

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Bizkaiko Garraio Partzuergoaren eta Metro Bilbao Baltzuaeren gaineko Fiskalizazio-Txostena**

**Informe de Fiscalización del Consorcio de Transportes de Bizkaia y de la Sociedad Metro Bilbao**

**1997**

---

Vitoria-Gasteiz, 1999ko azaroaren 19a

Vitoria-Gasteiz, 19 de noviembre de 1999



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

---



## AURKIBIDEA/ÍNDICE

<b>SARRERA ETA HEDAPENA .....</b>	<b>4</b>
<b>ONDORIOAK .....</b>	<b>6</b>
I. Bizkaiko Garraio Partzuergoari Buruzko Iritzia .....	6
II. Bizkaiko Garraio Partzuergoaren Kontuak .....	9
III. Bizkaiko Garraio Partzuergoaren Barneko Kontrol-Sistemari eta Kudeaketa-Prozedurei Buruzko Zenbait Atal .....	15
IV. Metro Bilbao, SA Enpresaren Barne-Kontrolleko Sistemari eta Kudeaketa-Prozedurei Buruzko Arrazoiak .....	23
<b>INTRODUCCIÓN Y ALCANCE .....</b>	<b>25</b>
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>27</b>
I. Opinión sobre el Consorcio de Transportes de Bizkaia .....	27
II. Cuentas del Consorcio de Transportes de Bizkaia .....	31
III. Consideraciones sobre el Sistema de Control Interno y Procedimientos de Gestión del Consorcio de Transportes de Bizkaia .....	37
IV. Consideraciones sobre el Sistema de Control Interno y Procedimientos de Gestión de Metro Bilbao, SA .....	45
<b>ANEXOS CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA (CTB) .....</b>	<b>47</b>
A.1 Antecedentes y Legalidad Aplicable .....	47
A.2 Presupuesto y Modificaciones .....	47
A.3 Personal .....	48
A.4 Compras y Servicios .....	50
A.5 Inversiones Reales e Inmovilizado .....	50
A.6 Ingresos y Gastos por Transferencias y Subvenciones Corrientes y de Capital .....	52
A.7 Deuda y Gastos Financieros .....	52
A.8 Tesorería e Ingresos Patrimoniales .....	53
A.9 Contratación .....	53
<b>ANEXOS METRO BILBAO, SA (MBSA) .....</b>	<b>57</b>
A.10 Actividad de la Empresa .....	57
A.11 Bases de Presentación de las Cuentas Anuales .....	57
A.12 Gastos de Personal .....	57
A.13 Ingresos y Gastos .....	58
A.14 Inmovilizado Material .....	59
A.15 Inversiones Financieras Temporales y Tesorería .....	60
A.16 Fondos Propios .....	60



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

A.17 Administraciones Públicas .....	61
A.18 Provisiones para Riesgos y Gastos .....	61
A.19 Contratación .....	63

<b>ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DEL CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA 1997.....</b>	<b>64</b>
---	-----------



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## SARRERA ETA HEDAPENA

Bizkaiko Garraio Partzuergoaren (BGP) eta bere sozietate den Metro Bilbao, Saren (MBSA) jarduera ekonomiko eta finantzarioari buruzko txosten hau, 1997ko urtealdian, Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren (TVCP/HKEE) 1/88 Legearen arabera egingo da, eta 1998ko martxoa - 1999ko martxoa denboraldirako TVCP/HKEEren Lan Programan sartuko da.

Fiskalizazioak aztertutako atalak:

- Finantzarioak: Bizkaiko Garraio Partzuergoak, Metro Bilbao, SA (MBSA) sozietatearekin bateratutako kontuak, ezarri behar diren kontabilitate-printzipioen arabera egin ote diren aztertuko da.
- Legezkoak: Bizkaiko Garraio Partzuergoaren aurrekontuen, eta finantza- eta diruzaintza-eragiketen arloetan, eta Bizkaiko Garraio Partzuergoko eta Metro Bilbao, SA sozietateko pertsonaleko, obra-kontratazioko, horniketako eta zerbitzuetao arloetan.

Ez dugu gastuaren eraginkortasunari buruzko analisisia egingo; hori TVCP/HKEE arautzen duen Legean aurreikusi da. Hala ere, antzemandako alderdi partzialak, txosten honetako III. eta IV. epigrafeetan zehaztuko dira. Alderdi horiek, eta ondoren aipatuko diren eranskinak, erakunde bakoitzari bereizirik dagozkio eta ez multzo osoari.

Garraio Partzuergoa, 44/75 Legearen bidez eratu zen, eta bertan, toki-erakunde gisa definitu zen, berezko nortasun juridikoarekin eta erakunde bateginetatik kanpo. Sormeneko Legea eta 4.769/76 EDko, haren toki-erregimeneko estatutuak eta arautegia arautzen dituen, arauak aplikatuko dira.

Erakunde bateginek, finantziazioaren arabera, Partzuergoan parte hartuko dute ondoko proportzioan:

- Eusko Jaurlaritza, %50.
- Bizkaiko Foru Aldundia, %25.
- Afektatutako udalak, %25.

Bizkaiko Foru Aldundiak, afektatutako udalei dagozkien obren finantzaketa ordainduko du. Udalak, ondoko hauek dira:

Barakaldo	Erandio	Santurtzi
Basauri	Etxebarri	Sestao
Bilbo	Leioa	
Getxo	Portugalete	



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Partzuergoaren eskumenak:

- Eusko Jaurlaritzako Garraio Sailak (hemendik aurrera, EJ) kontratatu dituen Bilboko Hiri Trenbidearen (aurrerantzean, BHT) azpiegitura-obrak finantzatzea, eta lanak egin ondoren jasotzea. Trenaren gainegitura eta ekipamendu orokorreko proiektuak eta obrak egitea, 44/75 Legean, 4. artikulua, aurreikusitakoa jarraituta.
- Tren horrek eskaini beharreko garraio-zerbitzu publikoa kudeatzea, kudeaketa zuzeneko sistemaren bidez; horretarako, Partzuergoaren %100eko kapitala duen Sozietate Anonimoa eratuko da, 44/75 Legean, 5. artikulua, xedatutakoa jarraituta.

1993ko otsailaren 18an, eskritura publiko bidez, Metro Bilbao, SA (MBSA) sozietatea eratu zen, eta BHT kudeatzeko helburu nagusia zuen. Sozietateak, trenaren ondasunen edo hari lotutakoan administrazioa, eta haren bitartez garatu beharreko zerbitzua kudeatuko ditu.

Partzuergoak, finantziarioa, erakunde batek egindako ekarpenen eta zorpetzearen bidez lortu du.

IMEBISA enpresa publikoak (Eusko Jaurlaritzaren Garraio Sailaren menpekoa) ere BHTren eraikuntzan hartuko du parte. Enpresa hori, BHTren eraikuntzaren arlo teknikoaz arduratuko da, azpiegiturako obren zuzendaritza eta proiektuen erredakzioa idatzi edo aginduta.



## ONDORIOAK

### I. BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOARI BURUZKO IRITZIA

#### I.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Epaitegi honen iritiz, Bizkaiko Garraio Partzuergoak (BGP) eta Metro Bilbao, SA, sozietate Publikoak 1997ko urtealdian jarduera ekonomikoak eta finantzarioak indarrean den arautegiaren arabera egin dituzte, ondoren zehaztuko diren ez betetzeen kasuetan izan ezik.

#### A.- BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOA

##### 1.- Pertsonala (ikus A.3. eranskina).

- BGPko enplegatuen ordainketak, 1997ko urtealdian, %1 gehi urteko 20.000 pezetako zenbateko lineal baterakorrean handitu ziren. Gehikuntza honek ez du beteko 1997rako Estatuaren Aurrekontu Orokorren Legearen 17. artikulua xedatutakoa. Lege horren arabera, sektore publikoaren zerbitura lanean ari den pertsonalaren 1997ko ordainketa osoak 1996koen berdina izango dira.
- Lanpostuen Zerrendan jasotako postu guztiak, idazkaria, diruzaina eta kontu-hartzailea izan ezik, lanekoak dira. Euskal Funtzio Publikoaren 6/89 Legeak, 19.1. artikuluan agindu du, Euskal Autonomia Erkidegoko administrazio publikoetako lanpostuak orokorrean funtzionarioek beteko dituztela. Hortaz, lan-harremana salbuespena da, Partzuergoa arau nagusia den bitartean.
- 1997an zehar, kontu-hartzaile eta diruzainaren postuak, Partzuergoan lanean ari ziren pertsonak bete zituzten behin-behineko, Toki Erregimeneko Oinarrietako Legean, 92.3 artikulua, xedatutakoa urratuz. 1998an bi lanpostuen administrazioaren lan-eskaintza egin zen; diruzainaren lanpostua hutsik geratu zen.

##### 2.- Kontratazioa (ikus A.9 eranskina).

1997an 237 milioi pezetan esleitutako 7 kontratu, eta aurreko urtealdietan esleitutako kontratazioko 20 espedienteren burutzapena (1997an 3.110 milioi pezetako gastua) aztertu ditugu.

- “Creditrans-a idazteko eta diseinatzeko laguntza tekniko” izeneko kontratuan, 1997an 51 milioi pezetan esleitu zena, eta 8 enpresari eskaintzak eskatu arren, publizitate gabeko prozedura negoziatua erabili da. Prozedura hori ez da APKLAN, 211. artikulua, aurreikusi.
- 44 milioi pezeta egiten zuten aztertutako lau zerbitzu-kontratuen esleipenak, behar hainbateko justifikaziorik ez zuen publizitaterik gabeko prozedura negoziatu bidez egin zituzten. Horietako hirutan, gutxienez 3 eskaintza eskatu zituzten. Haietako batean, 20 milioi pezetakoa, eskatutako eskaintza bakarrari esleitu zitzaion zuzenean (23, 24, 25, 26 espedienteak).
- 1992an esleitutako “24 tren-unitate, eta parkeko piezak eta ordezko beste piezak hornitzeko” kontratuan, 1996ko uztailean banatu behar ziren parkeko piezak eta ordezko



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

piezak, 1998ko abenduan oraindik ez ziren jaso; hala ere ez da zigorra jarri delako edo luzapenak onartu direlako agiririk ezagutzen (20. esped.).

## B.- METRO BILBAO, SA

### 1.- Kontratazioa (ikus A.19 eranskina).

Esleitutako 25 espediente aztertu dituzte, 1.327 milioi pezeta egin dutenak (BEZ kontuan hartu gabe).

- 618 milioi pezetako 15 espedientetan, guztiak 5 milioi pezeta baino goragokoak, ez da publizitaterik egin, APKLk (6. xedapen gehigarria) eskatzen duena bete gabe utziz. Hala ere esan behar da, espediente guztietan gutxienez 3 eskaintza eta gehienez 8 eskaintza egin direla (1, 2, 3, 4, 9, 10, 14, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25 espedienteak)
- 6 espedientetan (436 milioi pezeta), Harrera Akta, obrak amaitu-aurreko datakoa zen; izan ere, lanak amaitzeko aurreikusitako dataren arabera egiten da, lanak benetan noiz amaitu diren kontuan hartu gabe. Espediente horietan amaiera-epea ez da bete, ez da justifikaziorik eman eta ez zieten kontratuak eskatutako zigorrik ipini (3, 6, 8, 9, 10, 18 espedienteak).

## I.2 BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOAREN KONTU BATERATUEI BURUZKO IRITZIA

Partzuergoak zorpidetza-maila handia dauka, Bilboko Hiri Trenbidearen obrak finantzatzeko hartutako ereduaren ondorio gisa. Horrek, sarrera arruntekiko %47aren finantza-karga eragin du; hala ere, kontuan izan behar da, Partzuergoaren xedearren jatorri berezia eta bere finantziazio-sistema, izan ere, EAEko Gobernu eta Bizkaiko Foru Aldundia, zorpetze osoaren abal-emaile eta arduradun baitira.

Ondoren adieraziko diren lehen lau salbuespenek, Partzuergoaren kontabilitate publikoan bakarrik dute eragina, azkenak, berriz, kontabilitate publikoan eta aurrekontu-kontabilitatean.

**1.-** Bilbo-Areatza eta Bilbo-Plentzia tren-lineekin lotutako hainbat ondasun, Elorrieta eta Plentzia bitarteko zatian Eusko Trenbideak/Ferrocarriles Vascos, SA sozietate publikoaren ibilgetuan eta Eusko Jaurlaritzako Garraio Sailean aurkitzen dira (ikus A.5 eranskina).

Txosten hau idatzi dugun datan, ondasunen titulartasuna Partzuergora eramateari buruzko eta hura emateko baldintzei buruzko erabakirik hartu ez denez, ezin dugu ezagutu jarduketa horiek Partzuergoaren Egoera Balantzean izango luketen eragina.

**2.-** Instalazioak eta amortiza daitezkeen beste hainbat elementu, 1. Lineako azpiegituraren zati eta "Ibilgetuetarako aurreratutako dirua" epigrafean 63.354 pezetan erregistratuak, Partzuergoari eman ez zaizkionez, funtzionatzen egon arren, ez dira amortizatu, bere jabetzakoak bezala hartu ez direlako (ikus A.5 eranskina).



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Ezin dugu Partzuergoaren kontuen ondorioa ezagutu, ondasun horiek eman ondoren, ondasun horiek martxan jarri eta Partzuergoari eman bitartean pasatako denboran zehar jasandako baliogalera ezagutzean. Hala ere galera horrek ez du ondare garbian eraginik izango, amortizatu beharreko ondasunek %100eko dirulaguntza dutelako.

**3.-** Partzuergoa, 1996ko urtealdian amortizatzen hasi behar zuena amortizatzen hasi da, ibilgetuari erantsi zitzaion unetik hasi behar zuen arren. Beraz, aurreko urtealdietako emaitzak eta amortiza daitezkeen gastuen partida, 138 milioi pezetara murriztu beharko lirateke (ikus A.5 eranskina).

**4.-** 1996an BFDk, Metro Bilbao, SA sozietateari, 1995ari zegokion BEZaren behin-behineko likidazioa egin zuen, eta Sozietate honek aurkeztutako deklarazioarekiko 75 milioi pezeta atxiki zituen, 1995eko urtealdian jasotako ustiapen-dirulaguntzei dagokien Balio Erantsiaren gaineko Zergari dagokionez. Halaber BFDk, 1996ko urtealdiko BEZaren behin-behineko likidazioa egin du, eta 137 milioi pezeta atxikitu ditu, kendu ezin den BEZ erantsiaren zatiari dagokiona, eta sozietateak 1996ko urtealdian jasotako ustiapen-dirulaguntzako zatiaren hainbanako araua ezarrita. Zenbateko horiek urteko kontuetan jasoko dira, Administrazio Publikoetatik berreskuratzeko kitapen gisa. Sozietateak, likidazio horien aurkako errekurtsioa aurkeztu du Bizkaiko Foruko Administrazioaren Ekonomia Auzitegian. Txosten hau idatzi dugun datan errekurtsio horiek erabakitzeke daude. Ezin dugu jakin, aurkeztutako errekurtsioen azken erabakitik Sozietaterako pasibo edo ondarezko ondoriorik erator ote daitezkeen, likidatutako urtealdiei dagokienez eta baita ikuskaritzagai diren urtealdiei dagokienez.

**5.-** Eusko Jaurlaritzako Garraio Sailerak, Bilboko Hiri Trenbideko 1. Bidearen azpiegitura-obra ordaintzeko bidalitako kopuruak, Partzuergoak urtealdiko inbertsio gisa erregistratutako ditu, egiazko exekuzioa zein izan den alde batera. 1997ko abenduaren 31n, Eusko Jaurlaritzak igorritako obra-ziurtagiria, urtealdiko inbertsio gisa erregistratutako zenbatekoa baino 448 milioi pezeta inguru handiagoa da (ikus A.5 eranskina).

Epaitegi honen iritziz, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako egoerek eta 3. eta 5. paragrafoetan deskribatutako salbuespenak izan ditzaketen ondorioengatik, eta 4. paragrafoko zalantzaren bukaerarengatik izan ezik, Bizkaiko Garraio Partzuergoaren urteko kontu bateratuek, 1997ko aurrekontu-urtealdiaren jardura ekonomikoa (ondarearen irudi leiala), 1997ko abenduaren 31rako egoera finantzarioa eta data horretan amaitutako urteko urtealdiari buruzko eragiketa kontsolidatuen emaitzak zuzen aurkeztu dituzte.





