

EAEko Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización de la CAV

Erakunde Autonomoak

Organismos Autónomos

1995



Herri Kontuen
Euskal Erakundeak

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas



**Euskal Autonomi Elkarteko
Bestelako Erakunde Autonomoen
gaineko Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización
de Otros Organismos Autónomos
de la Comunidad Autónoma
de Euskadi**

1995

Vitoria/Gasteiz, 1997ko maiatzak 22

Vitoria/Gasteiz, 22 de mayo de 1997



AURKIBIDEA/ÍNDICE

SARRERA 1

ONDORIOAK 3

- I. Bestelako Administrazio Erakunde Autonomoen Kontuen fidagarritasunari buruzko iritzia 3
 - I.1 Legedia betetzeari buruzko iritzia 3
 - I.2 Gastu publikoaren arrazoizkotasunari buruzko iritzia 3
 - I.3 Kontuei buruzko iritzia 4
- II. Kontuak eta pilotutako emaitzaren bilakaera 5
- III. Barne kontrolerako sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak 7

INTRODUCCIÓN 9

CONCLUSIONES 11

- I. Opinión sobre la fiabilidad de las Cuentas de Otros Organismos Autónomos Administrativos 11
 - I.1 Opinión sobre cumplimiento de Legalidad 11
 - I.2 Opinión sobre racionalidad del Gasto Público 11
 - I.3 Opinión sobre las Cuentas 12
- II. Cuentas y materialización del resultado acumulado 13
- III. Consideraciones sobre sistemas de control interno y procedimientos de gestión 15

ANEXO 17

- A.1 Principales procedimientos y principios de contabilidad aplicados 17
- A.2 Situación fiscal 19
- A.3 Ejecución del gasto 19
- A.4 Modificaciones presupuestarias 19
- A.5 Otros aspectos específicos de los Organismos Autónomos 21

ALEGACIONES 23

SARRERA

Estatistikaren Euskal Erakundea (EUSTAT), Herri-Arduralaritzaren Euskal Erakundea (HAEE), Helduen alfabetatze eta berreuskalduntzerako Erakundea (HABE), EMAKUNDE, Soin Hezkuntzako Euskal Erakundea (IVEF), eta Euskal Herriko Polizia Ikastegia Administrazio Erakunde Autonomoen 1995. urtealdiari buruzko Fiskalizazio Txostena Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren Urteko Lan Programan barne-hartua dago.

Administrazio Erakunde Autonomoen aurrekontu likidazioak Euskadiko Autonomi Elkartearen 1994ko Kontu Orokorrean daude bilduak.

Epaitegi honek egindako fiskalizazio lanaren xedea eta hedapena segidan zehazten denaz behar adinako egiaztatgarritasuna eskuratzea da:

- Dirufondo publikoen kudeaketa gaietan indarrean dagoen legedia betetzea.
- Eraginkortasun, zuhurtasun eta ekonomia irizpideei jarraiki, gastu publikoa egiteratzean arrazoiz jokatzeko.
- Aurkeztutako finantz-agiriak ezargarri zaizkien kontularitzazko printzipioetara makurtzea.

Fiskalizazio lana orohar onartutako auditoretza teknika eta bideak erabiliaz gauzatu da, barne-kontrolerako eta administrazio prozedurak berrikustea, hautatutako frogak egitea, urteko kontuen bidentzia egiaztatgarria eta horien aurkezpen globala balio-neurtzea helburu izanik.

Euskadiko Autonomi Elkartearen 1995eko dirubideen kudeaketa honako lege hauetan erabakitakoari lotu zitzaion:

- 1983ko abenduaren 20ko Euskadiko Aurrekontu Jaurbideari buruzko indargabetutako Legea, ekainaren 17ko 9/1994 Legeak aldarazitakoa, eta behin-betiko irailaren 27ko 9/1994 Legegintzazko Dekretuak ordezkaturakoa, 1995eko martxoaren 4an indarrean hasi zena (Euskadiko Aurrekontu Jaurbideari buruzko Legea -aurrerantzean EAJL-).
- Euskal Autonomi Elkartearen 1995eko Aurrekontu Orokorrei buruzko Legea.
- ezargarri zaizkion hainbat lege, dekretu, agindu, zirkular eta berariazko prozedura-arauak.

Administrazio Erakunde Autonomoak zuzenbide publikoko erakundeak dira, berezko nortasun juridikoa dutenak eta Administrazio Orokorreko ondoko sailletara atxikiak daudenak:



ERAKUNDE AUTONOMOA	SAILA
EUSTAT	Justizia, Ekonomia, Lan eta Gizarte Segurantza
HAE	Ogasun eta Herri Administrazioa
HABE	Kultura
EMAKUNDE	Lehendakaritza
IVEF	Kultura
POLIZIA IKASTEGIA	Berre Sails

Autonomi Elkarterko Lege Orokorrez gain, izaera bereziko ondoko hauez ere arautuak daude:

- 4/1986 Legea, apirilaren 23koa, Euskadiko Autonomi Elkartearen Estatistikari buruzkoa (EUSTATen sorrera).
- 16/1983 Legea, uztailaren 27koa, Herri-Arduralaritzaren Euskal Erakundearen Lege Jaurbideari buruzkoa (HAEEn sorrera).
- 29/1983 Legea, azaroaren 25koa. Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea sortzeari buruzkoa.
- 2/1988 Legea, otsailaren 5koa, Emakunde sortzeari buruzkoa.
- 11/1988 Legea, ekainaren 29koa, Soin Hezkuntzarako Euskal Erakundea sortzen duena.
- 4/1992 Legea, uztailaren 17koa, Euskal Herriko Poliziarena (Euskal Herriko Polizia Ikastegia sortzen duena).
- 7/1993 Legeak, abenduaren 21ekoak, OSALAN sortu zuen, Justizia, Ekonomia, Lan eta Gizarte Segurantzaren Sailari atxikitako Laneko Segurantza eta Osasunaren Euskal Erakundea. Aipatutako Saileko Sailburuaren 1995eko abenduaren 28ko agindu bitartez abian 1996ko urtarrilean jartzea erabaki zen. Hau dela eta, Erakunde hau ez dugu fiskalizaziogai izan urtealdi honetan.

