

**Fiskalizazio Txostena**  
**Informe de Fiscalización**

**Herri Irakaskuntza**  
**Mankomunitatea**  
**(Anoeta eta Irura)**

**Mancomunidad Municipal**  
**de Enseñanza**  
**(Anoeta e Irura)**

**1998**



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas



## **AURKIBIDEA/ÍNDICE**

<b>SARRERA.....</b>	<b>3</b>
<b>ONDORIOAK .....</b>	<b>4</b>
I.- Alderdi orokorrak .....	4
II.- Legezatasuna betetzea.....	4
III - Kontularitzako alderdiak .....	5
IV - Finantzen analisisa .....	6
V.- Kudeaketako beste alderdi batzuk.....	7
<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>8</b>
<b>CONCLUSIONES .....</b>	<b>9</b>
I. Aspectos generales .....	9
II. Cumplimiento de la legalidad.....	9
III. Aspectos contables .....	10
IV. Análisis financiero .....	11
V. Otros aspectos de gestión .....	12
<b>ANEXO.....</b>	<b>13</b>
A.1 Cuentas anuales.....	13

Vitoria-Gasteiz, 2000ko azaroaren 20a

Vitoria-Gasteiz, 20 de noviembre de 2000



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak, bera araupetzen duen 1/88 Legean finkatutakoari jarraiki, Herri Irakaskuntza Mankomunitateak 1998ko ekitaldian izan duen ekonomia-finantza jarduerari buruzko txosten hau mamitu du, 1999ko apiriletik 2000ko martxora bitarteko Urteko Lan Programaren barne.

Mankomunitatearen jardueraren diagnosi-analisia egitea izan da lana, eta proba laburtuak aplikatu dira azterketa horretan, bai eremuari zein hedadurari dagokienez. Hona hemen aztertu ditugun alorrak:

- antolaketa orokorra
- aurrekontuaren eta kontularitzaren kontrola
- langileen kudeaketa.

Txostenaren I. idatz-zatian Mankomunitatearen arazorik nagusienak aipatzen dira. Ondoren, II. idatz-zatian, azterketan antzemandako moduan, legezketasuna bete ez duten puntuak aipatzen dira, eta III.ean, aldiz, kontularitzako akatsak. Hurrengo, IV.ak Mankomunitatearen finantzen analisia azaltzen du, eta V.ak, azkenik, Mankomunitateak hobetu beharko lituzkeen kudeaketako beste alde batzuk garatzen ditu.



## ONDORIOAK

### I.- ALDERDI OROKORRAK

Herri Irakaskuntza Mankomunitatea 1987an eratu zuten Anoetako (1.749 bizilagun) e Irurako (745 bizilagun) udalek, irakaskuntza sustatzea helburu nagusitzat hartuta. Eta 1996ra arte Mankomunitateak bete zituen udalerrri bien artean eratutako irakaskuntzako ikastetxe publikoaren mantenimenduko gastuak.

Urte horretan aldatu egin zen egoera, ikastetxe publikoa itxi eta EAEko Hezkuntza Sailak irakaskuntzako kooperatiba bati eman baitzion baimena eskoletxea erabiltzeko (Euskal Autonomia Erkidegoko administrazioaren jabetzakoa zena).

Ikastetxe publiko baten ordeztatu bat jartzen denean, ikastetxearen mantenimenduko gastuak ez dira nahitaez udalen kontura izaten, Eusko Jaurlaritzaren finantzaketa-moduluen kontura izaten baitira irakaskuntzako itunpeko ikastetxe pribatuen gastuak.

Ildo horretan, Hezkuntza Sailaren Erabakiak kooperatibari ikastetxea erabiltzeko baimena eman zionean, kooperatiba berari agindu zion ikastetxeko mantenimenduko gastuei aurre egitea, zegokion udalarekin beste akordioaren bat izan ezik.

Egungo egoeran, bada, ez du zentzurik Mankomunitateari erakunde moduan eusteak; beraz, eta hura desegiteko gomendioa egiten dugu.