## II. BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOAREN KONTUAK

### II.I 1997KO URTEALDIKO BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOAREN KONTU BATERATUAK

#### A. 1997KO URTEALDIKO AURREKONTU BATERATUAREN LIKIDAZIOA

Milioi pta

Sarrerak	Hasierako Aurrekontua	Kreditu- aldaketa	Behin bet. Aurrekont.	Eskubide Likidatuak	Kobratuak	Kobratu gabeak
1. Zuzeneko zergak .....	-	-	-	-	-	-
2. Zeharkako zergak .....	-	-	-	-	-	-
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....	2.929	-	2.929	3.328	3.218	110
4. Transferentzia arruntak .....	8.400	-	8.400	8.407	757	7.650
5. Ondare-sarrerak .....	70	-	70	374	373	1
6. Inbertsioak bestereng. ....	-	-	-	2	-	2
7. Kapital-dirulaguntzak .....	7.000	-	7.000	7.000	3.475	3.525
8. Finantza-aktiboen aldaketa .....	1	745	746	2	2	744
9. Finantza-pasiboen aldaketa .....		4.000	4.102	8.102	7.918	7.918
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>22.400</b>	<b>4.847</b>	<b>27.247</b>	<b>27.031</b>	<b>15.743</b>	<b>11.288</b>

Milioi pta

Gastuak	Hasierako Aurrekontua	Kreditu- aldaketa	Behin bet. Aurrekont.	Obligazio Aitortuak	Ordaink.	Ordaindu gabeak
1. Pertsonal-gastuak .....	2.267	60	2.327	2.077	2.044	33
2. Erosketak eta zerbitzuak .....	2.084	-	2.084	2.214	1.295	919
3. Finantza-gastuak .....	6.937	(651)	6.286	5.223	3.946	1.277
4. Transferentzia arruntak .....	-	-	-	-	-	-
6. Benetako inbertsioak .....	8.949	5.438	14.387	7.214	5.453	1.761
7. Kapital-dirulaguntzak .....	-	-	-	-	-	-
8. Finantza-aktiboen aldaketa .....	3	-	3	3	3	-
9. Finantza-pasiboen aldaketa .....	2.160	-	2.160	344	344	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>22.400</b>	<b>4.847</b>	<b>27.247</b>	<b>17.075</b>	<b>13.085</b>	<b>3.990</b>
<b>SARRERA ETA GASTUEN DIFERENT.</b>				<b>9.956</b>	<b>2.658</b>	<b>7.298</b>

#### B. AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Milioi pta

	Egin gabe Hasieran	Baliogabetu	Kobrantsak/ Ordainketak	Egin gabe Amaieran
Zordunak .....	641	(1)	618	22
Hartzekodunak .....	3.149	(107)	3.042	-
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>	<b>(2.508)</b>	<b>106</b>	<b>(2.424)</b>	<b>22</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. BATERATUTAKO EGOERA-BALANTZEA 97.12.31			Miloi pta
AKTIBOA	1997	PASIBOA	1997
<b>IBILGETUA:</b>	<b>100.837</b>	<b>BEREZKO FONDOAK:</b>	<b>2.904</b>
Inmateriala.....	240	Atxikitako ondarea .....	4.006
Materiala .....	34.878	Aurreko urtealdietako emaitzak .....	(3.092)
Uneko materiala .....	65.207	Orokorrean erabiltzeko ondarea .....	-
Finantzario.....	26	Emaitza positiboak .....	1.990
Gastu amortizag. eta besteak .....	486	<b>DIRULAGUNTZAK:</b> .....	<b>40.579</b>
		<b>HORNIDURAK:</b>	<b>520</b>
<b>IBILKORRA:</b>	<b>17.909</b>	<b>HARTZEKODUNAK:</b>	<b>74.743</b>
Izakinak .....	138	Epe luzea .....	70.258
Zordunak .....	11.784	Epe laburra .....	4.485
Finantzako kontuak.....	5.987		
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>118.746</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>118.746</b>

D. 1997KO URTEALDIKO GALERA ETA IRABAZIEN KONTU KONSOLIDATUA			Miloi pta
ZORRA	1997	HARTZEKOA	1997
<b>GASTUAK:</b>		<b>SARRERAK:</b>	
Hornikuntzak .....	120	Salmenten diru-sarrerak .....	3.213
Lansariak eta soldadak .....	2.077	Dirulaguntza arruntak .....	8.407
Kanpoko zerbitzuak .....	2.064	Diru-sarrera gehigarriak .....	114
Zergak eta bestelakoak .....	30	Interesen ondoriozko diru-sar.....	374
Emandako dirulaguntza arr. ....		Kapital-dirulaguntzak .....	2.362
Horniketen aldaketa .....	235	Ohizkanpoko mozkinak .....	2
Amortizazio-hornidura .....	2.731		
Finantza-gastuak.....	5.223		
Ohizkanpoko galerak .....	2		
<b>Gastuak Guztira</b>	<b>12.482</b>	<b>Diru-sarrerak Guztira</b>	<b>14.472</b>
Urtealdiko emaitzak (Mozkinak)	1.990	Urtealdiko emaitzak (Galerak)	-
<b>ZORRA GUZTIRA</b>	<b>14.472</b>	<b>HARTZEKOA GUZTIRA</b>	<b>14.472</b>



## II.2 BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOAREN URTEKO KONTUAK

### A. URTEALDIKO AURREKONTU-LIKIDAZIOAK

Milioi pta

Diru-sarrerak	Eranskina	Hasierako Aurrek.	Kreditu-aldaketa	Behin bet. Aurrek.	Eskubide Likidatuak	Kobratuak	Kobratu gabeak
1. Zuzeneko zergak .....		-	-	-	-	-	-
2. Zeharkako zergak .....		-	-	-	-	-	-
3. Tasak eta bestelako sarrerak .....		-	-	-	26	23	3
4. Transferentzia arruntak .....	A.6	8.400	-	8.400	8.400	750	7.650
5. Ondare-sarrerak .....	A.8	50	-	50	316	315	1
6. Inbertsioak bestereng. ....		-	-	-	2	-	2
7. Kapital-dirulaguntzak .....	A.6	7.000	-	7.000	7.000	3.475	3.525
8. Finantza-aktiboen aldaketa .....		1	580	581	2	2	-
9. Finantza-pasiboen aldaketa .....	A.7	4.000	4.102	8.102	7.918	7.918	-
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>		<b>19.451</b>	<b>4.682</b>	<b>24.133</b>	<b>23.664</b>	<b>12.483</b>	<b>11.181</b>

Milioi pta

Gastuak	Eranskina	Hasierako Aurrek.	Kreditu-aldaketa	Behin bet. Aurrek.	Obligazio Aitortuak	Ordaink.	Ordaindu gabeak
1. Pertsonal-gastuak .....	A.3	124	-	124	115	114	1
2. Erosketak eta zerbitzuak .....	A.4	224	-	224	174	164	10
3. Finantza-gastuak .....	A.7	6.937	(651)	6.286	5.223	3.946	1.277
4. Transferentzia arruntak .....	A.6	1.054	-	1.054	1.054	1.054	-
6. Benetako inbertsioak .....	A.5	7.763	5.333	13.096	6.126	4.965	1.161
7. Kapital-dirulaguntzak .....	A.6	-	-	-	-	-	-
8. Finantza-aktiboen aldaketa .....	A.6	1.189	-	1.189	1.189	1.189	-
9. Finantza-pasiboen aldaketa .....	A.7	2.160	-	2.160	344	344	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>		<b>19.451</b>	<b>4.682</b>	<b>24.133</b>	<b>14.225</b>	<b>11.776</b>	<b>2.449</b>
<b>SARRERA ETA GASTUEN DIFERENT.</b>					<b>9.439</b>	<b>707</b>	<b>8.732</b>

### B. AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA

Milioi pta

	Egin gabe Hasieran	Baliogabetu	Kobrantsak/ Ordaink.	Egin gabe Amaieran
Zordunak .....	554		532	22
Hartzekodunak .....	1.737	107	1.630	-
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>	<b>(1.183)</b>	<b>(107)</b>	<b>(1.098)</b>	<b>22</b>

### C. URTE ANITZERAKO GASTUEN EGOERA

Milioi pta

Gastuak	URTE ANITZERAKO GASTUAK			
	1998	1999	2000	GUZTIRA
6. Benetako inbertsioak .....	4.796	5.050	2.099	11.945
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.796</b>	<b>5.050</b>	<b>2.099</b>	<b>11.945</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

D. ZORRAREN EGOERA: amortizazio-aldiak						Miloi pta
	1998	1999	2000	2001	>2001	GUZTIRA
1. Bonoak .....	12.000	-	-	-	-	12.000
2. Obligazioak .....	-	-	-	-	9.000	9.000
3. Maileguak .....	998	1.030	1.064	1.101	45.065	49.258
<b>GUZTIRA</b>	<b>12.998</b>	<b>1.030</b>	<b>1.064</b>	<b>1.101</b>	<b>54.065</b>	<b>70.258</b>

E. EMAITZA ETA ALTXORTEGI-SOBERAKINA		Miloi pta
1. AURREKONTU ARRUNTA 1997		
Aurrekontu likidatuak .....	23.664	
Aitortutako obligazioak .....	14.225	
<b>AURREKONTU ARRUNTAREN SUPERABITA .....</b>		<b>9.439</b>
2. URTEALDI ITXIAK		
Eskubide likidatu baliogabetzeak .....	-	
Aitortutako obligazioen baliogabetzeak .....	107	
<b>URTEALDI ITXIEN SUPERABITA .....</b>		<b>107</b>
URTEALDIKO EMAITZA .....		9.546
ALTXORTEGI-SOBERAKINA 96.12.31N .....		3.160
ALTXORTEGI-SOBERAKINA 97.12.31N .....		12.706
Finantziazio-desbideraketak .....		(3)
Zorra amortizatzeko hornidura (*) .....		(3.017)
<b>SOBERAKIN ERABILGARRIA 97.12.31N .....</b>		<b>9.686</b>

(\*) BGPk urtero, bono, obligazio eta mailegu baten emisioen ondorioz egindako horniketa; epe-muga bakarra 2022an du.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

F. EGOERA-BALANTZEA 97.12.31N				Milioi pta	
AKTIBOA	1997	1996	PASIBOA	1997	1996
<b>IBILGETUA:</b>	<b>101.481</b>	<b>95.793</b>	<b>BEREZKO FONDOAK:</b>	<b>3.352</b>	<b>1.225</b>
Inmateriala.....	2	3	Atxikitako ondarea .....	4.006	4.006
Materiala .....	33.045	30.044	Aurreko urtealdietako emaitzak .	(2.782)	(3.231)
Uneko materiala .....	65.207	63.731	Orokorrean erabiltzeko ondarea.	-	-
Finantzarioa .....	2.797	1.611	Emaitza positiboak .....	2.128	450
Gastu amortizag. eta best. ....	430	404	<b>DIRULAGUNTZAK .....</b>	<b>40.577</b>	<b>35.938</b>
<b>IBILKORRA:</b>	<b>15.414</b>	<b>6.051</b>	<b>HARTZEKODUNAK:</b>	<b>72.966</b>	<b>64.681</b>
Izakinak .....	-	-	Epe luzea .....	70.258	62.684
Zordunak .....	11.205	1.448	Epe laburra.....	2.708	1.997
Finantzako kontuak.....	4.209	4.603			
Aldizkakotasunaren doikunt. ....	-	-			
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>116.895</b>	<b>101.844</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>116.895</b>	<b>101.844</b>

G. GALERA ETA MOZKINEN KONTUA				Milioi pta	
ZORRA	1997	1996	HARTZEKOA	1997	1996
<b>GASTUAK:</b>			<b>SARRERAK:</b>		
Lansariak eta soldatak .....	115	102	Dirulaguntzak.....	8.400	7.100
Kanpoko zerbitzuak .....	174	187	Diru-sarrera gehigarriak .....	25	100
Zergak eta bestelakoak .....	-	6	Interesen ondoriozko diru-sar..	316	313
Emandako dirulaguntza arr. ....	1.054	1.173	Kapital-dirulaguntzak .....	2.362	2.010
Amortizazio-hornidura .....	2.373	2.050			
Finantza-gastuak.....	5.223	5.555			
Kap. dirulaguntzak emait. er. ....	36	-			
<b>Gastuak Guztira</b>	<b>8.975</b>	<b>9.076</b>	<b>Diru-sarrerak Guztira</b>	<b>11.103</b>	<b>9.526</b>
<b>Urtealdiko emaitzak (Mozkinak)</b>	<b>2.128</b>	<b>450</b>	<b>Urtealdiko emaitzak (Galerak)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>ZORRA GUZTIRA</b>	<b>11.103</b>	<b>9.526</b>	<b>HARTZEKOA GUZTIRA</b>	<b>11.103</b>	<b>9.526</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II.3 METRO BILBAO, SA ENPRESAREN KONTUAK

### A. EGOERA-BALANTZEA 97.12.31N

Milioi pta

AKTIBOA	1997	1996	PASIBOA	1997	1996
<b>IBILGETUA:</b>	<b>2.164</b>	<b>1.426</b>	<b>BEREKO FONDOAK:</b>	<b>2.348</b>	<b>1.301</b>
Inmateriala.....	238	203	Kapitala.....	2.793	1.607
Materiala.....	1.832	1.022	Aurreko urtealdietako emaitzak ....	(306)	(47)
Finantzarioa.....	24	14	Urtealdiko emaitza.....	(139)	(259)
Gastu amortizagarriak eta best.....	70	187	<b>DIRULAGUNTZAK.....</b>	<b>14</b>	<b>50</b>
<b>IBILKORRA:</b>	<b>2.494</b>	<b>1.845</b>	<b>HARTZEKODUNAK:</b>	<b>2.296</b>	<b>1.920</b>
Izakinak.....	138	102	Epe laburra.....	1.776	1.638
Zordunak.....	579	441	Hornikuntzak.....	520	282
Finantzako kontuak.....	1.733	1.283			
Aldizkakotasunaren doikuntzak.....	44	19			
<b>AKTIBOA GUZTIRA</b>	<b>4.658</b>	<b>3.271</b>	<b>PASIBOA GUZTIRA</b>	<b>4.658</b>	<b>3.271</b>

### B. GALERA ETA MOZKINEN KONTUA

Milioi pta

ZORRA	1997	1996	HARTZEKOA	1997	1996
<b>GASTUAK:</b>			<b>SARRERAK:</b>		
Lansariak eta soldata.....	1.962	1.920	Salmentak.....	7	14
Hornikuntzak.....	120	97	Zerbitzuen eskaintza.....	3.206	2.519
Kanpoko zerbitzuak eta best. ....	1.919	1.638	Dirulaguntzak.....	1.061	1.173
Amortizazio-hornidura.....	358	228	Diru-sarrera gehigarriak.....	89	64
Horniketen aldaketa.....	236	235	Interesen ondoriozko diru-sar.....	57	51
			Kapital-dirulaguntzak.....	36	38
<b>Gastuak Guztira</b>	<b>4.595</b>	<b>4.118</b>	<b>Diru-sarrerak Guztira</b>	<b>4.456</b>	<b>3.859</b>
<b>Urtealdiko emaitzak (Mozkina)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>Urtealdiko emaitzak (Galera)</b>	<b>139</b>	<b>259</b>
<b>ZORRA GUZTIRA</b>	<b>4.595</b>	<b>4.118</b>	<b>HARTZEKOA GUZTIRA</b>	<b>4.595</b>	<b>4.118</b>



### III. BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOAREN BARNEKO KONTROL-SISTEMARI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO ZENBAIT ATAL

#### III.1 OBREN KOSTUA

Ondoren, Bilboko Hiri Trenbidea eraikitzen parte hartu duten erakundeek 1997ko abenduaren 31ra arte egin zituzten inbertsioak zehaztuko dira:

KONTZEPTUA	Milioi pta		
	BURUTUA	EGITEKO(*)	GUZTIRA
1. Linea:			
Plentzia-Elorrieta zatiaren hobekuntzak .....	13.837	30	13.867
Elorrieta-Bolueta Zatia: indusketa eta instal.....	64.535	584	65.119
Material mugikorra .....	22.354	185	22.539
Bestelakoak.....	1.363	1.937	3.300
<b>1. Linea Guztira</b>	<b>102.089</b>	<b>2.736</b>	<b>104.825</b>
2. Linea:			
San Ignacio-Lutxana azpiegitura .....	-	3.873	3.873
Lutxana –Ansio azpiegitura .....	-	3.994	3.994
Ansio-Santa Teresa azpiegitura .....	1.348	4.334	5.682
Ansio-Sta. Teresa desjabetzeak .....	100	-	100
<b>2. Linea Guztira</b>	<b>1.448</b>	<b>12.201</b>	<b>13.649</b>
<b>PARTZUERGOA GUZTIRA</b>	<b>103.537</b>	<b>14.937</b>	<b>118.474</b>
EAE			8.205
METRO BILBAO, S.A.			2.808
<b>GUZTIRA</b>			<b>129.487</b>

(\*) Indarrean den aurrekontuaren (esleituia gehi gertakariak) eta 97.12.31n burututakoaren arteko diferentzia.

97.12.31n, BHTko lanak egiterakoan, portzentuzko esleipen-balioekiko sortutako gertakariak ondokoak izango lirateke laburtuta:

Gertakari-motak	%
Obra osagarriak .....	%8,0
Prezioen azterketa .....	%4,0
Aldatuak.....	%7,8
Likidazioak.....	%5,8

Partzuergoaren inbertsioez gain, EAEko Administrazio Nagusiak bere gain hartu ditu, “Bilboko Hiri Trenbidea” programaren kargurako zenbait kostu, IMEBISA sozietate publikoaren defizita ordaintzeko laguntza tekniko eta transferentzien kontzeptu gisa batez ere. Halaber enpresa hori, aurreko laguntza teknikoaren esleipendun nagusia izan zen. Era berean, Metro Bilbao, SA sozietateak 1997ko abenduaren 31ra arte zenbait inbertsio egin zituen, ondoko koadro honetan adieraziko den bezala:



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

KONTZEPTUA	Milioi pta	
	BURUTUA	GUZTIRA
AUTONOMIA ERKIDEGOA:		8.205
Laguntza Teknikoak .....	6.013	
IMEBISA Transferentziak .....	1.857	
Bestelakoak .....	335	
METRO BILBAO, S.A.:		2.808
Bidearen eta itxituren berrikuntza .....	852	
Informatikako ekipoa eta software .....	567	
Establezimenduko gastuak .....	366	
Instalazioak, tresnak eta bestelakoak .....	1.023	

### III.2 FINANTZA ETA INBERTSIO-PLANA

BHTko 1. linea finantzatzeko 1986an sinatutako erabakiaren jarraipen gisa, 1996ko uztailan, Eusko Jaurlaritzak eta Bizkaiko Foru Aldundiak finantzaketa-protokoloa sinatu zuten, eta BHTren Santurtzi eta Basauri arteko 2. linearen %50 finantzatzeko konpromisoa hartu zuten.

BGPko Kontseilu Nagusiak, 1997ko abenduaren 3ko bileran, Finantza Plana egiteko oinarria izango den Inbertsio Planaren azterketa onartu zuen. Ondoko koadroan, bertan jasotako inbertsioak, eta Partzuergoaren kontuetatik eskuratutako burutzapen-datuekiko konparaketak erakutsiko dira.

KONTZEPTUA (* )	Inbertsio-plana		Milioi pta	
	97.12.31	Guztira	Benetako burutzapena 97.12.31Egin gabe.	
1. Linea:.....				
Azpiegitura .....	64.271	64.271	62.392	202
Gainegitura.....	15.916	16.111	15.980	412
Material mugikorra.....	22.538	22.538	22.354	185
Laguntza teknikoak .....	-	-	1.363	37
Jarduera osagarrien fondoa 1. Linea .....	-	1.900	-	1.900
Guztira 1. Linea	102.725	104.820	102.089	2.736
2. Linea:.....				
Azpiegitura .....	1.750	50.686	1.448	12.201
Gainegitura.....	-	9.628	-	-
Material mugikorra.....	-	16.150	-	-
Batzuk .....	420	1.402	-	-
Eguneko pezetan eguneratzea.....	-	11.978	-	-
2. Linea guztira	2.170	89.844	1.448	12.201
GUZTIRA	104.895	194.664	103.537	14.937

(\* ) Esleitutako zenbatekoen gehi ondorioen, eta 97.12.31n burututakoaren arteko diferentzia.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

1997ko abenduan onartutako Planean, 2011. urtera arte guztira 89.844 milioi pezeta inguruko inbertsioak aurreikusi dira 2. Linea eraikitzeko. Plana hiru fasetan burutuko da:

I. Fasea, San Ignacio-Urbinaga zatia egingo da. 30.535 milioi pezetako inbertsioak kalkulatu dira.

II. Fasea, Urbinaga-Santurtzi eta Bolueta-Ariz zatiak egingo dira. 33.225 milioi pezetako inbertsioak kalkulatu dira.

III. Fasea, Ariz-Basauri zatiaren azken partea egingo da, 7.391 milioi pezetako kostuarekin; halaber, 18.693 milioi pezeta inbertituko dira material mugikorra erabiltzeko.