ONDORIOAK

I. BESTELAKO ADMINISTRAZIO ERAKUNDE AUTONOMOEN KONTUEN FIDAGARRITASUNARI BURUZKO IRITZIA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren otsailaren 5eko 1/1988 Legean agindutakoari jarraiki, honako Erakunde Autonomo hauen 1995. urtealdiko Kontuen gaineko fiskalizazioa mamitu da: Estatistikaren Euskal Erakundea, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundea, Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea, Emakunde, Soin Hezkuntzako Euskal Erakundea eta Euskal Herriko Polizia Ikastegia.

I.1 LEGEDIA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

I.1.1 EUSKAL HERRIKO POLIZIA IKASTEGIA

Erakundearen jantokirako hainbat elikagaien erosketa -gutxi gora-behera 232 milioi pezetako zenbatekoa duena-, kontrataziorako arauzko bideari jarraitu gabe gauzatu da.

Gure ustez, aurreko legehaustea alde batera, Estatistikaren Euskal Erakundea, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundea, Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea, Emakunde, Soin Hezkuntzako Euskal Erakundea eta Euskal Herriko Polizia Ikastegia Erakunde Autonomoek fondo publikoen kudeaketari dagokionez arrazoizkotasunez betetzen dute indarreko legedia.

I.2 GASTU PUBLIKOAREN ARRAZOIZKOTASUNARI BURUZKO IRITZIA

Gure lana mamitzean izan ditugun oztopo materialak direla-eta, ez dugu gastuaren eraginkortasun eta zuhertasunari buruzko azterlanik egin eta honenbestez, ez dezakegu gastua egitean izan den arrazoizkotasunari buruzko iritzirik azaldu, 1/1988 Legearen 9.4.b) artikuluan aurreikusia dagoen moduan.

Halaz guztiz ere, HAEEEn emandako ikastaroen kostuak xehekatuz garatutako jardueraren gaineko ezagutza sakondu da, eta ondorio onurakorra izan da. Gainera, Euskal Herriko Polizia Ikastegian HKEE Ertzaintzaren oinarrizko mailako agente izangaien trebakuntzak eragindako kostuen gaineko azterlana egiten saiatu da, eta beste alde batetik, iada polizia funtzionario direnen ezagutza eguneratzeari dagozkion trebakuntza kostuen gainekoa. Horretarako, Ikastegiari hainbat informazio zehatz eskatu zitzaion (emandako orduak, bertako eta kanpoko irakaslegoaren kostu xehekatua, trebakuntzari ezargarriak zaizkion berariazko gastuen zerranda, e.a.). Polizia Ikastegiak ez dio eskabide hori erantzunik eman, ezta informazio hau ez emateko arrazoiak azalduz ere. Behin-behineko Txostenari jarritako Alegazioen aldian (97-5-6) Erakundeak azaldu du «Euskal Herriko Polizia Ikastegiak trebakuntza kostuen gainean egin zaion hainbat informazio eskarri erantzunik ez ematea ez dela borondatezkoa izan, aipatutako epaitegiko auditoreen esku zegoela guzti hori ulertu baitzuten, eskatu zuten datu orotarako irispidea bideratu zitzaion eta. Nolanahi ere, eskatutako informazioa igorri dute Erakunde Autonomoa HKEEren eskueran jartzen delarik horren gainean beharrezko duen



zeinahi azalpen emateko». Igorritako dokumentazioa azal-azaletik aztertu delarik, aurrekustiako azterlana 1996. urtealdiari dagokion fiskalizazioan gauzatzea erabaki da.

Fiskalizazio lanean azaleratu diren alderdi aipagarriak III. idazpuruan adieraziak daude.

I.3 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Erakunde Autonomo Administrazioen Kontuak ez dira Euskal Autonomi Elkartearen Kontabilitate Publikoaren Planari jarraiki mamitzen, Ekonomia eta Ogasun Sailaren 1985eko abenduaren 17ko Agindu bitartez oniritzitakoa eta 1986ko urtarrilaren 1ean indarrean sartu zena, baizik eta Euskadiko Aurrekontu jaurbideari buruzko Legeak agindutakoaren arabera soilik. Arrazoi hau dela eta, ez dira higiezindua eta amortizazioa barne hartuko lituzketen finantza egoerak aurkeztu (egoera balantzea eta emaitzen kontua).

Gure ustez atal honetan azaldutako hutsa alde batera utzita, Estatistikaren Euskal Erakundea, Herri Arduralaritzaren Euskal Erakundea, Helduen Alfabetatze eta Berreuskalduntzerako Erakundea, Emakunde, Soin Hezkuntzako Euskal Erakundea eta Euskal Herriko Polizia Ikastegia Erakunde Autonomoen Kontuek egoki erakusten dute 1995. urtealdiaren jardura ekonomikoa.



II. KONTUAK ETA PILATUTAKO EMAITZAREN BILAKAERA

1995. URTERAKO AURREKONTUAREN

KITAPENARI DAGOZKION URTEALDIAREN EMAITZAK

Miloi-pta.