Aurreko guztia, hala ere, ez da eragozpen izango tartean dauden udalentsat, hala nahi badute behintzat, ikastetxeari udal-laguntzak emateko eremu bat zehaztu dezaten, baina hezkuntza-itunak izan behar dituzte kontuan, ikastetxeen ohiko jardueretako gastuak finantzatzeko kopuru bat izendatuta baitute aipatutako hezkuntza-itun horiek. Horregatik, bada, hobeto litzateke, hurrengo beste laguntzarik egonez gero, jarduera zehatz eta banakatuetarako erabiltzea, beti ere beste laguntza publikorik ez daukaten heinean.

### II.- LEGEZKOTASUNA BETETZEA

Sarrerako atalean azaldutako hedadurarekin gauzatu dugu gure azterketa, eta hona hemen indarrean dagoen araudia bete ez duten jokabideak, guk atzeman ditugun moduan:

#### Aurrekontu eta kontularitzako araudia

- Batetik, 1998ko ekitaldiko aurrekontua ez zen onartu 1998ko azaroaren 25era arte, beraz, ez zen bete ekitaldia hasi aurretik aurrekontua onartzea agintzen duen betebeharra (Toki Erakundearen Aurrekontuei buruzko 4/91 FAko 15.2. artikulua – TEAFA-).
- Bestetik, 1998ko ekitaldiko urteko kontuak ere ez ziren onartu 1999ko abendura arte, eta, aginduta dagoenez, uztailearen 31 baino lehen onartu behar dira (TEAFAko 63. artikulua.)



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### Langileak

- Aldi baterako bi langile ari ziren lanean 1998an Mankomunitatean lanaldi partzialeko lan-kontratuz, 0,9 eta 0,7 milioi pezetako lansariekin. Langile baten kasuan ere ez da agertzen lan publikora iristeko hautaketa-prozesuak publizitatez egin direnik, berdintasuna, merezimendua eta gaitasuna bermatzeko moduan (Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/1989 Legeko 25. artikulua.) Gainera, kontratu horiek egiteko baimena lehendakariak eman zuen, ez Zuzendaritza batzordeak, batzorde hori izan arren eskumenak zituen organoa (Estatutuetoako 6. artikulua).

Goian aipatutako langileetako bat behin eta berriz kontratatu zen 1988an hasita, ikastetxea garbitzeko, ikasturteko 10 hilabeteetarako; horrek Lan-arloko Epaitegiaren epai bat ekarri zuen, laneko harremanak iraupen mugagabeko lan-kontratukoak zirela aldarrikatuz. Zuzendaritza batzordeak lanpostuen zerrenda aldatzea erabaki zuen 1999ko abenduan, eta kontratatutako pertsonari esleitu zion lanpostu berria.

- Zuzendaritza batzordeak 1998an Efaletae aplikatzea erabaki zuen, %3,02ko lansari-igoerarekin. Akordio horrek hautsi egiten du Estatuko 1998ko Aurrekontu Orokorren Legea, urte horretako lansarien igoera ezin izango baitzen %2,1 baino gehiagokoa izan, hala agindu zuelako 65/97 Legeko 18.2. artikulua.
- Mankomunitateko idazkariari 1998an ordaindutako lansariak, 360.000 pezeta, ez zitzaizkion Foru Ogasunari aitortu.

### III.- KONTULARITZAKO ALDERDIAK

Sarrerako atalean azaldutako hedadurarekin gauzatu dugu gure azterketa, eta ez dugu salbuespen nabaririk aurkitu.



#### IV.- FINANTZEN ANALISIA

Azken urteetan onartutako kitapenak azaltzen dira jarraian, laburtuta:

FINANTZEN ANALISIA	Milioika pezetatan				
	95	96	97	98	(*) 99
Ohiko sarrerak (udal bien ekarpenak).....	13,9	11,4	12,3	12,4	14,1
- Pertsonaleko gastuak.....	5,5	5,7	6,0	6,5	7,0
- Garbitzaileak uzteagatik (deskontuak Anoetako Udalari, 4. kap.).....	2,2	2,8	2,8	2,9	2,7
- Ondasunak eta zerbitzuak erostea .....	4,2	3,2	3,0	3,7	4,2
- Finantzaketa-gastuak.....	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
- Ikastolari emandako dirulaguntza .....	0,6	-	-	-	-
<b>Emaitza arrunta</b>	<b>1,3</b>	<b>(0,4)</b>	<b>0,4</b>	<b>(0,9)</b>	<b>0,0</b>
<b>Diruzaintzako gerakina abenduaren 31n</b>	<b>1,7</b>	<b>1,1</b>	<b>1,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>
<b>Zorpetzea abenduaren 31n</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

(\*) Aurrekontuetako datuak dira, 1999ko kontuak egin gabe daudelako.

