se menciona que durante dicho año se ha trabajado en el diseño, fundamentación y desarrollo del manual de procedimientos, que a su finalización completará definitivamente el modelo de operación del TVDC, hemos comprobado que no se ha realizado nada al respecto.

- Dotación de recursos humanos. Las previsiones iniciales contemplaban la contratación de dos técnicos y dos administrativos durante el periodo. Sin embargo solamente se ha contratado un administrativo en octubre de 2006 y un técnico en diciembre de 2007.
- Sentar las bases y sistema de relaciones entre el TVDC y el SVDC. A este respecto, se han realizado reuniones periódicas de coordinación entre ambos.
- Realización de una memoria anual que sirva de elemento de monitorización de la actuación del TVDC y de su transmisión a la sociedad. Se han realizado las Memorias de Actividades de los ejercicios 2006 y 2007.



Objetivo 2: Iniciar la actividad del TVDC en aplicación del Decreto de creación y el ejercicio de sus funciones sancionadora, informativa, consultiva y de resolución de recursos.

Los informes emitidos por el TVDC en los ejercicios 2006 y 2007 han sido:

	2006	2007
Grandes superficies (art. 7-3 del D 58/2001).....	24	33
Mercados (art. 6h del D 81/2005).....	1	1
Consultivo (art. 6h del D 81/2005).....	-	1
Normativo (art. 6h del D 81/2005 y art. 25a de la Ley 15/2007).....	2	3
Comisión Nacional de la Competencia (art. 5-4 de la Ley 1/2002).....	-	2
De actividad (art. 6c del D 81/2005).....	-	1
Promoc. competen. sector público. contratac.(art. 13-2 de la Ley 15/2007).....	-	2
TOTAL	27	43

Destaca la emisión de informes sobre grandes establecimientos comerciales emitidos por el TVDC en relación a las peticiones de actuación en esa materia (licencias de implantación, ampliación o modificación de grandes superficies comerciales) por parte de la Dirección de Comercio del Gobierno Vasco.

Por último, destacar que durante el año 2007 el TVDC ha recibido del SVDC dos expedientes sancionadores instruidos e investigados, uno de ellos de oficio, en base a conductas que afectan al sector del transporte de mercancías por carretera, y el otro instruido mediante denuncia y referido al ámbito de los trabajadores autónomos de Euskadi. Ambos expedientes sancionadores se resolvieron en 2007 y mientras que en el primero se impuso una sanción de 250.000 euros a una asociación empresarial por dirigir, mediante nota de prensa, a sus asociados dos recomendaciones de aumento de precios contrarias al art. 1 de la Ley de Defensa de la Competencia, en el segundo se entendió que, una vez analizados los hechos denunciados, no se detectaba la existencia de indicios de infracción alguna a los preceptos de la Ley de Defensa de la Competencia.

Objetivo 3: Participar en la preparación de nueva normativa, tanto estatal como autonómica, en materia de defensa de la competencia. Durante 2007 se han abierto 3 procesos de revisión normativa, a los que se ha atendido realizando otros tantos informes, observaciones y propuestas. En concreto:

- Realizar observaciones al anteproyecto de la nueva Ley de Defensa de la Competencia. El Pleno del TVDC aprueba el 23 de febrero de 2007 un informe de análisis y propuestas al proyecto de Ley.
- Mantener contacto con el resto de autoridades de la competencia del estado. Anualmente, el TVDC asiste a diversas jornadas técnicas sobre competencia, participando en algunas de ellas como ponente.

Objetivo 4: Responder a las consultas de las Instituciones y agentes sociales.

- Preparar el procedimiento para dar respuesta a las consultas sobre defensa de la competencia y orientar a las empresas y asociaciones empresariales en materia de legislación europea e internacional de defensa de la competencia, estableciendo procedimientos de consulta para ello. Aunque no hay establecido formalmente ningún procedimiento a seguir, cuando una institución, empresa o asociación tiene alguna consulta que realizar, se pone en contacto directamente con el TVDC.