1. eta 2. Bideetako guztizko inbertsioak finantzatzeko, 1997ko abenduan Finantza Plana berri zen. Plana 2026ra arte luzatuko da eta ondoren adieraziko ditugun diru-sarrerak aurreikusi ditu (horietako batzuk 97.12.31rako jadanik egin dira):

	Milioi pta		
KONTZEPTUA	GUZTIRA	EGINA	EGITEKO
BFDren ekarpena .....	214.530	30.130	184.400
EJaren ekarpena .....	214.521	30.121	184.400
Zorpetzea .....	118.218	70.918	47.300
Bestelakoak .....	22.142	3.547	18.595
<b>SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>569.411</b>	<b>134.716</b>	<b>434.695</b>

Aurreko sarrerek, 2026ra arteko gastuak finantzatu dituzte eta finantzatuko dituzte. Finantza Planaren arabera, gastuak, ondokoak dira:

	Milioi pta		
KONTZEPTUA	GUZTIRA	EGINA	EGITEKO
1. Linea .....	102.920	102.725	195
2. Linea .....	89.844	2.170	87.674
Jarduera osagarrien fin.....	1.900	-	1.900
Laguntza teknikoak .....	9.423	519	8.904
Ustiapen-gastuak BGP.....	17.337	3.052	14.285
MBSAri transferentziak .....	78.771	6.271	72.500
Finantza-karga.....	236.368	21.166	215.202
Bestelakoak .....	39.418	-	39.418
<b>ORDAINKETAK GUZTIRA</b>	<b>575.981</b>	<b>135.903</b>	<b>440.078</b>

Finantza Planaren arabera, 1998rako erakunde bakoitzak 7.200 milioi pezetako ekarpena egingo du, eta urtealdi horretarako 7.918 milioi pezetako zorpetzea emango da.



### III.3 BILBOKO HIRI TRENBIDEARI (BHT) LOTUTAKO AZPIEGITUREN TITULARTASUNA

Txostenean, Bilboko Hiri Trenbideari (BHT) lotutako ondasunen titulartasun juridikoaren gaia eta bertatik ondorioztatutako arazoak planteatu dira. Abiapuntu gisa, arautegi legalak, titulartasunaren irizpena emango du eta eskualdatzeko aukera eskaini du; hala ere, arautegi honen zehaztasun faltaren ondorioz, ibilgetu horren gaur egungo sakabanatze-egoera eman da.

#### ARAUTEGI LEGALA

**1.-** Abenduaren 30eko 44/75 Legean, BGPren sorrerari buruzkoa, eta ekainaren 18ko 1.769/76 EDn, BGPren Estatutuak onartzen dituena, BHTren obrei buruzko ondoko puntuak aztertuko dituzte:

- Eusko Jaurlaritzako Garraio eta Herrilan Sailak, beste hainbat eskuduntza eta funtzioaren artean, Bilboko Hiri Trenbidearen azpiegiturako proiektu eta jarduketak kontratatu, zuzendu eta ikuskatuko ditu, eta BGPk berriz finantzatu egingo ditu. Modu horretara egindako azpiegitura-obrak, amaitu ahala BGPri pasatuko zaizkio.
- Lege horren arabera, gainegitura, bide, material mugikor, elektrifikazio, gehigarri eta abarren obrak, BGPk egingo ditu.

**2.-** Abenduaren 27ko 483/94 Dekretuak, Elorrieta eta Plentzia bitarteko trenbideen ustiapenaren ondorengotza arautzen duenak, ondokoa adierazi du:

- BHTko 1. Linea ustiatzen hastean, tren hori ustiatzen duen Sozietateak, Eusko Trenbideak/Ferrocarriles Vascos, SA (ET/FV) enpresa ordeztuko du Elorrieta eta Plentzia arteko Bilbo-Areatza eta Areatza-Plentzia trenbideen ustiapenean.
- Horretarako, ondorengotuko den zatiaren ustiapenari dagozkion eta ustiapena egiteko behar diren ondare-elementuak eta beste motatako elementuak eskuz aldatuko dira.

**3.-** Lurreko Garraioa Ordenatzeko Legeak, 150.2. artikulua, garraio publikoko trenei, Administrazioaren titulartasuneko zerbitzu publikoko izaera emango die. Horregatik, Kode Zibilaren eta hainbat administrazioen ondare-erregimena erregularizatzeko lege eta arauen arabera, zerbitzu horretara zuzendutako ondasunak jabari publikokoak izango dira, horrek eragindako ondorioekin, ezin agindu, besterenezintasuna eta beteezintasuna, alegia.

Hortaz, jabari publikoko ondasunak, titulartasun publikokoak bakarrik izan daitezke, eta titulartasuna ezingo da, zerbitzua kudeatzeko helburuarekin sortutako edozein forma pribatutara eraman.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## BHT-ARI LOTUTAKO IBILGETUA

**1.-** Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascos, SA: ET/FV enpresan erregistratutako ibilgetuak 97.12.31ko balantzean, BHTren zerbitzura lotutako ondasunak erregistratu ditu, 1.260 milioi pezetako kontabilitate-balioarekin. Kopuru hori, BHTrako elementu ez operatiboak kendu ondoren, 571 milioi pezetara murriztuko da.

**2.-** EAEko Administrazio Orokorraren ibilgetua: EJ, Bilbo-Plentzia linearen azpiegituretan egindako hobekuntzen titularra da. Hobekuntzak, ET/FV zerbitzuak eskaintzen zituenean egin zituen. 1995ean egindako azterketa baten arabera, BHTrako elementu ez operatiboak kendu ondoren, obra horien kostua 2.863 milioi pezetara helduko da.

**3.-** BHTko 1. Linearen azpiegitura, Eusko Jaurlaritzak esleitua. Azpiegitura-obra horiek 97.12.31n 63.354 milioi pezetan baloratu ziren.

**4.-** BGPren jabetzako ibilgetuaren gainerakoa: 97.12.31n 38.127 milioi pezetako balio garbia izanik.

## GAUR EGUNGO EGOERA

BHTko 1. Linea 1995eko azaroz geroztik funtzionatzen egon arren, BHTrekin lotutako ondasunen titulartasuna ez zaio BGPri oraindik eman. Horregatik, aurreko lehen bi puntuetako ondasunak, 3.434 milioi pezetako balioak, ez dira BGPren ibilgetuan erregistratu, eta beraz ez dira amortizatu.

Eusko Jaurlaritzak, aurreko 3. puntuko ondasunen titularrak, ez du ondasun horien inbentarioa egin, eta BGPk, "Ibilgetu-aurrerakin" gisa erregistratu ditu martxan den ibilgetuan. Ondorioz, 63.354 milioi pezeta horiek, BGPk finantzatuak eta 1995eko azaroz geroztik martxan daudenak, ez dira amortizatu.

Erabilitako 101.741 milioi pezetako ibilgetuetatik, %37an bakarrik erregistratuko da baliogalera; beraz, zerbitzuaren kostu osoari buruzko Kontuetatik lor daitekeen informazioa, ez dago osatuta.

Informazio-faltaz gain, ibilgetuak hiru jabe izateak, ondasunak kontrolatzeko eta inbentarioa egiteko traba sor dezake.

Kontuan hartuta, 44/75 Legearen bidez, azpiegituren jabetza BGPri pasa nahi diotela, Eusko Jaurlaritzaren ondareen artean azpiegitura hauek ez daudela, eta ondare horiek BGPk zaintzen dituela, ondare horien titular BGPk behar du izan, eta beraz, bere ibilgetu bezala erregistratu behar ditu, eta horrela erregulariki amortizatu beharko ditu. Horrek guztiak ez du, Eusko Jaurlaritzak azpiegitura horien jabetza berari emateko eskaera formala egiteko aukera



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

oztopatuko. Eusko Jaurlaritzaren eta ET/FV enpresaren esku dauden gainerako obretan, jabetza BGPri emateko aztertzea gomendatzen dugu, BHTri lotutako ondasunen kontrola hobetzeko.

### III.4 PERSONALA

Lanpostuen zerrendak (LZ) ondoko akatsak ditu:

- Langile funtzionarioei gordetako 3 postuak betetzeko baldintzen artean, ez da exijitutako titulazioa zehazten, 6/89 Legean, 15.1 d) artikuluan, adierazi bezala.
- Ez dira hizkuntza eskakizuna eta derrigorrezkotasun-datak adierazi, 6/89 Legean, 97.6. artikuluan, adierazitakoa bete gabe utziz.
- LZan, behin-behineko pertsonal gisa, aldi baterako pertsonala sartuko du.

### III.5 KONTRATAZIOA

Ondoren adieraziko ditugun hutsak, A.9. eranskinaren taulan jaso dira.

#### BGP-REN KUDEAKETA-KONTRATAZIOA

“Sopelako bideen erreforma eta berriztapena” eta “Mugikortasun-azterketaren Laguntza Teknikoa Bizkaian” izeneko kontratuen Administrazio Klausula Partikularren Orrietan bildutako balorazio-irizpideak ez ziren aztertu; hala ere, adierazi behar da, irizpide horien arabera balorazioak nahiko motibatuak izan direla.

89 milioi pezetan esleitutako 4 espedientetan ez zen esleipena argitaratu (21, 23, 24, 25 espedienteak).

8 milioi pezetan esleitutako espediente batean, ez da zerga-betebeharrak eta Gizarte segurantzako ordainketak egin dituela ziurtatzen duen dokumentaziorik jaso (26. esp.).

“Ondare-arriskuen inguruko aseguruia” izeneko kontratuaren luzapena, kontratazio-organoren onarpen idatzirik gabe egin da.

“Korronte ahulen Sistema” izenekoaren 2. aldaketa, 230 milioi pezetan esleitu zen, Eusko Jaurlaritzako Garraio Sailak onartu aurretik; halaber, espedientean ez da zuinketa aztertzeko Akta jasota geratu.

11 espedientetan finantzaketa ez da burutzapen-erritmoarekin bat etorri, eransketak behin eta berriz eginez (2, 3, 4, 6, 7, 8, 12, 13, 14, 17, 19 espedienteak).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## EUSKO JAURLARITZAREN KUDEAKETAREN KONTRATAZIOA

“San Inazio-Ansio” eta “Ansio-Santa Teresa” zatien (biak 2. Linean) inguruan aztertu diren bi esleipenek (1997an 13.549 milioi pezetan egin ziren) ondoko akatsak dituzte:

- Premiazkotzat jo dira, arrazoi generiko eta justifikazio txikikoetan oinarrituta; baina, kontuan izan behar da, epeetan bakarrik eragin duela, izan ere biak esleitzeko lehiaketa egin zen.

Premiazko deklarazioarekin baterako lehiaketaren epe guztien murrizketak, publizitatekoak barne, administrazioko kontratazioaren lehiaren oinarritzko printzipioan eragin dezake; hortaz, prozedura hauek, arrazoi nahiko sendoak daudenean erabiliko dira.

- “Proposizioaren kalitatea” izenekoaren barruan, esperientzia oso eremu zehatzetan baloratuko da; hala ere oso zehatza denez, justifikatuta dagoela ulertu behar da, nahiz eta, garrantziaren ondorioz, lizitazio-garaian kaudimen teknikoaren kreditazioan sartzeko gomendatuko genukeen.
- Prezioaren irizpideak, haien batezbesteko balioaren %3 inguru urrundutako eskaintzak zigortuko ditu. Era horretara prezioa ez da baztertzeko elementu nahikoa, izan ere modu berean puntuatu edo zigortuko ditu, balio horren portzentaje berean urrunduko diren eskaintzak.
- Lizitatuak esleitutako bitarteko teknikoak eta pertsonenak baloratuko dituzte, eskaintza jaso duten azpikontratatistak barne.

Nahiz eta %50era arte azpikontratazioa kontratista nagusiaren eskubidea den, esleipena, eskaintza jaso duten azpikontratatistetan oinarritzen bada, kontratuan argi adierazi beharko da; honela, bada, zeinahi aldaketa funtsezkotzat hartuko da eta kontratua bertan behera uzteko eskubidea emando du.

Aztertu diren 37 espedienteetatik, aurreko urteetako esleipenei dagozkienak, (2.249 milioi pezetako burutzapena eragin dute) 17tan obrak amaitzerakoan edo harrera-aktak sinatzerakoan 0,5 eta 3,5 hilabete bitarteko atzerapenak izan dira (30, 37, 38, 40, 41, 43, 45, 46, 50, 52, 58, 59, 60, 61, 63, 65, 66 espedienteak).

### III.6 BESTELAKO HUTSAK

Partzuergoak, 1997an, diruzaintza errentagarri egiteko zenbait eragiketa egin ditu; beste hainbat gauzaren artean, fondoan soberakinak epekako ezarpenetan ezarriko dituzte batez ere. Soberakin horiek ezartzeko, bankuekin kontratu-markoak egin dira, prozedura arautzen dutenak, eta 4 eskaintza eskatu dituzte. Hala ere, eskaintza horiek ez dira jasota geratuko.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

1997ko abenduaren 31n, Garraio Partzuergoak, 11.945 milioi pezetako balioa hartzen duten konpromiso-kredituak erregistratu zituen. Kopuru hori osatzen duten bost kontusailetatik hiru (9.676 milioi pezeta) ez ziren 1997ko urtealdian burutu.

Azpiegiturako obrak finantzatzeko, BGPk Eusko Jaurlaritzako Garraio Sailera igorritako fondoak, Sailaren kontu korranteetan gordeko dira, obren ziurtagiriak ordaindu arte. Fondo horiek eragindako interesak Jaurlaritzak BGPri igorriko dizkio. BGPk kopuru hori zenbatekoa den ez du jakingo, jaurlaritzak transferentzia egin arte.

Kopuruak txikiak direlako edo interes-tasen diferentzial txikiaren ondorioz, kalte ekonomiko garrantzitsua eman ez den arren, eperako ezarpenetan aldi bereko kitapenen kreditu-kontua erabili da. Halaber kreditua, Metro Bilbao sozietateari transferentziak egiteko erabili da, sozietate honek eperako ezarpenetan saldoa izaten jarraitzen zuenean.

Edozein kasutan, eta interes-tasaren zenbatekoek edo diferentzialek galera garrantzitsuak sor ditzaketela aurreikusita, erabili ahal duten fondoek jarraipena egin behar da; eta zorpidetza, behar den uneetan eta zenbatekoetan bakarrik egingo da. Halaber, diruzaintza-kudeaketa eta MBSaren kudeaketa koordinatu behar dira, aipatu egoera errepika ez dadin.



## **IV. METRO BILBAO, SA ENPRESAREN BARNE-KONTROLEKO SISTEMARI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO ARRAZOIAK**

### **IV.1 DEFIZITAREN FINANTZAKETA ETA ESTATUTUAK**

44/75 Legean, BGP sortzeari buruzkoa, sozietate anonimoaren sorrera ikusi da, %100ean BGPren jabetzako kapitalekoa. Sozietate horrek, BHTren zerbitzua eskainiko du. Kudeaketaz arduratuko da, eta ustiapenari aurre egingo dio. Ustiapena, Metro Bilbao, SA (MBSA) enpresaren Estatutuen bidez garatu da.

Ildo horretan, 44/75 Legean, 4.2. artikulua, aurreikusi da BHT eraikitzeke egindako kreditu-eragiketen amortizazioa, ustiapenaren kontura egitea. Alderdi hori bera, Metro Bilbao, SA sozietatearen estatutuetan jaso da. Estatutu horien 24. artikulua dio, Sozietateak beregan hartuko dituela, BHTren eraikuntza finantzatzeko kredituen hitzarmenaren arabera Partzuergoak hartutako zorrak, eta interesak eta printzipala ordainduko ditu, interes eta tronko horien epemuga emango den neurrian.

44/75 Legean, 5. artikulua, adierazi da, ustiapenak eragingo duen mozkin edo galera, hala badagokio, Partzuergoko kideek ordainduko dutela, bertan parte hartzen duten neurrian. Hala ere Bizkaiko Foru Aldundiak, zerbitzuen etekina lortzen duten Udalen karga hartu du; hortaz, Bizkaiko Foru Aldundia eta Eusko Jaurlaritza %50ean ordaintzen ari dira. Eusko Jaurlaritzak bere erantzukizuna, 483/94 Dekretuaren bidez, Bilbo-Plentzia linea zaharrak eragindako defizitaren zenbateko baliokidera mugatu zuen arren. Linea hori, administrazio honetako Eusko-Trenbideak/Ferrocarriles Vascos enpresak ustiatzen zuen.

Bizkaiko Garraio Partzuergoa sortzeko Legea, eta bertako estatutuak onartuko dituen Errege Dekretua, 1975 eta 1976koak dira hurrenez hurren, eta Bilboko Hiri Trenbidea eraikitzeke egin ziren. Eraikuntza horrek, 9.803 milioi pezetako kostua zuen. Komeni da aztertzea, Partzuergoaren zorrak Metro Bilbao, SA enpresak bere gain hartzeari dagokionez, artikulua eta estatutu hauek bat ote datozen gaur egungo errealitatearekin; halaber, ikusi beharko litzateke finantza-kostu horiek bere gain hartzeak, enpresak egindako benetako kudeaketa zikintzen ote duen.

### **IV.2 KONTRATAZIOA**

Ondoren aipatuko ditugun hutsegiteak, A.19 eranskinaren koadroetan ikus daitezke.

- Metro Bilbao, SA, (MBSA) enpresak, 96.12.30eko Administrazio Kontseiluaren erabakiaren arabera, prentsan, 50 milioi pezeta baino gehiagoko lizitazioak bakarrik argitaratuko ditu. Kopuru horren azpiko kontratuetarako ez da argitara emango, eta lehia, sektoreko hiru enpresari gutxienez eskaintza egiteko eskatzera mugatuko da.

Orokorrean publizitate- eta lehiaketa-mailako zerga-salbuespenak kasu puntualetan eta ondo justifikatuta bakarrik eman behar dira, eta arau orokor



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

gisa, kontratu guztiak publizitate- eta lehiaketa-printzipioak jarraitu behar dituzte.

- “Elorrieta-Plentzia zatiaren 20.000 metrotan bidearen zainketa mekanizatua” egiteko kontratuan, 8.000 metro gehiagotan aldaketa egingo da, hasieran esleitutakoa baino %40 gehiago alegia, eta kontratuan adierazitakoaren aurka, ez da idatziz onartu, eta ez zen fidantzaren zenbatekoa aldatu. “Getxo-Larrabasterra zatian bidea berritzeko obra gehigarrien” inguruko kontratuak, 272 milioi pezetan esleitua, 16 eta 22 milioi pezetako bi aldaketa garrantzitsu ditu, eta kontratuan adierazitakoaren aurka, ez zen idatziz onartu eta kontratua ez zen aldatu.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## INTRODUCCIÓN Y ALCANCE

El presente informe sobre la actividad económico-financiera del Consorcio de Transportes de Bizkaia (CTB), en el ejercicio 1997, se efectúa de acuerdo con la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia (TVCP/HKEE), estando incluido en el Programa de Trabajo del TVCP/HKEE para el periodo marzo 1998 - marzo 1999.

La fiscalización ha abarcado los siguientes aspectos:

- Financieros: Analizando si las cuentas consolidadas del Consorcio de Transportes de Bizkaia con su sociedad Metro Bilbao, SA (MBSA) han sido elaboradas conforme a los principios contables que resultan de aplicación.
- Legales: en las áreas presupuestarias, de operaciones financieras y de tesorería, del Consorcio de Transportes de Bizkaia, y en las áreas de personal, contratación de obras, suministros y servicios tanto en el Consorcio de Transportes de Bizkaia como en su sociedad Metro Bilbao, SA.

El alcance de nuestro trabajo no incluye un análisis sobre la eficiencia y eficacia del gasto, aspecto previsto en la Ley reguladora del TVCP/HKEE. No obstante, los aspectos parciales detectados se detallan en los epígrafes III y IV de este informe. Estos aspectos, así como los anexos que se presentan a continuación, se refieren a cada una de las entidades por separado y no al consolidado.

