

**Fiskalizazio Txostena**  
**Informe de Fiscalización**

**Gipuzkoako Ur Kontsortzioa eta  
Gipuzkoako Urak, SA**

**Consortio de Aguas de Gipuzkoa  
y Gipuzkoako Urak, SA**

**1998**



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas



## **Gipuzkoako Ur Kontsorzioa eta Gipuzkoako Urak, SA**

## **Consortio de Aguas de Gipuzkoa y Gipuzkoako Urak, SA**

**1998**

---

Vitoria-Gasteiz, 2000ko otsailaren 10a

Vitoria-Gasteiz, 10 de febrero de 2000



## AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA.....	3
--------------	---

ONDORIOAK.....	5
----------------	---

I. Iritzia .....	5
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	5
I.2 Kontuei buruzko iritzia .....	5
II. Urteko kontuak.....	7
II.1 Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren kontuak.....	7
II.2 Gipuzkoako Urak, SAren kontuak .....	10
III. Finantza analisia.....	11
IV. Kudeaketaren beste alderdi batzuk eta gomendioak.....	13

INTRODUCCIÓN.....	16
-------------------	----

CONCLUSIONES .....	18
--------------------	----

I. Opinión.....	18
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	18
I.2 Opinión sobre las cuentas.....	18
II. Cuentas anuales .....	20
II.1 Cuentas del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa .....	20
II.2 Cuentas de Gipuzkoako Urak, SA.....	23
III. Análisis financiero .....	24
IV. Otros aspectos de gestión y recomendaciones .....	26

ANEXOS .....	29
--------------	----

A.1 Aspectos generales .....	29
A.2 Presupuesto y modificaciones.....	29
A.3 Precios públicos y otros ingresos .....	31
A.4 Ingresos por subvenciones .....	32
A.5 Gastos de personal .....	33
A.6 Compras, servicios y provisión para gastos .....	34
A.7 Inventario e inmovilizado real.....	35
A.8 Inversiones y subvenciones de capital.....	37
A.9 Endeudamiento .....	38
A.10 Análisis de la contratación.....	38
A.11 Planes de inversión.....	40



## SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegia arautzen duen Eusko Legebiltzarraren 1/88 Legeak agintzen duenari jarraiki, Gipuzkoako Ur Kontsortzioak eta Gipuzkoako Urak, SA sozietateak 1998ko urtealdian burututako ekonomia-finantza jarduerari buruzko fiskalizazio-lana mamitu dugu, 1999ko martxoa-2000ko apirila bitarteko Urteko Lan Programan barne hartua.

### Alderdi orokorrak

#### Egitura eta antolamendua

Kontsortzioa Gipuzkoako Foru Diputazioak (%25) eta Deba, Urola eta Oria ibaien arroetan biltzen diren 65 udalek osatzen dute (310.000 biztanle, Gipuzkoako %85eko azalerarekin):

GIPUZKOAKO UR KONTSORTZIOA: BILTZEN DITUEN UDALAK					Eskualdeka
Deba Garaia	Deba Behea	Urola Garaia	Urola erdia eta kostea	Oria Garaia	Tolosaldeka
Antzuola	Deba	Legazpi	Aia	Altzaga	Aduna
Aretxabaleta	Eibar	Urretxu	Aizarnazabal	Ataun	Aiegia
Arrasate	Elgoibar	Zumarraga	Azkoitia	Beasain	A tzo
Bergara	Mendaro		Azpeitia	Ezkio-Itsaso	Amezketeta
Elgeta	Mutriku		Bidegoian	Gabiria	Andoain
Eskor atza	Sora-uzte		Errezil	Gaintza	Anoeta
Leintz-Gatzaga			Getaria	Idiazabal	Asteasu
Oñati			Orio	Itsasondo	Berastegi
			Zarautz	Lazkao	Berrobi
			Zestoa	Mutiloa	Billabona
			Zumaia	Olaberria	Elduaian
				Ordizia	Ibarra
				Ormaiztegi	Ikaztegieta
				Segura	Irura
				Zegama	Larraul
				Zerain	Legorreta
					Lizartza
					Orendain
					Orexa
					Tolosa
					Zizurkil

Oharra: beltzez ageri diren udalek 5.000 biztanletik gora dituzte.

Juridikoki Kontsortzioak erakunde publikoak dira, arautegi-eremu ezberdineko administrazioek zerbitzuak batean kudeatzeko sortuak. Bai entitate hauek arautzen dituen arautegi urriak batetik (Toki Araubidearen oinarriak arautzen dituen 7/85 Legea), bai Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren estatutuek bestetik, euren jarduera toki-arautegiari meneratzen diote. Kontsortzioaren atal nagusiak dira Kontsortzioan bildutako enteen batzordea, Batzorde Exekutiboa eta Lehendakaria.

Bertako egituran Gipuzkoako Urak, SA/GUSA sozietatea biltzen da, kontsortzioak %100ean partaidetzen duena.

## Zerbitzuak

Kontsortzioa da ur-horniketa eta saneamendurako instalakuntzen jabea, GUSARI lagatzen dizkiona. Sozietate honek laga zaizkion instalakuntzak erabiltzen ditu:

- Udalei sare nagusian ura hornitzeko, biztanleci iristarazten zaiena.
- Udal estolderietako sareetatik datozen hondakin-urak garbitzeko.

## Azpiegiturak

Kontsortzioa/GUSAREN azpiegitura nagusiak honako hauek dira:

- Urtegiak: Urkulu (Aretxabaleta), Aixola (Eibar), Barrendiola (Legazpia), Ibai-Eder (Azpeitia), Arriaran (Ormaiztegi), eta Lareo (Ataun).
- Lurrazpiko ur-bilketa: Kilimon (Mendaro).
- Hondakin-uren Araztegiak / EDAR: Badiolegi (Azpeitia) eta Zarautz; beste bi eraikitzen ari dira Deba eta Urretxun.

## Finantzaketa

Kontsortzioak ekarpenak jasotzen ditu kontsortzioan bildutako udaletatik, inbertsioak egiteko azpiegitura-kanon bat sartzen dutenak (kanon hau GUSAK kobratu eta Kontsortzioan sartzen du); orobat, Eeko kohesio-fondoetatik ere dirulaguntzak eskuratzen ditu, hainbat inbertsio berariazko finantzatzeko.

Inbertsioak ia osotasunean Gipuzkoako Foru Diputazioak eta Eusko Jaurlaritzak egiten dituzte, zenbait hitzarmenen bitartez; horietan, Kontsortzioak horien kostuaren %50 ordaintzeko hitza ematen du. Behin obrak amaitu direlarik, ondasunen jabetza administrazioetatik Kontsortzioari transferituko zaio.

GUSA sozietateak finantzaketarako kide diren udalei ur-horniketa fakturatzen die, Kontsortzioak onartutako tarifa oinarri hartuta.

## Lanaren hedapena

Gure lana izan da Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren eta GUSA sozietatearen 1998ko urtealdiko jardueren gaineko fiskalizazioa egitea, ondok adierazten diren alderdiei dagokienez:

- Kontularitzakoak: GUSAREN kasuan iada kanpoko auditoretza bat egina dagoenez gero, horren ondorioak transkribatu ditugu.
- Legezkoak: ezargarria den araudia bete dela egiaztatzea honako alor hauetan: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, langileria eta obren kontratazioa, erosketak eta zerbitzuak.



## ONDORIOAK

### I. IRITZIA

#### I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen ustez, ondotik azalduko ditugun legehaustek alde batera, Gipuzkoako Ur Kontsortzioak eta Gipuzkoako Urak, SA sozietateak, ekonomia finantza jarduera indarreko araudiari jarraiki garatu dute.

#### Gipuzkoako Ur Kontsortzioa

Gipuzkoako Ur Kontsortzioak ez du langilerik plantilan eta egiteko administratibo eta teknikoak, batik bat, GUSAko langileek egin ohi dituzte.

- Artekaritza eta idazkaritzako egitekoak Kontsortzioan GUSAko kudeatzaileak eta Gipuzkoako Foru Diputazioko letratu batek egiten dituzte, hurrenez hurren; arautegiak, ordea, estatuan aritzeko gaitasuna duten funtzionarioentzat gordetzen ditu (LRBRLren 92.3 art.).
- Nahiz eta Kontsortzioak higiezinuari buruzko informazio xehekatua duen, Ondasun-zerrenda egiterakoan ez du lursail eta onibarrak zuzen erregistratuak daudela egiaztatu (Toki Entitateetako Ondasunen Araudiari buruzko 1372/86 EDren 20. art.).

#### Gipuzkoako Urak, SA

- GUSA sozietatearen aurrekontuak ez du langileen eranskina aurreikusitako ordainsarien xehekapenarekin barne hartzen, Toki Entitateen Aurrekontuzko 4/91 FAren 6.1.i artikulua agintzen duena.
- Sozietateak %2,5 igo zituen 1998ko urtealdian bere langileen ordainsariak, Arcepafe 1997-99 akordioan foru eta toki funtzionarioei ezarritako igoeraren pareko. Honek 1998rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/97 Legea urratzen du izan ere, 18.2 artikuluan agintzen baitzuen sektore publikoaren zerbitzura diharduen langileria-ordainsariak ez zutela 1998an %2,1etik gorako aldaketarik izango.

#### I.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

##### Finkatutako kontuak

1998. urtealdiko Kontu Orokorra, kontsortzioaren Batzordeak oniritzi zuen eta erakunde honen eta GUSA baltzuen kontuak barne hartzen ditu; ez, ordea, Toki Entitateen Aurrekontuzko 4/91 FAren 62.2 artikulua agintzen dituen finkatutako egoerak.

##### Gipuzkoako Ur Kontsortzioaren Kontuak

1. Sarreraren 4. atalburuak EEtik eskuratutako kapital dirulaguntzak jasotzen ditu, 667 milioi pezetakoak, transferentzia eta kapital dirulaguntzen 7. kapituluaren kontuetaratu behar ziratekeenak.

2. Kengarria den jasandako BEZ gastu handi modura erregistratzen da, 312 milioi pezetako zenbatekoan eta eragindako BEZ, berriz, sarreraren 3. atalburuan, 103 milioi pezetako zenbatekoan, baita 209 milioi pezeta egiten dituen itzultzeko likidazioa ere. Kontzeptu hauek kontularitzan zuzen adierazteko aurrekontuz kanpo erregistratu behar ziratekeen.

3. 1998ko urtealdian 290 milioi pezetako sarrerak erregistratu dira, iada 1999an erregistratu zirenak (65 milioi pezeta 3. atalburuan, eta 225 milioi 4. atalburuan). Bikoiztasun honek ez du 98.12.31ko egoeran eraginik, izan ere, urtarrilaren 1ean saldoen irekiera ez baitator bat zenbateko berean aurreko urteko kontuekin, (ikus A.3 eta A.4 eranskinak).

4. Hitzarmenetako obren 1998ko hainbat gastu 1999an erregistratu dira eta horiek zuzen kontabilizatuz gero, diruzaintza gerakina kopuru berean murriztuko litzateke; gastu horiek, 184 milioi pezeta egin dituzte.

5. Behin amaitu ondoren, Kontsorzioak GUSari lagatzen dizkio inbertsioak erabili ditzan. Kontsorzioak lagatako ondarea egindako obraren dirulaguntzen balio garbiarekin erregistratzen du; gure ustez, ordea, kontularitzan zuzen erregistratzeko balio gordinarekin jaso behar litzateke; horrek, 521 milioi pezeta gehitzea ekarriko luke, ondare-balio garbia kopuru berean gehituz berdinkatuko litzatekeena.

