

**Fiskalizatze-Txostena**  
**Informe de Fiscalización**

**Getxoko Udala**  
**Ayuntamiento de Getxo**

**1994**



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## **Getxoko Udala**

## **Ayuntamiento de Getxo**

**1994**

---

Vitoria-Gasteiz, 1996ko azaroa

Vitoria-Gasteiz, noviembre de 1996

## **AURKIBIDEA / INDICE**

<b>SARRERA</b> .....	<b>3</b>
<b>ONDORIOAK</b> .....	<b>4</b>
<b>I. Diruzaintza gaindikinareen salbuespenak</b> .....	<b>4</b>
<b>II.</b>	
II.1 Kontuak. 1994. urtealdiaren Aurrekontu likidazioa .....	6
II.2 1994ko diruzaintza gaindikina .....	7
<b>III. Barne kontrolerako sistemen eta kudeaketa prozeduren gaineko irizpenak</b> .....	<b>8</b>
III.1 Finantza azterketa .....	8
III.2 Zergen, bestelako sarreraren eta dirubilketaren kudeaketa .....	10
III.3 Barne kontrolerako sistema hobetzeko HKEEren proposamenak .....	14
<b>INTRODUCCION</b> .....	<b>16</b>
<b>CONCLUSIONES</b> .....	<b>17</b>
<b>I. Salvedades al Remanente</b> .....	<b>17</b>
<b>II.</b>	
II.1 Cuentas. Liquidación Presupuestaria del ejercicio 1994 .....	19
II.2 Remanente de Tesorería 1994 .....	20
<b>III. Consideraciones sobre sistemas de control interno y procedimiento de gestión</b> .....	<b>21</b>
III.1 Análisis Financiero .....	21
III.2 Gestión de tributos, otros ingresos y recaudación .....	23
III.3 Propuestas del TVCP/HKEE para la mejora del sistema de control interno .....	27



<b>ANEXO .....</b>	<b>29</b>
<b>A. APARTADOS EXPLICATIVOS .....</b>	<b>29</b>
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado .....	29
A.2 Bases de presentación y principales criterios contables aplicados .....	29
A.3 Tributos y otros ingresos .....	32
A.4 Ingresos por transferencias .....	33
A.5 Ingresos patrimoniales .....	34
A.6 Enajenación de inversiones .....	34
A.7 Gastos de personal .....	34
A.8 Compra de bienes y servicios .....	36
A.9 Transferencias y subvenciones concedidas .....	37
A.10 Patrimonio municipal e inversiones .....	37
A.11 Pasivos financieros .....	39
A.12 Cuentas Extrapresupuestarias .....	40
A.13 Tesorería .....	41
A.14 Remanentes a incorporar .....	41
A.15 Desviaciones de financiación .....	41
A.16 Créditos de compromiso .....	42
A.17 Clasificación funcional del gasto .....	42
A.18 Pendiente de cobro e ingresos de dudoso o difícil cobro .....	43
<b>ALEGACIONES DEL AYUNTAMIENTO DE GETXO A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN LIMITADA .....</b>	<b>44</b>

## SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak Getxoko Udalaren 1994. urtealdiari buruzko Kontu Orokorraren gaineko fiskalizazio murriztua marnitu du, Aurrekontu likidazioak urtealdi itxieran Udalaren Gastu Orokorretarako Gaindikina egoki aurkezten duen balio-neurtzearren. Lana egiterakoan arreta berezia eman zaio zergak, tasak eta prezio publikoak biltzeko alorrean Udalak erabilitako prozeduren azterketari eta udalaren finantza egoerari.

Lanaren izaera gogoan hartuta, ez dira fiskalizazio borobil batean eskatzen diren auditoretza prozedura guztiak erabili, nagusiki, hirugarrenei egiten zaien gutunketa. Berebat, eta Epaitegi honek duen Lan Plangintza beteaz, ez da indarreko legedia bete izana fiskalizatu.

Egindako ikuskapenetik eratorri diren ondorioak txosten honetako I., II. eta III. ataletan bildu dira; bertan, aurkitutako legehausteak zehaztu, udal administrazioaren finantza egoera balio-neurtu eta kudeaketa hobetzeko hainbat aholku ematen dira.

Udal honek 83.466 biztanle ditu eta bertako kudeaketa zuzenean eta III.1.2, III.1.3 eta III.1.4 ataletan zehaztutako toki erakunde autonomoen (TEA), baltzu publikoen eta partzuergoen bidez gauzatzen du. Horien kontuak ez ditu HKEEk fiskalizatu.

## ONDORIOAK

### 1. DIRUZAINZA GAINDIKINAREN SALBUESPENAK

Erantsitako Kontuek geure lanean zehar aurkitutako legehausteen eragina jaso dute; salbuespen hauek egintza ekonomikoak orohar onartutako printzipio eta Epaitegi honek erabili ohi dituenaz bestelakoekin erregistratzen eratorri dira. Berebat, badira gertakari ekonomiko garrantzitsuak, Gastu Orokorretarako Gaindikinean eraginik ez badute ere.

**1.-**1994ko abenduaren 31n hirigintza probetxurako likidazioei buruzko zuzenketa eskeak daude; hauetatik zenbaitzi gabeko kopuruan Udalarentzat sarrerak baliogabetzea erator liteke (ikus A.4).

**2.-**480/93 Errege Dekretuak Toki Administrazioako funtzionarioak 1993ko apirilaren 1etik aurrera Gizarte Segurantzaren jaurbide orokorrean barne-sartzea agindu zuen. Barne-hartzea egiteko moduaren arabera, data horretan ihardunean zeuden funtzionarioek MUNPALen (Toki Administrazioaren Aurrezaintzarako Mutua Nazionala) sortutakoak baino pentsio handiagoak jasoko dituzte. Hobekuntza honen kostua udalek hartu dute euren gain, 1996ko urtarrilaren 1etik aurrera 20 urtetan zehar %8,2ko kotizazio gehigarrien urteko ordainketa bitartez, aurrekontu, zerga eta finantza alorren premiazko neurriei buruzko abenduaren 28ko 12/1995 Errege Dekretu Legeak 41. artikuluan agintzen duen moduan. Udalak ez du Ondare Kontuan zor honi buruzko berririk ematen. 1996an zehar, kotizazio gehigarri hauek gutxigora behera 65 milioi pezetako ordainketak eragingo dituzte.

Udalak Elkarkidetzari fondo publikoak ematen jarraitzen du (zor eguneratua), funtzionarioen pentsioen sistema osagarriak, horren legezkotasunari buruzko zalantza dagoela (ikus A.7).

**3.-**1993 eta 1994. urtealdietako itunpeko zergetako partaidetzen likidazioak, partekatutako arriskuaren arabera, negatiboak izan ziren, urtealdi bakoitzean 300 milioi pezetan. 1994ko abenduaren 31n zorpidetza zenbatekoak ez ditu Bizkaiko Foru Diputazioari kontzeptu honegatik zor zaizkion 527 milioi pezeta barne-hartzen, 1999 arte datozen urtealdietan ekarpen bidez berdinkatuko direnak. Bizkaiko Foru Diputazioak ez die udalei likidazio horien berri zorrotzik ematen.

**4.-**Zenbatetsitako beste salbuespen batzuen erregistroak, Gastu Orokorretarako Gaindikina 150 milioi pezetan murriztea eragin du, ondoko zehaztapen honen arabera:



		Miloi-pta.
ATALA	KONTZEPTUA	GEHITU (GUTXITU)
A.3	Partzuergoak kudeatutako zergak (zaborra, estoidena eta ura): sarrera modura aitortu ez diren azken hiruhilabeteko ordainagiriak .....	163
A.8	Partzuergoak fakturatutako ur gastuak: 1994ko 4. hiruhilabetekoa, gastu modura aitortu gabeak .....	(70)
A.11	Mailegu interesen aldizkakotzea .....	(68)
A.18	Gaudimengabezien hornidura kalkulatzeko hutsa egiteagatik .....	(175)
<b>GASTU OROKORRETARAKO GAINDIKINARI ZUZENKETAK GUZTIRA</b>		<b>(150)</b>

Hona hemen salbuespen hauen eragina Gaidikinean:

				Miloi-pta.
	UDALAREN ARABERA	HKEE-REN ZUZENKET	HKEE-REN ARABERA	
Diruzaintza gaidikina .....	(127)	(150)	(277)	
Finantzaketaren desbideraketak .....	(36)	-	(36)	
<b>Gastu Orokorretarako Gaidikina</b>	<b>(163)</b>	<b>(150)</b>	<b>(313)</b>	

## II.1 KONTUAK. 1994. URTEALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA

### A. AURREKONTU LIKIDAZIOA. 1994. URTEALDIA

Milioi-pta.

DIRUSARREAK	HASIERAKO AURREK. B.-BETIKO						BETEARAZP.
	AURREK.	ALDAKETA	AURREK.	ESKUBIDEAK	KOBRAKETAK	ZORDUNAK	
1.-Zuzeneko zergak .....	1.756	-	1.756	1.813	1.395	418	57
2.-Zeharkako zergak .....	300	-	300	276	180	96	(24)
3.-Tasak eta bestelako dirusarrerak .....	964	-	964	954	886	68	(10)
4.-Transferentzia arruntak .....	2.568	2	2.570	2.544	2.517	27	(26)
5.-Ondarearen dirusarrerak .....	20	-	20	16	13	3	(4)
6.-Inbertsio errealen besterentzea .....	132	-	132	71	71	-	(61)
7.-Kapital transferentziak .....	136	25	161	87	49	38	(74)
8.-Finantza Aktiboen Aldaketa .....	30	284	314	40	40	-	(274)
9.-Finantza Pasiboen Aldaketa .....	655	-	655	575	575	-	(80)
<b>DIRUSARRERAK, GUZTIRA</b>	<b>6.561</b>	<b>311</b>	<b>6.872</b>	<b>6.376</b>	<b>5.726</b>	<b>650</b>	<b>(496)</b>

GASTUAK	HASIERAKO AURREK. B.-BETIKO						BETEARAZP.
	AURREK.	ALDAKETA	AURREK.	OBLIGAZ.	ORDAINK.	HARTZEK.	
1.-Langile gastuak .....	1.898	(36)	1.862	1.661	1.548	113	201
2.-Erosketa eta zerbitzuak .....	2.168	7	2.175	2.098	1.775	323	77
3.-Finantza gastuak .....	148	(1)	147	143	140	3	4
4.-Transferentzia arruntak .....	1.036	43	1.079	1.014	855	159	65
6.-Egiazko inbertsioak .....	971	248	1.219	764	516	248	455
7.-Kapital dirulaguntzak .....	192	43	235	217	150	67	18
8.-Finantza aktiboen aldaketa .....	30	7	37	33	31	2	4
9.-Finantza pasiboen aldaketa .....	118	-	118	118	117	1	-
<b>GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>6.561</b>	<b>311</b>	<b>6.872</b>	<b>6.048</b>	<b>5.132</b>	<b>916</b>	<b>824</b>
<b>SARRERA ETA GASTUEN ARTEKO ALDEA</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>328</b>	<b>594</b>	<b>(266)</b>	<b>328</b>

### B. AURREKONTU ITXIEN ALDAKETA. 1994. URTEALDIA

Milioi-pta.

