Azterketa-Diagnostikoa

Análisis-Diagnóstico

Gazteluko Udala

Ayuntamiento de Gaztelu

1995

Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Gazteluko Udalaren azterketa-diagnostikoa

Análisis-diagnóstico del Ayuntamiento de Gaztelu

1995

Vitoria/Gasteiz, 1996ko martxoak 29
Vitoria/Gasteiz, a 29 de marzo de 1996

AURREKARIAK

Gipuzkoako Batzar Nagusien urriaren 18ko 11/1994 Foru Arauak Leaburu-Gazteluko udalerriaren zati bat bereiztea onartzen du, Gazteluko udalerria osatzeko.

Leaburu-Gazteluko Udalak 1990eko irailaren 30ean egindako bilkuran aho batez hartutako erabakia da bereizketa horren jatorria.

11/1994 Foru Araua 1994ko urriaren 26an argitaratu zen Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean eta haren azken xedapenean xedatutakoaren arabera, egun hartan sartu zen indarrean.

Bereizketa aurreko lerroaldian adierazitakoaren arabera egin behar bada ere, Gazteluko Udala berezko baliabide ekonomikoez hornitzea ez dela 1995. urtealdira arte gertatzen adierazi behar da eta honenbestez, 1994ko abenduaren 31ra arte aurrekontua bateratua izango dute bi udalek.

1994/11 Foru Arauak bere 2. artikuluan bereizketarako udal-espedientean bildutako itune juridiko eta ekonomikoak onirizten ditu, Gipuzkoako Foru Diputazioak onirtzitako horien gaineko zehaztapenekin batera.

HKEEren IHARDUERA

Gazteluko udalbatzak HKEEri 1995. urtealdiaren gaineko auditoretza egin zezan eskatu zion.

Eskabideari erantzun emanez, Udalari bisita egin zitzaion egoera balio-neurtu eta gauzatu beharreko lanaren handitasuna zehaztearren.

Bisita honen ondorioz, arazoak bereizketak berak eta prozesuan zehar gertatu ziren elkarloturiko eragiketek sortutakoak zirela ondorendu zen.

Orobat, bi udalbatzen artean loturarik batere ez zegoela ikusi zen.

Ikusitakoak ikusita, bereizketari buruzko agiri-sorta eskatu zitzaien bai Gazteluko Udalari, bai Leaburu-Txaramakoari.

Aldi berean, Gazteluko Udalak Gipuzkoako Foru Diputazioari Erakundeen Konpromezuetarako eta Udal Laguntzarako Zerbitzuaren partaidetza bitartez, aholku eta lankidetza eskatu zion 1995. urtealdiaren kontabilitatea itxi eta 1996ko aurrekontua egiteko.

Egin beharreko lanaren banaketa segidako irizpideon arabera egin zen:

- Gazteluko Udalaren 1995eko urtealdiari zegozkion kontuen auditoretza egiteko behar adinako agiri-sortarik ez zegoenez gero, HKEEk Gaztelu eta Leaburu-Txaramako udalek ekarritako agiriak oinarri hartuta iharduneraren eta bereizketaren azterlana egingo zukeen.
- Gipuzkoako Foru Diputazioaren Erakundeen Konpromezuetarako eta Udal Laguntzarako Zerbitzuak egin beharreko lana udalaren kontabilitatea zuzen-bideratzeko eta 1996ko aurrekontua egiteko behar hainbateko laguntza ematea izango zatekeen.

Egitekoen bereizketa horiek alde batera, esku-hartu zuten erakundeen iharduera-esparruak banatu baziren ere, lana guztizko lankidetza-giroan mamitu dela adierazi behar da, ezin hobeto koordinatua eta honenbestez, azterketa honetan bildutako ondorio eta proposamenak Gipuzkoako Foru Diputazioaren Erakundeen Konpromezuetarako eta Udal Laguntzarako Zerbitzuak eskuratutakoak bere egiten ditu.

Gure lana gauzatzeko Gaztelu eta Leaburu-Txaramako Udaletatik ezezik, Gipuzkoako Foru Diputazioaren Erakundeen Konpromezuetarako eta Udal Laguntzarako Zerbitzuko langilegoarengandik eskuratu dugun lankidetza eskertu nahi dugu.

ONDORIOAK

Gaztelu eta Leaburu-Txaramako udalek aurkeztutako agirien arabera, horien arteko eduki ekonomikodun eragiketen zenbatekoa zehaztu da, bati zein besteari egoztea txosten honen Eraskinean jaso delarik.

Eragiketak udal bati zein besteari egozteko ondoko araudia hartu da gogoan:

- Bereizketa onirizten duen urriaren 18ko 11/94 Foru Araua.
- Gipuzkoako Foru Diputazioak 1994ko irailaren 6an bereizketa-espedientea osatu eta zorrozteko onartutako zehaztapenak.
- Bereizketarako udal-espedienteak jasotako zehaztapen ekonomikoak, SIADECO ETA URRELANek egindako bideragarritasun azterlanen arabera finkatutakoak.