	EUSTAT	HAEE	HABE	EMAKUNDE	IVEF	IKASTEGIA
AITORTUTAKO ESKUBIDEAK						
Tasak eta bestelako sarrerak	3	63	9	-	38	16
Ohizko transferentziak	676	1.079	3.548	280	343	2.047
Ondare sarrerak	-	2	1	-	1	2
Kapital transferentziak	403	42	44	1	44	284
Finantza-aktiboen aldakuntza	6	6	4	1	4	7
	1.089	1.192	3.606	282	430	2.356
AITORTUTAKO OBLIGAZIOAK						
Langilego gastuak	499	468	392	91	284	612
Funtzionamendu gastuak	182	434	110	148	84	887
Gastu arruntetarako transferentzia eta diruagutzak	2	229	3.012	35	3	574
Egiazko inbertsioak	365	37	51	2	42	203
Finantza-aktiboen aldakuntza	5	4	4	-	2	9
	1.053	1.172	3.569	276	415	2.285
AURREKONTUZKO SUPERABIT (DEFIZIT) ARRUNTA						
Aurreko urtealdietako obligazioen balogabetzea	-	40	-	-	-	-
Aurreko urtealdietako eskubideen balogabetzea	-	(2)	-	-	-	-
AURREKO URTEALDIETAKO ERAGIKETEN SUPERABITA (DEFIZITA)						
	-	38	-	-	-	-
URTEALDIAREN SUPERABITA (DEFIZITA)						
	36	58	37	6	15	71

PILATUTAKO SUPERABITA ETA BILAKAERA

Milioida.

	EUSTAT	HAEK	HABE	EMAKUNDE	IVEF	IKASTEGIA
1994-XII-31n pilatutako superabita (Defizita)	286	661	79	30	93	100
1995. urtealdiaren superabita (Defizita)	36	58	37	6	15	71
1995-XII-31N PILATUTAKO SUPERABITA	322	719	116	36	108	171
BILAKAERA						
1995-XII-31n diruzantza	9	22	15	3	20	88
Kobratzeko dauden aitortutako eskubideak						
Amitutako urtealdietakoa	-	9	-	-	-	-
Urtealdikoa	-	6	-	-	-	-
	-	15	-	-	-	-
Ordaintzeko dauden aitortutako obligazioak						
Amitutako urtealdietakoa	-	-	-	-	(1)	-
Urtealdikoa	(107)	(113)	(706)	(68)	(37)	(303)
	(107)	(113)	(706)	(68)	(38)	(303)
Aurrekontuz kanpoko eragiketak						
Zordunak	491	845	853	112	158	503
Hartzekodunak	(71)	(50)	(46)	(11)	(32)	(117)
	420	795	807	101	126	386
1995-XII-31N PILATUTAKO EMAITZA	322	719	116	36	108	171

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMARI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

III.1 IZAERA OROKORREKOAK

III.1.1 ONDASUN-ZERRENDEN KONTROLA

Erakunde Autonomoek, Emakunde izan ezik, ez dute higiezinduaren gaineko ondasun-zerrendarik (haltzariak, tresneria, bulego gaiak, e.a.), ezta bere jabetzakoak diren gauzena ere, horien gaineko ikuskaritza fisikoa eta kontrola eragozten duelarik.

Euskadiko Ondareari buruzko Legearen 11.3 artikulua zera agintzen du: «Autonomi Elkarteko Saii, Erakunde Autonomo eta Zuzenbide Pribatuko Entitateek, Ondasun Zerrenda Orokorra marmitzen lagunduko dutela, euren jabetzako izan, erabili edo atxikiak dituzten ondasun eta eskubideei dagokienez». Laguntza hori Ogasun eta Administrazio Publikoaren Sailak (Ondare eta Zerbitzu Zentralak) eskatu ez badu ere, Erakunde Autonomoek ere ez dute gestiorik egin legezko agindua eraginkortasunez gauzatzeko.

III.1.2 LURRALDEEN ARABERAKO SAILKAPENA

Euskadiko Aurrekontu Jaurbideari buruzko Legeak III. idazpuruan (57. artikulua), programen arabera sailkapen funtzionalez gain, organikoa edo ekonomikoa, sarrerak, ordainketa kredituak eta konpromezuzkoak lurraldeen arabera sailkatu behar direla agintzen du; sailkapena Lurralde Historikoen arabera gauzatuko da eta kasua balitz, komenigarri iritzitako bestelako lurralde barrutien arabera.

Erakunde autonomoetatik batek ere ez du lurraldeen arabera sailkapen hau egin.

III.1.3 BANKUETAKO KONTU KORRONTEEK ERAGINDAKO INTERESAK

Erakunde Autonomoek finantza sarrerak oker kopuru garbiarekin erregistratzen dituzte, bankuetako kontu korronteei eragindako interesak «Ondare sarrerak» atalburuan sarrera modura jaso behar baitira, eta kapital etekinaren konturako atxikipean «Funtzionamendu gastuak» atalburuan gastu modura kontuetaratu behar dira. Abenduaren 27ko 43/1995 Legeak, 1996ko urtarrilaren 1ean indarrean sartu zenak, Entitate Publikoen kapital higigarrien sarreren gainean atxikipena egiteko obligazioa ezabatzen du.

III.2 BERARIAZKOAK

III.2.1 HAAE

Erakunde honetako Administrazio publikoetako langileen hautaketarako zerbitzuaren jarduera Administrazio Orokorretarako postuak hornitzera eta beste administrazio publiko batzuetako langile hautaketan laguntzera emana dago, enplegu eskaintza publikoak antolatzea eta kudeatu (OPES) eta lan zorroen gestioaren bidez. 1995ean azken egiteko honen fiskalizazioan hainbat huts azaleratu dira; hona hemen:



- Eskuragarri zeudenean lan eskaintzari uko egin ziotenen baja ez da lan zorroetan jaso. *Ikus 23. orr.ko alegazioa*
- Administrazio publikoetako langileen hautaketa zerbitzuak ez du aplikazio informatikorik. Gainera, hizkuntza eskakizunak erasota uzteko banakako fitxetara jo behar da.
- Eusko Jaurlaritzaren Ogasun eta Herri Administrazioaren Saileko Funtzio Publikotik jasotako eskabide bakoitzari dagokionez, ez da lan zorroen kudeaketaren berri xehetasunez ematen. *Ikus 23. orr.ko alegazioa*

III.2.2 HABE

Hogeita sei euskaltegik finkatutako epean jasotako dirulaguntzen agiri egiaztagarriak ez dituzte igorri. Txosten hau idatzi den datan 1991, 1992 eta 1994an, hurrenez-hurren 88, 20 eta 5 milioi pezetan emandako dirulaguntzak egiaztatzeke daude (ikus A.5.1 eraskina).

