

Fiskalizazio Txostena
Informe de Fiscalización

Oñatiko Udala

Ayuntamiento de Oñati

1998

Vitoria-Gasteiz, 1999ko irailak 24

Vitoria-Gasteiz, 24 de septiembre de 1999



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA.....	1
ONDORIOAK	2
I. Legezketasuna betetzea.....	2
II. Kontularitzako alderdiak	4
III. Finantza analisia eta kudeaketaren bestelako alderdiak	5
III.1 Finantza analisia	5
III.2 Kudeaketaren bestelako alderdi batzuk eta gomendioak	8
INTRODUCCIÓN.....	12
CONCLUSIONES	13
I. Cumplimiento de la legalidad.....	13
II. Aspectos contables.....	15
III. Análisis financiero y otros aspectos de gestión.....	16
III.1 Análisis financiero.....	16
III.2 Otros aspectos de gestión y recomendaciones	19
ANEXOS.....	23
A.1 Análisis de la contratación.....	23
A.2 Cuentas anuales.....	25



SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak bera araupetzen duen 1/88 Legean finkatutakoari jarraiki, Oñatiko Udalak 1998ko urtealdian izan duen ekonomia-finantza jarduerari buruzko txosten hau mamitu du, 1998ko martxoa-1999ko martxoa bitarteko Urteko Lan Programan barne hartu zena.

Lana udal jardueraren gaineko azterketa-diagnostikoa egitea izan da eta honenbestez, azterlanak ez ditu bete-beteko fiskalizazioan gauzatu ohi diren prozedura guztiak egin eta froga laburtuak aplikatu dira, bai luzerari dagokionez, baita horien sakontasunari dagokionez ere.

Hona hemen aztertu ditugun alorrak: antolakuntza orokorra, aurrekontu eta kontularitzako kontrolak, tributuen kudeaketa eta dirubilketan erabili diren prozedurak, langileen kudeaketa, zerbitzu eta obren kontratazioa eta dirulaguntzak ematea.

Txostenak iritzirik ematen ez badu ere Udalak ezargarria zaion lege araudia bete izanari buruz, ezta finantza-auditoretzako iritzirik ere onartutako Kontu Orokorrari buruz, gure azterketan zehar aurkitu ditugun alderdi aipagarriak Ondorioen I. eta II. idazpuruetan bildu ditugu. Ondoren, III.1 idazpuruak udalaren finantza-analisia erakusten du eta III.2 idazpuruak, berriz, udalaren kudeaketa hobetzeko iradokizun osagarriak proposatzen ditu.

Oñatiko udalak 97.12.31n 10.634 biztanle zituen eta bere barne egituran bi erakunde autonomo eta hainbat baltzu publiko biltzen ditu:

- San Martín Egoitza: zaharren egoitza.
- Santa Ana Antzokia: udal zinema/antzokia kudeatzeko (jarduerarik gabe).
- Oñatiko Ur Jauziak, SA (partaidetza goranzkoa da, 1997ko itxieran %67 izatetik, 1999an egingo duen %85era arte; gainerako akzioen jabe Energiaren Euskal Erakundea/EVE da): Indar elektrikoa sortzen du eta, batez ere, Udalari saltzen dio, gero honek banatzeko (sektoreko araudiak jarduera honetarako baltzu bat sortzea eskatzen du eta 1998an Oñargi, SA izenarekin bideratu zen prozesua).
- Oñatiko Etxegintza, SA (urtealdi hasieran %51ren jabe zen, 1998an zehar akzio guztiak bereganatu dituela): baltzu helburua hirigintzako jarduerak dira.
- Bidebarri, SL (%51): Minusbaliatuei enplegu ematea.
- Oñatiko Turismo eta Garapen Agentzia, SA (%100): garapen ekonomiko eta turistikoa bultzatzeko sortua eta 1998an oraindik jarduerarik gabekoa.

Badira beste partaidetza txiki batzuk honako hauetan: Ur Zerbitzuak, SA, Oñatiko Industrialdea, SA, Jakion, SL, Suradesa eta ICTE kooperatiban. Gainera, Deba Garaiko Mankomunitatearen, Deba-Garaiko Mendi Nekazaritza Elkartearen eta Gipuzkoako Ur Partzuergoaren partaide da.

ONDORIOAK

I. LEGEA BETETZEA

Sarreran azaldutako mugekin gauzatu dugun azterketan, honako legehauste hauek aurkitu ditugu:

Aurrekontu eta kontularitzako araudia

- Osokoak 1998ko urrian izaera orokorreko kreditu aldaketa bat baimendu zuen, urtealdi itxieran gastu partidetan sor zitezkeen desbideraketa positibo eta negatiboak berdintzeko, urtealdia itxi ondoren zenbatesten dena. Aribide honek aurrekontu kontrolaren oinarritzko printzipioak urratzen ditu (Toki Entitateen Aurrekontuko 4/91 Foru Arauaren 19. art./TEAFA). Helburu bera lortu ahal izango zen kreditu-lotura eta kreditu globala legezko moldeak egoki erabili izan balira.
- Udal artekaritzak ez ditu kontratazio prozesuak fiskalizatzen, ezta gastuak izapidatzean A eta D faseak kontuetaritzen ere, kontrola dagokion ordainagiria iristen denean egiten duela (TEAFaren 40. eta 67. art.).
- Oñatiko Etxegintza, SA eta Bidebarri, SL baltzu publikoen aurrekontu eta finantza egoerak ez dira udalaren ez aurrekontuetan, ezta urteko kontuetan ere jasotzen (TEAFaren 3. eta 62. art.).

Sarrerak

- Udalak ez du derrigorrezko dirubilketa prozedura erabiltzen berezko kudeaketako tributuen ordainagiri ordaingabeak eskatzeko; orobat, ez ditu dagozkion premiabide eta berandutza gairak likidatzen (Toki Ogasunen 11/89 FAren 10. art./TOFA).

Funtzio publikoa

- 98.01.29ko Osokoak 1998rako Arcepafera biltzea onartu zuen, 1997. urtealdiarekiko ordainagiriak %3,02 igoz. Halabaina, 1998rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 65/97 Legearen 18.2 artikulua agintzen du urte horretako ordainagiriez ez luketela %2,1etik gorako igoerarik izan behar 1997ko ordainagirien aldean.

Administrazio kontratazioa

Udalak 13 kontraturen esleipenean erabilitako prozedura aztertu dugu, 1998an 352 milioi pezetako gastuak eragin zituztenak. Hona hemen aurkitutako legehausteak (ikus A.1 eranskina):

- Lau kontratu publizitate eta lehiaketarik egin gabe esleitu dira, 1998an 52 milioi pezetako gastuak eragin zituztenak. Beste 2 kasutan, 58 milioi pezetako gastuak eragin zituztenetan, esleipena hainbat kontratariri eskaintzak egiteko eskaria egin ondoren

gauzatu zen, deialdia publiko egin beharrea (Administrazio Publikoetako Kontratuei buruzko 13/95 Legea/APKL, 11.1 eta 76. art.).

- Kontratu hauetatik bost derrigorrezko espedienterik gabe bideratu ziren, hau da, oinarri-arau tekniko batzuk garatu gabe, administrazio-baldintzen plegurik gabe eta esleipen hartzaileari bere zerga eta tributu betekizunak gaurkotuak dituelako egiaztagiria eskatu gabe. (APKLren 11.2 eta 20.f art.).
- Aztertu ditugun zortzi obra kontratuetatik 7ren egiterapena birplanteaketa egiaztatu gabe hasi zen; datu honek garrantzia berezia du lursailen erabilgarritasuna eta proiektuaren datu fisikoak egiaztatzeko; baita lanei hasiera emateko data ezartzeko ere, epeak bete daitezzen eskatu ahal izateko (APKLren 142. art.).