	HASIERAKO		ESKUBIDEAK		KOBRAK		ZORDUNAK	BALIOGAB.
	SALDOA		OBLIG.		ORDAINK.	HARTZEKOD.		
Hasierako izakina .....	(88)		(88)		(88)		-	-
Zordunak .....	2.125		2.040		741		1.299	(85)
Hartzekodunak .....	1.457		1.437		1.364		73	20
<b>AURREKONTU ITXIAK</b>	<b>580</b>		<b>515</b>		<b>(711)</b>		<b>1.226</b>	<b>(65)</b>

### C. URTEALDIAREN AURREKONTU EMAITZA ZUZENDUA

Milioi-pta.

Urtealdiaren aurrekontu emaitza .....	263
Eskubide likidatueta zuzenketa positiboak .....	9
Diruzaintza gaitzinekin finantzatutako gastuak .....	233
Finantzaketaren desbideraketak (+/-) .....	(36)
<b>URTEALDIAREN AURREKONTU EMAITZA ZUZENDUA</b>	<b>469</b>

### D. DIRUZAINZA GAINDIKINA

Milioi-pta.

Diruzaintza gaindikina .....	(127)
Finantzaketaren desbideraketak .....	(36)
<b>GASTU OROKORRETARAKO GAINDIKINA</b>	<b>(163)</b>

### E. ZORPIDETZA

Milioi-pta.

Zorpidetza .....	1.814
------------------	-------



## II.2 DIRUZAINZA GAINDIKINA 1994

Milioi-pta.

KOBRAITZEKO DAUDEN ZORDUNAK	
Indarreko dirusarrerren aurrekontutik .....	650
Ibitako dirusarrerren aurrekontutik .....	1 299
Aurrekontuz kanpoko beste eragiketetatik .....	35
(-Zalantzaoko kobragarritasuneko saldoak) .....	(970)
(+Aplikatzeko dauden dirusarrerak) .....	-
<b>GUZTIRA (A)</b> .....	<b>1 014</b>
ORDAINTZEKO DAUDEN HARTZEKODUNAK	
Indarreko gastuen aurrekontutik .....	916
Ibitako gastuen aurrekontutik .....	73
Aurrekontuz kanpoko beste eragiketetatik .....	192
<b>GUZTIRA (B)</b> .....	<b>1.181</b>
<b>DIRUZAINTZA KO FONDO LIKIDOAK (C)</b> .....	<b>40</b>
<b>DIRUZAINTZA KO GAINDIKINA (D = A - B + C)</b> .....	<b>(127)</b>
<b>ERAGINPEKO FINANTZAKETA BIDEZKO GASTUJETARA KO GAINDIKINA (E)</b> .....	<b>(36)</b>
<b>GASTU OROKORRETARA KO GAINDIKINA (D - E)</b> .....	<b>(163)</b>

### III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINEKO IRIZPENAK

#### III.1 FINANTZA AZTERKETA

##### III.1.1 KUDEAKETA ETA FINANTZA EGOERAREN ADIERAZLEAK

Segidan finantza egoera zuzen ulertu ahal izateko beharrezko diren hainbat ratio aurkeztuko ditugu:

ADIERAZLEAK	NUMERADOREA	DENOMINADOREA	ZENBATEKOA
Biztanleko sarrerak .....	Aitortutako eskubideak	Biztanle kopurua	76.390 pta
Biztanleko presio fiskala .....	Aitor.esk. 1,2 eta 3 kapit	Biztanle kopurua	36.458 pta.
Biztanleko gastuak .....	Aitortutako eskubideak	Biztanle kopurua	72.461 pta.
Inbertsio indizea .....	Aitor.oblig.6 eta 7. kap.	Aitortutako obligazioak	%16
Dirulaguntzen menpetas .....	Aitor.eskub. 4 eta 7.kap.	Aitortutako eskubideak	%41
Aurrezki gordin. indizea .....	Aurrezki gordina	Sarrera arruntak	%15
Aurrezki garbiaren indiz .....	Aurrezki garbia	Sarrera arruntak	%10
Likidezia .....	Kobratzek +diruzaintza	Ordaintzekoa	0,89
Ordaink.epea(2eta6 kap) .....	Ordaintz. 2,6 kap 365	Aitortutako oblig.2 eta 6	50 egun

ZORPIDETZA	92	93	94
Zorpidetza (milioiak) .....	559	1.132	1.814
Zorpidetza /biztan. (pta.) .....	6.697	13.562	21.733
Finantza zama globala .....	%5	%3,5	%4,5
Finantza zama/bizt. (pta.) .....	3.618	2.360	3.127

Udal baten finantza egoera, geroko inbertsio programak finantzatzeko gaitasunari dagokionez, ondoko aldaki hauek neurtzen dute: aurrezki gordina, aurrezki garbia, diruzaintza gaidikina eta zorpidetza.

Ondoko taulak Udalak azken hiru urtealdietan likidatutako magnitude nagusien garapena erakusten du:



	Milioi-pta.		
	1992	1993	1994
Sarrera arruntak (1etik 5erako kapituluak) .....	5 741	5 634	5 603
Gastu arruntak (1, 2 eta 4. kapituluak) .....	4 703	4 809	4 773
<b>AURREZKI GORDINA</b> .....	<b>1 038</b>	<b>825</b>	<b>830</b>
Finantza gastuak (3 kapituluak) .....	93	93	143
<b>EMAITZA ARRUNTA</b> .....	<b>945</b>	<b>732</b>	<b>687</b>
Maileguen amortizazioa (9 kapituluak) .....	209	104	118
<b>AURREZKI GARBIA</b> .....	<b>736</b>	<b>628</b>	<b>569</b>
Finantza zama (3. eta 9 kap.) .....	302	197	261
Inbertsio garbiak (6, 7 eta 8. kap. garbiak) .....	816	867	816
Zorpidetza .....	559	1.132	1.814
Diruzaintza gaidikina .....	861	572	(127)
Gastu Orokorretarako gaidikina .....	14	(329)	(163)

- Getxoko udalak 1992-1994 aldirako bere sarrera arruntei eutsi die, nahiz eta kontularitzan 1992an sortutako kontularitzako irizpide aldaketak direla-eta, jaitsiera izan den. Itunpeko zergetan partaidetza gutxitu egin da eta zerga sarrerak igotzearekin berdinkatzen da. Sarrera mailak mantentzearekin, Udalak kontzeptu guztietan gastu arruntean murriztapena ezarri du, hartara urtealdi guztietan aurrezki gordin nabarmena izatearren.
- Aurrezki gordin hau finantza zama ordaintzeko eta inbertsioetarako erabili da; azken hauek urteko gutxigora behera 1.000 milioi pezeta egin dituzte (sarrera arrunten %16a), aurrezki garbia baino kopuru handiagoa eta honenbestez, zorpidetza bidea erabili behar izan du, 92.12.31n 559 milioi pta.koa izatetik 1994. bukaeran 1.814 milioi pta.ra eta 1995ean 2.152 milioi pta.ra iritsiaz.
- 1992-1994 aldian diruzaintza gaidikina positiboa den arren, gastu orokorretarako diruzaintza gaidikina negatiboa da, zordun gaudimengabeen saldoei aurre egiteko beharrezkoa den hornidura dela-eta.

Laburbilduta, Getxoko Udalak aurrezki garbia sortzeko gaitasun dezentekoa duela uste da inguruko udalekin alderatuz gero; inbertsio maila garrantzitsua du eta egungo egoera azpiegituretan inbertsio programak gauzatu izanaren ondorioa da. Halaz ere, datozen urtealdietan ez da uste sarrera arruntak areagotuko direnik, itunpeko zergetan partaide izateagatik jasotako fondoek Bizkaiko Foru Diputazioarekin partekatutako arriskutik eratorritako likidazio negatiboen eragina izango baitute, datozen urtealdietan amortizatuko direnak; hau dela-eta, udalak gastu arruntak murrizten segi beharko du.

### III.1.2 TOKI ERAKUNDE AUTONOMOAK

Hauen magnitude garrantzitsuenak honako hauek dira:

Milioi-pta.					
ERAKUNDEA	HASIERAKO AURREKONT.	EMAITZA ZORPIDETZA	URTEALD.	DIRUZAIN. GAINDIK.	G. OROKOR. GAINDIKINA
Kultur aretoa .....	466	-	2	-	-
Fadurako Udalaren Kirol esparrua .....	548	-	26	30	30
Andrés Basi Musika Kontserbatorioa .....	177	-	-	-	-
Jesusen Bihotz Sakratuaren Udal Egoitza .....	279	-	(14)	(12)	(12)
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.470</b>	<b>-</b>	<b>14</b>	<b>18</b>	<b>18</b>

### III.1.3 PARTAIDETUTAKO BALTZUAK

Hauen magnitude garrantzitsuenak honako hauek dira:

Milioi-pta.							
BALTZUA	% PARTAID.	AKTIBOA		BESTELAKO		URTEALD.	
		FINKOA	IBILK	ZORPID.	PASIBOAK	ONDAR	EMAITZA
Abra-Getxo Kirol portua, SA .....	%33,4	111	36	-	113	37	(3)

### III.1.4 PARTZUERGOAK

Hauen magnitude garrantzitsuenak honako hauek dira:

Milioi-pta.					
ERAKUNDEA	HASIERAKO AURREKONT.	EMAITZA ZORPIDETZA	URTEALD.	DIRUZAIN. GAINDIK.	G. OROKOR. GAINDIKINA
Bilbo Handiko Uren Partzuergoa .....	9.490	8.308	487	3.567	2.088
Bizkaiko Garraio Partzuergoa .....	26.303	34.000	15.162	21.947	21.288
<b>GUZTIRA</b>	<b>35.793</b>	<b>42.308</b>	<b>15.649</b>	<b>25.514</b>	<b>23.376</b>

(\*) Eusko Jaurlaritza eta Bizkaiko Foru Diputazioak finantzatzen dute

## III.2 ZERGA, BESTELAKO SARRERA ETA DIRUBILKETA KUDEAKETA

Ietik 3ra bitarteko kapituluaren sarrerak 3.043 milioi pta.koak dira, zerga bakoitzak zerga kudeaketa eta dirubilketa zerbitzuentzat lan zama ezberdina eragiten dutela.



Halaz ere, udal jardunbidea trakzio mekanikodun ibilgailuen zerga sarreretan, hursail eta eraikuntzen balio igoeran, instalakuntza eta lanetan oinarritzen da batik bat, 1994an 713 milioi pta.ko sarrerak eginez (guztizkoaren %23a).

Beste administrazio batzuen bitartez kudeatutako zergak, Foru Diputazioak (ondasun higiezin eta jarduera ekonomikoak) eta Uren Partzuergoak (ur hornidura, zabor bilketa eta estolderia) 2.015 milioi pezeta egiten dituzte 1994. urtealdian (guztizkoaren %66); gainera, ordainagiri kopuru handiena osatzen dute eta gainerako sarrerak edo dagokion zerbitzuak kudeatzen ditu edo ez diote Udalari sarrera aipagarriak ekartzen.