En cumplimiento de este objetivo, las memorias de 2006 y de 2007 señalan las siguientes respuestas a consultas o peticiones de información efectuadas por el Parlamento Vasco y por el Departamento de Industria, Comercio y Turismo:

	Parlamento Vasco	Departamento Industria Comercio y Turismo
Informes normativos o consultivos sobre:		
Proyecto de nuevo Decreto de grandes superficies.....	X	X
Anteproyecto de nueva Ley de actividad comercial.....	-	X
Borrador de nuevo Decreto de líneas de ayuda de promoc. Económica	-	X
Informe de mercado relacionado con un conflicto entre marcas comerciales	X	-

Objetivo 5: Dar a conocer el TVDC al conjunto de la sociedad:

- Informar sobre la actividad del Tribunal, mediante la presentación de una Memoria Anual de Actividades a la Comisión de Economía, Hacienda y Presupuestos. A este respecto, el TVDC ha presentado tanto la memoria de 2006 como la de 2007.
- Preparar la página web del TVDC para que sirva de referente de la promoción y defensa de la competencia. Esta acción no se ha podido llevar a cabo debido a la no autorización del Gobierno Vasco para que el TVDC pueda disponer de página web propia. Ante esta situación, se mantiene como un apartado dentro de la página web del Gobierno Vasco.
- Establecer contactos con los grupos políticos del Parlamento Vasco, con los principales agentes sociales y empresariales y con los distintos Departamentos del Gobierno Vasco y Administraciones Públicas. Se han realizado diferentes presentaciones y contactos, tanto con organismos públicos como privados: Parlamento Vasco, Gobierno Vasco, Diputaciones, Ayuntamientos, UPV, EITB, Colegio Oficial de Abogados de Bizkaia, Confederación de Empresarios Vascos, Embajada de EE.UU., Universidad de Deusto y distintas organizaciones de consumidores.
- Realizar una campaña de comunicación. Se han realizado diferentes actividades que comprenden jornadas y cursos sobre defensa de la competencia.

Objetivo 6: Participar en foros internacionales de Defensa de la Competencia:

- Asistir y participar en foros de defensa de la competencia para aprender las mejores prácticas a nivel mundial. Destacar la participación del TVDC durante ambos años,



entre otras reuniones, en la Conferencia Anual de la International Competition Network y en el Foro Iberoamericano de Competencia Económica.

- Visitar y realizar una comparativa con los principales órganos de defensa de la competencia europeos para extraer lecciones que puedan tener aplicación en el caso vasco. Citar en este apartado la asistencia del TVDC al Día Europeo de la Competencia y Jornadas de grupos de expertos en materia de competencia.

Objetivo 7: Generar y difundir conocimiento en materia de competencia. Facilitar e impulsar que el mundo académico y profesional del País Vasco se interese por el ámbito de la defensa de la competencia como disciplina de estudio, generación y aplicación de conocimientos.

- Realización, por parte de los miembros del TVDC, de ponencias sobre temáticas relacionadas con la competencia. Anualmente, el TVDC participa como ponente en diversas jornadas técnicas sobre competencia organizadas en distintos lugares del estado. Además, los miembros del TVDC, también acuden como oyentes o asistentes a diversas jornadas sobre defensa de la competencia.
- Elaboración o participación en diversas publicaciones. A este respecto, el TVDC participó en la coordinación de un número específico de la revista *Ekonomiaz* sobre defensa de la competencia y en la elaboración del folleto de presentación del SVDC “La defensa de la competencia en Euskadi”.





HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIAREN TXOSTENeko ONDORIOEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

II. ONDORIOAK

II.1 LEGEZKOTASUNA

Langileak. 4. puntua.

“Ogasun eta Herri Administrazio Saileko Lanpostuen Zerrendak LDEAko administrari-lanpostua izendapen aske bidez ematea ezartzen du. Aipatutako lanpostua behin betiko eman aurretik, lanpostua ia 3 hilabetez zerbitzu-eginkizunen bidez bete zen deialdi publikoa egin gabe. Hortaz, Ogasun eta Herri Administrazio Saileko sailburuaren 2006ko maiatzaren 30eko agindua, hain zuzen ere, zerbitzu-eginkizunen bidez Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eta Erakunde Autonomoen lanpostuak emateko prozedura arautzen duena, ez zen bete.