Egozketarako erabili diren irizpideak honako hauek dira:

- Bi alderdiek eskatzen dituzten zenbatekoak justifikatzeko ekarritako agiri-sortaren zuzentasuna egiaztatu da.
- 94.12.31ra arte aurrekontu bateratua zutenez gero, Gazteluko Udalari berariaz egotzitako mailegu eta lanei ez zegozkien gastu guztiak ordura arte indarrean zegoen aurrekontu bateratuarekin finantzatu behar ziratekeen.
- 94.12.31n batean zuten Diruzaintza Gerakina ez da banaketagai hartu.

Eraskinean bildu diren zenbatekoak aldaketagai dira, agiri gehiago aurkeztearen ondorioz edota Gazteluko Udala gauzatzen ari den lanen auditoretzak ekarriko duen emaitzaren ondorioz.

1995. urtealdiaren amaieran Gazteluko Udalaren egoera ekonomikoaren balioespenari dagokionez, ondoko zehaztapen hauek egin behar ditugu:

- Diruzaintza kontuen erregistroaren arabera zenbatu den mentsa, 14.468.348 pta.koa da.

Kopuru honi ordaintzeko dauden obligazioak gehitu beharko litzaizkioke eta kobratzeko dauden eskubideak murriztu:

ORDAINTZEKO DAUDEN OBLIGAZIOAK	Pta.
Ordaintzeko dauden obligazioak	22.254.268
Aginak exam zain dauden obligazioak	2.337.799
GUZTIRA	24.592.067

KOBRATZEKO DAUDEN SARRERAK (*)	Pta.
Gipuzkoako Foru Diputazioaren dirulaguntzak	10.415.967
Mendi Nekazaritza	745.290
GUZTIRA	11.161.257

(*) Leaburu-Txaramako Udalarekin egin beharreko kitapenaren ondorioz ez dira jaso beharreko dirusarreratzat hartu.

Kopuru hauen arabera, pilatutako mentsaren lehen zenbaketa batek 27.899.158 pta. osatuko lituzke.

- Berebat, Gazteluko Herri Kultur Etxea erakunde autonomoaren iharduneraren gaineko kontrol eza handia dagoela ikusi da. Erakunde hau bereizketa ondoren Gazteluko Udalaren eskutara aldatu da. Bertako txostenek erakundearen garapen ekonomikoak 94. eta 95. urtealdien artean beheraldia izan duela erakusten dute, 1.900.517 pta.ko aldeko emaitza izatetik 840.193 pta.ko galerak izatera igaroaz.

  Udalak erakunde autonomoaren egoera argitu behar du, bere gaineko kontrol zuzena izateko estatutuetan xedatzen diren sailak funtzionaraziz, bai egiten dituen ihardunerei dagokienez, bai bertako egoera ekonomikoaren aldian behingo jarraipenari dagokionez ere.

GAZTELUKO HERRI KULTUR ETXEA ERAKUNDEAREN KITAPENEAN 1995. URTEALDIRAKO ETA 1996KO AURREKONTURAKO AZALERATU DIREN EGOERAK.

- Erakundeak 1994 eta 1995. urtealdietan bildutako dirusarreren arteko alderaketatik osotasunean gelditu egin direla ondorentzen da, gutxigora behera inflazioaren ehunekoa areagotuaz, nahiz eta idazpuru bakoitzaren azterlanean Taberna kontzeptupeko sarrerak %18,5ean eta Jatetxearenak %4,9an igo direla eta egoitzako egonaldietatik eskuratutako dirusarrerak %1,2an gutxitu direla azaleratu.
- 1994tik 1995. urtealdirako erakunde gastuen garapenean ondoko egoera hauek ikusi dira:
  - Janari-gastuak %3,2an gutxitu dira, Jatetxe eta Taberna sarrerak, hurrenez-hurren, %4,9an eta %18,5ean igo badira ere.

- Soldata-masaren igoera gastuaren %8,7koa izan da (1,4 milioi pta.), urtealdi honetan herri-administrazioetan orokorrean emandako ehunekoa baino handiagoa.
- Erakundeak zuritu beharko lituzkeen hainbat gasturen zenbateko eta ehunekoetan aldaketak gertatu dira, segidan zehaztu ditugunak:

Pta.

	1994	1995	ALDEA	% IGOERA 95/94
Kontuetaraketa gastuak	400.000	1.300.000	900.000	%225
Zuzendaritza lanak	-	1.002.151	1.002.151	-
Propanoa	97.859	362.339	264.480	%270
Publizitatea	217.650	500.809	283.159	%130

- Erakundearen gerenteak emaitzaren gutxitzea, 1.900.617 pta.ko irabazitik 840.193 pta.ko galera izatera aldatzen dena, langilegoaren gizarte segurantzaren kostu altuaren ondorio dela adierazten du, baina egiaz horren zergatia egoitzetatik eskuratutako sarreren gutxitzea, langilego gastuak % 8,7 areagotzea, sarrerak %3,1 hazi direnean eta azkenik aurreko lerroaldian adierazitako partidetan gastatutako kopurua neurri gabe areagotu izanari dagokio.
- Gerenteak erakundearen emaitzak orekatzeko luzatu duen proposamena langileekiko dagoen lan-lotura aldatzekoa da, hau da, norbere konturako langile autonomo egoerara aldatuaz, modu honetan gutxigora behera 2 milioi pta.ko aurrezkia lortuko bailitzateke. Proposamen hau guztiz legez kontrakoa da eta aurrera egiteak udalbatzarentzat nekez zenbatetsi daitezkeen kalteak eragin ditzake.
- Bestetik, 1996. urtealdirako aurkeztutako aurrekontuak hainbat huts ditu, esate baterako nekez kontrola daitezkeen gastuak 95. urtealdian izandako egiazko gastua baino kopuru txikiagoekin aurrekontuetaratzea, aurrikusitako dirusarrerak ez zehaztea eta aurrekontua %10 igotzea, nola finantzatu behar den zehaztu gabe.

