

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Zaldibiako Udala

Ayuntamiento de Zaldibia

2006



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas





AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA	5
I. IRITZIA.....	6
I.1 Legea betetzeari buruzko iritzia.....	6
I.2 Urteko kontuei buruzko iritzia.....	7
II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK.....	8
II.1 Aurrekontua eta kontabilitatea.....	8
II.2 Sarrera fiskalak.....	9
II.3 Langileria.....	9
II.4 Kontratazioa.....	10
II.5 Diru-laguntzak.....	12
III. FINANTZEN ANALISIA.....	13
IV. URTEKO KONTUAK.....	17
INTRODUCCIÓN	19
I. OPINIÓN.....	20
I.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	20
I.2 Opinión sobre las cuentas anuales.....	21
II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	22
II.1 Presupuesto y contabilidad.....	22
II.2 Ingresos fiscales.....	23
II.3 Personal.....	23
II.4 Contratación.....	24
II.5 Subvenciones.....	26
III. ANÁLISIS FINANCIERO.....	27
IV. CUENTAS ANUALES.....	31



ANEXOS	33
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	33
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias	34
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	37
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	39
A.5 Enajenación de inversiones reales	40
A.6 Gastos de personal	41
A.7 Compra de bienes corrientes y servicios	42
A.8 Transferencias y subvenciones concedidas	43
A.9 Inversiones reales e inmovilizado material, inmaterial y financiero	44
A.10 Endeudamiento	46
A.11 Deudores presupuestarios.....	47
A.12 Deudores y acreedores extrapresupuestarios.....	47
A.13 Tesorería e ingresos patrimoniales	48
A.14 Clasificación funcional del gasto	48
A.15 Análisis de contratación	49
A.16 Información adicional	51

Vitoria-Gasteiz, 2008ko abenduaren 30an
Vitoria-Gasteiz, a 30 de diciembre de 2008



SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Plangintzak agindutakoari jarraiki, Zaldibiako Udalaren 2006ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du eta honako alderdi hauek besarkatu ditu:

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, erosketa eta zerbitzuak eta diru-laguntzen emakida.
- Finantzariora: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhertasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen II. idazpuruan aztertu ditugu. Honez gain, Udalaren antolamenduko beste zenbait alderdi aztertuko ditugu, hala nola, jardute-atal ezberdinen osaera eta funtzionamendua (kontratazio mahaia, langileria hautatzeko prozeduretan epaimahai kalifikatzaileak, gobernu batzordeak eta batzorde informatiboak, udal ordezkari organo kolegiatueta...), udala-hiritarraren arteko komunikazio fluxuen analisia, zuzendaritza sistemak eta egoki irizitako beste.

Zaldibiako Udalak 1.446 biztanle zituen 2006ko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera eta ondoko entitateetan parte hartzen du:

- Goieki, Goierriko Ekimena, S.A., % 3,9ko partaidetza duela.
- Goierri Beheko Industrialdea, S.A., % 0,33ko partaidetza duela.
- Sasietako Mankomunitatea.
- Tolosako Eskualdeko Hiltegiaren Mankomunitatea
- Enirio Aralarko Mankomunitatea.
- Goierriko Herrien Ekintza Fundazioa.
- Ikaslan Prestakuntza Zentroa Fundazioa.
- Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte.



I. IRITZIA

I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

KONTRATAZIOA (ikus A.15)

1. Karreane eraikina zaharberritzeko lanak 470.087 euroan esleitu dira publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bitartez, bete gabe geratu zen aurreko lehiaketa publikora aurkeztu zen lehiatzaile bakarrari eskaintza egiteko eskatuz, ekainaren 16ko 2/2000 Legegintzako Errege Dekretuaren 92. artikulua urratuz, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Testu Bateratua (aurrerantzean, APKLTB). Prozedura negoziatuan % 10 gehitzen da alde aurreko lehiaketan finkatutako lizitazio aurrekontua; honek APKLTBren 141 artikulua urratzen du, kontratuaren jatorrizko baldintzak oinarri-oinarritik aldatzen dituelako.
2. Resti pilotalekua zaharberritzeko lanak 115.789 euroan esleitu zaizkio lehiatzaileetako bati honek eskaintza ekonomikoa aldatu ondoren; ordea, bete gabe utzi behar zatekeen lehiaketa aurkeztutako proposamen ekonomiko guztiak kontratuaren lizitazio aurrekontua baino handiagoak zirelako; honek urriaren 12ko 1098/2001 Errege Dekretuaren 84. artikulua urratzen du, Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onesten duena (aurrerantzean KEO).
3. Udalak Arkakako arrantza eta aisialdi zentroko proiektuaren kontratua eta Amundarain ibaia interpretatzeko zentroaren museografia proiektuaren kontratuak, hurrenez hurren, 212.538 eta 250.963 euroan multzotan bereiziz esleitu ditu eta esleipen moldeak multzo bakoitza banaka hartuta ezarri ditu; honela, bada, lehenengo espedientean publizitaterik gabeko 4 prozedura negoziatu eta 3 kontratu txiki izapidetu ditu eta publizitaterik gabeko 7 prozedura negoziatu eta kontratu txiki bat, bigarreanean. Aribide honek kontratuen zatikapena egin dela erakusten du, APKLTBren 68.artikulua urratuz, publizitate eta lehia printzipioak eta dagozkion prozedura eta esleitzeko moduak urratu baitira.

Epaitegi honen ustetan, Zaldibiako Udalak, 1etik 3ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege haustek alde batera, zuzentasunez bete du 2006ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.



I.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. Udalak ez du gaurkotutako ondasun eta eskubideen zerrendarik, egoeraren balantzean jasotako ibilgetuaren kopuruak 2006ko abenduaren 31ko ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datozen ondorioztatzen utziko duena. Udalak ez du inongo gasturik erregistratzen ibilgetu material eta ez-materialaren amortizazio kontzeptuan.
2. Hona hemen, Epaitegi honen iritzira, 2006ko abenduaren 31n Zaldibiako Udalaren Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikina, Egoera Balantzea eta Fondo Propioak eragiten dituzten doiketak:

KONTZEPTUA	Mila euro			
	__AURREKONT.____	____ONDAREZKOA____		
	DIRUZAINZA	FONDO		
	GELDIKINA	AKTIBOA	PASIBOA	PROPIOAK
06.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak				
A.3 4. hiru hileko errolda, ura, estolderia tasak eta kontagailuen kanona.....	18	18	-	18
Sortu gabeko eskubideak eta 06.12.31n erregistratuak				
A.5 Hirigintzako aprobetxamendua UE 8.....	(301)	(301)	-	(301)
Ondare Kontabilitatearen doiketak				
A.4 06.12.31n gauzatu gabeko inbertsioen kapitalezko diru-lag.	-	(1.349)	-	(1.349)
A.9 Trukatutako lursailaren gehiegizko balioa.....	-	(46)	-	(46)
A.11 Erregistratu gabeko zalantzazko kobragarritasunari zuzkidura.....	-	(26)	-	(26)
GUZTIRA	(283)	(1.704)	-	(1.704)

Epaitegi honen iritzira, 1 eta 2 idatz-zatietan azaleratutako salbuespenak alde batera, Zaldibiako Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan 2006ko ekitaldiaren jardura ekonomikoa, ondarearen eta 2006ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian eragiketen emaitzak erakusten ditu.



II. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedurazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

II.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2006ko ekitaldirako aurrekontua 2006ko martxoaren 2ko Osokoak onetsi zuen hasiera batean eta Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean 2006ko martxoaren 13an eman zen argitara. Behin-betiko onetsitako aurrekontua 2006ko apirilaren 18an argitaratu zen. Aurrekontu Orokorren behin-betiko onespena ezarri beharreko ekitaldiaz aurreko urteko abenduaren 31 baino lehenago onetsi behar da, lanabes erabilgarri eta eraginkorra izan dadin, 21/2003 FAren 15. artikulua agintzen duen moduan, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Entitateen Aurrekontuei buruzkoa (aurrerantzean, 21/2003 FA).
- 2006ko ekitaldiaren Kontu Orokorra 2007ko irailaren 21eko Osokoak onetsi du, 10/2003 FAren 63.4 artikulua urratuz; honek agintzen baitu onesteko gehieneko epea dagokionaz hurrengo ekitaldiko uztailaren 31 baino lehenagokoa dela.
- 2006ko ekitaldiaren Kontu Orokorren espedienteak ez du aurrekontu likidazioa kontabilitate orokorrarekin lotzen duen eranskin informatiboa barne hartzen, 21/2003 FAren 62. artikulua urratuz.
- Udalak, inbertsioak amaitzen direnean, ez du erabilera orokorrera emandako ibilgetua “Guztien erabilerarako emandako ondarea” kontura aldatzen, 2006ko abenduaren 31n zeroko saldoa erakusten duena.
- Udalak “Langile gastuak” “Ondasun erosketa eta zerbitzuak” eta “Transferentzia eta diru-laguntza arruntak” kapituluetan erregistratutako gastuak ez zaizkio abenduaren 21eko 100/2004 Foru Dekretuan zehaztutako sailkapen ekonomikoari egokitzen, Gipuzkoako toki erakundeen aurrekontuaren egitura eta kontabilitate plan orokorra onesten dituena.



II.2 SARRERA FISKALAK

- Udal ordenantza fiskalak aztertu ditugu eta honako ez-betetze hauek azaleratu zaizkigu:
 - OHZ, JEZ eta Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga arautzen duten udal ordenantzek ez dute egintza zergagarriaren, subjektu pasiboaren, salbuespenen, aldi zergagarriaren eta zorpetzearen zehaztapenik jasotzen, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituen uztailaren 5eko 11/1989 Foru Arauaren 15. artikulua agintzen duen moduan.
 - Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zergaren ordenantza fiskalak zergaren oinarri zergagarriaren proiektuaren eta zuzendaritzaren zerbitzu-sariak, industri mozkina eta gastu orokorrak barne hartzen ditu, uztailaren 5eko 15/1989 Foru Arauaren 3. artikuluari kontrajarriz, zeinak Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga arautzen duen. nahiz 2006ko ekitaldian egindako likidazioek ez dituzten kontzeptu hauek zergaren oinarri zergagarriaren barne hartzen, udalak testua zuzendu behar luke ordenantza arautzailean.
 - Udalak ez du ordenantza fiskal bakoitzaren testu osoa, testu horiei urteen buruan etengabeko aldaketak egin zaizkielarik. Komenigarria da udal kudeaketa bideratuko duen testu bateratu bat xedatzea.

II.3 LANGILERIA

- Osokoak 2006ko martxoaren 2an onetsitako Lanpostuen Zerrendak (aurrerantzean LZ) lan kontratuko langile finkoentzat gizarte langile lanpostu bat gordetzen du; ordea, Euskal Funtzio Publikoaren uztailaren 6ko 6/1989 Legearen 19. artikuluari jarraiki (aurrerantzean EFPL), langile funtzionarioentzat gorde behar zatekeen.
- Udalak gaurko egunean 2002ko uztailaren 15ean gauzatutako obra edo zerbitzu jakin baterako kontratuari eusten dio; kontratu horren amaiera udal antolamendua optimizatzeko azterketa-diagnostikoaren gainean hartu beharreko erabakiari meneratzen zaio. Lanak amaitu ondoren, 2003ko otsailaren 19ko Osokoak azterketa-diagnostikoan barne hartutako proposamenak onetsi zituen. Udalak ez ditu erabakiaren baldintzak bete, LZn lanpostu bat sortu eta plaza behin-betiko betetzeko hautaketa prozesua deitu behar duelarik.
- Funtzionarioei dagokien 2006ko ekitaldiaren aurrekontu plantilak ez ditu kreditu zuzkidurak oinarritzko ordainsari, lanpostu mailako osagarri eta berariazko osagarriaren arabera antolatuz zerrendatzen, EFPLren 21. artikulua agintzen duen moduan.