Pertsonaleko gastuak hauek dira: Mankomunitateko idazkariaren lansariak (0,4 milioi pezeta 1998an), administrari laguntzailearenak (0,7), ikastetxeko atezainarenak (3,0), ikastetxeko garbitzailearenak (0,9), eta Gizarte Segurantzako kuotak (1,5).

Lehengoz gain, Anoetako Udaleko bi langilek ikastetxeko garbiketa-lanak egin dituzte, eta udalaren ekarpenetatik kendu da kostu hori (4. kapituluko gastutzat jasotzen da kontularitzan).

Ondasunak eta zerbitzuak erosteko gastuak ere gehien bat ikastetxearen mantenimendukoak dira: elektrizitatea (1,0 milioi pezeta 1998an), gasoleoa (0,7), telefonia (0,3), garbiketa-materiala (0,3), aseguruak (0,2), konponketak eta mantentzea (0,9), eta beste gastu txiki batzuk (0,3).

Taulan ikus daitekeenez, gastu arruntek ez dute aldaketa nabaririk izan aldi horretan; lansarien igoerek izan dute eragina, baita egindako konponketek ere, kopurua txikiagoa izan arren.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V.- KUDEAKETAKO BESTE ALDERDI BATZUK

- Udalek ekarpenak ordaintzeko orduan atzerapenak izan dituztenez, zorpenak sortu dituzte bankuan, eta 1998an 248.000 pezeta kostatu ziren. Ordainketak egiteko egutegi bat zehaztu beharko litzateke, eta atzerapena sortu duen erakundeari berari leporatu atzerapenen kostua.
- Zuzendaritza batzordea urtean behin bildu da, urtean gutxienez lau aldiz biltzea ezarrita egon arren estatutuetan; horrela ezin da kontuak onartzeko eperik bete.
- Azterketa egin genunean (2000ko martxoan), Zuzendaritza batzordearen azken hiru bileretako aktak eta 1998ko abenduaren 31ko kontaketa sinatu gabe zeuden.
- Urteko kontuetan ez dira jaso ez egoera-balantzea ez galera eta irabazien kontua ere (TEAFAn 62. artikulua).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/TVCP, conforme a lo establecido en la Ley 1/88, reguladora del mismo, ha realizado este informe sobre la actividad económica-financiera de la Mancomunidad Herri Irakaskuntza en el ejercicio 1998, incluido en el Programa Anual de Trabajo abril 1999-marzo 2000.

El trabajo realizado ha consistido en un análisis diagnóstico de la actividad de la Mancomunidad, tipo de revisión en la que aplicamos pruebas abreviadas tanto en su extensión como en sus alcances. Las áreas analizadas han sido las siguientes:

- organización general
- control presupuestario y contable
- gestión de personal

El apartado I del Informe se destina a comentar la problemática principal de la Mancomunidad. Los incumplimientos de legalidad detectados en la revisión se describen en el epígrafe II, y en el III las deficiencias de tipo contable. A continuación, el epígrafe IV presenta un análisis financiero de la Mancomunidad, y el V desarrolla otros aspectos de la gestión de la misma que deberían ser mejorados.



## CONCLUSIONES

### I. ASPECTOS GENERALES

Herri Irakaskuntza Mankomunitatea-Mancomunidad Municipal de Enseñanza fue constituida en 1987 por los ayuntamientos de Anoeta (1.749 habitantes) e Irura (745 habitantes), con fines genéricos de fomento de la enseñanza. Hasta 1996 cubría los costes de mantenimiento del centro público de enseñanza compartido entre ambos municipios.

En ese año la situación se modifica, ya que el centro público desaparece, y el Departamento de Educación de la CAPV autoriza a utilizar el edificio escolar (propiedad de la administración autonómica) a una cooperativa de enseñanza.

La sustitución de un centro público por uno privado hace que los gastos de mantenimiento del mismo dejen de ser obligatorios para los ayuntamientos, ya que su cobertura corre a cargo de los módulos de financiación del Gobierno Vasco a los centros privados concertados de enseñanza.