Epaitegi honen ustetan, aurreko lerroetan azaldutako salbuespenak alde batera, Gipuzkoako Ur Kontsorzioaren 1998. urtealdiko urteko kontuek alderdi esanguratsu guztietan urtealdi horretako aurrekontuzko jarduera ekonomikoa erakusten dute; baita, ondarearen irudi zehatza, urtealdi itxierako finantza egoera eta eragiketen emaitzak ere.

## Gipuzkoako Urak, SAren Kontuak

Entitate honek kontratatatu zituen kanpoko auditoreek salbuespenik gabeko iritzia eman zuten 1998ko urtealdiari dagozkion erakundearen finantza egoeren gainean.

## II. URTEKO KONTUAK

### II.1 GIPIZKOAKO UR KONTSORTZIOAREN KONTUAK

#### GIPIZKOAKO UR KONTSORTZIOA/ Aurrekontuaren kontuak

A.1998 URTEALDIKO AURREKONTU LIKIDAZIOA								Milioi pezetan	
DIRU-SARRERAK	Eransk	_Aurrekontua (A2)_			Eskubid. Obligaz.	Kobrak. Ordaink	Kobratz. Egiterap	%	
		Hasier.	Aldak.	B -betik.					
3.- Tasak eta prezio publikoak	A3	750	110	860	1.069	856	213	124%	
4.- Transf. eta dirulag. arruntak	A4	960	225	1.185	667	167	500	56%	
5.- Ondarezko diru-sarrerak		-	11	11	12	12	-		
8.- Finantza-aktiboen aldaketa		-	145	145	-	-	-		
9.- Finantza-pasiboen aldaketa	A9	958	1.309	2.267	350	350	-		
<b>DIRU-SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>2.668</b>	<b>1.800</b>	<b>4.468</b>	<b>2.098</b>	<b>1.385</b>	<b>713</b>	<b>47%</b>	
<b>GASTUAK</b>									
1.- Langileen gastuak	A5	-	-	-	-	-	-		
2.- Ondasun. eta zerb. erostea	A6	23	-	23	18	18	-		
3.- Finantza gastuak		120	(19)	101	-	-	-		
4.- Transf. eta dirulag. arruntak		3	-	3	3	3	-		
6.- Inbertsioak	A8	1.350	1.063	2.413	1.452	883	569	60%	
7.- Kapital transf. eta dirulag.	"	1.000	756	1.756	595	470	125	34%	
9.- Finantza pasiboen aldaketa		172	-	172	-	-	-		
<b>GASTUAK</b>		<b>2.668</b>	<b>1.800</b>	<b>4.468</b>	<b>2.068</b>	<b>1.374</b>	<b>694</b>	<b>46%</b>	
<b>SARRERAK - GASTUAK</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>30</b>	<b>11</b>	<b>19</b>		

B. ITXITAKO AURREKONTUEN ALDAKETA					Milioi pezetan	
	Hasier. egitekoa	Baliogab.	Kobrak/ Ordaink	Amarien. egitekoa		
Zordunak	5	-	4	1		
Hartzekodunak	426	-	426	-		
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>	<b>(421)</b>	<b>-</b>	<b>(422)</b>	<b>1</b>		

C. KONPROMISO KREDITUEN EGOERA							Milioi pezetan	
GEROKO GASTUAK (1999 urtea eta gerok.)	_Kredituak (A.2)_			Aldak. kredituak	Baimen- dutakoak (*)	Hitzar- tutakoak (*)		
	97an eta leh.	98ko Aurr.						
6.- Inbertsio errealak	1.620	-	(99)	1.521	1.468	67		
7.- Kapital transferentziak	1.805	-	1.172	2.977	2.821	294		
<b>GEROKO GASTUAK GUZT.</b>	<b>3.425</b>	<b>-</b>	<b>1.073</b>	<b>4.498</b>	<b>4.289</b>	<b>361</b>		

(\*) "Urteald: itxierako obren egoera" dokumentuaren informazioa, urteko kontuak oniritzi zituen. Bileran berean aztertu zena.





<b>D. AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>Miloi pezetan</b>
Likidatutako eskubideak .....	2.098
Airtortutako obligazioak .....	2.068
Itxitako urt. ordaintzeko saldoak bal.ogab. ....	-
Itxitako urt. kobratzeko saldoak bal.ogab. ....	-
<b>AURREKONTUAREN EMAITZA</b>	<b>30</b>
Druz gerak. finant. gtu. emaitza .....	(8)
Finantza desbid. erag. emaitza .....	(436)
Zuzendutako aurrekontuaren emaitza .....	474

<b>E. DIRUZAINITZA GERAKINA</b>	<b>Miloi pezetan</b>
98.1.1ean Diruzaintza gerakina .....	436
1998ko aurrekontu-emaitza .....	30
Beste emaitzak (ikus A.3 eta A.4) .....	(290)
<b>98.12.31n DIRUZAINITZA GERAKINA</b>	<b>176</b>
Diruzaintza .....	156
Aurrekontuzko zordunak .....	714
Aurrekontuz kanpoko zordunak .....	-
Aurrekontuzko hartzekodunak .....	(694)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak .....	-
Gaudimengabeziatarako hornidura .....	-
<b>98.12.31n DIRUZAINITZA GERAKINA</b>	<b>176</b>
DZ finantzaketa-desbideraketengatik .....	-
Gastu orokorretarako diruzaintza gerakina .....	176



## GIPUZKOAKO UR KONTSORTZIOA/ Ondare kontuak

EGOERA BALANTZEA 1998ko abenduaren 31n

Milioi pezetan

AKTIBOA	Eranskina	Urtea		PAS-BOA	Anexo	Urtea	
		98	97			98	97
<b>HIGIEZINDU MAT. ETA EZMAT.</b>		5.475	2.851	<b>BEREZKO FONDOAK</b>		1.880	1.437
Higiezindu ezmateriala.....		-	-	Ondarea eta pilotutako emartz.		1.698	963
Ingarreko higiezindua.....	A7	5.399	2.772	Lagap. edo atxik. jasotako ond. ...	A7	15.583	15.523
Higiezindu materiala.....	"	86	86	Lagap. edo atxik. emand. Ond....	"	(16.166)	(15.784)
- Pilotutako amortizazioa.....		(10)	(7)	Ekitaldiko ondare-emaitza.....		765	735
<b>FINANTZA-HIGIEZINDUA</b>		<b>10</b>	<b>10</b>	<b>KAPITAL DIRULAGUNTZAK</b>	<b>A4</b>	<b>3.431</b>	<b>1.907</b>
<b>ZORDUNAK</b>		<b>714</b>	<b>277</b>	<b>HARTZEKODUNAK EPE MOTZERA</b>		<b>1.044</b>	<b>426</b>
Aurrekontuzkoak.....	A3, A4	714	277	GUSArekiko zorra.....	A9	350	-
Aurrekontuz kanpokoak.....		-	-	Aurrekontuzkoak.....		694	426
				Aurrekontuz kanpokoak.....		-	-
<b>FINANTZA KONTUAK</b>		<b>156</b>	<b>632</b>				
Giruzaintza.....		156	632				
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>6.355</b>	<b>3.770</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>6.355</b>	<b>3.770</b>

1998 urtealdiko GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Milioi pezetan

GASTUAK	Eransk.	Urtea		SARRERAK	Eransk.	Urtea	
		98	97			98	97
Langileen gastuak.....	A5	-	-	Prezio publik. (azpieg. canona)...	A3	751	727
Kudeaketa gastuak.....	A6	18	16	Jasotako dirulag. arruntak.....		-	-
Emandako dirulag. arruntak.....		3	3	Emaitzei kapital dirulag. ....		-	-
Finantza gastuak.....		-	-	Finantza sarrerak.....		12	24
Higiezindu amort. honidura.....	A8	3	3	Ekitaldi txien sarrerak.....		26	6
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>24</b>	<b>22</b>	<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>789</b>	<b>757</b>
				Ekitaldiko ondare emaitza		765	735

### Berriazko kontularitzako prozedurak

- *Ejk egindako inbertsioak:* Gauzatzen ari den higiezindu material modura altan ematen dira guztizko kostuarekin, Ejk finantzatutako zenbatekoarekin kapital dirulaguntzek eragindako pasiboaren kontura.
- *GFDk egindako inbertsioak:* Berdin, nahiz eta aurrekontuan kapital dirulaguntza modura erregistratzen diren.
- *GUSARI inbertsioak lagatzea:* Gauzatzen ari den higiezindu materiala eta horrekin baterako kapital dirulaguntzak baliogabetzen dira, lagatako ondarea balio garbiarekin altan emanez.
- *Lagapenean jasotako ondarea:* Estatutik eta GFDtik eskuratutakoa da, batik bat, 1994ko urtealdian eta honako hau ere, GUSARI laga zaio



## II.2 GIPUZKOAKO URAK, SA-REN KONTUAK

EGOERA BALANTZEA 1998ko abenduaren 31n

Milioi pezetan

AKTIBOA	Eransk.	Urtea		PASIBOA	Eransk.	Urtea	
		98	97			98	97
<b>HIGIEZINDU MAT. ETA EZMAT.</b>		15.772	15.417	<b>BEREZKO FONDOAK</b>		20	12
Higiezindu ezmateriala.....	A7	17.863	17.248	Kapitela.....		10	10
- Pilatutako amortizazioa.....		(2.306)	(1.998)	Erreserbak.....		21	21
Higiezindu materiala.....		246	186	Aurreko ekitald. emaitzak.....		(19)	(11)
- Pilatutako amortizazioa.....		(31)	(19)	Ekitaldiko emaitza.....		8	(8)
<b>FINANTZA-HIGIEZINDUA</b>	<b>A9</b>	<b>350</b>	<b>-</b>	<b>HAINBAT URT. BANATZ. SARR.</b>	<b>A7</b>	<b>15.557</b>	<b>15.250</b>
				<b>GASTUETARAKO HORNID.</b>	<b>A6</b>	<b>959</b>	<b>730</b>
<b>ZORDUNAK</b>		<b>357</b>	<b>333</b>	<b>HARTZEKOD. EPE MOTZERA</b>		<b>197</b>	<b>177</b>
Zordunak.....		357	333	Merkatal hartzekodunak.....		171	152
				Beste hartzekod. epe motzera.....		26	25
<b>FINANTZA KONTUAK</b>		<b>254</b>	<b>419</b>				
Diruzaintza.....		254	419				
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>		<b>16.733</b>	<b>16.169</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>		<b>16.733</b>	<b>16.169</b>

1998 urtealdiko GALDU-IRABAZIEN KONTUA

Milioi pezetan

GASTUAK	Eransk.	Urtea		SARRERAK	Eransk.	Urtea	
		98	97			98	97
Langileen gastuak.....	A5	73	70	Salmentak eta zerb. ematea.....	A3	1.499	1.415
Kudeaketa gastuak.....	A6	1.412	1.360	Beste ustiaketa sarrerak.....		2	-
Finantza gastuak.....		-	-	Finantza sarrerak.....		10	11
Higiezind. amortiz. hornid.....	A7	320	304	Aparteko sarrerak.....	A7	302	300
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>1.805</b>	<b>1.734</b>	<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>1.813</b>	<b>1.726</b>
				Ekitaldiko emaitza.....		8	(8)