II.4 KONTRATAZIOA

Udalaren kontratazio administratiboa aztertu dugu eta iritziaren atalean aipatu ditugun ez betetzeak alde batera, honako alderdi hauek bereizi behar ditugu (ikus A.15):

- Proiektuaren zuinketa

2.346.516 euroan esleitutako 2 obra kontratutan, arazorik gabeko exekuzioa gauzatu ahal izateko, errealitate geometrikoa eta lursailen erabilgarritasuna egiaztatuko duen proiektuaren aurretiazko zuinketarik ez da egin, APKLTBren 129. artikulua urratuz (1 eta 3. espedienteak).

- Administrazio klausula partikularren pleguak

2.674.843 euroan esleitutako 4 kontratari dagozkien pleguek, besteak beste, lehiatzaileen esperientzian eta/edo kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoek agintzen duten moduan (1, 3, 4 eta 5. espedienteak).

Honez gain, 5 kontratutan 2.925.806 euroan esleitutako pleguek eskaintza ekonomikoenak zigortzen dituzten formula aritmetikoak barne hartzen dituzte, lehiatzaileei eskaintzen dituzten prezioetan eskaintzak bideragarri direla egiaztatzeko aukerarik eman gabe; honek APKLTBren 86. artikuluan xedatutako urratzen du (1, 3, 4, 5 eta 6. espedienteak).

- Presakotzat jotzea eta obrei ekitea

115.789 euroan esleitutako obra kontratu batean, obra presakotzat jotzea ez dago behar bezain arrazoitua, obrei esleipena egin zenetik 2 hilabete baino gehiago igaroak zirela ekin zitzaielarik, APKLTBren 71. artikulua urratuz (4. espedienteak).

- Pliken irekiera

115.789 euroan esleitutako kontratu batean kontratazio mahaiak ez du lizitatzzaileen proposamenen irekiera publikoa gauzatu, APKLTBren 88. artikulua urratuz (4. espedienteak).

- Esleipen irizpideak:

Kontratazio mahaiak eskatutako txosten teknikoan, zeinaren arabera Udalak kontratu bat 426.192 euroan esleitu duen, pleguetan finkatutako irizpide objektiboak azpi-irizpideetan egituratu dira eta horiei ponderazio jakin bat esleitu zaie. Azpi-irizpide hauek eta horien ponderazioa ez zeuden pleguetan jasoak (3. espedienteak).



- Behin-betiko bermea

721.050 euroan esleitutako bi kontratutan, behin-betiko bermea esleipena jakinarazi eta 15 egun baino gehiago igaroak zirela gordailatu da eta honek APKLTBren 41.1 artikulua agindutakoa urratzen du (2 eta 6 espedienteak).

- Administrazio kontratua gauzatzea

470.087 euroan esleitutako espediente batean kontratua behin-betiko bermea eratu aurretik gauzatu da, APKLTBren 54.2 artikulua urratuz (2. espedientea).

250.963 mila euroan multzoka esleitutako espediente batean, kontratuak esleipena jakinarazi zenetik hilabete baino gehiago igarora dela gauzatu dira, eta honek APKLTBren 54. artikulua agindutakoa urratzen du (6. espedientea).

- Kontratu aldaketak

Obra kontratu batean, 1.920.323 euroan esleitu zenean, 245.407 euroko zenbatekoa egin duten 2 kontratu aldaketa onetsi dira, dagozkion administrazioko agiriak gauzatu gabe eta behin-betiko bermea berregokitu gabe, APKLTBren 101.2 eta 42. artikuluek agintzen duten moduan (1. espedientea).

- Exekuzioan atzeraldiak

2.390.410 mila euroan esleitutako 2 obra kontratutan, exekuzio epeak urratu direla ikusi dugu, epea luzatzeko dagozkion onespenez bideratu gabe, APKLTBren 96. artikulua agindutakoari jarraiki (1 eta 2 espedienteak).

- Exekuzio epeari egokitu gabeko finantzaketa

2.346.516 mila euroan esleitutako bi kontratutan, finantzaketa erritmoa ez zaio exekuzio erritmoari egokitu, APKLTBren 14.3 artikulua agintzen duenaren arabera (1 eta 3 espedienteak). Kontratuen finantzaketa zerbitzua gauzatzean eskatzen den erritmora egokitu behar da eta kontratazio atalak beharrezko diren neurriak egokitu behar ditu urtekoen programazio aldira eta exekuzio epera.

- Harrera akta

115.789 euroan esleitutako obra kontratu batean ez dago obren harrera-akta formalik, APKLTBren 147 artikulua agintzen duen moduan (4. espedientea).



II.5 DIRU-LAGUNTZAK

- Udalak diru-laguntzak emateko duen araudi erregulatzailan ez die pertsona juridiko onuradunei euren nortasun juridikoa eta jarduteko gaitasuna egiaztatzeke betekizuna ezartzen. Halaber, ez du onuradunen betekizun modura finkatzen hauek zerga eta Gizarte Segurantzako obligazioetan gaurkotuta egoteko obligazioa; ez eta, diruz lagundutako jarduerak finantzatuko dituzten bestelako diru-laguntza, laguntza, sarrera edo baliabideak eskuratu izana jakinarazteko obligazioa ere, Diru-laguntzei buruzko azaroaren 17ko 38/2003 Legearen 14. artikulua agintzen duen moduan.



III. FINANTZEN ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua. Konparazio ondorioetarako, 1.000 eta 5.000 biztanle bitarteko (geruza honetan baitago udala) Gipuzkoako eta Euskal Autonomia Erkidegoko (EAE) udalen batez bestekoen 2005eko ekitaldiari buruzko datuak barne hartu dira (eskuragarri dauden azken datuak).

	Mila euroan			Biztanleko/euroan			Erreferentzia	
	Urtea			Urtea			Gipuzk.	EAE
	04(*)	05(*)	06	04(*)	05(*)	06		
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.) .	292	364	457	197	247	316	442	503
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.)	781	880	931	527	596	644	580	541
Ondare sarrerak (5. kap.).....	42	30	31	29	20	21	21	34
A. Sarrera arruntak	1.115	1.274	1.419	753	863	981	1.043	1.078
Langileria gastuak (1. kap.)	514	499	524	347	338	362	286	284
Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak (2. kap.).....	373	373	498	252	253	344	374	417
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	108	126	138	73	85	96	130	135
B. Funtzionamendu gastuak	995	998	1.160	672	676	802	790	836
Aurrezki gordina (A-B)	120	276	259	81	187	179	253	242
- Finantza gastuak (kap. 3)	12	14	13	8	9	9	12	9
Emitza arrunta	108	262	246	73	178	170	241	233
- Mailegaren amortizazioa (kap. 9)	45	47	46	30	32	32	43	36
Aurrezki garbia.....	63	215	200	43	146	138	198	197
Inbertsioen besterentzea (6. kap.)	2.391	1.299	358	1.614	879	248	460	253
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	38	1.359	1.419	26	920	981	181	283
- Egiatzko inbertsioak (6. kap.).....	648	2.202	1.831	438	1.491	1.266	689	626
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	29	44	21	20	30	15	51	33
Kapital eragiketen emitza	1.752	412	(75)	1.182	278	(52)	(99)	(123)
Diruzaintza geldikina 12.31-n	2.026	2.594	2.711	1.368	1.756	1.875	461	493
12.31-N ZORPETZEA.....	483	436	390	326	295	270	502	362

(*) (*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.

OHARRA: "Gipuzk." erreferentzia, 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoako udalen datuei dagozkie (Euskadiko Toki Erakundeei buruzko HKEEren 2005eko txostena).

"EAE" erreferentzia, 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten EAEko udalen datuei dagozkie (Euskadiko Toki Erakundeei buruzko HKEEren 2005eko txostena).



Sarrera arruntak: 2006an % 11 egin dute gora eta % 14, 2005ean, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko. Hona hemen aldaketa nagusiak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta prezio publikoak:** Sarrera hauek %26 egin dute gora 2006ko ekitaldian eta % 25, 2005ean.

Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zergak (EIOZ) % 247ko igoera erakutsi du 2006an aurreko ekitaldiarekiko, U.E.1.1 eta U.E.4.2 eremuetako eraikuntza lanen kontzeptuan zerga honen likidazioek sortutakoa, 55.281 euroko diru-sarrera eragin dutenak.

“Tasak eta prezio publikoak” kapituluan azpimarratzekoak dira uraren eta zaborraren tasek izan duten igoera, aztergai izan dugun aldian (2006-2004), hurrenez hurren, % 48 eta % 63 egin dutenak; hau horrela izan da, batik bat, tarifetan onetsitako igoeren ondorioz: ura, % 100, 2004ko uztailaren 1etik aurrera eta zaborrak % 50, % 15 eta % 10, hurrenez hurren 2004ko, 2005eko eta 2006ko uztailaren 1etik aurrera.

- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak** Sarrera hauek % 6 eta % 13 egin dute gora 2006 eta 2005eko ekitaldietan, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko. Aldaketa hau justifikatzen da aztergai dugun aldian Udal Finantzaketarako Foru Fondoak izan dituen igoerekin, 2004, 2005 eta 2006ko ekitaldietan 656.256, 746.869 eta 777.629 euroko sarrera aitortuak izan dituela.

Funtzionamendu gastuak: Aurreko ekitaldiarekiko % 16 egin zuten gora eta ez zuten aldaketarik jasan 2005 eta 2004ko ekitaldietan. Hona hemen aldaketa nagusienak:

- **Langile gastuak:** 2006an % 5 gehitu dira 2005eko ekitaldiarekiko eta 2005ean %3 egin zuten behera 2004koarekiko. 2006ko aldaketa justifikatzen da ordaindutako ordainsari igoerak direla-eta. 2005ean gastuak 2004koarekiko behera egin izanaren arrazoia da beste Toki Administrazio bateko funtzionario bat kontratatu behar izan zela 2004ko uztailera arte jada desagertutako MUNPALekoa zen funtzionario baten gaixotasun-baja betetzeko (baja aldian zehar Udalak ordaintzen dio honi soldata eta ez Gizarte Segurantzak) eta gainera, ekitaldi honetan aldi baterako kontratazio maila areagotu izana.
- **Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak** Aztergai izan dugun aldian % 34 gehitu dira, aldaketarik batere izan gabe 2005 eta 2004ko ekitaldien artean. 2006 eta 2005eko ekitaldien artean igoerarik handiena izan duten kontu-sailak honako hauek izan dira: kaleetako hornidura, argiteria berritu eta instalatzeagatik eta kultur jardueretan egindako gastua, 2005eko irailetik aurrera Ordiziako musika eskolaren finantzaketagatik.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Gastu hauek % 28 gehitu dira aztertutako aldian, aparteko egoerek eragindako gastuak finantzatu ahal izateko diru-laguntzak eman direlako.