San Martin Egoitza Erakunde Autonomoa

- San Martin Egoitza erakunde autonomoak egiten duen urteko aurrekontuak ez du Langileari buruzko Eranskina barne hartzen eta toki alorrarentzako onartutako gastuegitura ezberdina du (TEAFAREN 6.1.i eta 10 art. eta hurr.).
- Urteko jarduera ekonomikoa aurrekontu-kontrolerako arauak gorde gabe gauzatzen da eta zehazki, gastuen aurrekontu-izendapenen mugak gorde gabe. Era honetan, lehenengo solairua zahar-berritzeko lanak 44 milioi pta.n esleitu ziren, horretarako izendapenik eduki gabe (TEAFAREN 19. art.).
- San Martin Egoitza erakunde autonomoak likidatzen duen prezio publikoa ez du Udalaren Osokoak oniritzi eta ez da Gipuzkoako Agintaritza Aldizkarian argitara eman (TOFAREN 50. art.).
- Ez dago Erakundearen Lanpostu Zerrendarik, langileriaren beharrian iraunkorrek eta euren egitekoak betetzeko eskakizunak zehaztuko dituen (1998an guztira 20 langilek eskuratu zituzten ordainsariak) (Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/89 Legearen 13. art./EFPL).
- Erakundeak aldibaterako kontratatu zituen langileetatik bost, langile finko bihurtu ziren, horretarako hautaketa prozesua deitu gabe (EFPLren 25. art.).
- Hiru espedientetan egindako administrazio kontratazioa aztertzean (ikus A.1 eranskina) horietako bi, 22 milioi pezetakoak, publizitate eta lehiaketarik gabe esleitu zirela egiaztatu dugu eta eskagarria den tramitaziorik gabe: oinarri-arau teknikoak, administrazio baldintzen plegua eta obligazio fiskal eta sozialetan gaurkotua dagoela egiaztatzen duen adjudikatariaren agiria (APKLren 11.1, 11.2 eta 20.f art.).

Beste kontratua lehenengo solairua zahar-berritzeko obrari dagokiona da; kontratu hau 44 milioi pezetan esleitu zen hainbat kontratariri eskaintzak egiteko eskatu ondoren; araudiak, ordea, esleipena lehiaketa publiko bitartez esleitzeko agintzen du (APKLren 76.1 art.).



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Bestelako alderdiak

- 1993az geroztik ez da udal inbentarioa aldatu, orduan gaurkotu baitzen azkenekoz. Aldi honetan egindako inbertsio garrantzitsuak ikusita bereziki da gomendagarria urtero eguneratzeko lege-mandatu bat betetzea (Ondasunen Araudiari buruzko 1372/86 EDren 33. art.).

II. KONTULARITZAKO ALDERDIAK

Sarreran azaldutako mugekin gauzatu dugun azterketan, honako legehauste hauek aurkitu ditugu, Diruzaintza gaindikina zehaztean eragina izango luketenak:

- 1998ko urtealdiaren likidazioak aurrekontuan eta itxitako aurrekontuan kobratzeko modura 277 milioi pezeta jasotzen ditu, erabili gabeko maileguei dagozkienak; hau dela eta, Diruzaintza gaindikina kopuru horretan doitu beharko litzateke. Gainera, zuzenketa honek ondare kontabilitatearen saldoan ere eragina izango luke.
- Udalak berezko kudeaketako zenbait zergetan ez ditu kobratzeko dauden kopuruak kontuataratzen (Ondasun Higiezinaren eta Ibilgailuen gaineko zerga); ezta Foru Diputazioari kudeatzeko agindu zaion zergan ere (Jarduera Ekonomikoei buruzko Zerga). Nekez kobragarri diren saldoei aurre egiteko zuzkidura ere ez du erakusten. Kontu guzti hauen eragin baterakoa, urtealdi itxieran Diruzaintza gaindikinak gora egitea izango litzateke, zenbatetsi gabeko kopuruan.



III. FINANTZA ANALISIA ETA KUDEAKETAREN BESTELAKO ALDERDIAK

III.1 FINANTZA ANALISIA

Udalaren magnitude nagusiak azken urteetan, onartutako kontuetatik murriztuta, ondoko taulan jaso ditugu:

FINANTZA ANALISIA	Milioi pta.n								Mila pta.n/biztanleko	
	Urtea				Urtea				97ko erref.(*)	
	95	96	97	98	95	96	97	98	Gip	Eusk
1etik 3rako kapit. sarrerak.....	751	854	923	981	70	80	86	91	54	49
4. eta 5. kapit. sarrerak	574	609	708	697	54	56	66	65	64	57
A. Sarrera arruntak guztira	1.325	1.463	1.631	1.678	124	136	152	156	118	106
Langile gastuak.....	286	296	300	313	27	28	28	29	32	32
2. eta 4. kapit. gastuak.....	673	702	714	784	63	65	67	73	45	40
B. Funtzionamendu gastuak	959	998	1.014	1.097	90	93	95	102	77	72
Aurrezki gordina (A. - B.)	366	465	617	581	34	43	57	54	41	34
Finantza gastuak : 3. kapit.....	181	154	101	72	17	14	9	7	5	4
Emaitza arrunta	185	311	516	509	17	29	48	47	36	30
Jasotako kapital dirulaguntzak.....	114	43	142	326	11	4	13	30	7	7
6. eta 7. kapit. inbertsioak.....	477	250	322	901	45	23	30	84	31	23
12.31n diruzaintza gaindikina.....	0	0	329	271	0	0	31	25	29	25
12.31n zorpidetza.....	1.843	1.747	1.587	1.509	172	163	148	141	82	63

(*)Gipuzkoa / Euskadiko 10.000 eta 20.000 biztanle bitarteko Udalen 1997ko batez bestekoak

Biztanleak: 10.634

Udalaren inbertsio-gaitasuna batez ere udalak eskuratutako emaitza arruntak (aurrezki gordina ken finantza gastuak) erabakitzen du. Honi gaineratu behar zaizkio eskuratu daitezkeen kapital-dirulaguntza berariazkoak eta, kasua balitz, zorpidetza handiagora jotzeko baliabidea. Bestalde, Diruzaintza gaindikina ez da finantzaketarako bide egonkorra, izan ere, urteko aurrekontuak egiteratzean desbideraketa iragankorrak erakusten baititu (aurreikusitako sarreren eta egiazko sarreren arteko aldeak, edo gastuak egiteratzean atzeraldiak); hauek guztiak, hasiera batean, geroko urtealdietan gastu mailan aldaketak eginez zurgatuko dira.

Aurrezki gordina

Oñatiko Udalak 1997 eta 1998. urtealdietan biztanleko sortutako aurrezki gordina (57.000 pta./biztanleko eta 54.000, hurrenez hurren) erreferentzia modura hartu ditugun tamaina bereko Gipuzkoako udalen aurrezkiaren gainetik dago (41.000 pta./biztanleko). Osagaien arteko xehekapena aztertu eta honako hau ikusi dugu:

- Sarrera fiskalak oso altuak dira, 1997an biztanleko 86.000 pezeta egiten dituela 54.000 pta.ko erreferentziaren aldean. Soberakin honek 340 milioi pta. inguru egiten ditu eta hein batean, Udalak zuzkitzen duen argindarretik eratorritakoa da (268 milioi pezeta) eta



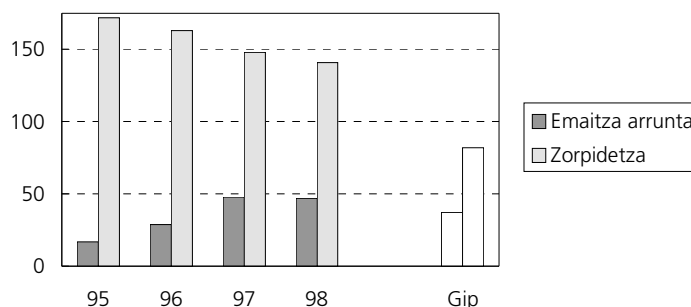
gainerakoa, gaitasun eta ahalegin fiskal altuari zor zaio (%60ko ahalegin fiskala, maila bereko udalek duten %56koaren aldean, GFDk Gida/Aurrekontu, Finantza eta Tributua, 1998ko abendua, delakoan argitara emandako adierazlearen arabera).

- Langile gastuak batez bestekoari egokitzen zaizkio, erreferentziazko baloreak baino zertxobait baxuagoak izanik: 28.000 pta./biztanleko 1997an, batez bestekoak egiten duen 32.000 pta./biztanleko kopuruaren aldean.
- Zerbitzuetako gastuak (2. eta 4. atalburuak) oso altuak dira, 67.000 pta./biztanleko 1997an, batez bestekoaren 45.000 pta.ren aldean, hau da, 233 milioi pta.ko soberakina; hala eta guztiz ere, gogoan hartu behar da 144 milioi pta. ekoizten duen baltzu publikoari argindarra erostetik datozela eta honenbestez, aurrez adierazi ditugun alde positiboekin berdinkatzen direla.

