

Txostena

Informe

**Arabako Foru Alorreko
Lan Bereziak**

**Trabajos Especiales del
Área Foral de Álava**

1997



**Herrn Kontuen
Euskal Epaitegia**

**Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas**



Herri Kontzeilua
Euzko Legebiltzaria
Euzko Foruaren
Bilgintza Nagusia

Arabako Foru Alorreko Lan Bereziak

Trabajos Especiales del Área Foral de Álava

1997

Vitoria/Gasteiz, 1999ko apirilaren 22an
Vitoria/Gasteiz, a 22 de abril de 1999



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	1
I. Opor fiskalak	2
II. Gorbeia Patrokatua	5
III. Mendi Nekazaritzako Elkarteak	11
III.1 Añanako Mendi Nekazaritzako Elkarteak	12
III.2 Izki Mendi Nekazaritza Elkarteak	14
IV. Gokai, SL Gizarte ongizaterako Foru Erakundeak emandako dirulaguntzak	18
INTRODUCCIÓN	22
I. Vacaciones fiscales	23
II. Patronato del Gorbeia	26
III. Asociaciones de Agricultura de Montaña	32
III.1 Asociación de Agricultura de Montaña de Añana	33
III.2 Asociación de Agricultura de Montaña Izki	35
IV. Gokai, SL subvenciones concedidas por el Instituto Foral de Bienestar Social	39



SARRERA

HKEEK 1998rako Lan Plangintzan hainbat lan berezi barne hartu ditu, Arabako Batzar Nagusiek hala eskatuta. Hauetako hainbat lan Arabako Lurralde Historikoaren 1997ko Kontu Orokorraren gaineko fiskalizazioan kokatzen dira eta honenbestez, horietatik eskuratu diren ondorioak fiskalizazio txostenaren ataletan sartu dira. Hona hemen lan horien zerrenda:

- Arabako Lurralde Historikoaren Ondarearen gaineko kudeaketa.
- Etixerako Laguntza Zerbitzua (ELZ), Gizarte Ongizaterako Foru Erakundearen baitakoa.
- Araba Garapen Agentzia, SA (aurrez Prinia, SA).
- Naturgolf, SA (aurrez Tourmontana, SA).

Eskatutako gainerako lan bereziak, txosten honetan aztergai izango ditugunak, honako hauek dira:

- I. Arabako Foru Diputazioak garatutako dirulaguntza eta kontrol programak "opor fiskalak" izenez ezagutzen direnak.
- II. Gorbeia Patronatua.
- III. Mendi-Nekazaritzako Elkarteak
 - III.1.- Añanako Mendi-Nekazaritza Elkartea.
 - III.2.- Izki, Arabako Mendi-Nekazaritza Elkartea.
- IV. GOKAI, SL, Gizarte Ongizaterako Foru Erakundeak emandako dirulaguntzak.



I. OPOR FISKALAK

AURRETIKOAK ETA HEDADURA

1993ko uztailaren 5ean Arabako Batzar Nagusiek 18/93 Foru Araua oniritzi zuten, uztailaren 5ekoa, Inbertsioa Bizkartu eta Jarduera Ekonomikoa Bultzatzeko Premiazko Neurri Fiskalei buruzkoa. Horien artean, kale hizkeran, "opor fiskalak" deiturikoak barne hartzen dira.

"Opor fiskalak" Baltzuen gaineko Zerga ordaintzetik 10 urtetarako salbuesten ditu, besteak beste, ondoko baldintzak betetzen dituzten entitateak:

- Sortze berriko baltzuak.
- Jardunbide berria aurrez ez gauzatu izana beste izen batekin.
- Gutxieneko inbertsioa 80 milioi pezetakoa.
- Gutxieneko 20 milioi pezetako kapitalarekin sortzea.
- Baltzua sortzen denetik aurrera, sei hilabeteko epean gutxienez 10 lanpostu sortzea. Gerora, Ogasun Zuzendaritzaren Zirkular bitartez agindu zen, denbora jardunbideari hasiera ematen zitzaionetik aurrera kontatzeko eta ez sortu zen unetik.
- Sorrera data, 1993ko uztailaren 17 eta 1994ko abenduaren 31 bitartean.
- Ez daitezela gardentasun fiskalaren araubidera bildutako baltzuak izan.
- Ez daitezela eraldaketa, fusio, banaketa edo aktiboen ekarpen bidezko eragiketa baten ondorioz sortuak izan.

Salbuespenak ez ditu hartzen onibar kapitalaren etekinak, ezta ondare gehikuntzak ere, %25eko tipo zergagarria ordaintzen baitute. Egoera honek, zenbaitetan, zerga honen kontzeptuan kuotak ordaintzea eragiten du, baita eguneroko jarduera ekonomikoan galerak izanda ere.

Salbuesteko prozedurak Enpresaritzaren Jarduera Plan (EJP) bat aurkezteko eskatzen zuen, gutxienez 5 urteko aldirako; horren edukia urtarrilaren 11ko 1/1994 FDK jasotzen zuen (Foru Arauaren garapen arauzkoa).

18/1993 Foru Araua epailaritzan aurkatua dute Estatuko Administrazioak eta Errioxako Autonomia Erkidegoak. Azken kasu honetan, errekurtsogileak Auzitegi Gorenaren aurrean baliogabetze eskea aurkeztu du, izan ere, Euskal herriko Auzitegi Nagusiak ez baitu onartu errekurtsogileak duen izaeragatik, autonomia erkidego izatekoa, alegia. Euskal Herriko Auzitegi Nagusiak beste errekurtsioari dagokionez, Europako Elkarleen Auzitegiaren aurrean, Luxenburgoko Auzitegian, auzibide aurreko arazoa aurkeztu du, elkarteetako arauak hausteari dagokionez.

Lanaren aztergaia salbuespena eman edo ukatzeko prozedura aztertzeraz eta hautatutako laginen bitartez kostu fiskalaren kalkulua egiaztatzeraz mugatu da. Honez gainera, legezko neurri honen ezaugarriak azaldu dira, Arabako ekonomian izan duen eragina neurtuz.

ANALISIA ETA ONDORIOAK

39 eskabide aurkeztu ziren eta horietatik 7ri uko egin zitzairen. Neurri hauetara bildutako 32 enpresa hauei dagokienez, 1996. urtealdi amaieran gauzatutako inbertsioa eta sortutako enplegua ezezik, AFDri 1993tik 1996ra bitarteko urtealdi fisikaletan eragindako kostua eskuratu dugu. Inbertsio nagusiena aeronabeak eraikitzeko alorrarekin lotutako enpresa batek egindakoa da; izan ere, 17.621 milioi pezetako inbertsioa aurreikusi du eta 237 enplegu zuzen.

ENPRESA BAKOITZARENTZAT AURREIKUSITAKO INBERTSIOA	ERAKUN. KOPURUA	EJPREN ARAB. AURREIK. INBER.	96/12/31N GAUZAT. INBER.	EJPREN ARAB. ENPLEGU KOP.	Milioi pta.	
					96/12/31N ENPLE. KOP.	KOSTU FISKALA
80-100 milioi bitart.	4	357	428	57	62	59
101-300 milioi bitart.	11	2.193	1.967	221	174	58
301-800 milioi bitart.	8	3.929	5.610	342	392	153
801-1000 milioi bitart.	6	5.254	4.694	238	93	452
1001-1500 milioi bitart.	2	2.612	2.583	93	80	(4)
1500 milioi baino gehiago	1	17.621	3.187	237	187	0
GUZTIRA	32	31.966	18.469	1.188	988	718

Aurreko taulan ikusi den legez, 1996ko abenduaren 3in ez dira inbertsio kopuruen gaineko aurreikuspenak bete, batez ere egitasmo garrantzitsuenetan. Enplegua sortzeari dagokionez, aurreikusitakoaren %83 bete da. Nolanahi ere, bete dira araudiak inbertsio eta enpleguarekin loturik eskatzen dituen gutxienekoak.

Enpresek 1994tik 1997ra bitarteko aurrekontu urtealdietan eskuratutako zerga aurrezkiek 718 milioi pezetakoa izan da (Baltzuen gaineko Zergaren aitortpena aurkezten da eta horren sarrera AFDn hurrengo urtealdian kontuataratzen da).

Kostu fiskalari dagokionez, aipatzekoa da ez dagoela berdina banatua; izan ere, egiaztatu dugu 975 milioi pezeta inbertitu eta 30 lanpostu sortu dituen enpresa batek 454 milioi pezetako zerga aurrezkiak eskuratu dituela aipatutako lau urtealdi fisikaletan; halabaina, inbertsio bolumen handien eta enplegua gehien sortu duen enpresan, horren kostua ia hutsekoa da. Edonola ere, eskuratutako informazioarekin egiaztatzen da legezko neurri honek nabarmen goranzko joera duela, datozen urtealdietan erakunde hauek, ustez, eskuratutako dituzten emaitza positiboekin kostuak gora egingo baitu.

Emakida prozedura egiaztatzeko salbuetsi ziren 9 entitate hautatu ditugu eta salbuespena ukatu zitzairen beste 2. Azken hauen azterketan ez dugu ezer aipagarririk aurkitu eta lehenengoei dagokienez, hona hemen azaleratutako arau hausteak:

- Entitate bat oker salbuetsi zen, izan ere, arauzko aurreneurriak agintzen baitu sortzen den entitatea ez dela banaketa baten edo aktiboak ekartzeko eragiketa baten ondorio izango eta kasu honetan, ekarpena entitatea sortu zen egun berean gauzatu zen, kapital zabalketa baten bitartez.
- Beste entitate bat 500.000 pta.rekin soilik sortu zen, nahiz eta 4 hilabeteko epean kapitala araudiak agintzen duen 20 milioi pezetako gutxienekora zabaldu zuen.

- Baltzu batek 6 hilabeteko epean enplegua sortzeko baldintza urratu zuen, jarduerari hasiera eman zitzaionetik aurrera kontatuta.
Legehauste hauek egin dituzten hiru erakundeek osotasunean, aztertutako lau urtealdi fiskaletan bi milioi pezeta egiten ez dituzten zerga aurrezkiak eskuratu dituzte.
- Enplegua sortzeko epea zenbatzen hasteko uneari dagokionez, adierazi behar dugu legezko aldaketa hori hasiera batean emandako maila hierarkiko bereko arauen bitartez egin behar zatekeela eta ez Ogasun Zuzendaritzako Zirkular baten bitartez.



II. GORBEIAKO PATRONATUA AURRERAKINAK ETA HEDADURA

Eusko Legebiltzarraren ekainaren 30eko 16/1994 Legeak, Natura Zaintzeari buruzkoak, agintzen du Parke Naturalaren Patronatua organo aholku emale eta laguntzailea dela, Parke Naturalaren organo kudeatzaileari atxikia eta bere egitekoak honako hauek direla: gidaritza planen egitasmoak eta horien berrikuspenak oniritzea, kudeaketazko urteko programak, aurrekontua eta inbertsio eta jardueren urteko programa eta Zuzendari-Zaintzaileak mamitutako jarduera eta emaitzen urteko memoria oniritzea (31. eta 32. atalak).