### Berariazko kontularitzako prozedurak

- *Kontsortzioak lagatako inbertsioen harrera: erabiltzeko eskubidea higiezindu ezmaterial modura erregistratzen da, balio modura inbertsioaren guztizko kostua hartuta, hainbat urtealditan banatzeko sarreraren kontura.*
- *Urteko emaitzan egozketa: aurreko higiezinduaren urteko amortizazioa aparteko sarreraren bitartez berdinkatzen da, banatu beharreko sarreraren kontua murriztuz.*

### III. FINANTZA ANALISIA

Ondoko taulan, sortu ziren urtetik aurrera Kontsortzioaren eta GUSaren finkatutako aurrekontuzko zifra nagusiak aurkeztuko ditugu. (GUSaren kasuan, HKEEk mamitutakoak ondare egoerak abiaburu hartuta):

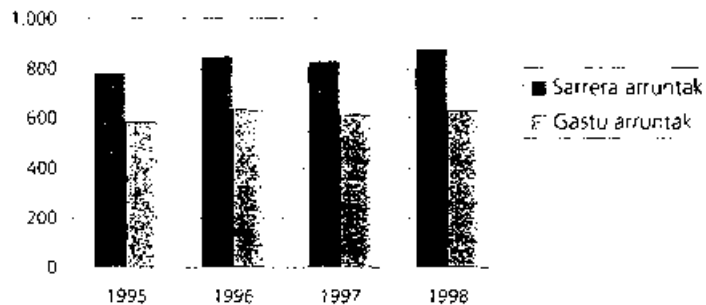
FINANTZA ANALISIA	Urtea						Guztira	%
	92-93	94	95	96	97	98		
Ura hornitzeagatik sarrerak (*)	-	515	715	772	788	855	3.645	%20
Bestelako sarr: bazkideen ekarpena 1996 arte eta interes.(*)	62	48	63	74	40	22	309	(%65)
Langileen gastuak	9	53	62	66	70	73	333	%18
Ondasun-erosketak eta zerbitzuak eta bestel. gastuak (**)	16	315	521	567	543	558	2.520	%7
(1) Emaiza arrunta	37	195	195	213	215	246	1.101	26%
(2) Inbertsiorako inbertsio-ekarpenak (6 eta 7 kap.)	6	13	478	553	1.365	2.107	4.522	
(3) Azpiegituren kanonak eragindako sarrerak	-	-	369	491	727	750	2.337	
(4) EEtik jasotako dirulaguntzak	-	-	3	485	490	443	1.421	
(5) Bestelako sarrerak: itzultzeko BEZaren lik. dazioak	-	-	-	-	-	253	253	
Druzaintza gerakina 12.31n = (ni)+(1)-(2)+(3)+(4)+(5)	31	213	302	938	1.005	590		
Zorpidetza 12.31n	-	-	-	-	-	-	-	

(\*) 1997an (464 milioi) eta 1998an (290 milioi) bikoiztutako sarrerak baliogabetuak.

(\*\*) Ez da konponketa handi eta bir,arketarako fondoa barne hartzen eta bai, horren kargura egindako gastuak.

### Eragiketa arruntak

ERAGIKETA ARRUNTAK



Eragiketa arruntek ez dute apenas aldaketarik 1995etik aurrera eta sarrerek izan duten igoera txikia soilik nabarmentzen da, tarifa-igoeraren eta erabiltzaile gehiago gehitu izanaren eragin bikoitzaren ondorioz.

Eragiketa arruntak superabit garrantzitsua ari dira eragiten GUSA sozietatean, izan ere, tarifaren kalkuluan instalakuntzak zaharberritzeko eta konponketa handietarako zuzkidurak

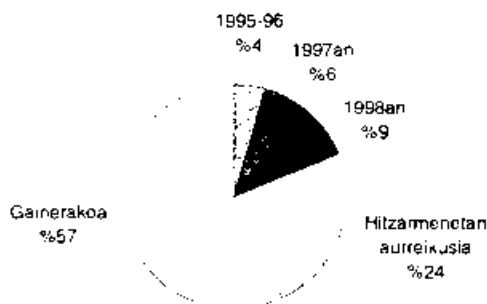
gogoan hartu baitira, ekipoen bizitzaren lehenengo urteetan beharrezkoak izan ez direnak. Hala eta guztiz ere, egoera hau ezin da geroko urteetara zabaldu, nabarmen aldatuko baita ekipoak zahartu ahala eta instalakuntza berriak abian jarri ahala.

## Inbertsioak

Inbertsioak, orokorrean, foru eta autonomia administrazioekiko hitzarmenen bitartez gauzatzen dira, Kontsortzioak horien kostuaren %50 ordaintzen duela. 1998ra arte, inbertsioetarako egindako ekarpenak 4.522 milioi pezetakoak izan dira eta erabiltzaileei azpiegituren kanonaren bitartez 2.337 milioi pezeta eragin zaizkie; orobat, EEtik horietarako eskuratutako dirulaguntzak 1.421 milioi pezetakoak izan dira.

Urteanitzeko inbertsio planaren azken berrikusketaren arabera, Kontsortzioaren aurreikusitako ekarpenak 24.000 milioi pezetakoak izan dira. Gaur arte %19 exekutatu da eta 19.500 milioi pezeta exekutatzeke geratzen dira.

INBERTSIOEN PLANA: EXEKUZIOA %tan



Exekuzio-erritmoa makala da, gogoan hartuta Inbertsio-Planaren amaiera 2000. urterako aurreikusi zela eta 1998ko inbertsio-mallari eutsiz gero, beste 9 urte beharko ziratekeela Plana osatzeko.

## Diruzaintza gerakina

Kontsortzioaren Diruzaintza Gerakina txikia da eta 1998ko inbertsioak finantzatzeko GUSARA jo du; honek bere aldera 350 milioi pezetako mailegua bideratu du. Honen ondoren, hala ere, urtealdi itxieran sozietate honek gerakin adierazgarria du, 415 milioi pezeta egiten dituen; horren arrazoa azterlan honetan azaldu dugu eragiketa arruntak aipatzerakoan.

## **IV. KUDEAKETAREN BESTE ALDERDI BATZUK ETA GOMENDIOAK**

### **Alderdi orokorrak**

#### **Antolakuntza**

Kontsortzioa/GUSAren antolakuntzazko egitura bikoitza korapilatsuegia da eta bi erakunde mantendu behar dira, azken batean, eragiketa nagusiak hitzarmen edo azpikontratazio bitartez egiteko. Kontsortzioak ez du langileriarik eta obrak GFD eta Eusko Jaurlaritzarekin izenpetutako hitzarmen bitartez egiten ditu. GUSA kudeaketarako sortutako sozietatea da eta 9 pertsonako plantila du; zerbitzuak azpikontratatu egiten ditu.

GUSA sozietatea desagertarazteko komenigarritasuna aztertu, izan ere, egungo bikoiztasunak ez dirudi abantaila adierazgarririk ekartzen duenik.

#### **Inbertsioetarako egitasmoak**

Kontsortzioak Gipuzkoako Diputazioaren eta Eusko Jaurlaritzaren bitartez egiten ditu inbertsioak, obra nagusiak kontratatatu eta zuzentzen dituztenak.

Hitzarmen malguagoak izateko aukera aztertu, Kontsortzioari inbertsioetan ekimena izatea bideratuko diotenak, nahiz eta honek baliabide tekniko handiagoak izateko edo kanpoan kontratatzekeo beharra eragin dezakeen.

#### **Bestelako alderdiak**

- GUSAk Ur Zerbitzuak, SAren alde emandako 50 milioi pezetara arteko abala baliogabetzea komeniko litzateke; horretarako, euren gain hartu beharko lukete abala Kontsortzioaren kide diren 4 udalek, gaur egun sozietatearen jabe direnak.

### **Aurrekontua eta kontabilitatea**

#### **Aurrekontuaren helburu eta adierazleak**

Jardunbidea hiru eremu nagusitan zati-banatzen da: ustiaketaren kontrola eta enpresa azpikontratariak; inbertsio-planaren jarraipena; eta administrazio alorra.

Komenigarria da eremu hauekako bakoitzean helburu zehatz eta zenbatetsiak finkatzea, ahal izanez gero, urteko aurrekontuan bertan barne hartuak, hartara, kudeaketaren kontrolean aldian behingo jarraipena egin ahal izateko.



### Aurrekontuko izendapenen egokitzapena

Kontsortzioaren aurrekontuko izendapenak izenpetutako hitzarmenei egokitzen zaizkie, atzcrapenak gertatu ahala zuzenketarik egin gabe, harik eta jardueren gaineko egutegi berria gauzatzen ez den bitartean.

Hitzarmenetan jasotako obren hasieran atzeraldiak izendapenetan islatu behar dira, aurrekontuko aurreikuspenak egiazko egiterapenera egokituz. Nahiz eta Kontsortzioaren jardura guztiz mugatzen duen beste administrazio batzuen parte hartzeak, soberakin-kredituak beste hitzarmen edo inbertsio propio batzuetarako berrizendatuko dira, horien egiterapena aurreratzea bideragarria denean.

### Bestelako alderdiak

- Kontsortzioaren kontularitza sistemak ez ditu gastuen A eta D faseak bereizten, nahiz eta gastuaren exekuzioaren aurrekontuko fase hauek kontularitzaz kanpo zuzen kontrolpetzen diren.
- GUSARI dagokionez, Kontu Orokorrak ez du aurrekontuaren betetze-mailaren gaineko xehetasunik ematen, onartutakoa egiazko exekuzioarekin alderatuz eta desbideraketa nagusiak argituz.
- Azpiegituren kanonak eragindako sarrerak murrizketak kenduta kontuataratu dira 16 milioi pezetako zenbatekoan udal baten aldera, Kontsortzioaren kontura exekutatutako obretatik eragindakoa. Kontsortzioak inbertsio modura kide diren udalei baimentzen dizkienak erregistratu behar ditu eta osotasunean aitortu kanonak eragiten dituen diru-sarrerak.

### Langileria

#### Enpresen jarraikortasuna

GUSAK instalakuntzak kudeatzeko egiten dituen kontratuetan adierazten da esleipen hartzaileak GUSAKo langileekin subrogatzeko obligazioa duela kontratuetan (9 langile). Orobat, jakinarazten da kontrata amaitzen denean GUSAK ez duela bere gain hartuko obrarako kontratatu ahal izan den gainerako langileria.

Kontsortzioak xehetasunez aztertu behar du egungo egoera, ea baldintzen pleguek dituzten aurreikuspenak enpresa kontratariak kontratatzen duten langileria berriari dagokionez bete-beteko eraginkortasuna duten zehazteko. Hau dela eta, gogoan hartu behar da, enpresen jarraikortasunaren figura juridikoki eztabaidagarria dela eta jurisprudentzia berriazko arreta eskaintzen ari zaioa hainbat alderdiri, figura hori ezar daitekeen zehazteko.



Azterlan hau oso garrantzitsua da une unetan, instalakuntzak gehitzeak egoera honetan dauden langileak datozen urteetan ugaltzea ekarriko baitu.

#### Langileen erregistroa, kontratuak eta ordainsariak

Ez Kontsorzioak, ez GUSAk, ez dute langile bakoitzaren historiala jasoko duen erregistrorik, horien egoeran izan daitezkeen aldaketa guztiak eta modu banakakotuan eragiten dituzten akordioak jasoko dituenak. Honela, GUSAk ez zuen lau langileren lan kontratua gorde.

Langile guztien erregistro banakakotua mantendu, bai bertakoena, baita azpikontratutako enpresetan diharduten lagatako langileena ere.

GUSAn ez da langileen gaineko arautegirik edo hitzarmenik oniritzi, eta lan egutegia ere ez zen arauz onartu.