Zorpidetza

EMAITZA ARRUNTA ETA ZORPIDETZA

Mila pta./bizi



Gipuzkoako taula 1997ko urtealdiari dagozkio

1998ko abenduaren 31n zorpidetza 1.509 milioi pezetakoa da, biztanleko 141.000 pta. egiten dituena, Euskadiko udalerrri guztien artean kopururik altuenetakoa.

Egoera hau eragin du udalak Saltos de Olate, SA zentral hidroelektrikoa erosi izanak, Ur Jauziak, SA izena hartu zuena. Honek, sortzen den indarra Udalarri saltzen dio eta udalak, gerora, azken erabiltzaileei banatzen die. Eragiketa hau bideratzeko 1993an 850 milioi pta.ko mailegua hitzartu zen eta 98.12.31n amortizatzeke zegoen saldoa 578 milioi pezetakoa zen.

Egun interes-tipoak behera egiten ari direnez gero, zorpidetza altua izan arren, finantza gastuek ez dute udal egituraketan garrantzizko tira-birarik eragin, idazpuruko hasierako taulan erakusten den legez.



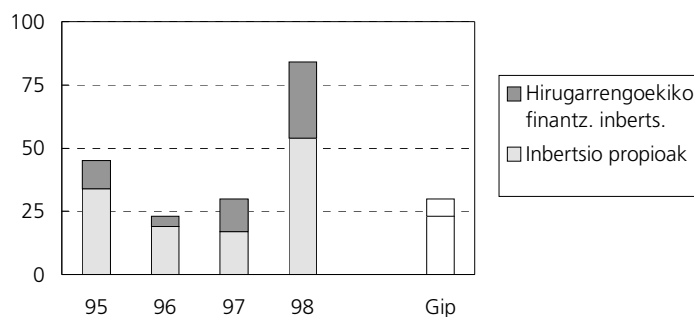
Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Inbertsioak

INBERTSIOAK

Mila pta./bizt.



Gipuzkoako taula 1997ko urtealdiari dagokio

Argindarra sortzeko egindako inbertsio-ahaleginaren ondorioz, aurreko idazatian aipatu duguna, Oñatiko udalaren inbertsio mailak erreferentzia modura hartutako Gipuzkoako udalen inbertsio mailetara gerturatu dira. Azken hirurteko inbertsioak honako hauek izan dira: Hornidura eta saneamendu sareak hobetzea, Kalebarri eta Kalezaharran zahar-berritze lanak, barianterako ekarpenak eta Bidebarrieta eta Osinurdin hirigintza jarduerak. Azken hauek 1998ko igoera argitzen dute eta hein handi batean, kostuak jarduera horien onuradun direnei eraginez finantzatzen dira, aurreko taulan ikus daitekeen moduan.

III.2 KUDEAKETAREN BESTE ALDERDI BATZUK ETA GOMENDIOAK AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

Aurrekontuko helburu eta adierazleak

Aurrekontuak ez zituen udal arduradunek lortu beharreko helburuak barne hartzen. Hori aurrekontuan zehaztua jasotzeak jarduera publikoari buruzko informazio hobea ematea esan nahi du eta gerora, kudeaketari buruzko kontrolak egiteko bide ematen du.

Udalak zehaztu egin beharko lituzke urtean eskuratu asmo dituzten helburuak eta horien adierazleak eta dagokion kudeaketa-kontrola ezarri.

Gastu txikien gaineko kontrola

Kontratu nagusienak fiskalizatu eta kontuetaratzean azpimarratu ditugun legehausteez gain, udalak ez du gastu txikiak kontrolpetzeko sistemarik ezarri.

Eskaera txikien gaineko kontrola, lehiaketa bideratzeko mugez beherakoa, ordainagiria iritsi aurretik egin behar da, nolabaiteko garrantzia duten eragiketentzako behinik-behin (esate baterako 100.000 pta. ingurutik gorakoentzat).

Hau lortzeko eskaeren-formulario bat egin beharko litzateke, baimena duten zinegotziek betetzekoa, artekaritzak fiskalizatuko lukeena, onartu eta kontuetaratu (baita izapidatu ere, erosketen kudeaketa zentraltzeko aukera egiten bada).

Ondare-kontabilitatea

Honekin baterako egoera balantzeak ez ditu 1993ko apirilean funtzionarioak Gizarte Segurantzara biltzeak eragindako pasiboak barne hartzen; ezta, pentsioen foru sistema zaharrak zorpetutako pentsio osagarrien pasiboak ere; obligazio horiek guztiak, azterketa gaurkotu bitartez balioetsi beharko ziratekeen.

Udalak aurkeztu zituen Aurrekontu Kontabilitatearen Planeko (AKP) finantza egoerek arauzko hutsak dituzte (esate baterako, guztien erabilerarako higiezinduaren tratamendua) eta egiazko kopuruekiko hainbat desbideraketa (esaterako, zorpidetza kopuruak).

AKPren finantza egoerak berraztertu eta Kontu Orokorrean atal bat bereizi bere saldoen eta aurrekontu kontabilitatetik eratortzen diren saldoen arteko lotura agerraraziko duena.



TRIBUTUEN KUDEAKETA ETA DIRUBILKETA

Dirubilketa-jarduerari buruzko informazioa

Osokoak dirubilketako kudeaketari buruz eskuratzen duen informazioa urteko likidazioan jasotako datuetara mugatzen da.

Komenigarria litzateke Osokoari, bereziki edo kontu Orokorrean jasota, honako hauei buruzko informazioa aurkeztea: jaulkitako ordainagiri/likidazioak, molde ezberdinetako kobrantzak, baliogabetzeak, gerorapenak, errekurtsoak, zor-agiriak, e.a. (Dirubilketa Kontua).

Zehatzago eta Udalean duen garrantzia gogoan hartuta, hirugarrengoei eragindako kopuruei buruzko informazioa aurkeztea, hirigintza jardueretatik eratorritakoak.

LANGILEGOA

Presentziaren gaineko kontrola

Udalak ez du inolako kontrol sistemarik ezarri bertako langileen presentzia fisikoa eta lan-ordutegia betetzen dela egiaztatzeko.

Udalak oinarritzko kontrola ezarri behar du, bai eskuzko sistema erabiliz (izenpetzeko orriak, edo antzerakoak), bai sistema informatiko bidez.

Lanpostuen zerrenda

Udaletxeko funtzionarioen ordainsarien egitura ez da Euskal Funtzio Publikoari buruzko 6/89 Legearen 77tik 81era bitarteko artikuluetan finkatutakora eta 207/90 dekretuan ematen zaion garapenera egokitzen. Alderik garrantzitsuena da udalean osagarri guztiak lanpostuaren maila soilik gogoan hartuta ematen direla.

Lanpostuen zerrenda osatu, ordainsari-kontzeptuak ezargarria zaion araudiari egokituz.

Aldibateko langileak

Udalaren aldibateko kontratazioen artean, Euskeraz Baietz programa kudeatzeko kontratatu den pertsonak 1993az geroztik etengabe egin du lan udaletxean, obra edo zerbitzu jakin bat egiteko kontratuak behin eta berriz berrituz.

Obra edo zerbitzu jakin bat egiteko kontratuak behin eta berriz berritzea ez dator bat kontratu mota hau eragiten duten printzipioekin. Udalak aztertu egin



behar du pertsona horrek betetzen dituen egitekoek izaera egonkorra duten eta bertako langileen bitartez egin beharko ote liratekeen (funtzionarioa edo lan kontratupekoa) edo, behar bada, kanpoko enpresa edo profesionalak kontratatuta.

ALDERDI FISKALAK

Gure azterlanean hainbat ordainketa-agindu aurkitu ditugu behar hainbateko justifikaziorik ez zutenak (jaso izanaren agiriak edo ordainketa aginduak), ikastaro, udalekuen antolakuntza, jarduera, eta abarrei zegozkienak, guztira 2 milioi pta.koak.