GAZTELUKO UDALAK LEABURU-TXARAMAKO UDALAREKIN DITUEN HARREMANAK ARAUTZEKO PROPOSAMENA

Bereizketa erabat kitatua uztearren eta honek udalerrien arteko geroko harremanetan ondoriorik izan ez dezan guztiz garrantzitsutzat hartzen dugu batzorde bialdeko eta bitariko bat sortzea; batzorde honetako atal bi Udalbatzek onartutako erakunderen bat izan daiteke, epaile lanak egingo lituzkeena, bereizketaren ondorio ekonomikoak aztertu eta eratorritako obligazio eta eskubideen kitapena aztertzeaz arduratuko litzatekeena.

HKEEk GAZTELUKO UDALAREN FUNTZIONAMENDUA ARAUTZEARI DAGOKIONEZ EGINDAKO PROPOSAMENAK

- Berehalakotasunez gauzatu behar diren egintzak:
  - 95. urtealdian egindako gastu eta sarrera guztiak kontularitzan erregistratzea, ordainketa eta kobrantzak ezezik, ordaindu eta kobratzeko dauden gastu eta sarrerak barne-hartuaz.
  - 1995. urtealdirako aurrekontuaren kitapena eta kontu orokorra mamitzea.
  - 95. urtealdian eskuratutako emaitzak oinarri hartuta eta 1996. urtealdirako baso-inausketagatik aurrikusitako dirusarrerak gogoan izanda, 1996rako aurrekontua borobiltzea.
  - 96. urtealdiaren diruzaintza-beharrizanen azterlana egin, 15 milioi pta.ko diruzaintza-maileguaren mugaeguna eta baso-inausketagatiko dirusarrerak ez direla urtealdiaren 2. seihilabetekoa baino lehenago eskuratuko gogoan hartuta:
  - Salduko den pinu kopurua ziurtatzea.

- Langilegoaren alorrean gauzatu beharreko egintzak:
  - 95eko urtealdiaren itxieran Gazteluko udalaren nominan 7 pertsona zeuden, segidako egoeretan:

KONTRATUAREN DATA	KONTRATU MOTA	MAILA	IRAUPENA	ORDAINSARIA
95.11.30	zati-denboran, 2,5 o/eguneko	Peoia	udaltzain postua bete arte mugarik gabe	48.044 pta./hilero
95.11.30	zati-denboran, 2,5 o/eguneko	Peoia	udaltzain postua bete arte mugarik gabe	48.044 pta./hilero
95.10.9	abenduaren 26ko 2546/94 D.	Adm. Lag.	4 hilabete, 96.02.08	137.706 pta./hilero
95.11.15	zati-denboran, 20 o/asteko	Adm. Lag.	5 hilabete, 96.04.30	66.580 pta./hilero
95.11.15	zati-denboran, 20 o/asteko	Adm. Lag.	5 hilabete, 96.04.30	66.580 pta./hilero
(*) -	-	Etxe-laguntz.	-	54.900 pta./hilero
(**) -	-	Idazkari-artekaria	-	135.792 pta./hilero

(*) Leaburu Gazteluko Udaletik datorren langilea. Bere kontratuan ez da aurkeztutako agiri-sorta zehazten.

(**) GAOn 95eko abendutik aurrerako indarrarekin argitara emandako izendapena. Ordainsaria abenduko nominan ordaindutako kopuru garbia da.

Gastua urtealdi guztira zabalduaz, 134 biztanleko herri batentzat gutxigora behera 11 milioi pta.ko langilego gastua osatzen du, aurrikusitako 25 milioi pta.ko dirusarrera arrunten aldean. Honek, langilego arloan biztanle bakoitzeko 82.090 pta.ko gastua

dagoela erakusten du eta kopuru hau neurriz gainekoa da; honenbestez, udalbatzaren funtzionamendurako plantila egokiagoa zehaztu behar da.

- Beharrezkoa den plantila zehaztu delarik, aurrekontua egin, aurrekontuaren langilego-eraskinean sartu eta lanpostuen zerrenda egin behar da.
- Ondoren, enplegurako eskaintza publikoa egin beharko da eta postua betikotasunez betetzeko prozesuari ekin, funtzionario izan beharko dutelarik euren lana Euskal Funtzio Publikoari buruzko Legearen 19. art.an aurrikusitakoari egokitzen zaienak.