Aurrezki gordina Sarrera eta gastu arrunten arteko aldeak aurreko ekitaldiarekiko % 6ko beheraldia izan du 2006an (izan ere, sarrera arrunten igoera -% 11-, funtzionamendu gastuen igoera baino txikiagoa izan baita -% 16-) eta % 142 igo da 2005eko ekitaldian, (sarrera arruntak % 16 igo direlako eta funtzionamendu gastuek aldaketarik izan ez dutelako).

Aurrezki garbia: Finantza zamen ordainketari aurre egin ondoren erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren atala islatzen du eta Udalak baliabide arrunten bidez inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna erakusten du. Aztergai izan dugun aldian, finantza zamak ez du aldaketa adierazgarririk jasan. Aurrezki gordinak, berriz, % 7 egin du behera 2006an eta % 241 egin du gora 2005ean.

Kapitalezko eragiketen emaitza: 2004 eta 2005eko ekitaldietako inbertsio garbiak, hurrenez hurren, 1.752.540 eta 411.666 euroko saldo positiboa erakusten du eta 74.469 euroko saldo negatiboa 2006ko ekitaldian. Ekitaldi hauetan erregistratu diren eragiketa nagusiak honako hauei dagozkie:

- Inbertsioak besterentzeagatiko sarrerak: 2004 eta 2005eko ekitaldietan, hurrenez hurren, 2.391.220 eta 1.287.580 euroko sarrerak aitortu dira, A.U.9an industri-pabiloiak besterendu izanaren ondorioz.
- Kapitalezko diru-laguntza eta transferentziek eragindako sarrerak: 2005eko eta 2006ko ekitaldietan Udalak, hurrenez hurren, 1.358.514 eta 1.419.410 euroko sarrerak aitortu ditu, ekitaldi hauetan abian jarritako inbertsio nagusienei lotutako sarrerak direnak. Nolanahi dela ere, aldi batean sarreraren aitortzea ez zaie eraginpeko inbertsioei egokitzen eta udalak ez du 2005 eta 2006ko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikina murriztuko duten finantziazio desbideratze positiborik erregistratu, hurrenez hurren, 1.166.304 eta 1.349.283 euroko zenbatekoarekin.
- Inbertsio errealek eragindako gastuak 2004 eta 2005eko ekitaldietan exekutatu den inbertsio adierazgarriena A.U.9an industria pabiloien eraikuntzari dagokio, 2.065.270 euroko zenbatekoa egin duena (317.727 euro 2004ko ekitaldian eta 1.747.543 euro 2005eko ekitaldian).

Desbideratze positiboen eragina aintzat hartzen badugu, 2005 eta 2006ko ekitaldietako inbertsio garbi doituak, hurrenez hurren, 754.638 eta 1.423.752 euroko saldo negatiboa erakusten digu. Honenbestez, udalak 2006ko ekitaldian exekutaturiko inbertsio kopuru handia beste Administrazio Publiko eta entitate pribatu batzuetatik eskuratutako kanpo finantzaketaren bitartez finantzatu du, baita, A.U.9 unitateko industri poligonoaren sustapenetik eskuratutako aurreko ekitaldietako aparteko sarreraren bitartez ere.



Zorpetzea: Zorpetze maila murriztu egin da indarreko maileguak amortizatu izanaren ondorioz eta aztertutako aldiaren mailegu berririk hitzartu ez delako.

Diruzaintza geldikina: Magnitude honek % 5 eta % 28ko igoera izan du, hurrenez hurren, 2006 eta 2005eko ekitaldietan. Nolanahi dela ere, 2006 eta 2005eko Diruzaintza Geldikina murriztuko duten finantziario desbideratze positiboen eragina kentzen badugu, hurrenez hurren, 1.349.283 eta 1.166.304 eurokoa izan dena, Diruzaintza Geldikin Erabilgarriak % 5 eta % 30eko beheraldia izan duela ikus dezakegu 2006 eta 2005eko ekitaldietan.

Biztanleko Ratioak: 1.000 eta 5.000 biztanle bitartean dituzten Gipuzkoako eta EAeko udalen batez bestekoaren 2005eko datuak aurkeztuko ditugu informazio modura. Udalaren datuekiko alderaketak egin ahal izateko, gogoan hartu behar dira zerbitzuak ematean dauden aldeak, izan ere, zenbaitetan zerbitzuak zuzenean ematen baitira udal administratibotik bertatik, eta beste zenbaitetan, erakunde autonomo, merkataritza sozietate publikoen bidez edo zeharka, mankomunitate, partzuergo edo merkataritzako beste sozietate batzuen bidez.

Ondorioa: Udal Administrazioek egiten dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia, diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa. Zaldibiako Udalak aztertutako aldiaren aurrezki garbi positiboa izan du. Edonola ere, ez da behar hainbatekoa izan 2005eta 2006ko ekitaldietan igoera handia izan duten inbertsioak finantzatu ahal izateko. Ekitaldi hauetako inbertsioentzat eskuratutako finantzaketa, 2004 eta 2005ean A.U.9ko industri pabiloien besterentzetik eskuratutako sarreretatik dator eta beste Administrazio Publiko batzuetatik eskuratutako elkar-finantzaketa % handitik; honela, bada, Udalak ez du beste zorpetzerik bideratu behar izan eta 2006ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikina datozen ekitaldietan inbertsio berriei aurre egiteko behar hainbatekoa da.



IV. URTEKO KONTUAK

2006-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

Mila euro

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUB./	KOBR./	ZOR	%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAT.	B.-BET.	OBLIG.	ORDAIN.	SALDOA	EXEK.
1.- Zerga zuzenak.....	A.3	190	-	190	199	192	7	% 105
2.- Zeharkako zergak.....	A.3	55	-	55	72	38	34	% 131
3.Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	172	-	172	186	181	5	% 108
4.- Transf. eta diru-lag. arruntak	A.4	885	27	912	931	865	66	% 102
5.- Ondare sarrerak	A.13	23	-	23	31	31	-	% 135
6.- Inbertsio errealen besterentzea	A.5	377	-	377	358	57	301	% 95
7.- Transf. eta kapital dirulag.	A.4	1.412	988	2.400	1.419	114	1.305	% 59
8.- Finantza aktiboak.....		-	2.594	2.594	-	-	- (*)	% 100
DIRU-SARRERAK GUZTIRA		3.114	3.609	6.723	3.196	1.478	1.718	(*)% 77

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikinarekin finantzatutako aurrekontu aldaketen eragina zuzendu da.

GASTUAK

1.- Pertsonaleko gastuak.....	A.6	519	27	546	524	524	-	% 96
2.- Ondasun arrunten erosk. eta zerb. ...	A.7	484	37	521	498	462	36	% 96
3.- finantziario gastuak.....	A.10	11	3	14	13	13	-	% 93
4.- Transf. eta diru-lag. arruntak	A.8	162	21	183	138	121	17	% 75
6.- Inbertsio errealak.....	A.9	1.733	3.524	5.257	1.831	1.668	163	% 35
7.- Kapitalezko transferentziak.....	A.8	154	-	154	21	21	-	% 14
9.Finantza pasiboak.....	A.10	51	(3)	48	46	46	-	% 96
GASTUAK GUZTIRA		3.114	3.609	6.723	3.071	2.855	216	% 46
SARRERAK - GASTUAK					125			

AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Mila euro

	ERANS.	HASIER.	KOBR./		AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAINK.	ZORRA
Zordunak.....	A.11	1.434	12	1.127	295
Hartzekodunak		91	-	88	3
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA				(12)	

AURREKONTUAREN EMAITZA

Mila euro

Eskubide kitatuak.....	3.196
Obligazio onartuak	(3.071)
INDARREKO AURREKONTUKO ERAGIKETA AURREKONTUZKOEN EMAITZA	125
AURREKO EKITALD. KITATUTAKO AURREKONTU ERAGIKETEN EMAITZA	(12)
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	113
Finantziario-desbideratzeak.....	(71)
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	1.494
DOITUTAKO AURREKONTU EMAITZA	1.536



DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Mila euro
Diruzaintza geldikina 06.12.31-n	2.594
Aurrekontuaren emaitza.....	113
Huts egindakoen hornidurarako dotaz. aldaketak....	4
DIRUZAINZTA GELDIKINA 06.12.31-N	2.711
Diruzaintza (A.13)	999
Aurrekontuko zordunak	2.013
Aurrekontuz kanpoko zordunak (A.12)	1
Aurrekontuko hartzekodunak	(219)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak (A.12).....	(57)
Kaudimengabeziatarako hornidurak (A.11)	(26)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 06.12.31-N	2.711
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako DG.....	(1.349)
GASTU OROKORRETARAKO DG	1.362
	Mila euro
06.12.31-N ZORPETZEA (A.10)	390

EGOERAREN BALANTZEA 2005 ETA 2006-KO ABENDUAREN 31-N						Mila euro	
AKTIBOA	ERANSKINA 06 URTEA	05 URTEA	PASIBOA	ERANSKINA 06 URTEA	05 URTEA		
IBILGETUA		4.375	1.838	BEREZKO FONDOAK		6.723	4.026
Erabilera orokorrekoa	A.9	3.093	2.195	Ondarea	A.9	1.149	222
Ibilgetu ez-materiala	A.9	328	299	Aurreko ekitald. emaitzak.....		2.388	2.157
Ibilgetu materiala	A.9	922	(688)	Galerak eta Irabaziak.....		3.186	1.647
Finantzarioa	A.9	32	32	HARTZEKODUNAK EPE LUZERA	A.10	344	386
ZORDUNAK		2.014	1.526	HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA		321	226
Aurrekontuzkoak	A.11	2.013	1.434	Aurrekontuzkoak		219	92
Aurrekontuz kanpokoak ...		1	92	Entitate publiko hartzekodunak..		32	37
FINANTZA-KONTUAK		999	1.274	Bermeak eta gordailuak.....		5	-
				Bestelako hartzek.....		19	47
				Banku maileguak	A.10	46	50
AKTIBOA GUZTIRA		7.388	4.638	PASIBOA GUZTIRA		7.388	4.638

2005 ETA 2006-KO EKITALDIEN GALDU-IRABAZIEN KONTUA						Mila euro	
GASTUAK	ERANSKINA 06 URTEA	05 URTEA	DIRU-SARRERAK:	06 URTEA	05 URTEA		
Langileen gastuak.....		531	504	Negozio zifratik zenbateko garbia.....	125	123	
Bestelako ustiaketa gastuak		492	368	Zerga zuzenak	199	180	
Emand. transf. eta dirulag.....		159	170	Zeharkako zergak	72	21	
				Jasotako transf. eta dirul.	2.351	2.292	
				Bestel. kudeaketa sarrerak.....	419	51	
USTIAKETA MOZKINA		1.984	1.625				
FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK		17	16	AURREKO EKITAL. GALERAK	339	50	
APARTEKO EMAITZA POSITIBOAK	A.9	106	56				
EKITALDIKO MOZKINA		1.768	1.647				



INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas (TVCP), de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General 2006 del Ayuntamiento de Zaldibia.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, compras y servicios, y concesión de subvenciones.
- Financiero: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.
- Otros aspectos: El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe II de este informe. Además hemos analizado aspectos organizativos del Ayuntamiento tales como la composición y funcionamiento de los diferentes órganos (mesa de contratación, tribunales calificadoros en procedimientos de selección de personal, comisión de gobierno y comisiones informativas, representación municipal en órganos colegiados...), análisis de los flujos de información Ayuntamiento-ciudadano, sistemas de dirección y otros que hemos considerado relevantes.