Udalak ez zizkion Foru Ogasunari aitortu 17 zinegotziei bileretara joategatik egindako ordainketak (12 milioi pta.), ezta jubilazio aurreratuak eragindako kalteordainak (3 milioi pta.), ezta udal langile bati ordaindutako soldatak ere (1 milioi pta.).

Honez gain, hainbat arkitektu eta aparejadoreri ordaindutako ordainsariak euren elkargo profesionaleri ordaindu izan balitzaizkie bezala erregistratzen dira, ez baitute euren izenean lan egiten, haien kontura baizik. Egintza honek hirugarrengoekiko harremanei buruzko zerga aitorpenean eragiten du, 347 eredu-orria.

KONTRATAZIOA

Erosketen unitatea

Udalak duen erosketa-bolumenak bide ematen du administrazio-unitate espezializatu bat sortzeko, eskaeren igorpena zentralduko duena eta kontratazioaren araudia gordearazteko ardura ere beretuko lukeena. Beste egiteko batzuk izango lirateke erosketa prozesuak estandar bihurtzea, zentraldutako erosketen esparrua mugatzea, biltegi-beharrizanak balio-neurtzea, e.a.

Erosketen kudeaketa eta kontratazio prozesuak zentraltzeko komenigarritasuna aztertzea gomendatzen dugu.

Bestelako alderdiak

Zubillagako frontoia estaltzeko lehiaketa alferrekoa izan zen bi alditan, eta ez zen hori egiteratzeko eskaintzarik jaso. Horregatik, araudiak baimentzen duen prozedura negoziatua erabili zen (APKLren 141.a art.) eta hainbat eskaintza eskatu ziren aurrekontua %10 igoz. Esleipen hartzailea interesa izan zuen enpresa bakarra izan zen. Gerora, obra-aurrekontua berriz %20 igo zen, frontoiko hormek sendotasunik ez zutela eta.

Kontratarien interes ezak proiektua berraztertzea eragin behar zukeen, bertan egon zitezkeen zehazgabetasunak zuzenduz, gerora, beste lehiaketa prozesu bati ekiteko.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRULAGUNTZAK

Dirulaguntza izendunak

Dirulaguntzen atalburuko osagai nagusia Aloña Mendi Kirol Taldeari 20 milioi pezetako laguntza ematea izan da, eta horren helburua, berriz, instalakuntzen hobekuntza finantzatzea, kiroldegiaren erabilera eta ekintzak diruz laguntzea.

Dirulaguntza hauek Aurrekontuan izenez esleitzen dira, baina horien kopurua eta egonkortasuna ikusita, xehetasun handiagoz arautzea komeniko litzateke, urteanitzeko ikuspuntua hartuz eta udalak horien gainean egin beharreko kontrola zehaztuz.

Orokorrean, gomendio bera gainerako dirulaguntza izendunei zaie ezargarria.

Dirulaguntzen emakida: agintaraudi arautzailea

Gizarte Ongizatearen saila da eman beharreko dirulaguntzak jendaurrean deitzen dituen bakarra; gainerako sailetan dirulaguntzen banaketa inongo araudirik gabe gauzatzen da.

Udal guztiarentzako dirulaguntzak emateko agintaraudi orokorra mamitu eta, beharrezkoa izanez gero, ematen diren dirulaguntza ezberdinentzako berariazko agintaraudiak.

Bestelako alderdiak

Udalak ez zien onuradunei dirulaguntzak ordaindu aurretik, euren betekizun fiskaletan eta, hala behar izanez gero, Gizarte Segurantzakoetan eguneraturik zeudelako egiaztagiria eskatu.

BESTELAKOAK

Santa Ana Antzokia Erakunde Autonomoa

Santa Ana Antzokia Erakunde Autonomoak ez du jarduerarik, zine/antzokiko aretoaren kudeaketa kanpoko enpresa bati esleitu baitzaio.

Jarduerarik ez duen zeinahi erakunde autonomo edo baltzu publiko desagertarazi egin behar da.



INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/TVCP, conforme a lo establecido en la Ley 1/88, reguladora del mismo, ha realizado este informe sobre la actividad económico-financiera del ayuntamiento de Oñati en el ejercicio 1998, incluido en el Programa Anual de Trabajo marzo 1998-marzo 1999.

El trabajo realizado ha consistido en un análisis diagnóstico de la actividad municipal, por lo que debe señalarse que no se han seguido en la revisión todos los procedimientos propios de una fiscalización completa, habiéndose aplicado pruebas abreviadas, tanto en su extensión como en los alcances de las mismas.

Las áreas analizadas han sido las siguientes: organización general, controles presupuestarios y contables, procedimientos aplicados en la gestión y recaudación de tributos, gestión de personal, contratación de servicios y obras, y concesión de las subvenciones.

Aunque el informe no emite una opinión sobre el cumplimiento por el Ayuntamiento de la normativa legal que le es aplicable, ni una opinión de auditoría financiera sobre la Cuenta General aprobada, los aspectos parciales encontrados en la revisión se describen en los epígrafes I y II de las Conclusiones. A continuación, el epígrafe III.1 presenta un análisis financiero del Ayuntamiento, y el III.2 propone una serie de sugerencias complementarias para mejorar la gestión del mismo.

El ayuntamiento de Oñati tenía a 31.12.97 a una población de 10.634 habitantes, e integra en su estructura dos organismos autónomos y varias sociedades públicas:

- San Martín Egoitza: residencia de ancianos.
- Santa Ana Antzokia: para la gestión del cine/teatro municipal (sin actividad).
- Oñatiko Ur Jauziak, SA (la participación es creciente, desde el 67% al cierre de 1997 hasta el 85% que se alcanzará en 1999, siendo el Ente Vasco de la Energía/EVE titular del resto de las acciones): produce energía eléctrica que vende, fundamentalmente, al Ayuntamiento, que la distribuye (la normativa sectorial exige crear una sociedad para esta actividad, proceso iniciado en 1998 bajo la denominación de Oñargi, SA).
- Oñatiko Etxegintza, SA (51% al inicio del ejercicio, haciéndose con la totalidad de acciones durante 1998): su objeto social son las actuaciones urbanísticas.
- Bidebarri, SL (51%): empleo de minusválidos.
- Oñatiko Turismo eta Garapen Agentzia, SA (100%): creada para el desarrollo económico y turístico, y todavía sin actividad en 1998.

Existen otras participaciones minoritarias en Ur Zerbitzuak, SA, Oñatiko Industrialdea, SA, Jakion, SL, Suradesa, y en la cooperativa ICTE. Además, forma parte de la Mancomunidad del Alto Deba, Deba-Garaiko Mendi Nekazaritza Elkartea y del Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.

CONCLUSIONES

I. CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

En nuestra revisión, realizada con el alcance descrito en la introducción, se han detectado los siguientes incumplimientos de legalidad:

Normativa presupuestaria y contable

- El Pleno autorizó en octubre de 1998 una modificación de créditos de carácter genérico, para compensar las desviaciones positivas y negativas en las partidas de gastos que se produjeran al cierre del ejercicio, y que se cuantifica tras el cierre del mismo. Esta actuación incumple los principios básicos del control presupuestario (art. 19 de la NF4/91 Presupuestaria de las Entidades Locales/NFPEL). El mismo objetivo hubiera podido conseguirse a través de una adecuada utilización de las figuras legales de la vinculación de créditos y del crédito global.
- La intervención municipal no fiscaliza los procesos de contratación, ni contabiliza las fases A y D en la tramitación de los gastos, iniciándose el control cuando llega la factura correspondiente (arts. 40 y 67 de la NFPEL).
- Los presupuestos y estados financieros de las sociedades públicas Oñatiko Etxegintza, SA y Bidebarri, SL no se incluyen ni en los presupuestos ni en las cuentas anuales del Ayuntamiento (arts. 3 y 62 de la NFPEL).

Ingresos

- El Ayuntamiento no aplica el procedimiento de recaudación ejecutiva para exigir los recibos impagados de los tributos de gestión propia, ni liquida los recargos de apremio y demora procedentes (art. 10 de la NF 11/89 de Haciendas Locales/NFHL).

Función pública

- El Pleno de 29.01.98 aprobó la adhesión al Arcepafe para 1998, con un incremento de las retribuciones respecto de 1997 del 3,02%. La Ley 65/97 de Presupuestos Generales del Estado para 1998, en su artículo 18.2, establece que las retribuciones de ese año no debían experimentar un incremento superior al 2,1% con respecto a las de 1997.