En este sentido, la resolución del Departamento de Educación que autorizaba a la cooperativa a utilizar el edificio señalaba que ésta debería hacer frente, de no mediar acuerdo con la corporación local correspondiente, a los gastos de sostenimiento del centro.

En la situación actual, el mantenimiento de la Mancomunidad como entidad diferenciada carece de sentido, por lo que recomendamos su disolución.

Lo anterior no es obstáculo para que los ayuntamientos implicados definan, si lo desean, un marco de apoyos municipales al centro, teniendo siempre en cuenta que los conciertos educativos ya tienen un componente destinado a financiar los costes de funcionamiento ordinario. Por ello, resulta más recomendable que las ayudas futuras, caso de existir, se realicen para actividades concretas e individualizadas, para las que no existan otros apoyos públicos.

### II. CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En nuestra revisión, realizada con el alcance descrito en la introducción, hemos detectado los siguientes incumplimientos significativos de la normativa vigente:

#### Normativa presupuestaria y contable

- El presupuesto del ejercicio 1998 no fue aprobado hasta el 25.11.98, incumpliendo el requisito de su aprobación con anterioridad al inicio del ejercicio (art. 15.2 de la NF 4/91 Presupuestaria de las Entidades Locales-NFPEL).
- Las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 1998 no fueron aprobadas hasta diciembre de 1999, siendo preceptiva su aprobación con anterioridad al 31 de julio (art. 63 de la NFPEL).

### Personal

- Durante 1998 prestaban servicios en la Mancomunidad dos trabajadores temporales contratados a tiempo parcial, con retribuciones de 0,9 y 0,7 millones de ptas. Para ninguno de ellos consta que su acceso al trabajo público se haya realizado mediante procesos selectivos con publicidad, que garanticen los principios de igualdad, mérito y capacidad (art. 25 de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca-LFPV). Además, estas contrataciones fueron autorizadas por el Presidente pero no por la Junta Directiva, que era el órgano competente (art. 6 de los Estatutos).

Uno de los trabajadores anteriores venía siendo repetidamente contratado desde 1988 para la limpieza del centro, durante los 10 meses del curso escolar, lo que desembocó en una sentencia del Juzgado de lo Social declarando el carácter indefinido de la relación. La Junta Directiva acordó en diciembre de 1999 modificar la Relación de Puestos de Trabajo, adjudicando el nuevo puesto a la persona contratada.

- La Junta Directiva acordó la aplicación para 1998 del Arcepafe, con un incremento salarial del 3,02%. Este acuerdo incumple la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 1998, que establece que las retribuciones de ese año no debían experimentar un incremento superior al 2,1% (art. 18.2 de la Ley 65/97).
- Las retribuciones abonadas al Secretario de la Mancomunidad durante 1998, por 360.000 pesetas, no fueron declaradas a la Hacienda Foral.

### III. ASPECTOS CONTABLES

En nuestra revisión, realizada con el alcance descrito en la introducción, no hemos detectado salvedades significativas.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

A continuación se muestran de modo resumido las liquidaciones aprobadas en los últimos años:

ANÁLISIS FINANCIERO	En millones de pesetas				
	95	96	97	98	(*) 99
Ingresos corrientes (aportaciones de los 2 ayuntamientos).....	13,9	11,4	12,3	12,4	14,1
- Gastos de personal.....	5,5	5,7	6,0	6,5	7,0
- Personal de limpieza cedido (cap. 4, descuentos al ayto. de Anoeta).	2,2	2,8	2,8	2,9	2,7
- Compras de bienes y servicios.....	4,2	3,2	3,0	3,7	4,2
- Gastos financieros.....	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2
- Subvención a la ikastola.....	0,6	-	-	-	-
<b>Resultado corriente</b>	<b>1,3</b>	<b>(0,4)</b>	<b>0,4</b>	<b>(0,9)</b>	<b>0,0</b>
<b>Remanente de Tesorería al 31-12</b>	<b>1,7</b>	<b>1,1</b>	<b>1,5</b>	<b>0,5</b>	<b>0,5</b>
<b>Endeudamiento al 31-12</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>

(\*) Datos presupuestados, ya que las cuentas 1999 están sin confeccionar

Los gastos de personal son las retribuciones del Secretario de la Mancomunidad (0,4 millones de ptas en 1998), auxiliar administrativo (0,7) conserje del centro escolar (3,0), empleada de la limpieza del centro (0,9), y cuotas sociales (1,5).