Honenbestez, Patronatuak ez du fiskalizazio gai den jarduera ekonomikorik gauzatzen eta Araba eta Bizkaiko Foru Diputazioek egiten dute Parke Naturalaren kudeaketa. Horregatik uste dugu, Arabako Batzar Nagusien eskaera Gorbeiaiko Parke Naturalari dagokiola eta honela, segidan, sarrera modura, "Parke Naturala" moldearen oinarritzko kontzeptuak zerrendaratuko ditugu:

- Parke Naturalatzat hartzen da giza ustiaketa eta okupazioak nabarmen eraldatu gabeko area; paisaiaren edertasunak, ekosistemen adierazgarritasunak edo bertako flora, fauna edo egikera geomorfologikoen berezitasunak bereizten duena; toki hauek botere publikoen aldetik lehentasunezko jokabidea eskatzen dute (16/1994 Legearen 14. at.).
- Espazio bat Parke Natural izendatzeko, aurrez inguruko dagokion Baliabide Naturalen Antolaketa Plana mamitu eta onartu behar da. Gorbeiaiko Parke Naturalaren kasuan, 227/1994 eta 228/1994 Dekretuek, hurrencz hurren, Plan hori onartu eta Parkea sortzen dute.
- Behin Parke Natural izendatu delarik, 16/1994 Legeak 27. atalean agintzen du Baliabide Naturalen Antolaketa Plana oniritzen denetik aurrera urtebeteko epean eta horren agintaraudiari jarraiki, Erabilera eta Kudeaketarako Plan Zuzentzailea oniritzeko obligazioa dagoela. Izan ere, Plan hau Parkea kudeatzeko baliabide nagusia da, onartzen denetik aurrera boste urteko epean eta kudeaketarako zuzentarau eta irizpideak biltzen ditu, Baliabide Naturalen Antolaketa Planean zehaztutako arauzko erabakien arabera. Gorbeiaiko Parke Naturalaren kasuan, Erabilera eta Kudeaketarako Plan Zuzentzailea 1997ko abenduaren 26an onartu zen; horrek esan nahi du hiru urteko atzeraldiarekin egin zela.
- Gorbeiaiko Parke Naturalak Araban Cigoitia, Urkabustaiz eta Zuyako udalerriak besarkatzen ditu eta Areatza, Artea, Orozko, Zeanuri eta Zeberio Bizkaian.

Gorbeiaiko Parke Naturalak ez du nortasun juridikorik eta honenbestez, ezta berezko konturik ere, jarduera guztiak Araba eta Bizkaiko Foru Diputazioen aurrekontuetan sartuak baitaude; hori dela eta, lan honen aztergaia, batez ere, bi Diputazioen arteko kudeaketa hitzarmena eta 1997. urtealdiko Jardueren Memoria izango da.

PARKEA KUDEATZEKO HITZARMENA

Gorbeia Parke Naturala sortzen duen 228/1994 Dekretuak agintzen du Araba eta Bizkaiko Diputazioek parkea kudeatuko dutela lankidetzan hitzarmen eta beste formula batzuren arabera; horretarako, hitzarmena euren artean adostu beharko dute eta administrazio hori koordintzateko Plan Zuzentzailean zehaztuko diren arauak jarraitu; azken alderdi hau, ordea, ez da praktikatuko. Gorbeia Parke Naturala kudeatzeko Araba eta Bizkaiko Foru Diputazioen arteko Hitzarmena bi erakundeek 1995eko martxoaren 31n izenpetu zuten; egun berean, Gorbeia Parke Naturala finantzatzeko Akordioa ere izenpetu zen eta bertan zehazten da bi lurraldeentzako amankomunak diren gastuak lurralde bakoitzari dagokion Parke-azaleraren ehunekoaren arabera ordainduko direla: %61 Arabako Foru Diputazioaren kontura eta %39 Bizkaiko Foru Diputazioaren kontura; Diputazio bakoitzak bere lurraldean egindako gastuak (lurralde gastuak) oso-osorik bere konturakoak izango dira.

Hitzarmenak aurreikusten du bi Diputazioek zuzendari-Zaintzaile bat izendatu behar dutela, gerora Arabako Foru Diputazioak izendatuko duena, funtzionalki erakunde honetako Nekazaritza Sailaren menekoa izanik. Hitzarmenak hainbat eskumen aitortzen dizkio, besteak beste, Patronatuari inbertsioen urteko programa formulatu eta proposatzea, programa hori egiteratzea eta jardueren urteko memoriak egitea. Egiteko hauek guztiak interpretatzeko gogoan hartu behar da Parke Naturalaren gastua Diputazioetako aurrekontuetan sartuta dagoela eta horrenbestez, Diputazioen aurrekontuko beste zeinahi gastuak duen aurrekontu eta kontratazio araudi berari meneratua. Zuzendari-Zaintzaileak, batez ere, ikuskaritza lanak egiten ditu, teknika eta kudeaketaren ikuspuntutik.

Hitzarmenak argi utzi behar ditu Parkearen kudeaketak dituen mugak, gastu eta sarrerak Foru Diputazioen aurrekontuetan sartuak baitaude.

Ondotik Hitzarmenaren alderdi nagusienak azpimarratuko ditugu:

- Hitzarmenak dio Arabako Foru Diputazioak bertako Aurrekontu orokorretan Parke Naturala izeneko programa sortuko duela eta bertan Parke Naturalari atxikitako Arabako Foru Diputazioak langileen gastuak eta inbertsio, jarduera, azterlan eta ikerketen urteko programa egiteratzeetik eratorritako gastuak jasoko direla. Ez da ezer esaten Bizkaiko Foru Diputazioak egin behar duenaz, ezta Bizkaiko lurralde gastuen tratamenduaz ere.

Gorbeia Parke Naturalari atxikitako gastuaren aurrekontu egiterapenaren gaineko jarraipen zuzena egiteko, bai Arabako Foru Diputazioak, bai Bizkaikoak egindako gastu guztia bilduko duten programak sortu behar lituzkete; Gainera, Hitzarmenak zehaztu beharko luke zein gastu mota bildu behar duen Diputazio bakoitzeko programak; honela, bada, Arabak baterako gastu guztia (sarrera modura erregistratzen du Bizkaia gastu horretan duen partaidetza) eta berezko lurralde gastuak biltzen ditu; eta Bizkaia berezko lurralde gastuak eta baterako gastuetatik dagokion atala jaso beharko luke, AFDri egindako transferentzia modura.



- Hitzarmenaren Araubide ekonomikoak, besteak beste, Eusko Jaurlaritzak ekonomikoki Parke Naturalaren jardueren finantzaketan parte hartzeko aukera aurreikusten du eta agintzen du Arabako eta Bizkaiko Foru Diputaziek dagozkion harremanak finkatuko dituztela aipatutako partaidetza eskuratzeko. Bestalde, Hitzarmenaren Printzipio Orokorren atalean agintzen da bi Diputazioek elkartuta, Eusko Jaurlaritzarekin hitzarmenak izenpetu ahal izango dituztela, helburuak zorrotzasunez bete eta ekintzak garatzeko. Gure lanean azaleratu da Eusko Jaurlaritza eta Arabako Foru Diputazioaren artean hitzarmenak daudela 1996 eta 1997rako, Hitzarmen horietan Bizkaiko Foru Diputazioak parte hartzen ez duela. Bestalde, Parkeko Zuzendari-Zaintzaileak ez daki erakunde honek Eusko Jaurlaritzarekin hitzarmenak izenpetzerik izan duen.

Finantzaketaren alorreko jarduera orok baterakoa izan behar duela uste dugu eta, edonola ere, Parkeko Zuzendari-Zaintzaileak Parkeari buruzko informazio guztia kontrolpetu beharko luke horren gainean hitzartzen diren akordioen bitartez, bai gastuari, bai sarrerari dagokionez.

GORBEIAKO PARKE NATURALAREN 1997KO JARDUEREN MEMORIA

Parkearen Zuzendari-Zaintzaileak urtealdiko jarduera eta emaitzen urteko memoria mamitu behar du, Parkea kudeatzeko Hitzarmenak agintzen duen moduan. Dokumentu horretan aurkeztutako informazioa honako hau da:

	Mili pta.
ATALBURUA	AURREKONTUA
Langile gastuak.....	8
Ondasun arrunten erosketak eta zerbitzuak.....	113
Transferentzia eta dirulaguntza arruntak.....	3
Inbertsio errealak.....	139
Kapital transferentzia eta dirulaguntzak.....	51
GUZTIRA	314

Jardueren Memorian ez da bereizten baterako gastuen informazioa, Arabako eta Bizkaiko lurraldekoen artean. Arabako Foru Diputazioaren Nekazaritza Sailak emandako informazioa oinarri hartuta, sailkapen hori eta kontzeptuen araberako xehekapena honako hau izango litzateke:



	Miliak pta.		
	BATERAKO	ARABAKO	BIZKAIKO.
AZALPENEA	GASTUA	LURRALDE G.	LURRALDE G.
Parketxea Sarria eta Areatzan.....	-	48	14
Orozkoen artzaiaren museo etnografikoaren lanak.....	-	-	32
Sarbideen egokitzapen eta hobekuntza.....	-	26	7
Basogintza eta birsorkuntza lanak.....	-	12	33
Atsedenekuak mantentzea.....	-	8	3
Pista eta bideskak mantendu eta zaintzea.....	-	6	61
Larre-tokiak hobetzea.....	-	6	-
Zaingoa.....	-	7	11
Lursailen erosketa.....	-	-	6
Langile gastuak.....	8	-	-
Azterlan eta lan teknikoak.....	6	-	6
Dibulgazio materiala egitea.....	3	-	-
Seinaleztaketa.....	5	-	-
Kartografia.....	3	-	-
Bestelako txikiak.....	2	-	1
GUZTIRA	27	113	174

Urteko Memorian aurkeztutako datuen arabera, Arabako Foru Diputazioaren aurrekontuan baterako gastuen eta Arabako lurraldeko gastuen kontularitzako erregistroa ondoko era honetara gauzatu da:

	Miliak pta.
PARKE NATURALA PROGRAMAREN GASTUAK	109
Gehi:	
Programan jaso gabeko langile gastuak.....	8
Parkeko Gastuak, AFDren beste Sail batzuk gauzatu eta programan jaso gabekoak.....	39
Erabilitako faseko gastuak, Memorian 97ko gastu modura hartuak.....	28
Ken:	
1997an sortutako gastuak, 1996ko bertaketetatik eratorritakoak, 1996ko Memorian jasoak.....	(40)
Mendietan egindako lanak, Sailaren arabera Parkean ez dagozkionak.....	(4)
ARABAKO BATERAKO ETA LURRALDEKO GASTUAK, JARDUEREN MEMORIAREN ARABERA	140

Jardueren memoria aurkeztutako informazioari eta Arabako Foru Diputazioaren aurrekontuan erregistratutako gastuari dagokionez, honako hauek azpimarratu behar ditugu:

- Memorian gastua jasotzen da eskueran izan edo hitzartzen den unean eta ez gauzatzen den unean.

Memoriak egiaz gauzaturako gastua erakutsi behar du, gauzatzeko dauden konpromezuen berri eman ere eman dezakeelarik.

- Parke Naturala programaz kanpo erregistratutako Parkeari buruzko gastuak daude.

Parkean egindako gastuaren kontrol egokiari dagokionez, gastua zein Sailek egiten duen alde batera utzita, gastu guztia Parke Naturala programan erregistratu behar da, kudeaketa hitzarmenak agintzen duen legez.

- Ez dago artxibo banakakotu bat, gero Memoria egiteko erabiltzen den dokumentazioa jasoko duena. Gogoan hartuta gastu guztiak ez direla Parke Naturala programan erregistratzen, litekeena da programaz kanpo egindako gastuak egotea eta Memoria mamitzerakoan gogoan hartu ez direnak. Bestetik, Bizkaiko Lurralde gastuei dagokienez, Zuzendari-Zaintzaileak egindako gastuaren zerrenda jasotzen du, Memoria gauzatu ahal izateko.

Parkean egindako jarduera guztien gaineko kontrol banakakotua gauzatu behar litzatekeela uste dugu, kontularitzako dokumentazio guztia agirien euskarriekin bilduko duena; hartara, Zuzendari-Zaintzaileak zeinahi unetan Parkeari atxikitako gastuaren aurrekontu egiterapenari dagokion informazioa eskueran izatearren, bai baterako gastuak badira, bai Bizkaia eta Arabako lurralde gastuak badira ere.