El Consorcio de Transportes se constituyó mediante la Ley 44/75, definiéndose en la misma como entidad local, con personalidad jurídica propia e independiente de la de los entes consorciados. La normativa aplicable es, además de su Ley de creación, el RD 4.769/76, por el que se aprueban sus estatutos y la normativa de régimen local.

Los entes consorciados participan, en función de la financiación, en el Consorcio en la siguiente proporción:

- Gobierno Vasco, 50%.
- Diputación Foral de Bizkaia, 25%.
- Ayuntamientos afectados, 25%.

La Diputación Foral de Bizkaia asume, en cuanto a la financiación de las obras, la parte correspondiente a los ayuntamientos afectados. Estos ayuntamientos son los siguientes:

Barakaldo	Erandio	Santurtzi
Basauri	Etxebarri	Sestao
Bilbao	Leioa	
Getxo	Portugalete	

Las competencias del Consorcio son:



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Financiar las obras de infraestructura del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao (en adelante, FMB), contratadas por el Departamento de Transportes del Gobierno Vasco (en adelante, GOVA), recibéndolas una vez ejecutadas. Llevar a cabo los correspondientes proyectos y obras de superestructura y equipamiento general de aquél, conforme a lo previsto en el artículo cuarto de la Ley 44/75.
- Gestionar el servicio público de transporte a prestar por dicho ferrocarril, por el sistema de gestión directa mediante constitución de Sociedad Anónima con capital 100% del Consorcio, según lo dispuesto en el artículo quinto de la Ley 44/75.

El 18 de febrero de 1993 se constituyó mediante escritura pública la sociedad Metro Bilbao, SA (MBSA), cuya actividad principal es la gestión del FMB. Dicha gestión comprende la administración de los bienes integrantes o afectos al mismo, y la explotación del servicio de transporte que a través de aquél ha de desarrollarse.

El Consorcio ha obtenido la financiación necesaria de las aportaciones efectuadas por los entes consorciados, y mediante el endeudamiento.

En la construcción del FMB participa también la empresa pública IMEBISA, dependiente del Departamento de Transportes del Gova, que es la responsable del área técnica de la construcción del FMB, redactando o encargando la redacción de los proyectos y la dirección de las obras de infraestructura.



## CONCLUSIONES

### I. OPINIÓN SOBRE EL CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA

#### I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

En opinión de este Tribunal, el Consorcio de Transportes de Bizkaia (CTB) y la sociedad pública Metro Bilbao, SA, han realizado en el ejercicio 1997 sus actividades económico-financieras de acuerdo a la normativa vigente, excepto por los incumplimientos que se detallan a continuación.

#### A.- CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA

##### 1.- Personal (ver anexo A.3).

- Las remuneraciones de los empleados del CTB, en el ejercicio 1997, se incrementaron en un 1% más un importe lineal consolidable de 20.000 ptas. anuales. Este incremento incumple lo dispuesto por el art. 17 de la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1997, que prohíbe que las retribuciones íntegras del personal al servicio del sector público varíen en 1997 con respecto a las de 1996.
- Todos los puestos recogidos en la Relación de Puestos de Trabajo, con excepción de los de secretario, tesorero e interventor, son laborales. La Ley 6/89 de la Función Pública Vasca establece, en su artículo 19.1, que los puestos de trabajo de las administraciones públicas vascas serán desempeñados, con carácter general, por funcionarios. La relación laboral es, por tanto, la excepción, mientras que en el Consorcio es la regla general.
- Durante 1997, los puestos de interventor y tesorero se estaban desarrollando con carácter provisional por personal laboral del Consorcio, lo que incumple lo dispuesto en el artículo 92.3 de la Ley de Bases de Régimen Local. En 1998 se sacaron a oferta pública de empleo ambas plazas, quedando vacante la de tesorero.

##### 2.- Contratación (ver anexo A.9).

Hemos revisado 7 contratos adjudicados en 1997 por un importe total de 237 millones de ptas., y la ejecución de 20 expedientes de contratación adjudicados en ejercicios anteriores que han supuesto en 1997 un gasto de 3.110 millones de ptas.

- En el contrato de "Asistencia técnica para redacción y diseño del Creditrans", adjudicado en 1997 en 51 millones de ptas., se ha utilizado el procedimiento negociado sin publicidad, sin que se tratase de ninguno de los supuestos previstos en el artículo 211 de la LCAP, si bien se solicitaron ofertas a 8 empresas.
- Las adjudicaciones de los cuatro contratos de servicios revisados, por importe de 44 millones de ptas., fueron realizadas por procedimiento negociado sin publicidad sin justificación suficiente, en tres de ellos se solicitaron un mínimo de 3 ofertas. En uno de ellos, por 20 millones de ptas., se adjudicó directamente a la única oferta solicitada (expeds. 23, 24, 25, 26).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- En el contrato de “Suministro de 24 unidades de tren, y otras piezas de parque y repuestos”, adjudicado en 1992, en diciembre de 1998, no se habían recibido las piezas de parque y repuestos, que debieran haberse entregado en julio de 1996, sin que haya constancia de aprobación de prórrogas ni de imposición de penalizaciones (exped. 20).

## **B.- METRO BILBAO, SA**

### **1.- Contratación (ver anexo A.19).**

Se han revisado 25 expedientes adjudicados por un importe de 1.327 millones de ptas., sin incluir el IVA.

- En 15 expedientes por 618 millones de ptas., todos superiores a 5 millones de ptas., no se ha hecho publicidad, como obliga la LCAP (Disposición adicional 6<sup>a</sup>), si bien hay que mencionar que en todos los expedientes se han solicitado un mínimo de 3 ofertas y un máximo de 8 (expeds. 1, 2, 3, 4, 9, 10, 14, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 24, 25).
- En 6 expedientes, por importe de 436 millones de ptas., el Acta de Recepción era de fecha anterior a la finalización de las obra, ya que se realiza según la fecha prevista de conclusión de los trabajos, independientemente de su efectiva finalización; en estos expedientes se ha incumplido el plazo de finalización, sin justificación y sin que se les impusieran penalizaciones, tal como exigía el contrato (expeds. 3, 6, 8, 9, 10, 18).

## **I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS CONSOLIDADAS DEL CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA**

El Consorcio tiene un endeudamiento muy elevado, fruto del modelo adoptado para la financiación de las obras del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao. Esto provoca una carga financiera del 47% de los ingresos corrientes, pero hay que tener en cuenta la especial naturaleza del objeto del Consorcio y su sistema de financiación, puesto que son el Gobierno de la CAPV y la Diputación Foral de Bizkaia los avalistas y responsables financieros de la totalidad del endeudamiento.

Las cuatro primeras salvedades, que a continuación se presentan, afectan únicamente a la contabilidad pública del Consorcio, mientras que la última lo hace además a la contabilidad presupuestaria.

**1.-** Determinados bienes afectos a las líneas ferroviarias Bilbao-Las Arenas y Bilbao-Plentzia, en el tramo comprendido entre Elorrieta y Plentzia figuran en el inmovilizado de la sociedad pública Eusko Trenbideak/Ferrocarriles Vascos, SA y en el del Departamento de Transportes del Gobierno Vasco, (ver anexo A.5).

Dado que a la fecha de este informe no ha habido una decisión sobre el traspaso de la titularidad de los bienes al Consorcio, ni sobre las condiciones en que esta pudiera producirse, no podemos conocer el efecto que estas actuaciones tendrían en el Balance de Situación del Consorcio.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

**2.-** Las instalaciones y otros elementos susceptibles de ser amortizados, que forman parte de la infraestructura de la Línea 1 y que figuran registrados en el epígrafe “Anticipos para Inmovilizado” por un importe de 63.354 millones de ptas., al no haberse efectuado su entrega al Consorcio, no están siendo amortizados por considerar que no son de su propiedad, a pesar de que se encuentran en funcionamiento (ver anexo A.5).

No podemos conocer el efecto en las cuentas del Consorcio cuando, una vez entregados dichos bienes, se reconozca la pérdida por la depreciación sufrida durante el periodo de tiempo transcurrido entre la entrada en funcionamiento de dichos bienes y la entrega de los mismos al Consorcio, si bien dicha pérdida no afectará al neto patrimonial, puesto que los bienes a amortizar están subvencionados al 100%.

**3.-** El Consorcio ha empezado a amortizar los gastos amortizables en el ejercicio de 1996, debiéndolo haber hecho desde el momento de su adición al inmovilizado. Por lo tanto, los resultados de ejercicios anteriores y la partida de gastos amortizables debieran disminuirse en 138 millones de ptas. (ver anexo A.5).

**4.-** En 1996 la DFB realizó a la sociedad Metro Bilbao, SA una liquidación provisional del IVA correspondiente a 1995, reteniendo un importe de 75 millones de ptas. respecto de la declaración presentada por esta Sociedad, en relación con el Impuesto sobre el Valor Añadido correspondiente a las subvenciones de explotación recibidas en el ejercicio 1995. Adicionalmente, la DFB ha realizado la liquidación provisional del IVA del ejercicio 1996, reteniendo un importe de 137 millones de ptas., correspondiente a la parte de IVA soportado considerado no deducible, en aplicación de la regla de prorrata por la parte de subvención de explotación recibida por la sociedad en el ejercicio 1996. Estos importes figuran en las cuentas anuales como un saldo a recuperar de las Administraciones Públicas. La Sociedad ha recurrido estas liquidaciones ante el Tribunal Económico Administrativo Foral de Bizkaia, estando estos recursos pendientes de resolución a la fecha de este informe. No podemos saber si de la resolución final de los recursos presentados pudiera derivarse pasivo o efecto patrimonial alguno para la Sociedad en relación con los ejercicios liquidados, así como para el resto de ejercicios abiertos a inspección.

**5.-** Las cantidades enviadas al Departamento de Transportes del Gobierno Vasco para el pago de las obras de infraestructura de la Línea 1 del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao son registradas por el Consorcio como inversiones del ejercicio, independientemente de su ejecución real. Al 31 de diciembre de 1997 las certificaciones de obra remitidas por el Gobierno Vasco superan en 488 millones de ptas., aproximadamente, al importe registrado como inversiones del ejercicio (ver anexo A.5).

En opinión de este Tribunal, excepto por el efecto que pudieran tener las situaciones expuestas en los párrafos 1 y 2 y las salvedades descritas en los párrafos 3 y 5, y el



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

desenlace de la incertidumbre del párrafo 4 la cuentas anuales consolidadas del Consorcio de Transportes de Bizkaia presenta adecuadamente la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1997, la imagen fiel del patrimonio, su situación financiera al 31 de diciembre de 1997 y los resultados de sus operaciones consolidadas correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha.



## II. CUENTAS DEL CONSORCIO DE TRANSPORTE DE BIZKAIA

### II.I CUENTAS CONSOLIDADAS DEL CONSORCIO DE TRANSPORTE DE BIZKAIA DEL EJERCICIO 1997

#### A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA CONSOLIDADA DEL EJERCICIO 1997 Millones-ptas.

Ingresos	Presupuesto	Modificación	Presupuesto	Derechos	Cobros	Pendiente
	Inicial	de Crédito	Definitivo	Liquidados		de Cobro
1. Impuestos directos .....	-	-	-	-	-	-
2. Impuestos indirectos.....	-	-	-	-	-	-
3. Tasas y otros ingresos.....	2.929	-	2.929	3.328	3.218	110
4. Transferencias corrientes .....	8.400	-	8.400	8.407	757	7.650
5. Ingresos patrimoniales.....	70	-	70	374	373	1
6. Enajenación inversiones.....	-	-	-	2	-	2
7. Subvenciones de capital .....	7.000	-	7.000	7.000	3.475	3.525
8. Variación activos financieros .....	1	745	746	2	2	744
9. Variación pasivos financieros .....		4.000	4.102	8.102	7.918	7.918
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>22.400</b>	<b>4.847</b>	<b>27.247</b>	<b>27.031</b>	<b>15.743</b>	<b>11.288</b>

Millones-ptas.

Gastos	Presupuesto	Modificación	Presupuesto	Obligaciones	Pagos	Pendiente
	Inicial	de Crédito	Definitivo	Reconocidas		de pago
1. Gastos de personal.....	2.267	60	2.327	2.077	2.044	33
2. Compras y servicios.....	2.084	-	2.084	2.214	1.295	919
3. Gastos financieros.....	6.937	(651)	6.286	5.223	3.946	1.277
4. Transferencias corrientes .....	-	-	-	-	-	-
6. Inversiones reales .....	8.949	5.438	14.387	7.214	5.453	1.761
7. Subvenciones de capital .....	-	-	-	-	-	-
8. Variación activos financieros .....	3	-	3	3	3	-
9. Variación pasivos financieros .....	2.160	-	2.160	344	344	-
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>22.400</b>	<b>4.847</b>	<b>27.247</b>	<b>17.075</b>	<b>13.085</b>	<b>3.990</b>
<b>DIFERENCIA INGRESOS Y GASTOS</b>				<b>9.956</b>	<b>2.658</b>	<b>7.298</b>

#### B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS Millones-ptas.

	Pendiente	Anulación	Cobros/ Pagos	Pendiente
	Inicial			Final
Deudores.....	641	(1)	618	22
Acreedores.....	3.149	(107)	3.042	-
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>(2.508)</b>	<b>106</b>	<b>(2.424)</b>	<b>22</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

C. BALANCE DE SITUACIÓN CONSOLIDADO A 31.12.97		Millones-ptas.	
ACTIVO	1997	PASIVO	1997
<b>INMOVILIZADO:</b>	<b>100.837</b>	<b>FONDOS PROPIOS:</b>	<b>2.904</b>
Inmaterial .....	240	Patrimonio adscrito.....	4.006
Material .....	34.878	Resultados ejercicios anteriores .....	(3.092)
Material en curso .....	65.207	Patrimonio uso general.....	-
Financiero .....	26	Resultados positivos.....	1.990
Gastos amortizables y otros.....	486	<b>SUBVENCIONES:</b> .....	<b>40.579</b>
		<b>PROVISIONES:</b>	<b>520</b>
<b>CIRCULANTE:</b>	<b>17.909</b>	<b>ACREEDORES:</b>	<b>74.743</b>
Existencias .....	138	Largo plazo .....	70.258
Deudores .....	11.784	Corto plazo .....	4.485
Cuentas financieras.....	5.987		
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>118.746</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>118.746</b>

D. CUENTA DE PERDIDAS Y GANANCIAS CONSOLIDADA DEL EJERCICIO 1997		Millones-ptas.	
DEBE	1997	HABER	1997
<b>GASTOS:</b>		<b>INGRESOS:</b>	
Aprovisionamientos.....	120	Ingresos por ventas.....	3.213
Sueldos y salarios .....	2.077	Subvenciones corrientes .....	8.407
Servicios exteriores.....	2.064	Ingresos accesorios .....	114
Tributos y otros .....	30	Ingresos por intereses .....	374
Subvenciones corr. concedidas .....		Subvenciones de capital.....	2.362
Variación provisiones.....	235	Beneficios extraordinarios .....	2
Dotaciones amortización .....	2.731		
Gastos financieros.....	5.223		
Pérdidas extraordinarias.....	2		
<b>Total Gastos</b>	<b>12.482</b>	<b>Total Ingresos</b>	<b>14.472</b>
Rtados. del ejercicio (Beneficios)	1.990	Rtados. del ejercicio (Pérdidas)	-
<b>TOTAL DEBE</b>	<b>14.472</b>	<b>TOTAL HABER</b>	<b>14.472</b>





## II.2 CUENTAS ANUALES CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA

### A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA DEL EJERCICIO

Millones-ptas.

Ingresos	Anexo	Presupuesto Inicial	Modificación de Crédito	Presupuesto Definitivo	Derechos Liquidados	Cobros	Pendiente de Cobro
1. Impuestos directos .....		-	-	-	-	-	-
2. Impuestos indirectos.....		-	-	-	-	-	-
3. Tasas y otros ingresos.....		-	-	-	26	23	3
4. Transferencias corrientes .....	A.6	8.400	-	8.400	8.400	750	7.650
5. Ingresos patrimoniales.....	A.8	50	-	50	316	315	1
6. Enajenación inversiones.....		-	-	-	2	-	2
7. Subvenciones de capital .....	A.6	7.000	-	7.000	7.000	3.475	3.525
8. Variación activos financieros .....		1	580	581	2	2	-
9. Variación pasivos financieros .....	A.7	4.000	4.102	8.102	7.918	7.918	-
<b>TOTAL INGRESOS</b>		<b>19.451</b>	<b>4.682</b>	<b>24.133</b>	<b>23.664</b>	<b>12.483</b>	<b>11.181</b>

Millones-ptas.

Gastos	Anexo	Presupuesto Inicial	Modificación de Crédito	Presupuesto Definitivo	Obligaciones Reconocidas	Pagos	Pendiente de pago
1. Gastos de personal.....	A.3	124	-	124	115	114	1
2. Compras y servicios.....	A.4	224	-	224	174	164	10
3. Gastos financieros.....	A.7	6.937	(651)	6.286	5.223	3.946	1.277
4. Transferencias corrientes .....	A.6	1.054	-	1.054	1.054	1.054	-
6. Inversiones reales .....	A.5	7.763	5.333	13.096	6.126	4.965	1.161
7. Subvenciones de capital .....	A.6	-	-	-	-	-	-
8. Variación activos financieros .....	A.6	1.189	-	1.189	1.189	1.189	-
9. Variación pasivos financieros .....	A.7	2.160	-	2.160	344	344	-
<b>TOTAL GASTOS</b>		<b>19.451</b>	<b>4.682</b>	<b>24.133</b>	<b>14.225</b>	<b>11.776</b>	<b>2.449</b>
<b>DIFERENCIA INGRESOS Y GASTOS</b>					<b>9.439</b>	<b>707</b>	<b>8.732</b>

### B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Millones-ptas.

	Pendiente Inicial	Anulación	Cobros/Pagos	Pendiente Final
Deudores.....	554		532	22
Acreedores .....	1.737	107	1.630	-
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>(1.183)</b>	<b>(107)</b>	<b>(1.098)</b>	<b>22</b>

### C. ESTADO DE GASTOS PLURIANUALES

Millones -ptas.