Contratación administrativa

Hemos revisado los procesos de adjudicación por el Ayuntamiento de 13 contratos que generaron gastos durante 1998 por 352 millones, detectando los siguientes incumplimientos (ver anexo A.1):

- Se han adjudicado 4 contratos sin publicidad ni concurrencia, que han supuesto 52 millones de ptas de gasto en 1998. En otros 2 casos, que originaron gastos por 58 millones, la adjudicación se pudo hacer tras solicitar ofertas a varios contratistas, cuando

debió de darse publicidad a la convocatoria (Ley 13/95 de Contratos de las Administraciones Públicas /LCAP, arts. 11.1 y 76).

- Cinco de estos contratos se tramitaron sin el preceptivo expediente, es decir, sin confeccionar unas bases técnicas, sin un pliego de condiciones administrativas, y sin exigir al adjudicatario la certificación de estar al corriente de sus obligaciones fiscales y tributarias (arts. 11.2 y 20.f de la LCAP).
- La ejecución de 7 de los ocho contratos de obra analizados se inició sin formalizar la comprobación del replanteo, de particular importancia para comprobar la disponibilidad de los terrenos y los datos físicos del proyecto, así como para fijar la fecha de inicio de los trabajos a efectos de exigir el cumplimiento de los plazos (art. 142 de la LCAP).

Organismo autónomo San Martín Egoitza

- El organismo autónomo San Martín Egoitza confecciona un presupuesto anual que no incluye el Anexo de Personal, y que tiene una estructura de gastos diferente a la aprobada para el sector local (arts. 6.1.i y 10 y ss. de la NFPEL).
- La actividad económica anual se desarrolla sin respetar las normas de control presupuestario y, en particular, la limitación de las consignaciones presupuestarias de gastos. Así, se adjudicaron en 44 millones de ptas las obras de reforma de la primera planta, sin que existiera consignación para ello (art. 19 de la NFPEL).
- El precio público que liquida el organismo autónomo San Martín Egoitza no ha sido aprobado por el Pleno del Ayuntamiento, ni publicado en el Boletín Oficial de Gipuzkoa (art. 50 de la NFHL).
- No hay una Relación de Puestos de Trabajo del Organismo, que debe definir las necesidades permanentes de personal y los requisitos para el desempeño de sus funciones (en 1998, percibieron retribuciones un total de 20 trabajadores) (art. 13 de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca/LFPV).
- Cinco de los contratados temporales del organismo pasaron a ser trabajadores fijos, sin la convocatoria de un proceso selectivo (art. 25 de la LFPV).
- En la revisión de la contratación administrativa realizada sobre 3 expedientes (ver anexo A.1), hemos comprobado que 2 de ellos, por 22 millones de ptas, se adjudicaron sin publicidad ni concurrencia, y sin la tramitación exigible: bases técnicas, pliego de condiciones administrativas, y certificado del adjudicatario de hallarse al corriente en sus obligaciones fiscales y sociales (arts. 11.1, 11.2 y 20.f de la LCAP).

El otro contrato es la obra de reforma de la primera planta, que se adjudicó en 44 millones de ptas tras solicitar ofertas a varios contratistas, cuando la normativa exige la adjudicación mediante un concurso público (art. 76.1 de la LCAP).

Otros aspectos

- No se ha modificado el inventario municipal desde 1993, ejercicio en que se produjo la última actualización. Las importantes inversiones del período hacen especialmente aconsejable el cumplimiento del mandato legal de actualización anual (art. 33 del RD 1372/86 Reglamento de Bienes).

II. ASPECTOS CONTABLES

En nuestra revisión, realizada con el alcance descrito en la introducción, se han detectado las siguientes salvedades que influirían en la determinación del Remanente de tesorería:

- La liquidación del ejercicio 1998 recoge 277 millones de pesetas como pendientes de cobro en el presupuesto y en los presupuestos cerrados, que corresponden a préstamos no dispuestos, por lo que el Remanente de tesorería debería ajustarse en dicho importe. Además, esta corrección afectaría también al saldo que presenta la contabilidad patrimonial.
- El Ayuntamiento no contabiliza los importes pendientes de cobro en algunos tributos de gestión propia (el Impuesto sobre Bienes Inmuebles y el de Vehículos) ni en el impuesto cuya gestión ha sido encomendada a la Diputación Foral (Impuesto sobre Actividades Económicas). Tampoco refleja la provisión para cubrir los saldos a cobrar cuya realización se estima difícil. El efecto conjunto de estas anotaciones sería un incremento no cuantificado del Remanente de tesorería al cierre del ejercicio.



III. ANÁLISIS FINANCIERO Y OTROS ASPECTOS DE GESTIÓN

III.1 ANÁLISIS FINANCIERO

Las principales magnitudes del Ayuntamiento en los últimos años, deducidas de sus cuentas aprobadas, se presentan en el siguiente cuadro:

ANÁLISIS FINANCIERO	En millones de ptas.				En miles-ptas/habitante				Refs. 97 (*)	
	Año				Año					
	95	96	97	98	95	96	97	98		
Ingresos caps. 1 a 3.....	751	854	923	981	70	80	86	91	54	49
Ingresos caps 4 y 5	574	609	708	697	54	56	66	65	64	57
A. Total ingresos corrientes	1.325	1.463	1.631	1.678	124	136	152	156	118	106
Gastos de personal.....	286	296	300	313	27	28	28	29	32	32
Gastos caps. 2 y 4.....	673	702	714	784	63	65	67	73	45	40
B. Gastos de funcionamiento	959	998	1.014	1.097	90	93	95	102	77	72
Ahorro bruto (A. - B.)	366	465	617	581	34	43	57	54	41	34
Gastos financieros : cap. 3.....	181	154	101	72	17	14	9	7	5	4
Resultado corriente	185	311	516	509	17	29	48	47	36	30
Transferencias. de capital recibidas.....	114	43	142	326	11	4	13	30	7	7
Inversiones caps. 6 y 7.....	477	250	322	901	45	23	30	84	31	23
Remanente de tesorería a 31.12.....	0	0	329	271	0	0	31	25	29	25
Endeudamiento a 31.12.....	1.843	1.747	1.587	1.509	172	163	148	141	82	63

(*) Medias en 1997 de los Aytos entre 10.000 y 20.000 habs. de Gipuzkoa / Euskadi

Habitantes: 10.634

La capacidad de inversión municipal tiene su principal componente en el resultado corriente (el ahorro bruto menos los gastos financieros) conseguido por el ayuntamiento. A esto hay que añadir las subvenciones de capital específicas que puedan conseguirse y, en su caso, el recurso a un mayor endeudamiento. Por su parte, el Remanente de tesorería no es una fuente estable de financiación, ya que indica desviaciones transitorias en la ejecución de los presupuestos anuales (diferencias de los ingresos reales sobre los previstos, o retrasos en la ejecución de los gastos) que, en principio, serán reabsorbidas en los ejercicios posteriores a través de modificaciones en el nivel de gasto.

Ahorro bruto

El ahorro bruto por habitante generado por el Ayuntamiento de Oñati en los ejercicios 1997 y 1998 (57.000 ptas/habitante y 54.000, respectivamente) se encuentra por encima del ahorro de los ayuntamientos guipuzcoanos de tamaño similar que se han tomado como referencia (41.000 ptas/habitante). Analizando su desglose entre los diversos componentes, se observa lo siguiente:

- Los ingresos fiscales son muy elevados, con 86.000 ptas/habitante en 1997 frente a la referencia de 54.000. El exceso corresponde, aproximadamente, a 340 millones de ptas,

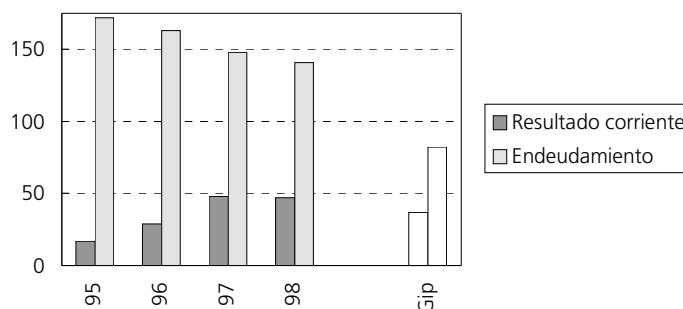
derivados en parte del suministro de energía eléctrica por el Ayuntamiento (268 millones de ptas) y, el resto, es debido a una capacidad fiscal y a un esfuerzo fiscal elevados (60% de esfuerzo frente a una media del estrato del 56%, según el indicador publicado por la DFG en Gida/Presupuestos, Finanzas y Tributos, diciembre 1998).