LDEAREN ALEGAZIOAK

Funtzio Publikoari buruzko 6/1989 Legearen 54. artikulua ezartzen du funtzionarioak, zerbitzu-eginkizunetan, dagozkien kidego eta eskalako lanpostuak betetzeko izendatu ahal izango direla, betiere, salbuespeneko kasuetan eta euren lanpostua gordeta.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiak, langileei buruzko ondorioetan adierazi du LDEAko administrari-lanpostua ia hiru hilabetez zerbitzu-eginkizunetan bete zela, eta, deialdi publikoa egin ez zenez, zerbitzu-eginkizunetan lanpostuak emateko prozedura arautzen duen agindua urratu zela. Hala ere, Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegi hau ez dator ondorio horrekin bat. Hona hemen arrazoiak:

1. Ogasun eta Herri Administrazio Saileko sailburuaren 2006ko maiatzaren 30eko Agindua, zerbitzu-eginkizunetan Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Erakunde Autonomoen lanpostuak emateko prozedura arautzen duenak, 2. artikuluan, lanpostuak emateko eremu objektiboa arautzen du. Artikulu horretako hirugarren puntuak ezartzen du aipatutako aginduaren 2.b idatz-zatian adierazitako maila duten lanpostuak (horien artean LDEAko administrari-lanpostua) urtebete baino gutxiagoko epean hutsik egongo direla aurreikusten bada, sailek aldi baterako eman ahal izango dituztela: bai agindu horren I.kapituluan araututako prozedura jarraituta, bai zerbitzu-eginkizunen salbuespeneko esleipenez (aginduaren I. kapituluaren araututako prozedura bazter utzita) edo baita lan-poltsetatik langileak aukeratuta ere.

Esku artean dugun kasuan zerbitzu-eginkizunen salbuespeneko esleipena egitea erabaki zen, aintzat hartuta izendapen aske bidez eman beharreko administrari-lanpostua zela eta urtebete baino gutxiagoko epean betetzea aurreikusten zela. Zerbitzu-eginkizunen esleipena 2006ko uztailaren 13an burutu zen, Ogasun eta Herri Administrazio Saileko Zerbitzuen Zuzendariak emandako ebazpen bidez.



2. Ondoren, 2006ko uztailaren 17an, Ogasun eta Herri Administraziooko sailburuak agindua eman zuen, Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegiko administrari-lanpostua izendapen aske bidez emateko deialdi publikoaren berri emanez. Agindu hori 2006ko uztailaren 31ko Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian argitaratu zen (144. zk.). Hortaz, 4 egun igaro ziren zerbitzu-eginkizunen esleipena egin zenetik, izendapen aske bidez lanpostua emateko deialdi publikoa egin zen arte. Gero, Funtzio Publikoko zuzendariak, 2006ko urriaren 4ko ebazpen bidez, deialdia ebatzi zuen eta izendatutako pertsona hurrengo egunean hasi zen lanean.
3. Aurrekoari dagokionez, ondoriozta daiteke Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegiko administrari-lanpostua (2867 kodea, 1. dotazioa) zerbitzu-eginkizunetan esleitu izana Ogasun eta Herri Administraziooko sailburuak 2006ko maiatzaren 30ean eman zuen aginduarekin bat egin dela. Agindu horrek *zerbitzu-eginkizunetan EAEko Administrazio Orokorren eta Erakunde Autonomoen lanpostuak emateko prozedura arautzen du* eta, zehazki, esleipena 2.3 artikuluko bigarren paragrafoaren arabera burutu da. Horrek EAEko Administrazio Orokorreko sailei zerbitzu-eginkizun baten salbuespeneko esleipena ahalbidetzen die, betiere, lanpostua urtebete baino gutxiagoko epean beteko ez dela aurreikusten bada, esku artean dugun lanpostuaren kasuan bezala¹.