- Jardueren Memoriak ez du Parke naturalarekin lotutako sarreraren berri ematen. Arabako Foru Diputazioaren aurrekontuan 1997.eko urtealdian erregistratu diren sarrerak honako hauek dira:
 - Bizkaiko Foru Diputazioaren ekarpena, Parkearen baterako gastuetan duen partaidetzagatik; gastu horiek Arabako Foru Diputaziotik kudeatzen dira eta oso-oso erakunde honetako gastuen aurrekontuan erregistratzen. Bi Diputazioen artean izenpetutako Finantzaketa Akordioak agintzen du baterako gastuaren %39 Bizkaiari dagokiola eta Lurralde honek 12 milioi pezeta ematen ditu; kopuru hau aurrekontuaren gainean kalkulaturakoa da eta ez da zuzendu memoriaren arabera egiaz egiteratutako baterako gastuarekin. Aldea ez da adierazgarria.
 - Industria, Nekazaritza eta Arrantza Saitetik jasotako sarrerak, 13 milioi pezetakoak; sarrera horiek Eusko Jaurlaritzako Sail horrek eta Arabako Foru Diputazioak Parke Naturala finantzatzeko izenpetutako lankidetzarako marko hitzarmenaren ondorio dira, 1996ko inbertsioen kontzeptupekoak. Sarreraren aitortpena kobratzen den unean egiten da, inbertsioa egin izana justifikatu ondoren.
 - 1997ko uztailaren 7an Eusko Jaurlaritzaren Industria, Nekazaritza eta Arrantza Sailak erabaki zuen "Gorbeiako Parke Naturalean jarduera eta inbertsioak" egitasmoari %50eko laguntza ematea; egitasmo hori Arabako Foru Diputazioak aurkeztu zuen 120 milioi pezetako aurrekontuarekin. Laguntza horretatik %50 Europako Egituraketazko Fondoek kargura finantzatu da (5b programa operatiboa) eta gainerakoa, Eusko



Jaurlaritzaren Industria, Nekazaritza eta Arrantza Sailaren kargura. 1997. urtealdian 32 milioi pezetako gastuak justifikatu ziren eta honenbestez, 16 milioi pezetako sarrera jaso zen.

Jardueren Memoriak Parke Naturalean egindako gastuarekiko eskuratu diren sarreraren berri eman beharko luke; baita onartutako eta justifikatu eta kobratzeko dauden dirulaguntzena ere.



III. MENDI NEKAZARITZAKO ELKARTEAK

AURRETIKOAK ETA HEDADURA

Eusko Jaurlaritzaren 394/1985 Dekretuak Euskal Herriko Mendi Nekazaritzako guneak eskualdeen arabera bilduz bereizten ditu. Arabako ibarren eskualdetik eta Arabako Mendi eskualdetik, hurrenez hurren, Añana eta Izki Mendi Nekazaritzako Elkarteak sortu dira.

Mendi Nekazaritzako Elkarteen helburu nagusia landa inguruko bizi-baldintzak hobetzea da; orobat, nekazari, nekazal-elidaturako industri, sektore nekazal-turistiko eta Toki Administrazioaren arteko lankidetzaz eta partaidetzaz bideratzeko dira, inguruaren bete-beteko garapenerako programak mamitu eta egiteratzean.

Elkarte hauen sorreraren oinarri juridikoa 3/1988 Legea da, Eusko Legebiltzarraren Elkarteci buruzkoa eta zuzenbide pribatuko entitateak dira, nortasun juridiko propioa dutenak; horrek esan nahi du:

- ezargarria den kontabilitatea merkataritzako kontabilitate orokorra dela eta ez, aurrekontuko kontabilitatea, ezta kontabilitate orokor publikoa ere.
- Hitzarmenak edo dirulaguntza-dekretuak hala agintzen badute, ondasun erosketa eta zerbitzuetan Administrazio Publikoetako Kontratuei buruzko 13/1995 Legearen aginduetara meneratzen dira.
- Ez dago legezko agindu berariazkorik langileen kontratazioa publizitate, lehiaketa eta objetibitate printzipioen arabera egin behar dela esaten duenik.

Bazkideak pertsona juridikoak dira: Udala, Administrazio Batzordeak, Nekazarien Enpresaritzak, Kultur elkarteak, e.a. Horien funtzionamendurako oinarriko arauak estatutuetan jasoak daude. Zuzendaritza atalak Batzar Nagusia eta Zuzendaritza Batzordea dira.

Orokortasunez AFDk Elkarte hauei dagokienez emandako dirulaguntzen artean bi motatakoak bereizten ditugu:

- Leherik eta bat, funtzionamendu gastu arruntak ordaintzeko ematen direnak.
- Bestetik, Administrazio Batzordeek mendi nekazaritzarekin loturik euren ondasunetan, bide eta mendietan, egiten dituzten inbertsioen atal bat diruz laguntzeko ematen direnak.

Bere jarduera ekonomiko adierazgarriena dirulaguntza hauen kudeaketa da. Esparru juridikoa Dirulaguntzei buruzko 3/1997 FAn dago finkatua. Foru Diputazioarekin harremanak izateko baliabide naturala Hitzarmena da. Nolanahi ere, 1997an ez da Hitzarmenik izan Añanako Mendi Nekazaritzako Elkartearen eta AFDren artean.

Gure lanaren helburua AFDk Elkarte hauei emandako dirulaguntzen fiskalizazioa izan da. Orobat, elkarte hauen funtzionamendua azaldu nahi izan dugu, duten garrantziagatik, zuzendu edo hobetu daitezkeen alderdiak azaleratuz.



III.1 AÑANAKO MENDI NEKAZARITZAKO ELKARTEA

Arabako Mendi Nekazaritzako eskualdea honako udalerrri hauek osatzen dute: Berantevilla, Koartango, Lantaron, Erribera Goitia, Añana, Valdegovía, Armiñon eta Erribera Beitia (azken bi hauek zati batean baizik ez); eta esparru geografiko hau da Elkartearen jarduera gune. Elkartearen egoitza Lantaronen dago eta 128 kidek osatzen dute.

Azterketaren ondorioz, bereziki azpimarratu behar da Arabako Foru Diputazioaren eta Mendi Nekazaritza Elkartearen arteko Hitzarmerik ez izatea huts handia dela; izan ere, elkarteak ez baitaiteke eratu lankidetzak erakunde modura, Dirulaguntzei buruzko 3/1997 Foru Arauaren 6. atalak agintzen duenaren arabera, eta horrek eragozten dio "AFDren izenean eta kontura" jardun ahal izatea eta, honenbestez, Administrazio Batzordeei ematen zaizkien dirulaguntzen kudeaketara zuzendutako bere egitekoak betetzea. Elkarteak bitarteko huts izan da, AFD eta aipatutako Batzordeen arteko komunikazio bidea ginez.

Ondoko taulan erakunde onuradunek aurrekontu egindako gastu eta obrak azalduko ditugu. Gainera, jaso ditugu AFDren ikuspegi eta erregistroak oinarri hartuta, 1997an egiteratzen diren 1996ko dirulaguntzak, 1997an emandakoak, 1997an egindako gastua eta urtealdi horretako abenduaren 31n egiteratzeko dagoena:

	AURREK.	AFD	Mili pta.	
			GAUZATUT. DIRULAGUN.	GAUZATU GABEA
			1997	97.12.31
1996an emandako dirulaguntzak		DIRULAG.	AFD	AFD
Valderejoko Udaletxe zaharreko lanak	12	11	11	0
Azpiegitura inbertsioak.....	59	37	35	0
Azpitotala	71	48	46	0
1997an emandako dirulaguntzak				
Angostoko azoka	2	1	1	0
Valderejoko P. zaingoaren kontratazioa ...	5	5	5	0
Bestelako funtzionamendu gastuak.....	4	3	3	0
Mendien itxituretarako laguntzak.....	22	17	0	17
Bideak konpontzeko laguntzak	50	28	0	28
Azpitotala	83	54	9	45
GUZTIRA	154	102	55	45

Elkarte honek jasotzen dituen dirulaguntza bakarrak funtzionamendu gastuei, Angostoko Azokari eta Valderejoko Parkearen zaingoari dagozkienak dira. Elkarteak ez ditu jasotzen ezta finantza aldetik kudeatzen ere, gainerako baliabideak, eta horiek Administrazio Batzordeei ordaintzen zaizkie. Horren ondorioz, AFDren barne esparruan urratu egin dira, Administrazio Batzordeei ematen zaizkien dirulaguntzak "Añanako Mendi Nekazaritzaren Elkartearen bitartez" emango direla agintzen duten Foru Aginduak.

Bestalde, berariaz aipatzekoa da zenbateko kontraesana den dirulaguntzak Elkartearen aldera izendun modura azaltzea Foru Diputazioaren Aurrekontuan.



1998ko azaroan urtealdi horretarako lankidetzaz hitzarmena izenpetu da Elkartearen eta Foru Diputazioaren artean.

Hona hemen Administrazio Batzordeei ematen zaizkien dirulaguntzetan azaleratu diren beste irizpen batzuk:

- ALHAAN ez da dirulaguntzen deialdia argitaratzen. Hala ere, Zuzendaritza Batzordearen eta Bazkideen Bilkura Orokorraren agirietan jasota geratu dira bazkideei informazio emateko izapidak eta honenbestez, bazkideak jakitun direla pentsa daiteke. Orobat, jasotako eskabideak hautatzeko irizpideak Zuzendaritza Batzordearen agirietan adieraziak daude, azkenik gauzatuko diren onartutako lanak zeintzu diren jasota utziz.
- Honi dagokionez, pentsa daiteke Batzordean ebatzitako hautaketarako irizpideak behar bezain objetiboak direla, bertako kideek bilera horietan ordezkatuak dauden heinean, onartu egiten baitituzte, nahiz eta ez diren eskabideak atzera botatzeko arrazoiak adierazten. Nolanahi ere, oinarri arauetan jaso behar liratekeen irizpide hauek Diputazioak eman behar zituzkeen.

Lehiaketa eta objetibotasun printzipioen egiaztaketa Diputazioak kontrolatu behar zukeen, ez baia Elkartearen entitate laguntzailatzat hartu.

- 1997. urtealdirako azpiegitura lanetan aurrekontu egindakotik ez da ezer ere egiteratu aldi horretan eta 1998ko azarora arte (lana egin den data), % 14 gauzatu da.

1997. urtealdirako aurrekontuetan diren lanetan egiterapen aldia luzeegia dela uste dugu eta horren erantzukizuna kontratazioa gauzatzen duen atalarena da, Administrazio Batzordeena, alegia.

Elkarteak AFDtik jasotzen dituen dirulaguntzen artean, Valderejoko Parke Naturalaren zaingoari dagokiona dago, Diputazioarekin 1995eko maiatzean izenpetutako berriazko Hitzarmen baten ondorioz. Horretarako, nominan bi pertsona ditu eta Nekazaritza Sailak horren kostua diruz laguntzen du, 1997an guztira 5 milioi pezetakoa izan dena. 1998ko martxoan jarduera hau Naturgolf Foru Baltzu Publikoaren bitartez gauzatzen hasi zen.

1998an Batzar Nagusia ez da 1997ko kontuak oniritzteko bildu.

Batzar Nagusiak entitatearen kontuak legeak aurreikusten dituen epeetan oniritzi behar dituela uste dugu.



Elkartek egiten duen ekintzetako bat, Bigarren Hezkuntza amaitu duten ikasleak Gasteiza garraiatzea da. Jardunbide hau hein batean (566,6) Eusko Jaurlaritzak finantzatzen du Mendikoi baltzu publikoaren bitartez (LEADER II landa garapenerako elkarte ekimenerako programen baitan). 97/98 ikasturterako diruz lagundutako zenbatekoa 19 milioi pezetakoa izan zen. Eusko Jaurlaritzak diruz laguntzen ez duen kopurua, berriz, Udalen bitartez, gurasoen kuotaren eta elkartearen beraren bitartez finantzatzen da; elkarteak ikasle bakoitzeko %11,3ko proportzioa ematen du, Zuzendaritza Batzordeko bileran hartutako akordio bidez. Zerbitzu hau emateko, elkarteak zuzenean garraiariekin kontratatzen du.

III.2 IZKI MENDI NEKAZARITZA ELKARTEA

Arabako Mendi Nekazaritzaren eskualdea honako udalerri hauek osatzen dute: Bernedo, Kanpezu, Lagran, Arraia-Maeztu, Urizaharra eta Harana udalerriek eta esparru geografiko hau da Elkartearen jardura gune. Elkartearen egoitza Bernedon dago eta 115 kidek osatzen dute.