- Los gastos de personal son ajustados, con valores algo inferiores a los valores de referencia: 28.000 ptas/habitante en 1997, frente a las 32.000 ptas/habitante de la media.
- Aunque los gastos de los servicios (capítulos 2 y 4) son muy elevados, 67.000 ptas/habitante en 1997 frente a 45.000 de la media, lo que supone un exceso de 233 millones de ptas, hay que considerar que 144 millones de ptas se derivan de la compra de la energía eléctrica a la sociedad pública que la produce, por lo que se ven compensados por las diferencias positivas antes señaladas.

Endeudamiento

RESULTADO CORRIENTE Y ENDEUDAMIENTO

Miles-ptas/hab



Las columnas de Gipuzkoa están referidas al ejercicio 1997

El endeudamiento a 31 de diciembre de 1998 asciende a 1.509 millones de ptas, equivalente a 141.000 ptas/habitante, una de las cifras más elevadas entre todos los municipios de Euskadi.

Esta situación es consecuencia de la adquisición por el Ayuntamiento de la central hidroeléctrica Saltos de Olate, SA, que pasó a denominarse Ur Jauziak, SA. Esta vende la energía producida al Ayuntamiento que, con posterioridad, la distribuye a los usuarios finales. Para esta operación se concertó en 1993 un préstamo de 850 millones de ptas, cuyo saldo pendiente de amortización a 31.12.98 era de 578 millones de ptas.

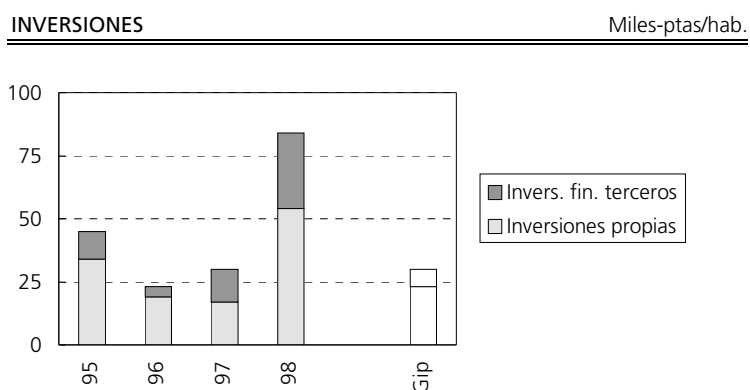
La situación actual de descenso de los tipos de interés hace que, pese al elevado endeudamiento, los gastos financieros no originen tensiones de importancia en la estructura municipal, como puede observarse en el cuadro inicial del epígrafe.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Inversiones



La columna de Gipuzkoa está referida al ejercicio 1997

Tras el esfuerzo inversor en la producción de energía eléctrica, comentado en el párrafo anterior, los niveles de inversión del ayuntamiento de Oñati se han aproximado a los de los ayuntamientos de Gipuzkoa tomados como referencia. Las inversiones del último trienio han consistido en mejoras de las redes de abastecimiento y saneamiento, reformas de Kalebarri y Kalezaharra, aportaciones para la variante, y las actuaciones urbanísticas de Bidebarrieta y Osinurdi. Estas últimas explican el incremento de 1998, y se financian en buena medida a través de la repercusión de costes a los beneficiarios de dichas actuaciones, como se observa en el cuadro anterior.

III.2 OTROS ASPECTOS DE GESTIÓN Y RECOMENDACIONES

PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD

Objetivos e indicadores presupuestarios

El presupuesto no incluía los objetivos a alcanzar por los responsables municipales. Su concreción en el presupuesto supone una mejor información de la actuación pública, y permite realizar controles posteriores sobre la gestión.

El Ayuntamiento debería definir los objetivos anuales a alcanzar, y los indicadores de los mismos, e implantar el correspondiente control de gestión.

Control de gastos menores

Además de los incumplimientos señalados en la fiscalización y contabilización de los contratos más importantes, el Ayuntamiento no tiene establecido un sistema de control de los gastos menores.

El control de los pedidos menores, inferiores a los límites para la convocatoria de los concursos, debe anticiparse a la llegada de la factura, por lo menos para las operaciones de cierta importancia (por ejemplo, superiores a unas 100.000 ptas).

Esto se conseguiría estableciendo un formulario de pedido a rellenar por los concejales autorizados, que sería fiscalizado por intervención, aprobado y contabilizado (incluso tramitado, si se opta por centralizar la gestión de compras).

Contabilidad patrimonial

El balance de situación adjunto no incluye los pasivos generados por la integración de los funcionarios en abril de 1993 a la Seguridad Social, obligación que debería ser estimada mediante estudio actuarial.

Los estados financieros del PCP presentados por el Ayuntamiento presentan defectos formales (por ejemplo, el tratamiento del inmovilizado destinado al uso general) y algunos desajustes respecto de las cifras reales (por ejemplo, las cifras de endeudamiento).

Revisar los estados financieros del PCP, e incluir en la Cuenta General un estado que ponga de manifiesto la relación entre sus saldos y los que se deducen de la contabilidad presupuestaria.



GESTIÓN Y RECAUDACIÓN DE TRIBUTOS

Información de la actividad recaudatoria

La información que recibe el Pleno sobre la gestión recaudatoria se limita a los datos incluidos en la Liquidación anual.

Sería conveniente presentar al Pleno, específicamente o integrada en la Cuenta General, información sobre los recibos/liquidaciones emitidos, cobros en sus distintas modalidades, anulaciones, aplazamientos, recursos, certificados de descubierto, etc. (Cuenta de Recaudación).

En particular, y dada su importancia en el Ayuntamiento, presentar información de las cantidades repercutidas a terceros derivadas de las actuaciones urbanísticas.

PERSONAL

Control de presencia

El Ayuntamiento no tiene establecido sistema alguno de control sobre la presencia física de sus empleados y el cumplimiento del horario laboral.

El Ayuntamiento debe establecer este control básico, ya sea a través de un sistema manual (hojas de firmas, o similares) o informático.

Relación de puestos de trabajo

La estructura retributiva de los funcionarios del Ayuntamiento no se adecúa a la fijada en los artículos 77 a 81 de la Ley 6/89 de la Función Pública Vasca, y a su desarrollo en el decreto 207/90. La diferencia más importante estriba en que, en el Ayuntamiento, todos los complementos se asignan considerando únicamente el nivel del puesto.

Completar la relación de puestos de trabajo, adecuando los conceptos retributivos a la normativa aplicable.

Trabajadores temporales

Entre las contrataciones temporales del Ayuntamiento, la persona contratada para la gestión del programa Euskeraz Baietz presta servicios que se prolongan desde 1993 sin interrupción, con sucesivas renovaciones de contratos de obra o servicio determinado.

La renovación continuada de los contratos para obra o servicio determinado es una actuación que no resulta acorde con los principios inspiradores de este

tipo de contrato. El Ayuntamiento debe estudiar si las funciones desarrolladas por esta persona tienen un carácter estable, y si debieran realizarse mediante personal propio (funcionario o laboral) o, tal vez, por contratación con empresas o profesionales externos.

ASPECTOS FISCALES

En la revisión se han encontrado algunos mandamientos de pago con justificación insuficiente (recibís u órdenes de pago), correspondientes a cursos, organización de colonias de verano, actuaciones, etc., por importe de 2 millones de ptas.

El Ayuntamiento no declaró a la Hacienda Foral los pagos realizados a los 17 concejales en concepto de asistencia a reuniones (12 millones), ni las indemnizaciones de jubilación anticipada (3 millones), ni los salarios pagados a un empleado municipal (1 millón).

Además, los honorarios abonados a varios arquitectos y aparejadores se registran como si hubieran sido pagados a sus colegios profesionales, que no actúan en su nombre sino por cuenta de aquéllos. Este hecho afecta a la declaración fiscal de relaciones con terceros, modelo 347.