«HABE» izeneko programa bakar batek biltzen du Erakunde Autonomoaren jarduera guztia. Programakako aurrekontuzko sistema egokia ezartzeak HABEk egiten dituen jarduera sailak elkarren artean bereiziriko aurrekontu programetan banatzea eskatzen du, izaera bereko ekintza eta xedeen arabera.

HABEk ez du inongo ordainagiririk egiten argitalpenen salmentagatik, 1995. urtean 6 milioi pta.koak izan direnak, eta honenbestez, salmenta guztietan BEZ erasteko betebeharra urratu du. BEZ ez aitortzetik hainbat huts fiskal erator litezke, zorrozki ezin zehatz daitekeen zenbatekoan.

III.2.3 IVEF

IVEFek 1992tik aurrera Euskal Herriko Unibertsitatara atxikitzea du helburutzat hartua, horren onirizpena hitz zehatzetan azaroaren 27ko 1423/1992 Dekretuan jaso dagoela. Helburu hori urtealdietan zehar atzeratu egin da, bai Unibertsitateko errektoretza taldea aldatu izanagatik, bai burokrasia arrazoiengatik ere. Azkenik, 1997ko otsailaren 4an IVEF EHUra atxikitzeari buruzko hitzarmena izenpetu da, nahiz eta egiazko indarraldia ez den hasi Txosten hau idatzi dugun datan.

INTRODUCCIÓN

El Informe de Fiscalización de los Organismos Autónomos Administrativos Instituto Vasco de Estadística (EUSTAT), Instituto Vasco de Administración Pública (IVAP), Instituto de Alfabetización y Reeskaldunización de Adultos (HABE), Instituto Vasco de la Mujer (EMAKUNDE), Instituto Vasco de Educación Física (IVEF) y Academia de Policía del País Vasco, correspondiente al ejercicio 1995 está incluido en el Programa Anual de Trabajo del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas /Herri Kontuen Euskal Epaitegia.

Las liquidaciones de presupuestos de los Organismos Autónomos Administrativos se incluyen en la Cuenta General de la Comunidad Autónoma de Euskadi, del ejercicio 1995.

El objeto y el alcance del trabajo de fiscalización de este Tribunal es obtener evidencia suficiente sobre:

- El cumplimiento de la legislación vigente en materia de gestión de fondos públicos.
- La racionalidad en la ejecución del gasto público conforme a criterios de eficacia, eficiencia y economía.
- El sometimiento de la documentación financiera presentada a los principios contables generalmente aceptados.

El trabajo de fiscalización se ha realizado mediante la aplicación de técnicas y procedimientos de auditoría generalmente aceptados, consistiendo en la revisión de los procedimientos administrativos y de control interno, realización de pruebas selectivas, evidencia justificativa de las cuentas anuales y la evaluación de su presentación global.

La gestión de los recursos de la Comunidad Autónoma del País Vasco para el año 1995 estuvo sujeta a lo dispuesto en:

- la derogada Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi de 20 de diciembre de 1983, modificada por la Ley 9/1994, de 17 de junio y sustituida definitivamente por el Decreto Legislativo 1/1994 de 27 de septiembre que entró en vigor el 4 de marzo de 1995 (Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi), en adelante LRPE
- la Ley de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para 1995
- las diversas leyes, decretos, órdenes, circulares y normas de procedimiento específico que resulten aplicables.



Los Organismos Autónomos Administrativos son entidades de derecho público, dotados de personalidad jurídica propia, adscritos a los siguientes departamentos de la Administración General:

ORGANISMO AUTÓNOMO	DEPARTAMENTO
EUSTAT	Justicia, Economía, Trabajo y Seguridad Social
IVAP	Hacienda y Administración Pública
HABE	Cultura
EMAKUNDE	Lehendakaritza
IVEF	Cultura
ACADEMIA DE POLICÍA	Interior

Se rigen, además de por las Leyes Generales de la Comunidad Autónoma, por las siguientes de carácter específico:

- Ley 4/1986, de 23 de abril, de Estadística de la Comunidad Autónoma de Euskadi (creación del EUSTAT).
- Ley 16/1983, de 27 de julio, de Régimen jurídico del Instituto Vasco de Administración Pública (creación del IVAP).
- Ley 29/1983, de 25 de noviembre, de creación del Instituto de Alfabetización y Reeskaldunización de Adultos. (HABE)
- Ley 2/1988, de 5 de febrero, sobre creación del Instituto Vasco de la Mujer/Emakumearen Euskal Erakundea. (EMAKUNDE)
- Ley 11/1988, de 29 de junio, de creación del Instituto Vasco de Educación Física. (IVEF)
- Ley 4/1992, de 17 de julio, de Policía del País Vasco (creación de la Academia de Policía del País Vasco).
- La Ley 7/1993, de 21 de diciembre creó OSALAN: Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales adscrito al Departamento de Justicia, Economía, Trabajo y Seguridad Social. Por orden 28 de diciembre de 1995 del Consejero del Departamento referido se dispuso su efectiva entrada en funcionamiento en enero de 1996. Por ello este Organismo no es objeto de fiscalización en este ejercicio.



CONCLUSIONES

I. OPINIÓN SOBRE LA FIABILIDAD DE LAS CUENTAS DE OTROS ORGANISMOS AUTÓNOMOS ADMINISTRATIVOS

De acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988 de 5 de febrero, del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, se ha realizado la fiscalización de las Cuentas de los Organismos Autónomos Instituto Vasco de Estadística, Instituto Vasco de Administración Pública, Instituto de Alfabetización y Reeskaldunización de Adultos, Instituto Vasco de la Mujer, Instituto Vasco de Educación Física y Academia de Policía del País Vasco, correspondiente al ejercicio 1995.