- Gazteluko Herri Kultur Etxea erakunde autonomoa kontrolpetzera zuzendutako egintzak:
  - Erakundearen gastu eta sarreren kontrol ekonomikoa.
  - Gastuak eta sarrerak agiri euskarriekin egiaztatzea.
  - Sortzen diren sarrera guztiak erregistratzen direla bermatuko duten kontrol-bideak ezarri, hala nola, tabernako eta jatetxeko ordainagirien kontrola, egoitzetxean egiten diren egonaldien kontrola, e.a.
  - Batzordea da gainera, ordainketak, plantila aldaketa, erakundearen egituraketa eta zerbitzuak baimentzeko erakunde eskumenduna eta honenbestez, erabili egin behar du bere indarra.
  - Erakundeak Udalaren Kontu Orokorrean barne-sartzeko gai izango den kontularitza sistema eta aurrekontuzko kontabilitatea ezarri ditzala.
  - Erakundearen aurrekontuzko egiterapena kontrolpetzeko sistemak finkatu, horren bilakaera ikusi eta zuzenketak egiteko urtealdi itxierari aurrea hartzea bideratuko dutenak.

ERASKINA

EGINDAKO ORDAINKETAK GUZTIRA — Pta.

	Gazteluk Ordaintzekoa	Leaburuk Ordaintzekoa	GUZTIRA
Gazteluko Udalak egindako ordainketak	19.587.195	8.091.862	27.679.057
Leaburuko Udalak egindako ordainketak	1.990.156	761.095	2.751.251
GUZTIRA	21.577.351	8.852.957	30.430.308

ORDAINTZEKO DAUDEN ORDAINAGIRIAK — Pta.

Gazteluko Udalak ordaintzeko	22.254.268
Leaburuko Udalak ordaintzeko	2.707.761
Obra egiaztagiriekin lotuko dituen agiri bidez zuritzeko daudenak	2.337.799
Ordaintzeko dauden agiriak GUZTIRA	27.299.828

GAZTELUKO UDALAK EGINDAKO ORDAINKETAK — Pta.

	GAZTELUK ORDAINTZEKOA	LEABURURI ESKATZEKOA	KITAPENA GUZTIRA
Osingoien gastuak 06/95 kitapena, Osingoienen erabilpenik dutela zuritzen ez diren gutxiak bereziaz	2.652.768	6.630.517	9.283.285
Gazteluk egindako ordainketak, aurrekontu bateratuarekin finantzatu behar ziratekeen egintzei dagozkienak			
- Berdin Taldea abokatuak	-	928.000	928.000
- Jose Mª Arrospide (94.8.19)	-	405.145	405.145
- CATOSA (94.5.15)	-	48.300	48.300
- Aparejadorea (93.10.20) Plaza eta hilerriko lanen aurrekontua	-	46.000	46.000
Gazteluk Leabururi Osingoiengo lanen 1. egiaztagiri kontzeptuan (Lanbide)	15.000.000	-	15.000.000
Gazteluk Osingoiengo lanengatik egindako ordainketak	1.934.427	33.900 (*)	1.968.327
GUZTIRA	19.587.195	8.091.862	27.679.057

(*) Bere aurrekontuarekin ordaindu beharko liratekeen neurketa-lanei dagozkie.

LEABURUKO UDALAK EGINDAKO ORDAINKETAK ETA GAZTELUKO UDALARI ESKATUTAKOAK — Pta.

	LEABURUK ORDAINTZEKOA	GAZTELURI ESKATZEKOA	KITAPENA GUZTIRA
12.95 akordioaren arabera 96.1.10ean Leaburuk eskatutako langilego gastuak (1)	287.307	659.473	946.780
Iberdrola Gaztelu 95eko urtarrila eta otsaila	-	10.448	10.448
Abal gastuak, ez da zein dagokion azaltzen	9.000	-	9.000
Leaburun ordaintzeko dagoen Gazteluko Pilotalekuaren mailegua	-	1.320.235	1.320.235
Bereizketa festagatik 94.12.27ko gastuak, 94ko aurrekontu bateratuarekin finantzatu behar direnak	464.788	-	464.788
GUZTIRA	761.095	1.990.156	2.751.251

(1) 95eko ekaineko eta 96ko urtarrilaren 10eko zuzenketa-eskeak bat bera direla uste dugu, eskatutako langilego gastuak 1,7 milioi izatetik 0,9 milioi izatera aldatzen direlarik.

GAZTELUREN ESKUETAN DAUDEN ORDAINDU GABEKO ORDAINAGIRIEN BANAKETA UDALEN ARABERA Pta.