Gastos	GASTOS PLURIANUALES			TOTAL
	1998	1999	2000	
6. Inversiones reales .....	4.796	5.050	2.099	11.945
<b>TOTAL</b>	<b>4.796</b>	<b>5.050</b>	<b>2.099</b>	<b>11.945</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

D. ESTADO DE LA DEUDA: periodos de amortización						Millones-ptas.
	1998	1999	2000	2001	>2001	TOTAL
1. Bonos .....	12.000	-	-	-	-	12.000
2. Obligaciones .....	-	-	-	-	9.000	9.000
3. Préstamos .....	998	1.030	1.064	1.101	45.065	49.258
<b>TOTAL</b>	<b>12.998</b>	<b>1.030</b>	<b>1.064</b>	<b>1.101</b>	<b>54.065</b>	<b>70.258</b>

E. RESULTADO Y REMANENTE DE TESORERÍA		Millones-ptas.
1. PRESUPUESTO CORRIENTE 1997		
Derechos liquidados .....		23.664
Obligaciones reconocidas .....		14.225
<b>SUPERÁVIT DEL PRESUPUESTO CORRIENTE .....</b>		<b>9.439</b>
2. EJERCICIOS CERRADOS		
Anulaciones de derechos liquidados.....		-
Anulaciones de obligaciones reconocidas.....		107
<b>SUPERÁVIT DE EJERCICIOS CERRADOS .....</b>		<b>107</b>
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO.....</b>		<b>9.546</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.96 .....</b>		<b>3.160</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.97</b>		<b>12.706</b>
Desviaciones de financiación.....		(3)
Provisión amortización deuda (*).....		(3.017)
<b>REMANENTE DISPONIBLE A 31.12.97</b>		<b>9.686</b>

(\*) Provisión que realiza el CTB anualmente por las emisiones de bonos, obligaciones y un préstamo con vencimiento único en el año 2022.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

F. BALANCE DE SITUACIÓN A 31.12.97			Millones-ptas.		
ACTIVO	1997	1996	PASIVO	1997	1996
<b>INMOVILIZADO:</b>	<b>101.481</b>	<b>95.793</b>	<b>FONDOS PROPIOS:</b>	<b>3.352</b>	<b>1.225</b>
Inmaterial .....	2	3	Patrimonio adscrito.....	4.006	4.006
Material.....	33.045	30.044	Resultados ejercicios anteriores		(2.782)
(3.231)					
Material en curso .....	65.207	63.731	Patrimonio uso general.....	-	-
Financiero.....	2.797	1.611	Resultados positivos.....	2.128	450
Gastos amortizables y otros....	430	404	<b>SUBVENCIONES .....</b>	<b>40.577</b>	<b>35.938</b>
<b>CIRCULANTE:</b>	<b>15.414</b>	<b>6.051</b>	<b>ACREEDORES:</b>	<b>72.966</b>	<b>64.681</b>
Existencias .....	-	-	Largo plazo .....	70.258	62.684
Deudores.....	11.205	1.448	Corto plazo .....	2.708	1.997
Cuentas financieras.....	4.209	4.603			
Ajustes por periodificación.....	-	-			
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>116.895</b>	<b>101.844</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>116.895</b>	<b>101.844</b>

G. CUENTA DE PERDIDAS Y GANANCIAS			Millones-ptas.		
DEBE	1997	1996	HABER	1997	1996
<b>GASTOS:</b>			<b>INGRESOS:</b>		
Sueldos y salarios .....	115	102	Subvenciones .....	8.400	7.100
Servicios exteriores.....	174	187	Ingresos accesorios .....	25	100
Tributos y otros .....	-	6	Ingresos por intereses .....	316	313
Subvenciones corr. concedidas .....	1.054	1.173	Subvenciones de capital.....	2.362	2.010
Dotaciones amortización .....	2.373	2.050			
Gastos financieros.....	5.223	5.555			
Subv. cap. traspasadas a rdos. ....	36	-			
<b>Total Gastos</b>	<b>8.975</b>	<b>9.076</b>	<b>Total Ingresos</b>	<b>11.103</b>	<b>9.526</b>
<b>Rtados. del ejercicio (Beneficios)</b>	<b>2.128</b>	<b>450</b>	<b>Rtados. del ejercicio (Pérdidas)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>TOTAL DEBE</b>	<b>11.103</b>	<b>9.526</b>	<b>TOTAL HABER</b>	<b>11.103</b>	<b>9.526</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II.3 CUENTAS DE METRO BILBAO, SA

A. BALANCE DE SITUACIÓN A 31.12.97				Millones-ptas.	
ACTIVO	1997	1996	PASIVO	1997	1996
<b>INMOVILIZADO:</b>	<b>2.164</b>	<b>1.426</b>	<b>FONDOS PROPIOS:</b>	<b>2.348</b>	<b>1.301</b>
Inmaterial .....	238	203	Capital .....	2.793	1.607
Material .....	1.832	1.022	Resultados ejercicios anteriores		(306)
(47)					
Financiero .....	24	14	Resultado del ejercicio .....	(139)	(259)
Gastos amortizables y otros....	70	187	<b>SUBVENCIONES .....</b>	<b>14</b>	<b>50</b>
<b>CIRCULANTE:</b>	<b>2.494</b>	<b>1.845</b>	<b>ACREEDORES:</b>	<b>2.296</b>	<b>1.920</b>
Existencias .....	138	102	Corto plazo .....	1.776	1.638
Deudores .....	579	441	Provisiones .....	520	282
Cuentas financieras .....	1.733	1.283			
Ajustes por periodificación.....	44	19			
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>4.658</b>	<b>3.271</b>	<b>TOTAL PASIVO</b>	<b>4.658</b>	<b>3.271</b>

B. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS				Millones-ptas.	
DEBE	1997	1996	HABER	1997	1996
<b>GASTOS:</b>			<b>INGRESOS:</b>		
Sueldos y salarios .....	1.962	1.920	Ventas .....	7	14
Aprovisionamientos.....	120	97	Prestaciones de servicios .....	3.206	2.519
Servicios exteriores y otros.....	1.919	1.638	Subvenciones .....	1.061	1.173
Dotaciones amortización .....	358	228	Ingresos accesorios .....	89	64
Variación provisiones.....	236	235	Ingresos por intereses .....	57	51
			Subvenciones de capital.....	36	38
<b>Total Gastos</b>	<b>4.595</b>	<b>4.118</b>	<b>Total Ingresos</b>	<b>4.456</b>	<b>3.859</b>
<b>Resultado del ejercicio (Beneficio)</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>Resultado del ejercicio (Pérdida)</b>	<b>139</b>	<b>259</b>
<b>TOTAL DEBE</b>	<b>4.595</b>	<b>4.118</b>	<b>TOTAL HABER</b>	<b>4.595</b>	<b>4.118</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DEL CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA

#### III.1 COSTE DE LAS OBRAS

A continuación se desglosan las inversiones realizadas hasta el 31 de diciembre de 1997 por las entidades que han intervenido en la construcción del ferrocarril metropolitano de Bilbao:

Millones-ptas.			
CONCEPTO	EJECUTADO	PDTE(*)	TOTAL
Línea 1:			
Mejoras tramo Plentzia-Elorrieta.....	13.837	30	13.867
Tramo Elorrieta-Bolueta: excavac. e instal. ....	64.535	584	65.119
Material móvil .....	22.354	185	22.539
Otros.....	1.363	1.937	3.300
<b>Total Línea 1</b>	<b>102.089</b>	<b>2.736</b>	<b>104.825</b>
Línea 2:			
Infraestr San Ignacio-Lutxana .....	-	3.873	3.873
Infraestr Lutxana -Ansio .....	-	3.994	3.994
Infraestr. Ansio-Santa Teresa.....	1.348	4.334	5.682
Expropiaciones Ansio-Sta. Teresa.....	100	-	100
<b>Total Línea 2</b>	<b>1.448</b>	<b>12.201</b>	<b>13.649</b>
<b>TOTAL CONSORCIO</b>	<b>103.537</b>	<b>14.937</b>	<b>118.474</b>
CAPV			8.205
METRO BILBAO, S.A.			2.808
<b>TOTAL</b>			<b>129.487</b>

(\*) Diferencia entre el presupuesto vigente (adjudicado mas incidencias) y lo ejecutado a 31.12.97.

A 31.12.97 el resumen de las incidencias habidas en la ejecución del FMB serían, porcentualmente con respecto a los valores de adjudicación, las siguientes:

Tipo de incidencia	%
Obras complementarias.....	8,0 %
Revisión de precios.....	4,0 %
Modificados.....	7,8 %
Liquidaciones .....	5,8 %

Además de las inversiones del Consorcio, la Administración General de la CAPV ha asumido de manera directa algunos costes con cargo al programa "Ferrocarril Metropolitano de Bilbao", en concepto, fundamentalmente de asistencias técnicas y de transferencias para cubrir el déficit de la sociedad pública IMEBISA, que a su vez fue la principal adjudicataria de las anteriores asistencias técnicas. También la sociedad Metro Bilbao, SA ha realizado hasta 31 de diciembre de 1997 algunas inversiones, tal y como se detallan en el cuadro adjunto:



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Millones-ptas.		
CONCEPTO	EJECUTADO	TOTAL
COMUNIDAD AUTÓNOMA:		8.205
Asistencias Técnicas .....	6.013	
Transferencias IMEBISA .....	1.857	
Otros .....	335	
METRO BILBAO, S.A.:		2.808
Renovación vía y cerramientos .....	852	
Equipo informático y software .....	567	
Gtos. establecimiento .....	366	
Instalaciones, utillaje y otros .....	1.023	

### III.2 PLAN FINANCIERO Y DE INVERSIONES

Como continuación al acuerdo firmado en 1986 para la financiación de la línea 1 del FMB, en julio de 1996 se firmó un protocolo de financiación entre el Gobierno Vasco y la Diputación Foral de Bizkaia, por el que se comprometían a financiar al 50% la línea 2 del FMB entre Santurtzi y Basauri.

El Consejo General del CTB aprobó, en su reunión del 3 de diciembre de 1997, la revisión del Plan de Inversiones que sirve de base para la elaboración del Plan Financiero. En el siguiente cuadro se muestran las inversiones contenidas en el mismo, así como una comparación con datos de ejecución obtenidos de las cuentas del Consorcio.

PLAN DE INVERSIONES			Millones-ptas.	
CONCEPTO	Plan de inversiones		Ejecución real	
	a 31.12.97	Total	a 31.12.97	Pendte. (*)
Línea 1:.....				
Infraestructura.....	64.271	64.271	62.392	202
Superestructura.....	15.916	16.111	15.980	412
Material móvil.....	22.538	22.538	22.354	185
Asistencias técnicas .....	-	-	1.363	37
Fondo actuaciones complement. Línea 1.....	-	1.900	-	1.900
Total Línea 1	102.725	104.820	102.089	2.736
Línea 2:.....				
Infraestructura.....	1.750	50.686	1.448	12.201
Superestructura.....	-	9.628	-	-
Material móvil.....	-	16.150	-	-
Varios .....	420	1.402	-	-
Actualización ptas. corrientes .....	-	11.978	-	-
Total Línea 2	2.170	89.844	1.448	12.201
TOTAL	104.895	194.664	103.537	14.937

(\*) Diferencia entre importes adjudicados mas incidencias y lo ejecutado a 31.12.97.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El Plan aprobado en diciembre de 1997 prevé unas inversiones totales de 89.844 millones de ptas. para la construcción de la Línea 2, que se prolongará hasta el año 2011. Este Plan se desarrollará en tres fases:

Fase I, se realizará el tramo San Ignacio-Urbinaga con unas inversiones estimadas en 30.535 millones de ptas.

Fase II, en la que se acometerán los tramos Urbinaga-Santurtzi y Bolueta-Ariz con unas inversiones de 33.225 millones de ptas.

Fase III, se realizará el tramo final Ariz-Basauri con coste de 7.391 millones de ptas., además se invertirán 18.693 millones de ptas. en la compra de material móvil.

Para la financiación de las inversiones totales de las líneas 1 y 2, se renovó en diciembre de 1997 el Plan Financiero, que abarca hasta el año 2026 y prevé los siguientes ingresos, parte de ellos ya realizados a 31.12.97:

CONCEPTO	Millones-ptas.		
	TOTAL	REALIZADO	PENDIENTE
Aportación DFB .....	214.530	30.130	184.400
Aportación GOVA.....	214.521	30.121	184.400
Endeudamiento .....	118.218	70.918	47.300
Otros .....	22.142	3.547	18.595
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>569.411</b>	<b>134.716</b>	<b>434.695</b>

Los anteriores ingresos han financiado y van a financiar gastos hasta el año 2026, que según el citado Plan Financiero, son:

CONCEPTO	Millones-ptas.		
	TOTAL	REALIZADO	PENDIENTE
Línea 1 .....	102.920	102.725	195
Línea 2 .....	89.844	2.170	87.674
Fdo. Actuaciones complementarias .....	1.900	-	1.900
Asistencias técnicas.....	9.423	519	8.904
Gastos explotación CTB .....	17.337	3.052	14.285
Transferencias a MBSA .....	78.771	6.271	72.500
Carga financiera .....	236.368	21.166	215.202
Otros .....	39.418	-	39.418
<b>TOTAL PAGOS</b>	<b>575.981</b>	<b>135.903</b>	<b>440.078</b>

Según el Plan Financiero, la aportación para 1998 será de 7.200 millones de ptas. cada una de las dos instituciones, y el endeudamiento para ese ejercicio se incrementará en 7.918 millones de ptas.



### III.3 TITULARIDAD DE LAS INFRAESTRUCTURAS VINCULADAS AL FERROCARRIL METROPOLITANO DE BILBAO (FMB)

A lo largo del informe se ha planteado la cuestión de la titularidad jurídica de los diferentes bienes afectos al Ferrocarril Metropolitano de Bilbao (FMB), y los problemas que, por ello, se plantean. La situación parte de la existencia de una normativa legal que dictamina la titularidad y presenta las posibilidades de traspaso, pero la falta de concreción de esta normativa ha tenido como consecuencia la actual situación de dispersión de dicho inmovilizado.

#### NORMATIVA LEGAL

**1.-** La Ley 44/75 de 30 de diciembre, de creación del CTB, y el RD 1.769/76 de 18 de junio, por el que se aprueban los Estatutos del CTB, recogen los siguientes puntos sobre las obras del FMB:

- Corresponde al Departamento de Transportes y Obras Públicas del Gobierno Vasco, entre otras atribuciones y funciones, la contratación, dirección e inspección de los proyectos y actuaciones de infraestructura del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao y al CTB la financiación de las mismas. Las obras de infraestructura, de esta forma realizadas, se traspasarán al CTB a medida que se finalicen.
- Esta Ley asigna al CTB la ejecución de obras de superestructura, vía, material móvil, electrificación, accesorios, etc.

**2.-** El Decreto 483/94 de 27 de diciembre, que regula la sucesión en la explotación de las líneas ferroviarias entre Elorrieta y Plentzia, establece:

- A la entrada en explotación de la Línea 1 del FMB, la Sociedad explotadora del citado ferrocarril sucederá a Eusko Trenbideak/Ferrocarriles Vascos, SA (ET/FV) en la explotación de las líneas ferroviarias Bilbao-Las Arenas y Las Arenas-Plentzia, entre Elorrieta y Plentzia.
- A tal efecto, se procederá a la oportuna cesión de elementos patrimoniales y de otra naturaleza que, correspondiendo a la explotación del tramo objeto de sucesión, sean necesarios para la efectividad de la misma.

**3.-** La Ley de Ordenación del Transporte Terrestre, en su artículo 150.2, adjudica a los ferrocarriles de transporte público el carácter de servicio público de titularidad de la Administración. Es por esto que, tanto conforme al Código Civil, como a las distintas leyes y normas reguladoras del régimen de patrimonio de las distintas administraciones, los bienes que estén destinados a este servicio serán de dominio público, con las consecuencias que de





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ello se deducen y que se resumen en su imprescriptibilidad, inalienabilidad e inembargabilidad.

Por lo tanto, los bienes de dominio público sólo pueden ser de titularidad pública, y no puede traspasarse su titularidad a cualquiera de las formas privadas creadas con el objeto de gestionar el servicio.

## INMOVILIZADO AFECTO AL FMB

**1.- Inmovilizado registrado en Eusko Trenbideak-Ferrocarriles Vascos, SA:** ET/FV tiene registrado en su balance a 31.12.97, bienes afectos al servicio del FMB por un valor contable de 1.260 millones de ptas., que una vez deducidos los elementos no operativos para el FMB, se reducirían a unos 571 millones de ptas.

**2.- Inmovilizado perteneciente a la Administración General. de la CAPV:** El GOVA es titular de las mejoras realizadas en la infraestructura de la línea Bilbao-Plentzia, cuando prestaba el servicio ET/FV. Estas obras, según un estudio del año 1995, una vez deducidos los elementos no operativos para el FMB, ascienden aproximadamente a 2.863 millones de ptas.

**3.- Infraestructura de la Línea 1 del FMB adjudicado por el GOVA:** Estas obras de infraestructura están valoradas a 31.12.97 en 63.354 millones de ptas.

**4.- Resto del inmovilizado propiedad del CTB:** Con un valor neto contable a 31.12.97 de 38.127 millones de ptas.

## SITUACIÓN ACTUAL

A 31.12.97, a pesar de estar en funcionamiento la **Línea 1** del FMB desde noviembre de 1995, la titularidad de los bienes afectos al FMB sigue sin ser traspasada al CTB, con lo que los bienes de los dos primeros puntos anteriores, por valor total de 3.434 millones de ptas. no están registrados en el inmovilizado del CTB, y por lo tanto no se amortizan.

Los bienes del punto 3 anterior, el titular, el GOVA, no los tiene inventariados, y el CTB los tiene registrados como “Anticipos de inmovilizado”, dentro del inmovilizado en curso. En consecuencia estos 63.354 millones de ptas., que han sido financiados por el CTB, y que están en funcionamiento desde noviembre de 1995, no se amortizan.

De un total de 101.741 millones de ptas. de inmovilizado en uso, solo en el 37% se registra su depreciación, por lo que la información que se puede extraer de las Cuentas sobre el coste total del servicio es claramente incompleta.

Además de esta falta de información, es obvio que la situación actual de ser tres los propietarios del inmovilizado puede representar una traba para un buen control e inventario de los bienes.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Considerando que el espíritu de la Ley 44/75 es la entrega del dominio o propiedad de las infraestructuras al CTB, que el GOVA no tiene reflejado en su patrimonio estas infraestructuras y además es el CTB el que se encarga de su mantenimiento, debe ser el CTB el titular de las mismas y por lo tanto registrarlas como inmovilizado propio y como tal proceder a amortizarlas regularmente. Todo esto sin perjuicio de que se realice una solicitud formal al GOVA para que le traslade la propiedad de dichas infraestructuras. En cuanto al resto de obras en propiedad del GOVA y ET/FV, recomendamos que se estudie el traspaso de la propiedad al CTB, al objeto de mejorar la operatividad en el control de los bienes afectos al FMB.

### III.4 PERSONAL

La relación de puestos de trabajo (RPT) presenta las siguientes deficiencias:

- No se especifica, como requisitos exigidos para el desempeño de los 3 puestos reservados a personal funcionario, la titulación exigida, tal y como se recoge en el art. 15.1 d) de la Ley 6/89.
- No incluye ni el perfil lingüístico, ni las fechas de preceptividad, incumpliendo el art. 97.6 de la Ley 6/89.
- La RPT incluye como personal eventual al personal laboral temporal.

### III.5 CONTRATACIÓN

Las deficiencias que a continuación se presentan se hallan recogidas en los cuadros del anexo A.9.

#### CONTRATACIÓN GESTIÓN CTB

Los criterios de valoración recogidos en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares de los contratos de “Reforma y renovación vías Sopelana” y “Asistencia Técnica estudio movilidad en Bizkaia”, no estaban ponderados, si bien es preciso apuntar, que las valoraciones en función de dichos criterios han sido suficientemente motivadas.

En 4 expedientes adjudicados por 89 millones de ptas., no se publicó la adjudicación (expeds. 21, 23, 24, 25).

En 1 expediente adjudicado por 8 millones de ptas., no consta la documentación de estar al corriente de las obligaciones tributarias y de la Seguridad social (exped. 26).