Sozietatearen tamaina txikia izan arren, arautu egin behar dira lan-harremanetako alderdi nagusiak, bai eta lan arautegi orokorrak edo sektorekoak besarkatzen ez dituzten berariazko alderdiak ere.

#### Kontratazioa

##### GUSA: kontratuak esleitzeko irizpideak

1999an esleitu ziren instalakuntzak ustiatzeko bi kontratuei zegokienez, aurkeztutako eskaintzen balorazioa baldintzen pleguan barne hartu ez zen formula baten arabera egin zen; izan ere, pleguak izaera orokorreko irizpideak jasotzen baitzituen eta kontratuetan, berriz, eskaintzak aztertzeko unean zehaztu baitziren.

Egindako puntuaketan prezioak %10eko balioa izan zuen eta aldaki garrantzitsuenak izan ziren langileen lan baldintzekiko errespetua (%40) eta aurkeztutako ustiaketa plana (%25).

Balorazioa egiteko formula pleguan bertan definitu behar da, lehiatzaileek aurrez GUSAREN lehentasunak ezagut ditzaten eta euren eskaintzak eskakizun horietara egoki ditzaten.







## INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/TVCP, conforme a lo establecido en la Ley del Parlamento Vasco 1/88, reguladora del mismo, ha realizado una fiscalización sobre la actividad económico-financiera del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa y de la sociedad Gipuzkoako Urak, SA en el ejercicio 1998, incluida en el Programa Anual de Trabajo abril 1999-marzo 2000.

### Aspectos generales

#### Estructura y organización

El Consorcio está formado por la Diputación Foral de Gipuzkoa (25%) y 65 ayuntamientos ubicados en las cuencas de los ríos Deba, Urola y Oria (310.000 habitantes, con una superficie del 85% de Gipuzkoa):

CONSORCIO DE AGUAS DE GIPUZKOA: AYUNTAMIENTOS INTEGRADOS					Por comarcas
Alto Deba	Bajo Deba	Alto Urola	Medio Urola y Costa	Alto Oria	Tolosa/lea
Antzuola	<b>Deba</b>	Legazpi	Aia	Altzaga	Añana
<b>Aretxabaleta</b>	Eibar	Urrretxu	Aizarnazabal	Ataun	Alegia
<b>Arrasate</b>	Elgoibar	<b>Zumarraga</b>	<b>Azkoitia</b>	<b>Beasain</b>	Altzo
<b>Bergara</b>	Mendaro		<b>Azpeitia</b>	Ezkio-Itsaso	Amezketta
Elgeta	Mutriku		Bidegoian	Gabiria	Andoain
Eskoriatza	Soraluze		Errezil	Gaintza	Anoeta
Leintz-Gatzaga			Getaria	Idiazabal	Astoasu
<b>Oñati</b>			Orio	itsasondo	Berastegi
			<b>Zarautz</b>	Lazkao	Berrobi
			Zestoa	Mutiloa	<b>Billabona</b>
			Zumaia	Olaberria	Elduain
				Ordizia	Ibarra
				Ormaiztegui	Ikaztegieta
				Segura	Irura
				Zegama	Larraul
				Zerain	Legorreta
					Lizartza
					Orendain
					Orexa
					<b>Tolosa</b>
					Zizurkil

Nota. aparecen en negrita los ayuntamientos de más de 5.000 habitantes

Jurídicamente, los consorcios son entes públicos creados para la gestión conjunta de servicios por administraciones de distinto ámbito normativo. Tanto la escasa normativa que regula estas entidades (Ley 7/85 reguladora de las bases de Régimen Local/LRBRL) como los estatutos del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa declaran la sujeción de su actividad a la normativa local. Los principales órganos del Consorcio son la Asamblea de entes consorciados, la Comisión Ejecutiva y el Presidente.

En su estructura se integra la sociedad Gipuzkoako Urak, SA/GUSA, participada al 100% por el Consorcio.

## Servicios

El Consorcio es el titular de las instalaciones de abastecimiento y saneamiento, que cede a GUSA. Esta sociedad utiliza las instalaciones cedidas para:

- Suministrar agua en red primaria a los ayuntamientos, que la distribuyen a los vecinos.
- Sancar las aguas residuales procedentes de las redes de alcantarillado municipal.

## Infraestructuras

Las principales infraestructuras del Consorcio/GUSA son las siguientes:

- Embalses: Urkulu (Aretxabaleta), Aixola (Eibar), Barrendiola (Legazpia), Ibai-Eder (Azpeitia), Arriaran (Ormaiztegi), y Lareo (Ataun).
- Captación subterránea: Kilimon (Mendaro).
- Estaciones Depuradoras de Aguas Residuales / EDAR: Badiolegi (Azpeitia) y Zarautz, y otras dos en fase de construcción en Deba y Urretxu.

## Financiación

El Consorcio recibe aportaciones de los ayuntamientos consorciados, que ingresan un canon de infraestructuras para la realización de inversiones (este canon es cobrado por GUSA, que lo ingresa al Consorcio), y subvenciones de los fondos de cohesión de la CE para financiar algunas inversiones específicas.

Las inversiones se realizan, en su casi totalidad, por la Diputación Foral de Gipuzkoa y el Gobierno Vasco, a través de convenios en los que el Consorcio se compromete a aportar el 50% del coste de las mismas. Una vez finalizadas las obras, la titularidad de los bienes se transfiere desde las administraciones al Consorcio.

La sociedad GUSA se financia con la facturación del suministro de agua a los ayuntamientos miembros, a partir de una tarifa aprobada por el Consorcio.

## Alcance del trabajo

Nuestra revisión ha consistido en la fiscalización de las actividades del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa y de la sociedad GUSA en el ejercicio 1998, en los aspectos:

- Contables: en el caso de GUSA, al existir ya una auditoría externa, hemos transcrito las conclusiones de la misma.
- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, personal, y contratación de obras, compras y servicios.

## CONCLUSIONES

### I. OPINIÓN

#### I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan a continuación, el Consorcio de Aguas de Gipuzkoa y la sociedad Gipuzkoako Urak, SA han desarrollado su actividad económico-financiera de acuerdo con la normativa vigente.

#### Consorcio de Aguas de Gipuzkoa

El Consorcio de Aguas de Gipuzkoa no tiene personal en plantilla, y las funciones administrativas y técnicas son desarrolladas, fundamentalmente, por empleados de GUSA.

- Las funciones de intervención y secretaría son desarrolladas en el Consorcio por el gerente de GUSA y por un letrado de la Diputación Foral de Gipuzkoa, respectivamente, cuando la normativa las reserva a funcionarios de habilitación nacional (art 92.3 de la LRRL).
- Aunque el Consorcio dispone de información detallada sobre su inmovilizado, en la realización del Inventario no ha comprobado la correcta inscripción registral de los terrenos e inmuebles (art. 20 del RD 1372/86 Reglamento de Bienes de las Entidades Locales).

#### Gipuzkoako Urak, SA

- El Presupuesto de la sociedad GUSA no incluye el anexo de personal con detalle de la retribuciones previstas, que exige el art. 6.1.i de la NF 4/91 Presupuestaria de las Entidades Locales.
- La Sociedad incrementó las retribuciones de sus empleados en un 2,5% en el ejercicio 1998, subida equivalente a la aplicada a los funcionarios forales y locales en el acuerdo Arcepafe 1997-99. Esto incumple la Ley 65/97 de Presupuestos Generales del Estado para 1998, que establecía en su artículo 18.2 que las retribuciones del personal al servicio del sector público no debían experimentar en 1998 una variación superior al 2,1%.

#### I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

##### Cuentas consolidadas

La Cuenta General del ejercicio 1998 aprobada por la Asamblea del Consorcio incluye las cuentas de esta entidad y las de la sociedad GUSA, pero no los estados consolidados exigidos por el artículo 62.2 de la Norma Foral 4/91 Presupuestaria de las Entidades Locales.



## Cuentas del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa

1. El capítulo 4 de ingresos recoge las subvenciones de capital recibidas de la CE, por importe de 667 millones de ptas, que deberían contabilizarse en el capítulo 7 de transferencias y subvenciones de capital.
2. El IVA soportado deducible se registra como mayor gasto, por importe de 312 millones de ptas, y el IVA repercutido se registra en el capítulo 3 de ingresos por importe de 103 millones de ptas, así como la liquidación a devolver por 209 millones de ptas. El tratamiento contable correcto de estos conceptos es el extrapresupuestario.
3. Se han contabilizado en el ejercicio 1998 ingresos por 290 millones de ptas que ya habían sido contabilizados en 1997 (65 millones de ptas en el capítulo 3, y 225 millones en el capítulo 4). Esta duplicidad no tiene efecto en la situación al 31.12.98, ya que la apertura de saldos a 1 de enero no es coincidente con las cuentas del año anterior, por el mismo importe (ver anexos A.3 y A.4).
4. Algunos gastos de 1998 por obras de los convenios, por importe de 184 millones de ptas, se han registrado en 1999, y su contabilización correcta disminuiría el remanente de tesorería en el mismo importe.
5. Las inversiones, una vez finalizadas, son cedidas por el Consorcio a GUSA para su utilización. El Consorcio contabiliza el patrimonio cedido por el valor neto de subvenciones de la obra realizada, pero consideramos que la anotación contable correcta exigiría anotar el mismo por su valor bruto, lo que conllevaría un incremento del mismo en 521 millones de ptas, compensado con un incremento por el mismo importe del valor neto patrimonial.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos anteriores, las cuentas anuales del ejercicio 1998 del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica presupuestaria de dicho ejercicio, así como la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al cierre del mismo, y los resultados de sus operaciones.

## Cuentas de Gipuzkoako Urak, SA

Los auditores externos contratados por esta entidad emitieron opinión sin salvedades sobre los estados financieros de esta sociedad correspondientes al ejercicio 1998.



## II. CUENTAS ANUALES

### II.1 CUENTAS DEL CONSORCIO DE AGUAS DE GIPUZKOA

#### CONSORCIO DE AGUAS DE GIPUZKOA/ Cuentas presupuestarias

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO del ejercicio 1998								Millones-ptas
INGRESOS	Anexo	___ Presupuesto (A2) ___			Dchos	Cobros	Pdtes	%
		Inicial	Modif.	Defin.	Obligs.	Pagos	Ejec.	
3 - Tasas y precios públicos .....	A3	750	110	860	1.069	856	213	124%
4 - Transf. y subv. corrientes .....	A4	960	225	1.185	667	167	500	56%
5.- Ingresos patrimoniales .....		-	11	11	12	12	-	
8 - Variac. activos financieros .....		-	145	145	-	-	-	
9 - Variac. pasivos financieros .....	A9	958	1.309	2.267	350	350	-	
<b>INGRESOS</b>		<b>2.668</b>	<b>1.800</b>	<b>4.468</b>	<b>2.098</b>	<b>1.385</b>	<b>713</b>	<b>47%</b>
<b>GASTOS</b>								
1.- Gastos de persona .....	A5	-	-	-	-	-	-	
2 - Compra bienes y servicios .....	A6	23	-	23	18	18	-	
3.- Gastos financieros .....		120	(19)	101	-	-	-	
4.- Transf. y subv. corrientes .....		3	-	3	3	3	-	
6.- Inversiones .....	A8	1.350	1.063	2.413	1.452	883	569	60%
7.- Transf. y subv. de capital .....	"	1.000	756	1.756	595	470	125	34%
9.- Variac. pasivos financieros .....		172	-	172	-	-	-	
<b>GASTOS</b>		<b>2.668</b>	<b>1.800</b>	<b>4.468</b>	<b>2.068</b>	<b>1.374</b>	<b>694</b>	<b>46%</b>
<b>INGRESOS - GASTOS</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>30</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS					Millones-ptas
	Pdte inicial	Anulac.	Cobros/Pagos	Pdte. final	
Deudores .....	5	-	4	1	
Acreedores .....	426	-	426	-	
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>(421)</b>	<b>-</b>	<b>(422)</b>	<b>1</b>	

C. ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO						Millones-ptas
GASTOS FUTUROS (Año 1999 y post.)	___ Créditos (A.2) ___			Autori- zados (*)	Compro- metidos (*)	
	___ Aprobados ___ en 97 y ant.	en Ppto. 98	Modifi- caciones al cierre			
6.- Inversiones reales .....	1.620	-	(99)	1.521	1.468	67
7 - Transferencias de capital .....	1.805	-	1.172	2.977	2.821	294
<b>GASTOS FUTUROS</b>	<b>3.425</b>	<b>-</b>	<b>1.073</b>	<b>4.498</b>	<b>4.289</b>	<b>361</b>

(\*) Información del documento "Situación de las Obras al Cierre del Ejercicio", analizado en la misma Asamblea que aprobó las cuentas anuales.