CONTRATACIÓN

Unidad de compras

El volumen de adquisiciones del Ayuntamiento hace posible la creación de una pequeña unidad administrativa especializada que centralice la emisión de los pedidos, que también se responsabilizaría del respeto a la normativa de contratación. Otras de sus funciones serían la de estandarizar los procesos de compra, delimitar el ámbito de las compras centralizadas, valorar las necesidades de almacenaje, etc.

Se recomienda analizar la conveniencia de centralizar la gestión de compras y los procesos de contratación.

Otros aspectos

La licitación del cubrimiento del frontón de Zubillaga resultó infructuosa en dos ocasiones, no obteniéndose ofertas para su ejecución. Por ello, se usó el procedimiento negociado autorizado por la normativa (art. 141.a LCAP), solicitando varias ofertas con un incremento del presupuesto en un 10%. El adjudicatario fue la única empresa interesada. Con posterioridad, el presupuesto de la obra se incrementó nuevamente en un 20%, debido a la poca solidez de las paredes del frontón.

La falta de interés de los contratistas hubiera debido llevar a la revisión del proyecto, solventando las imprecisiones que pudieran existir en el mismo, para iniciar posteriormente un nuevo proceso de licitación.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

SUBVENCIONES

Subvenciones nominativas

El principal componente del capítulo de subvenciones es la ayuda al Club Deportivo Aloña Mendi, por importe de 20 millones de pesetas, cuyo destino es financiar la mejora de instalaciones, el uso del polideportivo y la subvención de actividades.

Estas subvenciones se asignan en el Presupuesto de forma nominativa pero, dado su importe y permanencia, convendría regularlas de un modo más detallado, desde una óptica plurianual y con una definición del control a seguir por el Ayuntamiento sobre las mismas.

En general, la misma recomendación es aplicable al resto de las subvenciones nominativas.

Concesión de subvenciones: ordenanza reguladora

El departamento de Bienestar Social es el único que convoca públicamente las subvenciones a conceder, realizándose en el resto de departamentos la distribución de las mismas sin reglamento alguno.

Elaborar una ordenanza general de concesión de subvenciones para todo el Ayuntamiento y, si es necesario, ordenanzas específicas en cada departamento para las distintas subvenciones que se conceden.

Otros aspectos

El Ayuntamiento no exigió, con carácter previo al pago de subvenciones a los beneficiarios, la constancia de estar al corriente de sus obligaciones fiscales y, en su caso, con la Seguridad Social.

OTROS ASPECTOS

Organismo autónomo Santa Ana Antzokia

El organismo autónomo Santa Ana Antzokia no tiene actividad, ya que la gestión de la sala municipal de cine/teatro ha sido concedida a una empresa externa.

Cualquier organismo autónomo o sociedad pública que no desempeñe una actividad debe ser suprimido.

ANEXOS

A.1 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN

La ejecución del gasto de los capítulos 2 y 6 del sector público local se regula, fundamentalmente, por las siguientes normas:

- Ley 7/85, Reguladora de Bases de Régimen Local/LRBRL.
- Real Decreto Legislativo 781/86, Texto Refundido de las Disposiciones Legales Vigentes en Materia de Régimen Local.
- Ley 13/95, de Contratos de las Administraciones Públicas/LCAP.
- Decreto 3410/75, Reglamento General de Contratación de Estado, y disposiciones modificativas del mismo.
- Decreto 1005/74, sobre Contratos de Asistencia con Empresas Consultoras o de Servicios.
- Real Decreto 2757/85, sobre Contratación de Trabajos Específicos y Concretos No Habituales.

La anterior normativa exime de la obligación de tramitar expediente y de los requisitos de publicidad y concurrencia a los denominados contratos menores (art. 57 LCAP), que son los contratos de obras inferiores a 5 millones de ptas (art. 121 LCAP) y los contratos de suministros y asistencias técnicas con presupuesto inferior a los 2 millones (arts. 177 y 202 LCAP), por lo que este análisis se refiere a compras e inversiones de importe superior a las anteriores cuantías.

En este sentido, durante 1997 un total de 60 entidades facturaron al Ayuntamiento más de 2 millones de ptas, pero excluyendo aquellos casos en que, por diversos motivos, no es aplicable la normativa sobre contratación administrativa (mancomunidades, suministro de electricidad, Ur Jauziak, SA, etc.), se obtiene una relación de 49 contratistas con un volumen total de gasto de 975 millones de pesetas.

Hemos seleccionado para esta revisión los contratistas más importantes, analizando también dos adjudicaciones importantes de finales del ejercicio que, aunque no generan gastos en 1998, sí lo harán en ejercicios futuros.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Millones-ptas.

Objeto	___Importes___		___Adjudicación___		Deficiencia
	Adjudic.	Oblig.97	Sistema	Fecha	
Compra de bienes y servicios (cap. 2):					
Servicio ayuda domiciliaria	Precio hora	19	Sin concurr.	01.01.98	A C D
Limpieza de edificios	-	12	Sin concurr.	1993/4	A C D
Mantenimiento de jardinería	-	21	Sin concurr.	5.02.96	A C D
Primas de seguros	2	4	Negociado	22.05.97	B D
Limpieza viaria (desde agosto 1998)	42	15	Concurso	25.06.98	D
Inversiones (cap. 6):					
Renovación red de aguas (Zahor-Goribar)	51	54	Negociado	29.01.98	B C D E
Instalación placas solares en caseríos	21	19	Concurso	26.03.98	D E
Urbanización área II.5.H.G (Osinurdin)	266	82	Concurso	30.04.98	D E
Urbanización Kale Zaharra	121	85	Concurso	25.06.98	D E
Centro de Día (rehabilitación)	29	14	Subasta	25.06.98	D E
Asfaltado de varias calles	35	27	Concurso	23.07.98	D E
Cubrimiento frontón Barrio Zubillaga	23	0	Negociado	30.12.98	D F
Distribución aguas Barrio Aranzazu	13	0	Sin concurr.	29.10.98	A C D E
Total		352			

Deficiencia A: adjudicación sin publicidad ni concurrencia (art. 11.1 LCAP)

B: concurrencia limitada sin publicidad. Se piden ofertas pero debió adjudicarse por concurso (art. 76.1)

C: tramitación irregular sin bases técnicas, pliego admin., ni certif. oblig. fisc. y soc. (arts. 11.2, y 20.f LCAP)

D: adjudicaciones sin fiscalizar (art. 11.2.g LCAP)

E: acta de comprobación de replanteo inexistente (art. 142 LCAP)

F: deficiencias específicas comentadas en este anexo

El trabajo de revisión de la contratación se ha extendido al organismo autónomo San Martín Egoitza, donde hemos identificado tres expedientes con vigencia en 1998 superiores a los dos millones de ptas: los servicios de limpieza de instalaciones (17 millones de gasto en 1998), el de recepción (5 millones de gasto), y el de la obra de reforma de la primera planta (adjudicada en 44 millones de ptas).

Los dos primeros contratos se adjudicaron sin concurrencia y sin tramitar expediente (bases técnicas, pliego de condiciones administrativas, y certificado de hallarse al corriente de las obligaciones fiscales y sociales). El contrato de obra se adjudicó sin publicidad, tras pedir ofertas a varios contratistas, aun cuando la normativa exige la realización de un concurso público.



