

Fiskalizatze-Txostena
Informe de Fiscalización

Llodioko Udala

Ayuntamiento de Llodio

1993



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



Llodioko Udalaren kontuen eta ekonomia-administraziozko kudeaketaren garapen eta egoeraren gaineko berariazko Txostena

Informe extraordinario sobre la evolución y situación de las Cuentas y de la gestión económico-administrativa del Ayuntamiento de Llodio

1993

Vitoria-Gasteiz, 1994ko urriak 27

Vitoria-Gasteiz, a 27 de octubre de 1994

AURKIBIDEA / INDICE

1. SARRERA	2
2. ONDORIOAK	3
2.1. Epartegi honek egindako iradokizunen ezarpen-maila	4
2.2. Udal Administrazioaren aurrekontu-kitapena	6
2.3. Lege-hausteak	8
2.4. Ekonomia-finantzazko egoera	9
2.5. Ekonomia-Plangintza 1993-1997	11
1. INTRODUCCION	14
2. CONCLUSIONES	15
2.1. Grado de implantación de las sugerencias de este Tribunal	16
2.2. Liquidación del presupuesto de la Administración Municipal	18
2.3. Incumplimientos de legalidad	20
2.4. Situación económico-financiera	21
2.5. Plan Económico 1993-1997	23
3. APARTADOS EXPLICATIVOS	26
3.1. Presupuesto y sus modificaciones	26
3.2. Tributos	26
3.3. Ingresos por subvenciones corrientes	27
3.4. Gastos de personal	28
3.5. Compras de bienes y servicios	29
3.6. Transferencias corrientes	29
3.7. Pasivos financieros	30
3.8. Patrimonio municipal	31
3.9. Saldos pendientes de cobro	31
3.10 Plan económico 1993-1997	32
4. ALEGACIONES Y JUSTIFICACIONES	34



1. SARRERA

Llodioko Udalaren finantz-garbiketaren Jarraipenerako Bitariko Batzordeak egindako eskariaren ondorioz, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak Udal horren Kontuen gaineko fiskalizatze-lan mugatua mamitu du, udal kudeaketaren oinarritzko alderdiak eta 1990. urtealdiari buruz egin genuen azken fiskalizatze-lanetik aurrera izandako bilakaera birraztertzearen.

Horretarako, 1993. urtealdiari buruzko Udal administrazioaren Aurrekontu-Kitapenaren azterketa egin da (2.2 Atala) eta horren euskarri diren kontularitza-zko erregistroena, barne sendotasuna eta zehazki Dirukontaketa eta oinarritzko eragiketak egoki erregistratzea egiaztatuz.

Kontu Orokorra osatu behar duten gainerako Kontuak ez ditugu ikuskatu, lan hau mamitu dugun datan legez oraindik eskagarriak ez izateagatik ez baitzeuden osatuak.

Eskabideak duen izacra dela eta, ez da beharrezkoa gertatu fiskalizatze-lan osatuetan eskatzen diren auditoretza-prozedura guztiak erabiltzea: kontratari, abokatu eta bankuei batez ere gutunak igortzea. Egindako lanetik eratorri diren ondorioak txosten honetako 2. atalean azaldu dira eta horien helburua, 1990. urtealdiaz geroztik ekonomia-finantzazko hainbat alderdi garrantzitsutan eta legezketasuna betetzean izan den garapena azaltzea da, Udal kontuen gaineko iritzi orokorrik eman gabe. Gainera, txosten honen eraskin gisara (3. atala). Udalak egindako Kitapenaren sarrera eta gastu arrunt atalburuen, udal ondarearen, zorpidetzaren eta kobratzeko dauden saldoen gaineko azalpen oharrak erantsi ditugu.

Egindako lanean, Epaitegi honek 1990eko Kontuen fiskalizatze-lanaren ondorioz mamitu zituen gomendioak zein neurritan gauzatu diren zehazteko kudeaketa-prozedurak ere laburki aztertu dira. Atal honi buruzko ondorioak 2.1. atalean jaso ditugu.

Azkenik, Udalaren finantz-garbiketa prozesuan 1993rako egindako aurrikuspenen betetze-maila balio-neurtu da eta garbiketarako jarduerak biltzen dituen Ekonomia-Plangintza mamitzeko erabilitako oinarriak berrikusi dira (2.4, 2.5 eta 3.10 atalak).

2. ONDORIOAK

Epaitegi honek 1990eko Kontuen gaineko fiskalizatze-lanean aurkitu zituen hutsik larrienak, eragiketak kontrolpetzeko sistema egokirik ez izateari buruzkoak izan ziren, batez ere eskudiruzko ordainketa, dirukontaktetan koadraketa eza eta Kitapenaren eta kontularitzazko erregistroen arteko egokitzapen ezari zegozkionak. Huts hauek eta bestelakoengatik, Epaitegi honek Kontu horien gainean eman zuen iritzia ez zen aldekoa izan.

1993ko Kontuen gainean egin den berrikusketak, ia arazo guzti hauek zuzenduak izan direla ondorentzera bideratzen digu, orokorrean kontu ekonomikoak egoki kontrolpetzen direla ikusi dugularik.

Halaz guztiz ere, ahalik eta eperik motzenezan zuzenbideratu beharreko zenbait huts larri azaleratu dira:

- 1993. urtealdiko aurrekontua 1994ko urtarrilean oneritzi zen. Aurtengoa berriz, txosten hau mamitu dugun datan aurkeztu gabe dago.
- Barne-kontrollean hobekuntza prozesua hein handi batean, kanpoko kontsultoreen koordinaketa eta aholkularitzaren eskutik etorri da. 1993an 58 milioi pta.ko kostua izan zuena. Une zehatz batean eraginkorra izan den arren, kanpoko kontsultoretza bertako plantilak ordezkatu behar du, dagozkion Estatu nahiz Autonomi Elkarteetan jarduteko gaitasuna duten funtzionari-lanpostuak sortuaz. Gaur egun, betea da iadanik Artekariaren lanpostua eta Idazkariarena betetzeko prozesua ere hasia da.
- Ondasun eta zerbitzuen kontratazioak orohar publikitate eta lehiaketa printzipioak gordetzen dituen arren, zuzendu beharreko prozedurazko hutsak daude oraindik.

Ekonomia-finantzazko ikuspuntua oinarri-hartuta, Udalak txarrera egin du azken urteotan Udal Finantzaketarako Foru Dirufondotik eratorritako dirusarrerak gelditu utzi baitziren eta gastuari ez baitzion behar hainbat eutsi.

93-97 Ekonomia Plangintzak, hainbat zerbitzu gutxitu edo baliogabetzeko udalak duen obligazioa jasotzen badu ere, ez ditu bere kopuruzko aurrikuspenetan horren ondorioak barne-hartzen eta honenbestez, Plangintza betetzeak ez du udal-zorretik eratorritako obligazioei aurre egin ondoren, inbertsio-gasitasuna hobetzeko baliogabetzen Udalaren funtzionamendugastuen egituraren oinarriko aldaketarik bermatzen.

Udalak gaur egun hainbat zerbitzu zenbaterainoko indarrarekin ematen dituen ikuskatu beharko du, horiek murriztea, edota horietakoren bat alde batera uzteko modua aztertuz.

2.1 EPAITEGI HONEK EGINDAKO IRADOKIZUNEN EZARPEN-MAILA

Eragiketen kontrolaren gaineko oinarriko alderdiez gain, batez ere eskudiruarena eta egungo datan iada zuzendua dagoena, 1990eko Kontuen fiskalizatze-lanak hainbat huts azaleratu zituen, hobetuak izan zitezten gomendio batzuk eman genituelarik. Huts horiek hainbat ataletan bana daitezke:

- Zergazko kudeaketa: agintarauak.
- Zergazko kudeaketa: kudeaketazko prozedurak.
- Dirubilletazko kudeaketa
- Gastuen aurrekontuzko kontrola.
- Bestelako alderdi aipagarriak.

Udalak 1992an eta 1993an argitaratutako agintarau berriak idatzi ditu, aurrez Epaitegi honek aurkitutako hutsak zuzenduaz.

Zergak kitatu eta biltzeko prozedurak mekanizatu egin dira, berariaz Kokatze-errolda ikuskatzeaz gain, aurreko urtealdietatik eratorritako zergapekoei kobratzeko saldoak identifikatu direlarik. Orobat, jakinarazpen orokor bitartez, zuzenketa ugari egin dira gainerako erroldetan.

Txosten hau idatzi dugun datan Ondasun Higiezinuen gaineko Zergaren (OHZ) errolda eta interes txikiagoko beste batzuk berrikusten ari dira, eta gainera, lursailen balioa areagotzeari buruzko zerga-kitapenaren prozesua arintzeko udalaren notarioarekin hitzarmen bat zehazten ari dira.

Geroagoko aldi batean, Udalak hirigintza sailak kudeatutako zergak sistema berrira biltzeko asmoa du. Kontu korrante kopurua sustratitik murriztu dela eta ordainketarako egun finakoak jarri direla ere adierazi behar da.

1993rako aurrekontua 1994ko urtarrilean oneritzi da, eta honenbestez urtealdi horretan zehar, 1992tik luzatutakoa egon da indarrean. Azken urte honetako kitapena ustegabeko Artokariak 1993ko azaroaren 15ean jakinarazi zuen, eta honenbestez, aurrekontua kontrolpetzeko kontularitzazko sistema ez da urtealdian zehar erabilia izan. Finkatutako kontularitzaz kanpoko sistemak, gastuari eusteko araubide orokorrak eta erosketarako zentraldutako prozedurak ezarri izanak ez dute zenbait kasutan legez indarrean dauden izendapenei gaina hartzea eragotzi. Oneritzitako egiterapen-oinarriek kontrol-bide egokiak izatea aurrakusten dute, behin kontularitzazko prozesuak eguneratuak izan ondoren, aurrekontuzko kontrol egokia izatea bideratu behar dutenak.