Dirulaguntzak izapidatzeari dagokionez, oinarritzko araudia AFDk 1997ko ekainaren 11n izenpetutako Lankidetzak Hitzarmenean jaso dago. Hitzarmen honen arabera, Elkarteak erakunde laguntzaile modura eratu zen Dirulaguntzei buruzko 3/1997 Foru Arauaren 6. atalaren eraginez eta horren ondorioz, AFDtik jasotako laguntzen transferentziak kudeatu zituen, gerora horien onuradunei iristaraziz, hau da, eskualdeko Administrazio Batzordeei.

Ondoko taulan erakunde onuradunek aurrekontu egindako gastu eta obrak azalduko ditugu. Gainera, jaso ditugu AFDren ikuspegi eta erregistroak oinarri hartuta, 1997an egiteratzen diren 1996ko dirulaguntzak, 1997an emandakoak, 1997an egindako gastua eta urtealdi horretako abenduaren 31n egiteratzeko dagoena:

	Milioi pta.			
	AURREK. OBRA/GAST.	AFD DIRULAG.	GAUZAT. DIRULAG. 1997 AFD	GAUZATU GABEA 97.12.31 AFD
1996an emandako dirulaguntzak				
Azpiegiturako inbertsioak.....	98	34	34	0
Azpitotala	98	34	34	0
1997an emandako dirulaguntzak				
Funtzionamendu gastuak.....	9	8	8	0
Kultur ekintzak.....	15	3	3	0
Bideetan obrak.....	32	21	3	18
Itxitura eta urasketan obrak.....	22	16	16	0
Berogailua eta fatxadak.....	15	4	4	0
Azpitotala	93	52	34	18
GUZTIRA	191	86	68	18

Administrazio Batzordeak hartzaile diren dirulaguntzei dagokienez, zera azpimarra dezakegu:

- Hitzarmenak agintzen duena gogoan hartuta, ondorendu dezakegu ez dela aurrez aipatutako Foru Arauena finkatutako publizitate printzipioa betetzen, ez baita ALHAAn argitara ematen. Hala eta guztiz ere, Elkartek gauzatu dituen jarduerak ikusita esan daiteke elkartekide guztiek garaiz ezagutzen dituztela dauden laguntzak eta hartara, dirulaguntza eskatzeko aukera izan ohi dutela.
- Lehiaketa eta objetibotasun printzipioei dagokienez, egiaztatu dugu hautaketarako irizpide nagusia Administrazio Batzorde onuradunak diruz lagundu gabeko atalari aurre egiteko fondoak izatea dela; irizpide honi jarraitzea arrazoizkoa da, batik bat, landabideei dagozkien lanetan, izan ere, dirulaguntzak aurrekontuaren %60 baizik ez baitu egiten. Hala eta guztiz ere, ez dago akta bat jasotako eskabideen eta hautatutako eskabideen berri emango duena, jarraitu dituzten irizpide eta arrazoiak azalduko dituen.

Ondorio guztietarako beharrezkoa irizten diogu dirulaguntzen emakidari dagokionez, gauzatutako egintza guztien berri erasota uzteari; horretarako, akta bat egin beharko da jasotako eta atzera botatuko eskabideak eta erabilitako hautaketa irizpideak zehaztuko dituen.

- Orohar, dirulaguntza lerroetan egiaztatu ahal izan dugu emandako dirulaguntzak Hitzarmenak agintzen duenera egokitu direla izaera eta ehunekoei dagokienez. Hitzarmenak finkatzen dituen epeak direla eta, Elkartek onuradunei dirulaguntzak bideratu, ebatzi eta ordaintzeari dagokionez, ez direla zorrotasun handiz gordetzen esan behar dugu eta horrek prozesua atzeratzea eragiten du.

Komenigarria irizten diogu epeak betetzeari, hartara onuradunei dirulaguntzak ordaintzean atzerapen handiegirik ez izateko.

- 1997an aurrekontu egindako lanetatik, urtealdi honetan %58 egiteratu dira ea fiskalizazioa gauzatu zen datan (98ko azaroa), lanen egiterapen maila %90ekoa zen.
- Funtzionamendu gastuetarako emandako dirulaguntzari dagokionez, desfase handia dagoela ikusi da Elkartek AFDri funtzionamendu gastuen agiri justifikagarriak igortzen dizkionetik AFDk gastu horiek ordaindu eta Elkartearen funtzionamendurako beharrezko diren aurrerakinak ematen dizkion arte. Egoera honek Elkartek fondoak eskueran izatea izugarri atzeratzen du.



Alderdi hau hitzarmenean guztiz finkatua uztea komeni da, hartara, Elkartean likidezia arazorik gerta ez dadin.

- Kultur ekintzen jardueretarako badira hainbat oinarri arau Elkartek inguruko kultur elkarteen eskueran uzten dituztenak, horietarako irispidea izan dezaten. Izki Mendi Nekazaritza Elkartek Kultur Elkarteei ordainketak egiteko, hauek aurrez ordainagiriak aurkeztu behar dituzte eta Izki Elkarteko kideek ikuskatu.
- Fatxada eta berogailuetan gauzatu beharreko jarduerentzako dirulaguntzak gauzatu gabe utzi ziren 1995 eta 1996ko jardura programetatik datoz. Lurralde, Etxebizitza eta Ingurugiroaren Antolakuntzarako Sailak alor honetan duen eskumenari buruz AFDk hainbat oharpen egin zituen; horiek direla eta, bazkideen Bilkura Orokorrean erabaki zen, eta halaxe izenpetu ere AFDrekiko Hitzarmenean, jardura horiek 1997.eko aldian gauzatea, baina hurrengo urteetarako adierazitako Sailaren bitartez bideratzea. Jardura hauek gauzatzeko finkatutako betekizunak, 1996. urtealdiko jardueren memorian daude jasoa eta horien edukia bazkidei guztiei banatu zaizkie.

Merezi du aipatzea Izki Mendi Nekazaritza Elkartea 5B eta LEADER II Programa Operatiboak garatzeko Arabako Mendi Eskualdearen eta Eusko Jaurlaritzaren arteko solaskide izendatu dela; programa horien helburua inguruaren berrindartze ekonomikoa eta bizi mailaren hobekuntza bideratzea da, biztanlegoaren emigrazioa geldiaraztearren. Programa hauei dagokienez, Elkartek eskatzen diren dirulaguntzen dokumentazioa baizik ez du kudeatzen. Fondoien transferentzia ez da Elkartearen eskuetatik pasatzen.

Azkenik, beharrezkoa da beste egoera batzuk azpimarratzea, zuzenean dirulaguntzekin loturik ez badaude ere, huts adierazgarri direnak:

- Elkartek aurkeztutako kontabilitateak huts larriak ditu (irekieraren oharpen kontablea falta da) eta honenbestez, ez du inola ere finantza eta ondare egoera erakusten.

Elkartek kontularitza prozedura zuzenak ezarri behar ditu.

- Aktak irakurrita ondorentzen da Elkartek VAPSA eta BIOMENDI baltzuen kapital sozialean partaidetza duela, hurrenez hurren, 10 eta 22,5 milioi pezetakoa. Elkartean ez dago jabetza hori egiaztatuko duen agiri juridikorik, ezta egoera honen kontularitza islarik ere. Batzordean hartutako akordioetatik eratoritzen da partaidetza horiek balio sinbolikoarekin saltzeko asmoa dagoela, baina fiskalizazioa egin den datan gauzatzeko zegoen.



Partaidetutako merkataritza entitateen gaineko kudeaketak zorrotza izan behar du.

Era honetako hutsak egiten direla ikusita Diputazioak kontrol zorrotzagoa gauzatu beharko luke.

Diputazioak hitzarmenetan edo dirulaguntzei buruzko Foru Aginduetan kontrolbideak barne hartu behar ditu urteko kontuak egin eta aurkezteari dagokionez eta Mendi Nekazaritza Elkarteak merkataritza entitateetan partaidetza izateari dagokionez.

IV. GOKAI, SL GIZARTE ONGIZATERAKO FORU ERAKUNDEAK EMANDAKO DIRULAGUNTZAK

Gokai, SL Baltzua 1994ko martxoaren 4an osatu zen. Izaera pribatuko merkataritza baltzu honen xede soziala enplegua sustatzea da, era guzietako jardunbidea duten enpresetan elbarriei lana emanez.

Enplegurako Zentro Berezi (EZB) modura dago kalifikatua. Enplegurako Zentro Berezien helburua minusbalioetasunen bat duten pertsonen ordaindutako enplegua ziurtatzea da; honako hau, elbarriak ohizko lan erregimenera biltzeko modua da. Zentro hauen plantila %70ean langile elbarriek osatu behar dute.

Bere baltzu helburua betetzeko entitateak hainbat jarduera gauzatzen ditu, batzuk nagusiak eta beste batzuk prestalanezko eta osagarriak; jarduera guzti hauek entitate publikoen dirulaguntza jasotzen dute. Gainera, entitateak enpresetatik sarrerak jasotzen ditu, Gokai erakundeak berak enplegatutako langile elbarrien bitartez zerbitzua emateagatik. Jarduera hauen deskribapena programaren arabeko sailkapenaren bitartez egiten dugu eta programa horiek sarrera eta gastuen kontularitzako garapena dute:

1.- **LANGAI.** Langai Egailan SA, euskal baltzu publikoaren zerbitzua da, enplegu eskaria eta lan eskaintza eskuratu eta zerrendaratzen duena. GOKAI zentro laguntzailea da eta Langaiak hiru eta bost mila pezeta ordaintzen dizkio, hurrenez hurren, lan eskari eta eskaintza bakoitzagatik. Datu base honek lan eskatzaile elbarrituak ezagutu eta ekartzeko bidea ematen dio eta dauden lan eskaintzak euren beharrianetara egokitzekoa. 1996ko irailetik 1997ko abendura 3 milioi pezeta eskuratu ditu.

2.- **PRESTAKUNTZA.** Eusko Jaurlaritzaren Justizia, Ekonomia, Lan eta Gizarte Segurantza Sailaren eta GOKAIren arteko hitzarmenaren ondorioz dirulaguntza izaerako laguntza ematen da lanerako prestakuntza jarduerak egiteko (multimedia aplikazioen eta Interneten zerbitzu emateari buruzko ikastaro bat eta beste bat mikrouhin labeentzako tenporizadoreei buruzkoa), 12 eta 40 ikasleentzako eta 290 eta 168 ordutakoa, hurrenez hurren. Ikastaro hauentzako 5 milioi pezetako dirulaguntza eman da.

3.- **HORIZON.** Elbarriak dituzten langileak lan merkatuan sartzeko ekintzak burutzea. Programa hau GOFEk diruz lagundu du 13 milioi pezetako zenbatekoarekin. Nolabait esan daiteke programa honen xedeak Langai eta prestakuntza programetan egiten diren jarduerak ere besarkatzen dituela, hauek ere elbarriak laneratzeko prestakuntza programak baitira eta baita Kudeaketa programan egiten diren jarduerak ere. Programa honen ezaugarri adierazgarriena enpresek zuzenean langile elbarriak kontratatzea da, Gokai egindako prestakuntza, trebakuntza edo bitartekotza ekintzen ondorioz.

4.- **KUDEAKETA.** Bi jarduera mota besarkatzen ditu:

- **Elbarrientzako lanpostuak lortzea enklabe bitartez.**

Enplegurako Zentro Berezi batek, GOKAiek berak edo beste EZB batek, langile elbarriak kontratatzen ditu eta hauek zerbitzua enpresa batean ematen dute. Azken kasu honetan kostuak eta sarrerak ez dira GOKAren islatzen. Kontratazio hauek proba izaera izan ohi dute eta zerbitzu hartzaileari eragingo liokeen kostu berean egiten dira.

GOKAiek uste du kontratazio hauek GOFEn dirulaguntzaren xedea betetzen dutela.

- **Administrazio, lan eta kontularitzari buruzko aholkularitza zerbitzuak ematea, elbarriekin lotutako enpresa edo erakundeei (EZB, Elkarteak, e.a.).**

Gainera, GOKAiek ondoko laguntza publikoak jasotzen ditu:

- **Gizarte Segurantzaren kuotetan hobariak.** Langile elbarria kontratatzeagatik kuotaren %100. 1997ko aldian saritutako kopurua guztira, 4 milioi pta.koa izan zen.
- **Europako Gizarte Fondoak emandako dirulaguntza.** 1994ko martxoaren 22ko Aginduari jarraiki; izan ere, ezargarria den lanbide arteko gutxienezko soldataren %50eko dirulaguntza finkatzen du Enplegurako Zentro Berezien aldera, elbarri bakoitzak betetzen duen lanpostu bakoitzagatik. 1997. urtealdian jasotako guztizko zenbatekoa 3 milioi pezetakoa izan zen.