<b>D. RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>Millones-ptas</b>
Derechos liquidados .....	2.098
Obligaciones reconocidas .....	2.068
Anulac. saldos a pagar en Cerrados .....	-
Anulac. saldos a cobrar en Cerrados .....	-
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>	<b>30</b>
Rtdo. por gtos. financ. con Rem. Tesorería .....	(8)
Rtdo. por desviaciones de financiación .....	(436)
Resultado ppartario ajustado .....	474

<b>E. REMANENTE DE TESORERÍA</b>	<b>Millones-ptas</b>
Remanente de tesorería a 1.1.98 .....	436
Resultado ppartario 1998 .....	30
Otros resultados (ver A.3 y A.4) .....	(290)
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98</b>	<b>176</b>
Tesorería .....	156
Deudores presupuestarios .....	714
Deudores extrapresupuestarios .....	-
Acreedores presupuestarios .....	(694)
Acreedores extrapresupuestarios .....	-
Provisión para insolvencias .....	-
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98</b>	<b>176</b>
RT por desviaciones de financiación .....	-
RT para gastos generales .....	176



## CONSORCIO DE AGUAS DE GIPUZKOA/ Cuentas patrimoniales

BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 1998

Millones de ptas.

ACTIVO	Anexo	Año 98	Año 97	PASIVO	Anexo	Año 98	Año 97
<b>INMOVILIZ. MATERIAL E INMAT.</b>		<b>5.475</b>	<b>2.851</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>		<b>1.880</b>	<b>1.437</b>
Inmovilizado inmaterial.....		-	-	Patrimonio y rtados. acumulados		1.698	963
Inmovilizado en curso.....	A7	5.399	2.772	Patr.m. recib. en adscr. o cesión	A7	15.583	15.523
Inmovilizado material.....	"	86	86	Patr.m. entreg. en adscr. o cesión	"	(16.166)	(15.784)
- Amortización acumulada.....		(10)	(7)	Resultado patrim. del ejercicio...		765	735
<b>INMOVILIZADO FINANCIERO</b>		<b>10</b>	<b>10</b>	<b>SUBVENCIONES DE CAPITAL</b>	A4	<b>3.431</b>	<b>1.907</b>
<b>DEUDORES</b>		<b>714</b>	<b>277</b>	<b>ACREEDORES A CORTO PLAZO</b>		<b>1.044</b>	<b>426</b>
Presupuestarios.....	A3, A4	714	277	Deuda con GUSA.....	A9	350	-
Extrapresupuestarios.....		-	-	Presupuestarios.....		694	426
				Extrapresupuestarios.....		-	-
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>		<b>156</b>	<b>632</b>				
Tesorería.....		156	632				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>6.355</b>	<b>3.770</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>6.355</b>	<b>3.770</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS del ejercicio 1998

Millones-ptas

GASTOS	Anexo	Año 98	Año 97	INGRESOS	Anexo	Año 98	Año 97
Gastos de personal.....	A5	-	-	Precios públicos (canon infraest.)	A3	751	727
Gastos de gestión.....	A6	18	16	Subv. corrientes recibidas.....		-	-
Subv. corrientes concedidas.....		3	3	Subv. capital a resultados.....		-	-
Gastos financieros.....		-	-	Ingresos financieros.....		12	24
Dot. amortiz. de inmovilizado...	A8	3	3	Ingresos de ej. cerrados.....		26	6
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>24</b>	<b>22</b>	<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>789</b>	<b>757</b>
				Rtdo. patrimonial del ejercicio		765	735

### Procedimientos contables específicos

- *Inversiones realizadas por GOVA:* se dan de alta como inmovilizado material en curso por su coste total, contra un pasivo por subvenciones de capital por el importe financiado por el GOVA.
- *Inversiones realizadas por DFG:* idem., pese a su anotación presupuestaria como subvenciones de capital.
- *Cesión a GUSA de las inversiones:* se cancela el inmovilizado material en curso y las subvenciones de capital conexas, dando de alta el patrimonio cedido por el valor neto
- *Patrimonio recibido en cesión:* es el recibido del Estado y DFG en el ejercicio 1994, fundamentalmente, y también ha sido cedido a GUSA.





## II.2 CUENTAS DE GIPUZKOAKO URAK, SA

BALANCE DE SITUACIÓN a 31 de diciembre de 1998

Millones de ptas.

ACTIVO	Anexo	Año 98	Año 97	PASIVO	Anexo	Año 98	Año 97
<b>INMOVILIZ. MATERIAL E INMAT.</b>		<b>15.772</b>	<b>15.417</b>	<b>FONDOS PROPIOS</b>		<b>20</b>	<b>12</b>
Inmovilizaco inmaterial.....	A7	17.863	17.248	Capital.....		10	10
- Amortización acumulada.....		(2.306)	(1.998)	Reservas.....		21	21
Inmovilizado material.....		246	186	Resultados de ej. anteriores.....		(19)	(11)
- Amortización acumulada.....		(31)	(19)	Resultado del ejercicio.....		8	(8)
<b>INMOVILIZADO FINANCIERO</b>	<b>A9</b>	<b>350</b>	<b>-</b>	<b>INGR. A DISTRIBUIR VAR. EJ.</b>	<b>A7</b>	<b>15.557</b>	<b>15.250</b>
				<b>PROVISIONES PARA GASTOS</b>	<b>A6</b>	<b>959</b>	<b>730</b>
<b>DEUDORES</b>		<b>357</b>	<b>333</b>	<b>ACREEDORES A CORTO PLAZO</b>		<b>197</b>	<b>177</b>
Deudores.....		357	333	Acreeedores comerciales.....		171	152
				Otros acreedores a c/pl.....		26	25
<b>CUENTAS FINANCIERAS</b>		<b>254</b>	<b>419</b>				
Tesorería.....		254	419				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>16.733</b>	<b>16.169</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>16.733</b>	<b>16.169</b>

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS del ejercicio 1998

Millones-ptas

GASTOS	Anexo	Año 98	Año 97	INGRESOS	Anexo	Año 98	Año 97
Gastos de personal.....	A5	73	70	Ventas y prestaciones de serv.....	A3	1.499	1.415
Gastos de gestión.....	A6	1.412	1.360	Otros ingresos de explotación.....		2	-
Gastos financieros.....		-	-	Ingresos financieros.....		10	11
Dot. amortiz. de inmovilizado.....	A7	320	304	Ingresos extraordinarios.....	A7	302	300
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>1.805</b>	<b>1.734</b>	<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>1.813</b>	<b>1.726</b>
				Resultado del ejercicio		8	(8)

### Procedimientos contables específicos

- *Recepción de las inversiones cedidas por el Consorcio: se anota el derecho de uso como inmovilizado inmaterial tomando como valor el coste total de la inversión, contra ingresos a distribuir en varios ejercicios.*
- *Imputación de resultados anuales: la amortización anual del inmovilizado anterior se compensa con ingresos extraordinarios, reduciendo la cuenta de ingresos a distribuir.*



### III. ANÁLISIS FINANCIERO

En el siguiente cuadro se presentan las principales cifras presupuestarias consolidadas del Consorcio y de GUSA desde el año de su constitución (en el caso de GUSA, elaboradas por el TVCP a partir de sus estados patrimoniales):

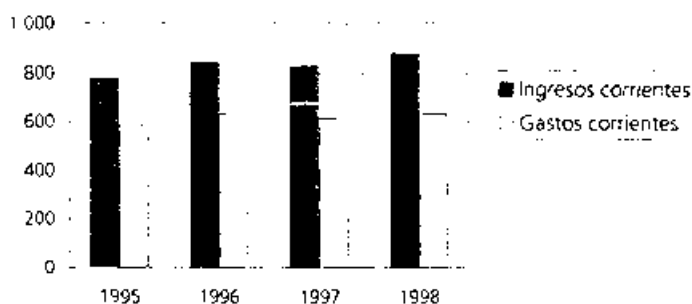
ANÁLISIS FINANCIERO	Millones de ptas.						Total	%
	Año							
	92-93	94	95	96	97	98		
Ingresos por suministro de agua (*)	-	515	715	772	788	855	3.645	20%
Otros ingresos: aportación socios hasta 1996 e intereses (*)	62	48	63	74	40	22	309	(65%)
Gastos de personal	9	53	62	66	70	73	333	18%
Compras de bienes y servicios y otros gastos (**)	16	315	521	567	543	558	2.520	7%
<b>(1) Resultado corriente</b>	<b>37</b>	<b>195</b>	<b>195</b>	<b>213</b>	<b>215</b>	<b>246</b>	<b>1.101</b>	<b>26%</b>
(2) Inversiones-aportaciones para inversión (caps. 6 y 7)	6	13	478	553	1.365	2.107	4.522	
(3) Ingresos por canon de infraestructuras	-	-	369	491	727	750	2.337	
(4) Subvenciones de la CE	-	-	3	485	490	443	1.421	
(5) Otros ingresos: liquidaciones de IVA a devolver	-	-	-	-	-	253	253	
Remanente de tesorería a 31.12 = ini+(1)-(2)+(3)+(4)+(5)	31	213	302	938	1.005	590		
Endeudamiento a 31.12	-	-	-	-	-	-	-	

(\*) Eliminados los ingresos duplicados en 1997 (464 millones) y 1998 (290 millones).

(\*\*) No se incluye el fondo de grandes reparaciones y reposición, y sí los gastos atendidos con cargo al mismo.

### Operaciones corrientes

#### OPERACIONES CORRIENTES



Las operaciones corrientes evolucionan sin variaciones significativas desde 1995, destacando tan solo el ligero incremento de los ingresos por el doble efecto de las subidas de tarifas y por algunas incorporaciones de nuevos usuarios.

Las operaciones corrientes están generando un importante superávit en la sociedad GUSA, ya que en el cálculo de la tarifa se consideran las dotaciones para renovación de



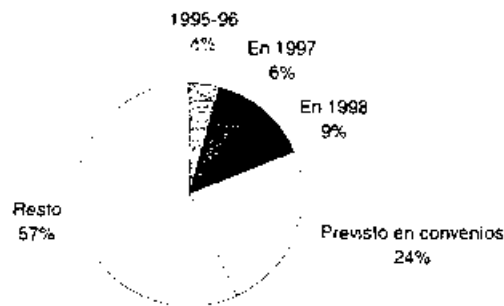
instalaciones y grandes reparaciones que no han sido necesarias en los primeros años de vida de los equipos. Sin embargo, esta situación no se puede extrapolar a años futuros, ya que variará significativamente a medida que los equipos envejecen y se pongan en funcionamiento nuevas instalaciones.