Hona hemen azkenik, Txosten hau mamitu dugun datan zuzentzeko dauden beste zenbait atal garrantzitsu:



- Estatu nahiz Autonomi Elkarreetan jarduteko gaitasuna duen funtzionari bitartez funtzionari mota hauentzako gordeak dauden postuak betetzeko lana amaitu (Idazkaria eta Artekaria), Artekariaren postuarekin egin den bezala. Gaurko egunera arte, Udalaren barne-kontrolerako sistemetan ikuskapen honen bitartez azaleratu den hobekuntza prozesua, kanpo-kontsultoreen eskutik koordinatua egon da, 1993ko abenduaren 31ra arte 58 milioi pta.ko kostua izan duela, horietatik 20 Udalak bere aurrekontuaren gain hartu dituelarik.
- 1985etik 1989ra bitartean udal-lurra berariaz erabiltzeagatik Iberduero S.A.ri egindako kitapenak ikuskatzeko balio izan zuen aholkularitza kontratua ordaindu beharreko prezioa zehazten duen klausula ez da baliogabetu. Indarreko kontratuak 81 milioi pta.ko ordainketa eragin dezake eta honenbestez, herri-interesarentzako kaltegarri izendatua gerta liteke. Jarduneko Idazkariaren txosten batek kontratua osotasuncan baliogabetzeko beharra adierazten du, prezioa baita oinarritzko elementua, data honetan egintza hori gauzatzeko epea bukatu dela gogora ekarriz.

Egoera honen aurrean, Udalak oraindik ere lege-mailan aurki ditzake ahalzko baliogabetasun-arrazoiak kontratua, edota aldi berean, enpresarekin guztien adostasunarekin akordioaren prezioa berriz negoziatu. Nolanahi ere, eta HKEEaren gomendioa 1993ko otsailean eman zela argitara gogoan hartuta, Udaltzarak kontratua kaltegarri izendatzeko ahalmena indargabetua gelditzea aholagabekeria edota utzikeriagatik gertatu dela uste izango balu, agiudu bidez horien ardueradunei eragindako min eta kalteak eskatu ahal izango lituzke.

- Lanbide Heziketarako Udal Eskolari (LHUE) dagokion administrazio-auzibidea, bere jardueran manitzen duen zentruen jabegetzari buruzkoa, konpontzeko dago oraindik. Udalak horren kudeaketa kontrolpetzeari dagokionez, 1993an ikasleei kuota kobratzeko lana Udalak berak hartu du bere gain, erosketen kudeaketa geratzen delarik araupetzeko, 1994an zehar Udalaren beste zeinahi zerbitzuekin berdintzeko asmoa dagoela.
- Lanpostu-zerrenda eguneratu da, baina Osokoak oneritzia izateko zain dago.

1990. urtealdiaren gaineko fiskalizatze-lanean okertzat hartu ziren egoeren egungo egoera aztertzeaz gain, bestelako alderdi osagarriak aurkitu dira:

- Agentzia derrigortzaileak egungo kobraketa-ehuneko txikia gehitzeko modua aztertu behar da.
- 1993an udal ondarearen gainean egindako balio-neurketak, hainbat kasutan Ondare-zerrendaren eta erregistro-datuen artean ez dagoela elkar-loturarik azaleratu du. Udalak ez ditu higiezindua kudeatzeko egitekoetarako giza baliabideak izendatu, nahiz eta instalakuntzak sakabanatuak edukitzeagatik udal-erri honetan garrantzizko alderdia den.

UDAL KONTUETAN JASO GABEKO GERTAKARI EKONOMIKOEN GAINEKO ZALANTZAK

Aurreko kontuak eragin ekonomikodun ondoko egintzen eraginpean egon daitezke, txosten hau manitu dugun datan horiek zertan gauzatuko diren ziurtasunez jakin ezin daitekeela:

1.- Udalak, udal-lurra berariaz okupatzeagatik Iberduero S.A.ri 1985etik 1989ra bitarteko urteci dagokienez egindako kitapenen gainean ikuskaketa goitik jota egin zuen 162 milioi pta.n; honek enpresaren akdetik auzitegien aurrean errekurtsioa jartzea ekarri zuen eta txostena idatzi dugun datan oraindik erabaki gabe dago. Iberduerok jarritako 130 milioi pta.ko zenbatekodun abaletako bat, Udalak 1991ko apirilean beretu zuen eta txosten honi erantsirik dihoan ABAL/VIAP Kontuaren ordaintzeko saldoaren atal da. Udalaren aldeko epaia emango balitz, gutxigora behera 81 milioi pta.ko zenbatekodun aurrekontuzko dirusarrerara garbiak sortuko lirateke, beste 81 milioi pta. kitapenak ikuskatu zituen berariaz gaitutako enpresari ordaindu behar bailitzaizkioke, baldin eta Udalak ez badu HKEEak horren gainean egindako gomendioa betetzen. Hala ez balitz, zergapekoak Udalak bere egindako abala itzultzeaz gain, 1993ko abenduaren 31n sortutako interesak ordaintzea ere eskatu beharko luke.

2.- Forjas Alavesas, S.A.k Aceros de Llodio, S.A. beretzeagatik, Udalak 315 milioi pta.ko zenbatekoan lursailen balioa gehitzearen gaineko zerga kitatu zuen. Udalak uste du guztizko horretatik 312 milioi Arabako Foru Diputazioak ordaindu behar dituela, ez da iritzi bereko ordea, Diputazioa. Txosten hau egin den datan auzitegiek ez dute horren gaineko erabakirik hartu. Hori erantsirik Kontuek ez dute eragiketa honegatik inongo zenbatekorik barne-hartzen.

3.- Udalak 1992 eta 1993 bitartean «El Manzanal» izenburupeko uhaitza behera bota eta birreraikitze lanak 21 milioi pta.ko zenbatekoan egin zituen. Lan hauek hainbat norbanakoren alderako laguntza bidez gauzatu dira, uhaitza kokatua dagoen lursailaren jabe direnak. Erantsitako kontuek ez dituzte kostu horiek norbanakoek bere gain hartzetik eratorritako dirusarrerak barne-hartzen, 1994 arte ez baitira, ez kitatuak ez ofizialki jakinaraziak izan.

Anurrioko Argibideetarako Epaitegia, lan honetan egon daitezkeen ustezko legehausteen gainean manitzen ari den ikerlanetatik erator litezkeen ondorio ekonomikoak ez dira ezagutzen.

4.- Apirilaren 2ko 480/1993 EDak, toki administrazioaren funtzionarioek Gizarte Segurantzaren jaurbide orokorrean 1993ko apirilaren 1etik aurrera sartzea araupetu du. Horregatik, 1995. urtealditik aurrera 20 urtetan zehar funtzionario horien kotizazio-oinarrien gainean, kotizazio gehigarriengatik % 8,2ko ordainketak sortuko dira. Ekarpen hauek zorpidetzaren kontularitzazko printzipioari jarraiki erregistratzeak, 1993ko abenduaren 31n zor gehigarriak zenbatetsi gabeko kopuruarekin erregistratzea eragingo luke.

Gainera arau honek, apirilaren 18ko 781/1986 Leg.E.Dak MUNPALaren sorrerari buruzko maiatzaren 12ko 11/1960 Legearen 4. eta 5. Erabakien gainean egiten duen berridazketan, Erabaki horiek berariaz indarreko izendatzen zituen; bertan, Tokizko Jarubideari buruzko gaietan indarreko Lege Erabakiei buruzko Testu Bateratua oneritzi zen. Erabaki horiek agintzen zuten administrazioen zerbitzura diharduen langilego funtzionariarentzat derrigorrezko den Gizarte Segurantzaz bestelako edo honen osagarri diren Erakunde edo Gizarte Aurrezaintzazko sistemai egiten zaizkien ekarpen publiko, dirulaguntza edota bestelako zeinahi laguntza ez zirela legezko. Berebat, irizpide mugatzaile hau betikotasun izaerarekin 1986rako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzko 46/85 Legeak sendetsi zuen.

Halaz guztiz ere, Pentsio-Plangintza eta -Fondoan arautzaile den ekainaren 8ko 8/1987 Legearen Azken Erabaki 2.ak agintzen zuen, Administrazio Publikoek Lege horretan aurrikusitako hitzetan Pentsio-Plangintza eta -Fondoak sustatu ahal izango zituztela. Horregatik, hainbat Borondatezko Gizarte Aurrezaintzazko Erakunde Pentsio Fondo bihurtu ziren, hartara aurreko egoeran zuzenbideak behin eta berriz baliogabe izendatutako ekarpen publiko horiek jasotzen jarraitu ahal izateko.

Aurreko guzti horretatik ELKARKIDETZArekiko egindako pentsioak osatzeko egingarri diren ekarpen publikoei buruzko legezko tasanaren inguruan ezbaia dago eta halaxe egiaztatzen du 1994ko otsailaren 25eko Euskal Herriko Auzitegi Nagusiak, 1993rako ARCEPAFE Xilan bildurik dagoen gizarte segurantza osagarriari dagokiola, horren legezko tasan ezaren aztarnarik badela adierazten duenean; horretarako oinarria, Auzitegi honen beraren 1992ko maiatzaren 25eko epaian bildutako argudioetan datza, aurrez aipatutako 11/1960 Legearen Erabaki Gehigarri 4. eta 5.aren indarra defendatzeaz gain, ekarpen horein baliogabetasuna ere aldarrikatzen baitu, funtzionari publikoen estatutu-erregimenean dagokion babesik gabe ordainketa atzeratuak izatea suposatzen du eta.

2.3 LEGE-HAUSTEAK

1.- Behin urtealdia amaitu delarik aurrekontua onerizteak, 1993an zehar indarrean zeuden aurrekontuzko izendapenen gaineratik 130 milioi pezetako zenbatekoan Udalak inbertsio-gastuak egitea eta kapital-dirulaguntzak ematea ekarri du (4.2 atala).

2.- Kontratazioari buruzko araudiari dagokionez, 6 obra-espediente, zerbitzu publikoa kudeatzeko bat eta laguntza teknikoari buruzko beste bat berrikusi dira, hurrenez-hurren 156, 45 eta 18 milioi pezetako esleipenei dagozkienak. Indarreko legedian ondoko betegabetze hauek aurkitu dira:

- Fiskalizatzea: Artekariak gastua baimendu eta esleitu aurretik horren berri eman behar du. Aztertu diren 8 espedienteetatik batean ere ez zuen artekariak esleipenaren berri eman, eta horietatik 3tan baimena eman aurretiko txostena gastua baimentzen zuen dekretuaz geroagokoa zen.