El Ayuntamiento de Zaldibia, con una población de 1.446 habitantes según padrón municipal de habitantes a 1 de enero de 2006, forma parte de las siguientes entidades:

- Goieki, Goierriko Ekimena, S.A., con una participación del 3,9%.
- Goierri Beheko Industrialdea, S.A., con una participación del 0,33%.
- Mancomunidad de Sasieta.
- Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa.
- Enirio Aralarko Mankomunitatea.
- Fundación Goierriko Herrien Ekintza.
- Ikaslan Prestakuntza Zentroa Fundazioa.
- Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte.



I. OPINIÓN

I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

CONTRATACIÓN (ver A.15)

1. Las obras de reforma del edificio Karreane han sido adjudicadas por 470.087 euros, mediante procedimiento negociado sin publicidad, solicitando oferta al único licitador que se presentó al anterior concurso público declarado desierto, incumpliendo el artículo 92 del Real Decreto Legislativo 2/2000, de 16 de junio, Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, TRLCAP). En el procedimiento negociado se incrementa un 10% el presupuesto de licitación fijado en el concurso previo, contraviniendo el artículo 141 del TRLCAP al modificarse sustancialmente las condiciones originales del contrato.
2. Las obras de reforma del frontón Resti han sido adjudicadas por 115.789 euros a uno de los licitadores tras modificar su oferta económica, debiendo haber sido declarado desierto el concurso al ser todas las proposiciones económicas presentadas superiores al presupuesto de licitación del contrato, incumpliendo el artículo 84 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante, RGC).
3. El Ayuntamiento ha adjudicado los contratos de los proyectos del centro de pesca y ocio de Arkaka y de museografía del centro de interpretación del río Amundarain por 212.538 y 250.963 euros, respectivamente, mediante división por lotes, estableciendo las formas de adjudicación atendiendo individualmente a cada lote, tramitando 4 procedimientos negociados sin publicidad y 3 contratos menores en el primer expediente y 7 procedimientos negociados sin publicidad y 1 contrato menor en el segundo. Esta práctica supone un fraccionamiento de los contratos, incumpliendo el artículo 68 del TRLCAP al eludir los principios de publicidad y concurrencia y el procedimiento y la forma de adjudicación correspondiente.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 3, el Ayuntamiento de Zaldibia ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2006 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes y derechos actualizado que permita conocer si la cifra de inmovilizado recogida en el Balance de Situación refleja la situación real de los bienes y derechos a 31 de diciembre de 2006. El Ayuntamiento no registra gasto en concepto de amortización del inmovilizado material e inmaterial.
2. Los ajustes que, según criterio de este Tribunal, afectan al Remanente de Tesorería para Gastos Generales, al Balance de Situación y a los Fondos Propios a 31 de diciembre de 2006 del Ayuntamiento de Zaldibia son:

CONCEPTO	Miles-euros			
	__PRESUPUEST.__	____PATRIMONIAL____		
	REMTE. DE TESORERÍA	ACTIVO	PASIVO	FONDOS PROPIOS
Derechos devengados y no registrados a 31.12.06				
A.3 Padrón 4º trimestre tasas agua, alcantarillado y canon contadores	18	18	-	18
Derechos no devengados y registrados a 31.12.06				
A.5 Aprovechamiento urbanístico U.E.8	(301)	(301)	-	(301)
Ajustes contabilidad patrimonial				
A.4 Subvenciones capital de inversiones no ejecutadas a 31.12.06	-	(1.349)	-	(1.349)
A.9 Exceso valor parcela permuta	-	(46)	-	(46)
A.11 Provisión dudoso cobro no registrada	-	(26)	-	(26)
TOTAL	(283)	(1.704)	-	(1.704)

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, la Cuenta General del Ayuntamiento de Zaldibia expresa en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2006, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera al 31 de diciembre de 2006 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.



II. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

II.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- El presupuesto para el ejercicio 2006 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 2 de marzo de 2006, publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el 13 de marzo de 2006. El presupuesto definitivamente aprobado se publicó el 18 de abril de 2006. La aprobación definitiva del Presupuesto General debe de realizarse antes del 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que deba aplicarse, para que sea una herramienta útil y eficaz, tal y como establece el artículo 15 de la NF 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa (en adelante, NF 21/2003).
- La Cuenta General del ejercicio 2006 ha sido aprobada por el Pleno de 21 de septiembre de 2007, sobrepasando el plazo establecido en el artículo 63.4 de la NF 10/2003, que indica que debe ser aprobada con anterioridad al 31 de julio del ejercicio siguiente.
- El expediente de la Cuenta General del ejercicio 2006 no incluye el anexo informativo que relaciona la liquidación del presupuesto con la contabilidad general, contraviniendo el artículo 62 de la NF 21/2003.
- El Ayuntamiento, al concluir sus inversiones, no traspasa su inmovilizado destinado al uso general a la cuenta “Patrimonio entregado al uso general” que presenta un saldo nulo a 31 de diciembre de 2006.
- Los gastos registrados por el Ayuntamiento en los capítulos “Gastos de personal”, “Compra de bienes y servicios” y “Transferencias y subvenciones corrientes” no se adecuan a la clasificación económica estipulada en el Decreto Foral 100/2004, de 21 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las entidades locales de Gipuzkoa.



II.2 INGRESOS FISCALES

- De la revisión de las ordenanzas fiscales municipales se observan los siguientes incumplimientos:
 - Las ordenanzas municipales reguladoras del Impuesto sobre Bienes Inmuebles, Impuesto sobre Actividades Económicas e Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica no contienen la determinación del hecho imponible, sujeto pasivo, exenciones, período impositivo ni devengo, tal y como exige el artículo 15 de la Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, Reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.
 - La ordenanza fiscal del Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras incluye en la base imponible del impuesto los honorarios técnicos del proyecto y de dirección, el beneficio industrial y los gastos generales en contradicción con el artículo 3 de la Norma Foral 15/1989, de 5 de julio, por el que se regula el Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras. Aunque las liquidaciones practicadas en el ejercicio 2006 no incluyen estos conceptos en la base imponible del impuesto, el Ayuntamiento debería corregir el texto de su ordenanza reguladora.
 - El Ayuntamiento no dispone de un texto íntegro de cada una de las ordenanzas fiscales, cuyos textos iniciales han experimentado sucesivas modificaciones a lo largo de los años. Es recomendable la disposición de un texto refundido que facilite la gestión municipal.

II.3 PERSONAL

- La Relación de Puestos de Trabajo (en adelante, RPT) aprobada por Pleno el 2 de marzo de 2006 reserva a personal laboral fijo un puesto de trabajadora social, que de acuerdo con el artículo 19 de la Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca (en adelante LFPV), debería haberse reservado a personal funcionario.
- El Ayuntamiento mantiene a la fecha de hoy un contrato de obra o servicio determinado formalizado el 15 de julio de 2002 cuya finalización está sujeta a la adopción de un acuerdo sobre un estudio diagnóstico de optimización de la organización municipal. Tras la finalización de los trabajos el Pleno de 19 de febrero de 2003 aprobó las propuestas incluidas en el estudio diagnóstico. El Ayuntamiento no ha cumplido los términos del acuerdo debiendo crear un puesto en la RPT y convocar el proceso selectivo para la cobertura definitiva de la plaza.
- La plantilla presupuestaria del Presupuesto del ejercicio 2006 correspondiente a funcionarios no relaciona las dotaciones crediticias ordenadas por retribuciones básicas, complemento de destino y complemento específico, tal y como establece el artículo 21 de la LFPV.



II.4 CONTRATACIÓN

De la revisión de la contratación administrativa del Ayuntamiento, además de los incumplimientos señalados en la opinión, destacamos los siguientes aspectos (ver A.15):

- Replanteo del proyecto

En 2 contratos de obras adjudicados por 2.346.516 euros no consta la existencia del replanteo del proyecto en el que se compruebe la realidad geométrica y la disponibilidad de los terrenos para su normal ejecución, que establece el artículo 129 del TRLCAP (expedientes 1 y 3).

- Pliegos de cláusulas administrativas particulares

Los pliegos correspondientes a 4 contratos adjudicados por 2.674.843 euros incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia y/o solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP (expedientes 1, 3, 4 y 5).

Además, en 5 contratos los pliegos adjudicados por 2.925.806 euros incluyen fórmulas aritméticas que penalizan las ofertas más económicas, sin dar a los licitadores la oportunidad de demostrar la viabilidad de las ofertas a los precios ofertados, contraviniendo lo establecido en el artículo 86 del TRLCAP (expedientes 1, 3, 4, 5 y 6).

- Declaración de urgencia e inicio de obras

En 1 contrato de obras adjudicado por 115.789 euros la declaración de urgencia no está debidamente motivada, habiéndose iniciado las obras transcurridos más de 2 meses desde la adjudicación, contraviniendo el artículo 71 del TRLCAP (expediente 4).

- Apertura de plicas

En 1 contrato adjudicado por 115.789 euros la mesa de contratación no ha realizado la apertura pública de las proposiciones de los licitadores, incumpliendo el artículo 88 del TRLCAP (expediente 4).

- Criterios de adjudicación

En el informe técnico solicitado por la mesa de contratación, y en base al cual el Ayuntamiento realiza la adjudicación de un contrato por 426.192 euros los criterios objetivos establecidos en los pliegos se han estructurado en subcriterios a los que se les ha asignado una ponderación. Estos subcriterios y su ponderación no se encontraban recogidos en los pliegos (expediente 3)



- **Garantía definitiva**

En 2 contratos adjudicados por 721.050 euros la garantía definitiva se ha depositado transcurridos más de 15 días desde la notificación de la adjudicación, contraviniendo el artículo 41.1 del TRLCAP (expediente 2 y 6).

- **Formalización del contrato**

En 1 expediente adjudicado por 470.087 euros se ha formalizado el contrato con anterioridad a la constitución de la garantía definitiva, contraviniendo el artículo 54.2 del TRLCAP (expediente 2).

En 1 expediente adjudicado por lotes por 250.963 euros se han formalizado los contratos transcurrido más de 1 mes desde notificación de la adjudicación, en contra de lo establecido el artículo 54 del TRLCAP (expediente 6)

- **Modificaciones contractuales**

En 1 contrato de obras, adjudicado por 1.920.323 euros, se han aprobado 2 modificaciones contractuales por un importe de 245.407 euros no habiéndose formalizado los correspondientes documentos administrativos ni reajustado la fianza definitiva, tal y como establecen los artículos 101.2 y 42 del TRLCAP (expediente 1).

- **Retrasos en la ejecución**

En 2 contratos de obras adjudicados por 2.390.410 euros se han incumplido los plazos de ejecución, sin que consten las correspondientes aprobaciones de ampliación de plazo conforme a lo establecido en el artículo 96 del TRLCAP (expedientes 1 y 2).

- **Financiación no ajustada al ritmo de ejecución**

En 2 contratos adjudicados por 2.346.516 euros, la financiación no se ha ajustado al ritmo de ejecución de las obras conforme a lo dispuesto en el artículo 14.3 del TRLCAP (expedientes 1 y 3). La financiación de los contratos debe ajustarse al ritmo requerido en la ejecución de la prestación, debiendo adaptar el órgano de contratación las medidas que sean necesarias al tiempo de programación de las anualidades y al periodo de ejecución.