Ondasunak eta zerbitzuak kontratatzea. 7. puntua

“LDEAren izaera dela-eta, kontratu txikientzat HAKLTBn ezarritako zenbatekoak gainditu dituzten gastu bakarrak, HAKLTBko prozedurak jarraitu gabe eta publizitatearen eta lehiaren printzipioak urratuz, enpresa bati esleitutako bidaien gastuak izan dira: 2006an 21,9 mila euro eta 2007an 26,3 mila euro.”

LDEAREN ALEGAZIOAK

Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioa kontratatzeko araudiari buruzko ekainaren 5eko 136/1996 Dekretuak Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorren eta Erakunde Autonomoen obrak, ondasunak eta zerbitzuak kontratatzeko eskumen- eta antolaketa- araudia erregulatzen du, baina ez du erregulatzen Herri Administrazioen kontratuei buruzko legeak hirugarren artikuluan barne hartzen ez duen kontratu eta negozioei buruzko araudia.

¹ Lehiaren Defentsarako Euskal Auzitegiak berak (LDEA) alegazioan adierazi duen moduan, administrari lanpostuaren zuzkidura salbuespeneko zerbitzu eginkizunaren moldea erabilita esleitu zen. Maiatzaren 30eko Aginduaren 2.3 artikulua agintzen du prozedura hori erabiltzen bada, egoki arrazoitua behar duela izan. Espedientean ez da arrazoitze hori jaso eta honenbestez, esleipena deialdi publikoaren prozedurari jarraiki egin behar zatekeen, merezimendu eta gaitasun printzipio konstituzionalen berme dena.



HOMOLOGATUTAKO ONDASUN ETA ZERBITZUEN KONTRATAZIOKO IV. kapituluak honakoa jasotzen du:

11. artikulua: Homologa daitezkeen ondasun eta zerbitzuak estandarizatzea.

1. idatz-zatia.- Ondasunak eta zerbitzuak homologatu ahal izango dira, beren izaeragatik ohikoak badira, erakunde autonomo, sail edo unitate administratibo guztiek erabiltzen badituzte eta estandariza badaitezke.
2. idatz-zatia.- Estandarizazioa da unitate administratiboek, sailek edo erakunde autonomoek ondasunak eta zerbitzuak behar bezala erabil ditzaten, hauek bete behar dituzten baldintza tekniko uniformeak eta oinarriak zehazteko akordioa.

LDEAk sortutako bidaien gastuei dagokienez, komeni da zehaztea 2007ko irailaren 19an onartu zela “Ogasun eta Herri Administrazio Sailarentzat eta Lehendakariordetza Sailarentzat bidaiak antolatzea” hizpide zuen kontratazio-espeditentea (**B.K.K. Esp. zk.: C02/048/2007**), 240.000 euroko lizitaziorako oinarritzko aurrekontuarekin eta esleitzeko prozedura gisa prozedura irekia eta lehiaketa bidezko esleipena ezarrita.

Ogasun eta Herri Administrazio Saileko Zerbitzuen zuzendariek 2008ko martxoaren 11ko akordioz kontratazio-espeditente hori ebatzi zuen eta kontratu hori VIAJES IBERIA, S.A. enpresari esleitu zion, fakturatutakoaren gainean dauden deskontuak eskaintzan jasotzen direlako.

Akordioa sinatu zen egunetik aurrera, LDEAko langileen bidaia- eta ostatu-gastuak Zerbitzuen Zuzendaritzak kudeatzen ditu era zentralizatuan, eta, horretarako, aipatutako kontratuko klausula administratibo partikularren agirian jasotako irizpideak erabiltzen ditu, eta horiek aipatutako sailetako zuzendaritzetan ere aplikagarriak dira.