	AGIRI BIDEZ ZURITZEKOAK (*)	GAZTELUKO UDALAK ORDAINTZEKOA	LEABURUKO UDALAK ORDAINTZEKOA	GUZTIRA
Argindarra (Laubide)	-	55.616	-	55.616
Arotz lana Altzanak	-	12.531.621	-	12.531.621
Eraikingaiak	841.019	-	-	841.019
Gasa eta iturgin lanak	-	884.636	-	884.636
Kristalak	16.936	-	-	16.936
Makineriaren alokairua	18.584	-	-	18.584
Margoak	564.814	-	-	564.814
Ormak (pladur)	442.261	-	-	442.261
Zulaketak	234.945	-	-	234.945
Askotarikoak Auro	219.240	-	-	219.240
Osingoiengo Arkitektua	-	785.151	-	785.151
Osingoiengo Aparejadorea	-	868.603	-	868.603
Osingoiengo 1. ataiaren 2. egiaztagina (Laubide)	-	3.066.785	-	3.066.785
Lurrak balio-neurtu eta neurtzeko aparejadorea	-	92.800	-	92.800
BOE etxebizitza egitasmoen Arkitektoa (92.11.29 ord.agir.)	-	-	517.500	517.500
Gipase (93.7.30 ord agir.)	-	-	2.190.261	2.190.261
J.Mª Arrospide	-	271.440	-	271.440
J.Mª Arrospide (95.6.8ko basabideak)	-	3.635.991	-	3.635.991
Soroa Ibarlucea (hilerrian zulaketa-orduak)	-	61.625	-	61.625
GUZTIRA	2.337.799	22.254.268	2.707.761	27.299.828

(*) Gastu hauek ezin izan dira obra-egiaztagiretan aurkitu eta honenbestez, obra-zuzendariak egiaztatu beharko ditu.

ANTECEDENTES

La Norma Foral de Juntas Generales de Gipuzkoa, 11/1994, de 18 de octubre, aprueba la segregación de parte del término municipal de Leaburu-Gaztelu para constituir el municipio de Gaztelu.

Dicha segregación tiene su origen en el acuerdo adoptado por unanimidad en sesión celebrada por el Ayuntamiento de Leaburu-Gaztelu el 30 de septiembre de 1990.

La publicación en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de la Norma Foral 11/1994, se produjo el 26 de octubre de 1994, entrando en vigor, según lo estipulado en su Disposición Final ese mismo día.

Es preciso indicar que a pesar de que la desanexión debe establecerse de acuerdo con lo estipulado en el párrafo anterior, la dotación de medios económicos propios al Ayuntamiento de Gaztelu no se produce hasta el ejercicio 1995, existiendo por lo tanto un presupuesto conjunto hasta 31 de diciembre de 1994.

La Norma Foral 11/1994 aprueba en su art. 2 las estipulaciones jurídicas y económicas contenidas en el expediente municipal de desanexión, junto con las precisiones a las mismas aprobadas por la Diputación Foral de Gipuzkoa.

ACTUACIÓN DEL TVCP/HKEE

La Corporación municipal de Gaztelu, solicitó del TVCP/HKEE la realización de una auditoría del ejercicio 1995.

Como respuesta a lo anterior se procedió a la realización de una visita al Ayuntamiento para valorar la situación y determinar la amplitud de la actuación a realizar.

De dicha visita se pudo concluir que los problemas existentes databan de la propia desanexión y de las operaciones interrelacionadas que se habían producido durante el proceso.

Asimismo, quedó constancia de la inexistencia de comunicación entre ambas corporaciones.

A la vista de lo anterior se procedió a la solicitud de documentación relativa a la segregación tanto al Ayuntamiento de Gaztelu como al de Leaburu-Txarama.

Simultáneamente, el Ayuntamiento de Gaztelu solicitó de la Diputación Foral de Gipuzkoa, a través de la participación del Servicio de Compromisos Institucionales y Asistencia Municipal, asesoramiento y colaboración para el cierre de la contabilidad del ejercicio 1995 y realización del presupuesto 1996.

La distribución del trabajo a realizar se determinó de acuerdo con los siguientes criterios:

- Dada la inexistencia de documentación suficiente para la realización de una auditoría de las cuentas del ejercicio 1995 del Ayuntamiento de Gaztelu, el TVCP/HKEE realizaría un análisis de la actividad y de la segregación, a partir de la documentación aportada por los ayuntamientos de Gaztelu y Leaburu-Txarama.

- El trabajo a realizar por el Servicio de Compromisos Institucionales y Asistencia Municipal de la Diputación Foral de Gipuzkoa, se centraría en dar el apoyo necesario para la puesta en marcha de la contabilidad del ayuntamiento y la realización del presupuesto de 1996.

  No obstante lo anterior, hemos de indicar que si bien se determinaron la áreas de actuación de las instituciones intervinientes, el trabajo se ha realizado en un ámbito de colaboración absoluta, perfectamente coordinado, por lo cual las conclusiones y propuestas de este diagnóstico asumen las obtenidas por el Servicio de Compromisos Institucionales y Asistencia Municipal de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

Queremos agradecer la colaboración obtenida, para la realización de nuestro trabajo, de los Ayuntamientos de Gaztelu y Leaburu-Txarama, así como del personal del servicio de Compromisos Institucionales y Asistencia Municipal de la Diputación Foral de Gipuzkoa.

CONCLUSIONES

De acuerdo con la documentación aportada por los ayuntamientos de Gaztelu y Leaburu-Txarama, se ha determinado el importe de las operaciones de contenido económico existentes entre los mismos, cuya imputación a uno u otro se establece en el Anexo a este documento.