Udalak kudeatzen dituen sarrera nagusiak honako hauek dira:

	Aitortutako		Ordainagiriaren			Ordainagiriaren
	Eskubideak	%Kobrantza	%Kobrantza	Likidazio	%Helbideratua	Bataz besteko
	(Milioiak)	Borondatezkoa	Derrigorrezkoa	Kopurua (mila)	Ordainagiriak	Zenbat. (mila)
Ibilgailuak .....	317	76	6	38	25	8
Lursailen balioaren igoera ..	120	83	6	2	-	54
Eraikuntzak .....	276	94	3	0,8	-	330

Udalak, gainera, jarduera ekonomikoaren gaineko zergaren ikuskaritza bere gain hartua du.

▪ Ondasun higiezinaren gaineko zerga (OHZ) eta Jarduera Ekonomikoaren gaineko zerga (JEZ)

Zerga hauen garapena honako hau da:

	1993	1994	ALDAKETA
Eskubide aitortuak OHZ (milioi) ..	887	1.014	%14
BFDren OHZ dirubilketa (milioi) ..	827	911	%10
Eskubide aitortuak JEZ (milioi) ...	399	362	(%9)
BFDren JEZ (*) dirubilketa (milioi)	243	278	%14
OHZren zerga-tasa .....	%0,95	%0,94	(%1)
JEZen zerga-tasa .....	1,20	1,26	%5

(\*) Udal kuota soilik

OHZ eta JEZen kudeaketa, likidazioa eta dirubilketa, bai borondatezko bai derrigorrezko aldiran, eta OHZren ikuskaritza Bizkaiko Foru Diputazioan (BFD) bi hitzarmen bitartez eskuordetuak daude. BFDk Udalari erroldaren, egindako likidazioaren eta gauzatutako kobrantzaren gaineko informazioa iristarazten dio, Udalak informazio hau oinarri hartuta kontuetarazten duela.



BFDk ez du JEZez ikuskaritza eskuordetu. Honela bada, 1994an errolda eguneratzeko ikuskaritza egin zen (Udalak kanpoko enpresa batekin azpikontratatua). Ikuskaritza honen emaitzak -eragin ekonomiko berezirik izan ez zuena-, BFDri igorri zitzaizkion eta honek, poliki-poliki, 1995 eta 1996. urtealdietako erroldan barne-hartu ditu.

OHZri dagokionez, Udalak ez du egiaztatu zerga unitate guztiak barne hartuak daudela eta erroldaren osaketa zuzena dela egiaztatuko duten ikuskaritza egitekoak BFDk gauzatzen dituenik.

OHZ eta JEZen kudeaketa bere gain hartzeko aukera aztertzea gomendatzen da, iadanik euren gain hartu duten udalek eskuratu dituzten emaitzetan hobekuntza egon dela ikusi baita.

• Trakzio Mekanikodun Ibilgailuen gaineko Zerga

Udalen multzoan bezalaxe, kudeaketa propioa duen zerga da eta erroldaren aldaketak Trafikoko Zuzendaritza Orokorrek adierazitako jakinarazpenen arabera egiten dira, baja eman gabeko ibilgailuak, okerreko helbideak, e.a. aurkitu direla.

Zerga honen garapena honako hau da:

	1993	1994	ALDAKETA
Eskubide aitortuak (milio. pta.)	284	317	%11
Zerga-tasa .....	1,23	1,30	%5

Eskubide aitortuen aldaketa zerga-tasaren igoyerarekin eta ibilgailu parkearen hazkuntza eta hobekuntzarekin justifikatzen da.

Trafikoko Zuzendaritza Orokorrek hainbat erakunde ofizialen eskueran jarritako informatika harien bitartez bertako datu basera sartzea gomendatzen da, hartara Udalari jakinarazi ez zaizkion aldaketak aurkitu ahal izateko. Orobat, zerga honen helbideraketa indartzea gomendatzen dugu, borondatezko aldiak kobrantzak areagotzeko.

• Hiri Izaerako Lursailen Balioaren Gehikuntza

Zerga hau zerga kudeaketarako sailak eskribautzek likidazio datuak igorri ondoren likidatzen du. Bestalde, erreklamazioak aurkeztu dira zergaren oinarria kalkulatzeko erabili den bidea dela-eta.



Zerga honen kudeaketa eta dirubilketa hobetzeko, eskribautzekin lankidetzan irizpideak zehaztu behar lirateke, kobrantza arindu eta ezargarriak diren oinarriak zuzen finkatzearen.

- Eraikuntza, Instalakuntza eta Obretarako Zerga

Zerga hau Hirigintza sailak kudeatzen du eta zergapekoak obra lizentziaren autolikidazioa egin ondoren gauzatzen ditu likidazioak.

Obra txikiagoei dagokien zerga autolikidazio bidez kudeatzen da lizentzia ematearekin batera.

Obra handien lizentziak Gobernu Batzordeak ematen ditu eta zergaren likidazioa Hirigintza sailak egiten du kontabilitate eta dirubilketa atalei informazio zorrotzik eman gabe; gainera, sujeto pasiboei egindako jakinarazpenetan hutsak azaleratu dira. Bestalde, ez dago hirigintza eskubideen likidazioarekin inongo loturarik.

Zerga honen likidazioak udalaren zerbitzu ekonomikoek egitea gomendatzen da, zerga kontzeptuen multzoa kudeatu beharko dutela. Orobat, hirigintza eskubideengatik likidazioaz batera egin beharko da, azken hauek eskubide aitortuak sortzen ez dituzten kasuetan, espedientean erasota utziaz.

Bestetik, zergaren oinarri zergagarria proiektuaren guztizko kostuak osatzen du, besteak beste: zerbitzusari teknikoak, gastu orokorrak eta industri irabazia.

Zerga honen gaineko erreklamaziorik ez izateko, agintaraudia Epaiek ebatzitako jurisprudentziari egokitu behar litzaioke, oinarri zergagarritik zerbitzusariak, industri irabazia eta gastu orokorrak baztertuz.

- Isunak

1994. urtealdira bitartean isunen kudeaketa Udaltzaingoak gauzatzen zuen eta jakinarazpenetan hutsak aurkitu dira, indarra galdu izanagatik errekurtsio ugari jasoz. Derrigorrezko bidea erabilia kobrantza kudeaketa isunak eta zerga zorrak espediente berean bilduta gauzatzen da; era honetan, isunen aurkako errekurtsioek espediente osoa geldiaraztea gertatu izan da.

Egoera hau ekiditeko zor hauek berrikustea komeniko litzateke, indarra galdu duten haiek baliogabetuz.



- Derrigorrezko dirubilketa

Udalerni osoan derrigorrezko bidea erabiliaz dirubilketa kanpoko dirubiltzaile batek egiten du, 1984. urteko kontratu baten arabera, udalerni osoko dirubilketa jasotzen ez duena. Soldata premiamendu-errekarguaren ehuneko berrogeita hamarra da eta gainera, kobrantzek guztizko zorraren hainbat ehuneko gaudituko balituzte, bildutako kopuruen gainetik beste ehuneko gehigarri bat jasoko luke, baina ez da orain artean halakorik gertatu.

Derrigorrezko dirubilketa zerbitzuaren egoera legetara biltzea gomendatzen da.

### III.3 BARNE KONTROLAREN SISTEMA HOBETZEKO HKEE-REN PROPOSAMENAK

#### 1.-Kontu Orokorra

1994. urtealdiaren Kontu Orokorrak ez du programan jasotako helburuak zein mailatan bete diren erakutsiko duen memoriarik biltzen, ezta zerbitzu publikoen kostu eta errendimenduaren memoria justifikagarriak ere.

Indarreko araudia bete eta kudeaketa operatiboaren gutxieneko kontrola bideratuko duten Helburu, Ekintza eta Adierazkariak zuzen finkatzea gomendatzen da; baita horien guztien jarraipen egokia egitea ere.

#### 2.-Higiezindua

Kontu Orokorrak besarkatzen duen higiezinduak ez du inoren menpeko ez diren berariaz gaitutako teknikariek egindako ondasun zerrenda jasotzen.

Udal ondarea egoki kontrolpetzeko kostua eta amortizazioa zein bere aldetik identifikatzea gomendatzen da, kapitalgarri diren hobekuntzak sartuaz, eta aurrekontu likidazioaren bajak ondare kontabilitatekoekin berdinkatzea.

#### 3.-Finantzaketaren desbideraketak

Finantzaketaren desbideraketa kontrola kontularitzako aplikazioan sartu gabeko esku prozedura bitartez gauzatzen da, eta honek informazioan hutsak eragiten ditu, aurrekontu partidak ez baitira bereizten segun eta sarrerei lotuak dauden edo ez.

Eragiketa mota hau egoki kontrolpetzeko baliabide informatikoak erabiltzea beharrezkoa dela uste dugu.





#### **4.-Zorpidetza**

Hainbat maileguk jite honetako eragiketentzako egungoak baino interes tipo altuagoak izan ohi dituzte.

Finantza kudeaketa hobea lortzearren, maileguen baldintzak birnegoziatu behar dira.

#### **5.-Saldoen arazketa**

Udalak 1994 baino lehenagoko urtealdietako obligazio aitortu eta ordaingabeak ditu, beste batzuek eskatzerik ez dituztenak.

Saldo hauen azterketa egitea eta eskagarri diren obligazioekin bat ez datozenak baliogabetzea gomendatzen da.

#### **6.-Langilea**

Langileen kudeaketa alor ezberdinetako bi unitatek egiten dute: diruzaintzak ekonomia eta ogasun alorrean eta langileak antolakuntza eta langile alorrean.

Langile kudeaketa eta berau kontrolpetzeko beharrezkoa den informazioa zentraltzea komeniko litzateke.





## INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha realizado una fiscalización limitada de la Cuenta General del Ayuntamiento de Getxo correspondiente al ejercicio 1994, con el fin de evaluar si la liquidación del Presupuesto presenta adecuadamente el Remanente para Gastos Generales del Ayuntamiento al cierre del ejercicio. En el transcurso del trabajo se ha prestado una especial atención al análisis de los procedimientos del Ayuntamiento en el área de recaudación de impuestos, tasas y precios públicos, así como a la situación financiera del Ayuntamiento.

Dado el carácter del trabajo, no se han aplicado todos los procedimientos de auditoría requeridos en fiscalizaciones completas, fundamentalmente, circularización a terceros. Asimismo y de acuerdo con el Plan de Trabajo de este Tribunal, no se ha fiscalizado el cumplimiento de la legalidad vigente.

Las conclusiones que se derivan de la revisión realizada se exponen en los apartados I, II y III de este informe, que detallan las salvedades detectadas, valoran la situación financiera de la administración municipal y realizan una serie de sugerencias para la mejora de la gestión.

Este Ayuntamiento con una población de 83.466 habitantes, desarrolla su gestión directamente y mediante los organismos autónomos locales (OAL), sociedades públicas y consorcios que se detallan en los apartados III.1.2, III.1.3 y III.1.4. Las cuentas de los mismos no han sido fiscalizadas por el TVCP/HKFE.



## CONCLUSIONES

### I. SALVEDADES AL REMANENTE DE TESORERÍA

Las Cuentas adjuntas se ven afectadas por las siguientes salvedades detectadas durante el curso de nuestro trabajo, que obedecen a hechos económicos cuyo registro discrepa con los principios contables generalmente aceptados y los mantenidos por este Tribunal. Asimismo, se destacan hechos económicos significativos aún cuando no afecten al Remanente para Gastos Generales.