La prórroga de contrato de “Seguro de riesgos patrimoniales” se realiza sin aprobación escrita del órgano de contratación.

El modificado nº 2 del “Sistema de corrientes débiles”, se adjudicó por 230 millones de ptas. con anterioridad a la aprobación del Departamento de Transportes del Gobierno Vasco, además no consta en el expediente el Acta de comprobación del replanteo.

En 11 expedientes la financiación no ha sido acorde con el ritmo de ejecución, recurriéndose a sucesivas incorporaciones (expeds. 2, 3, 4, 6, 7, 8, 12, 13, 14, 17, 19).

## CONTRATACIÓN GESTIÓN GOVA

Las dos adjudicaciones revisadas, realizadas en 1997 por un importe de 13.549 millones de ptas., de los tramos “San Inazio-Ansio” y “Ansio-Santa Teresa”, ambas de la Línea 2, tienen las siguientes deficiencias:

- Han sido declarados de urgencia en base a motivaciones genéricas y poco justificadas, pero hay que tener en cuenta que a lo único que ha afectado es a los plazos, ya que ambos fueron sacados a concurso.

**La reducción de todos los plazos del concurso, incluidos los de publicidad, que lleva aparejada la declaración de urgencia, puede afectar al principio básico de la concurrencia en la contratación administrativa, por lo que la utilización de estos procedimientos debe estar suficientemente motivada.**

- Se valora la experiencia en ciertos campos muy concretos dentro de la “calidad de la proposición” pero, como es muy específica, hay que entender que está justificada, aunque lo recomendable sería, debido a su importancia, que se incluyese dentro de la acreditación de la solvencia técnica a la hora de la licitación.
- El criterio del precio penaliza a las ofertas que se alejan en más o en menos un 3% del valor medio ellas. De esta forma el precio no es elemento suficientemente discriminante ya que puntúa o penaliza de la misma forma a ofertas diferentes que se alejen el mismo porcentaje en más y en menos de dicho valor medio.
- Se valoran los medio técnicos y humanos asignados por el licitador, incluidos los subcontratistas ofertados.

**Aunque la subcontratación, hasta un 50%, es un derecho del contratista principal, si la adjudicación se basa en los subcontratistas ofertados, esto debe quedar claramente plasmado en el contrato, de forma que cualquier modificación debe considerarse sustancial y dar derecho a la resolución del contrato.**



De los 37 expediente revisados, correspondientes a adjudicaciones de años anteriores, que han supuesto una ejecución de 2.249 millones de ptas., en 17 de ellos se ha constatado la existencia de retrasos en la finalización de las obras o en la firma del acta de recepción de las mismas que oscilan entre 0,5 y 3,5 meses (expeds. 30, 37, 38, 40, 41, 43, 45, 46, 50, 52, 58, 59, 60, 61, 63, 65, 66).

### III.6 OTRAS DEFICIENCIAS

El Consorcio ha efectuado, durante 1997, diversas operaciones de rentabilización de tesorería, colocando los excedentes de fondos en imposiciones a plazo, fundamentalmente. Para la colocación de estos excedentes hay contratos-marco con los bancos, que regulan el procedimiento, y se solicitan 4 ofertas. No obstante, no se deja constancia de las ofertas recibidas.

Al 31 de diciembre de 1997, el Consorcio de Transportes tiene registrados créditos de compromiso por importe de 11.945 millones de ptas. Tres partidas, de las cinco que componen el citado importe, que ascienden a 9.676 millones de ptas., no han tenido ejecución alguna en el ejercicio 1997.

Los fondos que el CTB envía al Departamento de Transportes del Gobierno Vasco para la financiación de las obras de infraestructura, permanecen en las cuentas corrientes de éste hasta el pago de las certificaciones de las obras. Estos fondos producen unos intereses que el Gobierno transfiere al CTB. El CTB desconoce el citado importe hasta que el gobierno realiza la correspondiente transferencia.

Aunque no ha supuesto un perjuicio económico significativo, debido a los pequeños importes o al escaso diferencial de tipos de interés, se han dado situaciones de disposiciones de la cuenta de crédito con saldos simultáneos en imposiciones a plazo. También se han efectuado disposiciones del crédito para efectuar transferencias a la sociedad Metro Bilbao, cuando esta sociedad mantenía saldo en imposiciones a plazo.

En cualquier caso, y en previsión de que en otros momentos los importes o diferenciales del tipo de interés puedan producir pérdidas significativas, debe realizarse un seguimiento de los fondos disponibles, de manera que solo se recurra al endeudamiento en los momentos y por los importes necesarios. También debe coordinarse la gestión de tesorería con la de MBSA, para que no se repita la situación comentada.



## **IV. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN DE METRO BILBAO, SA**

### **IV.1 ESTATUTOS Y FINANCIACIÓN DEL DÉFICIT**

La Ley 44/75, de creación del CTB contempla la creación de una sociedad anónima, de capital 100% propiedad del CTB, que sea la que preste el servicio del FMB. Ésta será la responsable de la gestión, y hará frente a la explotación del mismo, aspecto este último desarrollado por los Estatutos de la sociedad Metro Bilbao, SA (MBSA).

En este sentido, la Ley 44/75 en su artículo 4.2, prevé que la amortización de las operaciones de crédito que se hayan realizado para la construcción del FMB, se efectuará con cargo a la explotación. Este mismo aspecto se recoge en los estatutos de la sociedad Metro Bilbao, SA, que en su artículo 24 dice que la Sociedad asumirá las deudas que el Consorcio contraiga en virtud de la concertación de créditos destinados a la financiación de la construcción del FMB, y que procederá al pago de los intereses y principal correspondientes según se vaya produciendo el vencimiento de los mismos.

La Ley 44/75, en su artículo 5, especifica que el beneficio ó el déficit que, en su caso, produzca la explotación será asumido por los miembros del Consorcio en función a su participación en el mismo. No obstante la Diputación Foral de Bizkaia ha asumido la carga de los Ayuntamientos beneficiados por el servicio, de tal forma que se está financiando al 50% entre la Diputación Foral de Bizkaia y el Gobierno Vasco, a pesar de que éste, mediante el Decreto 483/94, limitaba su responsabilidad hasta un importe equivalente al déficit generado por la antigua línea Bilbao-Plentzia, que explotaba Eusko-Trenbideak/Ferrocarriles Vascos, sociedad dependiente de esta administración.

La Ley de creación del Consorcio de Transportes de Bizkaia, así como el Real Decreto por el que se aprueban sus estatutos, datan de los años 1975 y 1976 respectivamente, y responden a una construcción del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao que tenía un coste de ejecución por contrata de 9.803 millones de ptas. Sería conveniente que se estudiase si estos artículos y estatutos, en lo referente a la asunción por Metro Bilbao, SA de las deudas contraídas por el Consorcio, se corresponden con la realidad actual, y la posibilidad de que la asunción de estos costes financieros puede desvirtuar la verdadera gestión realizada por la empresa.

### **IV.2 CONTRATACIÓN**

Las deficiencias que a continuación se presentan se hallan recogidas en los cuadros del anexo A.19.

- Metro Bilbao, SA, (MBSA), por acuerdo del Consejo de Administración de 30.12.96, publica en la prensa únicamente las licitaciones superiores a 50 millones de ptas., para los contratos inferiores a esta cifra no se hace publicidad, limitando la concurrencia a una petición de ofertas a un mínimo de tres empresas del sector.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

En general las exenciones de publicidad y concurrencia deben darse exclusivamente en situación puntuales y con justificación suficiente, recomendándose como norma general la sujeción al principio de publicidad y concurrencia para la totalidad de los contratos.

- En el contrato para “Conservación mecanizada de vía en 20.000 mts del tramo Elorrieta-Plentzia”, se realiza un modificado de 8.000 mts. más, que supone un 40% de lo inicialmente adjudicado sin que se apruebe por escrito, tal y como se preveía en el contrato, y sin reajustar el importe de la fianza. El contrato de “Obras adicionales para renovación de vía en el tramo Getxo-Larrabasterra”, adjudicado por importe de 272 millones de ptas., tiene dos modificados por importes de 16 y 22 millones de ptas., sin que se haya aprobado por escrito ni modificado el contrato, tal y como éste recoge.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **ANEXOS CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA (CTB)**

### **A.1 ANTECEDENTES Y LEGALIDAD APLICABLE**

La regulación estatal, la autonómica y la normativa propia dictada por la Diputación Foral de Bizkaia en materia presupuestaria, de personal, de contratación y contable, en el ejercicio 1997, se halla integrada, básicamente, por las siguientes disposiciones:

- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de Bases de Régimen Local (LBRL).
- Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, Texto Refundido de disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Local.
- Norma Foral 5/1989, de 30 de junio, reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 2/1991, de 21 de marzo, Presupuestaria de las Entidades Locales, en vigor, aunque actualmente está recurrida y pendiente de sentencia.
- Decreto Foral 124/1992, de 1 de diciembre, por el que se aprueba el Reglamento Presupuestario de las Entidades Locales.
- Decreto Foral 125/1992, de 1 de diciembre, por el que se aprueba la Instrucción de Contabilidad de las Entidades Locales.
- Ley 13/1995, de 18 de mayo, de Contratos de las Administraciones Públicas y el Reglamento de Contratos del Estado.
- Ley 6/1989 de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.

### **A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES**

El Consorcio ha adecuado su gestión presupuestaria y contable a la normativa foral, regulando aquellos aspectos de su competencia a través de las Bases para la Ejecución y Desarrollo del Presupuesto General para 1997.

El Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, en Sentencia de fecha 15 de julio de 1995, declaró nula de pleno derecho la Norma Foral 2/1991. La citada resolución judicial ha sido recurrida ante el Tribunal Supremo, hallándose pendiente de sentencia a la fecha del informe, por lo que, mientras no se dicte sentencia en contra, sigue en vigor.

El 23 de diciembre de 1996 el Consejo General aprobó inicialmente el presupuesto para 1997. Este presupuesto incluía los anexos de personal, de inversiones y la documentación necesaria para una adecuada comprensión del mismo.

Las modificaciones efectuadas en el presupuesto son:



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Millones-ptas.				
CONCEPTO	PPTO.		INCORP.	PPTO.
	INICIAL	TRANSF.	REMAN.	FINAL
1.- Gastos de personal .....	124	-	-	124
2.- Compras y servicios .....	224	-	-	224
3.- Gastos financieros .....	6.937	(651)	-	6.286
4.- Transferencias corrientes.....	1.054	-	-	1.054
6.- Inversiones reales .....	7.763	651	4.682	13.096
7.- Subvenciones de capital.....	-	-	-	-
8.- Variación activos financieros .....	1.189	-	-	1.189
9.- Variación pasivos financieros.....	2.160	-	-	2.160
<b>TOTAL</b>	<b>19.451</b>	<b>-</b>	<b>4.682</b>	<b>24.133</b>

La incorporación de remanentes se ha financiado con mayor endeudamiento por importe de 4.102 millones de ptas., y con remanente de tesorería por importe de 580 millones de ptas.

El grado de ejecución global del presupuesto de gastos aprobado para 1997 ha sido del 59%, fundamentalmente debido a la baja ejecución del capítulo de inversiones reales que ha sido del 47%. En esta desviación hay que considerar que la mayor parte de los gastos presupuestados corresponden a la Línea 2, y está motivada en que debido al inicio de la nueva línea se han producido retrasos mayores de los habituales.

La liquidación del presupuesto del Consorcio del ejercicio 1997 se aprobó el 28 de enero de 1998, y la Cuenta General del Presupuesto del Consorcio se aprobó por el Consejo General el 29 de abril de 1998.

### A.3 PERSONAL

En el siguiente cuadro, se presenta el desglose de los gastos de personal:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Director Gerente .....	11
Remuneraciones funcionarios .....	10
Remuneraciones personal laboral fijo.....	64
Remuneraciones personal laboral temporal .....	8
Gastos sociales y otros.....	22
<b>TOTAL</b>	<b>115</b>

El Consejo General del CTB aprobó, en sesión celebrada el 23 de diciembre de 1997, el incremento retributivo para 1997, fijándolo en un 1% más 20.000 ptas. lineales y consolidables. Este incremento retributivo incumple la prohibición de incremento salarial





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

para los empleados públicos regulado en la Ley de Presupuestos Generales del Estado de 1997.

Durante 1997, se incorporó a la plantilla un funcionario de carrera, que simultáneamente renunció a su plaza. Esta incorporación corresponde al interventor que tomó posesión de su cargo por ejecución de la sentencia del TSJPV de 17 de junio de 1996 contra la decisión del CTB de declarar vacante la plaza de interventor en la convocatoria del año 1991 y amortizar dicha plaza. La sentencia, igualmente, recoge la indemnización por la diferencia de haberes percibidos desde la fecha del acuerdo del Consorcio y la fecha de la sentencia, por importe de 7 millones de ptas., registrada en el capítulo 2 de la liquidación del presupuesto de 1997.

La plantilla a 31 de diciembre de 1997, la Plantilla presupuestaria y la Relación de Puestos de Trabajo (RPT) para ese ejercicio eran las siguientes:

CONCEPTO	DIC. 97	Personas.	
		PLANTILLA PRESUP.	RPT
Director Gerente .....	1	0	0
Funcionarios .....	1	3	3
Personal laboral fijo.....	15	19	19
Personal eventual.....	2	3	3
<b>TOTAL</b>	<b>19</b>	<b>25</b>	<b>25</b>

La RPT se publicó en el Boletín Oficial de Bizkaia de fecha 14 de agosto de 1997 y presenta las siguientes deficiencias

- No especifica como requisitos exigidos para el desempeño de los tres puestos reservados a personal funcionario, la titulación exigida, tal y como se recoge en el art. 15.1 d) de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca.
- No incluye el perfil lingüístico, ni la fecha de preceptividad, incumpliendo el art. 97.6 de la Ley 6/89.
- La RPT incluye como personal eventual al personal laboral temporal.

Todos los puestos recogidos en la RPT, con excepción de los de secretario, tesorero e interventor, son laborales. La Ley 6/89 de la Función Pública Vasca establece que los puestos de trabajo de las administraciones públicas vascas serán desempeñados, con carácter general, por funcionarios. La relación laboral es, por tanto, la excepción, mientras que en el CTB es la regla general. A la fecha de este informe no se ha iniciado ningún proceso de funcionarización.

Durante 1997, los puestos de interventor y tesorero se han desarrollado con carácter provisional por personal laboral, en contra de lo dispuesto por el artículo 92.3 de la Ley de Bases de Régimen Local. Durante 1998 se ha convocado la cobertura de estas plazas, quedando desierta la de tesorero. El interventor ha tomado posesión durante dicho ejercicio.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### A.4 COMPRAS Y SERVICIOS

El desglose de los gastos realizados durante 1997 es el siguiente:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Reparación , manten. y conservación .....	26
Material ,suministros y otros .....	135
Indemnizaciones por razón de servicio .....	13
<b>TOTAL CAPÍTULO 2</b>	<b>174</b>

Hemos analizado los procedimientos legales aplicados en 5 expedientes de contratación de este capítulo. Las principales conclusiones se detallan en el apartado A.9.

#### A.5 INVERSIONES REALES E INMOVILIZADO

El desglose de las inversiones realizadas durante 1997 es el siguiente:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Inversión en FMB.....	5.949
Mobiliario y enseres .....	6
Inversiones carácter inmaterial .....	170
Otros .....	1
<b>TOTAL CAPÍTULO 6</b>	<b>6.126</b>

Las inversiones en el ferrocarril metropolitano se desglosan de la siguiente manera

Millones-ptas.	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Unidades móviles .....	1.015
Piezas parque y repuestos .....	432
Resto superestructura <b>Línea 1</b> .....	1.753
Infraestructura <b>Línea 1</b> .....	1.401
Infraestructura <b>Línea 2</b> .....	1.348
<b>TOTAL</b>	<b>5.949</b>

Los movimientos del inmovilizado a lo largo del ejercicio han sido los siguientes:



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CONCEPTO	Millones-ptas.					Saldo a 31.12.97
	Saldo a 31.12.96	Altas 97 Ppto. 97	Altas 97 Ppto. 96	Bajas 97 Liquid. neg.	Traspasos	
Inmov. Material (Invers. CTB).....	32.008	2.129		(3)	3.120	37.254
Fondo. de Amortiz. ....	(1.964)			(2.245)		(4.209)
Inmov. Mat. Neto	30.044	2.129		(2.248)	3.120	33.045
Inmov. Curso (Invers. CTB).....	3.915	1.059			(3.120)	1.854
Anticip. Inmov.(Invers. GOVA) .....	59.816	2.749	898	(109)		63.354
Total Inmov. en Curso	63.731	3.808	898	(109)	(3.120)	65.208
Inmov. Inmaterial .....	8	1				9
Fondo de Amortiz. ....	(5)			(2)		(7)
Inmov. Inmaterial Neto	3	1		(2)	-	2
Gastos Amortizables.....	354	188		(126)		416
Otros .....	50			(36)		14
Gastos Amortizables y Otros.....	404	188		(162)	-	430
TOTAL CAPÍTULO 6		6.126				

Para dar cumplimiento al Decreto 483/94, por el que se regula la sucesión de Eusko Trenbideak en la explotación de las líneas ferroviarias entre Elorrieta y Plentzia, se debiera haber realizado la cesión al CTB de los elementos patrimoniales y de otra naturaleza que sean necesarios para dicha explotación. A 31.12.97 el valor neto contable de estos bienes, que no se han cedido y que, por lo tanto, no están recogidos en el inmovilizado del CTB, y que continúan operativos es de aproximadamente 576 millones de ptas.

Además, el coste de las obras de mejora realizadas por el Departamento de Transportes y Obras Públicas del Gobierno Vasco en el tramo Elorrieta-Plentzia, una vez deducidos los elementos no operativos para el actual servicio, asciende a 3.073 millones de ptas. Dado que a la fecha actual aún no se conocen las condiciones en las que dichos bienes serán cedidos a la sociedad sucesora, no podemos conocer el efecto en las cuentas del Consorcio en el momento del traspaso, ni el importe por el que será efectuado.

El saldo de “Anticipos de Inmovilizado” recoge los importes transferidos al Departamento de Transportes y Obras Públicas del Gobierno Vasco para el pago de las certificaciones de las obras de infraestructura de las líneas 1 y 2. Al 31 de diciembre de 1997 el importe certificado excede en 488 millones de ptas., aproximadamente, al saldo de la cuenta de anticipos a esa fecha por lo que debiera incrementarse el saldo de la misma, en dicho importe, con abono a “Acreedores”. Igualmente la liquidación del presupuesto del CTB de 1997 no recoge estos 488 millones de ptas. de inversiones realizadas.