I.1 OPINIÓN SOBRE CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

I.1.1 ACADEMIA DE POLICÍA DEL PAÍS VASCO

La adquisición de determinados productos alimenticios con destino al comedor, cuyo importe aproximado es de 232 millones de pesetas, se ha realizado sin seguir el preceptivo procedimiento de contratación.

En nuestra opinión, excepto por la salvedad anterior, los Organismos Autónomos Instituto Vasco de Estadística, Instituto Vasco de Administración Pública, Instituto de Alfabetización y Reeskaldunización de Adultos, Instituto Vasco de la Mujer, Instituto Vasco de Educación Física y Academia de Policía del País Vasco cumplen razonablemente la legislación vigente en materia de gestión de fondos públicos.

I.2 OPINIÓN SOBRE RACIONALIDAD DEL GASTO PÚBLICO

Por limitaciones materiales en el alcance de nuestro trabajo no hemos efectuado un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto y por tanto, no podemos emitir una opinión sobre la racionalidad en la ejecución del mismo, tal y como está previsto en el artículo 9.4.b) de la Ley 1/1988.

Sin embargo, en el IVAP se ha profundizado en el conocimiento de la actividad desarrollada, mediante el desglose de los costes de los cursos impartidos, resultando una apreciación positiva. Además, en la Academia de Policía del País Vasco, el TVCP/HKEE ha intentado realizar un análisis de los costes de formación de los aspirantes a agentes de la escala básica de la Ertzaintza y, separadamente, de los costes de formación correspondientes a la actualización de conocimientos de los ya funcionarios policiales. A tales efectos solicitó a la Academia, en septiembre de 1996, una serie de informaciones concretas (horas lectivas, desglose de coste del profesorado propio y ajeno, detalle de gastos específicos imputables a formación, etc.). La Academia de Policía no respondió a esta solicitud, ni siquiera precisando las circunstancias por las cuales no pudiera facilitar esta información. En la fase de Alegaciones al Informe Provisional (6-5-97), la Entidad ha manifestado que «la ausencia de respuesta de la



Academia de Policía del País Vasco a la solicitud de determinada información sobre costes de formación, ha sido involuntaria al entender que ya obraba en poder de los auditores del citado Tribunal a los que se facilitó el acceso a cuantos datos requirieron. No obstante, se adjunta la información solicitada, estando el Organismo Autónomo a disposición del TVCP/HKEE para facilitar cuantas aclaraciones sean requeridas al respecto». Vista someramente la documentación remitida, se ha decidido realizar el análisis previsto en el curso de la fiscalización correspondiente al ejercicio 1996.

Aquellos otros aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III.

I.3 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

Las Cuentas adjuntas de los Organismos Autónomos Administrativos no se confeccionan de acuerdo con el Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi aprobado por Orden del Departamento de Economía y Hacienda de 17 de diciembre de 1985, que entró en vigor el 1 de enero de 1986, sino solamente de acuerdo con lo establecido en la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi. Por ello, no se presentan los estados financieros (balance de situación y cuenta de resultados) que incluirían el inmovilizado y su amortización.

En nuestra opinión, excepto por la salvedad descrita en este apartado, las Cuentas de los Organismos Autónomos Instituto Vasco de Estadística, Instituto Vasco de Administración Pública, Instituto de Alfabetización y Reeskaldunización de Adultos, Instituto Vasco de la Mujer, Instituto Vasco de Educación Física y Academia de Policía del País Vasco presentan adecuadamente la actividad económica del ejercicio presupuestario de 1995.

II. CUENTAS Y MATERIALIZACIÓN DEL RESULTADO ACUMULADO

RESULTADOS DEL EJERCICIO

CORRESPONDIENTE A LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO PARA EL AÑO 1995

Millones-ptas.

	EUSTAT	IVAP	HABE	EMAKUNDE	IVEF	ACADEMIA
DERECHOS RECONOCIDOS:						
Tasas y otros ingresos	3	63	9	-	38	16
Transferencias corrientes	676	1.079	3.548	280	343	2.047
Ingresos patrimoniales	1	2	1	-	1	2
Transferencias de capital	403	42	44	1	44	284
Variación de activos financieros	6	6	4	1	4	7
	1.089	1.192	3.606	282	430	2.356
OBLIGACIONES RECONOCIDAS:						
Gastos de personal	499	468	392	91	284	612
Gastos de funcionamiento	182	434	110	148	84	887
Transferencias y subvenciones para gastos corrientes	2	229	3.012	35	3	574
Inversiones reales	365	37	51	2	42	203
Variación de activos financieros	5	4	4	-	2	9
	1.053	1.172	3.569	276	415	2.285
SUPERÁVIT/(DÉFICIT) PRESUPUESTARIO CORRIENTE						
	36	20	37	6	15	71
Anulación de obligaciones de ejercicios anteriores	-	40	-	-	-	-
Anulación de derechos de ejercicios anteriores	-	(2)	-	-	-	-
SUPERÁVIT/(DÉFICIT) POR OPERACIONES DE EJERCICIOS ANTERIORES						
	-	38	-	-	-	-
SUPERÁVIT/(DÉFICIT) DEL EJERCICIO						
	36	58	37	6	15	71

SUPERÁVIT ACUMULADO Y MATERIALIZACIÓN

Millones-ptas.

	EUSTAT	IVAP	HABE	EMAKUNDE	IVEF	ACADEMIA
Superávit/(Déficit) acumulado al 31-XII-1994	286	661	79	30	93	100
Superávit/(Déficit) del ejercicio 1995	36	58	37	6	15	71
SUPERÁVIT ACUMULADO AL 31-XII-1995	322	719	116	36	108	171
MATERIALIZACIÓN:						
Tesorería al 31-XII-1995	9	22	15	3	20	88
Derechos reconocidos pendientes de cobro						
De ejercicios cerrados	-	9	-	-	-	-
Del ejercicio corriente	-	6	-	-	-	-
	-	15	-	-	-	-
Obligaciones reconocidas pendientes de pago:						
De ejercicios cerrados	-	-	-	-	(1)	-
Del ejercicio corriente	(107)	(113)	(706)	(68)	(37)	(303)
	(107)	(113)	(706)	(68)	(38)	(303)
Operaciones extrapresupuestarias:						
Deudores	491	845	853	112	158	503
Acreedores	(71)	(50)	(46)	(11)	(32)	(117)
	420	795	807	101	126	386
SUPERÁVIT ACUMULADO AL 31-XII-1995	322	719	116	36	108	171



III. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.1 DE CARÁCTER GENERAL

III.1.1 CONTROL DE INVENTARIOS

Los Organismos Autónomos, excepto Emakunde no disponen de un inventario del inmovilizado (mobiliario, enseres, equipos de oficina, etc.) o de las existencias de su propiedad, lo que impide la inspección física y el control sobre las mismas.