Para la imputación de las operaciones a cada uno de los ayuntamientos se ha tenido en cuenta la siguiente regulación:

- Norma Foral 11/94 de 18 de octubre por la que se aprueba la segregación.
- Estipulaciones para completar y precisar el expediente de segregación, aprobadas por la Diputación Foral de Gipuzkoa el 6 de septiembre de 1994.
- Estipulaciones económicas contenidas en el expediente municipal de segregación, establecidas de acuerdo con los estudios de viabilidad realizados por SIADECO y URRELAN.

Los criterios de imputación utilizados son los siguientes:

- Se ha verificado la corrección de la documentación aportada para justificación de los importes reclamados entre las partes.
- Se ha considerado que al existir presupuesto conjunto hasta el 31.12.94, todos los gastos que no correspondían a préstamos y obras que explícitamente se hubiesen asignado al Ayuntamiento de Gaztelu, debían financiarse con el presupuesto conjunto vigente hasta dicha fecha.
- No se ha considerado objeto de reparto el Remanente de Tesorería conjunto a 31.12.94.

Los importes que se concluyen en el Anexo están sujetos a modificación por mayor aportación documental o por el resultado de la auditoría de obras que está llevando a cabo el Ayuntamiento de Gaztelu.

En cuanto a la estimación de la situación económica del Ayuntamiento de Gaztelu al cierre del ejercicio 1995, debemos hacer las siguientes puntualizaciones:

- El déficit calculado según el registro de movimientos de tesorería, asciende a 14.468.348 ptas.

  A este importe habría que añadir las obligaciones pendientes de pago y diminuir los derechos pendientes de cobro:

OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO	Ptas.
Obligaciones pendientes de pago	22.254.268
Obligaciones Pendientes de aportación documental	2.337.799
TOTAL	24.592.067

INGRESOS PENDIENTES DE COBRO (*)	Ptas.
Subvenciones Diputación Foral de Gipuzkoa	10.415.967
Mendi Nekazaritza	745.290
TOTAL	11.161.257

(*) No se han considerado ingresos a recibir como consecuencia de la liquidación definitiva a realizar con el Ayuntamiento de Leaburu-Txarama.

  Una primera estimación del déficit acumulado de acuerdo con estas cifras ascendería a 27.899.158 ptas.

- Asimismo hemos de indicar que se ha detectado una falta de control significativa sobre la actividad del organismo autónomo Gazteluko Herri Kultur Etxea. Dicho organismo ha sido traspasado al Ayuntamiento de Gaztelu tras la segregación. La evolución económica del organismo obtenida de sus informes, indica una disminución de los resultados entre el ejercicio 94 y el 95, pasando de un resultado positivo de 1.900.517 ptas. a unas pérdidas de 840.193 ptas.

  El ayuntamiento debe clarificar la situación del organismo autónomo haciendo funcionar los órganos que estatutariamente se fijan para un correcto control del mismo, tanto en cuanto a las actividades realizadas como al seguimiento periódico de su situación económica.

SITUACIONES DETECTADAS EN LA LIQUIDACIÓN DEL ORGANISMO GAZTELUKO HERRI KULTUR ETXEA PARA EL EJERCICIO DE 1995 Y PRESUPUESTO DE 1996

- De la comparación entre los ingresos recaudados por el organismo en el ejercicio 94 y 95 se desprende que en su conjunto los mismos se han estancando, incrementándose aproximadamente en el porcentaje de inflación, aun cuando en el análisis de cada epígrafe se observa que los ingresos por Taberna se han incrementado en un 18,5%, los de Restaurante en un 4,9% y se ha producido una minoración del 1,2% de los ingresos obtenidos por estancias en el albergue.
- En la evolución de los gastos del organismo del ejercicio 1994 a 1995 se observan las siguientes situaciones:
  - Los gastos por comida se han reducido en un 3,2% aun cuando, tal como hemos señalado, se han incrementado los ingresos por Restaurante y Taberna en un 4,9% y 18,5% respectivamente.
  - El incremento de la masa salarial ha sido de un 8,7% del gasto (1,4 millones de ptas.), porcentaje superior al general en administraciones públicas en este ejercicio.
  - Se han producido variaciones de algunos gastos en cuantía y porcentaje que el organismo debiera justificar, tales como los que exponemos a continuación:

Ptas.

	1994	1995	DIFERENCIA	% INCREMENTO 95/94
Gastos contabilización	400.000	1.300.000	900.000	225%
Trabajos dirección	-	1.002.151	1.002.151	-
Propano	97.859	362.339	264.480	270%
Publicidad	217.650	500.809	283.159	130%

- El gerente del organismo justifica la reducción del resultado, que pasa de un beneficio de 1.900.617 ptas. a una pérdida de 840.193 ptas., por el alto coste de la seguridad social del personal, cuando en realidad se ha producido por la disminución de los ingresos obtenidos por estancias, el incremento de los gastos de personal en un 8,7% frente a un incremento de los ingresos del 3,1% y, por último, por el crecimiento desmesurado del importe gastado en las partidas indicadas en el párrafo anterior.
- La propuesta realizada por el gerente para equilibrar los resultados del organismo es la sustitución de la relación laboral existente con los trabajadores, por el pase de los mismos a la situación de trabajadores autónomos por cuenta propia, produciéndose de esta manera una reducción de costes aproximada de 2 millones de ptas. Esta propuesta es absolutamente ilegal y su puesta en marcha puede suponer contingencias de difícil cuantificación para la corporación municipal.
- Por otra parte el presupuesto presentado para el ejercicio de 1996 adolece de deficiencias, tales como presupuestar gastos de difícil control con cuantías inferiores al

gasto real del ejercicio 95, no detallar los ingresos previstos y un incremento del presupuesto (10%) que no se justifica cómo se va a financiar.