A pesar de que los Gastos Amortizables figuran en el inmovilizado con fecha de incorporación, no se han amortizado hasta el ejercicio 1996. La adopción del criterio de amortización desde el ejercicio de adición supondría un incremento de las dotaciones de amortización de los ejercicios 1992 a 1995 de 138 millones de ptas., con la consiguiente disminución de los resultados de dichos ejercicios, y de la correspondiente cuenta del balance de gastos amortizables.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.6 INGRESOS Y GASTOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

Para el ejercicio 1997 el Consorcio ha recibido 15.400 millones de ptas. del Gobierno Vasco y de la Diputación Foral de Bizkaia, según el Plan Financiero aprobado para 1997, de los cuales están pendientes de cobro, al cierre del ejercicio, 11.175 millones de ptas. El detalle es el siguiente:

SUBVENCIONES	Millones-ptas.	
	Derechos Rec.	Rec. Liquida
CORRIENTES:		
De la CAV .....	4.200	375
De la DFB .....	4.200	375
<b>TOTAL</b>	<b>8.400</b>	<b>750</b>
DE CAPITAL		
De la CAV .....	3.500	3.475
De la DFB .....	3.500	0
<b>TOTAL</b>	<b>7.000</b>	<b>3.475</b>

El CTB subvenciona a Metro Bilbao, SA el déficit de explotación, por lo que se le han transferido fondos, recogidos en el capítulo 4 de gastos, por un importe de 1.054 millones de ptas. La liquidación de 1997 del CTB registra, en el capítulo 8 de gastos, una ampliación de capital llevada a cabo por el CTB en Metro Bilbao, SA por un importe de 1.189 millones de ptas.

## A.7 DEUDA Y GASTOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detalla, por entidades prestatarias, la deuda viva, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

Banco	Importe Concedido	% Interés	Fecha Formaliz.	Periodo amortiz. Desde Hasta	Millones-ptas.		
					Saldo a 1.1.97	Nuevos Amortiz.	Saldo a 31.12.97
Metrobonos .....	12.000	11,85	06-93	06-98	12.000	-	12.000
Metroobligaciones.....	9.000	11,20	11-95	11-05	9.000	-	9.000
BEI .....	12.500	8,55	11-93	11-96 11-13	12.184	- 344	11.840
BEI .....	9.500	Mibor+0,75	12-94	12-02 12-14	9.500	-	9.500
BEI .....	10.000	Libor+0,15	12-95	09-98 09-13	10.000	-	10.000
Chase Manhattan ...	10.000	Mibor+0,125	07-96	07-08 07-11	10.000	-	10.000
Depfa Bank (*).....	7.918	6,41	08-97	08-22	-	7.918	7.918
<b>TOTAL</b>					<b>62.684</b>	<b>7.918</b>	<b>70.258</b>

(\*) Este préstamo es de 51 millones de \$ , y el tipo de interés se modifica a partir del año 6º al Libor+0,08

De los 70.258 millones de ptas., 12.372 millones de ptas. vencen a corto plazo.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Aunque los intereses generados por este endeudamiento en 1997, 5.223 millones de ptas., junto con la amortización de préstamos, 344 millones de ptas., provocan una carga financiera que supone el 64% de los ingresos corrientes, hay que tener en cuenta la especial naturaleza del objeto del CTB y su sistema de financiación por los entes consorciados.

## A.8 TESORERÍA E INGRESOS PATRIMONIALES

La cuenta de tesorería del CTB, ha experimentado los siguientes movimientos a lo largo del ejercicio:

	Millones-ptas.
	IMPORTE
<b>TESORERÍA PRESUPUESTARIA:</b>	
Saldo inicial .....	4.343
Cobros presupuestarios.....	13.015
Ejercicio corriente .....	12.483
Ejercicios cerrados .....	532
Pagos presupuestarios .....	(13.406)
Ejercicio corriente .....	(11.776)
Ejercicios cerrados .....	(1.630)
Saldo final .....	3.952
<b>TESORERÍA EXTRAPRESUPUESTARIA:</b>	
Saldo inicial .....	260
Movimiento anual .....	(3)
Saldo final .....	257
<b>TOTAL TESORERÍA</b>	<b>4.209</b>

Estos fondos se hallan materializados en cuentas corrientes, imposiciones a plazo y títulos valores, con los siguientes tipos de interés, y cuyos ingresos se han recogido en el Capítulo 5 de Ingresos Patrimoniales:

	% y Millones-ptas.		
	TIPO MÍNIMO	TIPO MÁXIMO	IMPORTE
Cuentas corrientes.....	4,00%	4,95%	5
Imposiciones a plazo.....	4,88%	6,40%	72
Títulos valores.....	5,22%	6,41%	239
<b>TOTAL CAP. 5</b>			<b>316</b>

## A.9 CONTRATACIÓN

Como se ha mencionado anteriormente, corresponde al Departamento de Transportes y Obras Públicas la contratación, dirección e inspección de los proyectos y actuaciones de infraestructura del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, y al CTB la del resto de las contrataciones

Por lo tanto hemos revisado unos expedientes, cuya gestión, desde el punto de vista de la LCAP, corresponde al GOVA, y otros que la gestión es responsabilidad es del CTB.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CUADRO RESUMEN (Gestión Consorcio)

Millones-ptas.

OBJETO	TIPO DE CONTRATO	FORMA ADJUDIC.	FECHA ADJUDIC.	TOTAL ADJUDIC.	IMPORTE LIQUIDAC.	DEFICIENCIAS
ADJUDICACIONES AÑOS ANTERIORES:						
1. Seguro riesgos patrimoniales (prórroga.)	Servicios	Concurso	Dic. 95	63	70	6
2. Sistema de corrientes débiles (SCD) .....	Obra	Concurso	94	4.590	5.852 (*)	7
Modificado-1 .....	Obra		95	561		
Modificado-2 .....	Obra		Mar. 97	230		8
Revisión de precios.....	Obra			658		
3. SCD Complementario-1.....	Obra	Proc. Neg.	Sep.95	185	182	7
4. SCD Complementario-2.....	Obra	Proc. Neg.	Sep.95	138	114 (*)	7
5. SCD Complementario-3.....	Obra	Proc. Neg.	Sep.95	4.951		
6. SCD Complementario-4.....	Obra	Proc. Neg.	Sep.95	175	95 (*)	7
7. SCD Complementario-5.....	Obra	Proc. Neg.	May.96	75	75	7
8. SCD Complementario-6.....	Obra	Proc. Neg.	Nov.96	113	75 (*)	7
9. Subcentrales eléctricas (6) trac. y acom ..	Obra	Concurso	Sep.94	1.375	1.544	
Modific. y revisión de precios.....	Obra			205		
10. Electrificación tracción Elorrieta-Bolueta	Obra	Obra	Concurso	Nov.94	668	738
Revisión de precios.....	Obra			57		
11. Complementario .....	Obra		Abr.96	92	92	
12. Sistema tarifario Línea 1 .....	Obra	Concurso	Nov.94	1.719	2.138	7
Modificado .....	Obra			337		
Revisión de precios.....	Obra			49	15 (*)	
13. Complementario .....	Obra		Abr.95	342	364	7
14. Señalización estaciones Línea 1.....	Obra	Concurso	Jul.95	238	246	7
15. Complementario-1 .....	Obra		Mar.96	9	9	
16. Complementario-2 .....	Obra		May.96	7	7	
17. Vía férrea Casco viejo-Bolueta .....	Obra	Concurso	Jun.96	275	255	7
18. Habilitación dependencias personal .....	Obra	Proc. Neg.	May.96	24	26	
19. Mobiliario estaciones Línea 1 .....	Sumin.	Concurso	Jul.95	163	163	7
20. 24 unidades tren 4 vagones y repuestos		Sumin.	Concurso	Jul.92	20.806	Pdte.
2						
Revisión de precios (con IVA) .....	Sumin.		Jun.96	1.131		
Modificado .....	Sumin.		Jul.96	183		
Revisión de precios.....	Sumin.		Jul.97	319		
ADJUDICACIONES 1997:						
21. Estudio movilidad en Bizkaia.....	Asist.enc.	Concurso	Sep.97	53	53	3,4
22. Redacción y diseño del Creditrans.....	Asist.enc.	P.Neg.s/p	Mar.97	51	51	1
23. Actos inaugurales tramo C. Viejo-Bol. .	Servicios	Proc.Neg.	Jun.97	20	20	1,4
24. Seguridad y vigilancia C. Viejo-Bolueta.	Servicios	Proc.Neg.	Mar.97	7	7	1,4
25. Limpieza de choque C. Viejo-Bolueta ...	Servicios	Proc.Neg.	Mar.97	9	9	1,4
26. Mant. bombas achique C. Viejo-Bolueta		Servicios	Proc.Neg.	Mar.97	2/mes	8
1,5						
27. Reforma playa de vías Sopolana.....	Obra	Concurso	Jul.97	89	98	3

(\*) Pendiente de liquidar, importe ejecutado a 31 de diciembre de 1997.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

CUADRO RESUMEN (Gestión Gobierno Vasco)

Millones-ptas.

OBJETO	TIPO DE CONTRATO	FORMA ADJUDIC.	FECHA ADJUDIC.	TOTAL ADJUDIC.	LIQUID.	DEFICIENCIAS
ADJUDICACIONES 1997:						
28. Excav. túnel y estac. San Ignacio-Ansio ...	Obra	Concurso				1,2,3
Lote A: San Ignacio-Lutxana .....				3.873		
Lote B: Lutxana-Ansio .....				3.994		
29. Excav. túnel y estac. Ansio-Sta. Teresa ....	Obra	Concurso		5.682	1.348 (*)	1,2,3
ADJUDICACIONES AÑOS ANTERIORES:						
30. Ampliac. área mantenimiento Sopelana..	Obra	Concurso		470	450 (*)	4
31. Estación Bidezabal: mejoras.....	Obra	Concurso		415	453	
32. " " Complementario .....	Obra	Proc. Neg.		32	34	
33. Carretera acceso a Playabarri (Erandio) ...	Obra	Concurso	Oct.96	46	51	
34. Elorrieta-Sarriko excavac. y estaciones ....	Obra	Concurso	Jul.91	4.994	5.434	
35. Repos. serv. municip. Olabeaga-Ripa .....	Obra	Concurso	Feb.96	293	322	
36. " " Complementario .....	Obra	Proc. Neg.	Dic.96	48	52	
37. Casco Viejo- Bolueta, 2 estaciones.....	Obra	Concurso	Dic.92	3.984	4.382 (*)	4
38. Estación Bolueta .....	Obra	Concurso	Sep.94	550	598	4
39. " " Complementario .....	Obra			92	100	
40. Drenajes, conducc. y plataformas túneles	Obra	Concurso	Jun.96	162		4
41. Instalac. eléctrica e incendios.....	Obra	Concurso	Abr.95	1.711	1.486	4
42. Esc. mec. Santutxu, Basarrate y C.Viejo ..	Obra	Concurso	Jul.94	882	885	
43. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		96	97	4
44. " " Complementario 2 .....	Obra	Proc. Neg.		37	37	
45. Ascensores andén-mezzanina y al ext .....	Obra	Concurso		694	774 (*)	4
46. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		31	31	4
47. " " Complementario 2 .....	Obra	Proc. Neg.		20	20	
48. " " Complementario 3 .....	Obra	Proc. Neg.		9	9	
49. Pavimento revestimiento cuartos técnic ..	Obra	Concurso	Sep.94	426	426	
50. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		62	69	4
51. " " Complementario 2 .....	Obra	Proc. Neg.		8	9	
52. Tapas, arquetas y registros .....	Obra	C.Direc.	Jul.94	13	14	4
53. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		3	3	
54. Instalación bombeo en túneles .....	Obra	Concurso	May.94	170	171	
55. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		22	22	
56. Ventilación emergencia .....	Obra	Concurso	Jul.94	378	391	
57. Carpintería metálica .....	Obra	Concurso	May.94	310	340	
58. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		52	52	4
59. Edículos acceso(fosteritos) y balaustr.....	Obra	Concurso	Feb.96	379	410	4
60. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		34	36	4
61. Compuertas estancas est. C.Viejo.....	Obra	Concurso	Oct.945	8	59	4
62. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		10	10	
63. Luminarias estaciones.....	Obra	Concurso	Jun.95	67	267	4
64. " " Complementario 1 .....	Obra	Proc. Neg.		24	26	
65. " " Complementario 2 .....	Obra	Proc. Neg.		29	31	4
66. Ventilac. andén Santutxu Basarrate.....	Obra	Concurso	Oct.96	40	41	4
<b>TOTAL</b>				<b>30.150</b>	<b>18.940</b>	

Las adjudicaciones incluyen, en su caso, modificados

(\*) Pendiente de liquidar, importe ejecutado a 31 de diciembre de 1997



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### DEFICIENCIAS CONTRATACIÓN GESTIÓN CTB

1. Adjudicación mediante Procedimiento Negociado sin publicidad, debiendo haberse hecho por el sistema de concurso.
2. Gran retraso en la recepción del objeto del contrato.
3. Criterios del PCAP sin ponderar.
4. Falta de publicación de la adjudicación.
5. Falta la documentación de estar al corriente en las obligaciones fiscales y de Seguridad Social.
6. Prórroga del contrato sin la previa autorización escrita del Órgano de Contratación.
7. Ritmo de financiación no acorde con la ejecución real de la obra.
8. Adjudicado con anterioridad a aprobación por el GOVA y falta el Acta de comprobación del replanteo.

#### DEFICIENCIAS CONTRATACIÓN GESTIÓN GOVA

1. Declaración de urgencia sin justificación suficiente (sólo afecta a los plazos).
2. Valoración de la experiencia, medios técnicos y humanos y subcontratistas.
3. Discriminación de las ofertas por el precio de una manera poco efectiva.
4. Retrasos en la finalización de las obras o en la firma del Acta de Recepción.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **ANEXOS METRO BILBAO, SA (MBSA)**

### **A.10 ACTIVIDAD DE LA EMPRESA**

Metro Bilbao, SA se constituyó mediante escritura pública otorgada el 18 de febrero de 1993 y tiene como actividad principal la gestión del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, lo que comprende la administración de los bienes integrantes o afectos al mismo y la explotación del servicio de transporte que a través de aquél ha de desarrollarse.

La sociedad inauguró oficialmente su actividad de explotación el día 11 de noviembre de 1995, encontrándose actualmente en funcionamiento la Línea 1 (Bolueta-Plentzia). En julio de 1997 se ha incorporado el tramo Bolueta-Casco Viejo de la misma línea.

### **A.11 BASES DE PRESENTACIÓN DE LAS CUENTAS ANUALES**

#### **A) Imagen Fiel**

Las cuentas anuales se han preparado a partir de los registros contables de la Sociedad y se presentan de acuerdo con la legislación mercantil vigente y con las normas establecidas en el Plan General de contabilidad, con objeto de mostrar la imagen fiel del patrimonio, de la situación financiera y de los resultados de la sociedad.

#### **B) Utilización de bienes propiedad de organismos públicos**

En el desarrollo de su actividad, la Sociedad utiliza determinados bienes propiedad de organismos públicos, cuyo uso no supone coste alguno para la Sociedad.

### **A.12 GASTOS DE PERSONAL**

La Sociedad ha tenido en el ejercicio de 1997 unos gastos de personal de 1.962 millones de ptas., que presentan el siguiente desglose:

	Millones-ptas.
Sueldos y salarios .....	1.449
Seguridad Social .....	462
Formación.....	23
Seguros .....	2
Otros gastos sociales .....	26
<b>TOTAL</b>	<b>1.962</b>



Heri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Durante 1997 ha habido una plantilla media de 424 empleados, cuyo detalle es:

	Personas
Directivos .....	5
Técnicos .....	60
Administrativos .....	24
Laborales .....	335
<b>TOTAL</b>	<b>424</b>

Los Administradores de la Sociedad no han recibido retribución alguna, ni tienen anticipos o créditos concedidos.

## A 13 INGRESOS Y GASTOS

### a) Distribución de las ventas.

El importe de la cifra de negocios del ejercicio se ha distribuido en:

	Millones-ptas.
Títulos de viaje .....	3.185
Canets y renovaciones .....	12
Otros .....	16
<b>TOTAL</b>	<b>3.213</b>

### b) Otros ingresos de explotación.

	Millones-ptas.
Subvenciones del consorcio de Transportes de Bizkaia	
Transferencias corrientes .....	1.054
Subvenciones de formación .....	7
Otros ingresos (por publicidad y otros) .....	89
<b>TOTAL</b>	<b>1.150</b>

### c) Aprovisionamientos

	Millones-ptas.
Existencias iniciales .....	102
Compras .....	157
Existencias finales .....	(139)
<b>TOTAL</b>	<b>120</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.14 INMOVILIZADO MATERIAL

Los movimientos habidos en las cuenta incluidas en Inmovilizaciones materiales han sido los siguientes:

CONCEPTO	SALDO 31.12.96	ADICIONES/ DOTACIÓN	RETIROS	SALDO 31.12.97
<b>Construcciones</b>				
Bruto .....	315	538		853
Fdo. Amortización .....	(15)	(41)		(56)
Neto	300			797
<b>Maquinaria e Instalaciones técnicas</b>				
Bruto .....	167	180		347
Fdo. Amortización .....	(7)	(21)		(28)
Neto	160			319
<b>Otras Instalaciones, Utillaje y Mobiliario</b>				
Bruto .....	63	64		127
Fdo. Amortización .....	(8)	(10)		(18)
Neto	55			109
<b>Otro Inmovilizado</b>				
Bruto .....	568	190		758
Fdo. Amortización .....	(61)	(90)		(151)
Neto	507			607
<b>TOTAL</b>				
Bruto .....	1.113	972		2.085
Fdo. Amortización .....	(91)	(162)		(253)
Neto	1.022			1.832

Bajo el epígrafe de construcciones se incluyen los costes de las obras de acondicionamiento de vías

El coste incluido dentro del epígrafe Otro inmovilizado corresponde a:

	Millones-ptas.
Equipamiento para procesos de informática .....	223
Elementos de transporte.....	150
Otro inmovilizado material (equipamientos de estaciones).....	385
<b>TOTAL</b>	<b>758</b>

Es política de la Sociedad contratar, junto con el Consorcio de Transportes de Bizkaia, todas las pólizas de seguros que se estimen necesarias para dar cobertura a los posibles riesgos que pudieran afectar a los elementos de inmovilizado material.

La Sociedad utiliza en el desarrollo de su actividad de explotación del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao determinados bienes que no son de su propiedad, pertenecientes al



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Consortio de Transportes de Bizkaia o a otros organismos públicos, cuyo uso no ha supuesto ningún coste para la Sociedad. Asimismo, la Sociedad no ha soportado cargo alguno relativo a la financiación de la construcción de dicho Ferrocarril Metropolitano que, de acuerdo con sus estatutos sociales, debería correr a su cargo.

## A.15 INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES Y TESORERÍA

### INVERSIONES FINANCIERAS TEMPORALES

Bajo este epígrafe se incluyen los siguientes importes:

	Millones-ptas.
Cartera de valores de renta fija a corto plazo.....	1.200
Otros.....	1
<b>TOTAL</b>	<b>1.201</b>

Al 31 de diciembre de 1997, la cartera de valores a corto plazo corresponde a Eurobonos y depósitos a plazo y devengaba un interés medio aproximadamente del 5% TAE.

### TESORERÍA

Entidades financieras .....	477
Caja máquinas expendedoras.....	53
Caja .....	2
<b>TOTAL</b>	<b>532</b>

Al 31 de diciembre de 1997, las cuentas en entidades financieras devengaban un interés entre el 4,4% y 4,5% TAE.

No existen restricciones a la disponibilidad de los saldos.