- Lanak: Aztertu diren 6 espedienteetan, lehiatzaileei lana gauzatzeko gaitasun tekniko eta finantzazkoa egiaztatzea eskatzen ez zien baldintza-plegua erabili da, eta ezta hautatua izan den lehiatzaileari ere, bere zergazko obligazioak betetzen dituela egiaztatzea ere. Orobat, ez obra finantzatzen zuen aurrekontuzko partida, ez hautapen-prozesuan erabili behar ziren balio-taulak ez ziren adierazi.

Espediente bakar batek ere ez zuen aurretiazko birplanteaketa agiria barne-hartzen.

- Zerbitzu publikoen kudeaketa: Aztertutako espedienteak ez zituen baliabide-eskasiari buruzko txostenak eta Idazkariak egin beharreko baldintza-pleguari buruzko txostena biltzen, derrigorrezko direnak. Erabilitako pleguak ez zuten lehiatzaileek aurkeztu beharreko agiriak zeintzu ziren zehazten, ezta horiei maila-sailkapenik eskatzen ere.
- Hornidurak: Orohar, Udalak finkatu duen zentraldutako prozedurak lehiaketa, objetibotasun eta publikitate printzipioak gordetzea bermatzen du. Halaz ere, kontratarien egiaztagirari dagokionez hutsak aurkitu dira, eta baita gabeziak ere, administrazio-espedienteetan ez baitira egintzak erasota uzten.
- Laguntza teknikoak: Aztertu den espedienteetan, Udalaren ekonomia alorreko aholkularitza eta laguntza teknikoari buruzkoa, ez da lehiaketa printzipioa gorde eta bideraketa okerrekoa izan da, lanei hasiera 1993ko otsailean eman baitzitzaien eta esleipena ez baitzen urte horretako urrira arte gauzatu.

Egiterapenerako udal arauaren 30. artikulua agintzen du 75 milioi pt.a tik beherako aurrekontua duten inbertsioen atalburuko lanetan, zuzeneko kontratazio sistema erabili ahal izango dela. Indarreko araudiak Udal honetan 50 milioi pt.a n finkatzen du zuzeneko kontrataziorako muga.

3.- Udalaren hiru erakunde autonomoek eta Lanbide Heziketarako Udal Eskolak azaldutako prezio publikoak 1993ko urriaren 25era arte ordainerazi ziren, derrigorrezko den osokoaren akordiorik izan gabe.

4.- 9/91 Foru Arauak agintzen zuen 5.000 biztanlegotik gorako udaletan aurrekontuzko araudi berria 1993. urtealdian ezarri behar zela. Honekin baterako Kontuak eta aztertu ditugun kontularitzazko erregistroak lehenago indarrean zegoen araudiak eskatutakoaren arabera koak dira.

2.4 EKONOMIA-FINANTZAZKO EGOERA

Udal baten finantz-egoera, geroko inbertsio-programak finantzatzeko duen gaitasunari dagokionez, batik bat hiru aldakik bereizten dute: dagoen diruzaintza gerakina, urtealdi bakoitzean sortzen den emaitza arrunta eta duen zorpidetzeko gaitasuna.



- 1993ko abenduaren 31n diruzaintza gerakina 270 milioi pta.n zorrezkoa zen, eta defizit honek, baldin eta aparteko izaeradun laguntzak ez baleude, beste mailegu batzuk kontratatzeko beharra ekarriko luke.
- Eraitza arruntari dagokionez, 1990 eta 1993. urtealdietan osagarririk nagusienak Udalaren Kitapenen arabera ondoko hauek dira:

	Milioi -pta.		
	1990	1993	%
			93/90
Zergak errolda	344	403	17
Zergak lehi 3rako gainerako atal b(1)	154	189	23
Zergetan partaidetza	908	931	2
Helburu zehatzerako dirulaguntzak (*)	335	281	(16)
Ondare sarrerak	50	30	(40)
Sarrera arruntak guztira	1.791	1.834	2
Langilegoa ordainketak (*)	623	717	15
Langilegoa gizarte-kuotak (**)	201	226	17
Enpresek egindako lanak	44	143	225
2. atalburuaren gainerakoa	317	291	(8)
Erak Autonomiei transferentziak	176	208	18
Erak eta familiai dirulaguntzak	56	70	25
Funtzionamendu gastuak guztira	1.417	1.655	17
Aurrezki gordina	374	179	(52)
Sarrera arrunten arabera % aurrezki gordina	21	10	

(*) 1993ko zergazko sarrerak Kitapenarenak baino txikiagoak dira 217 milioi pta.n, aurreko urtealdietan sorturik urtealdi horretan aitortu ziren diru-sarrerak (Bertakotzea 1991, Baliokidetasuna 1985-1989) eta VILLOSA baltzuaren jabegetza-aldaketak eragindakoak, aparteko izaera dutenak, murriztu baitziren. Duen izaera ezohizkoagatik, helburu zehatz baterako emandako langilego-gastuak eta dirusarrerak gutxitu dira, hurrenez hurren 58 eta 12 milioi pta.ko zenbaterakoan, langabezia zegoen langilegoa kontratatzeari dagozkionak.

Aurrezki gordina % 52an gutxitzen da 1990. urtealdiarekiko, zergetan parte-hartzeagatiko dirusarreraren gehitzea oso txikia izan baita, funtzionamendu gastuen hazkuntzak berriz,aldi horri zegokion inflazioa izan duelarik. Enpresek egindako lanei dagokienez, hazkuntzaren arrazoia kale-garbitzeta zerbitzua 45 milioi pta.n esleitu izanari zor zaio, ordura arte udal-funtzionarioek egiten zutena.

Honenbestez, Udalak gastuari bere hortan eusteko gauzatu dituen egintzek eragin mugatua izan dutela ondorendu daiteke, Finantzaketarako Udal-Dirufondo Foraletik eratorritako dirusarrerak eten direnean finantz-egoerak txarrera egin duelarik.

1993ko abenduaren 31n zorpidetza 1.407 milioi pta.koa zen, 1990eko abenduaren 31n zegoenarekiko 508 milioi pta.n gehitu zelarik. 1993an Udalaren Kitapenetik eratorritzen den finantz-zama (interesak eta emortizazioa), 406 milioi pta.koa da. Hamar urteko epean mailegu horiek kitatzeko ustezko kontua ateratzen badugu, etuneko hamarreko bataz besteko interesa



zorpetuaz, urteko 230 milioi pta. inguruko finantz-zamak eragingo lituzke. Honenbestez, honek esan nahi du Udalak sortutako aurrezki gordina finantz-zamak irentsiko duela, gerora inbertsioak finantzatzea eragotziaz. Bada gainera beste arazo zehatz bat, diruzaintza gerakina 1993ko abenduaren 31n zorrezkoa baita.

Azaldutako guzti honetatik, Udalak gastu arrunta murrizteko helburua berriz mahairatzeko beharra eratoritzen da, ematen dituen hainbat zerbitzu gutxiagotzeko beharra birraztertuz, eta baita horietakoren bat edo beste etetzea ere. Adibide gisara, segidan Udalaren hiru zerbitzu ez derrigorrezko eta beste bi zerbitzu derrigorrezko direnak azaldu ditugu, Foru Diputazioak agindutako ikerlanetik eskuratutako informazioaren arabera 1992an -hau da azken kitapen funtzional erabilgarria- defizitik gehien sortu zutenak izan zirelarik:

Zerbitzua	92ko defizita	Adierazkariak
Lanbide Heziketa	53	33 gela, 1.200 ikasle
Jaiak	39	San Roke eta beste 16 txikiagoak
Sikopedagogia gabinetea	23	2 sikologo eta 2 pedagogo
Gizarte ongizatea (derrigorrezkoa)	106	Egortzeilea 29 zahar, 27 langile, Gizarte lag.,OMIC
Kultura eta kirola (derrigorrezkoa)	106	3 polikiroldegi eta beste aretoak 2 kultur-etxe, EPA Zentrua eta kontserbatorioa

2.5 EKONOMIA-PLANGINTZA 1993-1997

Udalak bizi duen ekonomia-finantzazko egoera zailak, 17/92 Foru Arauak finkatutako irizpideen arabera Foru Diputazioak laguntza bereziak ematea ekarri du. Hainbat ikerlan burutu dira eta horiek oinarri hartuta 1993-1997 aldirako Ekonomia-Plangintza bat mamitu da, bertan Udalak hartutako konpromezuak eta Diputazioaren laguntzak zenbatu direlarik, azken hauek konpromezu horiek betetzeari meneratuak. Plangintza, Osokoaren eta Diputatu Batzordearen, hurrenez hurren, 1993ko urri eta azaroko akordio bitartez bi erakundeek oneritzi dute. Plangintza honen ezaugarriarik adierazgarrienak txosten honetako Eraskinean bildu dira (4.10 atala).

Plangintzaren kopuruetatik, ondoko ekonomia-zenbatekoak eratorri dira:



Mili oi-pta.

	Egiazkoa(*)		Ekonomia-Plangintza			
	1993	1993	1994	1995	1996	1997
SARRERA ARRUNTAK	2 063	1 879	1 755	1 905	1 958	2 015
AURREZKI GORDINA	350	232	203	315	317	312
EMAITZA ARRUNTA	143	27	35	171	193	208
URTEALDIAREN EMAITZA	(143)	(35)	143	146	146	146
DIRUZAIN GERAK GARAP	(270)	(217)	(74)	72	218	364
ZORPIDETZAREN GARAP	1 407	1 407	1 268	1 157	1 124	1 051

(*) Honekin baterako Kitapenarekin bat dator, baina ez aurreko atalarekin, non hainbat eragiketa ezohizko gutxiti diren.

Udalak Ekonomia-plangintza hau betetzeko bere gain hartu dituen konpromezuak batik bat 1993an Udal-Ogasunaren egoera zuzenbideratzen oinarritzen dira, gauzatzeko dagoen guztia kitatuaz, gerora ezarian-ezarian presio-fiskala gehitzeko. Gastuei dagokienez, 1996ra arte aurrikusitako Kontsumorako Prezioen Indizeaz (KPI) behetiko soldata igoerak izateko eta 1993 eta 1994ean 2. eta 4. atalburuetako gastuak murrizteko erabaki hartu da, gerora KPIaren azpitik gehitzeko.