El artículo 11.3 de la Ley de Patrimonio de Euskadi determina que los «Departamentos, Organismos Autónomos y Entes de Derecho Privado de la Comunidad Autónoma, colaborarán en la confección del Inventario General en relación con los bienes y derechos de que sean titulares, utilicen o tengan adscritos». Aunque tal colaboración no ha sido demandada desde el Departamento de Hacienda y Administración Pública (Dirección de Patrimonio y Servicios Centrales), tampoco los Organismos Autónomos han realizado gestiones, para llevar a cabo con efectividad el mandato legal.

III.1.2 TERRITORIALIZACIÓN

La Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi en su título III (artículo 57), además de las clasificaciones funcionales por programas, orgánica ó económica, establece la clasificación territorial de los ingresos, de los créditos de pago y de compromiso, la cual se llevará a cabo por Territorios Históricos y, en su caso, en función de otras circunscripciones territoriales que se considere conveniente.

Ninguno de los organismos autónomos presentan ésta clasificación territorial.

III.1.3 INTERESES DE CUENTAS CORRIENTES BANCARIAS

Los Organismos Autónomos registran incorrectamente por el importe neto los ingresos financieros, ya que los intereses devengados por las cuentas corrientes bancarias deben reflejarse como ingreso en el capítulo de «Ingresos patrimoniales» por su importe bruto y las retenciones a cuenta de rendimientos del capital deben contabilizarse como gasto en el capítulo de «Gastos de funcionamiento». La Ley 43/1995 de 27 de diciembre, cuya vigencia comenzó el 1 de enero de 1996, suprime la obligación de retención sobre los ingresos de capital mobiliario de las Entidades Públicas.

III.2 ESPECÍFICAS

III.2.1 IVAP

La actividad del Servicio de selección del personal de administraciones públicas de este Organismo, se centra en la provisión de plazas para la Administración General y la colaboración en la selección de personal de otras administraciones públicas, mediante la organización y



gestión de ofertas públicas de empleo (OPES) y mediante la gestión de bolsas de trabajo. En la fiscalización de la realización de esta última actividad durante 1995, se han detectado las siguientes deficiencias:

- No se ha formalizado la baja en las bolsas de trabajo de quienes han renunciado a la oferta de trabajo cuando estaban disponibles. *Ver alegación pág. 23.*
- La aplicación informática para el seguimiento y gestión de Bolsas de Trabajo no integra los perfiles lingüísticos. Para ello ha de recurrirse a fichas individuales.
- No se deja evidencia, pormenorizadamente, de la gestión de las bolsas de trabajo para cada una de las solicitudes recibidas de Función Pública del Departamento de Hacienda y Administración Pública del Gobierno Vasco. *Ver alegación pág. 23.*

III.2.2 HABE

Veintiséis euskaltegis no han remitido la documentación justificativa de las subvenciones recibidas dentro del plazo establecido. A la fecha de este informe están pendientes de justificar subvenciones concedidas en 1991, 1992 y 1994 por importes de 88, 20 y 5 millones de pesetas, respectivamente. (Ver anexo A.5.1).

Un solo programa denominado «HABE», recoge toda la actividad del Organismo Autónomo. Sin embargo, una implantación adecuada de un sistema presupuestario por programas, precisaría desglosar el conjunto de actividades desarrolladas por HABE en programas presupuestarios diferenciados, de acuerdo a actuaciones y objetivos de naturaleza homogénea.

El Organismo no emite facturación alguna por la venta de sus publicaciones, que en el año 1995 han ascendido a 6 millones de pesetas, incumpliendo la obligación de repercutir el IVA en todas sus ventas. En consecuencia, podrían existir determinadas contingencias fiscales derivadas de la no declaración del IVA.

III.2.3 IVEF

El IVEF incorpora como uno de sus objetivos, desde 1992, la adscripción a la Universidad del País Vasco, cuya aprobación con sus exactos términos se recoge en el decreto 1423/1992 de 27 de noviembre. Dicho objetivo se ha venido demorando a lo largo de los ejercicios, tanto por los cambios en el equipo rectoral de la Universidad como por motivos burocráticos. Finalmente, el 4 de febrero de 1997 se ha firmado el convenio referente a la adscripción del IVEF a la UPV, aunque su vigencia efectiva no se ha producido a la fecha de redacción del presente Informe.

Eraskina

Anexo



ANEXO AL INFORME DE FISCALIZACIÓN DE LAS CUENTAS DE OTROS ORGANISMOS AUTÓNOMOS ADMINISTRATIVOS

A.1 PRINCIPALES PROCEDIMIENTOS Y PRINCIPIOS DE CONTABILIDAD APLICADOS

A.1.1 BASES DE PRESENTACIÓN

La Cuenta del ejercicio se ha preparado a partir de la documentación que incluye la liquidación del presupuesto para 1995 y se presenta de acuerdo con los criterios establecidos en la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi (en adelante LRPE) y otras normas reguladoras de la contabilidad en el sector público.

A.1.2 REGISTRO DE TASAS Y OTROS INGRESOS

Se registran como ingresos por tasas y precios públicos de cada ejercicio, los derechos liquidados durante el mismo, independientemente de su período de devengo.