## A.16 FONDOS PROPIOS

Los movimientos habidos en las cuentas incluidas en Fondos propios durante 1997 han sido los siguientes:

	Millones-ptas.				
	SALDO	DISTRIBUCIÓN	AMPLIACIÓN	RESULTADO	SALDO
FONDOS PROPIOS	31.12.96	RTADO. 1996	DE CAPITAL	1997	31.12.97
Capital suscrito .....	1.607		1.186		2.793
Rtados. ejerc. anteriores .....	(47)	(259)			(306)
Pérdidas y Ganancias.....	(259)	259		(139)	(139)
<b>TOTAL FONDOS PROPIOS</b>	<b>1.301</b>	<b>0</b>	<b>1.186</b>	<b>(139)</b>	<b>2.348</b>



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Durante el ejercicio 1997 se ha ampliado el capital por importe de 1.186 millones de ptas. según acuerdo de la Junta General de fecha 2 de octubre de 1997.

Dicha ampliación de capital ha sido totalmente suscrita y desembolsada por el Consorcio de Transportes de Bizkaia, único accionista de la sociedad.

Tras la ampliación realizada en el ejercicio, el capital suscrito está compuesto por 2.793 acciones nominativas de 1 millón de ptas. de valor nominal casa una, totalmente desembolsadas.

## A 17 ADMINISTRACIONES PÚBLICAS

El saldo incluido dentro del epígrafe de Administraciones Públicas corresponde a los siguientes conceptos e importes:

	Millones-ptas.	
	DEUDORES	ACREEDORES
Hacienda Foral por IRPF .....	-	36
Hacienda Foral por IVA.....	435	-
Hacienda Foral por IRC .....	20	-
Hacienda Foral por otros conceptos .....	-	1
Organismos de la Seguridad Social .....	-	44
<b>TOTAL PMI</b>	<b>455</b>	<b>81</b>

El saldo deudor de Hacienda Foral por IVA, incluye dos importes de 76 y 136 millones de ptas. correspondientes a parte del IVA soportado en 1995 y 1996, respectivamente, que no ha sido reembolsado por la Diputación Foral de Bizkaia en las liquidaciones provisionales practicadas.

Estas diferencias con respecto a las liquidaciones efectuadas por la sociedad vienen motivadas por el distinto criterio mantenido por Hacienda respecto a la consideración de las Subvenciones a la explotación recibidas por la empresa. Contra dichas liquidaciones provisionales, la sociedad ha presentado reclamación económico-administrativa.

## A 18 PROVISIONES PARA RIESGOS Y GASTOS

Los movimientos habidos en las cuentas incluidas en provisiones para riesgos y gastos han sido los siguientes:

	Millones-ptas.		
	PROVISIÓN GRANDES REPARACIONES	OTRAS PROVISIONES	TOTAL
Saldo inicial.....	235	47	282
Provisiones.....	235	10	245
Aplicaciones.....	-	(7)	(7)
<b>SALDO TOTAL</b>	<b>470</b>	<b>50</b>	<b>520</b>



Heri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### a) Provisión para grandes reparaciones

En este epígrafe se recoge la provisión para las siguientes reparaciones de carácter plurianual:

	PERIODICIDAD
Sustitución de ruedas	Cada 5 años
Sustitución de anillos de intercircularción	
Suelo del anillo	Cada 8 años
Resto del anillo	Cada 16 años
Gran revisión de las UT500	Cada 6 años

#### b) Otras provisiones.

Corresponden fundamentalmente a provisiones para hacer frente a las posibles responsabilidades de la Sociedad en accidentes ocurridos en sus instalaciones, y por el premio de permanencia del personal.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.19 CONTRATACIÓN

Hemos revisado 25 expedientes, que a continuación se presentan, adjudicados por un importe por 1.327 millones de ptas., sin incluir IVA.

CUADRO RESUMEN (Contratos de Metro Bilbao, S.A.)

Millones-ptas.

OBJETO	FECHA	ADJUDICACIÓN		LIQUID.	DEFICIENCIAS
	ADJUDIC.	NETO	IVA INC.	IVA INC.	
1. Instalac. suminist. eléctrico est. Erandio.....	Dic.97	23	27	27	1
2. Remodelación estación Erandio.....	Oct.97	16	18	Pte.	1
3. Cerramiento vía tramo Lutxana-Algorta .....	Jul.97	32	38	38	1,2
4. Obras conservación mecanizada vía .....	Jun.97	22	26	26	1,3
5. Ampliación 8.000 metros mas de vía .....	Nov.97	8	9	10	3
6. Obras renovación vía Getxo-Larrabasterra. ....	Ene.97	272	316	316	2,3
7. Modificado-1 .....	May.97	16	18	18	3
8. Complementario .....	Feb.97	22	26	26	2,3
9. Cerramiento vía tramo Urduliz-Plentzia .....	Mar.97	44	51	51	1,2
10. Cerramiento vía tramo Getxo-Larrabasterra.....	Ene.97	41	47	50	1,2
11. Teleindicadores .....	Nov.97	43	50	Pte.	
12. Equipo freno para automotores. ....	Oct.97	16	19	19	
13. Simulador de conducción .....	Oct.97	65	75	75	
14. Hardware aulas de formación .....	Oct.97	33	38	38	1
15. Repuestos para UT-500. ....	Abr.97	16	19	19	
16. Repuestos ATP/ATO.....	Sep.97	16	18	18	
17. Análisis clima laboral .....	Nov.97	8	9	9	1
18. Sistema vídeo vigilancia taller Sopelana.....	Jul.97	25	29	27	1,2
19. Limpieza de túneles Línea 1 (prórroga).....	Oct.96	30	35	38	1
20. Serv. recuento, retirada y trans. fondos.....	Jul.97	8	9	8	1
21. Manto. escaleras autom. y ascensores.....	Nov.97	235	273	6	
22. Servicio de vigilancia.....	Nov.96	172	199	209	1
23. Limpieza Línea 1 .....	Oct.96	124	144	148	1
24. Limpieza material móvil .....	Feb.97	25	29	301	1
25. Desarrollo modelos matemáticos .....	Oct.97	15	17	17	1
<b>TOTAL</b>		<b>1.327</b>	<b>1.539</b>		

### DEFICIENCIAS

1. No se respeta el principio básico de publicidad, y se limita la concurrencia a una petición de un mínimo de tres ofertas
2. Realización del Acta de Recepción con anterioridad a la finalización de la obra.
3. Realización de modificados sin previa aprobación por escrito, tal como se recoge en el contrato firmado.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DEL CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA 1.997**

### **A. CONSIDERACIONES GENERALES**

Se ha recibido del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas el informe de fiscalización correspondiente al Consorcio de Transportes de Bizkaia, ejercicio 1997, refiriéndose tanto al Consorcio de Transportes de Bizkaia como a Metro Bilbao S.A., así como al sistema de control interno y los procedimientos de gestión de ambos.

A excepción de las alegaciones presentadas en este escrito, la opinión, recomendaciones y sugerencias que contienen el mencionado informe del Tribunal se consideran, en términos generales, ajustadas a la realidad de los hechos, y el Consorcio de Transportes de Bizkaia se propone atender a las recomendaciones corrigiendo las deficiencias detectadas.

### **B. ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES**

#### **I.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD.**

#### **2. CONTRATACIÓN (CONSORCIO DE TRANSPORTE DE BIZKAIA)**

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“En el contrato de “Suministro de 24 unidades de tren y otras piezas de parque y repuestos”, adjudicado en 1.992, en diciembre de 1.998, no se habían recibido las piezas de parque y repuestos, que deberían haberse entregado en julio de 1.996, sin que haya constancia de aprobación de prórrogas ni de imposición de penalidades”.

#### **ALEGACIÓN**

No se solicitó prórroga ni se aplicaron las penalidades recogidas en contrato porque los retrasos eran insignificantes en proporción al volumen del contrato.

A 31 de Diciembre de 1.997 la cantidad pendiente de entregar de las piezas de parque y repuesto suponía un 0,7% del total del contrato, y las causas del retraso eran justificadas.

#### **I.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS CONSOLIDADAS DEL CONSORCIO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA.**

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“1.- Determinados bienes afectos a las líneas ferroviarias Bilbao-Las Arenas y Bilbao-Plentzia, en el tramo comprendido entre Elorrieta y Plentzia figuran en el inmovilizado de la sociedad pública Eusko Trenbideak/Ferrocarriles Vasco, S.A. y en el del Departamento de Transportes del Gobierno Vasco (ver anexo A.5).





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Dado que a la fecha de este informe no ha habido una decisión sobre el traspaso de la titularidad de los bienes al Consorcio, ni sobre las condiciones en que ésta pudiera producirse, no podemos conocer el efecto que estas actuaciones tendrían en el Balance de Situación del Consorcio.

2.- Las instalaciones y otros elementos susceptibles de ser amortizados, que forman parte de la infraestructura de la línea I y que figuran registrados en el epígrafe “anticipos para inmovilizado” por un importe de 63.354 millones de ptas. , al no haberse efectuado su entrega al Consorcio, no están siendo amortizados por considerar que no son de su propiedad, a pesar de que se encuentran en funcionamiento (ver anexo A.5).

No podemos conocer el efecto en las cuentas del Consorcio cuando, una vez entregados dichos bienes, se reconozca la pérdida por la depreciación sufrida durante el período de tiempo transcurrido entre la entrada en funcionamiento de dichos bienes y la entrega de los mismos al Consorcio”.

## ALEGACIÓN

En el informe del año 1.993 ya se apuntaba que, aunque la titularidad correspondía entonces al Gobierno Vasco, el traspaso de la titularidad de dicho tramo al Consorcio de Transportes de Bizkaia requería la previa transferencia de los bienes y derechos afectos, situación que no se ha producido hasta la fecha.

En esa línea está trabajando el Consorcio de Transportes de Bizkaia desde hace tiempo, aunque todavía no se ha concretado cuándo se realizará el traspaso patrimonial ni los importes por los que se realizará.

El Consorcio de Transportes de Bizkaia toma en cuenta la recomendación del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas sobre la contabilización del citado patrimonio como inmovilizado y, en el futuro, el Consorcio de Transportes de Bizkaia se propone actuar en consecuencia.

### **III.3- TITULARIDAD DE LAS INFRAESTRUCTURAS VINCULADAS AL FERROCARRIL METROPOLITANO DE BILBAO**

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

Considerando que el espíritu de la Ley 44/75 es la entrega del dominio o propiedad de las infraestructuras al CTB, que el GOVA no tiene reflejado en su patrimonio estas infraestructuras y además es el CTB el titular de las mismas y por lo tanto registrarlas como inmovilizado propio y como tal proceder a amortizarlas regularmente. Todo esto sin perjuicio de que se realice una solicitud formal al GOVA para que le traslade la propiedad de dichas infraestructuras. en cuanto al resto de obras en propiedad del GOVA y ET/FV,



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

recomendamos que se estudie el traspaso de la propiedad al CTB, al objeto de mejorar la operatividad en el control de los bienes afectos al FMB.

## ALEGACIÓN

Nos remitimos a la alegación del punto anterior.

### III.4 PERSONAL

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“No se especifica, como requisitos exigidos para el desempeño de los 3 puestos reservados a personal funcionario, la titulación exigida, tal y como se recoge en el art. 15.1 d) de la Ley 6/89.”

## ALEGACIÓN

La RPT para el ejercicio de 1.997, publicada en los Boletines Oficiales de Bizkaia núm. 155, de 14 de Agosto de 1.997 y del País Vasco, núm. 159, de 22 de Agosto de 1.997, establecen para el personal funcionario su pertenencia al Grupo A, por tratarse exclusivamente de funcionarios de carrera, pertenecientes a las Escalas de Habilitación Nacional, con sus correspondientes niveles.

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“No incluye perfil lingüístico, ni las fechas de preceptividad, incumpliendo el Artículo 97.6 de la Ley 6/1.989”.

## ALEGACIÓN

El Consejo General del Consorcio estableció en la sesión de 29 de Abril de 1.998, los perfiles lingüísticos correspondientes al personal del Ente, previo informe de la Secretaría de Política Lingüística del Gobierno Vasco de fecha 20 de Abril de 1.998. Por ello, tales perfiles con sus fechas de preceptividad se publicaron en la RPT de 1.998, publicada en los Boletines Oficiales de Bizkaia, núm. 104, de 4 de Junio de 1.998 y del País Vasco núm. 105, de 8 Junio del mismo año.

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“La RPT incluye como personal eventual al personal laboral temporal”.

## ALEGACIÓN

La RPT de 1.997 publicada en los Boletines Oficiales de Bizkaia y del País Vasco ya citados anteriormente, en su apartado B.3. recoge al Personal Laboral “De actividad temporal y



Heri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Dedicación Plena : Personal Eventual” y relaciona el primero es decir”, el personal de actividad temporal y dedicación plena”, pues no existía en el Ente, Personal Eventual.

### **III.5 CONTRATACIÓN**

#### **CONTRATACIÓN GESTIÓN GOBIERNO VASCO**

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“Han sido declarados de urgencia en base a motivaciones genéricas y poco justificadas, pero hay que tener en cuenta que a lo único que ha afectado es a los plazos, ya que ambos fueron sacados a concurso”.

“La reducción de todos los plazos del concurso, incluidos los de publicidad, que lleva aparejada la declaración de urgencia, puede afectar al principio básico de la concurrencia en la contratación administrativa, por lo que la utilización de estos procedimientos debe estar suficientemente motivada”.

#### **ALEGACIÓN**

Se propone que se suprima esta observación porque el Plan de Construcción del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, al igual que otras actuaciones incluidas dentro del Plan Interinstitucional de Infraestructuras que den lugar a procedimientos expropiatorios, ha sido declarado de utilidad pública y de interés social, llevando aparejada la declaración de tramitación urgente.

En coherencia con esta declaración, se mantiene el trámite de urgencia en los diferentes contratos de obra que configuran la ejecución de las diferentes fases del Plan de Construcción del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao.

La adjudicación del contrato por el procedimiento abierto y de concurso con declaración de urgencia permite agilizar el procedimiento administrativo, sin menoscabo de los plazos de publicidad, al mantener en estos dos expedientes los plazos establecidos para la publicación de los anuncios en el “Diario Oficial de las Comunidades Europeas”, de acuerdo con lo establecido en el artículo 72.2 b) de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“Se valora la experiencia en ciertos campos muy concretos dentro de la “calidad de la proposición” pero, como es muy específica, hay que entender que está justificada, aunque lo recomendable sería, debido a su importancia, que se incluyese dentro de la acreditación de la solvencia técnica a la hora de la licitación.”



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ALEGACIÓN

Se propone que se suprima esta observación ya que la interpretación correcta de los apartados 1 y 3 del artículo 15 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas únicamente puede conducir a la conclusión de que, en los casos en que sea exigible la clasificación, el órgano de contratación no puede exigir a los licitadores otros documentos justificativos de la solvencia económica, financiera y técnica o profesional, porque precisamente la clasificación sustituye a estas justificaciones (Informe 48/96, de 22 de julio de 1996 de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa). Por tanto, en los casos examinados, no es posible incluir la experiencia dentro de la acreditación de la solvencia técnica salvo a través de la clasificación. Sin embargo, los diferentes apartados y categorías de la clasificación del contratista, por genéricos, no permiten calibrar suficientemente la experiencia específica en obras de la naturaleza del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, por lo que se considera oportuno y necesario mantener este criterio en el baremo del concurso.

A mayor abundamiento, se hace constar que por la Junta Consultiva de Contratación Administrativa se entiende que, la calidad enumerada en el artículo 87 de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas como uno de los criterios de adjudicación del concurso, puede figurar como tal en los pliegos de cláusulas administrativas particulares.

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“El criterio del precio penaliza a las ofertas que se alejan en más o en menos un 3% del valor medio de ellas. De esta forma el precio no es elemento suficientemente discriminante ya que puntúa o penaliza de la misma forma a ofertas diferentes que se alejen el mismo porcentaje en más y en menos de dicho valor medio.”

## ALEGACIÓN

Se propone que se suprima esta observación porque las fórmulas para la valoración del precio en concursos, siempre que cumplan el requisito de no poder descartar automáticamente las ofertas que puedan considerarse anormalmente bajas sin proceder a su verificación y comprobación de su viabilidad, no contradicen, ni la letra, ni el espíritu, de las Directivas comunitarias y de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (Informe 27/98, de 11 de noviembre de 1998 de la Junta Consultiva de Contratación Administrativa).

La citada Junta en el Informe 8/97, de 20 de marzo de 1997, posibilita que en los pliegos se establezcan sistemas para valorar adecuadamente las proposiciones temerarias o desproporcionadas, añadiendo que si no se ha establecido en los pliegos fórmula alguna de valoración, no pueden utilizarse fórmulas distintas a aquéllas que atribuyan una puntuación superior a las ofertas de precio inferior y una puntuación inferior a las ofertas de precio superior, sin perjuicio de la posible utilización de fórmulas que no produzcan este resultado, cuando figuran expresamente en el pliego.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Por o tanto y a la vista de las tendencias a bajas excesivas de las ofertas en concursos anteriores se decidió establecer baremos de puntuación que primaran el valor medio de las ofertas.

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas

“Se valoran los medios técnicos y humanos asignados por el licitador, incluidos los subcontratistas ofertados.”

“Aunque la subcontratación, hasta un 50%, es un derecho del contratista principal, si la adjudicación se basa en los subcontratistas ofertados, esto debe quedar claramente plasmado en el contrato, de forma que cualquier modificación debe considerarse sustancial y dar derecho a la resolución del contrato.”

## ALEGACIÓN

Se propone que se suprima esta observación porque dadas las características particulares de las obras del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao y a la vista de la experiencia acumulada, se considera necesario la valoración de los medios técnicos y humanos asignados por el licitador, incluidos los subcontratistas ofertados.

No obstante, el peso del baremo total de valoración correspondiente a los subcontratistas no supera el 5% del total de la puntuación, por lo que no se ha dispuesto como un factor determinante en la propuesta de adjudicación.

Por otra parte, en la cláusula 16 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige la contratación de las obras de referencia se regula exhaustiva y detalladamente la materia de la subcontratación, estableciéndose en su apartado 4 que en caso de que el adjudicatario no cumplimentara tal obligación (los documentos referidos en la cláusula 16.3 serán presentados por el adjudicatario ante el Órgano de Contratación con una antelación mínima de quince días naturales a la fecha en que haya de formalizarse la subcontratación y, una vez formalizada ésta, un original del documento bilateral referido en la cláusula 16.3.b), debidamente firmado, será presentado por el adjudicatario ante el Órgano de Contratación) o se incumplieran las condiciones establecidas no podrá realizarse dicha subcontratación.

## III.6 OTRAS DEFICIENCIAS

Texto del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas



Heri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

“También se han efectuado disposiciones de crédito para efectuar transferencias a la sociedad Metro Bilbao, cuando esta sociedad mantiene saldo en imposiciones a plazo”

.....

“También debe coordinarse la gestión de Tesorería con la de Metro Bilbao, S.A. para que no se repita la situación comentada”.

## **ALEGACIÓN**

Actualmente, ya existe una mayor coordinación con la sociedad, condicionando cualquier transferencia de fondos a Metro Bilbao a sus previsiones financieras.