Eragiketa arruntei dagokienez, Plangintzaren aurrikuspenak hobetu egin dira, hein batean behintzat berriz gertatuko ez diren aparteko kitapen fiskalengatik, 1993an 143 milioi pta.ko emaitza arrunta eskuratu delarik, uste baino 27 gehiago. Bestetik, inbertsio eta mailegu-amortizazioetarako aurrikusitakoak baino 226 milioi pta. gehiago behar izan dira. Ildo honetatik, Udalak 1993an Plangintzan finkatutako printzipioekin bat ez datozen hainbat egintza burutu dituela ikusi da:

- Ez da Eusko Jaurlaritzak Lanbide Heziketarako Udal-Eskola (LHUE) publiko egiteari buruz egindako eskaintza gogoan hartu.
- Beharrezko inbertsioak egin dira 1994tik aurrera borondatezko beste zerbitzu bat eman dadin, gastronomia-museoa.
- Foru Diputazioak udaletxe berri bat eraikitzeko egitasmoa mamitu du.

Aurreko atalean adierazi den legez, Udalaren arazorik nagusiena eragiketa arrunten desoreka da, larriago bihurtzen delarik, arazo zehatza baina garrantzia handikoa delako 1993ko abenduaren 31n duen zor handi eta pilatutako defizitagatik. Plangintzan aurrikusitako egintzek ondoko eragina izango dute kopuru hauen gainean:



	Milioi pta	
	1993	1997
Sarrera arruntak	1 879	2 015
Sarrera arrunten gainean % aurrezki gordina	12	15,5
Sarrera arrunten gainean % finantz-gastuak	11	6,5
Sarrera arrunten gainean % emaitza arrunta	1	9
Emaitza arrunta	27	182
Zorra	1 407	1 051

Emaitza arrunta, Sarrera arruntekiko ehunekotan 8 puntu hobetu da, eta horrek 1997an 155 milioi pta.ko igoera garbia dakar, horietatik 102 Foru Diputazioaren laguntzek eragindako interes-murrizketatik eratorritakoak direlarik. Udalak hartutako konpromisuek aurrezki garbian 53 milioi pta.ko hobekuntza soilik ekarri dute. Gainera emaitza honek, gerora langilegoak bere erosteko ahalmena eskuratzeko egin ditzakeen presioen eragina jaso dezake.

Plangintzak, Udalak hainbat zerbitzu eten edo gutxitzeko (udaltzaingoa eta hiltegia) eta beste batzuk hainbanatzeko (ura, zaborra, LHUE) dagozkion azterlanei ekiteko duen derrigortasunari aipamen egiten dio. Zerbitzu hauek gutxitu edo etetzeak izan dezakeen eragina ez da finantz-aurrikuspenetan barne-hartu. Ondare salmentagatik edota hiri-jardueretatik eratorritako bestelakoengatik ahalezko sarrerarik ere ez da aurrikusi. Honela bada, udal ondarearen azterlan xehekatua egitea beharrezkoa litzateke, bertatik egungo sakabanaketa murriztu eta zaintza gastuak eta zailtasunak eragiten duen instalakuntza-kopuru itzela gutxitzeko egintza zehatzak ondorendu ahal izango lirartekeelarik.

1. INTRODUCCIÓN

Como consecuencia de la solicitud de la Comisión Mixta de Seguimiento del saneamiento financiero del Ayuntamiento de Llodio, el Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha realizado una fiscalización limitada sobre las Cuentas de este Ayuntamiento correspondientes a 1993, con objeto de revisar los aspectos significativos de la gestión municipal y su evolución desde nuestra anterior fiscalización del ejercicio 1990.

Para ello, se ha realizado una revisión de la Liquidación del Presupuesto de la Administración Municipal correspondiente a 1993 (Aptdo. 2.2) y de los registros contables que la soportan, comprobando su consistencia interna y en particular el Arqueo y el adecuado registro de las principales transacciones.

No hemos revisado el resto de Cuentas que deben formar la Cuenta General, puesto que a la fecha de realización de este trabajo no estaban confeccionadas, por no ser aún legalmente exigibles.

Dado el carácter de la solicitud, no ha sido necesario aplicar todos los procedimientos de auditoría requeridos en fiscalizaciones completas: circularización a contratistas, abogados y bancos, fundamentalmente. Las conclusiones que se derivan del trabajo realizado se exponen en el apartado 2 de este informe y pretenden explicar la evolución que ha existido en determinados aspectos de trascendencia económico-financiera y de cumplimiento de la legalidad desde el ejercicio 1990, sin emitir una opinión global sobre las Cuentas del Ayuntamiento. Adicionalmente, se adjuntan como anexo a este informe (Aptdo. 3), los detalles explicativos de los capítulos de ingresos y gastos corrientes de la Liquidación confeccionada por el Ayuntamiento, del patrimonio municipal, del endeudamiento y de los saldos pendientes de cobro.

Dentro del trabajo realizado, también se han analizado sucintamente los procedimientos de gestión para determinar el grado de implantación de las recomendaciones que este Tribunal emitió con motivo de la fiscalización de las Cuentas de 1990. Las conclusiones sobre este aspecto figuran en el Aptdo.2.1.

Por último, se ha valorado el grado de cumplimiento de las previsiones realizadas para 1993 en el proceso de saneamiento del Ayuntamiento y se han revisado las premisas aplicadas para elaborar el Plan Económico en que se materializan las actuaciones de saneamiento (Aptdos. 2.4, 2.5 y 3.10).

2. CONCLUSIONES

Las principales deficiencias detectadas por este Tribunal en la fiscalización sobre las Cuentas de 1990 fueron las que se referían a la inexistencia de adecuados sistemas de control de las transacciones, en particular de las realizadas en metálico, al descuadre del arqueo y a la falta de correspondencia entre la Liquidación y los registros contables. Por estas salvedades y otras, la opinión de este Tribunal sobre dichas Cuentas fue adversa.

La revisión realizada sobre las Cuentas de 1993 permite concluir que la mayoría de estos problemas han sido corregidos, observándose en general un adecuado control de los hechos económicos.

No obstante, siguen existiendo algunas debilidades significativas en la gestión municipal que deben solucionarse a la mayor brevedad:

- El presupuesto del ejercicio 1993 se aprobó en enero de 1994. El de este año no se ha presentado a la fecha de realización de este informe.
- El proceso de mejora en el control interno se ha producido en buena medida por la coordinación y asesoramiento de consultores externos, cuyo coste durante 1993 ha sido de 58 millones de pesetas. Aún habiendo sido eficaz coyunturalmente, el recurso a la consultoría externa debe ser sustituido por la plantilla propia, con la dotación de las plazas de funcionarios de habilitación nacional correspondientes. En la actualidad, se ha cubierto ya la plaza de Interventor, estando iniciado el proceso relativo a la de Secretario.
- Aunque la contratación de bienes y servicios respeta, en general, los principios de publicidad y concurrencia, siguen existiendo deficiencias procedimentales que deben ser subsanadas.

Desde el punto de vista económico-financiero, el Ayuntamiento ha empeorado en los últimos años al haberse congelado los ingresos provenientes del Fondo Foral de Financiación Municipal y no haber contenido suficientemente el gasto.

El Plan Económico 93-97, aunque contiene referencias a la obligación municipal de reducir o eliminar algunos servicios, no incluye en sus previsiones numéricas sus efectos, por lo que el cumplimiento del Plan no garantiza una modificación sustancial en la estructura de gastos de funcionamiento del Ayuntamiento que sirva para mejorar su capacidad de inversión, una vez atendidas las obligaciones derivadas de la deuda municipal.

El Ayuntamiento deberá revisar la intensidad con que suministra determinados servicios actualmente, estudiando una reducción en los mismos e incluso la posibilidad de prescindir de alguno de ellos.

2.1 GRADO DE IMPLANTACIÓN DE LAS SUGERENCIAS DE ESTE TRIBUNAL

Además de los aspectos fundamentales sobre el control de las transacciones, en particular del metálico, ya corregidos a la fecha actual, la fiscalización de las Cuentas de 1990 puso de manifiesto la existencia de numerosas deficiencias que dieron lugar a recomendaciones para su mejora. Esas deficiencias pueden agruparse en los siguientes apartados:

- Gestión tributaria: ordenanzas
- Gestión tributaria: procedimientos de gestión
- Gestión recaudatoria
- Control presupuestario de los gastos
- Otros aspectos significativos

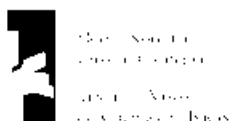
El Ayuntamiento ha redactado nuevas ordenanzas publicadas en 1992 y 1993, corrigiendo las deficiencias detectadas anteriormente por este Tribunal.

Los procesos de liquidación y recaudación de tributos han sido mecanizados, habiéndose identificado los saldos a cobrar a los contribuyentes provenientes de ejercicios anteriores, además de haber revisado expresamente el padrón de Radicación. Asimismo, mediante notificaciones generalizadas, se han realizado múltiples correcciones en el resto de los padrones.

A la fecha de este informe se está revisando el padrón del Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI) y otros de menor importancia, además de hallarse en fase de concreción un convenio con el notario del municipio para agilizar el proceso de liquidación del impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos.

En una fase posterior, el Ayuntamiento pretende integrar en el nuevo sistema los tributos gestionados por el Area de Urbanismo. También ha de reseñarse que se ha reducido drásticamente el número de cuentas corrientes y el establecimiento de días fijos de pago.

El presupuesto para 1993 ha sido aprobado en enero de 1994, por lo que durante ese ejercicio ha estado vigente el prorrogado de 1992. La liquidación de este último año fue informada por el Interventor accidental el 15 de noviembre de 1993, por lo que el sistema contable de control del presupuesto no ha operado durante el ejercicio. Los sistemas extracontables establecidos, las instrucciones generalizadas de contención del gasto y la implantación de procedimientos centralizados de compra, no han podido evitar que, en algunos casos, se rebasen las consignaciones legalmente vigentes. Las bases de ejecución aprobadas prevén sistemas de control adecuados que, una vez que se produzca la puesta al día de los procesos contables, han de permitir un correcto control presupuestario.