- **Acta de recepción**

En 1 contrato de obras adjudicado por 115.789 euros no existe acta formal de recepción de las obras, tal y como establece el artículo 147 del TRLCAP (expediente 4).



II.5 SUBVENCIONES

- El Ayuntamiento, en su normativa reguladora de concesión de subvenciones, no establece como requisito a las personas jurídicas beneficiarias la obligación de acreditación de su personalidad jurídica y capacidad de obrar. Tampoco establece como requisito de los beneficiarios la obligación de hallarse al corriente de las obligaciones tributarias y frente a la seguridad social, ni de comunicar la obtención de otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos que financien las actividades subvencionadas, tal y como establece el artículo 14 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones (en adelante, LGS).



III. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro. A efectos comparativos, se incluyen los datos referidos al ejercicio 2005 (últimos datos disponibles) de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 1.000 y 5.000 habitantes (por ser el estrato al que pertenece el Ayuntamiento).

	En miles de euros			En euros/habitante			Referencia	
	Año			Año			Gipuzk.	CAE
	04(*)	05(*)	06	04(*)	05(*)	06		
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	292	364	457	197	247	316	442	503
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	781	880	931	527	596	644	580	541
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	42	30	31	29	20	21	21	34
A. Ingresos corrientes	1.115	1.274	1.419	753	863	981	1.043	1.078
Gastos de personal (cap.1)	514	499	524	347	338	362	286	284
Compra de bienes corrientes y servicios (cap. 2).....	373	373	498	252	253	344	374	417
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4).....	108	126	138	73	85	96	130	135
B. Gastos de funcionamiento	995	998	1.160	672	676	802	790	836
Ahorro bruto (A-B)	120	276	259	81	187	179	253	242
- Gastos financieros (cap. 3)	12	14	13	8	9	9	12	9
Resultado corriente	108	262	246	73	178	170	241	233
- Amortización préstamos (cap. 9)	45	47	46	30	32	32	43	36
Ahorro neto	63	215	200	43	146	138	198	197
Enajenación inversiones (cap. 6)	2.391	1.299	358	1.614	879	248	460	253
Subvenciones de capital recibidas (cap. 7).....	38	1.359	1.419	26	920	981	181	283
-Inversiones reales (cap. 6).....	648	2.202	1.831	438	1.491	1.266	689	626
- Subvenciones de capital concedidas (cap. 7).....	29	44	21	20	30	15	51	33
Resultado operaciones de capital	1.752	412	(75)	1.182	278	(52)	(99)	(123)
Remanente de Tesorería a 31/12.....	2.026	2.594	2.711	1.368	1.756	1.875	461	493
Endeudamiento a 31/12.....	483	436	390	326	295	270	502	362

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

NOTA: La referencia "Gipuzk." corresponde a los datos de los ayuntamientos de Gipuzkoa con población entre 1.000 y 5.000 habitantes (informe del TVCP Entidades Locales de Euskadi 2005).

La referencia "CAE" corresponde a los datos de los ayuntamientos de la CAE con población entre 1.000 y 5.000 habitantes (informe del TVCP Entidades Locales de Euskadi 2005).



Ingresos Corrientes: Se incrementan un 11% en 2006 y un 14% en 2005, respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Las principales variaciones han sido:

- **Impuestos directos, indirectos, tasas y precios públicos:** Estos ingresos han incrementado un 26% en el ejercicio 2006 y un 25% en 2005.

El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO), experimenta un incremento en el ejercicio 2006 respecto al 2005 del 247%, generado por las liquidaciones de este impuesto por las obras de edificación de las áreas U.E.1.1 y U.E.4.2. que han supuesto un ingreso por este concepto de 55.281 euros.

En el capítulo "Tasas y precios públicos" destacan los incrementos en las tasas de agua y basuras con unos incrementos en el período analizado (2006-2004) del 48% y 63%, respectivamente, debidos fundamentalmente a los incrementos aprobados en las tarifas: agua 100% a partir del 1 de julio de 2004 y basuras 50%, 15% y 10% a partir del 1 de julio de 2004, 1 de julio de 2005 y 1 de enero de 2006, respectivamente.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos se han incrementado un 6% y 13% en los ejercicios 2006 y 2005 respecto a cada uno de los ejercicios anteriores. Esta variación se justifica por los incrementos del Fondo Foral de Financiación Municipal en el período analizado con unos ingresos reconocidos por importe de 656.256, 746.869 y 777.629 euros en los ejercicios 2004, 2005 y 2006.

Gastos de funcionamiento: Aumentaron un 16% en el ejercicio 2006 respecto al 2005 y no experimentaron variación entre los ejercicios 2005 y 2004. Las principales variaciones han sido:

- **Gastos de personal:** Se incrementan un 5% en 2006 respecto al 2005 y disminuyen un 3% en 2005 respecto al 2004. La variación del 2006 se justifica por los incrementos retributivos abonados. La disminución del gasto en el ejercicio 2005 respecto al 2004 se debe al nombramiento hasta julio de 2004, en acumulación de tareas, de un funcionario de otra Administración Local para cubrir la baja por enfermedad de un funcionario integrado de la extinguida MUNPAL (es el Ayuntamiento y no la Seguridad Social quien le abona el sueldo durante el periodo de baja) y a un mayor nivel de contratación temporal en este ejercicio.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Han incrementado un 34% en el período analizado no experimentando variación entre los ejercicios 2005 y 2004. Las partidas que han experimentado mayor incremento entre los ejercicios 2006 y 2005 han sido el suministro en vías públicas por renovación e instalación de nuevos alumbrados y el gasto en actividades culturales por la financiación de la escuela de música de Ordizia a partir de septiembre de 2005.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos gastos han incrementado un 28% en el período analizado, como consecuencia de la concesión de subvenciones para financiar gastos motivados por circunstancias extraordinarias.



Ahorro bruto: La diferencia entre ingresos corrientes y gastos de funcionamiento ha disminuido un 6% en 2006 (al ser el incremento de los ingresos corrientes, 11%, inferior al incremento de los gastos de funcionamiento, 16%) y ha incrementado un 142% en el 2005 (al incrementar los ingresos corrientes un 16% y no experimentar variación los gastos de funcionamiento).

Ahorro neto: Refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. La carga financiera en el período analizado no ha experimentado variación significativa. El ahorro bruto ha disminuido un 7% en el 2006 y ha incrementado un 241% en el 2005.

Resultado de operaciones de capital: La inversión neta de los ejercicios 2004 y 2005, presenta saldo positivo por importe de 1.752.540 y 411.666 euros, respectivamente y un saldo negativo en el ejercicio 2006 por importe de 74.469 euros. Las principales operaciones registradas en estos ejercicios corresponden a:

- **Ingresos por enajenación de inversiones:** En los ejercicios 2004 y 2005 se ha reconocido ingresos por 2.391.220 y 1.287.580 euros, respectivamente, por la enajenación de pabellones industriales en la A.U.9.
- **Ingresos por subvenciones y transferencias de capital:** En los ejercicios 2005 y 2006 el Ayuntamiento ha reconocido ingresos por importe de 1.358.514 y 1.419.410 euros, respectivamente, ingresos afectados a las principales inversiones acometidas en estos ejercicios. No obstante, temporalmente el reconocimiento de los ingresos no se ajusta a las inversiones afectadas habiendo registrado el Ayuntamiento desviaciones de financiación positivas que minoran el Remanente de Tesorería al 31 de diciembre de 2005 y 2006 por importe de 1.166.304 y 1.349.283 euros, respectivamente.
- **Gastos por inversiones reales:** la inversión más significativa ejecutada en los ejercicios 2004 y 2005 se corresponde con la construcción de los pabellones industriales en la A.U.9 por importe de 2.065.270 euros (317.727 euros en el ejercicio 2004 y 1.747.543 euros en el ejercicio 2005).

Si consideramos el efecto de las desviaciones positivas la inversión neta ajustada de los ejercicios 2005 y 2006 presenta un saldo negativo de 754.638 y 1.423.752 euros, respectivamente. Por lo tanto el Ayuntamiento ha financiado el elevado volumen de inversiones ejecutadas en el ejercicio 2006 con la financiación externa obtenida de otras Administraciones Públicas y entidades privadas así como con los ingresos extraordinarios de ejercicios anteriores obtenidos en la promoción del polígono industrial de la unidad A.U.9.



Endeudamiento: El nivel de endeudamiento se ha visto reducido por las amortizaciones de los préstamos vivos y no concertación de nuevos préstamos en el período analizado.

Remanente de tesorería: Esta magnitud experimenta un incremento del 5% y 28%, respectivamente, en los ejercicios 2006 y 2005. No obstante, si descontamos el efecto de las desviaciones de financiación positivas que minoran el Remanente de Tesorería en los ejercicios 2006 y 2005, por importe de 1.349.283 y 1.166.304 euros, respectivamente, el Remanente de Tesorería Disponible experimenta una disminución del 5% y 30% en los ejercicios 2006 y 2005.

Ratios por habitante: Presentamos como información los datos referidos a 2005 de la media de los ayuntamientos de Gipuzkoa y de la CAE con población entre 1.000 y 5.000 habitantes. Para poder establecer comparaciones con los datos del Ayuntamiento hay que tener en cuenta las diferencias que existen en la prestación de servicios, ya que en ocasiones se prestan directamente desde la propia administración municipal y en otras mediante organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas o indirectamente a través de mancomunidades, consorcios u otras sociedades mercantiles.

Conclusión: Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento. El Ayuntamiento de Zaldibia presenta en el período analizado un ahorro neto positivo. No obstante, éste no ha sido suficiente para financiar las inversiones que han experimentado un incremento importante en los ejercicios 2005 y 2006. La financiación obtenida para las inversiones de estos ejercicios procede de los ingresos obtenidos en la enajenación de los pabellones industriales de la A.U.9 en los ejercicios 2004 y 2005 y el elevado % de cofinanciación obtenido de otras Administraciones Públicas, no requiriendo el Ayuntamiento acudir a nuevo endeudamiento y manteniendo un Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2006 suficiente para afrontar nuevas inversiones en ejercicios futuros.



IV. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2006

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS./ OBLIGS.	COBROS/ PAGOS	SALDO PDTE.	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1.- Impuestos directos	A.3	190	-	190	199	192	7	105%
2.- Impuestos indirectos.....	A.3	55	-	55	72	38	34	131%
3.- Tasas y otros ingresos.....	A.3	172	-	172	186	181	5	108%
4.- Transf. y subvenciones corrientes	A.4	885	27	912	931	865	66	102%
5.- Ingresos patrimoniales.....	A.13	23	-	23	31	31	-	135%
6.- Enajenación inversiones reales.....	A.5	377	-	377	358	57	301	95%
7.- Transf. y subvenciones capital.....	A.4	1.412	988	2.400	1.419	114	1.305	59%
8.- Activos financieros		-	2.594	2.594	-	-	-	(*)100%
TOTAL INGRESOS		3.114	3.609	6.723	3.196	1.478	1.718	(*)77%

(*) En el cálculo del % de ejecución se ha corregido el efecto de las modificaciones presupuestarias financiadas con Remanente de Tesorería.