A.2 CUENTAS ANUALES

AYUNTAMIENTO DE OÑATI / Cuentas presupuestarias

A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 1998							Millones-ptas
INGRESOS	___Presupuesto___			Dchos.	Cobros	Pdtes.	%
	Inicial	Modif.	Defin.	Obligs.	Pagos		Ejec.
1.- Impuestos directos	279	-	279	289	286	3	104%
2.- Impuestos indirectos.....	105	-	105	81	81	-	77%
3.- Tasas y precios públicos.....	572	-	572	611	555	56	107%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	637	48	685	687	682	5	100%
5.- Ingresos patrimoniales.....	11	-	11	9	9	-	82%
6.- Enajenación de inversiones,	10	-	10	-	-	-	0%
7.- Transf. y subv. de capital	112	230	342	326	277	49	95%
8.- Variac. activos financieros.....	2	329	331	1	1	0	0%
9.- Variac. pasivos financieros.....	191	-	191	191	0	191	100%
TOTAL INGRESOS	1.919	607	2.526	2.195	1.891	304	87%
GASTOS							
1.- Gastos de personal.....	320	(7)	313	313	313	0	100%
2.- Compra bienes y servicios.....	670	27	696	690	642	48	99%
3.- Gastos financieros.....	85	(13)	73	72	65	7	100%
4.- Transf. y subv. corrientes.....	96	(3)	93	93	92	1	100%
6.- Inversiones	565	602	1.167	901	755	146	77%
7.- Transf. y subv. de capital	-	-	-	-	-	-	
8.- Variac. activos financieros.....	2	3	5	5	5	-	100%
9.- Variac. pasivos financieros.....	181	(2)	179	179	177	2	100%
TOTAL GASTOS	1.919	607	2.526	2.253	2.049	204	89%
INGRESOS – GASTOS	0	0	0	(58)	(158)	100	

B. VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS					Millones-ptas
	Pdte. inicial	Anulac.	Cobros/ Pagos	Pdte. final	
Deudores: préstamos sin disponer	186	0	101	85	
Deudores: tributarios y subvenciones.....	1	0	1	0	
Acreedores.....	117	0	115	2	
PRESUPUESTOS CERRADOS	70	0	(13)	83	



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. RESULTADO PRESUPUESTARIO	Millones-ptas
Derechos liquidados	2.195
- Obligaciones reconocidas	(2.253)
Anulac. saldos a pagar en Cerrados	-
- Anulac. saldos a cobrar en Cerrados.....	-
RESULTADO PRESUPUESTARIO	(58)
Rtdo. por gtos. financ. con Rem. Tesorería	(329)
Rtdo. por desviaciones de financiación.....	-
Resultado poptario ajustado	271

D. REMANENTE DE TESORERÍA	Millones-ptas
Remanente de tesorería a 1.1.98.....	329
Resultado poptario 1997	(58)
- Variación de la provisión insolvencias.....	-
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98	271
Tesorería	102
Deudores presupuestarios	389
Deudores extrapresupuestarios	23
Provisión para insolvencias.....	-
Acreeedores presupuestarios.....	(206)
Acreeedores extrapresupuestarios	(37)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.98	271
RT por desviac. de financiación	-
RT para gastos generales	-



AYUNTAMIENTO DE OÑATI / Cuentas patrimoniales

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 1998				Millones de ptas.	
ACTIVO	Año 98	Año 97	PASIVO	Año 98	Año 97
INMOVILIZADO MATERIAL E INMAT.	5.452	4.689	FONDOS PROPIOS	3.577	3.205
Destinado al uso general	2.194	1.356	Patrimonio	2.576	2.576
Inmovilizado inmaterial.....	68	57	Patrim. recibido en adscr. o cesión ...	-	-
-Amortización acumulada.....	-	-	Patrim. entregado en adscr. o cesión	-	-
Inmovilizado material	3.960	3.909	Patrim. entregado al uso general.....	-	-
-Amortización acumulada.....	(770)	(633)	Resultado ejerc. anteriores	629	250
			Resultado patrim. del ejercicio.....	372	379
INMOVILIZADO FINANCIERO	853	850	SUBVENCIONES DE CAPITAL	1.225	899
			ACREEDORES A LARGO PLAZO	1.557	1.583
			Deuda a l/p	1.557	1.583
			Extrapresupuestaria a l/p.....	-	-
DEUDORES	412	198	ACREEDORES A CORTO PLAZO	461	338
Presupuestarios	389	186	Deuda a c/p.....	218	181
Extrapresupuestarios	23	12	Presupuestarios	206	116
-Provisión insolvencias	-	-	Extrapresupuestarios a c/p	37	41
CUENTAS FINANCIERAS	103	288			
TOTAL ACTIVO	6.820	6.025	TOTAL PASIVO	6.820	6.025

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 1998				Millones-ptas	
GASTOS	Año 98	Año 97	INGRESOS	Año 98	Año 97
Gastos de personal.....	319	305	Impuestos directos.....	289	281
Servicios exteriores.....	685	609	Impuestos indirectos.....	81	56
Transf. y subvs. corrientes conc.....	93	99	Tasas y precios públicos	621	598
Transf. y subvs. capital conc.....	0	0	Transf. y subv. corrientes rec.....	682	665
Gastos financieros	72	102	Trasp. subv. capital al rdo. año.....	-	-
Dot. amortización de inmovilizado.....	137	137	Ingresos financieros	5	31
Dot. provisión para insolvencias	0				
Pérdidas de ejerc. anteriores	0		Beneficios de ejerc. anteriores.....	0	
TOTAL GASTOS	1.306	1.252	TOTAL INGRESOS	1.678	1.631
			RDO. PATRIMONIAL DEL EJERCICIO	372	379



AYUNTAMIENTO DE OÑATI / Organismos autónomos 1998

A. LIQUIDACIÓN 1998		Millones-ptas
DERECHOS		San Martin Egoitza
3.-Tasas y precios públicos.....		74
4a.-Transf. y subv. corrientes del Ayto.....		-
4b.-Otras transf. y subv.		44
5.-Ingresos patrimoniales.....		2
6.-Enajenac. de inversiones.....		10
7a.-Transf. y subv. de capital del Ayto.....		-
7b.-Otras transf. y subv (donativos).....		27
8.-Variac. activos financieros.....		-
9.-Variac. pasivos financieros.....		-
TOTAL INGRESOS		157
OBLIGACIONES		
1.-Gastos de personal.....		51
2.-Compra bienes y servicios.....		55
3.-Gastos financieros.....		-
4.-Transf. y subv. corrientes.....		-
6.-Inversiones reales.....		4
7.-Transf. y subv. de capital.....		-
8.-Variac. activos financieros.....		-
9.-Variac. pasivos financieros.....		-
TOTAL GASTOS		110
INGRESOS - GASTOS		47

B. BALANCE DE SITUACIÓN A 31.12.98		Millones-ptas
		San Martin Egoitza
Inmovilizado material.....		307
Inmovilizado financiero.....		1
Tesorería.....		64
ACTIVO		372
Patrimonio + resultado.....		347
Deuda a largo plazo.....		21
Acreedores presupuestarios.....		4
PASIVO		372

NOTA: el organismo autónomo Santa Ana Antzokia no tiene actividad.



AYUNTAMIENTO DE OÑATI / Sociedades públicas 1998

A. BALANCE DE SITUACIÓN A 31.12.98		Millones-ptas.	
	Oñatiko Ur Jauziak, SA	Oñatiko Etxe- gintza, SA (*)	Bidebarri, SL (*)
INMOVILIZADO	984		6
Inmoviliz. inmaterial.....	76		1
Amortización.....	(12)		(0)
Inmoviliz. material.....	1.446		7
Inmoviliz. financiero.....	-		(2)
Amortización.....	(526)		
GASTOS A DISTRIBUIR			
ACTIVO CIRCULANTE	189	229	9
Existencias.....		222	1
Deudores.....	39	3	1
Provisiones.....			
Invers. financ. temporales.....			
Tesorería.....	149	4	7
Ajustes por periodific.	1		
TOTAL ACTIVO	1.173	229	15
FONDOS PROPIOS	1.127	95	5
SUBVENC. DE CAPITAL	25		5
ACREED. A LARGO PLAZO		15	
Provisiones.....			
Deuda a largo plazo.....			
Otros acreed. a l/p.....		15	
ACREED. A CORTO PLAZO	21	119	5
Deuda a corto plazo.....	1		
Acreedores comerciales.....	4	119	3
Otros acreed. a c/p.....	16		2
TOTAL PASIVO	1.173	229	15

B. CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS 1998

GASTOS	139	103	29
Compras / var. de existencias.....		97	15
Gastos de personal.....	21		11
Serv. exteriores y tributos.....	25	6	
Subvenc. concedidas.....			
Amortización.....	93		2
Var. provisión insolv.			
Gastos financieros.....			
Otros gastos.....			1
Gastos extraord.			
INGRESOS	154	115	30
Ventas y prestac. servicios.....	142	115	28
Subvenc. ctes. del Ayto.....			2
Subvenc. cap. transf. al rtdo.....	9		0
Ingresos financieros.....	3		
Otros ingresos.....			
PÉRDIDAS Y GANANCIAS	15	12	1

(*) Estos estados financieros no se han incluido en la Cuenta General.