Egun hori baino lehen, bidaien kudeaketa modu deszentralizatuan egiten zen. Hau da, zuzendaritza bakoitzeko idazkaritzak autonomia osoa zeukan merkatuko edozein agentziarekin lan egiteko. Alde horretatik, LDEAk bere bidaiak Barceló agentziaren bidez kontratatzea erabaki zuen, merkatua aztertu ondoren, Barceló agentziak eskaintzen zuena zerbitzu azkarra, eraginkorra eta ekonomikoki arrazoizkoa zela ikusi zuelako. Izan ere, bidaien izapidea dela-eta kobratutako komisioen guztizko zenbatekoak argi adierazten du kontratatutako zerbitzuaren prezioa oso lehiakorra zela.

LDEAk argi ikusten du gardentasunaren, publizitatearen eta lehia askearen printzipioak errespetatu behar direla zerbitzu jakin bat kontratatzeke garaian. Baina bere funtzioak burutzerakoan ezin du behar adinako aurrerapenaz ikusi ekitaldi zehatz batean bidaietara eta ostatura zuzenduko duen zenbateko zehatza zein izango den. LDEAko kideak eta langileak EAetik kanpo egiten diren bileretara joaten dira noizbehinka, estatuko eta nazioarteko bileretan eta lehiaren esparruko agintaritzen foroetan parte hartzeko eskatzen zaienean, eta gehienetan, deialdiak hilabete edo bi hilabete lehenago egiten dira. Hori dela eta, bilera horietan parte hartzea auzitegiko kideek eta langileek duten astiaren arabera da. Izan ere, 2006ko eta 2007ko bidaien gastuak 21,9 mila eta 26,3 mila eurokoak dira hurrenez hurren, eta bidaia-gastu moduan gehitutako zenbateko txikien emaitzak dira:



txartela igortzearen gastua, txartelaren gastua eta, batzuetan, egonaldiaren kostua. Adibide gisa, banaka begiratuta, 2007an aurkitu dugun zenbatekorik handiena 1.802 eurokoa da.

Aurretik aipatutako zenbatekoak, fiskalizazioaren xede direnak, ez dira gastu bakarra – hala balitz kontratu bat beharko litzateke-, zenbateko txikien metaketa baizik.

Edonola ere, aurretik aipatu bezala, 2008tik aurrera, kontratazio-espeditatearen ebazpena eman ondoren eta bidaia-agentzia zehatz batekin kontratua sinatu ondoren, alderdi hau konponduta geratu da. Izan ere, Ogasun eta Herri Administrazio Saileko eta Lehendakariordetza Saileko langileentzat, LDEA barne, bidaien antolaketa agentzia horrekin kudeatzen da, prezioekin eta zerbitzu homogeneoekin.



ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS

I. CONCLUSIONES

II.1 LEGALIDAD

Personal. Punto 4

“La Relación de Puestos de Trabajo del Departamento de Hacienda y Administración Pública prevé la dotación del puesto de administrativo del TVDC por el sistema de libre designación. Con anterioridad a la provisión definitiva del citado puesto, la plaza fue ocupada durante casi 3 meses mediante comisión de servicios que no fue objeto de convocatoria pública, incumpliendo la Orden de 30 de mayo de 2006, de la Consejera de Hacienda y Administración Pública, que regula el procedimiento para la provisión en comisión de servicio de puestos de trabajo de la Administración del País Vasco y de sus Organismos Autónomos”.

ALEGACIONES DEL TVDC

La Ley 6/1989, de Función Pública, establece en su artículo 54, que en casos excepcionales y con reserva de su puesto de trabajo, los funcionarios podrán ser asignados, en comisión de servicios, al desempeño de puestos de trabajo propios de su Cuerpo y Escala.

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas en su conclusión relativa al Personal, señala que la plaza de administrativo del TVDC fue ocupada durante casi 3 meses mediante comisión de servicios, contraviniendo la Orden que regula el procedimiento para la provisión en comisión de servicios al no ser objeto de convocatoria pública. Sin embargo, este Tribunal Vasco de Defensa de la Competencia no puede compartir dicha conclusión, por los motivos que se pasan a relacionar:

1. La Orden de 30 de mayo de 2006, de la Consejera de Hacienda y Administración Pública, que regula el procedimiento para la provisión en comisión de servicios de puestos de trabajo de la Administración General de la CAPV y sus Organismos Autónomos, regula en su artículo 2 el ámbito objetivo al que se extiende la misma. En el punto tercero de dicho artículo 2, se establece que los Departamentos podrán proveer transitoriamente los puestos de niveles señalados en el apartado 2.b de la citada Orden (entre los cuales se encuentra el puesto de trabajo denominado administrativo del TVDC), en los casos que se prevea que va permanecer sin ocupante por un periodo de tiempo inferior a un año, indistintamente por el procedimiento regulado en el capítulo I de dicha Orden, por la adjudicación excepcional de una comisión de servicios (al margen del procedimiento regulado en el capítulo I de la Orden) o seleccionando al personal de las bolsas de trabajo.

En el supuesto que nos ocupa se optó por la adjudicación excepcional de la comisión de servicios, habida cuenta que era un puesto de trabajo de administrativo a proveer por el sistema de libre designación, y existía la previsión de su provisión en menos de un año. La adjudicación de la comisión de servicios se produjo en fecha 13 de julio de 2006 por



resolución del Director de Servicios del Departamento de Hacienda y Administración Pública.

2. Seguidamente, el 17 de julio de 2006 la Consejera de Hacienda y Administración Pública dictó Orden anunciando convocatoria pública para la provisión, por el sistema de libre designación, del puesto de trabajo denominado Administrativo Tribunal Vasco Defensa de la Competencia. Dicha Orden fue publicada en el Boletín Oficial del País Vasco de fecha 31 de julio de 2006 (nº 144). Esto es, entre la adjudicación de la comisión de servicios y la convocatoria pública para la provisión del puesto de trabajo por libre designación transcurrieron 4 días. Posteriormente, la convocatoria fue resuelta mediante Resolución del Director de Función Pública de fecha 4 de octubre de 2006, tomando posesión la persona designada al día siguiente.
3. De lo anterior cabe concluir que la adjudicación en comisión de servicios del puesto de trabajo denominado Administrativo Tribunal Vasco Defensa de la Competencia (Código 2867, nº de dotación nº 1), ha sido realizada de acuerdo con la Orden de 30 de mayo de 2006, de la Consejera de Hacienda y Administración Pública, *que regula el procedimiento para la provisión en comisión de servicios de puestos de trabajo de la Administración General de la CAPV y de sus Organismos Autónomos*, en concreto atendiendo a su artículo 2.3, párrafo segundo, que permite a los Departamentos de la Administración General de la CAPV la adjudicación excepcional de una comisión de servicios, siempre que se prevea que el puesto va a permanecer sin ocupante por un periodo de tiempo inferior a un año, como es el caso del puesto de trabajo referenciado¹

Contratación de bienes y servicios. Punto 7

“Debido a la configuración del TVDC, los únicos gastos que han superado los importes establecidos en el TRLCAP para los contratos menores han sido los gastos de viajes por 21,9 miles de euros en 2006 y 26,3 miles de euros en 2007, adjudicados a una empresa sin seguir los procedimientos establecidos en TRLCAP, incumpliendo los principios de publicidad y concurrencia.”

¹Tal y como indica el propio TVDC en su alegación, para la dotación del puesto de administrativo se optó por la adjudicación excepcional de la comisión de servicios. El artículo 2.3 de la Orden de 30 de mayo establece que en caso de utilizarse dicho procedimiento tiene que estar adecuadamente motivado. No consta en el expediente tal motivación por lo que la adjudicación debiera haberse realizado siguiendo el procedimiento de convocatoria pública, lo que supone una mayor garantía de los principios constitucionales de mérito y capacidad.



ALEGACIONES DEL TVDC

El Decreto 136/1996, de 5 de junio, sobre régimen de la contratación de la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi regula el régimen organizativo y competencial en la contratación de obras, bienes y servicios de la Administración General de la Comunidad Autónoma y sus Organismos Autónomos con exclusión del relativo a negocios y contratos excluidos de la Ley de contratos de las Administraciones Públicas en su artículo tercero.