GASTOS

1.- Gastos de personal.....	A.6	519	27	546	524	524	-	96%
2.- Compra bienes ctes. y servicios	A.7	484	37	521	498	462	36	96%
3.- Gastos financieros.....	A.10	11	3	14	13	13	-	93%
4.- Transf. y subvenciones corrientes	A.8	162	21	183	138	121	17	75%
6.- Inversiones reales	A.9	1.733	3.524	5.257	1.831	1.668	163	35%
7.- Transferencias capital	A.8	154	-	154	21	21	-	14%
9.- Pasivos financieros.....	A.10	51	(3)	48	46	46	-	96%
TOTAL GASTOS		3.114	3.609	6.723	3.071	2.855	216	46%
INGRESOS – GASTOS					125			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	ANEXO	PDTE. INICIAL	ANULAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
Deudores.....	A.11	1.434	12	1.127	295
Acreedores.....		91	-	88	3
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS				(12)	

RESULTADO PRESUPUESTARIO

Miles-euros

Derechos liquidados.....	3.196
Obligaciones reconocidas.....	(3.071)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTARIAS PRESUPUESTO VIGENTE	125
RESULTADO OPERACIONES PPTOS LIQUIDADOS EJERCICIOS ANTERIORES	(12)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	113
Desviaciones de financiación	(71)
Gastos financiados con remanente de tesorería.....	1.494
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	1.536



REMANENTE DE TESORERÍA		Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.06		2.594
Resultado presupuestario.....		113
Variación dotación a la provisión de fallidos.....		4
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.06		2.711
Tesorería (A.13).....		999
Deudores presupuestarios		2.013
Deudores extrapresupuestarios (A.12)		1
Acreedores presupuestarios		(219)
Acreedores extrapresupuestarios (A.12).....		(57)
Provisión para insolvencias (A.11).....		(26)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.06		2.711
RT para gastos con financiación afectada		(1.349)
RT PARA GASTOS GENERALES		1.362
		Miles-euros
ENDEUDAMIENTO A 31.12.06 (A.10)		390

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2005 y 2006

ACTIVO		ANEXO	AÑO 06	AÑO 05	PASIVO	ANEXO	AÑO 06	AÑO 05
INMOVILIZADO			4.375	1.838	FONDOS PROPIOS		6.723	4.026
Destinado uso general	A.9		3.093	2.195	Patrimonio	A.9	1.149	222
Inmovilizado inmaterial	A.9		328	299	Resultados ejerc. anteriores		2.388	2.157
Inmovilizado material.....	A.9		922	(688)	Pérdidas y Ganancias.....		3.186	1.647
Financiero	A.9		32	32	ACREEDORES LARGO PLAZO	A.10	344	386
DEUDORES			2.014	1.526	ACREEDORES CORTO PLAZO		321	226
Presupuestarios	A.11		2.013	1.434	Presupuestarios.....		219	92
Extrapresupuestarios.....			1	92	Entidades Públicas acreedoras.....		32	37
CUENTAS FINANCIERAS			999	1.274	Fianzas y depósitos.....		5	-
					Otros acreedores.....		19	47
					Préstamos bancarios.....	A.10	46	50
TOTAL ACTIVO			7.388	4.638	TOTAL PASIVO		7.388	4.638

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2005 y 2006

GASTOS	ANEXO	AÑO 06	AÑO 05	INGRESOS	AÑO 06	AÑO 05
Gastos de personal.....		531	504	Importe neto cifra negocios.....	125	123
Otros gastos explotación.....		492	368	Impuestos directos.	199	180
Transf. y subv. concedidas ...		159	170	Impuestos indirectos	72	21
				Transf. y subv. recibidas	2.351	2.292
				Otros ingresos de gestión.....	419	51
BENEFICIO EXPLOTACIÓN		1.984	1.625			
RDOS. FCIEROS. POSITIVOS		17	16	PDAS. EJERC. ANTERIORES	339	50
RDOS. EXTRAORD. POSITIVOS	A.9	106	56			
BENEFICIO DEL EJERCICIO		1.768	1.647			



ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El ayuntamiento de Zaldibia es una entidad local de la Administración regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local. Los artículos 25 y 26 de la citada Ley definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales.
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados.
- Participación en tributos concertados y no concertados.
- Ingresos patrimoniales.
- Subvenciones.
- Operaciones de crédito.

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento de Zaldibia en las siguientes entidades:

- Goieki, Goierriko Ekimena, S.A., con una participación del 3,9%.
- Goierri Beheko Industrialdea, S.A., con una participación del 0,33%.
- Mancomunidad de Sasieta.
- Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa.
- Enirio Aralarko Mankomunitatea.
- Fundación Goierriko Herrien Ekintza.
- Ikaslan Prestakuntza Zentroa Fundazioa.
- Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte.



La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento de Zaldibia en el ejercicio 2006 está sujeta, entre otras, a la siguiente normativa:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.
- Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 100/2004, de 21 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las entidades locales de Gipuzkoa.
- Norma de Ejecución Presupuestaria del Ayuntamiento del ejercicio 2006.

A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El presupuesto para el ejercicio 2006 fue aprobado inicialmente por el Pleno del Ayuntamiento el 2 de marzo de 2006, publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa el 13 de marzo de 2006. Transcurrido el plazo reglamentario de información pública el presupuesto queda definitivamente aprobado publicándose el 18 de abril de 2006.

La liquidación del presupuesto 2006 fue aprobada por Decreto de Alcaldía de 22 de marzo de 2007. El 16 de mayo de 2007 la Comisión Especial de Cuentas informó favorablemente la Cuenta General del ejercicio 2006, publicándose en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de 24 de mayo de 2007 el anuncio de exposición al público. El Pleno Municipal de 21 de septiembre de 2007 aprueba la Cuenta General.



Modificaciones presupuestarias

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas durante 2006 es el siguiente:

INGRESOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULOOS				Miles-euros
CAPÍTULOS	INCorp. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CREDITOS	TOTAL MODIFIC.
4. Transf. y subv. corrientes	-	-	27	27
7. Transf. y subv. de capital.....	-	958	30	988
8. Activos financieros.....	1.745	849	-	2.594
TOTAL	1.745	1.807	57	3.609

GASTOS. MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS POR CAPÍTULOOS						Miles-euros
CAPÍTULOS	INCorp. CRÉDITOS	CRÉDITOS ADICIONALES	HABILITACIÓN CRÉDITOS	TRANSFERENC. POSIT. NEGAT.	TOTAL MODIFIC.	
1. Gastos de personal	-	-	27	-	27	
2. Compra bienes ctes. y servicios	37	-	-	-	37	
3. Gastos financieros	-	-	-	3	3	
4. Transf. y subv. corrientes	-	21	-	-	21	
6. Inversiones reales	1.708	1.786	30	-	3.524	
9. Pasivos financieros.....	-	-	-	(3)	(3)	
TOTAL	1.745	1.807	57	3 (3)	3.609	

El total de modificaciones presupuestarias aprobadas en el ejercicio han incrementado el presupuesto inicialmente aprobado en un 116%, pasando de un presupuesto inicial de 3.113.660 euros a un presupuesto final de 6.722.519 euros.



Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:

- Créditos adicionales

	Miles-euros
PROYECTO	IMPORTE
Obras urbanización c/Santa Fe.....	1.699
Otros	108
TOTAL	1.807

- Incorporación de créditos

	Miles-euros
PROYECTO	IMPORTE
Reforma Karreane.....	492
Mejora accesos Tejería Txindoki.....	379
Centro interpretación río Amundarain	254
Centro de ocio y pesca Arkaka	248
Reforma frontón Resti.....	118
Otros	254
TOTAL	1.745

Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos y de gastos en el ejercicio 2006 ha sido del 77% y 46%, respectivamente. Las desviaciones más significativas son:

- Destaca la baja ejecución presupuestaria del capítulo de ingresos “Transferencias y subvenciones de capital”, un 59%, y de los capítulos de gastos “Transferencias y subvenciones de capital” e “Inversiones reales”, un 14% y 35%, respectivamente. El Ayuntamiento ha presupuestado en el ejercicio 2006 en el estado de gastos 882.067 y 92.747 euros en los capítulos 6 y 7, para hacer frente a la ejecución de las obras de urbanización y al pago de los defectos de adjudicación de las parcelas resultantes del proyecto de reparcelación de la U.E.8 “Ibarguren-Azpi” aprobado por Decreto de Alcaldía el 2 de diciembre de 2004, a ejecutar por el sistema de cooperación. En el estado de ingresos se presupuesta 1.050.000 euros que se corresponden con las cargas urbanísticas y los excesos de compensación a asumir por los propietarios privados. El 21 de marzo de 2006 se firma un convenio urbanístico con la empresa que adquiere todas las parcelas incluidas en el área de actuación modificándose el sistema de actuación al de compensación, por lo cual los importes presupuestados no se ejecutan.



- Además de lo comentado en el párrafo anterior la baja ejecución del capítulo “Inversiones reales” se justifica, entre otros, por los siguientes motivos:
 - Las obras de urbanización de la c/Santa Fe, adjudicadas por 1.920.323 euros, han tenido una ejecución en el ejercicio 2006 de 222.714 euros, debido a que las obras se inician el 16 de octubre de 2006 con una duración prevista de 7 meses y 15 días y todo el importe adjudicado está presupuestado en dicho ejercicio.
 - El suministro y obras del centro de interpretación del río Amundarain adjudicado por 238.973 euros ha tenido una ejecución en el ejercicio 2006 de 59.821 euros, al recepcionarse las obras y gran parte de los suministros en el ejercicio siguiente.

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos de los derechos liquidados durante el ejercicio 2006 es el siguiente:

	Miles-euros
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI).....	107
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM)	80
Impuesto Actividades Económicas (IAE).....	12
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	199
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO).....	72
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	72
Recogida basuras.....	41
Alcantarillado	13
Abastecimiento de agua.....	59
Rieles, postes y cables	8
Ayuda domiciliaria	11
Compensaciones telefónicas	4
Devoluciones	12
Otros ingresos	36
Otros menores.....	2
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	186
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	457



Impuestos

La gestión de los tributos municipales se realiza por el Ayuntamiento, con la excepción del IBI e IAE, que son gestionados por la Diputación Foral de Gipuzkoa.

El Ayuntamiento no reconoce ingresos en concepto de Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana, al no haber aprobado el establecimiento del impuesto ni la correspondiente ordenanza fiscal reguladora.

El Consejo Vasco de Finanzas acordó el 10 de febrero de 2003 establecer una compensación financiera a favor de los ayuntamientos vascos con el fin de paliar la pérdida recaudatoria que se deriva de la aplicación de la exención en el IAE para aquellos sujetos pasivos que facturen un importe inferior a los 2 millones de euros. Esta compensación ha supuesto un ingreso en 2006 para el Ayuntamiento de 24.734 euros. De ellos el 70,44%, 17.423 euros, son asumidos por el Gobierno Vasco y el 29,56%, 7.311 euros, por la Diputación Foral de Gipuzkoa (ver A.4).

Tasas y otros ingresos

En los conceptos de tasa de agua, alcantarillado y canon de mantenimiento de contadores, el Ayuntamiento no ha reconocido como ingreso del ejercicio el padrón del 4º trimestre de 2006 por importe de 17.985 euros.