Por último, otros aspectos significativos pendientes de corregir a la fecha de este Informe son:

- Concluir la dotación por funcionarios de habilitación nacional de las plazas reservadas a este tipo de funcionarios (Secretario y Tesorero), como se ha hecho con la plaza de Interventor. Hasta la fecha, el proceso de mejora detectado mediante esta revisión en los sistemas de control interno del Ayuntamiento ha sido coordinado por consultores externos, cuyo coste ha sido de 58 millones de pesetas hasta el 31 de diciembre de 1993, de los cuales 20 han corrido a cargo del presupuesto del Ayuntamiento.

- No se ha procedido a la anulación de la cláusula por la que se fija el precio a pagar en el contrato de asesoramiento que sirvió para revisar las liquidaciones practicadas a Iberduero, S.A., por ocupación privativa del suelo municipal correspondientes a los años 1985 a 1989. El contrato vigente puede suponer un desembolso de 81 millones al Ayuntamiento, por lo que podía ser declarado lesivo para los intereses públicos. Un informe del Secretario en funciones, matiza al respecto la necesidad de proceder a la anulación del contrato en su totalidad, por ser el precio elemento esencial del mismo, recordando en esta fecha que el plazo para ejercer tal acción ha prescrito.

Ante esta circunstancia, el Ayuntamiento puede todavía, en el plano jurídico, buscar posibles vicios de nulidad en el contrato o, simultáneamente, renegociar el precio de mutuo acuerdo con la empresa. En cualquier caso y teniendo en cuenta que la recomendación del TVCP se publicó en febrero de 1993, si la Corporación apreciara que la prescripción de la posibilidad de declarar el contrato lesivo se ha producido por negligencia o culpa, podría exigir de oficio los daños y perjuicios causados a los responsables de ellos.

- El contencioso referido a la Escuela Municipal de Formación Profesional (EMFP) sobre la titularidad de los inmuebles en los que desarrolla su actividad sigue sin resolverse. En lo referido al control de su gestión por parte del Ayuntamiento, hay que señalar que durante 1993 ha sido asumido el cobro de las cuotas de los alumnos por el propio Ayuntamiento, restando por regularizar la gestión de las compras, que durante 1994 se pretende equiparar al de cualquier otro servicio del Ayuntamiento.

- Se ha actualizado la relación de puestos de trabajo, pero está pendiente de aprobación por el Pleno.

Además de revisar la situación actual de aquellos hechos que se consideraron deficientes en la fiscalización del ejercicio 1990, se han detectado otros aspectos adicionales :

- Se debe analizar la manera de incrementar el reducido porcentaje actual de cobros por el agente ejecutivo.

- La valoración realizada en 1993 del patrimonio municipal ha puesto de manifiesto la falta de correspondencia, en determinados casos, entre el inventario y los datos registrales. El Ayuntamiento no ha asignado medios humanos para las funciones de gestión del inmovilizado, a pesar de ser un aspecto relevante en este municipio debido a la dispersión de sus instalaciones.

2.2 LIQUIDACION DEL PRESUPUESTO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL

AYUNTAMIENTO DE LLODIO AÑO 1993

(Cifras en millones de ptas./Las referencias entre paréntesis corresponden a los apartados 3)

LIQUIDACION DEL PPTO. ANUAL	PRESUPUESTO (1)			DERECHOS/ OBLIGOS	COBRADO/ PAGADO	DEUDORES/ ACREEDOS (2)	EJECUCION (3)	% (4)
	INICIAL	MODIF.	FINAL			(5)		
INGRESOS	2.358	0	2.358	2.273	1.815	458	(85)	96
1.-VP.TOS DIRECTOS (2)	544		544	558	325	233	18	102
2.-VP.TOS INDIRECTOS	25		25	29	18	11	4	116
3.-TASAS Y OTROS INGRESOS	197		197	222	131	91	25	113
4.-TRANSF. CORRIENTES (7)	1.110		1.110	1.224	1.173	51	114	110
5.-INGR. PATRIMONIALES	27		27	30	30	0	2	111
6.-ENAJ. INV. REALES	5		5	1	1	0	0	100
7.-TRANSF. DE CAPITAL	93		93	176	108	70	61	184
8.-VAR. ACT. FINANCIEROS	361		361	10	10	0	120	3
9.-VAR. PAS. FINANCIEROS	0		0	23	23	0	23	0
GASTOS	2.358	0	2.358	2.476	1.938	478	(58)	102
1.-GASTOS PERSONAL (4)	1.002		1.002	1.001	913	88	1	100
2.-COMPRAS Y SERVICIOS (5)	434		434	434	275	159	0	100
3.-GASTOS FINANCIEROS	211		211	207	204	3	4	98
4.-TRANSF. CORRIENTES (6)	309		309	278	221	57	31	90
6.-INVERSIONES REALES	240		240	255	141	114	(15)	106
7.-TRANSF. DE CAPITAL	10		10	10	10	0	0	100
8.-VAR. ACT. FINANCIEROS	10		10	10	10	0	0	100
9.-VAR. PAS. FINANCIEROS (7)	142		142	221	164	57	(79)	156
PRESUPUESTO ANUAL	0	0	0	(143)	(123)	(20)	(143)	

EJECUCION DE PPTOS. CERRADOS			ANULACIONES	% COBROS PAGOS
EXISTENCIA INICIAL	224	224		
DEUDORES OP. CTES	604	604	0	57
DEUDORES OP. CAP	140	140	0	78
-ACREEDORES OP. CTES	681	681	21	57
-ACREEDORES OP. CAP	136	136	0	85
PPTOS. CERRADOS	151	151	21	

tem. tesoreria a 1 de enero

Pptos. de Pptos. Cerrados

REMANENTE BRUTO DE TESORERIA	29	(62)	91	(122)
PROVISION Saldos Incobrables	201			
DESVIACIONES DE FINANCIACION	90			
REMANENTE NETO DE TESORERIA	(270)			

Rpto. presupuestario

CONCEPTO	METALICO	VALORES
RETENCIONES HANZAS VARIOS	62	176
EXTRA PPTO	242	176

TESORERIA	180
-----------	-----

CUENTA DE TESORERIA

INCERTIDUMBRES SOBRE HECHOS ECONÓMICOS NO REFLEJADOS EN LAS CUENTAS MUNICIPALES

Las cuentas anteriores podrían verse afectadas por los siguientes hechos de trascendencia económica, cuya resolución no puede preverse con seguridad a la fecha de este informe:

1.- Las liquidaciones practicadas a Iberduero, S.A. por ocupación privativa del suelo municipal correspondientes a los años 1985 - 1989 fueron revisadas al alza por el Ayuntamiento en 162 millones de pesetas, lo que motivó un recurso de la empresa ante los tribunales, que a la fecha de este Informe no ha sido resuelto. Uno de los avales depositados por Iberduero, por importe de 130 millones de pesetas, fue ejecutado en abril de 1991 por el Ayuntamiento y forma parte del saldo a pagar de la Cuenta de VIAP adjunta. Caso de producirse sentencia favorable al Ayuntamiento, se producirían ingresos netos presupuestarios por 81 millones de pesetas, aproximadamente, ya que otros 81 millones de pesetas deberían ser abonados a la empresa especializada que revisó las liquidaciones, si el Ayuntamiento sigue sin cumplir la recomendación al respecto del TVCP. En caso contrario, el contribuyente podría reclamar, además de la devolución del aval ejecutado, el abono de los intereses devengados a 31 de diciembre de 1993.

2.- Con motivo de la absorción de Accros de Llodio, S.A. por Forjas Alavesas, S.A., el Ayuntamiento liquidó el impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos por importe de 315 millones de pesetas. El Ayuntamiento interpreta que de ese total, 312 millones han de ser abonados por la Diputación Foral de Alava, criterio que no comparte esta última. A la fecha de este informe, los tribunales no se han pronunciado al respecto. Las Cuentas adjuntas no incluyen importe alguno por esta operación.

3.- El Ayuntamiento realizó durante 1992 y 1993 obras de demolición y reconstrucción de la escollera denominada «El Manzanal» por importe de 21 millones de pesetas. Estas obras han sido ejecutadas subsidiariamente por cuenta de determinados particulares, que son los propietarios del terreno donde está ubicada la escollera. Las Cuentas adjuntas no incluyen los ingresos provenientes de la repercusión de dichos costes a los particulares, ya que los mismos no han sido liquidados ni notificados oficialmente hasta 1994.

No se conocen los efectos económicos que pudieran derivarse de las investigaciones que lleva el Juzgado de Instrucción de Amurrio sobre presuntas irregularidades en esta obra.

4.- El R. D. 480/1993, de 2 de abril, ha regulado la integración de los funcionarios de la administración local en el régimen general de la Seguridad Social desde el 1 de abril de 1993. Por ello, se originarán pagos por cotizaciones adicionales del 8,2 % sobre las bases de cotización de dichos funcionarios durante 20 años a partir del ejercicio 1995. El registro de estas aportaciones siguiendo el principio contable de devengo supondría registrar pasivos adicionales al 31 de diciembre de 1993 por un importe no cuantificado.

Además, esta norma declaraba expresamente vigentes las Disposiciones 4ª y 5ª de la Ley 11/1960, de 12 de mayo, sobre creación de la MUNPAL, en la redacción dada a las mismas por el R. D. Leg. 781/1986, de 18 de abril, por el que se aprobó el Texto Refundido de Disposiciones Legales vigentes en materia de Régimen Local. Dichas disposiciones establecían que no resultan ajustadas a derecho las aportaciones públicas, subvenciones o ayudas de cualquier género a Entidades o sistemas de Previsión Social distintos o complementarios de la Seguridad Social obligatoria para el personal funcionario al servicio de las Administraciones. Asimismo, este criterio restrictivo fue ratificado con carácter permanente por la Ley 46/85 de Presupuestos Generales del Estado para 1986.

No obstante, la Disposición Final 2ª de la Ley 8/1987, de 8 de junio, reguladora de Planes y Fondos de Pensiones establecía que las Administraciones Públicas podrían promover Planes y Fondos de Pensiones en los términos previstos en esa Ley. Por ello, determinadas Entidades de Previsión Social Voluntaria se constituyeron en Fondos de Pensiones, con el fin de continuar percibiendo esas aportaciones públicas que en la situación anterior habían sido declaradas nulas reiteradamente por la jurisprudencia.