## Inversiones

Las inversiones se realizan, en general, a través de convenios con las administraciones foral y autonómica, aportando el Consorcio el 50% del coste de las mismas. Hasta 1998, las aportaciones para inversiones realizadas ascienden a 4.522 millones de ptas, habiendo repercutido a los usuarios, a través del canon de infraestructuras, 2.337 millones de ptas, y obtenido subvenciones de la CE para las mismas por importe de 1.421 millones de ptas.

Según la última revisión del plan de inversiones plurianual, las aportaciones previstas del Consorcio ascienden a 24.000 millones de ptas. Hasta la fecha se ha ejecutado el 19%, quedando 19.500 millones pendientes de ejecución.

PLAN DE INVERSIONES: EJECUCIÓN En %



El ritmo de ejecución es lento, teniendo en cuenta que la finalización del Plan de Inversiones estaba prevista para el año 2000 y, de mantenerse el nivel inversor de 1998, serían necesarios otros 9 años para completar el Plan.

## Remanente de tesorería

El remanente de tesorería del Consorcio es reducido, y para financiar las inversiones de 1998 ha recurrido a GUSA, que ha formalizado a su favor un préstamo de 350 millones de ptas. Aún después de esto, se mantiene al cierre del ejercicio un remanente significativo en esta sociedad, por importe de 415 millones de ptas, el motivo de cuya formación se ha descrito en este análisis al comentar las operaciones corrientes.

## IV. OTROS ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

### Aspectos generales

#### Organización

La doble estructura organizativa del Consorcio/GUSA resulta excesivamente complicada, manteniendo dos entidades para, en última instancia, acabar realizando sus actuaciones principales a través de convenios o subcontrataciones. El Consorcio, que no tiene personal, realiza las obras a través de convenios con la DFG y el Gobierno Vasco. GUSA, sociedad creada para la gestión, tiene una plantilla de 9 personas y opta por la subcontratación de los servicios.

*Analizar la conveniencia de suprimir la sociedad GUSA, ya que la duplicidad actual no parece aportar ventajas significativas.*

#### Proyectos de inversión

El Consorcio realiza sus inversiones a través de la Diputación de Gipuzkoa y del Gobierno Vasco, que contratan y dirigen las principales obras.

*Estudiar la posibilidad de optar por convenios más flexibles, que permitan al Consorcio tomar la iniciativa de las inversiones, aunque esto pueda conllevar la necesidad de disponer de mayores medios técnicos, o de su contratación externa.*

#### Otros aspectos

- Convendría cancelar el aval concedido por GUSA a favor de Ur Zerbitzuak, SA por importe de hasta 50 millones de ptas, haciéndose cargo del mismo los 4 ayuntamientos miembros del Consorcio que son sus actuales propietarios.

### Presupuestos y contabilidad

#### Objetivos e indicadores presupuestarios

La actividad se desglosa en tres ámbitos principales: control de explotación y empresas subcontratistas, seguimiento del plan de inversiones, y área administrativa.

*Es conveniente establecer objetivos concretos y cuantificados en cada uno de estos ámbitos, preferiblemente integrados en el propio presupuesto anual, para su seguimiento periódico en el control de gestión.*



## Reajuste de las consignaciones presupuestarias

Las consignaciones presupuestarias del Consorcio se adaptan a los convenios firmados, sin realizar ajustes en la medida en que se producen retrasos, en tanto que no se formalice un nuevo calendario de actuaciones.

Los retrasos en el inicio de las obras incluidas en los convenios deben reflejarse en las consignaciones, adaptando las previsiones presupuestarias a la ejecución real. Aunque la actuación del Consorcio está muy limitada por la intervención de otras administraciones, los créditos excedentarios deben ser reasignados a otros convenios o inversiones propias cuando sea viable adelantar la ejecución de los mismos.

## Otros aspectos

- El sistema contable del Consorcio no contempla las fases A y D de gastos, aunque hay un control extracontable correcto de estas fases presupuestarias de la ejecución del gasto.
- La Cuenta General, en lo referido a GUSA, no incluye detalles sobre el nivel de cumplimiento del presupuesto, comparando el aprobado con la ejecución real y explicando las principales desviaciones.
- Los ingresos por el canon de infraestructuras se han contabilizado netos de deducciones por 16 millones a favor de un ayuntamiento, motivadas en obras ejecutadas por cuenta del Consorcio. El Consorcio debe registrar como inversión las que autoriza a los ayuntamientos miembros, y reconocer en su integridad los ingresos generados por el canon.

## Personal

### Sucesión de empresas

En los contratos realizados por GUSA para la gestión de las instalaciones se indica la obligación del adjudicatario de subrogarse en los contratos con los trabajadores de GUSA adscritos a las mismas (9 trabajadores). Asimismo, se indica que GUSA no se hará cargo al finalizar la contrata del resto del personal que pueda ser contratado.

El Consorcio debería analizar con detalle la situación actual, para determinar si las previsiones del pliego de condiciones con respecto al nuevo personal contratado por las empresas contratistas tienen plena efectividad. En este sentido, hay que considerar que la figura de la sucesión de empresas es jurídicamente controvertida, y la jurisprudencia viene prestando especial atención a determinados aspectos formales para determinar su aplicabilidad.



Este estudio es especialmente importante en el momento actual, ya que la ampliación de las instalaciones hará que el personal en esta situación se incremente en los próximos años.

#### Registro de personal, contratos, y retribuciones

Ni el Consorcio ni GUSA disponen de un registro con el historial de cada uno de sus empleados, en el que se incluyan todas las modificaciones en su situación y los acuerdos que les afecten de modo individualizado. En este sentido, GUSA no conservó el contrato de trabajo de cuatro empleados.

Mantener un registro individualizado de todo el personal, tanto del propio como del personal cedido que presta servicios en las empresas subcontratistas.

No se ha aprobado un reglamento de personal o convenio en GUSA, y el calendario laboral no se aprobó de un modo formal.

Pese al pequeño tamaño de la Sociedad, regular los aspectos fundamentales de las relaciones laborales, así como los específicos que no contemple la normativa laboral general o la sectorial.

#### Contratación

##### GUSA: criterios de adjudicación de contratos

La valoración de las ofertas presentadas para los dos contratos de explotación de instalaciones adjudicados en 1999 se realizó con una fórmula que no se incluyó en el pliego de condiciones, ya que éste incluía criterios de tipo genérico, sino que se concretó en el momento del análisis de las ofertas.

En la ponderación realizada, el factor precio se valoraba en un 10%, mientras que las variables más importantes fueron el respeto de las condiciones laborales del personal (40%) y el plan de explotación presentado (25%).

Definir la fórmula de valoración en el propio pliego, de modo que los licitadores conozcan con carácter previo las prioridades de GUSA y adapten sus ofertas a las mismas.

---

Eraskina

Anexo

---

## ANEXOS

### A.1 ASPECTOS GENERALES

La Cuenta General del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa de 1998, que incluye las cuentas anuales de la sociedad GUSA, participada en un 100%, fueron aprobadas por la Asamblea del Consorcio del 31.5.99, y presentan la estructura e información que establece la normativa pública local:

- Norma Foral 4/91, de Régimen Financiero y Presupuestario Local (artículos 47 y 62).
- Decreto Foral 96/92, Reglamento Presupuestario.
- Decreto Foral 97/92, Plan de Contabilidad Pública.

### A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES

El 19 de diciembre de 1997 la Asamblea del Consorcio aprobó el presupuesto del Consorcio para 1998, que fue objeto de las siguientes modificaciones:

CAG: MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS						Millones-ptas	
Capítulo	Incorporaciones Adicionales		Transferencias		Bajas adjudic.	Total	
	-	-	+	-			
3. Gastos financieros.....	-	-	-	(19)	-	(19)	
6. Inversiones.....	802	201	60	-	-	1.063	
7. Subvenciones de capital.....	797	-	-	(41)	-	756	
<b>Créditos presupuesto de 1998</b>	<b>1.599</b>	<b>201</b>	<b>60</b>	<b>(60)</b>	<b>-</b>	<b>1.800</b>	
6. Inversiones.....	-	-	-	(99)	-	(99)	
7. Subvenciones de capital.....	-	1.272	99	-	(199)	1.172	
<b>Créditos plurianuales</b>	<b>-</b>	<b>1.272</b>	<b>99</b>	<b>(99)</b>	<b>(199)</b>	<b>1.073</b>	

Para financiar la incorporación de créditos de años anteriores se recurrió al endeudamiento autorizado en 1997 y no utilizado, 1.309 millones de ptas, y a nuevos ingresos a realizar en los capítulos 3 y 4, por 290 millones de pesetas.

Las previsiones plurianuales se incrementaron, fundamentalmente, con motivo de la aprobación por la Asamblea del Consorcio, en diciembre de 1998, de un convenio con la DFG que preveía aportaciones del Consorcio por 1.272 millones de pesetas, para financiar el 50% del coste de una serie de obras a ejecutar entre los años 1999 y 2001.





## Ejecución del presupuesto

Los créditos de pago y de compromiso se encontraban en las siguientes situaciones al cierre del ejercicio:

CAG: CRÉDITOS DE PAGO SIN EJECUTAR A 31.12.98				Millones-ptas
Capítulo	Sin autorizar	Autori- zado	Comprome- tido (A9)	Total
6. Inversiones.....	-	470	491	961
7. Subvenciones capital.....	-	214	947	1.161
Capítulos 3 y 9.....	273	-	-	273
Otros menores.....	5	-	-	5
<b>Créditos presupuesto de 1998</b>	<b>278</b>	<b>684</b>	<b>1.438</b>	<b>2.400</b>

CAG: CRÉDITOS DE COMPROMISO A 31.12.98				Millones-ptas
Capítulo	Sin autorizar	Autori- zado	Comprome- tido (A9)	Total
6. Inversiones.....	53	1.401	67	1.521
7. Subv. capital.....	156	2.527	294	2.977
<b>Créditos plurianuales</b>	<b>209</b>	<b>3.928</b>	<b>361</b>	<b>4.498</b>

El grado de ejecución del presupuesto de gastos ha sido del 46% motivado, fundamentalmente, en retrasos en la ejecución de las obras con respecto a lo establecido en los convenios, que determinan los importes a consignar en el presupuesto anual. Así, las obras incluidas en dos convenios aprobados en diciembre de 1997 con las administraciones autonómica (cap. 6) y foral (cap. 7) se hallaban aún sin adjudicar a 31.12.98, explicando la falta de ejecución de créditos de pago para 1998 por 269 millones y de plurianuales por 2.656 millones. Similar circunstancia se produce con las obras del convenio aprobado en 1998 con la DFG, cuyas consignaciones plurianuales, 1.272 millones de ptas, se hallaban sin comprometer a 31.12.98.

Los créditos de pago para 1998 que al cierre del ejercicio se encontraban en la fases de autorización o compromiso fueron incorporados íntegramente al presupuesto para 1999, incrementando sus consignaciones en 2.122 millones de ptas.