A.1.3 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL

De acuerdo con los criterios contables establecidos en la LRPE, los importes recogidos en estos capítulos corresponden a las subvenciones concedidas y reconocidas por el Gobierno Vasco para financiar operaciones corrientes e inversiones reales relativas al presupuesto del ejercicio.

A.1.4 INGRESOS PATRIMONIALES

Los ingresos correspondientes a los intereses de cuentas corrientes bancarias se registran en el momento de su cobro, independientemente de su devengo, excepto en el IVAP, donde se aplica dicho principio. Los ingresos financieros se presentan netos de retenciones a cuenta de los rendimientos del capital mobiliario. El gravamen aplicado por este concepto en 1995 era el 25%.

A.1.5 CONTABILIZACIÓN DE GASTOS

Se registran como gastos del ejercicio las obligaciones contraídas en el mismo referentes a adquisiciones, obras, servicios, prestaciones o gastos en general.

A.1.6 CUENTAS CORRIENTES AUTORIZADAS Y FONDOS ORDINARIOS ANTICIPADOS

Conforme a lo establecido en el Decreto 99/1982, de 19 de abril, sobre organización de la Tesorería General del País Vasco, cada Organismo Autónomo Administrativo dispone para el desempeño de sus actividades, de dos tipos de cuentas corrientes autorizadas:



- Cuenta autorizada de ingresos, que recoge los fondos derivados de la propia actividad del Organismo.
- Cuenta autorizada de gastos, que recoge los pagos de los gastos cuya contratación ha sido autorizada a cada Organismo. Este tipo de cuentas solo podrán recoger fondos a justificar procedentes del Departamento de Hacienda y Administración Pública.

Adicionalmente, cada organismo dispone de una cuenta autorizada por el Departamento de Hacienda y Administración Pública en la que se recogen transitoriamente los ingresos derivados de su actividad en previsión de posibles devoluciones, dado que según el decreto anteriormente citado, de la cuenta autorizada de ingresos solo puede salir efectivo para ser ingresado en la Tesorería General del País Vasco.

A partir del 1 de enero de 1994 comienza a aplicarse la nueva operativa en materia de Fondos Ordinarios anticipados, según se regula en el Decreto 17/1993 de 2 de febrero y en la Orden de 20 de julio de 1993. Esta normativa es de aplicación para aquellas provisiones de fondos que sirvan para hacer frente a determinados gastos corrientes tales como indemnizaciones por razón de servicio, reparación y conservación ordinaria, suministros menores, gastos diversos y otros gastos de funcionamiento de similares características, en la medida en que estas descentralizaciones en materia de tesorería provean una mayor agilidad en las relaciones de los distintos Organismos Autónomos con la Tesorería General del País Vasco en beneficio de una eficacia administrativa que permita pagos con rapidez y articule una gestión ordenada.

Con referencia a las cuentas autorizadas de gastos, en la Orden de 20 de julio de 1993 se establece que se mantendrán, adaptándose su utilización a la de los Fondos Ordinarios anticipados.

A.1.7 DEUDORES NO PRESUPUESTARIOS, GOBIERNO VASCO

Esta cuenta recoge los cobros y pagos de las transacciones derivadas tanto de la ejecución del presupuesto de ingresos y gastos, como de las operaciones de carácter extrapresupuestario. El procedimiento utilizado es una relación de cuenta corriente entre la Administración General y cada Organismo Autónomo.

A través de esta cuenta se registran:

- Transferencias corrientes y de capital recibidas de la Administración General.
- Transferencias de efectivo del Organismo a la Tesorería General por los ingresos propios.
- Transferencias de efectivo a la cuenta autorizada de gastos del Organismo.
- Pagos efectuados a terceros por la Tesorería General del País Vasco, por cuenta del Organismo.

A 31 de diciembre, el saldo de esta cuenta refleja el saldo acumulado de las operaciones de caja de carácter presupuestario y extrapresupuestario del organismo autónomo, menos el



saldo de tesorería pendiente de transferir a las cuentas de la Tesorería General del País Vasco.

A.2 SITUACIÓN FISCAL

Los Organismos Autónomos están exentos totalmente, entre otros, del Impuesto sobre Sociedades y mantienen abiertos a efectos de inspección por las autoridades fiscales los cinco últimos ejercicios para los impuestos a los que está sujeta su actividad.

A.3 EJECUCIÓN DEL GASTO

En informes de fiscalización anteriores se ponía de manifiesto que la ejecución del gasto se concentraba excesivamente en el último periodo del año. En los capítulos «Gastos de funcionamiento», «Transferencias y subvenciones para gastos corrientes» e «Inversiones reales» se mostraban los importes de gastos reconocidos en el mes de diciembre y los porcentajes que respecto al gasto total del ejercicio significaban.

Sin embargo, en el ejercicio 1995, hemos verificado que tal deficiencia ha desaparecido.

A.4 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle por organismos es el siguiente:

A.4.1 EUSTAT

CAPÍTULOS	Millones-ptas.		
	PRESUPUESTO INICIAL	TRANSFERENCIAS	PRESUPUESTO FINAL
I Gastos de personal	501	-	501
II Gastos de funcionamiento	187	15	202
IV Transferencias y subvenciones para gastos corrientes	5	(3)	2
VI Inversiones reales	402	(12)	390
VIII Variación activos financieros	9	-	9
	1.104	-	1.104



A.4.2 IVAP

Millones-ptas.

CAPÍTULOS	PRESUPUESTO		PRESUPUESTO FINAL
	INICIAL	TRANSFERENCIAS	
I Gastos de personal	445	23	468
II Gastos de funcionamiento	470	-	470
IV Transferencias y subvenciones para gastos corrientes.....	261	(23)	238
VI Inversiones reales	42	-	42
VIII Variación activos financieros	7	-	7
	1.225	-	1.225

A.4.3 HABE

Millones-ptas.