De todo lo anterior se deduce la existencia de incertidumbre sobre la legalidad de las aportaciones públicas para complementar pensiones realizadas a ELKARKIDETZA, como confirma el Auto del T. S. J. P. V. de 25 de febrero de 1994, que refiriéndose a la seguridad social complementaria contenida en el XII ARCEPAFE para 1993, sostiene indiciariamente su ilegalidad, con base en los argumentos jurídicos reflejados en la sentencia de ese mismo Tribunal de fecha 25 de mayo de 1992, que además de sostener la vigencia de las Disposiciones Adicionales 4ª y 5ª de la Ley 11/1960 mencionadas anteriormente, también sostiene la nulidad de esas aportaciones por suponer retribuciones diferidas sin el oportuno amparo en el régimen estatutario de los funcionarios públicos.

2.3 INCUMPLIMIENTOS DE LEGALIDAD

1.- La aprobación del presupuesto una vez concluido el ejercicio ha provocado que el Ayuntamiento haya realizado gastos de inversión y concedido subvenciones de capital por encima de las consignaciones presupuestarias vigentes durante 1993 por importe de 130 millones de pesetas (Aptdo. 4.2).

2.- Con respecto a la normativa de contratación, se han revisado 6 expedientes de obras, uno de gestión de servicio público y otro de asistencia técnica, correspondientes a adjudicaciones por 156, 45 y 18 millones de pesetas, respectivamente. Se han detectado los siguientes incumplimientos de la normativa vigente:

- **Fiscalización:** El Interventor debe informar con carácter previo a la autorización y adjudicación del gasto. En ninguno de los 8 expedientes analizados el interventor informaba sobre la adjudicación, y en 3 de ellos el informe previo a la autorización era posterior al decreto que autorizaba el gasto.

- **Obras:** En los 6 expedientes analizados se ha utilizado un pliego de condiciones que no exigía a los licitadores acreditación de su capacidad técnica y financiera para ejecutar la obra, ni al adjudicatario la demostración del cumplimiento de sus obligaciones tributarias. Tampoco especificaba la partida presupuestaria que financiaba la obra ni los baremos a utilizar en el proceso de selección.

Ninguno de los expedientes incluía la preceptiva acta de replanteo previo.

- **Gestión de servicios públicos:** El expediente analizado carecía de los informes de insuficiencia de medios y del Secretario sobre el pliego de condiciones, que son preceptivos. El pliego utilizado no detallaba la documentación a aportar por los licitadores ni exigía clasificación a los mismos.
- **Suministros:** En general, el procedimiento centralizado establecido por el Ayuntamiento garantiza el respeto de los principios de concurrencia, objetividad y publicidad. No obstante, se detectan deficiencias en lo referido a la acreditación de los contratistas y carencias en cuanto a que no se deja constancia de las actuaciones en los expedientes administrativos.
- **Asistencias técnicas:** En el expediente analizado, correspondiente al asesoramiento y refuerzo técnico del área económica del Ayuntamiento, no se ha respetado el principio de concurrencia y la tramitación ha sido irregular, puesto que los trabajos se iniciaron en febrero de 1993 y la adjudicación no se produjo hasta octubre de ese mismo año.

El artículo 30 de la norma municipal de ejecución establece que podrá utilizarse el sistema de contratación directa en obras del capítulo de inversiones cuyo presupuesto sea inferior a 75 millones de pesetas. La normativa vigente establece en 50 millones el límite para la contratación directa en este Ayuntamiento.

3.- Los precios públicos repercutidos por los tres organismos autónomos del Ayuntamiento y por la Escuela Municipal de Formación Profesional se exaccionaron hasta el 25 de octubre de 1993 sin que mediara el preceptivo acuerdo plenario.

4.- La Norma Foral 9/91 establecía que la nueva normativa presupuestaria debía implantarse en ayuntamientos de más de 5.000 habitantes en el ejercicio 1993. Las Cuentas adjuntas y los registros contables analizados corresponden a los exigidos por la normativa que estaba en vigor anteriormente.

2.4 SITUACIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA

La situación financiera de un ayuntamiento, en lo referido a su capacidad de financiar futuros programas de inversiones, viene determinada fundamentalmente por tres variables: remanente de tesorería existente, resultado corriente que se genera en cada ejercicio y la capacidad de endeudamiento.



- El remanente de tesorería a 31 de diciembre de 1993 era negativo en 270 millones de pesetas, déficit que de no existir ayudas de tipo extraordinario obligaría a la contratación de nuevos préstamos.
- Con respecto al resultado corriente, sus principales componentes en los ejercicios 1990 y 1993, según las Liquidaciones del Ayuntamiento son:

	Millones-ptas.		
	1990	1993	%
			93/90
Tributos padrón	344	403	17
Tributos resto caps. 1 a 3 (*)	154	189	23
Participación en tributos	908	931	2
Subvenciones finalistas (*)	335	281	(16)
Ingresos patrimoniales	50	30	(40)
Total ingresos corrientes	1.791	1.834	2
Personal remuneraciones (*)	623	717	15
Personal: cuotas sociales (*)	201	226	12
Trabajos realizados por empresas	44	143	225
Resto del capítulo 2	317	291	(8)
Transferencias a Organismos Aut.	176	208	18
Subvenciones a entidades y familias	56	70	25
Total gts. funcionamiento	1.417	1.655	17
Ahorro bruto	374	179	(52)
% Ahorro bruto / ingresos corrientes	21	10	

(*) Los ingresos tributarios de 1993 son menores en 217 millones a los de la liquidación, al haberse deducido los ingresos reconocidos en ese ejercicio que se originaron en ejercicios anteriores (Radicación 1991, Equivalencia 1985-1989) y los motivados por el cambio de titularidad de la sociedad VILLOSA que tienen un carácter excepcional. Se deducen gastos de personal e ingresos por subvenciones finalistas por 58 y 12 millones de pesetas, respectivamente, correspondientes a contratación de personal desempleado, por su carácter atípico.

El ahorro bruto disminuye en un 52 % respecto a 1990 porque el incremento de los ingresos por participación en tributos ha sido mínimo mientras el incremento de los gastos de funcionamiento ha seguido a la inflación del periodo. En lo referido a trabajos realizados por empresas, el incremento tiene su causa principal en la adjudicación a una empresa en 45 millones de pesetas del servicio de limpieza viaria, prestado hasta ese momento por funcionarios municipales.

Por consiguiente, puede concluirse que las actuaciones del Ayuntamiento para contener el gasto han tenido un efecto limitado, produciéndose un empeoramiento de la situación financiera al haberse congelado los ingresos provenientes del Fondo Foral de Financiación Municipal.

El endeudamiento a 31 de diciembre de 1993 ascendía a 1.407 millones de pesetas, habiéndose incrementado en 508 millones de pesetas con respecto al existente a 31 de diciembre de 1990. La carga financiera (intereses y amortización) que se desprende de la Liquidación del Ayuntamiento en 1993 asciende a 406 millones de pesetas. Si establecemos un supuesto sobre la cancelación de dichos préstamos en un plazo de 10 años, devengando un interés medio del 10 por ciento originaría cargas financieras anuales del orden de 230 millones de pesetas. Por tanto, esto significa que el ahorro bruto generado por el Ayuntamiento va a ser absorbido por la carga financiera, no permitiendo financiar inversiones en el futuro. Además, existe un problema puntual por ser el remanente de tesorería negativo a 31 de diciembre de 1993.

De todo lo expuesto, se deduce la necesidad de que el Ayuntamiento se replantee el objetivo de reducir el gasto corriente, revisando a la baja la intensidad con que suministra determinados servicios y estudiando incluso la posibilidad de prescindir de alguno de ellos. A modo de ejemplo, se describen a continuación tres servicios del Ayuntamiento cuya prestación no es obligatoria y otros dos servicios obligatorios que fueron los que mayor déficit generaron en 1992 -última liquidación funcional disponible-, según información obtenida de los estudios encargados por la Diputación Foral:

Millones-ptas.		
Servicio	Déficit 92	Indicadores
Formación Profesional	53	33 aulas, 1 200 alumnos
Fiestas	39	5 Roque y otras 16 menores
Gabinete psicopedagógico	23	2 psicólogos y 2 pedagogos
Bienestar social (obligatorio)	106	Residencia 29 ancianos, 27 empleados Asist. social, OMIC
Cultura y deporte (obligatorio)	106	3 polideportivos y otras instancias 2 casas de cultura, centro EPA y conservatorio

2.5 PLAN ECONÓMICO 1993-1997

La delicada situación económico-financiera del Ayuntamiento ha producido la concesión de ayudas especiales por parte de la Diputación Foral, según los criterios establecidos por la Norma Foral 17/92. Se han realizado diversos estudios, a partir de los cuales se ha confeccionado un Plan Económico para el periodo 1993-1997, en el que se han cuantificado los compromisos asumidos por el Ayuntamiento y las ayudas de la Diputación, estas últimas condicionadas al cumplimiento de esos compromisos. El Plan ha sido aprobado por ambas instituciones, mediante acuerdos del Pleno y Consejo de Diputados de octubre y noviembre de 1993, respectivamente. Las características más significativas del Plan se detallan en el Anexo de este informe (Aptdo. 4.10).

De los importes del Plan, se desprenden las siguientes magnitudes económicas:

Millones-ptas.

	Real(*)		Plan Económico			
	1993	1993	1994	1995	1996	1997
INGRESOS CORRIENTES	2 063	1 879	1 755	1 905	1 958	2 015
AHORRO BRUTO	350	232	203	315	317	312
RTDO. CORRIENTE	143	27	35	171	193	208
RTDO. EJERCICIO	(143)	(35)	143	146	146	146
EVOLUC. REM. TESORERIA	(270)	(217)	(74)	77	218	364
EVOLUC. ENDEUDAMIENTO	1 407	1 407	1 268	1 157	1 124	1 051

(*) Coincide con la Liquidación adjunta pero no con el apartado anterior en que se han deducido determinadas operaciones atípicas

Los compromisos asumidos por el Ayuntamiento para cumplir este Plan Económico consisten fundamentalmente en regularizar la situación de la Hacienda municipal en 1993, liquidando todo lo pendiente, para incrementar con posterioridad ligeramente la presión fiscal. En cuanto a los gastos, se asumen incrementos salariales hasta 1996 por debajo del Índice de Precios al Consumo (IPC) previsto y una disminución de gastos de los capítulos 2 y 4 en 1993 y 1994, para con posterioridad incrementarse por debajo del IPC.