### A.3 PRECIOS PÚBLICOS Y OTROS INGRESOS

Se desglosan a continuación los ingresos del capítulo 3 del Consorcio, y el epígrafe de ventas de la cuenta de resultados de GUSA:

TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS	Millones-ptas	
	Consorcio	GUSA
Ayuntamientos: suministro de agua .....	-	850
Ayuntamientos: canon de infraestructuras .....	647	647
" " : IVA repercutido .....	104	.
Liquidación IVA 1998 a devolver .....	209	-
Liquidación IVA 1997 a devolver .....	44	-
Otros menores.....	-	2
Ingresos duplicados por error .....	65	-
<b>Total</b>	<b>1.069</b>	<b>1.499</b>

Las aportaciones de los ayuntamientos, para financiar los servicios que presta GUSA de suministro de agua y tratamiento de aguas residuales, se determinan tomando como principal variable el volumen de agua suministrado a cada municipio, aplicando una tarifa aprobada anualmente por la Asamblea del Consorcio.

Las aportaciones municipales denominadas canon de infraestructuras fueron establecidas por la Asamblea del Consorcio de mayo de 1995, que aprueba cada año su importe anual y la distribución entre los ayuntamientos miembros. Ésta se realiza, fundamentalmente, a partir del número de habitantes, con correcciones menores (un 10% aproximadamente) para considerar el consumo de agua de cada municipio. El canon financia las inversiones del Consorcio, pero es recaudado por GUSA, que lo incluye en sus cuentas como ingreso y gasto por el mismo importe (ver A.6).

El Consorcio registra presupuestariamente el IVA de sus gastos e ingresos, así como los cobros o pagos que generan las liquidaciones periódicas ante la Hacienda Foral. La liquidación correspondiente a 1998, que resultó a devolver, es el principal componente del saldo a cobrar del capítulo 3 de la Liquidación.



## A.4 INGRESOS POR SUBVENCIONES

Los ingresos del capítulo 4 de la Liquidación del Consorcio se desglosan como sigue:

CAG: INGRESOS POR SUBVENCIONES	Millones-ptas		
	Concedido	Dchos. reconocidos 97 y ant.	1998
CE- Fondos cohesión: EDAR Zarautz y conexión Ordo .....	1.156	297	304
CE- Fondos cohesión: saneam. Deba y conexión Zestoa a EDAR Badiolegi.	805	666	138
Ingresos duplicados por error .....	-	-	225
<b>Total subvenciones</b>	<b>1.961</b>	<b>963</b>	<b>667</b>

Las concesiones de los fondos de cohesión se produjeron en 1996. El Consorcio reconoce ingresos por las subvenciones efectivamente cobradas y por los cobros en curso a la fecha de cierre, independientemente de su devengo. Así, los 500 millones que figuran en la Liquidación adjunta como pendientes a 31.12.98 fueron cobrados en enero de 1999. A 31.12.98, las ayudas concedidas pendientes de reconocer como ingreso ascendían a 556 millones de ptas.

El Consorcio reconoció por error como ingreso presupuestario del año los saldos pendientes de cobro al inicio del año, 225 millones de pesetas. Este error afecta al volumen de ingresos del año, pero no plantea problemas en el cálculo del remanente, ya que tampoco se dió de alta en enero la cuenta a cobrar proveniente de ejercicios cerrados.

Las subvenciones de capital del balance del Consorcio se desglosan como sigue:

CAG: INGRESOS POR SUBVENCIONES DE CAPITAL	Millones-ptas				
	Saldo 31.12.97	Altas	Inmov. cedido	Otros ajustes	Saldo 31.12.98
CE- Fondos de cohesión.....	771	667		6	1.444
DFG .....	944	528	(234)		1.238
Admón CAV .....	192	557			749
<b>Total</b>	<b>1.907</b>	<b>1.752</b>	<b>(234)</b>	<b>6</b>	<b>3.431</b>

El Consorcio realiza las obras más importantes en colaboración con la DFG y la administración de la CAPV, ejecutando éstas la obra y realizando el Consorcio aportaciones que son, generalmente, del 50%. El presupuesto del Consorcio solo incluye las aportaciones a realizar, pero en los registros contables patrimoniales se anota la inversión total como inmovilizado en curso, con contrapartida en el epígrafe de subvenciones de capital. Cuando el Consorcio recibe la instalación la adscribe a GUSA para su explotación, cancelando las anotaciones anteriores y dando de alta el patrimonio cedido por su valor contable neto de subvenciones.



## A.5 GASTOS DE PERSONAL

Los gastos de personal se desglosan como sigue:

GUSA: GASTOS DE PERSONAL	Millones-ptas
	Importe
Remuneraciones (9 personas) .....	58
Cuotas a la Seguridad Social .....	15
<b>Total gastos de personal</b>	<b>73</b>

La Sociedad no ha aprobado un convenio que regule las relaciones con sus empleados, habiendo aplicado un calendario laboral durante 1998 de 1.760 horas anuales, aproximadamente. Las retribuciones se determinaron de forma individualizada con motivo de cada contratación, aplicando con posterioridad los incrementos retributivos del sector local (el incremento de 1998 ha sido del 2,5%).

Además del personal del anterior cuadro, las empresas adjudicatarias de los contratos de explotación de las instalaciones se han subrogado en la relación laboral de GUSA con otros 7 empleados transferidos de la DFG, y 2 transferidos de ayuntamientos.



## A.6 COMPRAS, SERVICIOS Y PROVISIÓN PARA GASTOS

Este epígrafe presenta el siguiente desglose:

Concepto	Millones-ptas	
	Consortio	GUSA
<b>COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS</b>		
Alquileres: renting de vehículos .....		3
Reparación edificios e instalaciones .....		21
Material de oficina, libros, revistas .....		-
Suministro de cloro, fluor, etc. ....		20
Suministro de energía eléctrica.....		88
Comunicaciones: teléfono, mensajería y correo .....	2	2
Tributos .....		2
Primas de seguro: responsabilidad civil, instalaciones .....	8	17
Diversos: publicidad, inserciones boletines y prensa.....	2	6
Diversos: mat. oficina, gastos viaje, cursos, limpieza oficina, etc .....		11
Servicios prestados por empresas y estudios:		
Gestión de abastecimiento Urola y Oria .....		156
Gestión de abastecimiento Deba y saneamiento Urola .....		159
Gestión de EDAR Deba (desde 12.98).....		3
Otros: asesoram. laboral, contable, auditoría, anal. limnológicos, etc .....		15
Dirección de diversas obras de abastecimiento.....	5	-
Dietas y gastos de viaje .....	1	-
Canon de infraestructuras: pagos de GUSA al Consorcio (A.3) .....		647
Dotación a la provisión para riesgos y gastos .....		262
<b>Total</b>	<b>18</b>	<b>1.412</b>

La provisión para gastos se compone, fundamentalmente, de la precisa para el mantenimiento del inmovilizado recibido en cesión por GUSA, para poder acometer grandes reparaciones y renovar los activos cedidos al acabar su vida útil. Los gastos atendidos con cargo a dicha provisión durante 1998 ascendieron a 33 millones, por lo que el saldo neto de la provisión se incrementó en 229 millones de pesetas, presentando el siguiente desglose a fin de año:

GUSA: PROVISIÓN PARA GASTOS		Millones-ptas
Concepto	31.12.98	
Reposición de activos sujetos a renovación .....	629	
Grandes reparaciones de embalses y conducciones.....	321	
Obras sequía.....	9	
<b>Total</b>	<b>959</b>	



## A.7 INVENTARIO E INMOVILIZADO REAL

El inmovilizado material del Consorcio se desglosa como sigue:

CAG: INMOVILIZADO MATERIAL Y EN CURSO						Miliones-ptas.
	Saldo 1.1.98	Alta propias (caps 6 y 7)	Alta DFG y GOVA	Obras fina- lizadas	Otros: requi.	Saldo 31.12.98
Edificio oficinas Ibaeta .....	78					78
Mobiliario, equip. informático y de oficina.....	8					8
<b>Inmovilizado material</b>	<b>86</b>					<b>86</b>
<b>Inmovilizado en curso</b>	<b>2.772</b>	<b>2.047</b>	<b>1.085</b>	<b>(555)</b>	<b>50</b>	<b>5.399</b>

El inmovilizado recibido en cesión por GUSA, y contabilizado como inmaterial por tratarse de un derecho de uso, es el siguiente:

GUSA: INMOVILIZADO INMATERIAL						Miliones-ptas.
	Saldo 1.1.98	Alta obras finalizadas	Alta otras cesiones	Otros: regul.	Saldo 31.12.98	
Terrenos de embalses y depuradoras.....	1.187				1.187	
Edificios depuradoras y otros.....	486	28		32	546	
Conducciones abastec., saneam., emisario, etc.....	7.649	357	33	(32)	8.007	
Diques de presas, instal. de control, depuración, etc.	7.641	170	27		7.838	
Material de laboratorio, transporte, utilaje, etc.....	285				285	
<b>Total</b>	<b>17.248</b>	<b>555</b>	<b>60</b>	<b>0</b>	<b>17.863</b>	

El cuadro entre los valores del patrimonio cedido por el Consorcio y el recibido en cesión por GUSA es el siguiente:

CESIONES DE INMOVILIZADO			Miliones-ptas.
	1.1.98	31.12.98	
CAG: patrimonio recibido de terceros.....	15.523	15.583	
CAG: inversiones finalizadas 1995/98: financiación propia.....	261	583	
<b>CAG: patrim. total, entregado en cesión a GUSA .....</b>	<b>15.784</b>	<b>16.166</b>	
Amortización a 1.1.94 del patrimonio recibido en cesión.....	1.150	1.150	
Inversiones finalizadas 1995/98: subvenciones recibidas.....	288	521	
Otros menores .....	26	26	
<b>GUSA: patrimonio bruto recibido en cesión</b>	<b>17.248</b>	<b>17.863</b>	

GUSA registra las instalaciones recibidas por su coste bruto de construcción, contabilizando simultáneamente, en el caso de activos no nuevos, la amortización acumulada. El alta se produce como derecho de uso en el inmovilizado inmaterial, con



contrapartida en una cuenta de pasivo del balance denominada "ingresos a distribuir en ejercicios futuros". Cada año se practican amortizaciones del inmovilizado inmaterial, que se compensan con disminuciones iguales de la cuenta citada, registrando los ingresos así periodificados en el epígrafe de resultados extraordinarios de la cuenta de pérdidas y ganancias (308 millones de ptas en 1998).

### **Inventario**

El Consorcio dispone de un detalle de los elementos que componen su patrimonio, que se inicia por dos inventarios realizados en 1993 en lo referido a los elementos cedidos por la Diputación Foral y la Confederación Hidrográfica de Aguas del Norte, y 1995 para el alta del embalse de Arriaran, fundamentalmente. Para su valoración, se utilizó el coste constructivo cuando se dispuso de esta información, fijando en los demás casos el valor a partir del coste de reposición corregido por la antigüedad del bien.

Además de estos elementos recibidos, el Consorcio ha incorporado al inmovilizado las inversiones anuales, tanto las ejecutadas por él mismo como las desarrolladas mediante convenio con otras entidades, deduciendo previamente de su valor el IVA que sí contabiliza como inversión de los capítulos 6 y 7.



## A.8 INVERSIONES Y SUBVENCIONES DE CAPITAL

Las obras más significativas se desarrollan en colaboración con las administraciones foral y autonómica, que confeccionan el proyecto, tramitan la licitación del contrato y supervisan la ejecución de la obra. El Consorcio colabora en algunos procesos y en la financiación de la obra, aportando un porcentaje, generalmente el 50%, del coste de la construcción certificado mensualmente.