PROPUESTA PARA LA REGULARIZACIÓN DE LAS RELACIONES DEL AYUNTAMIENTO DE GAZTELU CON EL DE LEABURU-TXARAMA

Consideramos de vital importancia para dejar correctamente liquidada la segregación, y que la misma no tenga consecuencias para las futuras relaciones entre los municipios, la creación de una comisión bilateral y paritaria, de la que podría formar parte alguna institución con posible función arbitral y aceptada por ambas Corporaciones, que se encargue de estudiar los efectos económicos de la segregación y la liquidación de las obligaciones y derechos causados .

PROPUESTAS DEL TVCP/HKEE EN RELACIÓN A LA NORMALIZACIÓN DEL FUNCIONAMIENTO DEL AYUNTAMIENTO DE GAZTELU

- Actuaciones que se deben realizar con carácter inmediato:
  - Registro contable de la totalidad de los gastos e ingresos realizados en el ejercicio 95, incluyendo no sólo los pagos y cobros sino los gastos e ingresos pendientes de pago y cobro.
  - Confección de la liquidación del presupuesto y de la cuenta general para el ejercicio de 1995.
  - Sobre la base de los resultados obtenidos en el ejercicio 95 y teniendo en cuenta los ingresos previstos por la tala de árboles para el ejercicio de 1996, confeccionar el presupuesto del ejercicio 1996.
  - Realizar un análisis de las necesidades de tesorería del ejercicio 96, teniendo en cuenta el vencimiento del préstamo de tesorería de 15 millones de ptas., y que los ingresos por la tala de árboles no se obtendrán antes del 2º semestre del ejercicio.
  - Aseguramiento de los pinos que se van a vender.

- Actuaciones a realizar en el área de personal:
  - Al cierre del ejercicio 95 había 7 personas en la nómina del ayuntamiento de Gaztelu con el siguiente detalle:

FECHA CONTRATO	TIPO CONTRATO	CATEGORÍA	DURACIÓN	RETRIBUCIÓN
30.11.95	A tiempo parcial 2,5 h/día	Peón	sin limitación hasta cobertura de plaza alguacil	48.044 ptas./mes
30.11.95	A tiempo parcial 2,5 h/día	Peón	sin limitación hasta cobertura de plaza alguacil	48.044 ptas./mes
09.10.95	D. 2546/94 de 26 de diciembre	Aux. Adm.	4 meses, 08.02.96	137.706 ptas./mes
15.11.95	A tiempo parcial 20 h/semana	Aux. Adm	5 meses, 30.04.96	66.580 ptas./mes
15.11.95	A tiempo parcial 20 h/semana	Aux. Adm	5 meses, 30.04.96	66.580 ptas./mes
(*) -	-	Asist. domiciliaria	-	54.900 ptas./mes
(**) -	-	Secretaria interventora	-	135.792 ptas./mes

(*) Trabajadora que proviene del Ayuntamiento de Leaburu Gaztelu. No consta en su contrato la documentación aportada.

(**) Nombramiento publicado en el BOG con efectos diciembre 95. La retribución dada es la pagada como líquido de la nómina del mes de diciembre.

Extrapolando el gasto a todo el ejercicio supone un gasto de personal de aproximadamente 11 millones de ptas. sobre unos ingresos corrientes previstos de 25 millones de ptas., para una población de 134 habitantes. Esto supone un gasto de personal por habitante de 82.090 pesetas, lo que es exorbitante, por lo que se debe definir una plantilla para el funcionamiento de la corporación, más adecuada.

- Una vez definida la plantilla necesaria, se debe presupuestar, incluirse en el anexo de personal del presupuesto y confeccionar la relación de puestos de trabajo.
- Posteriormente se deberá realizar la oferta pública de empleo e iniciar el proceso necesario para su cobertura con carácter permanente teniendo en cuenta que deberán ser funcionarios aquellos cuyo trabajo se acomode a lo previsto en el art. 19 de la Ley de Función Pública Vasca.

- Actuaciones encaminadas al control del organismo autónomo Gazteluko Herri Kultur Etxea.
  - Control económico del gasto e ingreso del organismo.
  - Verificación de los gastos e ingresos con documentación soporte.
  - Implantar sistemas de control tales como el control de las facturas de la taberna y el restaurante, el control de los consumos de existencias, control de estancias en el albergue, etc. que garanticen que se registran todos los ingresos que se generan.
  - La junta es además, el órgano competente para autorizar pagos, variaciones de plantilla, estructuración y servicios del organismo, etc. y por tanto debe ejercer su potestad.

- Que el organismo implante un sistema contable que sea susceptible de integración en la Cuenta General del Ayuntamiento, así como la contabilidad presupuestaria.
- Establecer sistemas de seguimiento de la ejecución presupuestaria del organismo que permitan detectar su evolución y anticiparse al cierre del ejercicio para la implantación de medidas correctoras.