A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2006 los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
SUBVENCIONES NO FINALISTAS	780	-
Tributos concertados – Fondo Foral Financiación Municipal	778	-
Participación en tributos no concertados.....	2	-
SUBVENCIONES FINALISTAS	151	1.419
ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO	42	212
INEM: promoción empleo	42	-
IMERSO y Fundación ONCE: urbanización c/Santa Fe.....	-	212
ADMINISTRACIÓN GENERAL CAE	37	1.063
Compensación financiera IAE.....	17	-
Ayudas emergencia social-AES	11	-
Gastos funcionamiento juzgado de paz.....	3	-
Servicios sociales de base	2	-
Actividades culturales	2	-
IHOBE: agenda escolar 21	2	-
Izartu: urbanización c/Santa Fe.....	-	1.072
Programa Erein-agroalde.....	-	(52)
Centro temático río Amundarain.....	-	30
Plan accesibilidad.....	-	13
DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA	72	100
Ayuda domiciliaria	64	-
Compensación financiera IAE.....	7	-
Deporte escolar	1	-
Centro temático río Amundarain.....	-	100
PARTICULARES	-	10
Trabajos conservación caminos rurales.....	-	10
ENTIDADES PARTICIPADAS	-	34
Goimen: trabajos conservación caminos rurales	-	17
Goimen: señalización municipio	-	17
TOTAL	931	1.419



Los ingresos reconocidos en concepto de Fondo Foral de Financiación Municipal incluyen la liquidación definitiva correspondiente al año 2006 por importe de 32.042 euros a favor del Ayuntamiento.

El Ayuntamiento ha reconocido a 31 de diciembre de 2006 en el capítulo “Transferencias y subvenciones de capital” ingresos por importe de 1.349.283 euros que financian inversiones que no han sido ejecutadas a dicha fecha y que minoran el Remanente de Tesorería en concepto de desviaciones de financiación positivas. Estos ingresos no deben formar parte de los Fondos Propios en el Balance de Situación.

A.5 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

El detalle de los derechos liquidados de este capítulo en el ejercicio 2006 es:

	Miles-euros
CONCEPTO	DERECHOS LIQUIDADOS
Aprovechamiento urbanístico U.E.8	301
Aprovechamiento urbanístico A.I.U.1	48
Cuotas de urbanización.....	9
TOTAL	358

Por Decreto de Alcaldía de 2 de diciembre de 2004 se aprueba definitivamente el proyecto de reparcelación de la U.E.8 “Ibarguren-Azpi”. El 21 de marzo de 2006 se firma un convenio urbanístico con el nuevo único propietario de las parcelas incluidas en el proyecto de reparcelación en el cual se adquieren compromisos con el objeto de reordenar el área incrementando los derechos edificatorios cambiando la tipología de vivienda prevista inicialmente y desarrollar viviendas a régimen de precio tasado. El plan previsto contempla la edificación de 101 viviendas (31 a precio tasado). El Ayuntamiento adquiere el compromiso de tramitar la modificación del Plan Parcial, modificando a su vez el sistema de actuación, para acometer la 1ª fase y tramitar la modificación de las Normas Subsidiarias para permitir el desarrollo de la 2ª fase. La cesión del 10% del aprovechamiento lucrativo se cifra en 601.012 euros. El ingreso reconocido en el ejercicio 2006 se corresponde con el primer pago comprometido en el convenio, 300.506 euros. La modificación del Plan Parcial es aprobado por el Consejo de Diputados el 12 de abril de 2007 y el nuevo proyecto de reparcelación se aprueba definitivamente el 17 de marzo de 2008. El aprovechamiento urbanístico contabilizado en el ejercicio 2006, por importe de 300.506 euros, no devenga hasta la firma del nuevo proyecto de reparcelación tras la aprobación de la modificación del Plan Parcial.



A.6 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2006, el número de puestos incluidos en la Relación de Puestos de Trabajo y la plantilla a 31 de diciembre de 2006 son:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	Miles-euros	
		Nº PUESTOS RPT	PLANTILLA
Personal funcionario	171	8	5
Personal laboral fijo	68	7	4
Personal laboral temporal.....	152	-	(*)14
Seguridad Social	123		
Elkarkidetzta.....	9		
Seguros de vida	1		
TOTAL	524	15	23

(*) 3 laborales de carácter indefinido ocupando puestos reservados a personal funcionario.

Altas

Durante el ejercicio 2006 el Ayuntamiento ha realizado 27 contratos temporales con 19 trabajadores con el siguiente detalle:

	Número
	CONTRATOS
Sustituciones (permisos, vacaciones.....)	14
Programas colaboración INEM-Corporaciones Locales.....	3
Obra o servicio determinado.....	10
TOTAL	27

Seguridad Social

Como consecuencia de la integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, regulada por el Real Decreto 480/1993, de 2 de abril, por el que se integra en el Régimen General de la Seguridad Social el Régimen Especial de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, y por el Real Decreto Ley 12/1995, de 28 de diciembre, de Medidas Urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera, el Ayuntamiento abona a ésta un 8,2% adicional sobre la cuota de contingencias comunes del personal activo, durante veinte años a partir de 1 de enero de 1996. Esto ha supuesto un gasto de 10.278 euros en el ejercicio 2006.



A.7 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

Este capítulo recoge los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2006 es:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Reparaciones, mantenimiento y conservación	57
Material, suministros y otros	434
Administración general	61
Vías públicas	62
Recogida de basuras	52
Contrato enseñanza musical.....	32
Fiestas	59
Asesoramiento arquitecto.....	18
Otros gastos menores	150
Indemnizaciones por razón de servicio.....	7
TOTAL	498



A.8 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2006 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
AL TERRITORIO HISTÓRICO DE GIPUZKOA	49	21
Goieki, Goierriko Ekimena, S.A.....	13	-
Fundación Goierriko Herrien Ekintza	4	7
Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte	6	2
UEMA, Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea	5	-
Enirio Aralarko Mankomunitatea	1	-
Residencia Ancianos San José-Organismo Autónomo ayuntamiento Ordizia	16	-
Ayuntamiento de Ordizia	2	-
Diputación Foral de Gipuzkoa	-	12
Otros menores.....	2	-
A FAMILIAS	21	-
Ayudas emergencia social-AES	11	-
Ayudas imposibilitados.....	7	-
Energía eléctrica caseríos.....	2	-
Alfabetización y euskaldunización	1	-
A INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO	68	-
Órganos de Gobierno	8	-
Servicios sociales.....	16	-
Servicio educación	8	-
Servicios cultura y deporte.....	15	-
Medios comunicación	17	-
Actividades euskera	4	-
TOTAL	138	21

En el epígrafe “Órganos de Gobierno” están incluidas las asignaciones a los grupos políticos por importe de 6.480 euros. Se abona al único partido constituido en la legislatura 2003-2007 por los 5 concejales que toman posesión de su cargo por un importe de 108 euros mensuales por concejal, cifra que no ha experimentado variaciones desde su aprobación por Pleno de 28 de octubre de 2003.



A.9 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO MATERIAL, INMATERIAL Y FINANCIERO

El detalle de las obligaciones reconocidas durante el ejercicio 2006 en este capítulo de gastos es el siguiente:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Infraestructuras destinadas al uso general.....	898
Edificios y otras construcciones	482
Otras instalaciones	116
Planeamiento	29
Otro inmovilizado material.....	306
TOTAL	1.831

Las obligaciones registradas en 2006, clasificadas según las principales inversiones, realizadas durante el ejercicio, son:

	Miles-euros
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Reforma edificio Karreane	482
Urbanización tejería-agroaldea	306
Centro de ocio y pesca Arkaka	267
Urbanización c/Santa Fe	223
Centro temático río Amundarain	184
Otras inversiones	369
TOTAL	1.831



Inmovilizado

La variación del epígrafe Inmovilizado del Balance de Situación del Ayuntamiento durante el ejercicio 2006 es:

	Miles-euros			
CONCEPTO	SALDO 1.1.06	ALTAS PRESUP.	OTROS MOVIM.	SALDO 31.12.06
INMOVILIZADO USO GENERAL	2.195	898	-	3.093
Terrenos y b. naturales destinados U.G. ...	805	-	-	805
Infraestructuras destinadas a U.G.....	1.351	898	-	2.249
Otro patrimonio destinado a U.G.....	39	-	-	39
INMOVILIZADO INMATERIAL	299	29	-	328
Investigación y desarrollo.....	82	-	-	82
Concesiones administrativas	45	-	-	45
Otro inmovilizado inmaterial.....	172	29	-	201
INMOVILIZADO MATERIAL	(688)	904	706	922
Terrenos y bienes naturales.....	287	-	154	441
Construcciones	(1.361)	482	879	-
Instalaciones técnicas	123	306	(327)	102
Maquinaria	98	-	-	98
Otras instalaciones	34	116	-	150
Mobiliario	43	-	-	43
Equipos para procesos información.....	15	-	-	15
Elementos de transporte.....	28	-	-	28
Otro inmovilizado material.....	45	-	-	45
INMOVILIZADO FINANCIERO	32	-	-	32
TOTAL	1.838	1.831	706	4.375

El Ayuntamiento ha regularizado en el ejercicio 2006 los saldos negativos de las cuentas patrimoniales “Terrenos y bienes naturales” y “Construcciones” por importe de 48.081 y 878.585 euros, respectivamente, incrementando la cuenta “Patrimonio” que forma parte de los Fondos Propios en el Balance de Situación.

Además en este ejercicio se ha dado de baja, por importe de 326.793 euros, en la cuenta “Instalaciones técnicas” contra Pérdidas de ejercicios anteriores, el coste de la obras de mejoras de acceso al agroaldea imputables a propiedades privadas, que en virtud del convenio de permuta por obra proyectada firmado el 7 de abril de 2005 entre las partes, han sido ejecutadas por el Ayuntamiento obteniendo una financiación del 100%, ingresos reconocidos por el Ayuntamiento en el ejercicio 2005. La parcela obtenida por el Ayuntamiento a través del convenio de permuta ha sido dada de alta en el ejercicio 2006 en la cuenta “Terrenos y bienes naturales” por 105.759 euros contra Resultados Extraordinarios, existiendo un exceso de imputación cifrado en 45.743 euros.



Proveedores

Los proveedores con mayor volumen de compras registradas en este capítulo durante el ejercicio son:

		Miles-euros
PROVEEDOR	CONCEPTO	IMPORTE
Bioetxe, S.L.	Reforma edificio Karreane.....	480
Excavaciones Subide, S.L.	Mejora accesos Tejería agroaldea	284
UTE Santa Fe	Urbanización c/Santa Fe.....	223
E.F..Z	Reforma frontón Resti	116
Excavaciones Oiartzun, S.L.	Obras centro de ocio y pesca Arkaka	108
Otros menores (inferiores a 100 mil euros)		620
TOTAL		1.831

Del análisis de detalle por terceros de los gastos registrados en el capítulo “Inversiones Reales” no se desprenden concentraciones significativas de gasto por tercero.

A.10 ENDEUDAMIENTO

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestatarias, los gastos del capítulo “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

				Miles-euros		
BANCO	IMPORTE	%	DEUDA	DEUDA		
	CONCEDIDO	TIPO INTERÉS		VENCIMIENTO	1.1.06	
Kutxa	391	mibor+0,25%	feb-2013	255	32	223
Kutxa	210	euribor+0,2%	dic-2016	181	14	167
TOTAL	601			436	46	390

Los intereses a los que ha hecho frente el Ayuntamiento y que se recogen en el capítulo “Gastos financieros” de la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2006 han ascendido a 12.935 euros.