Baltzuak Langai, Prestakuntza, Horizon eta Kudeaketa programek egiten duten jarduera edo programa bakoitzagatik sarrerak (gastuak ere bai) banatzen ditu, programa bakoitzari dagozkion sarrera eta gastuak egotziz eta programa bakoitzarentzat urteko kontuak eginez. Ondotik, kontu horien laburpena azalduko dugu:

	Milioi pta.					
SARRERA ETA GASTUAK	LANGAI	PRESTAKUNTZA	HORIZON	KUDEAKETA	GUZTIRA	
Dirulaguntzak	4	5	16	3	28	
Bestelako sarrerak	-	-	-	8	8	
Hornikuntza eta Amortiz.....	-	-	(1)	-	(1)	
Langile gastuak.....	(3)	(1)	(13)	(9)	(26)	
Bestelako ustiaketa gastuak.....	(1)	(5)	(3)	(1)	(10)	
EMAITZAK	(0)	(1)	(1)	1	(1)	

Gure lanaren helburua Gizarte Ongizaterako Erakundeak baltzu honi 1997ko ekainaren 9an emandako dirulaguntza aztertzeraz mugatzen da; hona hemen, hitzez hitz, dirulaguntza emakida horren transkribapena:

" Gokai, SLri 13 milioi pezetako dirulaguntza ematea.- 1997. urtealdian langile ezinduak lan merkatura ekartzeko ekintzak gauzatzeko, aurkeztutako proiektuaren arabera"

1997ko abenduaren 31n, erakundeak GOFEk diruz lagundutako 13 milioien ordia kobratua zuen, gainerakoa 1998ko urtarrilean eskuratu zuela.

Aurkeztutako egitasmotik, GOFEn dirulaguntzarako gauzatutako jarduera-memoriatik eta urteko kontuetatik eskuratutako informazioa aztertu ondoren, honako hau azpimarratu behar dugu:

- Dirulaguntza eskararekin aurkeztutako egitasmoaren helburua 41 pertsona elbarri 1997rako lan merkatura txertatzea da (11 enklabe bitartez eta 30 zuzeneko kontratazio bitartez). Jardueren memoria aztertuta ondorentzen da helburuak %68an bete direla, izan ere, memoria honen arabera, 28 kontratazio lortu baitira (10 enklabe bitartez eta 18 zuzeneko kontratazio bitartez).
- Proiektuak lau programaren arabera gauzatu beharreko jardueraren deskribapena barne hartzen du. Langai eta Prestakuntza programak diruz lagunduak daudenez gero, eta egoera horren berri badu GOFEk, dirulaguntzen baterakuntza dago. GOKAlen emaitzen kontutik ez da ondorentzen, dirulaguntzen baterakuntza egon arren, osotasunean egindako kostuen kopurua gainditu dutenik, erakundearen urteko kontuek galeren kopuru txiki bat erakusten baitute.
- Bereziki aipatzekoa da GOFEk emandako dirulaguntzaren baldintzak guztiz modu zehazgabean ematen direla; izan ere, ez baitira diruz lagundutako gastuen izaera eta zenbatespena zehazten eta ezta proiektua hein batean edo osotasunean ez betetzearen ondorioak ere neurtzen. Gure ustez, komenigarria litzateke GOFEk dirulaguntzak ematerakoan zorrotzasunez horren baldintzak zehaztea. Elkarteak GOFeri aurkezten dizkion gastuen egiazko kontzeptua 500.000 pezeta inguruko inbertsioak dira. Hau hala gertatzen da dirulaguntzaren xedea garbi finkatua ez dagoelako.
- Elkarteak gastuak programa bakoitzari egozten dizkionean gutxi gora-behera egozten dizkio; honek oinarri-oinarrizko eragina du langile gastuetan, izan ere, langileen dedikazioa programa bakoitzean zuzendaritzaren gutxi gora-beherako irizpideen arabera egiten baita. Honi dagokionez, barne dokumentazioaren euskarririk ez dagoela egiaztatu da, nolabait baltzuaeren zuzendaritzak GOFEk diruz lagundutako programetara gastuak egozteko egiten dituen balioespenak justifikatuko dituenak (langilegoa, erosketak, alokairuak, e.a.); hemen garrantzia handiagoa langileen gastuek dute, elkarrearen gastuen %70 egiten baitute. Komenigarria irizten diogu zuzendaritzak izenpeturik denboraren gaineko kontrolak egitea; hartara, horietatik langileak diruz lagundutako programari eskaintzen dioten denbora errealaren ehunekoa eskuratzearren eta denbora horiek GOFEk eska ditzala gastuak justifikatzeko orduan.
- GOKAlen kontabilitatean jaso gabeko enklabe bitartez egiten diren kontratazioak dokumentu baten bitartez bideratu behar dira, GOFEn aurrean egoera hori egiaztatuko



duena. GOFEk, edonola ere, txosten idatzia gauzatu behar du, Jardueren Memorian aurkeztutako emaitzak egiaztatu direla ziurtatuko duena.

Diruz lagundutako jarduerak zenbatetsitako helburu eta adierazleekin lotuta egon behar dute, diru publikoen erabileran eraginkortasun printzipioa ezarri ahal izateko. Gainera, erakunde onuradunak aurkeztutako emaitzak GOFEk egiaztatu behar ditu.

INTRODUCCIÓN

El TVCP ha incluido en su Plan de Trabajo para 1998 diversos trabajos especiales solicitados desde Juntas Generales de Álava. Algunos de estos trabajos se enmarcan en la fiscalización de la Cuenta General del Territorio Histórico de Álava del ejercicio 1997, por lo que las conclusiones obtenidas se incluyen en los correspondientes apartados del informe de fiscalización. Estos trabajos son:

- Gestión del Patrimonio del Territorio Histórico de Álava.
- Servicio de Ayuda a Domicilio (SAD) dependiente del Instituto Foral de Bienestar Social.
- Álava Agencia de Desarrollo, SA (anteriormente Prima, SA).
- Naturgolf, SA (anteriormente Tourmontana, SA).

El resto de trabajo especiales solicitados y que van a ser objeto de análisis en este informe, son los siguientes:

- I. Programas de subvención y control desarrollados por la Diputación Foral de Álava y conocidos como "vacaciones fiscales".
- II. Patronato de Gorbeia.
- III. Asociaciones de Agricultura de Montaña.
 - III.1.- Asociación de Agricultura de Montaña de Añana.
 - III.2.- Asociación de Agricultura de la Montaña Alavesa Izki.
- IV. GOKAI, SL, subvenciones concedidas por el Instituto Foral de Bienestar Social.

I. VACACIONES FISCALES

ANTECEDENTES Y ALCANCE

El 5 de julio de 1993 las Juntas Generales de Álava aprobaron la Norma Foral 18/1993, de 5 de julio, de Medidas Fiscales Urgentes de Apoyo a la Inversión e Impulso de la Actividad Económica. Entre ellas incluye las denominadas, coloquialmente, "vacaciones fiscales".

Las "vacaciones fiscales" establecen la exención por 10 años en el Impuesto sobre Sociedades a aquellas entidades que cumplieran, entre otros, los siguientes requisitos:

- Sociedades de nueva constitución.
- Que la nueva actividad no se haya ejercido anteriormente bajo otra titularidad.
- Inversión mínima de 80 millones de pesetas.
- Que se constituyan con un capital mínimo de 20 millones de pesetas.
- Creación, como mínimo, de 10 puestos de trabajo en el plazo de seis meses desde la constitución de la sociedad. Posteriormente se estableció por Circular de la Dirección de Hacienda, que el plazo se computara desde el inicio de la actividad, y no desde la constitución.
- Fecha de constitución, entre el 17 de julio de 1993 y el 31 de diciembre de 1994.
- Que no se trate de sociedades sometidas al régimen de transparencia fiscal.
- Que no hayan sido creadas como consecuencia de una operación de transformación, fusión, escisión o aportación de activos.

La exención no alcanza a los rendimientos de capital mobiliario ni a los incrementos de patrimonio, que tributan al tipo impositivo del 25 %. Esta circunstancia provoca que, en algunos casos, se paguen cuotas por este impuesto, incluso a pesar de tener pérdidas en la actividad económica ordinaria.

El procedimiento de concesión de la exención exigía la presentación de un Plan de Actuación Empresarial por un período mínimo de 5 años, cuyo contenido se enunciaba en el DF 1/1994 de 11 de enero (desarrollo reglamentario de la Norma Foral).

La Norma Foral 18/1993 está impugnada jurisdiccionalmente por la Administración del Estado y la Comunidad Autónoma de la Rioja. En este último caso, el recurrente ha formulado recurso de casación ante el Tribunal Supremo, vista su inadmisión por razón del sujeto recurrente, por el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco. El TSJPV, en el otro recurso, ha planteado ante el Tribunal de las Comunidades Europeas, Tribunal de Luxemburgo, una cuestión prejudicial en relación a la posible vulneración de normas comunitarias.

El alcance del trabajo se ha limitado al análisis del procedimiento de concesión o denegación de la exención y a la verificación del cálculo de su coste fiscal a través de muestras selectivas. Complementariamente, se describen las características de la medida legislativa, situando su repercusión en la economía alavesa.

ANÁLISIS Y CONCLUSIONES

Se presentaron 39 solicitudes, de las cuales 7 fueron denegadas. De las 32 empresas acogidas a estas medidas, hemos obtenido la inversión materializada y el empleo creado al final del ejercicio 1996, así como su coste para la DFA durante los ejercicios fiscales 1993 a 1996. La inversión más importante corresponde a una empresa relacionada con el sector de construcción de aeronaves, con una inversión prevista de 17.621 millones de ptas. y la creación de 237 empleos directos.

IMPORTE DE INVERSIÓN PREVISTA DE CADA EMPRESA	NUMERO DE ENTIDADES	INVER. PREVISTA SEGÚN PAE	INV. MATERIALIZ. A 31/12/96	Nº EMPLEOS SEGÚN PAE	Millones-ptas.	
					Nº EMPLEOS A 31/12/96	COSTE FISCAL
Entre 80-100 millones.....	4	357	428	57	62	59
Entre 101-300.....	11	2.193	1.967	221	174	58
Entre 301-800.....	8	3.929	5.610	342	392	153
Entre 801-1000.....	6	5.254	4.694	238	93	452
Entre 1001-1500.....	2	2.612	2.583	93	80	(4)
Más de 1500.....	1	17.621	3.187	237	187	0
TOTAL	32	31.966	18.469	1.188	988	718

Como se desprende del cuadro anterior, a 31/12/1996 no se han cumplido las previsiones del importe de inversiones, sobre todo en los proyectos más importantes. En cuanto a la creación de empleo, se cumple un 83 % de lo previsto. En todo caso, sí se han cumplido los mínimos exigidos por la normativa en relación con la inversión y el empleo.

El ahorro impositivo obtenido por las empresas en los ejercicios presupuestarios 1994 a 1997 asciende a 718 millones de ptas (la declaración del Impuesto de Sociedades se presenta y su ingreso se contabiliza en la DFA en el ejercicio siguiente).

Respecto al coste fiscal, resaltar que no está homogéneamente repartido. Hemos verificado que una empresa, que ha invertido 975 millones de ptas. y creado 30 empleos, ha obtenido ahorros impositivos de 454 millones de ptas. durante los cuatro ejercicios fiscales señalados y, por otro lado, en la entidad con mayor volumen de inversión y creación de empleo, su coste es casi nulo. Ahora bien, de la información obtenida se acredita el carácter, significativamente, creciente del coste de esta medida legislativa por cuanto que en sucesivos ejercicios se incrementará con los resultados positivos que, previsiblemente, obtengan estas entidades.