Tal y como se recoge en su capítulo IV DE LA CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS HOMOLOGADOS:

Artículo 11: Estandarización de bienes y servicios susceptibles de homologación.

Apartado 1.- Son bienes y servicios homologables aquéllos que por su naturaleza resulten comunes y de utilización generalizada por distintas unidades administrativas, Departamentos u Organismos Autónomos y sean susceptibles de estandarización.

Apartado 2.- Se entiende por estandarización el acuerdo mediante el cual se procede a la determinación de las bases, condiciones técnicas uniformes y requisitos que deban satisfacer los bienes y servicios para su adecuada utilización por distintas unidades administrativas, Departamentos u Organismos Autónomos.

En relación a los gastos de viaje originados por el TVDC resulta conveniente precisar que, con fecha 19 de septiembre de 2007, fue aprobado el expediente de contratación cuyo objeto era “Organización de viajes para Departamentos de Hacienda y Administración Pública y Vicepresidencia” (**Expte. C.C.C. nº C02/048/2007**), con un presupuesto base de licitación de 240.000 euros, estableciéndose como procedimiento de adjudicación el Procedimiento Abierto y la forma de adjudicación de Concurso.

El Director de Servicios del Departamento de Hacienda y Administración Pública resolvió este expediente de contratación, por acuerdo de fecha 11 de marzo de 2008, adjudicando dicho contrato a VIAJES IBERIA, SA, por los descuentos sobre lo facturado que recogen en su oferta.

A partir de la fecha de la firma del acuerdo, los gastos de viaje y alojamiento del personal del TVDC se gestionan, de forma centralizada, por la Dirección de Servicios, con los criterios recogidos en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares del mencionado contrato y que son de aplicación al resto de las Direcciones de los citados Departamentos.

Con anterioridad a esta fecha, la gestión de los viajes se realizaba, de forma descentralizada, desde las secretarías de cada una de las Direcciones, que disponían de total autonomía para trabajar con cualquier agencia presente en el mercado. En este sentido, el TVDC decidió contratar sus viajes a través de la agencia viajes Barceló dado que consideró, tras hacer un análisis del mercado, que ofrecía un servicio rápido, eficaz y económicamente razonable. De hecho el montante total de las comisiones cobradas por la tramitación de los viajes muestra claramente que el precio del servicio contratado era muy competitivo.



El TVDC es muy consciente de la necesidad de respetar los principios de transparencia, publicidad y libre concurrencia a la hora de contratar un servicio determinado, pero en el desarrollo de sus funciones no puede prever con suficiente antelación el montante concreto que va a destinar a los gastos de viaje y alojamiento durante un ejercicio determinado. Los miembros y el personal del TVDC acuden de forma esporádica a reuniones fuera de la CAE cuando son requeridos para participar en reuniones y foros de autoridades de competencia tanto en el plano nacional como internacional y, en la mayoría de los casos, las convocatorias se realizan con uno o dos meses de antelación. Por ello la participación en los mismos depende de la disponibilidad de los miembros y el personal del Tribunal. De hecho los importes relativos a los gastos de viaje para 2006 y 2007, que ascienden, respectivamente, a 21,9 y 26,3 miles de euros, son el resultado de sumar pequeñas cuantías bajo el concepto de gastos de viaje, incorporándose bajo este concepto los gastos de emisión de billete, el coste del propio billete y en algunos casos, el coste de la estancia. A modo de ejemplo, de forma individualizada, el importe más elevado que encontramos, en 2007, alcanza los 1.802 euros.

Las cifras mencionadas anteriormente, objeto de fiscalización, no son un gasto único, en cuyo caso requeriría la existencia de un contrato, sino una acumulación de estas pequeñas cantidades.

En todo caso, tal y como se ha mencionado anteriormente, a partir del año 2008, tras la resolución del expediente de contratación y la firma del contrato con una agencia de viajes concreta, este aspecto queda subsanado ya que la organización de viajes para el personal de los Departamentos de Hacienda y Administración Pública y Vicepresidencia, incluido el TVDC, se gestiona con dicha agencia, con precios y servicios homogéneos.