ANEXO

TOTAL PAGOS REALIZADOS			Ptas.
	A PAGAR POR GAZTELU	A PAGAR POR LEABURU	TOTAL
Pagos realizados por el Ayuntamiento de Gaztelu	19.587.195	8.091.862	27.679.057
Pagos realizados por el Ayuntamiento de Leaburu	1.990.156	761.095	2.751.251
TOTAL	21.577.351	8.852.957	30.430.308

FACTURAS PENDIENTES DE PAGO	Ptas.
A pagar por el Ayuntamiento de Gaztelu	22.254.268
A pagar por el Ayuntamiento de Leaburu	2.707.761
Pendientes de justificación documental que las relacione con las certificaciones de obra	2.337.799
TOTAL facturas pendientes de pago	27.299.828

PAGOS REALIZADOS POR EL AYUNTAMIENTO DE GAZTELU			Ptas.
	A PAGAR POR GAZTELU	A RECLAMAR A LEABURU	TOTAL LIQUIDACIÓN
Gastos Osingoien liquidación 06/95, separando todos aquellos en los que no se justifica su uso en Osingoien	2.652.768	6.630.517	9.283.285
Pagos realizados por Gaztelu correspondientes a actuaciones que debieron financiarse con el Ppto conjunto			
- Abogados Berdin takiea	-	928.000	928.000
- Jose Mª Arrospide (19.8.94)	-	405.145	405.145
- CATOSA (15.5.94)	-	48.300	48.300
- Aparejador (20.10.93) Ppto. obras plaza y cementerio	-	46.000	46.000
Pago de Gaztelu a Leaburu en concepto de 1ª certificación obras Osingoien (Lanbide)	15.000.000	-	15.000.000
Pagos de Gaztelu por obras Osingoien	1.934.427	33.900	(*) 1.968.327
TOTAL	19.587.195	8.091.862	27.679.057

(*) Corresponden a mediciones que debieran pagarse con su Ppto.

PAGOS REALIZADOS POR EL AYUNTAMIENTO DE LEABURU RECLAMADOS AL AYUNTAMIENTO DE GAZTELU			Ptas.
	A PAGAR POR LEABURU	A RECLAMAR A GAZTELU	TOTAL LIQUIDACIÓN
Gastos personal reclamados por Leaburu el 10.1.96 según acuerdo de 12.95 (1)	287.307	659.473	946.780
Iberdrola Gaztelu enero y febrero 95	-	10.448	10.448
Gastos aval, no se explica a qué corresponde	9.000	-	9.000
Préstamo Frontón Gaztelu pendiente de liquidar a Leaburu	-	1.320.235	1.320.235
Gastos 27.12.94 por fiesta desanexión, por lo que deben financiarse con el Presupuesto conjunto 94	464.788	-	464.788
TOTAL	761.095	1.990.156	2.751.251

(1) Consideramos que la reclamación de junio 95 y de 10 de enero 96 son la misma, sólo que los gastos de personal reclamados pasan de 1,7 millones a 0,9 millones.

DISTRIBUCIÓN POR AYUNTAMIENTOS DE LAS FACTURAS PENDIENTES DE PAGO EN PODER DE GAZTELU Ptas.

	PENDIENTES JUSTIFICACIÓN DOCUMENTAL (*)	A PAGAR POR AYUNTAMIENTO GAZTELU	A PAGAR POR AYUNTAMIENTO LEABURU	TOTAL
Electricidad (Laubide)	-	55.616	-	55.616
Carpintería Mobiliario	-	12.531.621	-	12.531.621
Materiales construcción	841.019	-	-	841.019
Gas y fontanería	-	884.636	-	884.636
Cristalería	16.936	-	-	16.936
Alquiler maquinaria	18.584	-	-	18.584
Pinturas	564.814	-	-	564.814
Tabiques (pladur)	442.261	-	-	442.261
Excavaciones	234.945	-	-	234.945
Varios Auro	219.240	-	-	219.240
Arquitecto Osingoien	-	785.151	-	785.151
Aparejador Osingoien	-	868.603	-	868.603
2° certificado 1ª fase Osingoien (Laubide)	-	3.066.785	-	3.066.785
Aparejador valoración y medición terrenos	-	92.800	-	92.800
Arquitecto proyecto viviendas VPO (Fra. 29.11.92)	-	-	517.500	517.500
Gipase (Fra. 30.7.93)	-	-	2.190.261	2.190.261
J.Mª Arrospide	-	271.440	-	271.440
J.Mª Arrospide (pistas forestales 8.6.95)	-	3.635.991	-	3.635.991
Soroa Ibarlucea (horas excavación cementerio)	-	61.625	-	61.625
TOTAL	2.337.799	22.254.268	2.707.761	27.299.828

(*) No se han podido identificar estos gastos en las certificaciones de obra, por lo que deberán certificarse por director de obra.

Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

[illegible] VITORIA-GASTEIZ
[illegible] 01080 VITORIA-GASTEIZ
[illegible] 945 [illegible] 945 [illegible]