Las previsiones del Plan, en lo que respecta a operaciones corrientes, se han mejorado en parte por liquidaciones fiscales extraordinarias que no podrán repetirse, obteniendo en 1993 un resultado corriente de 143 millones de pesetas, superior a los 27 esperados. Por contra, las inversiones y las amortizaciones de préstamos han requerido 226 millones más de los previstos. En este sentido, se detectan determinadas actuaciones del Ayuntamiento durante 1993 que no concuerdan con los principios establecidos en el Plan:

- No se ha considerado una oferta del Gobierno Vasco sobre la publicación de la EMFP.
- Se han realizado las inversiones precisas para que a partir de 1994 se preste un nuevo servicio de carácter voluntario, el museo de gastronomía.
- La Diputación Foral ha confeccionado un proyecto para la construcción de una nueva casa consistorial.

Según se ha comentado en el apartado anterior, el principal problema del Ayuntamiento es el desequilibrio en las operaciones corrientes, agravado de un modo puntual aunque muy significativo por el elevado endeudamiento y el déficit acumulado a 31 de diciembre de 1993. Las actuaciones previstas en el Plan tendrían el siguiente efecto sobre estas magnitudes:

	Millones-ptas	
	1993	1997
Ingresos corrientes	1 879	2 015
% ahorro bruto sobre Ingresos corrientes	12	15,5
% gastos financieros sobre Ingresos corrientes	11	6,5
% resultado corriente sobre Ingresos corrientes	1	9
Resultado corriente	27	182
Endeudamiento	1 407	1 051

El resultado corriente mejora porcentualmente en 8 puntos sobre los Ingresos corrientes, lo que supone un incremento absoluto de 155 millones en 1997, de los que 102 provienen de la reducción de intereses por las ayudas de la Diputación Foral. Los compromisos adquiridos por el Ayuntamiento tienen un efecto de mejora en el ahorro bruto en tan solo 53 millones de pesetas. Además, este resultado podría verse afectado en el futuro por presiones del personal para recuperar su poder adquisitivo.

El Plan incluye referencias a la obligación del Ayuntamiento de iniciar gestiones para eliminar o reducir algunos servicios (policía municipal y matadero) y la necesidad de compartir otros (aguas, basura, EMFP). El efecto de estas reducciones o eliminaciones no se ha incluido en las previsiones financieras. Tampoco se han previsto posibles ingresos por ventas de patrimonio u otros provenientes de actuaciones urbanísticas. Así, se echa en falta la realización de un análisis detallado del patrimonio municipal, del que se podrían derivar actuaciones concretas para reducir su actual dispersión y el elevado número de instalaciones que originan gastos de conservación e ineficiencias.

3 APARTADOS EXPLICATIVOS

3.1. PRESUPUESTO Y SUS MODIFICACIONES

El presupuesto vigente durante 1993 ha sido el definitivo de 1992, por no haberse producido la aprobación del de aquel año hasta el 19 enero de 1994 (art. 50 NF 9/91). Las bases de ejecución del presupuesto prorrogado establecían diversas vinculaciones jurídicas de las partidas presupuestarias. Dado el carácter limitado de la fiscalización, no se ha comprobado este último aspecto, limitándonos a realizar la comparación por capítulo de gasto, según se detalla a continuación:

	Millones-ptas.	
	Presupuesto prorrogado	Gastos 1993
Gastos de personal	1.054	1.001
Compra de bienes y servicios	460	434
Transferencias corrientes	331	278
Inversiones (desviaciones financiación)	135	255
Subvenciones de capital	-	10

No se incluyen los capítulos 3 y 9 de gastos, pues la normativa vigente (art. 21.3 RD 500/90) permite modificar las consignaciones de estos capítulos de manera que permitan atender a las obligaciones del nuevo ejercicio.

Las consignaciones globales de los capítulos de gastos corrientes no han sido superadas. Sin embargo en los capítulos 6 y 7 los gastos superan en 130 millones a las consignaciones legalmente vigentes.

3.2. TRIBUTOS

Los ingresos tributarios del ayuntamiento, que se incluyen en los tres primeros capítulos de ingresos de la Liquidación, son:

Millones-ptas.	
Concepto	Derechos reconocidos
Bienes inmuebles (IBI)	131
Actividades económicas (IAE)	117
Vehículos	56
Incremento valor terrenos	37
« « « cambio titularidad VILLOSA	154
Construcciones	29
Ingresos de años anteriores	63
Total impuestos caps. 1 y 2	587
Abastecimiento de agua y recogida basuras	73
Alcantarillado	26
Telefónica, suministradores de gas y electricidad	40
Otros menores	83
Total capítulo 3 de ingresos	222

El epígrafe «ingresos de años anteriores» se refiere al impuesto de radicación de 1991, que ha sido puesto al cobro en 1993, con motivo de la revisión del padrón correspondiente y a otros ingresos devengados en ejercicios anteriores.

3.3. INGRESOS POR SUBVENCIONES CORRIENTES

El capítulo 4 de ingresos presentaba el siguiente detalle:

Millones-ptas.	
Concepto	Derechos reconocidos
Participación en tributos	
- Concertados	88,7
- No concertados	44
Subvenciones finalistas	
- G. Vasco sostenimiento EMFP	163
- Consorcio FP sostenimiento EMFP	46
- G. Vasco homologación salarial EMFP	37
- G. Vasco y DFA subv. cursos EMFP	21
- G. Vasco contratación desempleados	12
- INEM subv. cursos EMFP	8
- Otros menores	6
Total.	1.224

3.4. GASTOS DE PERSONAL

El capítulo de gastos de personal presenta el siguiente desglose:

Concepto	Miles de ptas.		
	Obligaciones reconocidas	Plantilla	
		Rea 310 C93	Anexo presup 93
Remuneraciones corporativos	18	3	-
Remuneraciones funcionarios	325	93	103
Remuneraciones personal laboral	279	74	109
Remun personal eventual	139	23	2
Cuotas MUNPAL	15	-	-
Cuotas Elkarkidetza	3	-	-
Cuotas Seguridad Social	182	-	-
Asistencia sanitaria funcionarios y clases pasivas	14	-	-
Otros menores	26	-	-
Tota	1.001	193	214

Del total de contratados eventuales a 31 de diciembre de 1993, 22 prestaban servicio en la EMFP.

El Real Decreto 480/93 estableció la integración en el régimen general de la Seguridad Social de los funcionarios de la administración local con efectos del 1 de abril de 1993. La integración se efectúa de manera que los funcionarios activos a dicha fecha percibirán pensiones superiores a las que devengaban en el anterior sistema de la Mútua Nacional de Previsión de la Administración Local (MUNPAL). El coste de esta mejora será atendido por los ayuntamientos mediante el pago anual, durante 20 años a partir de 1995, de cotizaciones adicionales por un 8,2 por ciento.

Durante 1986 el Ayuntamiento se adhirió a la Entidad de Previsión Social Elkarkidetza para complementar las pensiones de los funcionarios. La adhesión se produjo de manera que se garantizaba a los funcionarios las prestaciones correspondientes a 28 años de cotización. Así, en el caso de un funcionario al que le restaran diez años de actividad a la fecha de adhesión, el Ayuntamiento tenía que pagar el 60 por ciento de las cuotas devengadas en el periodo 1986/96 y la totalidad de los 18 años adicionales de cotización. El coste de estas cuotas adicionales para el Ayuntamiento se evaluó en 65 millones de pesetas, pagaderos en 15 años devengando un interés del 9 por ciento. Con motivo de la integración en el régimen de la Seguridad Social el Ayuntamiento dejó de atender el pago del 60 por ciento de las cuotas devengadas durante 1993, pero mantuvo el saldo a pagar por las cuotas adicionales que se incluye en presupuestos cerrados.

3.5. COMPRAS DE BIENES Y SERVICIOS

Este capítulo presenta el siguiente desglose:

Millones-ptas.	
Concepto	Obligaciones reconocidas
Reparación y conservación	128
Material de oficina	15
Suministro energía eléctrica	39
Suministro combustible, vestuario, etc.	17
Comunicaciones	10
Primas de seguros	8
Gastos representación	1
PUBLICIDAD Y PROPAGANDA	7
Gastos jurídicos	5
Canon de vertido aguas residuales	11
Fiestas	28
Otros gastos diversos	4
Trabajos realizados por empresas	143
Dieta asistencia corporativos	13
Dieta y gastos de viaje	5
Total	434

El epígrafe «Trabajos realizados por empresas» se desglosa como sigue:

Millones-ptas.	
Concepto	Obligaciones reconocidas
Limpieza varía	45
Servicio de abastecimiento de agua	26
Limpieza colegios públicos y EMFP	21
Asistencia técnica área económica	18
Asesoría informática	8
Sacrificio reses matadero	9
Otros menores	16
Total	143

3.6. TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Las obligaciones reconocidas con cargo a este capítulo de la liquidación del presupuesto de gastos adjunta es la siguiente:

Concepto	Millones-ptas	Plantilla	31DIC93
	Corrientes	Fijos	Event
Organismos autónomos			
Inst. Munic. Cultura y Deportes	111	13	
Inst. Munic. Bienestar Social	83	15	3
Euskaltegi Munic. ...	14	11	5
Consortios			
Consortio Form. Profes. Alava	30		
Otros	4		
Subvenciones a entidades y familias			
Fiestas	12		
Ikastola Audio	10		
Otros menores	14		
Total	278	39	8

3.7 PASIVOS FINANCIEROS

Los cobros y pagos durante 1993 por los distintos préstamos en vigor, así como el saldo dispuesto de cada préstamo a inicio y final del ejercicio y las condiciones en que fueron contratados, son:

Entidad	T. int.	Condiciones amortización	Millones-ptas.			
			Saldo 1/1/93	Nuevos	Amortiz.	Saldo 31/12/93
Vital	Mibor - 0,75	20 semestralidades constantes de amortiz e intereses desde 6/94 hasta 12/03	0	893		893
Vital	Mibor+0,75	Cuenta de crédito vencim. 12/93	853	40	893	0
BCL	14	40 trimestralidades constantes de amortiz e intereses desde 12/91 hasta 9/01	276		23	253
CLP	12,75	15 anualidades constantes de amortiz e intereses desde 2/90 hasta 2/04	206		8	198
		Otros préstamos menores	76		13	63
Total endeudamiento			1.411	933	937	1.407
		-Pagos con cargo a presup. cerrados			10	
		-Renegociación cuenta de crédito sin registro		933	786	
		+Transacciones aplicadas transitoriamente al capítulo 9		23	23	
Total cobros/pagos capítulo 9				23	164	
		+Préstamo BCL amortiz. anticipada pdte pago			57	
Total ingresos/gastos reconocidos capítulo 9				23	221	



La cuenta de crédito alcanzó un saldo de 893 millones en el momento de su cancelación y sustitución por el primero de los préstamos del cuadro anterior. El Ayuntamiento no registró esta transacción por no afectar al remanente de tesorería final.