A.11 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad por capítulos de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2006 registrados por el Ayuntamiento es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles-euros			
	2004 y ant.	2005	2006	TOTAL
Impuestos directos	3	2	7	12
Impuestos indirectos	-	-	34	34
Tasas y otros ingresos	11	3	5	19
Transferencias y subvenciones corrientes	-	6	66	72
Enajenación inversiones reales	-	4	301	305
Transferencias y subvenciones de capital	21	245	1.305	1.571
TOTAL	35	260	1.718	2.013

El Ayuntamiento ha detraído del Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2006 en concepto de provisión para insolvencias, la cifra de 26.137 euros, que se corresponde con la dotación al 100% de las deudas contraídas y no garantizadas con una antigüedad superior a 24 meses. No obstante, en el Balance de Situación a 31 de diciembre de 2006 el saldo de provisión para insolvencias es nulo.

A.12 DEUDORES Y ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

El detalle a 31 de diciembre de 2006 de las cuentas a cobrar o a pagar por operaciones que no suponen ingreso ni gasto presupuestario en el Ayuntamiento es:

	Miles-euros
DEUDORES	1
Deudores por IVA.....	1
ACREEDORES	57
Hacienda pública acreedora por IRPF.....	15
Seguridad Social acreedora.....	15
Elkarkidetzta acreedora.....	3
Otros acreedores extrapresupuestarios	19
Fianzas y depósitos recibidos a c/p	5
SALDO NETO	(56)



A.13 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La situación de la cuenta de tesorería y los movimientos registrados en el ejercicio 2006 son:

Miles-euros	
CONCEPTO	IMPORTE
TESORERÍA AL 1.1.06	1.274
Cobros presupuestarios:	2.605
Ejercicio corriente.....	1.478
Residuos de presupuestos cerrados.....	1.127
Pagos presupuestarios:	(2.943)
Ejercicio corriente.....	(2.855)
Residuos de presupuestos cerrados.....	(88)
Cobros extrapresupuestarios.....	426
Pagos extrapresupuestarios.....	(363)
TESORERÍA A 31.12.06	999

Del total de ingresos reconocidos en el capítulo “Ingresos patrimoniales”, 29.486 euros se corresponden con la rentabilidad en las imposiciones a c/p contratadas por el Ayuntamiento durante el ejercicio 2006.

A.14 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto del Ayuntamiento:

		Miles-euros						
PROGRAMA FUNCIONAL	TOTAL GASTOS	CAPÍTULO						
		1	2	3	4	6	7	9
0. Deuda pública	59	-	-	13	-	-	-	46
1. Servicios de carácter general	261	167	73	-	21	-	-	-
3. Protección y promoción social	194	119	9	-	59	-	7	-
4. Producción de bienes públicos de carácter general.....	2.001	238	391	-	34	1.338	-	-
5. Produc. de bienes públicos de carác. económico	539	-	25	-	23	489	2	-
7. Regulación económica sectores productivos	17	-	-	-	1	4	12	-
TOTAL GASTOS	3.071	524	498	13	138	1.831	21	46



A.15 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

El análisis de la contratación administrativa se ha realizado seleccionando los principales gastos registrados en 2006 y las adjudicaciones de ese año.

CONTRATO	EXPEDIENTES ANALIZADOS							Miles-euros		
	ADJUDICACIÓN		IMPORTE	EJECUCIÓN 2006	DEFICIENCIAS			A	B	C
	FECHA	SISTEMA								
OBRAS										
1. Urbanización c/Santa Fe.....	ago-06	Concurso	1.920	223	A4,5,6					C3,4
Modificado 1	sep-07		141							C1,2
Modificado 2	sep-07		104							C1,2
2. Reforma edificio Karreane	mar-06	Negociado	470	480	A1,2	B4,5				C3
3. Mejora accesos Tejería Txindoki	jun-05	Concurso	426	329	A4,5,6	B3				C4
4. Reforma frontón Resti	abr-06	Concurso	116	116	A5,6,7	B1,2				C5,6
MIXTO										
5. Centro de pesca y ocio Arkaka.....			213	197	A3					
Lote 1: acceso centro interpretación..	oct-05	Negociado	27		A5,6					
Lote 2: acondicionamiento embalse ..	oct-05	Negociado	43		A5,6					
Lote 3: mobiliario escuela pesca.....	oct-05	Negociado	55		A5,6					
Lote 4: mobiliario área de descanso ..	oct-05	C.menor	16							
Lote 5: acceso al recinto	oct-05	Negociado	41		A5,6					
Lote 6: plaza central	oct-05	C.menor	11							
Lote 7: revegetación.....	may-06	C.menor	20							
6. Museografía centro interpretación			251	69	A3					
Lote 1: producción software	ago-06	Negociado	30		A6	B4,6				
Lote 2: producción audiovisual.....	ago-06	Negociado	30		A6	B6				
Lote 3: maqueta topográfica.....	ago-06	Negociado	30		A6	B4,6				
Lote 4: mobiliario	ago-06	Negociado	30		A6	B4,6				
Lote 5: equipamiento técnico.....	ago-06	Negociado	30		A6	B4,6				
Lote 6: producción y diseño gráfico...	ago-06	Negociado	30		A6	B6				
Lote 7: acondicionamiento sala.....	ago-06	Negociado	60		A6	B4,6				
Lote 8: guionización y contenidos	sin fecha	C.Menor	11							
TOTAL			3.641	1.414						



DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE (*) ADJUDICACIÓN
A EXPEDIENTE		
1. Utilización inadecuada del procedimiento negociado (art. 141 TRLCAP)	1	470
2. Procedimiento negociado invitación única oferta (art. 92 TRLCAP).....	1	470
3. Fraccionamiento del gasto (art. 68 TRLCAP).....	2	464
4. No consta replanteo del proyecto (art. 129 TRLCAP).....	2	2.346
5. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en experiencia y/o solvencia (art. 15 y siguientes TRLCAP).....	4	2.675
6. Los pliegos penalizan las ofertas más económicas (art. 86 TRLCAP)	5	2.926
7. Tramitación urgente no debidamente motivada (art. 71 TRLCAP)	1	116
B ADJUDICACIÓN		
1. Adjudicación indebida defecto no subsanable (art. 84 RGC).....	1	116
2. No apertura documentación por Mesa de Contratación (art. 88 TRLCAP)	1	116
3. Valoración de subcriterios no previstos en los pliegos.....	1	426
4. Garantía definitiva constituida con retraso (art. 41.1 TRLCAP)	2	721
5. Contrato formalizado con anterioridad a constitución de garantía (art. 54.2 TRLCAP) ...	1	470
6. Formalización contrato con retraso (art. 54 TRLCAP).....	1	251
C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN		
1. No formalización contrato modificados (art. 101.2 TRLCAP).....	1	245
2. No reajuste fianza definitiva modificados (art. 42 TRLCAP)	1	245
3. Retrasos ejecución sin aprobación de ampliaciones de plazo (art. 96 TRLCAP).....	2	2.390
4. La financiación no se ha ajustado al ritmo de ejecución (art. 14.3 TRLCAP)	2	2.346
5. No consta acta recepción obras (art. 147.2 TRLCAP).....	1	116
6. Incumplimiento plazo inicio ejecución tramitación urgente (art. 71 TRLCAP)	1	116

(*) El importe de las deficiencias de los lotes de los contratos mixtos se corresponde con el total adjudicación del expediente.



A.16 INFORMACIÓN ADICIONAL

Pleno municipal

La corporación municipal está compuesta por 5 miembros pertenecientes al mismo grupo político, no habiendo tomado posesión del cargo de las 4 concejalías que restan. Tanto las deliberaciones como los acuerdos de Pleno están recogidos en el Libro de Actas debidamente diligenciado. Aunque el Pleno de la corporación estableció una periodicidad trimestral en la convocatoria de las sesiones ordinarias, el Alcalde convoca únicamente sesiones extraordinarias.. La publicidad de las convocatorias y de las órdenes del día se realiza en el tablón de anuncios del Ayuntamiento.

Todos los corporativos, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 7/1985, de 2 de abril, de Bases de Régimen Local (en adelante, LBRL) han presentado su correspondiente declaración de bienes y actividades con el fin de que consten en el Registro de Intereses.

Junta de Gobierno

El Ayuntamiento no ha constituido la Junta de Gobierno Local, siendo ésta potestativa en los municipios con una población inferior a 5.000 habitantes tal y como lo recoge el artículo 20.1.b) de la LBRL.

Comisiones informativas

El Pleno municipal de 15 de julio de 2003 constituye la Comisión Especial de Cuentas, que constituye un órgano preceptivo en la organización municipal, la cual también será una Comisión Informativa Permanente para los temas relacionados con Economía y Hacienda.

En dicha sesión plenaria se determina la no creación de otras comisiones informativas, pero sí de 4 grupos de trabajo (Urbanismo, Medio Ambiente, Servicios-Sanidad-Bienestar Social y Cultura-Deporte-Euskera), presidido cada uno de ellos por un concejal municipal y cuyos miembros han sido nombrados por el Alcalde entre los ciudadanos interesados, y cuyo objeto es el estudio, informe o consulta de los temas relacionados con cada área.



Representantes de la corporación en órganos colegiados

El 23 de diciembre de 2003 el Pleno nombró representantes en los siguientes órganos colegiados:

ÓRGANO COLEGIADO	Número REPRESENTANTES
Mancomunidad Sasieta	1
Mancomunidad Matadero Comarcal de Tolosa	1
Goimen, Goierriko Mendi Nekazaritza Elkarte.....	1
Goieki, Goierriko Ekimena, S.A.....	1
Goierri Beheko Industrialdea, S.A.....	1
Fundación Goierriko Herrien Ekintza	1
Ikaslan Prestakuntza Zentroa Fundazioa	1
Enirio Aralarko Mankomunitatea	1
Residencia de Ancianos San José	1
Euskal Fondoa.....	1
Escuela Pública Lardizabal.....	1
Patronato Parque Natural de Aralar.....	1
Servicio drogodependencias ayuntamiento Ordizia	1
Confederación Hidrográfica del Norte	1
TOTAL	14

Flujos de información Ayuntamiento-ciudadano

La conexión entre los colectivos, asociaciones, entidades y vecinos del municipio y el Ayuntamiento se realiza bien a través de Alcaldía, bien del concejal responsable del área a la que esté adscrita la materia a tratar.

El Ayuntamiento dispone de página web, en la cual se incluye información sobre política municipal, servicios prestados y normativa entre otros.

El horario de apertura de la oficina de Registro General es de 9:00 a 15 horas, coincidente con el del resto de dependencias del Ayuntamiento.

El Ayuntamiento dispone de un modelo normalizado para la presentación de diferentes instancias.

Por otra parte, las reclamaciones de los ciudadanos al Ayuntamiento se tramitan completando la información suministrada con informes del servicio técnico correspondiente y se solicitan, si se considera pertinente, informes médicos, peritaciones, etc. Las indemnizaciones monetarias a que pudieran dar lugar estas reclamaciones están cubiertas mediante una póliza de seguro de responsabilidad civil.



Organización interna del Ayuntamiento

Ningún corporativo desempeña su labor en régimen de dedicación exclusiva o parcial.

El personal está adscrito a 4 áreas diferentes: administración general, servicios sociales, cultura y deporte, y obras y servicios.

Mesa de contratación

La mesa de contratación se conforma de acuerdo a lo previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares de cada una de las licitaciones. Con carácter general, los componentes de estas mesas son el Alcalde, como presidente; 2 concejales como vocales, y el Secretario-Interventor haciendo las funciones de secretario y/o vocal de la mesa.