Además de lo anterior, dos empleados del ayuntamiento de Anoeta realizan trabajos de limpieza del centro, descontándose este coste de las aportaciones del Ayuntamiento (se contabiliza como gasto del capítulo 4).

Los gastos de compras de bienes y servicios corresponden también, en su mayor parte, al mantenimiento del centro escolar: electricidad (1,0 millones de ptas en 1998), gasóleo (0,7), teléfono (0,3), material de limpieza (0,3), seguros (0,2), reparaciones y conservación (0,9), y otros menores (0,3).

Como se observa en el cuadro, los gastos corrientes no experimentan variaciones importantes en el período, siendo tan solo afectados por los incrementos salariales y, en menor medida, por la cuantía de las reparaciones realizadas.



## V. OTROS ASPECTOS DE GESTIÓN

- Los retrasos de los ayuntamientos en el pago de aportaciones producen descubiertos bancarios, con un coste en 1998 de 248 miles de pesetas. Convendría precisar un calendario de pagos, e imputar el coste de los retrasos al ente que los origina.
- La Junta Directiva se reúne con periodicidad anual, a pesar de que los estatutos prevén un mínimo de cuatro reuniones al año, imposibilitando el cumplimiento de los plazos legales para la aprobación de las cuentas.
- En las fechas de nuestra revisión (marzo de 2000) las actas de las tres últimas reuniones de la Junta Directiva y el arqueo a 31.12.98 estaban sin firmar.
- Las cuentas anuales no incluyen el Balance de Situación ni la Cuenta de Pérdidas y Ganancias (art. 62 de la NFPEL).



## ANEXO

### A.1. CUENTAS ANUALES

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1998							Millones ptas.
INGRESOS	Presupuesto			Dchos Obligs.	Cobros /Pagos	Pdtes.	% Ejec.
	Inicial	Modif.	Defin.				
3.- Tasas y precios públicos.....	0,4	0,0	0,4	0,2	0	0,2	50%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	13,7	0,0	13,7	12,2	10,9	1,3	89%
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>14,1</b>	<b>0,0</b>	<b>14,1</b>	<b>12,4</b>	<b>10,9</b>	<b>1,5</b>	<b>88%</b>
<b>GASTOS</b>							
1.- Gastos de personal.....	7,0	0,0	7,0	6,5	6,5	0,0	93%
2.- Compra bienes y serv. ....	4,2	0,0	4,2	3,7	3,7	0,0	88%
3.- Gastos financieros.....	0,2	0,0	0,2	0,2	0,2	0,0	100%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	2,7	0,0	2,7	2,9	1,9	1,0	107%
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>14,1</b>	<b>0,0</b>	<b>14,1</b>	<b>13,3</b>	<b>12,3</b>	<b>1,0</b>	<b>94%</b>
<b>INGRESOS - GASTOS</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-0,9</b>	<b>-1,4</b>	<b>0,5</b>	

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS					Millones ptas.
	Pdte. inicial	Anulac.	Cobros/ Pagos	Pdte. Final	
Deudores, ejercicios cerrados.....	1,3	0,0	1,3	0,0	
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>1,3</b>	<b>0,0</b>	<b>1,3</b>	<b>0,0</b>	

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO 1998		Millones ptas.
Derechos liquidados.....		12,4
- Obligaciones reconocidas.....		13,3
Anulac. saldos a cobrar/pagar en Cerrados.....		0,0
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO</b>		<b>(0,9)</b>

D. REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.1998		Millones ptas.
Remanente de tesorería a 1.1.98.....		1,4
Resultado pptario 1998.....		(0,9)
Otras variaciones del Remanente de Tesorería.....		0,0
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98</b>		<b>0,5</b>
Tesorería.....		0,2
Deudores presupuestarios.....		1,5
Acreedores presupuestarios.....		(1,0)
Acreedores extrapresupuestarios.....		(0,2)
<b>REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98</b>		<b>0,5</b>