1.-A 31 de diciembre de 1994 existen reclamaciones sobre liquidaciones de aprovechamiento urbanístico, de cuya resolución pudieran derivarse anulaciones de ingresos para el Ayuntamiento por un importe no cuantificable (ver A.4).

2.-El Real Decreto 480/93 estableció la integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local con efectos del 1 de abril de 1993. La integración se efectúa de manera que los funcionarios activos a dicha fecha percibirán pensiones superiores a las que se devengaban en el sistema de la Mutua Nacional de Previsión de la Administración Local (MUNPAL). El coste de esta mejora es atendido por los ayuntamientos mediante el pago anual, durante 20 años a partir del 1 de enero de 1996, de cotizaciones adicionales por un 8,2 por ciento, según establece en su artículo 41 el Real Decreto Ley 12/1995, de 28 de diciembre, sobre medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera. El Ayuntamiento no informa en la Cuenta de Patrimonio sobre esta deuda. Durante 1996 se prevé pagar, aproximadamente, 65 millones de pesetas por dichas cotizaciones adicionales.

El Ayuntamiento sigue aportando fondos públicos a Elkarkidetza (deuda actuarial) para sistema complementarios de pensiones de los funcionarios, existiendo incertidumbre sobre su legalidad (ver A.7).

3.-Las liquidaciones de los ejercicios 1993 y 1994 de la participación en impuestos concertados y de acuerdo con el riesgo compartido resultaron negativas por importe de 300 millones de pesetas en cada ejercicio. El importe de endeudamiento a 31 de diciembre de 1994, no incluye 527 millones de pesetas pendientes de pago a la Diputación Foral de Bizkaia por este concepto, que se compensarán en aportaciones de los próximos ejercicios hasta 1999. La Diputación Foral de Bizkaia no informa puntualmente a los ayuntamientos de la existencia de tales liquidaciones.

4.-El registro de otras salvedades cuantificadas, supone disminuir el Remanente para Gastos Generales en (150) millones de pesetas según el siguiente detalle:



		Millones-ptas.
		INCREMENTA
APARTADO	CONCEPTO	(DISMINUYE)
A.3	Tributos gestionados por el Consorcio (basura, alcantarillado y agua): recibos del último trimestre sin reconocer como ingreso .....	163
A.8	Gastos por agua facturados por el Consorcio: 4º trimestre 1994 sin reconocer como gasto .....	(70)
A.11	Periodificación de intereses de préstamos .....	(68)
A.18	Por defecto en el cálculo de la provisión de insolvencias .....	(175)
<b>TOTAL AJUSTES AL REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>		<b>(150)</b>

El efecto de estas salvedades en el Remanente es:

Millones-ptas.			
	SEGÚN	AJUSTES	SEGÚN
	AYTO.	TVCP	TVCP
Remanente de Tesorería .....	(127)	(150)	(277)
Desviación de financiación .....	(36)	-	(36)
Remanente para Gastos Generales .....	(163)	(150)	(313)

## II.1 CUENTAS. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTARIA DEL EJERCICIO 1994

### A. LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO - EJERCICIO 1994

Millones-ptas.

INGRESOS	PRESUPUESTO			DERECHOS	COBROS	DEUDORES	EJECUC
	INICIAL	MODIFICAC	DEFINITIVO				
1.-Impuestos directos .....	1.756	-	1.756	1.813	1.395	418	57
2.-Impuestos indirectos .....	300	-	300	276	180	96	(24)
3.-Tasas y otros ingresos .....	964	-	964	954	886	68	(10)
4.-Transferencias corrientes .....	2.568	2	2.570	2.544	2.517	27	(26)
5.-Ingresos patrimoniales .....	20	-	20	16	13	3	(4)
6.-Enajenación de inversiones .....	132	-	132	71	71	-	(61)
7.-Subvenciones de capital .....	136	25	161	87	49	38	(74)
8.-Variación activos financieros .....	30	284	314	40	40	-	(274)
9.-Variación pasivos financieros .....	655	-	655	575	575	-	(80)
<b>TOTAL INGRESOS</b>	<b>6.561</b>	<b>311</b>	<b>6.872</b>	<b>6.376</b>	<b>5.726</b>	<b>650</b>	<b>(496)</b>

GASTOS	PRESUPUESTO			OBLIGAS	PAGOS	ACREEDS	EJECUC
	INICIAL	MODIFICAC	DEFINITIVO				
1.-Gastos de personal .....	1.898	(36)	1.862	1.661	1.548	113	201
2.-Compras y servicios .....	2.168	7	2.175	2.098	1.775	323	77
3.-Gastos financieros .....	148	(1)	147	143	140	3	4
4.-Transferencias corrientes .....	1.036	43	1.079	1.014	855	159	65
6.-Inversiones reales .....	971	248	1.219	764	516	248	455
7.-Subvenciones de capital .....	192	43	235	217	150	67	18
8.-Variación activos financieros .....	30	7	37	33	31	2	4
9.-Variación pasivos financieros .....	118	-	118	118	117	1	-
<b>TOTAL GASTOS</b>	<b>6.561</b>	<b>311</b>	<b>6.872</b>	<b>6.048</b>	<b>5.132</b>	<b>916</b>	<b>824</b>
<b>DIFERENCIA INGRESOS Y GASTOS</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>328</b>	<b>594</b>	<b>(266)</b>	<b>328</b>

### B. VARIACIÓN PRESUPUESTOS CERRADOS - EJERCICIO 1994

Millones-ptas.

	SALDO INICIAL	DERECHOS OBLIGS.	COBROS PAGOS	DEUDRS. ACREEDS	ANULAC
Existencia inicial .....	(88)	(88)	(88)	-	-
Deudores .....	2.125	2.040	741	1.299	(85)
Acreedores .....	1.457	1.437	1.364	73	20
<b>PRESUPUESTOS CERRADOS</b>	<b>580</b>	<b>515</b>	<b>(711)</b>	<b>1.226</b>	<b>(65)</b>

### C. RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO

Millones-ptas.

Resultado presupuestario del ejercicio .....	263
Rectificaciones positivas en derechos liquidados .....	9
Gastos financiados con remanentes de tesorería .....	233
Desviaciones de financiación .....	(36)
<b>RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO AJUSTADO</b>	<b>469</b>

### D. REMANENTE DE TESORERÍA

Millones-ptas.

Remanente de tesorería .....	(127)
Desviaciones de financiación .....	(36)
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES</b>	<b>(163)</b>

### E. ENDEUDAMIENTO

Millones-ptas.

Endeudamiento .....	1.814
---------------------	-------



## II.2 REMANENTE DE TESORERÍA 1994

Millones-ptas.

DEUDORES PENDIENTES DE COBRO:	
De presupuesto de ingresos, corriente .....	650
De presupuesto de ingresos, cerrados .....	1 299
De otras operaciones no presupuestarias .....	35
(Saldos de dudoso cobro) .....	(970)
(Ingresos pendientes de aplicación) .....	-
<b>TOTAL (A)</b>	<b>1 014</b>
ACREEDORES PENDIENTES DE PAGO:	
De presupuesto de gastos, corriente .....	916
De presupuesto de gastos, cerrados .....	73
De otras operaciones no presupuestarias .....	192
<b>TOTAL (B)</b>	<b>1.181</b>
<b>FONDOS LÍQUIDOS DE TESORERÍA (C)</b>	<b>40</b>
<b>REMANENTE DE TESORERÍA (D=A-B+C)</b>	<b>(127)</b>
<b>REMANENTE PARA GASTOS CON FINANCIACIÓN AFECTADA (E)</b>	<b>(36)</b>
<b>REMANENTE PARA GASTOS GENERALES (D-E)</b>	<b>(163)</b>



### III. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

#### III.1 ANÁLISIS FINANCIERO

##### III.1.1 INDICADORES DE GESTIÓN Y SITUACIÓN FINANCIERA

A continuación se presentan algunos ratios o cocientes necesarios para la adecuada comprensión de la situación financiera:

INDICADORES	NUMERADOR	DENOMINADOR	IMPORTE
Ingresos por habitante .....	Derechos reconocidos	Número de habitantes	76.390 ptas.
Presión fiscal por habitante .....	Caps 1,2 y 3 derechos recon	Número de habitantes	36.458 ptas.
Gastos por habitante .....	Obligaciones reconocidas	Número de habitantes	72.461 ptas.
Índice de inversión .....	Caps. 6 y 7 obligaciones recon.	Obligaciones reconocidas	16%
Dependencia de las subvenciones .....	Caps. 4 y 7 derechos recon.	Derechos reconocidos	41%
Índice ahorro bruto .....	Ahorro bruto	Ingresos corrientes	15%
Índice ahorro neto .....	Ahorro neto	Ingresos corrientes	10%
Liquidez .....	Pendiente cobro + tesorería	Pendiente de pago	0,89
Plazo de pago (caps. 2 y 6) .....	Pendiente pago Caps 2 y 6 x 365	Obligaciones reconocidas 2 y 6	50 días

ENDEUDAMIENTO	92	93	94
Endeudamiento (millones) .....	559	1.132	1.814
Endeudamiento / habit. (ptas.) .....	6.697	13.562	21.733
Carga financiera global .....	5%	3,5%	4,5%
Carga financiera / habit. (ptas.) .....	3.618	2.360	3.127

La situación financiera de un ayuntamiento, en lo referido a su capacidad de financiar futuros programas de inversiones, viene determinado por las siguientes variables: ahorro bruto, ahorro neto, remanente de tesorería y endeudamiento.

El siguiente cuadro muestra la evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los tres últimos ejercicios:





	Millones-ptas.		
	1992	1993	1994
Ingresos corrientes (Capítulos 1 a 5) .....	5.741	5.634	5.603
Gastos corrientes (Capítulos 1, 2 y 4) .....	4.709	4.809	4.773
<b>AHORRO BRUTO</b>	<b>1.038</b>	<b>825</b>	<b>830</b>
Gastos financieros (Capítulo 3) .....	93	93	143
<b>RESULTADO CORRIENTE</b>	<b>945</b>	<b>732</b>	<b>687</b>
Amortización de préstamos (Capítulo 9) .....	209	104	118
<b>AHORRO NETO</b>	<b>736</b>	<b>628</b>	<b>569</b>
Carga financiera (Caps 3 y 9) .....	302	197	261
Inversiones netas (Caps 6, 7 y 8 netos) .....	816	867	816
Endeudamiento .....	559	1.132	1.814
Remanente de Tesorería .....	861	572	(127)
Remanente para Gastos Generales .....	14	(329)	(163)

- El Ayuntamiento de Getxo durante el período 1992-1994, ha mantenido sus ingresos corrientes, si bien contablemente existe un descenso debido a cambios de criterios contables producidos durante 1992. La participación en impuestos concertados, disminuye y se compensa con un incremento de los ingresos tributarios. Al mantenerse los niveles de ingreso, el Ayuntamiento ha aplicado una restricción en el gasto corriente en todos los conceptos para mantener de este modo, un ahorro bruto significativo en todos los ejercicios.
- Este ahorro bruto se ha destinado al pago de la carga financiera y a inversiones, éstas han supuesto aproximadamente 800 millones de pesetas anuales (15% de los ingresos corrientes), cantidad superior al ahorro neto, por lo que ha tenido que recurrir al endeudamiento, pasando éste de 559 millones a 31.12.92 a 1.814 millones al final de 1994 y llegando a 2.152 millones en 1995.
- Aun cuando el remanente de tesorería es positivo en el periodo 1992-1994, el remanente de tesorería para gastos generales es negativo debido a la necesaria provisión para cubrir saldos de deudores insolventes.