Para la verificación del procedimiento de concesión, hemos seleccionado 9 entidades a las que les fue concedida la exención y 2 entidades a las que le fue denegada. Del análisis de éstas últimas no hemos detectado nada significativo y del de las primeras señalamos los siguientes incumplimientos de la normativa:

- Una entidad obtuvo la exención indebidamente ya que, contrariamente a la prevención normativa que estipula que la entidad creada no lo haya sido como consecuencia de una operación de escisión o aportación de activos, tal aportación se produjo en el mismo día que su constitución a través de una ampliación de capital.

- Otra entidad se constituyó con sólo 500.000 ptas., aunque en el plazo de 4 meses amplió capital, hasta el mínimo exigido de 20 millones.
- Una sociedad incumple el requisito de creación de empleo en el plazo de 6 meses contados desde el inicio de la actividad

Las tres entidades afectadas por estos incumplimientos han obtenido en conjunto, en los cuatro ejercicios fiscales analizados, ahorros impositivos que no alcanzan los dos millones de pesetas.

- En relación con el momento del comienzo del cómputo del plazo para la creación de empleo, hemos de indicar que tal modificación legal debió de realizarse a través de normas del mismo rango jerárquico que las inicialmente promulgadas y no mediante una Circular de la Dirección de Hacienda.

II. PATRONATO DEL GORBEIA

ANTECEDENTES Y ALCANCE

La Ley 16/1994, de 30 de junio, del Parlamento Vasco, de Conservación de la Naturaleza establece que el Patronato del Parque Natural es un órgano asesor y colaborador adscrito al órgano gestor del Parque Natural y que sus funciones son las de aprobar proyectos de planes rectores y sus revisiones, programas anuales de gestión, presupuesto y programa anual de inversiones y actuaciones y memoria anual de actividades y resultados elaborados por el Director-Conservador (arts. 31 y 32).

El Patronato, por tanto, no realiza actividad económica susceptible de fiscalización, siendo las Diputaciones Forales de Álava y Bizkaia las que realizan la gestión del Parque Natural. Por ello, entendemos que la petición de Juntas Generales de Álava se refiere al Parque Natural de Gorbeia y, en este sentido, exponemos a continuación, a modo de introducción, los conceptos básicos de la figura de "Parque Natural":

- El Parque Natural se considera un área no transformada sensiblemente por la explotación y ocupación humana, identificada por la belleza de su paisaje, la representatividad de sus ecosistemas o singularidad de su flora, de su fauna, o de sus formaciones geomorfológicas, y que requiere de una actuación preferente de los poderes públicos (art. 14 Ley 16/1994).
- La Declaración de Parque Natural de un espacio exige la previa elaboración y aprobación del correspondiente Plan de Ordenación de los Recursos Naturales de la zona. En el caso del Parque Natural del Gorbeia los Decretos 227/1994 y 228/1994 aprueban dicho Plan y crean el Parque respectivamente.
- Una vez declarado el Parque Natural, la Ley 16/1994 establece, en su art. 27, la obligación de aprobar en el espacio de un año, contado desde la aprobación del Plan de Ordenación de Recursos Naturales y de acuerdo con sus directrices, el Plan Rector de Uso y Gestión. Este Plan constituye el instrumento básico de gestión del Parque durante un período de cinco años a partir de su aprobación y contiene las directrices y criterios de gestión, de conformidad con las determinaciones normativas dispuestas en el Plan de Ordenación de los recursos naturales. En el caso del Parque Natural del Gorbeia, el Plan Rector de Uso y Gestión fue aprobado el 26 de diciembre de 1997, por lo que se ha incurrido en un retraso de tres años.
- El Parque Natural de Gorbeia abarca los municipios de Cigoitia, Urkabustaiz y Zuya en Álava y Areatza, Artea, Orozko, Zeanuri y Zeberio en Bizkaia.

Teniendo en cuenta que el Parque Natural del Gorbeia no tiene personalidad jurídica ni, por tanto, cuentas propias y al estar encuadradas todas sus actuaciones en el marco de los presupuestos de las Diputaciones Forales de Álava y Bizkaia, este trabajo va a consistir fundamentalmente en el análisis del Convenio de gestión entre ambas Diputaciones y de la Memoria de Actividades del ejercicio 1997.



CONVENIO DE GESTIÓN DEL PARQUE

El Decreto 228/1994 de creación del Parque Natural del Gorbeia establece que las Diputaciones Forales de Álava y Bizkaia gestionarán el parque dentro de los convenios y otras fórmulas de colaboración que, a tal efecto habrán de acordarse entre ellas y de conformidad con las normas que para la coordinación de dicha administración se puedan establecer en el Plan Rector, no llevándose a la práctica este último aspecto. El Convenio para la gestión del Parque Natural del Gorbeia entre las Diputaciones Forales de Álava y Bizkaia se suscribe entre ambas instituciones el 31 de marzo de 1995, firmándose el mismo día el Acuerdo para la financiación del Parque Natural del Gorbeia, por el que se establece que los gastos comunes a ambos territorios se financiarán en función del porcentaje de terreno del Parque en cada Territorio: 61% a cargo de la Diputación Foral de Álava y 39% a cargo de la Diputación Foral de Bizkaia; los gastos realizados por cada Diputación en su territorio (gastos territorializados) serán realizados en su totalidad por su cuenta.

El Convenio contempla la designación por ambas Diputaciones de un Director-Conservador, así como su posterior nombramiento por la Diputación Foral de Álava, dependiendo funcionalmente del Departamento de Agricultura de esta institución. El Convenio le asigna una serie de competencias, en relación con la formulación y proposición al Patronato del programa anual de inversiones, a la ejecución de dicho programa y elaboración de memorias anuales de actividades, entre otras. Estas funciones han de interpretarse en el contexto de que el gasto del Parque Natural está integrado en los presupuestos de las Diputaciones, y sujeto a la misma normativa presupuestaria y de contratación que cualquier otro gasto del presupuesto de las Diputaciones. Por tanto, la ejecución del gasto seguirá los mismo trámites y con los órganos de contratación establecidos en las normas presupuestarias de las instituciones; el Director-Conservador ejerce fundamentalmente las labores de supervisión desde el punto de vista técnico y de gestión.

Consideramos que el Convenio debe dejar claras las limitaciones que tiene la gestión del Parque al estar integrado su gasto e ingreso en los presupuestos de las Diputaciones Forales.

A continuación destacamos los siguientes aspectos significativos del Convenio:

- En el Convenio se establece que la Diputación Foral de Álava creará en sus Presupuestos Generales un programa denominado Parque Natural, al que se imputarán los gastos de funcionamiento del Patronato, los gastos de personal de la Diputación Foral de Álava asignados al Parque Natural y los gastos derivados de la ejecución del programa anual de inversiones, actuaciones, estudios e investigaciones. No se dice nada de lo que tiene que hacer la Diputación Foral de Bizkaia y tampoco se contempla el tratamiento de los gastos territorializados de Bizkaia.



Consideramos que para que se produzca un adecuado seguimiento a la ejecución presupuestaria del gasto afecto al Parque Natural del Gorbeia, tanto la Diputación Foral de Álava como la de Bizkaia deberían tener creados programas que englobaran todo el gasto incurrido. Asimismo, el Convenio debería recoger claramente qué tipo de gastos tiene que recoger el programa de cada Diputación; en este sentido, Álava recoge todo el gasto común (registra como ingreso la participación de Bizkaia en dicho gasto), y sus gastos territorializados propios y Bizkaia debería recoger sus gastos territorializados propios y la parte que le corresponde de los gastos comunes como transferencias a la DFA.

- El Régimen económico del Convenio contempla, entre otros, la posibilidad de que el Gobierno Vasco participe económicamente en la financiación de las actividades del Parque Natural y establece que las Diputaciones Forales de Álava y Bizkaia establecerán los contactos oportunos para conseguir la citada participación. Por otra parte, en el apartado de Principios Generales del Convenio se establece que ambas Diputaciones, conjuntamente, podrán suscribir convenios con el Gobierno Vasco para el cumplimiento eficaz de los objetivos y el desarrollo de las acciones. Del análisis realizado, hemos observado que hay convenios entre Gobierno Vasco y Diputación Foral de Álava para los ejercicios 1996 y 1997, sin que en dichos Convenios participe la Diputación Foral de Bizkaia. Por otra parte, el Director-Conservador del Parque desconoce si esta institución ha podido suscribir convenios con el Gobierno Vasco.

Consideramos que la actuación en la vía de la financiación debería ser conjunta y, en todo caso, el Director-Conservador del Parque debería controlar toda la información relativa al Parque, tanto en relación al gasto como al ingreso, con los diferentes acuerdos que se establezcan al respecto.

MEMORIA DE ACTIVIDADES 1997 DEL PARQUE NATURAL DEL GORBEIA

El Director-Conservador del Parque debe elaborar una memoria anual de actividades y resultados del ejercicio, tal y como se establece en el Convenio para la gestión del Parque. La información presentada en dicho documento es la siguiente:

CAPITULO	Millones-ptas. PRESUPUESTO
Gastos de personal.....	8
Compra de bienes corrientes y servicios.....	113
Transferencias y subvenciones corrientes.....	3
Inversiones reales.....	139
Transferencias y subvenciones de capital.....	51
TOTAL	314

En la Memoria de Actividades no se desagrega la información en gastos comunes, territorializados de Álava y territorializados de Bizkaia. Partiendo de la información proporcionada por el Departamento de Agricultura de la Diputación Foral de Álava, esta clasificación y su detalle por conceptos sería la siguiente:

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.		
	GASTO COMÚN	G. TERRITÓR. ÁLAVA	G. TERRITÓR. BIZKAIA
Parquetxea en Sarria y Areatza	-	48	14
Obras museo etnográfico pastor en Orozko	-	-	32
Acondicionamiento y mejora de accesos	-	26	7
Trabajos selvícolas y de regeneración	-	12	33
Mantenimiento de áreas recreativas	-	8	3
Mantenimiento y conservación de pistas y sendas	-	6	61
Mejora de pastizales	-	6	-
Vigilancia	-	7	11
Adquisición de terrenos	-	-	6
Gastos de personal	8	-	-
Estudios y trabajos técnicos	6	-	6
Elaboración de material divulgativo	3	-	-
Señalización	5	-	-
Cartografía	3	-	-
Otros menores	2	-	1
TOTAL	27	113	174

El registro contable en el presupuesto de la Diputación Foral de Álava de los gastos comunes y de los territorializados de Álava en relación a la información presentada en la Memoria Anual se detalla de la siguiente manera:

	Millones-ptas.
GASTOS DEL PROGRAMA PARQUE NATURAL	109
Más:	
Gastos de personal no incluidos en el programa	8
Gastos del Parque ejecutados por otros Departamentos de DFA y no recogidos en el programa	39
Gastos en fase de dispuesto considerados en la Memoria como gasto 97	28
Menos:	
Gastos devengados en 1997 provenientes de incorporaciones de 1996 , considerados en la Memoria 1996	(40)
Trabajos realizados en montes que según el Departamento no corresponden al Parque	(4)
GASTOS COMUNES Y TERRITORIALIZADOS DE ÁLAVA SEGÚN LA MEMORIA DE ACTIVIDADES	140

En relación con la información presentada en la Memoria de actividades y con el gasto registrado en el presupuesto de la Diputación Foral de Álava destacamos los siguientes aspectos:

- Se sigue el criterio de considerar en la Memoria el gasto en el momento de la disposición o compromiso, y no en el momento de ejecución.

Consideramos que la Memoria debe reflejar el gasto realmente incurrido, independientemente de que también se informe de los compromisos adquiridos pendientes de ejecución.

- Hay gastos relativos al Parque registrados fuera del programa Parque Natural.

Consideramos que independientemente de qué Departamento realice el gasto, a efectos de un adecuado control del gasto incurrido en el Parque, se debe registrar todo el gasto en el programa Parque Natural, tal y como se establece en el Convenio de gestión.

- No existe un archivo individualizado con la documentación con la que posteriormente se elabora la Memoria. Teniendo en cuenta que no todos los gastos se registran en el programa Parque Natural, podría ocurrir que hubiese gastos realizados fuera del programa y que no han sido considerados en la elaboración de la Memoria. Por otra parte, de los gastos territorializados de Bizkaia el Director-Conservador recibe una relación del gasto realizado, a efectos de elaboración de la Memoria.