CAPÍTULOS	PRESUP		CRÉDITO ADICIONAL	PRESUP FINAL
	INICIAL	TRANSFERENCIAS		
I Gastos de personal	437	(39)	-	398
II Gastos de funcionamiento	170	(54)	-	116
IV Transferencias y subvenciones para gastos corrientes.....	2.785	66	172	3.023
VI Inversiones reales	44	27	-	71
VIII Variación activos financieros	7	-	-	7
	3.443	-	172	3.615

A.4.4 EMAKUNDE

Millones-ptas.

CAPÍTULOS	PRESUPUESTO		PRESUPUESTO FINAL
	INICIAL	TRANSFERENCIAS	
I Gastos de personal	116	(21)	95
II Gastos de funcionamiento	135	13	148
IV Transferencias y subvenciones para gastos corrientes.....	29	6	35
VI Inversiones reales	-	2	2
VIII Variación activos financieros	1	-	1
	281	-	281



A.4.5 IVEF

Millones-ptas.

CAPÍTULOS	PRESUP	TRANSF	CDTOS	CDTO	PRESUP
	INICIAL	CDTO	AMPLIABLES	ADIC	FINAL
I Gastos de personal	281	-	7	-	288
II Gastos de funcionamiento	55	29	-	-	84
III Transferencias y subvenciones para gastos corrientes	30	(27)	-	-	3
VI Inversiones reales	24	-	-	18	42
VIII Variación activos financieros	4	(2)	-	-	2
	394	-	7	18	419

A.4.6 ACADEMIA DE POLICÍA DEL PAÍS VASCO

Millones-ptas.

CAPÍTULOS	PRESUPUESTO		PRESUPUESTO
	INICIAL	TRANSFERENCIAS	FINAL
I Gastos de personal	705	(92)	613
II Gastos de funcionamiento	909	-	909
IV Transferencias y subvenciones para gastos corrientes	488	88	576
VI Inversiones reales	306	-	306
VIII Variación activos financieros	5	4	9
	2 413	-	2 413

A.5 OTROS ASPECTOS ESPECÍFICOS DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

A.5.1 HABE

El desglose por artículos de las obligaciones reconocidas del capítulo, «Transferencias y subvenciones para gastos corrientes» es el siguiente:

Millones-ptas.

ARTÍCULO	
45 Al sector Público Vasco	1.328
48 A familias e instituciones sin fines de lucro ..	1.685
	3.013



- El artículo 45 incluye las transferencias a euskaltegis dependientes de los ayuntamientos, las cuales están destinadas a financiar los costes de personal y cuotas sociales de los profesores, así como los gastos de oficina incurridos en el funcionamiento del centro. Durante el año 1995, los euskaltegis municipales subvencionados han sido 51: 5 en Alava, 25 en Bizkaia y 21 en Gipuzkoa.
- El artículo 48 incluye las transferencias a instituciones privadas homologadas (euskaltegis) y a otras instituciones dependientes de centros de enseñanza (erakundes). Durante 1995, HABE suscribió convenios con 36 de los primeros y 15 de los segundos, concediendo unas subvenciones por importe de 1.202 y 483 millones de pesetas, respectivamente.

Dichos convenios establecen que: «En el plazo máximo de tres meses desde la fecha cierre del ejercicio contable del beneficiario, deberá justificarse por éste el cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y la aplicación de los fondos percibidos. A estos efectos deberá presentar el balance de ingresos y gastos y la acreditación de pago al personal». En el caso de los euskaltegis, las cantidades no justificadas deberán ser reintegradas al Instituto HABE. A la fecha de este informe no se han justificado subvenciones concedidas en ejercicios anteriores por importe de 113 millones de pesetas.

A.5.2 ACADEMIA DE POLICÍA DEL PAÍS VASCO

Durante 1995 uno de los objetivos fundamentales ha sido la selección y formación de los aspirantes a completar las diferentes escales y categorías de la Ertzaintza.

Asimismo, ha continuado con procesos formativos para los ascensos a las categorías de agente primero, suboficiales y subcomisarios finalizados en 1996, en el cual también se ha desarrollado el de la categoría de oficial.

Como consecuencia de la finalización del despliegue de la Ertzaintza en 1996, la formación de nuevos agentes que la integran deja de ser una prioridad para dar paso al logro de la mejor preparación profesional de todos sus componentes.

ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN POR EL TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS PÚBLICAS/HERRI KONTUEN EUSKAL EPAITEGIA DE OTROS ORGANISMOS AUTÓNOMOS CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 1995

III. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

II.2.1 IVAP

1. Durante el año 1995 sí se formalizaban las bajas en las bolsas de trabajo de quienes renunciaban a los puestos ofertados, de acuerdo con el siguiente procedimiento:

De acuerdo con lo establecido en las normas reguladoras para la gestión de las bolsas de trabajo, cuando un candidato disponible rechaza una oferta de trabajo sin causa debidamente justificada y acreditada, decae de sus derechos y queda excluido de las bolsas.

La formalización de la baja en las bolsas de trabajo se llevaba, y se lleva, a cabo comunicando al interesado el hecho y anotando en su ficha personal la fecha y plaza que motivó su renuncia. Además, tal incidencia, figura en la documentación que trimestralmente se remite a la Dirección de Negociación Colectiva relativa a los movimientos y situación de cada una de las bolsas de trabajo.

Por otra parte, la práctica totalidad de las relaciones con los integrantes de las bolsas de trabajo se efectúa de forma telefónica: oferta de puestos, solicitud de ampliación de la información obrante en el IVAP, etc. Ello es debido a la necesaria agilidad que requiere un proceso de este tipo en el que la provisión de la plaza solicitada debe ser lo más rápida posible. No obstante, cuando lo solicita el interesado sí se procede a la comunicación escrita. En cualquier caso, éste ha sido un tema que no ha suscitado controversia alguna con los componentes de las bolsas de trabajo, puesto que cuando dicha comunicación escrita es solicitada, se remite al interesado.



Herri Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Avda. 1.º de Mayo, 116 BIA-GASTEIZ
48001 VITORIA-GASTEIZ
Tel. (945) 14 30 00 Fax (945) 14 07 15