Como conclusión, se considera que el Ayuntamiento de Getxo posee una capacidad de generar ahorro neto bastante saneada en comparación con ayuntamientos de su entorno, con un considerable nivel de inversiones, obedeciendo la situación actual a la ejecución de programas de inversión en infraestructuras. Sin embargo, en los próximos ejercicios no se prevé incrementar los ingresos corrientes debido a que los fondos recibidos por participación en impuestos concertados se verán afectados por las liquidaciones negativas resultantes del riesgo compartido con la Diputación Foral de Bizkaia que se amortizarán en ejercicios futuros, por lo que el Ayuntamiento deberá seguir conteniendo los gastos corrientes.



### III.1.2 ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES

Las magnitudes más relevantes de los mismos son:

ORGANISMO	Millones-ptas.				
	PPTO. INICIAL	ENDEUDAMIENTO	RDO. EJERCICIO	REMANENTE TESORERÍA	REMANENTE G. GENERALES
Aula de Cultura .....	466	-	2	-	-
Ciudad Deportiva Municipal de Fadura .....	548	-	26	30	30
Conservatorio de Música Andrés Isasi .....	177	-	-	-	-
Residencia Municipal Sagrado Corazón de Jesús	279	-	(14)	(12)	(12)
<b>TOTAL</b>	<b>1.470</b>	<b>-</b>	<b>14</b>	<b>18</b>	<b>18</b>

### III.1.3 SOCIEDADES PARTICIPADAS

Las magnitudes más relevantes de las mismas son:

SOCIEDAD	Millones-ptas.						
	% PARTICIP.	ACTIVO FIJO	CIRCUL.	ENDEUD.	OTROS PASIVOS	FONDOS PROPIOS	RESULTADO EJERCICIO
Puerto deportivo el Abra-Getxo, S. A .....	33,4%	111	36	-	113	37	(3)

### III.1.4 CONSORCIOS

Las magnitudes más relevantes de los mismos son:

	Millones-ptas.				
	PPTO. INICIAL	ENDEUDAMIENTO	RDO. EJERCICIO	REMANENTE TESORERÍA	REMANENTE G. GENERALES
Consortio de Aguas del Gran Bilbao .....	9.490	8.308	487	3.567	2.088
Consortio de Transportes de Bizkaia (*) ..	26.303	34.000	15.162	21.947	21.288
<b>TOTAL</b>	<b>35.793</b>	<b>42.308</b>	<b>15.649</b>	<b>25.514</b>	<b>23.376</b>

(\*) Está financiado por Gobierno Vasco y Diputación Foral de Bizkaia

## III.2 GESTIÓN DE TRIBUTOS, OTROS INGRESOS Y RECAUDACIÓN

Los ingresos de los capítulos 1 a 3 ascienden a 3.043 millones de pesetas, originando cada tributo diferentes cargas de trabajo para los servicios de gestión tributaria y recaudación.

Sin embargo la actuación municipal se centra en los ingresos impositivos de vehículos de tracción mecánica, incremento del valor de los terrenos y construcciones, instalaciones y



obras, básicamente, suponiendo ingresos por 713 millones de pesetas durante 1994 (23% del total).

Los tributos gestionados por otras administraciones, por Diputación Foral (bienes inmuebles y actividades económicas) y por el Consorcio de Aguas (abastecimiento de aguas, recogida de basura y alcantarillado) suponen 2.015 millones de pesetas en el ejercicio 1994 (66% del total), representando además el volumen más significativo de recibos, el resto de los ingresos o bien son gestionados por el servicio correspondiente o no representan ingresos significativos para el Ayuntamiento.

Los principales ingresos cuya gestión está asumida por el Ayuntamiento son:

	Derechos		Número		Importe	
	Reconocidos	% Cobro	% Cobro	Recibos	% Domiciliado	Medio
	(Millones)	Voluntaria	Ejecutiva	Liquidaciones(Miles)	Recibos	Recibos (Miles)
Vehículos .....	317	76	6	38	25	8
Incremento valor terrenos .....	120	83	6	2	-	54
Construcciones .....	276	94	3	0,8	-	330

Además el Ayuntamiento tiene asumida la inspección en el impuesto sobre actividades económicas.

#### • Impuesto sobre Bienes Inmuebles e Impuesto sobre Actividades Económicas

La evolución de estos impuestos es la siguiente:

	1993	1994	VARIACIÓN
Derechos reconocidos IBI (millones) .....	887	1.014	14%
Recaudación DFB, IBI (millones) .....	827	911	10%
Derechos reconocidos IAE (millones) .....	399	362	(9%)
Recaudación DFB, IAE (*) (millones) .....	243	278	14%
Tipo impositivo IBI .....	0,95%	0,94%	(1%)
Tipo impositivo IAE .....	1,20	1,26	5%

(\*) Únicamente cuota municipal

La gestión, liquidación y recaudación, tanto en periodo voluntario como de apremio, de IBI e IAE, y la inspección del IBI, están delegados en la Diputación Foral de Bizkaia (DFB) por sendos convenios. La DFB remite al Ayuntamiento información sobre el padrón, las liquidaciones efectuadas y los cobros realizados, contabilizándose por el Ayuntamiento en base a esta información.

La DFB no tiene delegada la inspección del IAE. Así durante 1994 se realizó una inspección (subcontratada por el Ayuntamiento con una empresa externa) para actualizar el padrón. Los



resultados de esta revisión, que no tuvo especial trascendencia económica, se remitieron a la DFB, que las ha incluido paulatinamente en el padrón de los ejercicios 1995 y 1996.

Respecto al IBI, el Ayuntamiento no tiene constancia de que se realicen por la DFB labores de inspección destinadas a verificar la inclusión de todas las unidades tributarias y la correcta composición del padrón.

**Se recomienda valorar la posibilidad de asumir la gestión tanto del IBI como del IAE, ya que se ha observado una mejora en los resultados obtenidos por los Ayuntamientos que ya la han asumido.**

• Impuesto de Vehículos de Tracción Mecánica

Como en el conjunto de ayuntamientos es un impuesto de gestión propia realizándose las modificaciones del padrón de acuerdo con las notificaciones comunicadas por la Dirección General de Tráfico, habiéndose detectado vehículos no dados de baja, domicilios erróneos, etc.

La evolución de este impuesto es:

	1993	1994	VARIACIÓN
Derechos reconocidos (millones-ptas.) ....	284	317	11%
Tipo impositivo .....	1,23	1,30	5%

La variación de los derechos reconocidos, se justifica con el incremento del tipo impositivo, así como con un aumento y mejora progresiva del parque automovilístico.

**Se recomienda acceder a la base de datos de la Dirección General de Tráfico mediante las líneas informáticas que esta entidad ha puesto a disposición de los diversos organismos oficiales, para así detectar modificaciones no comunicadas al Ayuntamiento. Asimismo sería aconsejable promover la domiciliación de este impuesto para incrementar los cobros en período voluntario.**

• Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana

Este impuesto es liquidado por el departamento de gestión tributaria una vez que han sido remitidos por las notarías los datos liquidatorios. Por otra parte se ha detectado la existencia de reclamaciones por la forma de cálculo de la base del impuesto.



Para mejorar la gestión y recaudación de este impuesto sería necesario definir criterios de colaboración con las notarías para agilizar el cobro y determinar correctamente las bases aplicables.

- Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras

Este impuesto es gestionado por el departamento de Urbanismo que practica las liquidaciones una vez realizada la autoliquidación de la licencia de obra por el contribuyente.

El impuesto correspondiente a las obras menores se gestiona por autoliquidación junto a la concesión de la licencia.

Las licencias de obras mayores son concedidas por la Comisión de Gobierno y la liquidación del impuesto es realizada por el departamento de Urbanismo, sin remitir información puntual a las secciones de contabilidad y recaudación, existiendo además errores en las notificaciones efectuadas a los sujetos pasivos. Además no existe ninguna relación con la liquidación de derechos urbanísticos.

Se recomienda que las liquidaciones a este impuesto se realicen por los servicios económicos municipales, que deberán gestionar el conjunto de conceptos tributarios. Asimismo se deberá realizar simultáneamente a la liquidación por derechos urbanísticos dejando constancia en el expediente en los casos que no originen estos últimos derechos reconocidos.

Por otra parte, la base imponible del impuesto está constituida por el coste total del proyecto, incluyendo entre otros: honorarios técnicos, gastos generales y beneficio industrial.

Para evitar reclamaciones de este impuesto sería conveniente adecuar la ordenanza a la jurisprudencia dictada por los Tribunales eliminando de la base imponible los honorarios, el beneficio industrial y los gastos generales.

- Multas

La gestión de multas hasta el ejercicio 1994 la realizaba la Policía Municipal, habiéndose detectado errores en las notificaciones que han dado lugar a numerosos recursos por prescripción. La gestión de cobro en vía ejecutiva se realiza incluyendo en el mismo expediente tanto multas como deudas tributarias, habiéndose dado en numerosos casos, que los recursos contra las multas paralizan la totalidad del expediente.

Para evitar esta situación sería conveniente que se revisasen estas deudas procediendo a la anulación de las prescritas.



• Recaudación ejecutiva

La recaudación en vía ejecutiva de todo el municipio es realizada por un recaudador externo de acuerdo con un contrato de 1984 que no incluye la recaudación en la totalidad del municipio. La remuneración es del 50 por cien del recargo de apremio y además en el caso de que los cobros superen ciertos porcentajes sobre el total pendiente, percibe un tanto por ciento adicional sobre las cantidades recaudadas, hecho que no ha ocurrido hasta la actualidad.

Se recomienda que se ajuste a derecho la situación del servicio de recaudación ejecutiva.

**III.3 PROPUESTAS DEL TVCP/HKEE PARA LA MEJORA DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO**

1.-Cuenta General

La Cuenta General del ejercicio 1994 no incluye una memoria demostrativa del grado en que se han cumplido los objetivos programados ni una memoria justificativa del coste y rendimiento de los servicios públicos.

Se recomienda cumplir con la normativa vigente y establecer adecuadamente los Objetivos, Acciones e Indicadores, que posibiliten un mínimo control de gestión operativa, así como la realización del adecuado seguimiento de todos ellos.

2.-Inmovilizado

El inmovilizado que incluye la Cuenta General no tiene en cuenta el inventario de bienes realizado por expertos independientes.

Para un adecuado control del patrimonio municipal se recomienda que se identifique el coste y amortización individualizadamente e incluyendo las mejoras capitalizables y se concilien las bajas de la liquidación presupuestaria con las de la contabilidad patrimonial.



### 3.-Desviaciones de financiación

El control de las desviaciones de financiación se realiza mediante un procedimiento manual, no integrado en la aplicación contable, provocando deficiencias de información, debido que no se identifican las partidas presupuestarias, según estén o no vinculadas a ingresos.

Consideramos necesario que para un adecuado control de este tipo de operaciones se utilicen herramientas informáticas.