Consideramos que se debería llevar un control individualizado de todas las actuaciones realizadas en el parque y que contuviese toda la documentación contable con su soporte documental, de forma que el Director-Conservador dispusiera de la información relativa a la ejecución presupuestaria del gasto afecto al Parque en cada momento, tanto si son gastos comunes como si son gastos territorializados de Bizkaia y Álava. Por otra parte, consideramos que la Memoria debería informar sobre el importe de gasto común y gasto de cada Territorio.

- La Memoria de Actividades no informa sobre los ingresos relacionados con el Parque Natural. Los ingresos registrados en el presupuesto de la Diputación Foral de Álava en el ejercicio 1997 son los siguientes:
 - Aportación de la Diputación Foral de Bizkaia por su participación en los gastos comunes del Parque, gestionados desde la Diputación Foral de Álava y registrados en su totalidad en el presupuesto de gastos de esta institución. El Acuerdo de Financiación firmado entre ambas Diputaciones establece que el 39% del gasto común corresponde a Bizkaia y este Territorio aporta 12 millones de pesetas, importe calculado sobre el presupuesto y no corregido por el gasto común realmente ejecutado según la memoria. La diferencia no es significativa.



- Ingresos recibidos del Departamento de Industria, Agricultura y Pesca por importe de 13 millones de pesetas, recibidos en aplicación del convenio marco de colaboración firmado entre dicho Departamento del Gobierno Vasco y la Diputación Foral de Álava para la financiación del Parque Natural por inversiones relativas al ejercicio 1996. El reconocimiento del ingreso se produce en el momento de cobro, una vez justificada la realización de la inversión.
- El 7 de julio de 1997 se aprueba, por parte del Departamento de Industria, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco la concesión de una ayuda del 50% del proyecto "Actuaciones e inversiones en el Parque Natural del Gorbeia " con un presupuesto de 120 millones de pesetas presentada por la Diputación Foral de Álava. De dicha ayuda, el 50% se financiará con cargo a los Fondos Estructurales Europeos (programa operativo 5b) y el resto con cargo al Departamento de Industria, Agricultura y Pesca del Gobierno Vasco. En el ejercicio 1997 se justifican 32 millones de gasto, por lo que se recibe un ingreso de 16 millones de pesetas.

Consideramos que la Memoria de Actividades debería informar de los diferentes ingresos obtenidos en relación con el gasto incurrido en el Parque Natural, así como de las subvenciones aprobadas y pendientes de justificación y cobro.



III.1 ASOCIACIÓN DE AGRICULTURA DE MONTAÑA DE AÑANA

La comarca de Agricultura de Montaña Alavesa compuesta por los municipios de Berantevilla, Quartango, Lantarón, Ribera Alta, Añana, Valdegovía, Arniñón y Ribera Baja (estos dos últimos sólo en parte), es el marco geográfico de actuación de la Asociación. La sede de la Asociación está situada en Lantarón y se compone de 128 miembros.

Del análisis realizado hay que destacar que la ausencia de un Convenio entre la Diputación Foral de Álava y la Asociación de Agricultura de Montaña supone una deficiencia importante por cuanto que provoca que la citada entidad no pueda constituirse como entidad colaboradora de conformidad con lo dispuesto en el art. 6 de la Norma Foral 3/1997 de Subvenciones, imposibilitándose su actuación "en nombre y por cuenta de la DFA" y, por lo tanto, cumplir sus funciones encaminadas a la gestión de las subvenciones que se conceden a las Juntas Administrativas. La Asociación ha actuado de mero intermediario, estableciendo una vía de comunicación entre la DFA y las referidas Juntas.

En el cuadro siguiente se reflejan los gastos y obras presupuestados por los entes beneficiarios. Además se indica, siempre desde la perspectiva y registros de la DFA, las subvenciones correspondientes a 1996 que se ejecutan en 1997 y las concedidas en 1997, el gasto ejecutado en 1997 y el pendiente de ejecutar al 31 de diciembre de este ejercicio:

	Millones-ptas.			
	PRESUP	SUBV. DFA	SUBVENCIÓN EJECUTADA 1997 DFA	PEND. EJECUC. 31/12/97 DFA
Subvenciones concedidas en 1996				
Obras antiguo Ayto. de Valderejo.....	12	11	11	0
Inversiones en infraestructura.....	59	37	35	0
Subtotal	71	48	46	0
Subvenciones concedidas en 1997				
Feria de Agosto.....	2	1	1	0
Contratación guarderío P.Valderejo.....	5	5	5	0
Otros gastos de funcionamiento.....	4	3	3	0
Ayudas cierres de montes.....	22	17	0	17
Ayudas arreglo caminos.....	50	28	0	28
Subtotal	83	54	9	45
TOTAL	154	102	55	45

Las únicas subvenciones que esta Asociación recibe son las relativas a gastos de funcionamiento, Feria de Agosto y guarderío del Parque de Valderejo. La Asociación no recibe ni gestiona financieramente el resto de los recursos, que son materialmente pagados a las Juntas Administrativas. Consecuentemente, se incumplen, en el ámbito interno de la DFA, las Ordenes Forales que establecen que las subvenciones son a la Juntas Administrativas, "a través de la Asociación de Agricultura de Montaña de Añana".

Por otra parte, indicar la contradicción que supone que las subvenciones figuren como nominativas a favor de la Asociación en el Presupuesto de la Diputación Foral.



Hay que señalar que en noviembre de 1998 ha sido firmado el convenio de colaboración entre la Asociación y la Diputación Foral correspondiente a ese ejercicio.

Otras consideraciones que se plantean en relación a las subvenciones cuyos destinatarios son las Juntas Administrativas:

- No hay publicidad en el BOTHA de la convocatoria de las subvenciones. Ahora bien, quedan plasmadas en las actas de la Junta Directiva y de la Asamblea General de Socios, los trámites de información a los asociados, por lo que puede entenderse conocido por los asociados. De igual forma, los criterios de selección de las solicitudes recibidas quedan reflejados en las actas de la Junta Directiva, dejándose constancia de las obras aprobadas que finalmente se van a realizar.
- En este sentido, puede entenderse que los criterios de selección marcados en la Junta son lo suficientemente objetivos, dado que son aceptados por sus asociados en la medida que están representados en estas reuniones, aunque no se indican los motivos por los que no se aceptan las solicitudes rechazadas. En todo caso, estos criterios, que deberían plasmarse en bases reguladoras, tenían que haberse realizado por la Diputación.

La acreditación de los principios de concurrencia y objetividad debían haber sido controlados por la Diputación, al no haber considerado a la Asociación una entidad colaboradora.

- De lo presupuestado en obras de infraestructura para el periodo 1997, no se ha ejecutado nada en dicho periodo, y hasta noviembre de 1998 (fecha de realización del trabajo) se había ejecutado el 14%.

Consideramos que existe un dilatado periodo de ejecución de en las obras presupuestadas para 1997, responsabilidad que incumbe al órgano contratante, las Juntas Administrativas.

Entre las subvenciones que percibe la Asociación de la DFA se encuentra la relativa al guarderío del Parque Natural de Valderejo, en base a un Convenio específico con la Diputación de mayo de 1995. Para ello tiene dos personas en nómina, subvencionando el Departamento de Agricultura su coste por un importe total en 1997 de 5 millones de pesetas. En marzo de 1998 esta actividad pasa a desarrollarse a través de la Sociedad Pública Foral Naturgolf.

Hemos comprobado que en 1998, la Asamblea General no se ha reunido para aprobar las cuentas de 1997.

Consideramos que la Asamblea general debe aprobar las cuentas de la entidad en los plazos previstos legalmente.

Otra de las actividades que desarrolla la Asociación, es el transporte de estudiantes a Vitoria, que han finalizado la etapa de Educación Secundaria. Esta actividad está financiada en parte (66,6%) por el Gobierno Vasco a través de la sociedad pública Mendikoi (dentro de los programas de iniciativa comunitaria para el desarrollo rural LEADER II). El importe subvencionado para el curso 97/98 ascendió a 19 millones de ptas. En lo que se refiere a la parte no subvencionada por el Gobierno Vasco, se financia a través de los Ayuntamientos, cuotas de los padres y por la propia asociación en una proporción del 11,3% para cada uno de ellos, mediante acuerdo tomado en reunión de la Junta Directiva. Para prestar este servicio, la asociación contrata directamente con los transportistas.

III.2 ASOCIACIÓN DE AGRICULTURA DE MONTAÑA IZKI

La comarca de Agricultura de Montaña Alavesa compuesta por los municipios de Bernedo, Campezo, Lagrán, Arraia-Maeztu, Peñacerrada y Valle de Arana es el marco geográfico de actuación de esta Asociación. La sede de la Asociación está situada en Bernedo y tiene 115 miembros.

En relación con la tramitación de subvenciones, la regulación básica figura en el Convenio de Colaboración firmado con la DFA de fecha 11 de junio de 1997. De acuerdo con este Convenio la Asociación se constituye como entidad colaboradora en base al art. 6 de la Norma Foral 3/1997 sobre Subvenciones, gestionando de este modo las transferencias de ayudas recibidas de la DFA para su posterior traspaso a los beneficiarios de éstas, que son las Juntas Administrativas de la comarca.

En el cuadro siguiente se reflejan los gastos y obras presupuestados por los entes beneficiarios. Además se indica, siempre desde la perspectiva y registros de la DFA, las subvenciones correspondientes a 1996 que se ejecutan en 1997 y las concedidas en 1997, el gasto ejecutado en 1997 y el pendiente de ejecutar al 31 de diciembre de este ejercicio:



	Millones-ptas.			
	PRESUP. OBRA O GASTO	SUBV. DFA	SUBVENCIÓN EJECUTADA 1997 DFA	PEND. EJECUC. 31/12/97 DFA
Subvenciones concedidas en 1996				
Inversiones en infraestructura.....	98	34	34	0
Subtotal	98	34	34	0
Subvenciones concedidas en 1997				
Gastos de funcionamiento.....	9	8	8	0
Actividades culturales.....	15	3	3	0
Obras en caminos.....	32	21	3	18
Obras en cierres y abrevaderos.....	22	16	16	0
Calefacción y fachadas.....	15	4	4	0
Subtotal	93	52	34	18
TOTAL	191	86	68	18

Del análisis realizado en relación a las subvenciones cuyo destinatario último son la Juntas Administrativas destacamos:

- Teniendo en cuenta lo estipulado en Convenio, se deduce que no se cumple el principio de publicidad establecido en la Norma Foral antes citada, ya que no se efectúa publicación en el BOTHA. Sin embargo, de las actuaciones llevadas a cabo por la Asociación, se puede concluir que todos sus asociados son concedores de las ayudas existentes a tiempo y pueden optar de esta forma a la subvención.
- En cuanto a los principios de concurrencia y objetividad, constatamos que el criterio principal de selección es el de la disponibilidad de fondos por parte de la Junta Administrativa beneficiaria para cubrir la parte no subvencionada, lo cual es razonable sobre todo en las obras referidas a caminos rurales, ya que la subvención alcanza sólo el 60 por ciento del presupuesto. Sin embargo, no consta un acta con las solicitudes recibidas y las solicitudes seleccionadas en donde se expliquen las causas y criterios que les han llevado a ello.

Consideramos que, a todos los efectos, es necesario dejar constancia de las actuaciones realizadas en relación con la concesión de subvenciones mediante un acta en el que detallen las solicitudes recibidas y las rechazadas, y los criterios de selección utilizados.

- En general, en las líneas subvencionales, hemos podido verificar que las subvenciones concedidas se adecúan a lo estipulado en el Convenio en cuanto a naturaleza y porcentajes. En lo que se refiere a los plazos establecidos en el Convenio en cuanto a la tramitación, resolución y pago de las subvenciones a los terceros beneficiarios por parte

de la Asociación, éstos no se cumplen estrictamente lo que provoca cierto retraso en todo el proceso.

Consideramos conveniente que se cumplan los plazos para que no se produzca excesivo retraso en el abono de la subvención a los beneficiarios.