Los pagos realizados por el Consorcio a las dos administraciones reciben distinto trato, por instrumentarse las facturas de diferente manera: como inversión en el caso de la administración de la CAV (hay facturas a nombre del Consorcio por la parte que tiene que aportar), y como subvención de capital en las relaciones con la DFG (las facturas a nombre del Consorcio se emiten por la administración foral).

INVERSIONES Y SUBVENCIONES DE CAPITAL						Millones-ptas	
Proyecto	Presup vigente a 31.12.98	% Con- sorcio	Gasto 97 y ant.	Gasto 1998	Sin Comprom. registro	31.12.98	
Colector Ordo. conexión a EDAR Zarautz .....	384	100%	60	258		66	
Estac. Depur. Aguas Residuales (EDAR) Zarautz.....	682	100%	40	642		-	
Red abastecim. Aia, Aranzazu, Endoia y Garate (4 obras) .	112	100%	-	8		104	
EDAR de Urretxu .....	1.107	50%	-	280		274	
Colectores de Eskoriatza. ....	461	50%	-	132	5	94	
EDAR de Deba, y conducciones desde Deba e Itziar.....	901	25/80%	581	73		-	
Colectores de Zarautz: mejoras red.....	224	50%	62	50		-	
Colector de Zestoa a EDAR de Badiolegi .....	219	80%	151	9	15	-	
<b>Capítulo 6: obras GOVA</b>	<b>4.090</b>		<b>894</b>	<b>1.452</b>	<b>20</b>	<b>538</b>	
Red abastecim. Itsasondo, Legorreta y Arama .....	350	46%	99	36	9	19	
Red abastecim. Itziar y Leintz Gatzaga (2 proyectos) .....	186	46%	6	68	6	17	
Red abastecim. Tolosaldea: 1.fase.....	998	50%	-	50	86	363	
Colector Alto Urola: Legazpi y Zumarraga .....	618	46%	250	35	-	3	
Colector Alto Urola: Urretxu a EDAR .....	545	46%	40	159	31	24	
Colectores Oñati .....	738	50%	164	144	3	58	
Colectores Ordizia.....	690	50%	-	-		345	
Colectores Aretxapaleta .....	479	50%	-	-		239	
Otros menores .....		46/50%		103	29	9	
<b>Capítulo 7: obras DFG</b>	<b>4.604</b>		<b>559</b>	<b>595</b>	<b>164</b>	<b>1.077</b>	
<b>Total</b>	<b>8.694</b>		<b>1.454</b>	<b>2.047</b>	<b>184</b>	<b>1.615</b>	

Algunas certificaciones de 1998, por importe de 184 millones de ptas, no se registraron con cargo al presupuesto de 1998, por retrasos en la recepción de certificaciones desde las administraciones foral y autonómica u otros motivos.





## A.9 ENDEUDAMIENTO

La sociedad GUSA concedió al Consorcio durante 1998 un préstamo sin interés de 350 millones de ptas, pagadero en un plazo de 10 años, pero exigible en cualquier momento por la Sociedad. Esta transacción motiva los saldos de endeudamiento del Consorcio y de inmovilizado financiero de GUSA en las cuentas adjuntas. Adicionalmente, el Consorcio tenía contratado un crédito con un límite de 5.000 millones sin utilizar a 31.12.98.

Por otra parte, GUSA tiene concedido un aval de 50 millones de ptas a favor de la sociedad pública municipal Ur Zerbitzuak, SA, ante una entidad financiera para la contratación de un préstamo.

## A.10 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN

La ejecución del gasto de los capítulos 2 y 6 del sector público local se regula, fundamentalmente, por las siguientes normas:

- Ley 7/85, Reguladora de Bases de Régimen Local/LRBRL.
- Real Decreto Legislativo 781/86, Texto Refundido de las Disposiciones Legales Vigentes en Materia de Régimen Local.
- Ley 13/95, de Contratos de las Administraciones Públicas/LCAP.
- Decreto 3410/75, Reglamento General de Contratación de Estado, y disposiciones modificativas del mismo.
- Decreto 1005/74, sobre contratos de asistencia con empresas consultoras o de servicios.
- Real Decreto 2757/85, sobre contratación de trabajos específicos y concretos no habituales.

### Consorcio de Aguas de Gipuzkoa

La normativa permite (art. 57 de la LCAP) la contratación sin publicidad ni concurrencia de los denominados contratos menores, condición que reciben en función de su cuantía: 5 millones de ptas para las obras, y 2 millones de ptas para los suministros y asistencias técnicas (arts. 121, 177 y 202 de la LCAP).

En 1998 un total de 11 entidades facturaron al Consorcio más de 2 millones de ptas, pero, excluyendo aquellos casos en que los pagos se motivan en obras contratadas por la DFG o la CAPV, se obtiene una relación de 5 terceros que concentran un gasto de 926 millones de pesetas, de los que hemos seleccionado 3 para esta revisión. Adicionalmente, se han analizado 3 adjudicaciones importantes de octubre de 1998 que, aunque no generan gastos en 1998, sí lo harán en el futuro:



CAG. ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN			Millones-ptas.		
Objeto	Importes		Adjudicación		
	Adjudic.	Gts 98	Sistema	Fecha	Defic.
Ampliación EDAR Zarautz .....	682	642	Concurso	09.97	Sin fisc.
Colector Orto y conexión a EDAR Zarautz .....	320	259	Concurso	09.97	"
Red abastecimiento Bº Endozia en Deba-Zestoa .	22	8	Concurso	10.98	"
Distribución aguas Bº Aranzazu de Oñati .....	51	-	Concurso	10.98	"
Abastecim. monte Garate (Getari) .....	27	-	Concurso	10.98	"
Abastecimiento Aia .....	12	-	Concurso	10.98	"
<b>Total</b>	<b>1.114</b>	<b>909</b>			

Los contratos anteriores se encuentran sin fiscalizar, ya que las funciones de intervención son desarrolladas por el gerente de GUSA, cuando la normativa las reserva a funcionarios de habilitación nacional (art 92.3 de la LRBRL).

### Gipuzkoako Urak, SA

Las sociedades públicas no deben sujetar sus procesos al conjunto de normas que regulan la contratación administrativa, pero los procedimientos aplicados deben satisfacer los principios generales de publicidad y concurrencia (disposición adicional 6ª de la LCAP). Durante 1998 esta sociedad realizó compras superiores a los dos millones de ptas a 14 empresas, por importe de 444 millones de ptas, habiendo seleccionado para este análisis los 3 contratos más importantes, que son los de explotación de las instalaciones de abastecimiento y saneamiento:

GUSA: ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN			Millones-ptas		
Objeto	Importes		Adjudicación		
	Adjudic.	Gts 98	Publicidad	Fecha	Defic.
Gestión y mant. instal. abastec. Deba .....	132	100	BOG y prensa	3.99	-
Gestión y mant. instal. abastec. Orta .....	54	68	BOG y prensa	4.96	-
Gestión y mant. instal. ab. y saneam. Urola .....	149	146	BOG y prensa	3.99	-
<b>Total</b>	<b>335</b>	<b>314</b>			



## A.11 PLANES DE INVERSIÓN

En los años anteriores a la puesta en marcha del Consorcio en 1994, la DFG y el Estado realizaron importantes inversiones centradas en la red de abastecimiento, ejecutando también las primeras instalaciones de saneamiento (EDARs de Badiolegi y Zarautz).

Desde 1994, el Consorcio realiza las inversiones en colaboración con las administraciones foral y autonómica. Estas actuaciones toman la forma de planes de inversión, habiendo aprobado un Plan de Saneamiento en 1995, con dos adaptaciones en 1997 y enero de 1999 para recoger, fundamentalmente, cambios en la ubicación de algunas plantas depuradoras y para actualizar algunas previsiones.

El Plan de Saneamiento en vigor valora tan solo las denominadas obras prioritarias (zona costera y núcleos poblacionales de más de 15.000 habitantes), iniciando su ejecución por la zona costera y en la parte alta de las cuencas hidrográficas.

Con respecto a la red de abastecimiento, no existe un plan formalmente aprobado, al quedar pendiente un reducido número de obras.

En el siguiente cuadro se detallan las principales obras ejecutadas hasta 31.12.98, indicando el gasto neto de subvenciones reconocido por el Consorcio (capítulos 6 y 7), los compromisos existentes a esa fecha, y las obras incluidas en convenios pero pendientes de adjudicar. En una última columna se indica el coste de los proyectos incluidos en el Plan de Saneamiento, pero cuya financiación estaba aún sin definir a 31.12.98:



PLANES DE INVERSIÓN: APORTACIONES DEL CONSORCIO

Millones-ptas

	% aportación Consortio	Ejecutado Hasta 1998	Pendiente a 31.12.98		
			Adjudicado	Convenido	Resto Plan
<b>ABASTECIMIENTO</b>					
Red abastecimiento de Itsasondo, Legorreta y Arama .....	46%	135	28		
Depósitos de Arrasate, Azkoitia y Oñati.....	46/50%	186	10		
Red de abastecimiento de Tolosa/Dea.....	50%	50	449		
Red de abastecimiento de Tolosa-Villabona.....	50%	-	-	504	
FTAP de Ibiur .....	50%			527	
Red abastecimiento de Asteasu, Aduna, Zizurki y Andoain		50%	-	-	-
Conexión de sistemas de Aixola y Urkulur .....	50%				400
Otros menores .....	46/50/100%	485	127	44	580
		<b>856</b>	<b>614</b>	<b>1.075</b>	<b>1.480</b>
<b>SANEAMIENTO</b>					
DEBA ALTO conducción de Arrasate.....	50%	-	-	808	
conducciones de Oñati.....	50%	308	61		
conducciones de Eskoriatza .....	50%	132	99		
conducciones de Aretxabaleta .....	50%	-	239		
Conducc. Aretxabaleta-EDAR y Bergara .....	50%				2.735
EDAR de San Prudencio y Bergara .....	50%				1.450
DEBA MEDIO conducciones Eibar, Elgoibar y EDAR.....	50%				2.500
UROLA ALTO conducciones Legazpi, Urretxu, Zumarraga ...	46%	483	58		
EDAR de Urretxu .....	50%	280	274		
UROLA MEDIO conducción Zestoa-EDAR Badiolegi .....	80%	160	15		
COSTA ampliación EDAR Zarautz.....	100%	682	-		
conexión Orio y mejoras red Zarautz .....	100%	431	66		
conducciones y EDAR Deba-Itziar.....	25/80%	654	-		
conducciones Mutriku (varios proy.) y EDAR ..	50%	42	5	2	300
conducciones y EDAR de Zumaia .....	50%	-	-	693	
ORIA ALTO conducción de Ordizia .....	50%	-	345		
conducción de Itsasondo .....	50%	-	-	239	
conducción Beasain (varios expdtes.) .....	50%	34	20	390	
EDAR Legorreta .....	50%	-	-	779	
ORIA MEDIO conducciones Tolosa, Villabona, etc y EDAR ..	50%	-	-		5.000
Otros menores.....		81	3	7	226
		<b>3.287</b>	<b>1.185</b>	<b>2.918</b>	<b>12.211</b>
Otras inversiones: sede social y otros .....		87			
Inversiones de GUSA: mejoras en instalaciones cedidas .....		246			
<b>TOTAL</b>		<b>4.476</b>	<b>1.799</b>	<b>3.993</b>	<b>13.691</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Arca, 1 01005 VITORIA-GASTEIZ  
Apdo. 2239 Pk. 01080 VITORIA GASTEIZ  
Tel. 945 15 07 00 Fax 945 14 07 75