### 4.-Endeudamiento

Determinados préstamos presentan unos tipos de interés superiores a los actuales para operaciones de esta naturaleza.

Deben renegociarse estas condiciones para lograr una mejor gestión financiera.

### 5.-Depuración de saldos

El Ayuntamiento tiene obligaciones reconocidas y pendientes de pago de ejercicios anteriores a 1994, que no son exigibles por terceros.

Se recomienda que se realice un análisis de estos saldos, anulando aquéllos que no se correspondan con obligaciones exigibles.

### 6.-Personal

La gestión de personal es desarrollada por dos unidades de distintas áreas: tesorería en el área de economía y hacienda, y personal en el área de organización y personal.

Convendría centralizar la gestión de personal y la información precisa para su control.

---

Eraskina

Anexo

---





## **ANEXO**

### **A. APARTADOS EXPLICATIVOS**

#### **A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO**

El Ayuntamiento de Getxo, es una entidad local de la Administración, regida en sus aspectos básicos por la Ley 7/85 Reguladora de Régimen Local. Los artículos 25 y 26 de la citada Ley definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre las cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados
- Participación en impuestos concertados y no concertados
- Ingresos patrimoniales
- Subvenciones
- Operaciones de endeudamiento

#### **A.2 BASES DE PRESENTACIÓN Y PRINCIPALES CRITERIOS CONTABLES APLICADOS**

##### **a.-Bases de presentación**

La regulación estatal y la normativa propia dictada por la Diputación Foral en materia presupuestaria son las siguientes:

- Ley 7/85 Reguladora de Bases de Régimen Local.
- Real Decreto 781/86 Texto Refundido de disposiciones vigentes en materia de Régimen Local.
- Ley 39/88 Reguladora de las Haciendas Locales.
- Orden de 20 de septiembre de 1989, que establece la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales.
- Norma Foral 5/89 Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 2/91 Presupuestaria de las Entidades Locales.
- Decreto Foral 124/92 Reglamento Presupuestario de las Entidades Locales.
- Decreto Foral 125/92 Instrucción de Contabilidad de las Entidades Locales.



La Norma Foral 2/91 fue declarada nula de pleno derecho por sentencia del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco de fecha 15 de julio de 1994, y está recurrida por la Diputación Foral de Bizkaia ante el Tribunal Supremo, estando vigente la citada Norma, hasta que el Tribunal Supremo dicte sentencia definitiva.

El Ayuntamiento de Getxo adecúa su gestión presupuestaria y contable a la normativa foral, regulando aquellos aspectos de su competencia a través de la Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria anual.

Las cuentas a elaborar de conformidad a la citada normativa son:

- Balance de Situación.
- Cuenta de Pérdidas y Ganancias.
- Memoria, que incluirá el Cuadro de Financiación, Anexo Informativo de la relación entre los datos de la Liquidación Presupuestaria y los reflejados en la Contabilidad General y Estado de la Denda.
- Liquidación del Presupuesto.
- Memoria justificativa del Coste y Rendimiento de los servicios públicos.
- Memoria demostrativa del Grado de Cumplimiento de los Objetivos programados.
- Estados Financieros Consolidados para el conjunto de las entidades integradas en los presupuesto generales, con detalle del procedimiento de consolidación seguido y de los ajustes practicados.

#### **b.-Principales criterios contables aplicados**

A continuación se especifican los principales criterios contables aplicados por el Ayuntamiento para reconocer ingresos y gastos, las discrepancias con los criterios mantenidas por este Tribunal se describen en los apartados correspondientes.

- **Tributos y precios públicos gestionados por el Ayuntamiento**

Se reconoce el derecho de cobro en el momento en que se devenga el impuesto, tasa o precio público.

- **Impuestos gestionados por la Diputación Foral**

El Ayuntamiento registra los impuestos gestionados por la Diputación Foral en función de la información remitida por la misma sobre la totalidad de recibos puestos al cobro y anulaciones generados por los impuestos que gestiona.



- Tasas y precios públicos gestionados por el Consorcio de Aguas

El Ayuntamiento registra como ingreso los devengos notificados por el Consorcio con un trimestre de retraso.

- Anulaciones por fallidos

En aplicación de la normativa vigente, las anulaciones por fallidos no se registran como menor ingreso hasta que, agotada la vía ejecutiva de recaudación, se reconoce definitivamente la incobrabilidad del derecho, no obstante, el Ayuntamiento realiza con motivo del cierre anual, una estimación de los saldos de dudosa cobrabilidad a efectos de determinar el Remanente de Tesorería.

- Ingresos por participación en tributos

Se reconocen los ingresos por los importes que le transfiere la Diputación Foral durante el ejercicio.

- Ingresos por subvenciones

Se reconoce el ingreso en el ejercicio y por el importe de la subvención concedida, independientemente de su devengo.

- Ingresos y gastos financieros

El Ayuntamiento reconoce, básicamente, ingresos y gastos por los liquidados por las entidades financieras en el año.

- Variación de pasivos financieros

Se reconoce el ingreso en el ejercicio en que se dispone del crédito. Se reconoce el gasto en el ejercicio en el que vencen las amortizaciones.

- Gastos de personal

La nómina se contabiliza por el importe bruto y las retenciones de nómina por impuestos y cuotas sociales se reconocen como gasto del capítulo 1 y, simultáneamente, como cuentas a pagar en rúbricas extrapresupuestarias.

- Compras de bienes corrientes y servicios

El Ayuntamiento reconoce el gasto en el ejercicio en que se devenga.



- Inversiones

El Ayuntamiento reconoce el gasto por este concepto en el ejercicio y por el importe certificado.

- Desviaciones de financiación

A efectos del cálculo del Remanente de Tesorería y del Resultado Presupuestario, el Ayuntamiento ajusta extracontablemente los ingresos por subvenciones y por enajenación de inversiones reales, reduciendo y agregando respectivamente las desviaciones positivas y negativas de financiación en gastos con financiación afectada.

### A.3 TRIBUTOS Y OTROS INGRESOS

Los capítulos 1, 2 y 3 de ingresos presentan el siguiente desglose:

CONCEPTO	DERECHOS RECONOCIDOS	COEF. AYTO.	COEFS. LEGALES	
			MIN.	MAX.
Bienes Inmuebles .....	1.014	0,94%	0,4%	1,5%
Vehículos .....	317	1,30	1	2,2
Actividades Económicas .....	362	1,26	1	2,2
Construcciones .....	276	5%	2%	5%
Incremento Valor Terrenos .....	120	30%	5%	30%
<b>TOTAL IMPUESTOS (CAPÍTULOS 1 Y 2)</b>	<b>2.089</b>			
Abastecimiento de aguas .....	341			
Recogida basuras .....	218			
Ocupación suelo Telefónica, Iberdrola, Gas .....	86			
Alcantarillado .....	80			
Retrada vehículos .....	54			
Licencias urbanísticas .....	32			
Recargo de apremio e intereses demora .....	22			
Multas .....	22			
Otros .....	99			
<b>TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS (CAPÍTULO 3)</b>	<b>954</b>			

En el caso de los impuestos municipales se detallan los coeficientes aplicados en 1994 por el Ayuntamiento, así como los mínimos y máximos permitidos por las correspondientes Normas Forales.



A 31 de diciembre de 1994 existen reclamaciones sobre liquidaciones de impuestos, correspondientes principalmente, al impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos, para el Ayuntamiento por un importe no cuantificable.

El Consorcio de Aguas del Gran Bilbao gestiona las tasas y precios públicos que financian los servicios de agua, alcantarillado y basuras, remitiendo liquidaciones trimestrales, que informan de los recibos puestos al cobro, anulaciones y cobros. El Ayuntamiento reconoce como ingreso los devengos que figuran en las liquidaciones recibidas en el año, que se corresponden con los producidos entre el 30 de septiembre de 1993 y la misma fecha de 1994. El registro de los ingresos devengados hasta el 31 de diciembre de 1994 incrementaría los ingresos por estos conceptos por un total de 163 millones de pesetas.

#### A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS

Los capítulos 4 y 7 presentaban el siguiente desglose:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	DERECHOS RECONOCIDOS
Participación municipal en tributos.	
Tributos concertados (Udalkutxa) .....	2.126
Tributos no concertados .....	203
Subvenciones finalistas.	
D Foral: Bienestar Social .....	156
Gobierno Vasco .....	45
Otras .....	14
<b>TOTAL CAPÍTULO 4</b>	<b>2.544</b>
Actuaciones urbanísticas .....	25
15% aprovechamiento urbanístico .....	36
Diputación Foral, P.G.O.U. ....	16
Consorcio de Aguas .....	10
<b>TOTAL CAPÍTULO 7</b>	<b>87</b>

Las liquidaciones de los ejercicios 1993 y 1994 de la participación en tributos concertados resultaron negativas por importe de 300 millones en cada ejercicio. En los ingresos registrados por el Ayuntamiento se incluye únicamente la recaudación neta sin tener en cuenta las liquidaciones ni el importe de 73 millones deducido de las entregas a cuenta de 1994, en concepto de liquidación negativa de 1993. La Diputación Foral no informa de estos hechos al Ayuntamiento. El importe pendiente de pago a la Diputación Foral a 31.12.94 asciende a 527 millones de pesetas que se irán descontando en participaciones de ejercicios futuros.

A 31 de diciembre de 1994 existen reclamaciones sobre liquidaciones correspondientes al aprovechamiento urbanístico, relativas a la forma de cálculo de la base sobre la que se aplica



el 15%, al utilizar el Ayuntamiento el valor de mercado, muy superior al catastral, de cuya resolución pudieran derivarse anulaciones de ingresos para el Ayuntamiento por un importe no cuantificable.

## A.5 INGRESOS PATRIMONIALES

Este capítulo presenta el siguiente desglose:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	DERECHOS RECONOCIDOS
Renta inmuebles .....	10
Intereses depósitos .....	6
<b>TOTAL</b>	<b>16</b>

## A.6 ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES

Este capítulo recoge, básicamente, el importe pagado por la Diputación Foral, por los terrenos expropiados con destino al corredor Uribe-Kosta.

## A.7 GASTOS DE PERSONAL

El capítulo de gastos de personal presentaba el siguiente desglose:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Remuneraciones corporativos .....	56
Remuneraciones personal eventual .....	3
Remuneraciones funcionarios .....	1 009
Remuneraciones pers. laboral fijo .....	77
Remuneraciones pers. laboral temporal .....	161
Seguridad Social .....	285
Asistencia médico farmacéutica .....	35
Otros gastos sociales .....	35
<b>TOTAL CAPÍTULO 1</b>	<b>1 661</b>



El Ayuntamiento acordó adherirse al Elkarkidetza EPSV, con efectos 1 de enero de 1990 para complementar las pensiones de sus funcionarios. Mediante el pago de cuotas durante la vida activa del funcionario se crea un fondo para el pago de futuras pensiones complementarias cuya cuantía varía según los años cotizados. El Ayuntamiento acordó garantizar unas prestaciones mínimas cuyo coste se evaluó en 190 millones de pesetas. Se acordó el pago aplazado de la deuda mediante anualidades crecientes durante un período de 15 años, devengando un 8% de interés anual. Durante 1994 se han abonado 6 y 16 millones de pesetas como pago de principal e intereses, respectivamente, contabilizados en los capítulos 9 y 3 de gastos. El principal pendiente de pago a 31 de diciembre de 1994 asciende a 170 millones de pesetas, importe incluido en la cifra de endeudamiento. (ver A.11).