- De las obras presupuestadas en 1997, se ha ejecutado en este ejercicio el 58% y a la fecha de fiscalización (noviembre 98) el grado de ejecución de las obras era del 91%.
- En relación con la subvención concedida para gastos de funcionamiento, se ha puesto de manifiesto un gran desfase temporal existente entre el envío de la documentación justificativa de los gastos de funcionamiento a la DFA por parte de la Asociación y el momento en que la DFA abona los citados gastos y concede los anticipos necesarios para el funcionamiento de la Asociación. Esta situación provoca un gran retraso en la disposición de fondos por parte de la Asociación.

Consideramos que sería conveniente que este aspecto quedase totalmente determinado en convenio para que no se produzcan situaciones de falta de liquidez en la Asociación.

- Para las actuaciones en actividades culturales, existen unas bases reguladoras de las mismas, que la Asociación pone a disposición de las asociaciones culturales de la zona, para poder acceder a las mismas. Los pagos de la Asociación de Montaña Izki a las Asociaciones Culturales se hacen siempre previa presentación de facturas y revisión por los miembros de la Asociación Izki.
- Las subvenciones recibidas para actuaciones a realizar en fachadas y calefacciones provienen de los programas de actuación de los ejercicios 1995 y 1996 que quedaron pendientes de ejecución. Ante las indicaciones de la DFA sobre la competencia en este tema del Departamento de Ordenación del Territorio, Vivienda y Medio Ambiente del Gobierno Vasco, se decidió en Asamblea General de socios, y así se firmó en el Convenio con la DFA, llevar a cabo las mismas durante el periodo 1997, pero tramitarlas ante el Departamento señalado para años consecutivos. Los requisitos establecidos para llevar a cabo estas actuaciones se recogen en la memoria de actuaciones de 1996, cuyo contenido es distribuido a todos sus asociados.

Resulta interesante mencionar que la Asociación de Agricultura de Montaña Izki, ha sido designada como interlocutora de la Comarca Montaña Alavesa para el desarrollo de los Programas Operativos 5B y LEADER II con el Gobierno Vasco, cuyo objetivo es la revitalización económica de la zona y mejora de la calidad de vida en un intento de frenar la

emigración de la población. En relación con estos programas, la Asociación únicamente gestiona documentación de las subvenciones solicitadas. La transferencia de fondos no pasa por la Asociación.

Finalmente, es necesario señalar otras circunstancias que, aunque no relacionadas directamente con las subvenciones, suponen deficiencias cualificadas:

- La contabilidad presentada por la Asociación tiene graves deficiencias (por ejemplo falta el asiento de apertura), por lo que no refleja, en modo alguno, la situación financiera y patrimonial.

Deben aplicarse por la Asociación los procedimientos contables correctos.

- De la lectura de las actas se deduce que la Asociación es poseedora de una participación en el capital social de las sociedades VAPSA y BIOMENDI, por importe de 10 y 22,5 millones, respectivamente. No existen en la Asociación documentos jurídicos que acrediten tal titularidad, ni reflejo contable de esta situación. De los acuerdos tomados en Junta se desprende la intención de deshacerse de las citadas participaciones por un valor simbólico, sin haberse formalizado a la fecha de la fiscalización.

La gestión sobre las entidades mercantiles participadas debe ser tratada con rigor.

La observación de este tipo de deficiencias obliga a recomendar un control más activo por parte de la Diputación.

La Diputación debe incluir en los convenios o en las Ordenes Forales subvencionales mecanismos de control sobre la llevanza y presentación de las cuentas anuales y sobre la participación en entidades mercantiles de las Asociaciones de Agricultura de Montaña.



IV. GOKAI, SL SUBVENCIONES CONCEDIDAS POR EL INSTITUTO FORAL DE BIENESTAR SOCIAL

La sociedad Gokai, SL se constituyó el 4 de marzo de 1994. Esta sociedad mercantil de carácter privado tiene por objeto social el fomento de empleo mediante la colocación de minusválidos en empresas de actividad ordinaria de todo tipo.

Está calificada como Centro Especial de Empleo (CEE). Los Centros Especiales de Empleo son aquéllos que tienen como finalidad el asegurar un empleo remunerado a personas con discapacidad, siendo un medio de integración de minusválidos al régimen normal de trabajo. Su plantilla debe estar constituida en un 70% por trabajadores minusválidos.

A efectos de cumplir su objeto social, la entidad realiza una serie de actividades, algunas principales y otras preparatorias y complementarias, estando todas estas actividades subvencionadas por entidades públicas. Adicionalmente la entidad percibe ingresos procedentes de empresas, como consecuencia de prestar servicios con personal minusválido empleado por el propio Gokai. La descripción de estas actividades la realizamos a través de su propia clasificación por programas, programas que tienen un desarrollo contable de ingresos y gastos:

1.- **LANGAI.** Langai es un servicio de la sociedad pública vasca Egailan SA, dirigido a obtener y relacionar la demanda de empleo y la oferta de trabajo. GOKAI es uno de los centros colaboradores a los que Langai abona tres y cinco mil pesetas por el tratamiento de cada una de las demandas y ofertas de trabajo, respectivamente. La existencia de esta base de datos le permite conocer y captar los demandantes de empleo incapacitados e intentar adaptar las ofertas de trabajo existentes a los demandantes. Por el registro de ofertas y demandas en el período setiembre de 1996 a diciembre de 1997 ha percibido 3 millones de pesetas.

2.- **FORMACIÓN.** De acuerdo con el convenio entre el Departamento de Justicia, Economía, Trabajo y Seguridad Social, del Gobierno Vasco y GOKAI se concede una ayuda con carácter de subvención para la realización de actividades de formación ocupacional (un curso de aplicaciones multimedia y prestación de servicios en Internet y otro en relación a temporizadores para microondas) para 12 y 40 alumnos y de 290 y 168 horas, respectivamente. Los cursos han sido subvencionados con 5 millones de ptas.

3.- **HORIZON.** Realización de acciones tendentes a la incorporación al mercado de trabajo de trabajadores con minusvalías. Este programa está subvencionado por el IFBS por un importe de 13 millones de pesetas. De alguna manera, el objeto de este programa incluye también las actividades realizadas en los programas Langai y Formación, en tanto en cuanto aquéllas son preparatorias de la inserción laboral de los minusválidos y en el programa Gestión. La manifestación más significativa de este programa es la contratación directa por

las empresas de personal minusválido como consecuencia de acciones de formación, preparación o intermediación realizadas por Gokai.

4.- GESTIÓN. Engloba dos tipos de actividades:

- Consecución de puestos de trabajo para minusválidos mediante enclave.

Un Centro Especial de Empleo, como el propio GOKAI u otro CEE, contrata trabajadores discapacitados y éstos prestan los servicios en una empresa. En este último caso los costes y los ingresos no se reflejan en GOKAI. Estas contrataciones suelen tener un carácter de prueba y se realizan al mismo coste que el que supondría para la destinataria del servicio.

GOKAI considera que todas estas contrataciones cumplen el objeto de la subvención del IFBS.

- Prestación de servicios de asesoramiento administrativo, laboral y contable a empresas o entidades relacionadas con minusválidos (CEE, Asociaciones, etc.).

Además, GOKAI percibe las siguientes ayudas públicas:

- **Bonificación en las cuotas de la Seguridad Social.** Por contratación de trabajador minusválido, el 100% de la cuota. El importe total bonificado en el periodo 1997, ascendió a 4 millones de ptas.
- **Subvención concedida por el Fondo Social Europeo,** de conformidad con la Orden 22 de marzo de 1994, por la que queda establecida una subvención del 50% del salario mínimo interprofesional aplicable, en favor de los Centros Especiales de Empleo, por puesto de trabajo ocupado por minusválido. El importe total percibido para el periodo 1997 ascendió a 3 millones de ptas.

La sociedad distribuye (al igual que los gastos) los distintos ingresos por cada una de las actividades ó programas que realiza, Langai, Formación, Horizon y Gestión, imputando los ingresos y gastos referentes a cada programa y formulando para cada programa unas cuentas anuales. A continuación se presenta un resumen de estas cuentas:

INGRESOS Y GASTOS	Millones-ptas.				
	LANGAI	FORMACIÓN	HORIZON	GESTIÓN	TOTAL
Subvenciones.....	4	5	16	3	28
Otros ingresos.....	-	-	-	8	8
Aprovisión. y Amortiz.....	-	-	(1)	-	(1)
Gastos de personal.....	(3)	(1)	(13)	(9)	(26)
Otros gastos de explotación.....	(1)	(5)	(3)	(1)	(10)
RESULTADOS	(0)	(1)	(1)	1	(1)

El objeto de nuestro trabajo se limita a la revisión de la subvención que el Instituto de Bienestar Social concede a esta sociedad con fecha 9 de junio de 1997, cuyos términos se transcriben literalmente a continuación:

" Conceder a Gokai, SL una ayuda de 13 millones de ptas.- para la realización durante el ejercicio 1997 de acciones tendentes a la incorporación de trabajadores con minusvalías al mercado de trabajo conforme al proyecto presentado"

A 31 de diciembre de 1997 la entidad había cobrado la mitad de los 13 millones subvencionados por el IFBS, percibiendo el importe restante en enero de 1998.

Del análisis realizado del proyecto presentado, de la memoria de la actividad realizada para la subvención del IFBS y de la información obtenida de las cuentas anuales destacamos lo siguiente:

- El proyecto presentado con la solicitud de la subvención especifica como objetivo la incorporación de 41 personas minusválidas al mercado de trabajo para 1997 (11 mediante enclave y 30 mediante contratación directa). De la memoria de actuaciones se deduce un cumplimiento de los objetivos en un 68 %, dado que se han conseguido, según esta memoria, 28 contrataciones (10 mediante enclave y 18 directas).
- El proyecto incluye la descripción de la actividad a realizar a través de los cuatro programas. Como los programas Langai y Formación ya están subvencionados, circunstancia que por otra parte es conocida por el IFBS, existe una concurrencia de subvenciones. De la cuenta de resultados de GOKAI no se desprende que, a pesar de la concurrencia de subvenciones, éstas hayan superado en su conjunto el importe de los costes incurridos, ya que las cuentas anuales de la entidad presentan un pequeño importe de pérdidas.
- Destacar la ambigüedad de los términos en que es concedida la subvención por el IFBS, estando sin concretar la naturaleza y la cuantificación de los gastos subvencionados ni los efectos del incumplimiento parcial o total del proyecto. En nuestra opinión sería conveniente que a la hora de conceder subvenciones por el IFBS, se determinasen con exactitud los términos de la misma. La sociedad presenta gastos al IFBS cuyo concepto real son inversiones por importe aproximado de 500.000 ptas. Esto es una consecuencia de no estar claramente delimitado el objeto de la subvención.
- La sociedad imputa los gastos a cada programa de forma estimativa, circunstancia que afecta básicamente a los gastos de personal donde se imputa en función de la dedicación del personal al programa de acuerdo con criterios estimativos de la dirección. En este sentido, se ha verificado la no existencia de documentación interna soporte que justifique en alguna medida las estimaciones que realiza la dirección de la sociedad para imputar



los gastos (personal, compras, arrendamientos, etc.) al programa subvencionado por el IFBS, siendo de mayor importancia los gastos de personal que representan un 70% de los gastos de la sociedad. Consideramos conveniente que existan unos controles de tiempos firmados por la dirección de donde se pueda obtener el porcentaje de dedicación real del personal al programa subvencionado, y que estos sean solicitados por el IFBS a la hora de la justificación de los gastos.

- Las contrataciones en enclave no reflejadas en la contabilidad de GOKAI deben instrumentarse en un documento que acredite ante el IFBS tal circunstancia. El IFBS debe realizar, en todo caso, un informe escrito a través del cual se acredite que se han verificado los resultados presentados en la Memoria de Actividad.

Entendemos que la actuaciones subvencionadas deben ir relacionadas con objetivos e indicadores cuantificados para la aplicación del principio de eficacia en la utilización de los recursos públicos. Además, los resultados presentados por la entidad beneficiaria deben ser verificados por el IFBS.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Arca, 1 01005 VITORIA-GASTEIZ
Apdo. 2239 PK 01080 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 15 07 00 Fax 945 14 07 75