3.8 PATRIMONIO MUNICIPAL

Durante 1993 se realizó una valoración del Inventario municipal existente, contrastándolo con la información registral, resultando en los siguientes saldos:

	Miliones-ptas.
Terrenos rústicos	313
Terrenos urbanos	663
Edificios	3.260
Viales urbanos	926
Plantaciones explotadas en consorcio	220
Otro inmovilizado	197
Total	5.577

3.9 SALDOS PENDIENTES DE COBRO

Se desglosan a continuación los saldos a cobrar existentes al 31 de diciembre de 1993, indicándose en el caso de los ingresos tributarios, los importes que se hallaban en poder del agente ejecutivo:

	Miliones-ptas.				
	1991 y anteriores	1992	1993	Saldo 31DIC93	Via de apremio
IBI y contribuciones	37	21	29	87	51
IAE y lics. fiscales	19	22	24	65	31
ICD	32	4	13	49	29
Vehículos y circulación	25	9	6	40	40
Agua y basura	19	19	63	101	24
Radicación 1988-1991	80		17	97	95
Piusvalla y equivalencia	55	0	164	219	45
Otros menores	17	10	21	48	21
Total saldos tributarios	284	85	337	706	336
Liquid. tributos concertados			24	24	
Subvenciones corrientes			25	25	
Subvenciones capital			70	70	
Venta parcelas de garaje	31			31	
Otros menores	13			13	
Total	328	85	456	869	

El Ayuntamiento consideró de difícil recuperabilidad el 50 por ciento de los saldos provenientes de 1992 y anteriores, resultando en un importe de 207 millones de pesetas.

3.10 PLAN ECONOMICO 1993-1997

El Plan Económico-financiero 1993-1997, obtenido a partir de varios estudios sobre la anterior situación del Ayuntamiento, cuantifica los compromisos municipales y prevé ayudas de la Diputación condicionadas al cumplimiento de los mismos. El siguiente cuadro contiene un resumen de las principales variables contempladas en el Plan, junto a los datos reales obtenidos de la Liquidación de 1993:

	Millones-ptas.					
	Real		Plan Economico			
	1993	1993	1994	1995	1996	1997
Ingresos caps. 1 a 3	809	643	562	632	671	713
Participación en tributos	931	838	838	905	905	905
Subvenciones EMFP	275	312	327	339	353	367
Otras subv. e ingresos patrim.	48	86	28	29	29	30
Gastos de personal	1 001	966	920	954	992	1 031
Compras de bienes y servicios	434	423	372	373	377	387
Gastos financieros	207	206	168	145	124	104
Transferencias a Org. Autónomas	208	193	186	188	192	198
Transferencias a Mancomunidades	34	31	44	45	50	55
Subvenciones finalistas ...	36	34	30	30	31	31
Inversiones netas de subvención	88	26	-	60	67	69
Amortización de préstamos	198	36	189	167	168	91
Ayudas Dip. Foral						
Anticipo sin interés (neto amortiz.)	0	0	50	56	134	18
Subvención extraordinaria	0	0	246	147	54	79

La cuantía de las ayudas se ha determinado a partir del remanente de tesorería negativo a 31 de diciembre de 1991, considerando también los intereses derivados del préstamo que el Ayuntamiento contrató en 1992 para poder atender a sus obligaciones. La Diputación subvenciona los intereses de este préstamo, al haberse establecido el pago de las ayudas detalladas anteriormente de un modo diferido.



	Millones-ptas
Rem. tesorería negativo 31/12/91	768
Intereses nuevo préstamo 1992 y 1993 (100%)	205
Contratación, asesoramiento en 1993	9
Total estimación del déficit a 31/12/93	982
Anticipo sin interés 33,3% del déficit	327
Subvención 33,3% del déficit	327
Subvención Intereses nuevo préstamo 94/97 (66,6%)	199
Total ayudas	853

4. ALEGACIONES Y JUSTIFICANTES DEL INFORME DEL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS SOBRE LA REVISIÓN DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL CORRESPONDIENTES AL EJERCICIO 1993

EPÍGRAFE «2. CONCLUSIONES» - PÁRRAFO CUARTO

«El presupuesto del ejercicio 1993 se aprobó en Enero de 1994. El de este año no se ha presentado a la fecha de realización de este informe».

COMENTARIO

Durante el ejercicio 1993 se elaboró el estudio sobre la situación económico-financiera del Ayuntamiento de Llodio y elaboración de un Plan de Gestión correspondiente al período 1993-1997. Este estudio se finalizó en septiembre de 1993, aprobándose por parte del Excmo. Ayuntamiento de Llodio en octubre, y por parte de la Excmo. Diputación Foral de Alava en noviembre. Dicho Estudio incluía las líneas de actuación para el ejercicio 1993 condicionando, por tanto, el presupuesto de dicho año, razón por la cual dicho presupuesto fue aprobado una vez concluido el ejercicio.

EPÍGRAFE «2.4 SITUACIÓN ECONÓMICO FINANCIERA» PAG. 11 - PÁRRAFO 3

«El endeudamiento a 31 de diciembre de 1993 ascendía a 1.407 millones de pesetas habiéndose incrementado en 508 millones de pesetas con respecto al existente a 31 de diciembre de 1990».

COMENTARIO

El incremento experimentado por el endeudamiento se debe a la contratación de una línea de crédito por importe de 1.000 millones de pesetas, que se ha consolidado como préstamo por importe de 893 millones de pesetas.

La causa que motivó la contratación de dicho préstamo fue la de atender a aquellas obligaciones pendientes de pago a 31 de diciembre de 1991 que ascendían a 1290 millones de pesetas.

EPÍGRAFE «2.5 PLAN ECONÓMICO 1993 - 1997»

«Las previsiones del Plan, en lo que respecta a operaciones corrientes, se han mejorado en parte por liquidaciones fiscales extraordinarias, que no podrán repetirse, obteniendo en 1993 un resultado corriente de 143 millones de pesetas, superior a los 27 esperados. Por contra las inversiones y las amortizaciones de préstamos han requerido 226 millones más de los previstos».

COMENTARIO

Si bien es cierto que durante el ejercicio 1993 se han producido liquidaciones tributarias correspondientes tanto a ejercicios anteriores como a hechos extraordinarios, también lo es que han existido aportaciones extraordinarias que han permitido llevar a cabo las amortizaciones de préstamos e inversiones, no contempladas en el Plan Económico-Financiero. Dichas aportaciones se incluyeron como desviaciones positivas de financiación en gastos con financiación afectada en la liquidación correspondiente a 1992. A su vez en el capítulo 7 de transferencias de capital se ha recogido el ingreso por parte de la Excelentísima Diputación Foral de Alava de la liquidación del Plan Especial de Obras de 405 millones del ejercicio 1990 que ascendía a 55 millones de pesetas, destinándose este importe en su totalidad a la amortización de préstamos, lo cual aliviará la carga financiera en ejercicios venideros.

EPÍGRAFE «2.5 PLAN ECONÓMICO 1993 - 1997»

«No se ha considerado una oferta del Gobierno Vasco sobre la publicación de la Escuela Municipal de Formación Profesional».

COMENTARIO

A la fecha de hoy no ha existido una oferta en firme por parte tanto de Gobierno Vasco como de cualquier otra institución para publicar la Escuela Municipal de Formación Profesional

PROPUESTA

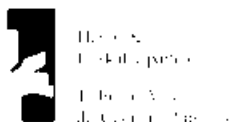
Se solicita se corrija el citado párrafo del informe, procediéndose a su eliminación. (*)

EPÍGRAFE «2.5 PLAN ECONÓMICO 1993 - 1997»

«Tampoco se han previsto posibles ingresos por ventas de patrimonio u otros provenientes de actuaciones urbanísticas».

COMENTARIO

El objetivo básico y fundamental del Plan Económico-Financiero elaborado para el período 1993 - 1997 consistía en solucionar de una forma duradera los graves problemas económico-financieros que el Ayuntamiento de Llodio venía padeciendo y que habían obligado a instituciones de rango superior a realizar aportaciones extraordinarias. Por ello, en dicho Plan, no se han contemplado acciones puntuales, como actuaciones urbanísticas o ventas de patrimonio. Estas acciones, si bien hubieran podido paliar a corto plazo la grave situación económica financiera del Ayuntamiento de Llodio, no solucionarían de forma continuada el desequilibrio corriente, que es el verdadero problema del Ayuntamiento.



Sin embargo, dentro del proyecto del nuevo Ayuntamiento se contemplan la obtención de recursos a través de la enajenación de patrimonio ya que el nuevo edificio permitirá concentrar los servicios municipales en un edificio y por tanto reducir la dispersión y con ello el coste derivado de la misma.

Llodio, a 26 de septiembre de 1994

El Alcalde

Antonio Aiz Salazar

(*) Nota del TVCP: La oferta se produjo según lo previsto en la disposición adicional 8ª de la Ley 1/93 de la Escuela Pública Vasca, y el Ayuntamiento tuvo conocimiento de ella en la reunión de 31 de Marzo de 1993 celebrada por el «Consortio para el estímulo y desarrollo de la formación profesional en Vitoria y Alava».



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Arca. 1. 01001 VITORIA GASTEIZ
Apdo. 2230 P.F. 01080 VITORIA GASTEIZ
Tel. (945) 14 30 60 Fax (945) 14 07 75