El Real Decreto 480/93 estableció la integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local con efectos del 1 de abril de 1993. La integración se efectúa de manera que los funcionarios activos a dicha fecha percibirán pensiones superiores a las que se devengaban en el sistema de la Mutua Nacional de Previsión de la Administración Local (MUNPAL). El coste de esta mejora es atendido por los ayuntamientos mediante el pago anual, durante 20 años a partir del 1 de enero de 1996, de cotizaciones adicionales por un 8,2%, según establece en su artículo 41 el Real Decreto Ley 12/1995, de 28 de diciembre, sobre medidas urgentes en materia presupuestaria, tributaria y financiera. Las Cuentas del Ayuntamiento no recogen pasivo alguno por este concepto. Se prevé pagar durante 1996, aproximadamente, 65 millones de pesetas por dichas cotizaciones adicionales.

El Ayuntamiento no declara los gastos en concepto de caja de previsión social, funeraria, cestas de Navidad y seguros de vida y accidentes de su personal como ingresos en especie a efectos de su tributación por IRPF.



## A.8 COMPRA DE BIENES Y SERVICIOS

Se desglosan a continuación los principales conceptos de gasto incluidos en este capítulo:

Millones-ptas.	
CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos .....	7
Reparación mantenimiento y conservación .....	110
Material oficina, libros .....	23
Suministro agua .....	307
Suministro energía eléctrica .....	91
Suministro gasóleo, material limpieza y otros .....	58
Comunicaciones .....	32
Primas de seguro .....	17
Gastos diversos .....	66
Trabajos realizados por empresas	
Limpieza y recogida basura .....	841
Estudios técnicos .....	65
Alumbrado .....	27
Recaudación .....	23
Otros menores .....	425
Indemnizaciones por razón de servicio .....	6
<b>TOTAL CAPÍTULO 2</b>	<b>2.098</b>

El Ayuntamiento reconoció gastos por suministro de agua hasta el 30 de setiembre de 1994, debido a los retrasos en la remisión de la información del Consorcio de Aguas, por lo que quedaron pendientes de registro 70 millones de pesetas correspondientes al cuarto trimestre de 1994. (ver A.3).





## A.9 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Las obligaciones reconocidas con cargo a los capítulos 4 y 7 presentan el siguiente desglose:

	Millones-ptas.
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
CONCEPTO	
Ciudad Deportiva Fadura OAL .....	125
Aula de Cultura OAL .....	307
Conservatorio de Música OAL .....	99
Residencia OAL .....	106
Diputación Foral: Servicio de incendios .....	65
Puerto Deportivo el Abra-Getxo, S.A. ....	12
A familias e instituciones sin fines de lucro:	
Ayudas de emergencia social .....	85
Atenciones benéficas .....	38
Cultura y deportes .....	78
Educación y turismo .....	34
Centro de Iniciación profesional (ver A 12) .....	33
Otras menores .....	32
<b>TOTAL CAPÍTULO 4</b> .....	<b>* 014</b>
Ciudad Deportiva Fadura OAL .....	197
Aula de Cultura OAL .....	9
Conservatorio de Música OAL .....	5
Otras menores .....	6
<b>TOTAL CAPÍTULO 7</b> .....	<b>217</b>

## A.10 PATRIMONIO MUNICIPAL E INVERSIONES

Las obligaciones reconocidas con cargo al capítulo 6 presentan el siguiente desglose:

	Millones-ptas.
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
CONCEPTO	
Inversión nueva en infraestructura y bienes de uso general .....	522
Inversión nueva asociada al funcionamiento de los servicios .....	214
Inversiones de carácter inmaterial .....	28
<b>TOTAL CAPÍTULO 6</b> .....	<b>764</b>

En el siguiente cuadro se muestra el detalle y movimiento del inmovilizado que figura en las cuentas anuales del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 1994:



Millones-ptas.				
	SALDO			SALDO
	1.1.94	ALTAS	BAJAS	31.12.94
Inmovilizado inmaterial .....	68	28	(25)	71
Inmovilizado material:				
Infraestructura de uso general .....	1.306	541	(252)	1.595
Otros .....	2.452	219	(1)	2.670
Inmovilizado financiero .....	20	-	(2)	18
Amortización acumulada .....	(51)	(104)	-	(155)
<b>TOTAL INMOVILIZADO</b>	<b>3.795</b>	<b>684</b>	<b>(280)</b>	<b>4.199</b>

El Ayuntamiento dispone de un inventario de bienes realizado por expertos independientes a 30 de junio de 1994 que asigna a los mismos un Valor Real de Utilización (VRU) de 4.836 millones de pesetas. Este inventario no incluye el inmovilizado propiedad del Ayuntamiento y que está siendo usado por organismos autónomos locales de él dependientes. Sin embargo, el inmovilizado que figura en el balance de situación está valorado de acuerdo al inventario realizado por el propio Ayuntamiento en 1988, incrementado o disminuido, en su caso, en el importe correspondiente a las inversiones y bajas realizadas hasta 31 de diciembre de 1994.

Los inmuebles municipales se encuentran cubiertos con una póliza de daños por importe de 4.264 millones de pesetas.



## A.11 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan los préstamos de la entidad a 31.12.94:

Millones-ptas.										
Banco	Importe	%	Condiciones de amortización			Saldo		Amortiz.	Saldo	Saldo no
	Concedido	interés	Periodic.	Desde	Hasta	1.1.94	31.12.94			
Banco Crédito Local .....	77	8,45	Trimest.	jun. 84	dic. 95	9	-	4	5	-
Banco Crédito Local .....	16	11,40	Trimest.	jun. 84	dic. 95	2	-	1	1	-
Banco Crédito Local .....	12	11,40	Trimest.	mar. 85	dic. 95	3	-	1	2	-
Banco Crédito Local .....	49	8,45	Trimest.	jun. 77	mar. 96	10	-	4	6	-
Banco Crédito Local .....	23	8,45	Trimest.	mar. 85	sep. 97	4	-	1	3	-
Banco Crédito Local .....	10	12	Trimest.	dic. 88	sep. 97	5	-	1	4	-
Banco Crédito Local .....	36	11,2	Trimest.	jun. 80	mar. 99	18	-	3	15	-
Banco Crédito Local .....	20	11,2	Trimest.	sep. 80	jun. 99	10	-	1	9	-
Banco Crédito Local .....	25	11,2	Trimest.	sep. 86	jun. 94	2	-	2	-	-
Banco Crédito Local .....	147	12	Trimest.	jun. 90	sep. 97	68	-	15	53	-
Banco Crédito Local .....	175	11,65	Trimest.	mar. 90	dic. 99	111	-	14	97	-
Banco Crédito Local .....	125	11,65	Trimest.	mar. 91	dic. 00	98	-	10	88	-
Banco Crédito Local .....	224	Mibor+0,5	Semest.	sep. 94	mar. 07	224	-	9	215	-
BBK .....	525	Mibor+0,4	Anual	nov. 96	nov. 05	300	225	-	525	-
BBK .....	1.045	Mibor+0,4	Anual	mar. 97	mar. 06	-	575	-	575	470
Diputación Foral FROM	462	8	Mensual	1987	1995	92	-	46	46	-
Elkarxidetza .....	190	8	Mens.	ene. 90	dic. 04	176	-	6	170	-
<b>TOTAL</b>						<b>1.132</b>	<b>800</b>	<b>118</b>	<b>1.814</b>	<b>470</b>

El endeudamiento total 1.814 millones de pesetas no incluye 527 millones de pesetas de deuda con la Diputación Foral de Bizkaia por liquidaciones negativas en la participación de tributos concertados (ver A.4).

Del total de préstamos dispuestos en 1994, 225 millones de pesetas fueron registrados en ejercicios cerrados y 575 en el ejercicio 1994.

El Ayuntamiento registra el gasto por intereses de préstamos en base a las liquidaciones bancarias recibidas. Así, a 31 de diciembre de 1994 existen gastos financieros devengados por importe de 68 millones de pesetas, liquidados por las entidades bancarias correspondientes en 1995, no incluidas en el remanente para gastos generales.

## A.12 CUENTAS EXTRAPRESUPUESTARIAS

El saldo inicial, cobros, pagos y saldo a 31 de diciembre de 1994 presentan el siguiente desglose:

	Millones-ptas.			
	SALDO		SALDO	
	1.1.94	PAGOS	COBROS	31.12.94
Saldos deudores:				
Organismos de previsión social, por nóminas pensionistas	(39)	(131)	135	(35)
Otros .....	(1)	-	1	.
<b>TOTAL SALDOS DEUDORES</b>	<b>(40)</b>	<b>(131)</b>	<b>136</b>	<b>(35)</b>
Salidos acreedores:				
Retenciones en nómina .....	77	(299)	303	81
Organismos de previsión social .....	8	(16)	24	16
Centro de iniciación profesional .....	10	(74)	82	18
Depósitos recibidos .....	37	(115)	100	22
Fianzas recibidas .....	37	(10)	10	37
Otros .....	11	-	7	18
<b>TOTAL SALDOS ACREEDORES</b>	<b>180</b>	<b>(514)</b>	<b>526</b>	<b>192</b>
<b>TOTAL</b>	<b>140</b>	<b>(645)</b>	<b>662</b>	<b>157</b>

El Centro de Iniciación Profesional se financia mediante aportaciones del Gobierno Vasco y los Ayuntamientos de Leioa y Getxo. El Ayuntamiento registra como gasto del capítulo 4 las aportaciones aprobadas por la Comisión de Gobierno, 33 millones de pesetas (A.9), con abono a «Acreedores extrapresupuestarios». Las aportaciones recibidas tanto del Gobierno Vasco como del Ayuntamiento de Leioa, por importe de 33 y 16 millones de pesetas, respectivamente, se abonan asimismo a esta cuenta, que se carga con los gastos anuales incurridos por el centro. A 31 de diciembre de 1994, los movimientos registrados son:

CONCEPTO	Millones-ptas.			
	1.1.94	COBROS	PAGOS	31.12.94
III Plan Centro de Iniciación Profesional .....	6	-	(6)	-
IV Plan Centro de Iniciación Profesional .....	2	30	(23)	9
V Plan Centro de Iniciación Profesional .....	2	46	(39)	9
VI Plan Centro de Iniciación Profesional .....	-	6	(6)	-
<b>TOTAL</b>	<b>10</b>	<b>82</b>	<b>(74)</b>	<b>18</b>



### A.13 TESORERÍA

La cuenta de tesorería a 31 de diciembre de 1994 presenta la siguiente situación:

	Millones-ptas.			
	SALDO	COBROS	PAGOS	SALDO
	1.1.94			31.12.94
Presupuesto .....	(88)	6.467	6.496	(117)
Cuentas extrapresupuestarias .....	140	662	645	157
<b>TOTAL</b>	<b>52</b>	<b>7.129</b>	<b>7.141</b>	<b>40</b>

El tipo de interés de las cuentas corrientes a 31 de diciembre de 1994 era del 6%.

### A.14 REMANENTES A INCORPORAR

Los remanentes de crédito incorporados al ejercicio 1995, ascienden a 412 millones de pesetas siguiente desglose:

	Millones-ptas.
Crédito y Autorización .....	109
Disposición .....	303
<b>TOTAL</b>	<b>412</b>

El Ayuntamiento financia esta incorporación con compromisos de ingreso, de préstamos no dispuestos y subvenciones a recibir.

### A.15 DESVIACIONES DE FINANCIACIÓN

El Estado de gastos con financiación afectada correspondiente al ejercicio 1994 es:

	Millones-ptas.
Diputación Foral, construcción Auditorium .....	20
Diputación Foral, elaborac. Plan Gral. de Ordenación Urbana (PGOU) .....	16
<b>DESVIACIONES DE FINANCIACIÓN 31.12.94</b>	<b>36</b>



## A.16 CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los créditos de compromiso presentan el siguiente desglose:

DESCRIPCIÓN	Millones-ptas.		
	CREDITO DE COMPROMISO		
	1995	1996	TOTAL
Prolongación c/Euskalherria .....	133	-	133
Urbanización Plaza Ganeta .....	30	-	30
Urbanización Pza. Muxike Aurrekoa .....	26	-	26
Centro de Iniciación Profesional, V Plan .....	8	-	8
Centro de Iniciación Profesional, VI Plan .....	12	3	15
Servicio canino .....	4	3	7
Desinfección-Desratización .....	3	3	6
Animación Socio Comunitario-Nagusien Etxea .....	1	1	2
Video Gebro .....	1	-	1
<b>TOTAL</b>	<b>218</b>	<b>10</b>	<b>228</b>

## A.17 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

En el siguiente cuadro se desglosan los gastos por servicio, obtenidos a partir de la liquidación funcional del Ayuntamiento:

SERVICIO / FUNCIÓN	Millones-ptas.	
	OBLIGACIONES	
	RECONOCIDAS	% S/ TOTAL
Deuda pública .....	261	4%
Órganos de Gobierno .....	76	1%
Admón. General .....	615	10%
Seguridad y Protección Civil .....	460	8%
Seguridad y Protección Social .....	665	11%
Promoción Social .....	44	1%
Sanidad .....	170	3%
Educación .....	321	5%
Vivienda y urbanismo .....	748	12%
Bienestar comunitario .....	1.303	22%
Cultura .....	768	13%
Infraestructuras básicas .....	322	5%
Regulación económica .....	151	3%
Mercado .....	15	0%
Turismo .....	12	0%
Otros .....	117	2%
<b>TOTAL</b>	<b>6.048</b>	<b>100%</b>



## A.18 PENDIENTE DE COBRO E INGRESOS DE DUDOSO O DIFÍCIL COBRO

Se desglosan a continuación los saldos a cobrar existentes a 31 de diciembre de 1994:

	Millones-ptas.					
	1990 Y ANTERIORES	1991	1992	1993	TOTAL EJERCICIOS CERRADOS	TOTAL 1994
Capítulo I.....	292	64	514	211	1.081	418
Capítulo II.....	13	13	7	7	40	96
Capítulo III.....	25	14	35	57	131	68
Capítulo IV.....	-	-	-	-	-	27
Capítulo V.....	2	-	-	1	3	3
<b>TOTAL INGRESOS CORRIENTES</b>	<b>332</b>	<b>91</b>	<b>556</b>	<b>276</b>	<b>1.255</b>	<b>612</b>
Capítulo VI.....	-	-	-	-	-	-
Capítulo VII.....	-	-	1	43	44	38
Capítulo VIII.....	-	-	-	-	-	-
Capítulo IX.....	-	-	-	-	-	-
<b>TOTAL INGRESOS CAPITAL</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>1</b>	<b>43</b>	<b>44</b>	<b>38</b>
<b>TOTAL PENDIENTE COBRO</b>	<b>332</b>	<b>91</b>	<b>557</b>	<b>319</b>	<b>1.299</b>	<b>650</b>

Las anulaciones por fallidos no se registran como menor ingreso hasta que, agotada la vía ejecutiva de recaudación, se reconoce definitivamente la incobrabilidad del derecho. Al cierre del ejercicio, y a efectos de calcular el remanente de tesorería, se realiza una estimación de los saldos de dudosa cobrabilidad, que, a 31 de diciembre de 1994, asciende a 970 millones de pesetas. Para realizar esta estimación, el Ayuntamiento resta de los saldos pendientes de cobro a 31 de diciembre aquellos saldos en los que no existe duda sobre su cobro futuro, aplicando al resto unos porcentajes en función de su antigüedad:

Antigüedad	%
Menos de 1 año.....	10%
Entre 1 y 2 años.....	20%
Más de 2 años.....	100%

De acuerdo con la estimación de los saldos de dudosa cobrabilidad realizada por este Tribunal, la dotación realizada por el Ayuntamiento presenta un defecto de provisión de 175 millones de pesetas aproximadamente. Este importe se obtiene de las expectativas de cobro y fundamentalmente corresponde a los saldos pendientes de cobro de tributos gestionados por la Diputación Foral (IBI e IAE).



## **ALEGACIONES DEL AYUNTAMIENTO DE GETXO A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN LIMITADA**

Examinados los Resultados de la Fiscalización limitada al Ayuntamiento para el 1994, esta Intervención tiene el honor de informar:

### **A) RESPECTO A LAS SALVEDADES AL REMANENTE DE TESORERÍA**

**1.-**Efectivamente existen reclamaciones sobre liquidaciones de Aprovechamiento urbanístico que pueden implicar la anulación de ingresos, no obstante se consideran totalmente cobrables, puesto que se trata de la venta de unos derechos de edificabilidad imprescindibles para el Constructor que los adquiere libremente, conociendo el costo de los mismos con anterioridad a la concesión de la licencia.

Actualmente si no las abonan con anterioridad no se concede la licencia.

El primer fallo realizado por el Tribunal Contencioso al respecto, da la razón al Ayuntamiento.

**2.-**Respecto al Real Decreto 480/93, sobre integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la Administración Local, el coste de la mejora, se produce a partir del 1 de enero de 1996, por lo que será en este ejercicio, y no en 1994, cuando se recoja en la cuenta de Patrimonio el importe aproximado de la deuda, ya que es imposible determinar su cuantía con exactitud.

El Ayuntamiento efectivamente sigue aportando a Elkarkidetza, la deuda actuarial, entendiéndose que si bien con anterioridad a la Ley 30/95, y, según reiteradas sentencias del Tribunal Contencioso-Administrativo, dicha aportación era ilegal, a partir de la nueva redacción dada por dicho precepto legal a la disposición final segunda de la Ley 8/87, de 8 de junio sobre Planes y Fondos de Pensiones, la aportación se ha convertido en legal.

**3.-**Respecto a las liquidaciones de las participaciones en Impuestos concertados, no sólo es que la Diputación Foral no haya comunicado nada al respecto, sino que curiosamente ha efectuado unos ingresos complementarios para los ejercicios 1993, 1994 y 1995 por importes de 567.069 ptas., 762.739 ptas., 224.323 ptas., respectivamente.

**4.-**Respecto a las modificaciones efectuadas al Remanente de Tesorería, esta Intervención entiende que, además de no conocer la liquidación del Consorcio con anterioridad al cierre del ejercicio, puesto que la liquidación debe estar aprobada con anterioridad al 31 de marzo del año siguiente, el Remanente del año sólo se vería afectado por las diferencias de lo no contabilizado en 1994, correspondiente al ejercicio y, la contabilizado en el mismo, por los mismos conceptos, correspondiente al ejercicio 1993.





En relación con el incremento de 175 millones, en el dudoso cobro, puede que se trate de una estimación subjetiva (a nuestro juicio desproporcionada) del Tribunal.

## **B) RESPECTO A LAS RECOMENDACIONES REALIZADA POR EL TRIBUNAL**

**1º.**-La gestión de IBI y del IAE en Bizkaia, el único Ayuntamiento que por primera vez va a gestionar ambos impuestos, según anuncio en el BOB nº 168 de 30 de agosto, es el de Bilbao, por lo que se desconoce cual será el resultado.

Lo que sí es claro, que en principio a nuestro juicio para el Ayuntamiento, sería perjudicial por:

a) Costo de infraestructura y personal.

b) Costo de operación de Tesorería, que sería preciso efectuar el primer año, para compensar, los anticipos mensuales.

c) El porcentaje de recaudación del IBI en período voluntario, supera el 85% y el impuesto sobre vehículos de tracción mecánica, que alcanza el mayor % de recaudación, dado que no se puede transmitir el vehículo, sin estar al corriente el pago del mismo, este año ha alcanzado, el 78%.

d) Al liquidar la Diputación los Impuestos de Sucesiones, Donaciones y Transmisiones Patrimoniales, posee, muchos más datos para la actualización de los padrones.

**2º.**-Impuesto de Vehículos de Tracción Mecánica, se considera lógico, que en un padrón de más de 36.000 registros, se produzcan errores.

En relación con la recomendación de acceder a la base de datos, de la Dirección General de Tráfico, cabe señalar, que en reiteradas ocasiones, se ha intentado el acceso a los mismos, el problema de dicha Dirección, es la saturación de las líneas informáticas, debido a las numerosas conexiones existentes. Dicha Dirección dio una solución indirecta, mediante la remisión trimestral a la Dirección del Parque Móvil, de una cinta con el parque móvil de la CAV. Solicitado el acceso a los datos de la misma, previa petición de autorización a la Dirección General de Tráfico. Autorización remitida por este Ayuntamiento al Director del Parque Móvil de la CAV, nos encontramos a la espera del permiso, puesto que quieren llegar a un acuerdo con todos los Municipios a través, de EUDEL.



Por otro lado, este Ayuntamiento, viene promoviendo la domiciliación de este y otros Impuestos, desde hace bastantes años. En 1996, % de domiciliación, de este Impuesto, ha alcanzado el 34% produciéndose cada año, un incremento neto en las domiciliaciones del 3%.

### **3.-Incremento del Valor de los Terrenos**

Este Ayuntamiento en reiteradas ocasiones, ha remitido oficios a los Notarios, para recordarle el «deber de colaboración», así como, mantenido numerosas conversaciones con la Diputación Foral, para la obtención de datos sobre las transmisiones Inmobiliarias, obteniendo la llamada por respuesta.

### **4.-Recaudación Ejecutiva**

La disposición transitoria 9 del Texto Refundido 781/86, aún vigente, establece que: Los actuales recaudadores contratados podrán continuar en el ejercicio de sus funciones de agentes ejecutivos durante la vigencia de los contratos establecidos, los cuales podrán ser prorrogados, de mutuo acuerdo, en tanto las Entidades Locales no tengan establecido el servicio con arreglo a lo previsto en esta Ley, o bien, tratándose de municipios, mancomunados y otras Entidades locales o Consorcios, no lo tenga establecido la Diputación como forma de cooperación al ejercicio de las funciones municipales.

Es decir, que la situación del servicio de recaudación ejecutiva, a juicio de esta Intervención, se encuentra ajustada a Derecho, estimando que para el Ayuntamiento, es mucho más ventajosa que si fuera desarrollada por personal funcionario.



Herri Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

AVILA 01008 - LOGROÑO 02017  
Aptdo. 2239 E - 50080 LOGROÑO-GASTI  
Tel. 945 51 30 00 Fax 945 51 07 75